



第六十届会议

议程项目 150

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日联合国塞拉利昂特派团 预算的执行情况报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

2004/05 年度批款	291 603 600 美元
2004/05 年度支出	264 525 800 美元
未支配余额	27 077 800 美元

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的总报告将说明对一系列贯穿各领域问题的看法和建议。因此，在本报告以下各段，委员会涉及的是与联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）特别有关的资源和其他项目。
2. 咨询委员会在审议联塞特派团经费筹措问题时所使用的文件列于本报告结尾处。

二. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间财务执行情况报告

3. 大会根据咨询委员会关于联塞特派团的报告（A/58/759/Add. 3）所载建议，在大会第五十八届会议第 58/308 号决议中，共批款 207 246 100 美元给联塞特派团，充作 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的经费，其中包括该特派团的维持费用 196 982 200 美元、给维持和平行动支助账户的 8 391 200 美元和



给联合国在意大利布林迪西后勤基地的 1 872 700 美元。这项初步预算是根据安全理事会第 1492 (2003) 号决议核准的分四个阶段进行修改现状缩编计划所编制的, 该计划预计维和部队将在 2004 年 12 月之前全部撤出 (S/2003/663, 第 37 至 40 段)。接着, 安理会第 1537 (2004) 号决议决定联塞特派团余留人员将继续留驻塞拉利昂, 自 2005 年 1 月 1 日起, 任期最初为六个月。在这方面, 大会根据委员会的建议 (A/59/417), 在其第 59/14 A 号决议中再批款 94 621 400 美元, 使 2004/05 年度期间该特派团的维持费用的总批款达到 291 603 600 美元。此数额已分摊给各会员国。

4. 此期间该特派团的维持费用支出共计毛额 264 525 800 美元 (净额 259 488 500 美元)。未支配余额 27 077 800 美元, 以毛额计算, 占特派团维持费用批款的 9.3%。

5. 出现了一些重要的资源差异情况, 其中包括由于军事部队缩编的速度比预期要快, 军事特遣队部署人数较少, 平均实力为 5 458 人, 而预算则编制了 5 627 人 (2 621 800 美元), 因此经费有所节省; 由于军事部队缩编速度较快, 相应地减少了民警所需经费 (318 600 美元); 鉴于特派团正在缩编, 一直很难保留和吸引合格的人员, 国际工作人员的出缺率较高, 为 18.2%, 而预算编列的出缺率则为 8% (7 048 800 美元); 业务费用项下所需经费减少了 18 278 100 美元, 即 18.7%, 其部分原因是部署的军事和警察人员减少了。

6. 在业务费用以下类别节省了大量经费:

(a) 空中运输, 节省 14 967 800 美元, 即 30%, 其中包括由于 12 架直升机的撤离以及直升机飞行小时实数为 9 609 小时, 而不是预算编列的 15 755 个小时, 从而减少了租用和使用直升机的费用 (13 056 900 美元); 以及相应地减少了汽油、机油和润滑剂所需经费 (1 696 800 美元);

(b) 医疗支出, 在特遣队所属装备和自我维持项下节省 1 823 700 美元 (27.7%), 原因是部署部队人数较少, 所需一级诊所数目少于预算编列数目;

(c) 通信, 节省 1 510 700 美元 (17.5%), 主要是在其他维持和平行动扩大和建立后, 该特派团分担的全球转发器费用减少, 加之地方和国际电话通话量有所减少;

(d) 特种装备, 由于部队人数低于预算编列数字, 减少了特遣队所属设备和自我维持的所需经费, 节省了 901 600 美元 (34.7%)。

7. 所实现的节省被以下方面充抵: 薪金给付平均实数较高 (也见下文第 10 段), 本国工作人员的支出 (261 400 美元, 即 9.6%) 高于预算编列费用; 联合国志愿人员项下增加了所需经费, 征聘了 37 名联合国志愿人员, 而不是按计划征聘 10 名, 以及实际任满回国的联合国志愿人员为 79 名, 而不是预算编列

的 50 名(705 400 美元)；地面运输项下增加了所需经费，原因包括汽油从每升 0.33 美元上涨至 0.42 美元、汽油舞弊案（见下文第 12 和 13 段）、为老旧车辆购置零配件、维修转送其他特派团的车辆以及欧元对美元的贬值（1 058 000 美元）；其他用品、服务和设备项下增加了所需经费，大部分原因是购置了 40 个海运集装箱以及军事特遣队轮换和任满回国使用渡船付费高于计划费用(110 500 美元，即 6.2%)；军事观察员的部署和任满回国所需经费高于预测数字(222 700 美元，即 2.7%)；顾问项下增加了未编列预算的所需经费 107 000 美元，以便为在 2001 年提供服务的人权顾问小组结清未支付的费用。

8. 咨询委员会获悉，针对其关切的 2003/04 年度与训练无关的公务旅行超支 577 200 美元，即超出编入预算数额 144.3% 的问题（A/59/736/Add. 9, 第 27 和 28 段），联塞特派团密切监测了旅费支出，并能记录到 2004/05 年度公务旅行，包括与训练有无关联的旅行项下有 0.1% 的微量节余。从提供的其他资料，委员会注意到由于秘书长特别代表和部队指挥官办公室额外的旅行，在非训练公务旅行项下超支了 51 500 美元(8.2%)，但又被与训练有关的旅行项下的节省 52 300 美元(29%) 而予以冲抵，节省的原因是按照委员会的建议，对特派团的具体需要进行了有针对性的训练并增加了内部培训(A/59/417, 第 21 段；A/58/759/Add. 3, 第 35 段)。

9. 咨询委员会要求对 2004/05 年度结转至本财政期间的 7.3 百万美元的未清债务提供细节，并收到了有关细节。经对比，委员会回顾说，2003/04 年度也向 2004/05 年度财政期间结转了 10.8 百万美元的未清债务。委员会从提供的其他资料注意到，截至 2006 年 1 月 31 日，7.3 百万美元的未清债务中，使用了 67%，解除了 15% 的债务，其余 18%，即约 1.4 百万美元中的大部分数额将在 2000 年 6 月 30 日之前使用。委员会欢迎情况有所改善，并要求联塞特派团继续努力，解决委员会对必须加紧财务管制的关切(A/59/736, 第 12 和 13 段)。

10. 咨询委员会注意到本国工作人员项下增加的所需经费 238 600 美元(14.4%) 是由于实际支付的薪金和津贴相当于弗里敦适用的职等 4 职级 5 的数额，而预算则是根据假定职等 3 职级 3 的数额确定的。**委员会指出，从其他几个维持和平特派团中也发生了本国工作人员的薪金实际支付数额与预算假定不符的问题，委员会相信将采取步骤使这一情况合理化，从而加强预算的透明度。**

11. 秘书长在其关于与离职后健康福利有关的负债和拟议经费（A/60/450 和 Corr. 1 号文件）中提出了若干必须采取的措施，以便为离职后健康福利的应计负债供资并使其有着落，除其他外，这些措施特别规定在 2005 会计年度终了时从未支配余额及现有的维持和平特派团前期负债注消后的节余中转账 250 百万美元。**根据大会可能作出的决定，这将对联塞特派团和其他维持和平行动产生相应影响。**

舞弊和推定舞弊

12. 审计委员会在其报告 (A/60/5 (Vol. II), 第 397 至 407 段) 指出, 该委员会关切行政当局报告的舞弊和推定舞弊案件的数目有所增长, 即从 2003/04 年的 6 桩案件增至 2004/05 年度所有特派团发生 30 桩的地步。此外, 应指出, 这一数字并不反映舞弊和推定舞弊案件的全部数字, 因为有些案件正在审查或并未报告给审计委员会。

13. 咨询委员会关切地注意到在所报告的 30 桩案件中, 有 25 桩发生在联塞特派团。其中 19 桩与该特派团燃油舞弊案有关, 估计价值约为 1.5 百万美元, 即 2.6 百万升燃油。委员会指出, 燃油管理不当的问题曾是 2004 和 2005 年驻地审计员对联塞特派团进行调查的主题。委员会获悉, 舞弊案中有一部分是联塞特派团通过燃油电子会计系统发现的, 该系统是为了因应 2003 年的一桩舞弊案而开发并使用的。为了进一步改进对燃油消耗的监测, 联塞特派团指出已对主要设备进行了控制消费测试, 确定和监测实际燃油消费率, 以证明编入预算的估计数。

14. 咨询委员会获悉, 联塞特派团制定了全面的燃油政策, 确保在向联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)移交的所有车辆上安装行车记录仪并确保为在联塞综合办的安装工作准备燃油记录仪系统。委员会注意到, 审计委员会曾指出该委员会注意到联塞特派团为解决燃油管理问题所采取的行动 (A/60/5 (Vol. II), 第 401 段)。

15. 咨询委员会同意咨询委员会的关切, 即其他特派团可能也存在燃油管理不善的问题。**委员会认为, 联塞特派团出现大量燃油舞弊案的问题显示有必要立即加强对所有维持和平行动燃油消耗情况的监测。**

三. 本期执行情况的资料

16. 咨询委员会收到的关于本期的其他资料表明, 截至 2006 年 2 月 20 日, 核定预算 107 539 300 美元中, 支出毛额为 85 300 600 美元, 即 79.5%, 未支配余额为 22 238 700 美元。由于编入预算的出缺率较高, 而且随着工作人员逐步调至联塞综合办和其他特派团, 文职人员需要更替, 预计文职人员项下将有节余(见下文第 20 段)。委员会还获悉, 预期在以下各项目还有进一步的节省, 在空中业务项下, 固定翼飞机和直升飞机撤离的时间将早于计划; 在地面运输项下, 向联合国利比里亚特派团(联利特派团)、联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)以及联合国苏丹特派团(联苏特派团)运送和维修车辆的费用有所减少, 以及在设施和基础设施项下的节省。

17. 咨询委员会获悉截至 2005 年 11 月 30 日, 自联塞特派团成立以来, 总共向会员国摊派了 2 783 086 880 美元。截至当日已收交款数额为 2 776 212 750 美元, 未清余额为 6 874 130 美元。截至 2006 年 2 月 17 日, 该特派团的现金状况为 206 100 000 美元, 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日的未清债务为 7 536 000 美元。

18. 关于死亡和伤残偿金, 委员会注意到自该特派团成立以来, 截至 2005 年 12 月 31 日, 登记了 182 项索偿要求, 支付偿金共计 6 012 000 美元。未清债务为数 13 110 100 美元, 未处理索赔要求仍有 9 项。**委员会预计将迅速了结这些案件。**

四. 特派团有关清理结束的活动

19. 咨询委员会获悉, 截至 2005 年 12 月 31 日, 联塞特派团依照安全理事会第 1610 (2005) 号决议, 成功地执行了调整、缩编和撤离计划, 调回 3 357 名部队士兵, 关闭了 21 个队部。2006 年 1 月 1 日成立了清理结束办公室, 有 89 名国际工作人员和 31 名安保人员。委员会获得保证说, 清理结束计划正按计划进行: 预期到 2006 年 4 月底时, 将按照财产处置计划, 完成清理财产的工作, 到 2006 年 6 月 30 日, 将按计划完成其余的活动, 其中包括归档、了结索赔要求、关闭财务和人事记录。

20. 咨询委员会在其先前的报告中也评论了联塞特派团在缩编期间人员更替过频以及在保留有经验工作人员方面遇到的持续困难(A/59/736/Add. 9, 第 32 段; A/59/417, 第 19 段)。委员会获悉, 该特派团与总部密切合作, 尽可能在联塞综合办和其他维持和平特派团安插联塞特派团现有的合格工作人员。经提出要求后, 委员会收到了补充资料, 其中表明联塞特派团有 82 名工作人员需要安插, 其中也包括安保人员。已向联塞综合办建议了 23 人, 综合办选中 1 人, 另 1 人将在 4 月中调动至联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)。

21. 咨询委员会再次强调, 极有必要立即监测清理结束阶段的工作, 联塞特派团和监督厅之间进行密切协调, 以确保在清理结束阶段, 具备适当的监督机制, 适当注意以透明的方式严格执行《联合国财务细则和条例》和公认的做法。在这方面, 委员会获悉为内部监督事务厅联塞特派团事务分配的员额已经填补(A/59/736/Add. 9, 第 33 段)。

22. 关于财务管理问题, 咨询委员会获悉审计委员会在 2005 年 11 月 21 日的管理信函中指出, 联塞特派团已采取步骤以及适当方式妥善管理回收未偿债务的问题, 并强调有必要在联塞特派团清理结束之前结清应收账款和应付未付款项。委员会得到保证说, 在这方面正取得稳步进展。**委员会敦促联塞特派团继续努力执行审计委员会的各项建议。**

23. 咨询委员会获悉所有有关建议已转达给联塞综合办管理部门, 以酌情采取后续行动并予以执行。

特派团提供的支助

24. 依照安全理事会第 1620 (2005) 号决议, 联塞特派团作出了后勤和行政基础设施安排, 以便利联塞综合办的启动。联塞特派团还成立了为塞拉利昂特别法庭提

供安保的军事警卫队的支助小组。委员会还收到了更多的资料，说明联塞特派团向联合国以及在任务区非联合国实体提供的支助和协助（见附件三）。

资产处置

25. 咨询委员会回顾联塞特派团在 2004 年 12 月 31 日更新的资产处置初步计划表明尚有库存价值约 6 500 万美元的资产，并建议将 58% 的价值转交给其他维持和平特派团，2% 的价值转交给联合国有分摊预算资助的其他办事处，向其他方面以及联合国机构出售 4%，并注销 23%。还建议将其余的 13%，即价值约为 840 万美元的资产捐给塞拉利昂政府，以支助该国政府正在进行的能力建设努力（A/59/759；A/59/736/Add. 9, 第 40 和 41 段）。大会第 59/14 B 号决议（第 21 段）核准了这项建议。

26. 咨询委员会获悉，截至 2005 年 12 月 31 日，联塞特派团资产的库存价值估计数为 5 770 万美元，联塞综合办和塞拉利昂特别法庭军事警备队的成立对联塞特派团资产处置初步计划产生了重大影响。原来打算转给其他维持和平特派团约 2 080 万美元的资产、即占 55% 的资产现已转让给联塞综合办。截至 2005 年 12 月 31 日，已向其他特派团、主要是联利特派团和联合国科特迪瓦行动（联科行动）运送了价值 920 万美元的资产。2006 年 3 月初，已批准捐赠的价值 840 万美元的资产中，已将价值 720 万美元的资产捐给了塞拉利昂政府。预计，为数 1 300 万美元的注销资产将予以出售，其中已经处置了 510 万美元的资产。其余 220 万美元价值的资产，将以约 100 万美元现有标价出售给联合国其他机构。至于那些由经常预算资助的联合国其他办事处提出的物资要求，估计涉及约占资产价值的 2%，还没有进行处理。预计，在 4 月底，联塞特派团已处置其库存资产的 97%，其余的资产将构成向塞拉利昂政府提供的最后一笔捐赠。

27. 咨询委员会得到保证说，联塞特派团已采取步骤加强库存管制作业，在整个过程中，首席行政干事办公室将继续直接进行监督。

最后执行报告

28. 鉴于联塞特派团对在 2006 年 6 月 30 日之前完成所有清理结束活动作出的保证，咨询委员会要求在 2007 年第二季度，即提交维持和平行动拟议预算时，提出最后执行情况报告。

五. 结论

29. 就 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日联塞特派团经费筹措问题有待大会采取的行动载于执行情况报告第 27 段（A/60/631）。**咨询委员会建议按大会确定的方式，把未支配余额 27 077 800 美元以及为数 72 209 800 美元的其他收入和调整数作为贷方记入会员国账下。**

文件

- 秘书长的报告：联合国塞拉利昂特派团 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的预算执行情况报告（A/60/631）
- 大会关于联合国塞拉利昂特派团经费的筹措的第 59/14 B 号决议
- 安全理事会第 1492（2003）和第 1537（2004）号决议
- 秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第二十七次报告（S/2005/777）
- 秘书长关于联合国塞拉利昂特派团的第二十三次报告（S/2004/724）
- 秘书长关于对付西非次区域和跨国界问题的办法的进展报告（S/2005/86）

附件一

2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日的实际支出截至 2006 年 2 月 20 日

(单位: 千美元)

类别	批款	支出
军事人员和警务人员		
军事观察员	3 250.6	2 328.4
军事特遣队	31 832.4	30 587.7
民警	1 562.8	1 185.8
建制警察部队	—	—
文职人员		
国际工作人员	24 290.3	17 503.0
本国工作人员	2 186.0	1 425.5
联合国志愿人员	1 689.0	2 072.8
业务费用		
一般临时助理人员	379.6	6.6
政府提供的人员	—	—
文职选举观察员	—	—
顾问	77.3	49.9
公务旅行	411.1	370.3
设施和基础设施	9 488.9	7 454.5
陆运	2 748.6	1 397.1
空运	21 721.6	14 125.4
海运	—	—
通信	3 550.9	2 975.9
信息技术	1 063.9	838.5
医疗	1 675.9	1 912.8
特种装备	688.0	688.0
其他用品、服务和设备	922.4	378.3
速效项目	—	—
所需经费毛额	107 539.3	85 300.6
工作人员薪金税收入	5 882.4	4 602.5
所需经费净额	101 656.9	80 698.1
自愿实物捐助(已编入预算)	—	—
所需经费共计	101 656.9	80 698.1

附件二

联塞特派团向其他维持和平特派团和实体提供的支助

(美元)

接受支助的实体 ^a	提供支助的种类/细节	可偿还吗? (可以/不可以)	所记入的数额 特派团拨款账户	杂项收入
塞拉利昂特别法庭	供油	可以	—	142 384
	空中支援服务	可以	—	24 858
	医疗	可以	—	25 045
	保安身份证	可以	—	1 173
	发电机零件	可以	—	101
	工程电器零件	可以	—	2 248
	废水回收	可以	—	204
	租用通讯和信息技术设备	可以	—	7 327
	外联外事活动	可以	—	1 414
	将纽约和日内瓦发送邮袋			
	运输车辆的维修	可以	—	30 806
	空中业务特别飞行	可以	—	9 564
	车辆回收	不可以	—	—
	有限的货物运输	不可以	—	—
联利特派团	车辆和零件	可以	—	1 039 730
	通信和信息技术支助	可以	—	287 979
	工程设备	可以	—	320 378
	消耗性用品	可以	—	28 300
	非消耗性用品	可以	—	13 874
联科行动	车辆和零件	可以	—	1 296 064
	通信和信息技术支助	可以	—	1 077 097
	工程设备	可以	—	349 812
	10 000X 盒装作战口粮 HALAL	可以	91 948	—
	3 000X 盒装作战口粮 HALAL 以及	不可以		
	1 992X 盒装作战口粮 HINDU			
	消耗性用品	可以	—	339 021
	非消耗性用品	可以	—	12 278

接受支助的实体 ^a	提供支助的种类/细节	可偿还吗? (可以/不可以)	所记入的数额 特派团拨款账户	杂项收入
联苏先遣团	车辆和零件	可以	—	3 324
	通信和信息技术支助	可以	—	1 106 360
	消耗性用品	可以	—	48 754
	非消耗性用品	可以	—	180 686
联伊援助团	通信和信息技术支助	可以	—	156 202
	运输和转运通信和信息技术设备	可以	—	10 377
联海稳定团	通信和信息技术支助	可以	—	49 875
联布行动	通信和信息技术支助	可以	—	174 143
	消耗性用品	可以		2 095
	非消耗性用品	可以		235 404
联几支助处	空中支援服务	可以	—	106 584
开发署	提供 3 个住宿集装箱设备	不可以	—	—
难民署	空中支援服务	可以	—	4 882
人口基金	空中支援服务	可以	—	1 420
粮农组织	空中支援服务	可以	—	2 347
美国大使馆	租用大巴	可以	—	76
日本国际协力事业团	空中支援服务	可以	—	1 327
弗里敦市政厅	协助收集和处理固体废物	不可以	—	—
塞拉利昂警察	提供柴油	可以	—	3 924

^a 简称：见联利特派团——联合国利比里亚特派团；联科行动——联合国科特迪瓦行动；联苏先遣团——联合国驻苏丹先遣团；联伊援助团——联合国伊拉克援助团；联海稳定团——联合国海地稳定特派团；联布行动——联合国布隆迪行动；联几支助处——联合国几内亚比绍建设和平支助办事处；开发署——联合国开发计划署；难民署——联合国难民事务高级专员办事处；粮农组织——联合国粮食及农业组织。