



Distr.: General
24 March 2006
Chinese
Original: English

第六十届会议

议程项目 120

千年首脑会议成果的后续行动**2006年3月27日日本和墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信**

谨向你转递 2006 年 2 月 9 日和 10 日日本和墨西哥两国政府共同主持召开的人类安全问题研讨会的报告（见附件）。

本次研讨会的宗旨是提供一个机会，以人类安全委员会题为“人类安全现况：保护人民和增强人民力量”的 2003 年报告为基础，就人类安全概念展开实质性讨论。各国政府、国际组织、民间社会和学术界的代表广泛出席了本次研讨会，就主权、武装冲突、重建、移徙、发展和民间社会等人类安全的各个方面进行了卓有成效的辩论。这份报告不一定反映参加本次研讨会的各国政府的官方立场。

我们认为，同会员国和秘书处分享这份报告将有助于大会审议 2005 年世界首脑会议成果的后续行动。因此，请将此信及其附件作为大会文件分发给荷。

墨西哥常驻联合国代表

日本常驻联合国代表

恩里克·贝鲁加（签名）

大岛贤三（签名）



2006年3月27日日本和墨西哥常驻联合国代表给秘书长的信的附件

2006年2月9日和10日墨西哥政府同日本政府合作在墨西哥城组织的人类安全问题研讨会的报告

背景情况

1. 联合国曾于1980年代末期首次就人类安全概念展开讨论。然而，直到1994年联合国开发计划署（开发计划署）才在其人类发展报告中进一步详述这个概念，将其确定为事关生命和人类尊严的问题。¹

2. 开发计划署是倡导冷战后时代人类安全概念的第一个国际机构。一些国家的政府、学术机构、国际组织和非政府组织也致力于推进这一概念。尽管如此，人类安全概念仍没有一个准确和面面俱到的定义，因此有必要继续就人们所表达的立场和采取的行动展开讨论，努力找出可能有助于国际社会确定全面定义的共同因素，并特别在联合国内系统地实施一项实现该目标所需的多边战略。

3. 如开发计划署所指出的那样，联合国创始者承认免于恐惧和免于匮乏是人类安全的两个主要构件。² 但是，在冷战期间，安全概念偏重领土安全。因此，《1994年人类发展报告》的目标之一就是要把安全概念从领土安全扩大到人民的安全，从靠军备实现安全扩大到以可持续的人类发展实现安全。

4. 根据这份报告，对人类安全概念的审议工作来说，某些特征是必要的，主要为：

- 人类安全是一项普遍关切；
- 人类安全的各个构件之间相互依赖；
- 人类安全更容易通过早期预防得到确保；以及
- 人类安全以人为本。

5. 关于人类安全定义，报告提到这项概念的两个主要方面。第一个方面是免于饥饿、疾病和压迫等长期威胁。第二个方面是提供保护，避免诸如自然灾害之类的突发灾难扰乱日常生活规律。

6. 联合国秘书长在提交联合国的《千年报告》中强调，对安全概念的新认识不断演变；这个概念现在不仅仅局限于保护国家边界，而是包括保护社区和个人免

¹ 联合国开发计划署，《1994年人类发展报告》，“人类安全的新层面”，纽约：牛津大学出版社。第22页。

² 同上，第3页。

受内部暴力的影响。在 2000 年联合国千年首脑会议期间，秘书长科菲·安南呼吁国际社会推进“免于恐惧”和“免于匮乏”的目标……³

7. 因此，在秘书长赞同下，2001 年成立了人类安全委员会。该委员会由前联合国难民事务高级专员绪方贞子和经济学诺贝尔奖获得者阿玛拉塔·森共同主持。委员会还得到日本政府、瑞典政府、世界银行、洛克菲勒基金会和日本国际交流中心提供的资助。

8. 人类安全委员会有三个主要目标：

- 促使大众理解、切实关心和支持人类安全及其基本要求；
- 制订人类安全概念，以此作为制定和执行政策的业务工具；以及
- 提出具体行动方案，处理人类安全面临严重的、普遍的威胁。⁴

9. 2003 年 5 月，委员会向联合国秘书长提出了题为“人类安全现况：保护和增强人民力量”的报告。⁵ 报告提议建立一个新的、直接专门以人为本的安全框架。委员会指出，人类安全概念的重点是保护人民免受严重的普遍的威胁，并增强人民力量，使之为自己采取行动。⁶

10. 委员会在其报告中阐述了有关冲突和贫穷的若干彼此相关的问题，从而有助于使免于恐惧和免于匮乏这两个概念更加融合。报告确定的五个主要问题是：在冲突和冲突后局势中保护人民，保护被迫迁移者，克服经济无保障问题，保障基本保健和确保普及教育。⁷

11. 该报告阐明，人类安全意味着：

保护一些重大的自由。它意味着借助人类的实力和愿望，使他们免于受到重大和广泛的威胁和情况的影响。它也意味着建立能够让人民获得生存、尊严和生计基本条件的制度。人类安全涉及不同种类的自由：免于匮乏；免于恐惧；为自己采取行动的自自由。可以通过两项一般战略获得这种安全：保护和增强能力。保护使人民能够摆脱危险。为了提供保护，必须采取协调一致的努力，为有计划地处理不安全状况制定准则、程序和机构。增强能力使人民能够发挥他们的潜力，成为决策的全面参与者。保护和增强能力相辅相成，在多数情况下需要两者兼备。

³ “我们人民：二十一世纪联合国的作用”。联合国秘书长的千年报告。A/54/2000。2000 年 3 月 3 日，第 43 页。

⁴ 资料取自委员会网站 www.humansecurity-chs.org。2005 年 1 月 30 日。

⁵ 人类安全委员会“人类安全现况：保护和增强人民力量”。纽约：2003 年。

⁶ 同上，第 2 页。

⁷ 同上，前言。

区域及国家一级的人类安全

美洲国家组织

12. 在区域一级，美洲国家组织自 1945 年美洲战争与和平问题会议提出一项应对本区域安全需要的计划⁸以来，一直在对半球安全概念进行讨论。尽管如此，讨论范围仅限于冷战背景下的安全概念的传统思路。

13. 2001 年召开了第三届美洲国家首脑会议，该区域的 34 位领导人聚会一堂，处理本半球的共同问题和挑战，其中包括改善受教育机会、减轻贫穷、加强人权和民主以及经济一体化。由此产生的《魁北克城宣言》确定了本区域今后几年的优先事项和目标，承认必须“继续治理发展进程的薄弱环节并加强人类安全”。⁹

14. 2003 年 10 月美洲国家组织在墨西哥主持召开了安全问题特别会议，由此通过了《美洲安全宣言》。该宣言对半球安全的界定如下：

涉及诸多方面，既包括本半球各国安全面临的传统威胁，也包括新的威胁、关切和其它挑战，它结合了各国的优先事项，有助于巩固和平、整体发展和社会正义，并以民主价值观念、尊重、促进和捍卫人权、团结、合作和尊重国家主权为基础。¹⁰

15. 这个概念承认，不能把安全仅视为国家对付国际威胁的能力，而应将它视为国内保障个人福祉的一组条件。按照这个逻辑，国际安全以国家安全为基础，而国家安全则以本国人民的安全为基础。

16. 另外，《宣言》进一步阐明：

作为本半球致力于遵守《联合国宪章》和美洲国家组织各项原则的民主国家，我们重申安全的基础和宗旨是保护人民。如果我们给安全注入更深的人情味，安全就会得到加强。人类安全状况可以通过充分尊重人民的尊严、人权和基本自由、通过促进社会 and 经济发展，社会包容、教育和战胜贫穷、疾病和饥饿的斗争而得到改善。¹¹

17. 多层面的安全定义不仅包括了对安全的各种传统威胁，而且也包括一种以人为本的安全观。半球安全概念的涵盖范围包括：个人安全、社区安全、政治安全、经济安全、营养保障、健康保障和环境安全。区域安全概念通过提出这些安全问

⁸ 2003 年 10 月 28 日第三次全体会议通过的《美洲安全宣言》。OEA/Ser. K/XXXVIII, CES/DEC. 1/03 rev. 1。

⁹ 《魁北克城宣言》，第三届美洲首脑会议，2001 年 4 月。

¹⁰ 同上，第 2 条。

¹¹ 同上，第 4 条，e 节。

题，要求找出解决办法，涉及创建各种政治、经济、社会和文化制度，保障人民生存和尊严的基本要素。

非洲联盟

18. 非洲最近才着手努力建立既全面的又和谐一致的安全框架。但这个概念的渊源却可追溯到 1960 年代以来的非洲理念。题为“争取召开非洲安全、稳定、发展与合作会议”的《1991 年非统组织坎帕拉宣言》指出：

安全含括社会各个方面，包括个人、家庭、社区、地方和国家生活的经济、政治和社会层面。构建国家安全，必须构建就每个公民的安全而言的国家安全，这就是每个公民都能够生活在和平的环境中，能够获得基本生活必需品，同时自由地充分参与自己所属社会的事务，并享有一切基本人权。¹²

19. 在 2000 年洛美首脑会议期间，参加该首脑会议的国家元首和政府首脑商定建立一个框架，将人类安全概念编入本国法律和立法。

20. 然而，在实践中，大多数非洲国家政府依然主要从保护国家、国家体制和边界的角度审视安全问题。采取的主动行动大都着重保护国家免受暴力和有形的不安全情况的伤害，例如，处理轻武器流通、使用杀伤人员地雷和儿童兵问题。¹³

21. 为了在非洲阐明人类安全概念，必须特别强调人类安全与人类发展，包括与铲除赤贫和可持续发展之间的联系。¹⁴

22. 近来旨在在非洲实现人类安全的各项努力包括：创建非洲联盟和平与安全理事会和西非经共体预防、管理和解决冲突、维持和平与安全机制。¹⁵

欧洲联盟

23. 过去几年来，欧洲联盟一直在制订共同安全政策，由此产生了《欧洲安全战略》，该战略主张预防性接触和有效的多边主义。¹⁶ 欧洲安全战略含括三个主要因素：1. 对目的和手段均适用的一套关于在严重不安全情况下行动的七项原则；2. 人类安全应急部队；3. 关于干预决定和实地行动的新法律框架。¹⁷

¹² Karim Hussein, Donata Gnisci 和 Julia Wanjiru, “安全和人类安全：概念和倡议概览”，2004 年 12 月，第 15 页。

¹³ 同上，第 22 页。

¹⁴ “非洲和平、人类安全和预防冲突”。UNESCO-ISS 专家会议，比勒陀利亚，南非，2001 年 7 月。

¹⁵ 同上，第 8 页。

¹⁶ 提交欧盟共同外交和安全政策问题高级代表哈维尔·索拉纳的“欧洲人类安全学说，欧洲安全能力研究小组的巴塞罗那报告”，巴塞罗那，2004 年 9 月 15 日。

¹⁷ 同上。

24. 为了在欧洲有效应用人类安全概念，必须处理冲突的根源。其中着重强调以下因素：人权、民主、参与和问责制；欧洲贸易政策；欧盟对多边主义的承诺；防治艾滋病毒/艾滋病以及发展筹资。¹⁸

其他主动行动，包括对世界首脑会议成果采取的后续行动

25. 近几年来，一些会员国继续进行开发计划署开始的工作，并使人们认识到，当前的安全挑战与以往的完全不同，既带来了新的威胁，又带来了新的希望。¹⁹

26. 有人认为，已经不能完全用国家之间的关系来界定国际安全了；而应将其视为把人的生命、人的尊严、人的安全和幸福放在首位的一个承诺。如此扩大注意力范围之后，人的安全就能包括防止和解决暴力冲突、在武装冲突中保护平民和增强国家保护民众安全的能力等种种因素。²⁰

27. 此外还强调的一点是，应当由范围很广的、包括多学科的国家国际权威机构、民间社会以及非政府组织共同讨论人类安全概念。

28. 根据世界首脑会议成果文件（A/60/1）中“讨论和界定人的安全理念”的任务，墨西哥政府决定举办一个为期两天的讲习班，目的在于对人类安全这一概念展开包容各方的、有代表性的、不作结论的讨论，把人类安全委员会给秘书长的报告等材料作为讨论基础。讨论的主要目的是为概念提供要素，使其成为今后在大会内讨论的有用工具。

29. 讲习班由墨西哥外交部长路易斯·埃内斯托·德韦斯博士和日本人类安全大使高须幸雄大使共同主持。参加讲习班的有阿根廷、奥地利、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、丹麦、萨尔瓦多、德国、希腊、危地马拉、印度、印度尼西亚、爱尔兰、日本、约旦、肯尼亚、荷兰、挪威、巴拿马、秘鲁、大韩民国、塞内加尔、斯洛文尼亚、南非、瑞士、泰国、美利坚合众国和乌拉圭的代表，还有学术专家，国际组织和民间社会的代表。

30. 讲习班辩论摘要分成六个标题编写，与构成会议议程的六个圆桌会议的题目相同，不表明对所讨论的任何问题的偏见或者偏重。同样，摘要并不一定反映参加讲习班的每个政府的官方立场。

31. 其他补充信息可向墨西哥常驻联合国代表团索取。

¹⁸ “人类安全，将发展置于欧盟对外关系的中心”，海外发展研究所的 Sven Grimm 博士为“爱尔兰多查斯组织欧盟主席项目编写的简报文件。”

¹⁹ 免于恐惧：加拿大促进人类安全外交政策。http://www.humansecurity.gc.ca/freedom_from_fear-en.asp。2006年1月30日。

²⁰ 同上。

一. 主权和人类安全

32. 近几年来，冷战期间所理解的关于国家安全的传统定义基本过时。目前国家勉力对付的是饥饿、贫穷、流行病等全球现象，个人被放在了辩论的中心位置上。虽然国家有首要责任保护公民免受这些危机，但国际合作对战胜这些危机至关重要。

33. 在这方面，人类安全是以个人、国家和国际社会之间的内在关系为基础的。它还涉及国家合法性的源泉以及国家对其民众的责任，特别是在发展、人权和民主领域。

34. 由于一些部门强调内部暴力或武装冲突造成的人类代价及其与国际社会保护民众的责任之间的联系，人类安全往往显得与国家主权不兼容。然而它却正是其核心所在。

35. 保护责任所依据的设想是主权应当是强有力的——这种设想承认国家对保护民众负有主要责任。然而，正如各国在世界首脑会议上指出的那样，国际社会不能对大规模蓄意违反国际人权法和人道主义法的行为坐视不管。

36. 保护责任的概念有三个组成部分：防止冲突的责任、冲突发生时作出反应以结束冲突、冲突后重建国家。防冲突于未然显然为民众提供了最有效的保护，因此，必须首先重视规划和加强国家与国际的能力，采用综合方式防止冲突爆发，包括建设国家能力、增强民众权力、发展方案、人道主义援助和监测人权。若这些手段均未奏效，作为保护平民的最后手段，世界首脑会议成果文件核准在发生种族灭绝、战争罪、和危害人类罪时，经安全理事会授权使用第七章规定的武力。国际社会同时还有责任努力重建冲突后国家，通过长期发展，防止再次发生冲突。

37. 必须指出，尽管国际社会采取了积极步骤，切实保护人权，但由于 9/11 恐怖袭击事件，一些国家试图限制人权，以安全为理由，为违反国际法的行为作辩护。由于国家不尊重他们的国际义务，削弱国际人道主义法、人权和难民法，并拒绝追究违法者的责任，致使多边系统更加薄弱。为此，通过政府、军事行为者和民间社会行为者宣传这种义务是人类安全的一个极其重要的部分。

二. 武装冲突与人类安全

38. 由于国际社会前所未有的活动，加上联合国参与和平安全事务，过去几十年中，全世界的武装冲突次数显著减少。

39. 如今，大部分冲突都是国内冲突而不是国际冲突，是由于国家内部各派别的分歧产生的，或许会殃及他国。此外，造成目前大部分武装冲突的因素与传统因素大不相同，例如，争夺土地和资源、政治和经济的急剧变迁；民众与社区中的不平等加剧；政治体系和机构软弱无力并且不稳定，民族特性问题与沉重的历史

包袱交织在一起。在变幻莫测的环境中，个人的安全与国际和平和安全现状之间的相互依存比以往更为紧密且更加直接。

40. 国家可以在武装冲突的三个阶段保障人类安全：

- **冲突前：预防措施**应该包括促进政治、社会、经济和文化权利；关于和平、预警系统、打击贩卖武器的教育方案——例如建立小武器和轻武器的有效跟踪制度；加强现有人权规范，确保广泛宣传和更好地遵守国际人权法，例如禁止儿童参加敌对行动、杀伤人员地雷等等；确保不扩散大规模毁灭性武器；建立和平使用核能的合作方案和旨在防止和制止招募和训练雇佣军的有效法律框架；利用预防性维和部署，积极主动的外交行动，包括调解和斡旋，并有效地利用目标明确的制裁和专家小组。
- **冲突期间：遏制措施**，诸如充分实施国际人道主义法、人权和难民法保护平民，包括通过实施安全理事会关于保护平民、保护责任、避免使用杀伤人员地雷、确保独立、中立和公正人道主义人员安全和不受阻挠地接触弱势民众的有关决议。
- **冲突后：和解措施**，诸如部署实况调查团，起诉战犯，确保法治，支持国际流离失所者和难民安全返回。

41. 同样，国际社会可以通过以下方式保护人类安全：

- 鼓励使用调解以及其他形式的和平解决争端方法。
- 在建立每个和平特派团时进行逐例分析，建立与国家协调行动的途径，确保在当地实行实事求是的战略，促进了解受害社区的文化背景。
- 处理造成数百万受害民众死亡的危险，他们死于武装冲突的次级原因，主要是缺乏医疗保健或食物。

三. 重建与人类安全

42. 虽然实现持久和平的进程因冲突而各异，但都必须以恢复与重建为本。为了成功地进行重建，必须特别注重重建和恢复进程的多层面性质。

43. 一般说来，公共政策不注意人的因素往往是引起大部分冲突的核心原因。重建国家机构，使其能推动社会运行、保护公民的自由和尊严，赋予人民权力是持久和平的根本。政治上的和平取决于经济和社会的发展，反之亦然。

44. 必须通过以下方法使人类安全成为重建进程的核心：

- 在人的发展、人权和民主建设领域及早采取全面行动。

- 在和平会谈期间，必须在政治协定中包括和实施保护个人安全的社会协定，如促进人类安全。
 - 国家建设必须以三个支柱为基础：政治进程（选举、治理和法治）、通过社区方案和国家战略实现安全与保障、安全与发展。
 - 在推动国内能力建设的同时，国家必须确保多部门间的协调，并保护国际人员和人道主义人员的安全。
 - 确保实施有效的解除武装、复员和重返社会方案，将其作为安全部门总改革的一部分。
 - 推动建立当地的非政府组织，重新建立地方社区。
 - 全球的民间社会和国际组织必须把人类安全作为国际合作领域中的一个核心参照物。
45. 国际社会可以通过采取以下措施保证重建进程的成功：
- 推动对受影响的发展中国家采取减免债务的主动行动。
 - 增加官方发展援助。
 - 优先考虑教育方案。
46. 新建立的联合国和平建设委员会提供了一个独特机会，使人们能在多边系统内，对冲突后局势中的人类安全做法给予应有的考虑，因为和平建设委员会是第一个把安全与发展领域明确地联系在一起的机构。和平建设委员会面临一个艰难的任务，那就是把人类安全作为今后辩论的中心问题，将之作为持久和平的根本条件。

四. 移徙和人类安全

47. 移徙是多层面现象，对安全和发展领域均产生影响。这是一项与全球化和人口的特别需求有关的日益严重的挑战，而这种挑战不是国家可以独力解决的。
48. 大多数人离乡背井是为了谋求更好的生活，与家人团聚，或由于家乡的政治或经济情况恶劣而被迫离开。因此，对许多人来说，移徙和在国内流离失所本身是为了取得人类安全的手段，即使他们所谋求的安全在旅途中会遇到危险。
49. 人类移动基本上可分为四种：(1) 移徙工人：技术移民，目的地国家对他们的移徙实行一套人才吸收制度；和非技术移民，通常没有证件，较容易被剥削；(2) 难民和寻求庇护者，他们因受到国家和非国家行动者迫害或安全受到威胁而被迫离乡背井；(3) 国内流离失所者，包括因冲突、自然灾害和粮食无保障而离乡背井的人；(4) 被贩运者，有时被冤枉地视为罪犯。

50. 移徙和发展是相互关联的。只要出现劳动力供求不平衡的情况，就有人为改善生计而在国内移徙或移到别国。不过，必须认识到，移徙这个过程也赋予人们能力，给人们和国家创造新的机会。因此，通过汇款和满足移民接受国劳动力市场的需求，移民可以促进移民的来源地和目的地的经济，减轻贫穷和补充政府的努力。

51. 尽管有这种积极的方面，但接受国往往认为尤其是当他们面对大量的移徙者时移徙个人，特别是没有证件的移徙者威胁到它们的安全。因此，政府关闭边界，不让人们安全抵达。最近为了打击恐怖主义加紧看守边界，使移徙者的人权更容易被侵犯。

52. 犯罪组织利用移徙群体的脆弱性贩运人口和贩毒或进行恐怖活动，造成了严重的跨国影响，这种现象直接影响到各区域和整个国际社会。

53. 这种情况在两个方面出现恶化：一方面，目的地国家在制订移徙政策时往往只注意本国的安全和主权；另一方面，原籍国和过境国应当加紧注意它们在产生移徙问题的根源方面的责任。这两个方面往往是政治环境造成的，它们加强了有组织犯罪的结构，危害到移徙者的人身安全，使他们毫无自卫能力，容易受到剥削以及种族主义、仇外心理和其他类型的歧视的侵害。

54. 为了实现国家安全和繁荣，必须通过以下方式调整那些处理移徙所涉人本问题的各种机制：原籍国、过境国和目的国之间分担责任，进行协调执行在保护个人的人权和尊严的同时将安全、社会经济规划与边界管理结合在一起的 policy。

55. 此外，在多边方面，必须促进批准和充分执行针对这个问题的国际文书，例如补充《联合国打击跨国有组织犯罪公约》（巴勒莫公约）的《关于所有移徙工人及其家庭成员的权利的国际公约》和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。

56. 必须强调，有管制的移徙制止非法移徙和打击有组织犯罪，将有助于维护国家的安全和稳定。必须从超越边界的全球和全面的角度来分析移徙问题。

57. 即将举行的联合国大会移徙与发展问题高级别对话使关注这个问题的政府有很好的机会在国际移徙问题的辩论中引入人类安全的因素。

五. 发展与人类安全

58. 虽然人类安全是在人类发展的框架内出现的，但两个概念及其议程之间的相互关联和互补性已有所加强。因此在处理这两个概念时必须采取综合性办法。此外，必须对以人为中心的方法以及对教育和终身学习的概念给予高度的重视。

59. 无可否认，1994年开发计划署人类发展报告所提议的全球人类安全基金可以成为极其重要的推进人类安全的工具。不过，由于缺乏资金和承诺，这一提议从

来没有获得大会的批准。同时，于 1999 年设立的联合国人类安全信托基金给联合国的组织所进行的与人类安全有关的项目提供了大量的资金。必须给予这一基金必要的资源和慷慨的支助，以提高基金的效力。

60. 此外，必须确保国家发展政策的执行。为此，有必要进行国际合作和增加官方发展援助。

61. 发展应当包括下列因素：

- 投资于人类资本。
- 国内储蓄。
- 本国创业精神。
- 适当的宏观经济政策。
- 高层的政治意志。
- 有效率的官僚机构。

62. 除了上述因素外，发达国家还必须向发展中国家提供援助，以便执行并取得进展。在尽量减少全球化的代价，发展中国家应当充分利用全球化的机会，加紧获取技术转让的好处。

63. 鉴于各种威胁相互关联以及人民的不安全因素相互关联，各种政策和机构的应对务必采取综合统一的方法。

64. 在这方面，由于下列原因，人类安全具有重大的价值：

- 它具有补充国家安全，增进人权和加强人类发展的综合方法。
- 它提供一个改善世界各地人民和社区生活的区域和多边合作框架。
- 它同等重视公民、政治、经济、社会和文化权利。
- 它以保护和赋予权力为基础。

65. 同样地，应当强调“下跌风险”，以确保发展议程充分应对贫穷、突发的经济危机和自然灾害。为了减轻这些风险，所有国家必须投资于减少这些风险的活动并制定活动的优先次序，例如在发展战略中纳入减灾方面，并促进和推行符合 2005 年 1 月神户会议所通过的《兵庫行动框架》的活动。

66. 人类安全意味着承诺“安全度过低迷期”，采取推动人类发展的政策，促进更多参与，减少不平等，以及更重要地，确保社会安全网。此外，人类安全将个人置于分析和行动的中心。它不但力图了解不稳定的根源，而且还作为社会契约，致力促进安全和繁荣以及更充分地享受人权。

67. 在多边范围内，联合国机构和方案，包括难民专员办事处、人道协调厅及其人类安全股，通过联合国人类安全信托基金支助主要的主题领域，例如难民、国内流离失所者和经济移徙者的复原和重返社会；人道主义和发展援助的结合；加强保健服务；加强经济和粮食安全以及社区发展、救灾和公民参与。

68. 此外，必须确保进行中的关于设立人权理事会的讨论集中注意所有人权（公民、政治、经济、社会和文化）。此外，应当将发展纳入联合国系统的主流中。

六. 民间社会和人类安全

69. 人类安全的概念是对世界各地民间社会在免于恐惧和免于匮乏的领域的需要的回应。

70. 目前，对安全的主要关切是，在从一个以排斥为特征的环境向一个公民能够充分行使公民权利、发挥其生产性能力的环境过渡的过程中，人的生命和完整所受的威胁。

71. 民间社会在落实人类安全的概念方面发挥作用，主要是通过教育和促进更新概念来克服人类能力建设所面临的挑战，以及采取新战略来维护人们在下列领域的安全：

- **公共安全**：促进更有效的司法系统和改变人们认为公共安全和促进人权是相互冲突的目标。人权是公共安全的必要因素。由于这一原因，必须重新界定讨论的框架并显示必须在人权和公共安全之间建立互补的关系。
- **界定恐怖主义活动所涉人权层面**：民间社会的贡献在于记录虐待行为和设法防止出现恐怖行为不受惩罚的情况。国际恐怖主义是正被纳入国家安全新概念中的非传统安全威胁的例子。在这方面，民间社会提供的信息不是专门用于暴露政府的不当行为，还向其他对恐怖主义有影响力的行动者施加压力，并鼓励各国政府采取有效步骤保护其公民。
- **加强努力将公民、政治、经济、社会和文化权利纳入非政府组织的宣传活动中**：人类安全的辩论给从事公民、政治、经济、社会和文化权利工作的各种民间社会团体一个活动平台，让它们与政府一起重新推动在911事件后可能已经失去的人权势头。

72. 虽然有一些一般的关于国家和个人安全的国际协定，但国家没有能力履行其责任，主要是因为缺乏资源或存在结构性弱点，妨碍它们有效控制安全领域所涉及的各种部门。

73. 在这方面，必须赋予民间社会权力来处理人类安全的各个方面，包括武装冲突、自然灾害、疾病、歧视和环境污染等方面。

七. 结束语

74. 人类安全讲习班提供一个不作结论、包容各方和透明的讨论场所，让政府、国际组织、学术机构和民间社会就在界定和落实人类安全时必须予以考虑的各种因素进行讨论。

75. 此外，由于有世界不同地区的代表的参与，丰富了讨论的内容并显出人类安全是一个不断演变中的多方面概念。

76. 越来越多人了解到，为了人类安全，必须保护个人不受对国家和国际社会的安全有直接影响的威胁。

77. 人类安全位于大规模人道主义危机的预防阶段的核心，并通过发展、人权和民主等领域将赋予人民权力的各个方面连结起来。

78. 在国家和国际领域已实施一些措施来确保人类安全。不过，世界首脑会议成果文件所提出的任务为日后在大会内讨论如何界定和确定这个概念的意图和范围提供了一个独特的机会。这些讨论将确保制订足够方案来应对目前的挑战，有效执行国际协议和落实具体行动以及国际社会采取整体的协调行动。
