



第六十届会议

议程项目 123 和 124

2004-2005 两年期方案预算

2006-2007 两年期拟议方案预算

加强和统一联合国安保管理系统

恶意行为保险工作人员的受保范围和联合国系统各组织的安保开支

行政和预算问题咨询委员会第十次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于加强和统一联合国安保管理系统的报告 (A/60/424) 和关于恶意行为保险工作人员的受保范围和联合国系统各组织的安保开支的报告 (A/60/317 和 Corr. 1)。行预咨委会在审议秘书长的报告时, 与主管安全和安保事务副秘书长和秘书长的其他代表举行了会议, 他们向委员会提供了进一步资料。

二. 加强和统一联合国安保管理系统

2. 秘书长关于加强和统一联合国安保管理系统的报告 (A/60/424) 是依照大会第 59/276 号决议第十一节第 57 段的规定提出的, 说明在外地和总部设立一个加强和统一的联合国安保管理系统的进展。

3. 尽管秘书长的报告提供了有关联合国安保管理系统现况的一些资料, 但行预咨委会认为, 这份报告并没有达到委员会要求向大会第六十届会议提出的执行报告的全部要求 (见 A/59/539, 第 17 段)。委员会认识到目前安保管理系统仍在演进和改变。它希望安全和安保部在未来几个月全面展开业务之后, 有关大会第



59/276 号决议执行情况的全面报告会通过行预咨委会提交大会。应向大会第六十一届会议提出的这份报告也应提供行预咨委会就大会第六十届会议可能核准的 2006-2007 两年期拟议方案预算第 33 款（安全和安保）提出的评论和建议的资料。

4. 行预咨委会注意到，秘书长报告第 4 段指出，关于安全和安保的大会第 59/276 号决议各项规定的实施，在很大程度上，取决于征聘工作的程序要求。对处理征聘和任命工作人员的繁复程序所需的大量时间和工作也向行预咨委会作出了估计。虽然该报告指出，将在 2005 年 12 月 1 日以前完成总部和外地所有新员额的任命，但行预咨委会获悉，在征聘方面出现延误，新的完成任命的日期可能在 2006 年 4 月至 6 月之间。下面秘书处提供的附件一内说明安保部各组织单位目前的空缺情况以及以工作地点分列的一般事务及有关职类员额的空缺情况。在这方面，委员会指出，秘书处应以最高优先迅速征聘所有核准的员额并适当考虑到公平地域分配原则和大会表示其他关切事项。

5. 关于主管安全和安保事务副秘书长办公室的员额配置问题，行预咨委会注意到，秘书长的报告第 7 段指出，副秘书长帮办的目前职等是否合乎情况将在本两年期结束时进行审查。在这方面，行预咨委会强调应根据全面执行报告和执行管理小组对安保部的组织结构及其业务需要进行的详细审议审查这个员额的级别。

6. 行预咨委会回顾指出，大会在第 59/276 号决议第十一节第 25 段中决定设立一个 D-2 级别的安全和安保事务司司长的职位，并在审议执行报告时审查这一员额。鉴于大会的要求，秘书长指出，为确保亚的斯亚贝巴、曼谷、贝鲁特、日内瓦、内罗毕、纽约、圣地亚哥和维也纳等地联合国办事处的所有安全与安保工作达到业绩的最高技术标准，设立一个 D-2 级别的高级别管理人员职位必不可少。根据行预咨委会在上文第 3 段关于提出全面执行报告的评论，它希望该员额的级别会在该报告中加以审查，并说明理由。

7. 秘书长报告第 21 段至 24 段提供了安全和安保部与维持和平行动部之间的安保关系。委员会获悉，通过与维和部的密切合作，对联合国所有文职人员，包括各个维持和平行动的文职人员，都可使用一个单一的安保管理系统。在阿富汗、伊拉克和苏丹，维和部和安保部已组成了综合安保管理架构。在其他国家设立综合安保管理架构的工作程序已经确定，其中包括海地、刚果民主共和国和科特迪瓦，在这些国家，维和部文职人员与来自联合国系统的其他工作人员都部署在一起工作。

8. 经询问后，委员会获悉，当一名指定官员对所有联合国文职人员的安全和安保负责并承担问责责任后，就认为已经设立了综合安保管理系统。这名指定官员

将获得一名国家安保顾问的支持，并将获得维持和平特派团或特别政治特派团以及联合国各机构、基金和方案的代表组成的安保管理小组的协助。目前在 12 个国家（阿富汗、布隆迪、科特迪瓦、塞浦路斯、刚果民主共和国、海地、伊拉克、利比里亚、塞拉利昂、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和东帝汶）、一个省（科索沃）和一个领土（西撒哈拉）值勤的特派团团长已被任命为指定官员。在编制较大和风险较高的特派团，例如在阿富汗、伊拉克、科索沃和苏丹的特派团，综合安保管理系统形成一个单一的“安保科”，由国家安保顾问领导，并直接向指定官员负责。安保科由安保部和维和部双方人员合编组成。

9. 行预咨委会还获悉，通过机构间安保管理网，安保部继续与联合国各机构、基金和方案密切合作，同时安保管理网在 2005 年 4 月还拟定了联合国整个安保管理系统的问责框架，供管理问题高级别委员会和联合国系统行政首长协调理事会讨论。委员会回顾指出，大会第 59/276 号决议第十一节第 13 和 14 段要求秘书长对更新的联合国整体安保管理系统问责框架提出报告，目的是明确规定每一名负责官员的作用和指定官员对外地安保人员的权力。**委员会希望有关订正的联合国安保管理问责框架的资料会列入上文第 3 段提到的全面执行报告。**

10. 秘书长的报告第 25 段指出，安全和安保部与法律事务厅协商后，已经清点全部有关联合国总部以及总部之外办事处的现有东道国协定；目前正在详细审查这些协定，以确定这些协定是否适当体现相关东道国政府和联合国的责任，以及在实际工作中，这些生效的协定是否都获得充分遵守。委员会要求对审查是一项十分费时的工作需要几年才能完成的资料加以澄清。委员会得到保证，审查不是一项不加时限的进程，将努力尽快迅速完成审查。在这方面，委员会获悉，在现有协定需要更新的几个案件中，已考虑采用备忘录或交换信件的方式作出必要改变，而不经由冗长的修订过程。**委员会希望有关审查的进展情况会列入上文第 3 段提到的全面执行报告。**

11. 行预咨委会注意到，秘书长的报告第 33 段指出，目前已经设立了一个标准化管制出入联合国设施的项目的小组；该小组将与中央支助事务厅密切磋商，协调标准化管制出入系统的执行工作。委员会获悉，该项目也与基本建设总计划密切协调。

12. 关于新的安保专业人员职等问题（见 A/60/424，第 37 至 39 段），行预咨委会注意到秘书处还需进行大量研究，以便就此事提出建议，供大会审议；在此过渡期间，尽管当前有各种派任和交换的机会可资利用，但行政当局认为，除继续采用现行服务条款和条件之外，没有其他任何选择。因此，该报告没有就安保官员新的职等问题提出任何具体建议。

13. 行预咨委会建议大会将秘书长的报告视为临时报告。

三. 恶意行为保险工作人员的受保范围和联合国系统各组织的安保开支

14. 秘书长关于恶意行为保险工作人员的受保范围和联合国系统各组织的安保开支的报告（A/60/317 和 Corr. 1）是依照大会第 59/276 号决议第十一节第 43 段和第 55 段的规定提出的。

15. 该报告的摘要指出，联合国系统工作人员根据恶意行为保险所享有的保险范围在整个系统都非常接近，并且本系统一些组织还对目前排除在现有恶意行为保险之外的国家的联合国系统工作人员提供保险。

16. 关于与安保有关的开支，委员会注意到，由于缺乏适用于整个联合国系统的标准预算编制和核算制度，秘书长报告内提出的安保开支并未体现必要的透明度。委员会注意到行政首长理事会打算处理这项问题和将尽快为安保有关的开支制定标准化的预算编制和核算制度（见 A/60/317，摘要）。

17. 关于收集和列报与安保有关的支出的困难列于秘书长的报告附件二。委员会认识到需要制定精确的预算编制和核算技术，以便能用于收集和列报整个联合国系统与安保有关的开支的资料。目前反映在报告附件三中的数字引起了在报告中没有处理的一些问题，包括为何一些共用同一地点似乎有类似安保顾虑的组织，却有差异极大的安保支出情况的问题。**委员会要求将这方面的资料提供给第五委员会。委员会还要求未来有关安保支出的报告应载有说明整个联合国系统安保开支差异巨大的要素的资料。**

18. 行预咨委会要求进一步说明有关用于安保开支的标准预算编制和核算框架。就委员会的咨询提供的资料载于下文附件二。

附件一

A. 安全和安保部



^a 包括安保和安全处现有 4 名一般事务人员员额。

^b 见附件一 B，其中详列以工作地点分列的一般事务及有关职类员额的空缺情况。

B. 以工作地点分列的一般事务及有关职类员额的空缺情况

安全和安保处	员额		员额总数	空缺	空缺理由和预计填补日期
	现有员额	新员额			
日内瓦办事处	80	54	134	64	由于深入筛选导致延误。已发出 12 个员额的招聘广告；预期在 2005 年 12 月底以前填补空缺
维也纳办事处	94	58	152	10	在征聘合适人选方面遭到困难；预期在 2006 年 1 月底以前填补空缺
内罗毕办事处	69	47	116	6	已发出所有员额的招聘广告；预期在 2006 年 1 月底以前填补空缺
非洲经委会	44	70	114	14	由于征聘人数的数量、培训和纳入工作的问题导致延误；预期在 2006 年 1 月底以前填补空缺
亚太经社会	54	21	75	0	-
西亚经社会	34	19	53	1	预期在近期内填补空缺
拉加经委会	23	26	49	26	在征聘合适人选方面遭到困难。已重新发出征聘广告；预期在 2006 年 4 月底以前填补空缺
共计	398	295	693	121	

附件二

有关安保支出的标准预算编制和核算框架

由于联合国系统各组织不同的预算编制和财务汇报结构，导致在收集和分析有关安保开支的全面数据方面出现困难。在此次调查中使用的模式框架是首次为所有组织制定用于这项目的的汇报模块。由于这项框架包括了大部分与安保开支有关的项目，因此认为各组织能找到与其组织的汇报结构相符的类别。

在方法上遭遇的困难列于 A/60/317 附件二。虽然这次调查已经满足了提供联合国系统通盘安保支出的全面情况的目标，但它只应被视为是半成品。由于需要使用估计数和对没有直接数据的开支推算支出数字，因此，目前正在作出努力，务使未来这项工作更加有效和精确。

因此，在管理问题高级别委员会的主持下，财务和预算网关于机构间汇报工作组正在对不同组织的预算编目进行分析，以便为机构间的汇报将这些编目整编成前后一贯的类别。工作组将随后提出用于联合拟订方案的汇报细目，供所有成员组织审议和最后采用。拟议的分类类别将考虑到安保开支所需的汇报规定。预期这个项目将使整个联合国系统的财务汇报更加一致。