



第六十届会议

议程项目 124

2006-2007 两年期方案预算**在日内瓦增加联合国人权事务高级专员办事处的办公房舍：
2006-2007 两年期方案预算订正概算****行政和预算问题咨询委员会第四十三次报告**

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长题为“在日内瓦增加联合国人权事务高级专员办事处的办公房舍：2006-2007 两年期方案预算订正概算”的报告（A/60/899）。
2. 咨询委员会回顾，秘书长在关于 2005 年世界首脑会议成果文件订正概算的报告中表示（A/60/537，第 130 段），由于联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）所在地威尔逊宫没有现成的空间，有必要为人权高专办容纳增设的员额，在日内瓦找到额外的办公大楼，并表示根据这一要求，以后可能修订报告中的估计数。
3. 大会核准为 2006-2007 年两年期在经常预算项下增设 73 个新员额，其中 71 个员额为人权高专办设置（第 60/246 号决议），另 2 个员额支助人权理事会的工作（第 60/251 号决议）。委员会经要求得到以下按地点和资金来源分列的人权高专办员额的补充资料：



按地点和资金来源分列的人权高专办员额

| 员额 | 2004-2005 年 | 2006-2007 年 | | | 共计 |
|-----------------|-------------|-------------|------------|------------|------------|
| | 常设共计 | 核定增设 日内瓦 | 核定增设 纽约 | 核定增设 外勤 | |
| 经常预算 | 177 | 73 | 5 | 15 | 270 |
| 预算外 | 376 | 91 | 1 | 83 | 551 |
| 小计 | 553 | 164 | 6 | 98 | 821 |
| 其他 ^a | — | 92 | — | 8 | 100 |
| 共计 | 553 | 256 | 6 | 106 | 921 |

^a 包括一般临时助理人员、顾问/个人订约人、协理专家和实习生。

4. 秘书长在他的报告(A/60/899)中表示,目前在威尔逊宫工作的共有 391 人,包括 256 个核定名额中已经招聘的 20 人。这就比该楼核定容量 280 人多出 111 人,违反了当地的消防安全规定。因此,不可能再将正在招聘或有待招聘的新增人员安置在威尔逊宫。

5. 咨询委员会注意到,已建立由行政管理人员、技术人员和事务人员组成的项目小组,与联合国日内瓦办事处和国际组织不动产基金会磋商,审查备选方案,并提出适当的解决办法。委员会获悉,认为对切实可行的解决方案至关重要的因素包括:新房舍要靠近万国宫,以使人权高专办的工作人员能够为人权理事会的会议提供支助;也要靠近威尔逊宫,以有助于与人权高专办协调工作;还要有足够的空间容纳大会今后决定加强人权高专办而可能进一步扩编的工作人员(第 60/1 号决议,第 124 段)。

6. 如秘书长报告第 6 段和第 7 段所示,项目小组认为只能在当地房地产市场上寻找其他办公房舍。咨询委员会获悉,由于人权高专办迫切需要增加办公房舍,因此现阶段并不认为在联合国已拥有的土地上建造一座大楼是一个可行的方案。委员会还获悉,日内瓦办事处已经对长期的空间规划问题进行初步研究,找出了两个可建造大楼的可能地点。但还需进行全面研究,确定该项目的可行性,并还得由地方政府批准,需若干年才能完成。

7. 秘书长表示,在审查了现有的房产和正在开发的另外 6 处房产之后,项目小组选择了立即可用的一座位于 Giuseppe Motta 路 48 号的八层建筑物,总面积为 9 128 平方米,估计可容纳 375 名工作人员。该楼的开放式布局可安排得符合人权高专办对会议室和办公用地的需要。大楼离万国宫和威尔逊宫都不远。人权高专办设想在签订租赁协定后,分阶段使用该楼,从 2006 年 7 月 1 日起先搬入 130 名工作人员,其后在 2007 年 1 月 1 日再搬入 50 名工作人员,之后在 2007 年年

中再搬入 90 名工作人员，使新大楼在两年期结束时总共有 270 人，并使威尔逊宫的使用率接近其核定人数，留一些余地供人权高专办进一步扩编使用。

8. 咨询委员会注意到，租赁协定将由国际组织建筑基金会与房东签订，然后再将大楼转租给日内瓦办事处。委员会获悉，联合国将能自由选择大楼的住户，包括非人权高专办的人员。如秘书长在报告中所示，租约首期为 6 年，其后每 5 年续约。租金每年根据瑞士消费物价指数调整。¹ 至于租赁协定目前的情况，委员会已得到确认，瑞士联邦外交部正根据秘书长报告（A/60/899）中列示的条件，最终订定正式要约，将于 2006 年 6 月底提交人权高专办。

9. 秘书长报告第 10 段提供了协定草案的细节。该草案已经过日内瓦联合国法律联络处与瑞士常驻代表团法律事务处协商进行的审查。年租金为 3 625 000 瑞士法郎，加上水电费估计为 270 000 瑞士法郎（合每月 324 583 瑞士法郎）。² 2006-2007 两年期应付租金将有所调整，以考虑逐步使用房舍的情况；并付款将从 2006 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间这 6 个月年租金的三分之一增加到 2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间年租金的三分之二直到 2007 年 7 月 1 日起的全额年租金。为按照人权高专办具体要求分隔内墙和建造办公室而对大楼所作的内部改造费用只要不超过 1 000 000 瑞士法郎，将不再另外收费。

10. 秘书长报告的第三部分提供了 2006-2007 两年期所需资源的详细情况，估计需要 10 451 400 美元，其中有 2006-2007 两年期方案计划第 28 E 款（行政，日内瓦）下的 6 103 000 美元、第 32 款（建筑、改建、装修和主要维修）下的 2 355 800 美元和第 33 款（安全和安保）下的 1 992 300 美元。委员会经询问后得到了经常性费用和非经常性费用的分类账（见附件一）。

11. 秘书长报告第 18 段提议按照日内瓦人权高专办经常预算工作人员（53%）和预算外资源工作人员（47%）的现有比例，由经常预算和预算外资源共同承担估计需要的追加经费。委员会经询问后得到了按预算款次和支出用途分列的费用分摊安排分类账（见附件二）。委员会注意到，该比例适用的是第 28 E 款（行政，日内瓦）和第 33 款（安全和安保）下的追加经费，前者在扣除瑞士政府的捐款后，净额为 4 150 600 美元，后者为 1 992 300 美元。第 32 款（建筑、改建、装修和主要维修）下的追加经费（在扣除瑞士政府的捐款后，净额为 1 592 800 美元）完全由经常预算提供。

12. 至于一般临时助理人员的所需经费，咨询委员会怀疑是否有需要在搬迁期间专门设立一个房舍管理协调员的职位（见 A/60/899，第 13 段），并得知人权高专

¹ 2000 年至 2005 年期间，日内瓦州的消费物价指数增长了 5.6%。

² 按照 2006 年 6 月 1.21 瑞士法郎兑 1 美元的联合国业务汇率计算，相当于 268 250 美元。

办认为这一职位对顺利过渡到新房舍十分重要。委员会索要并得到了关于房舍管理协调员作用和职责的补充资料,其中表示要求设置一名P-3级职位是为了筹备、规划、安排和监督有关新房舍的工作等。此人还得负责协调人权高专办、国际组织建筑基金会和日内瓦办事处,确保根据使用办公用地的既定日程和标准,并遵照安全条例,转入新的房舍。在此基础上,委员会建议接受设立一般临时助理人员的要求。

13. 咨询委员会欢迎瑞士政府打算为在日内瓦增加人权高专办的办公房舍提供财政捐款,秘书长在报告第17段中对此作了概述。委员会注意到,瑞士政府提供的资源最多将达2 500 000瑞士法郎,³用来在Giuseppe Motta路48号的大楼尚未全部使用前履行租金方面的义务,并将至多提供1 000 000瑞士法郎,⁴用于支付保障外缘安全的费用,以遵守《总部最低运作安保标准》。

结论

14. **咨询委员会认识到人权高专办迫切需要增加办公房舍,并必须迅速找到切实的解决方法,对该报告为人权高专办提出的解决方案没有异议。因此,咨询委员会建议接受秘书长在他的报告第22段中所述的提议。**

³ 按照2006年6月1.21瑞士法郎兑1美元的联合国业务汇率计算,相当于2 066 116美元。

⁴ 按照2006年6月1.21瑞士法郎兑1美元的联合国业务汇率计算,相当于826 446美元。

附件一

按预算款次和支出用途分列的经常性费用和非经常性费用
分类账

(单位：千美元)

| 支出用途 | 拟议的变化 | | |
|-----------------------|----------------|--------------------|----------------|
| | 共计 | 经常性 | 非经常性 |
| 第 28E 款(行政, 日内瓦) | | | |
| 其他工作人员费用 | 197.4 | 144.0 | 53.4 |
| 订约承办事务 | 163.5 | — | 163.5 |
| 一般业务费用 | 1 209.0 | 1 209.0 | — |
| 用品和材料 | 22.5 | 22.5 | — |
| 家具和设备 | 599.1 | — | 599.1 |
| 小计 | 2 191.5 | 1 375.5 | 816.0 |
| 第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修) | | | |
| 改建和装修 | 1 592.8 | — | 1 592.8 |
| 小计 | 1 592.8 | — | 1 592.8 |
| 第 33 款(安全和安保) | | | |
| 员额 | 984.0 | 984.0 ^a | — |
| 其他工作人员费用 | 130.9 | 130.9 | — |
| 用品和材料 | 42.0 | 42.0 | — |
| 家具和设备 | 34.7 | — | 34.7 |
| 小计 | 1 191.6 | 1 156.9 | 34.7 |
| 共计 | 4 975.9 | 2 532.4 | 2 443.5 |

^a 估计 2008-2009 年的员额延迟影响(按 2006-2007 年的比率计算)为 506 400 美元。

附件二

按预算款次和支出用途分列的费用分摊安排分类账

(单位：千美元)

| 支出用途 | 追加经费估计数 | | | | |
|-----------------------|----------------|----------------|-------------------|----------------|-------------|
| | 共计 | 经常预算 | % | 预算外 | % |
| 第 28E 款(行政, 日内瓦) | | | | | |
| 其他工作人员费用 | 372.3 | 197.4 | 53.0 | 174.9 | 47.0 |
| 订约承办事务 | 308.5 | 163.5 | 53.0 | 145.0 | 47.0 |
| 一般业务费用 | 2 304.2 | 1 209.0 | 52.5 | 1 095.2 | 47.5 |
| 用品和材料 | 42.5 | 22.5 | 52.9 | 20.0 | 47.1 |
| 家具和设备 | 1 123.1 | 599.1 | 53.3 | 524.0 | 46.7 |
| 小计 | 4 150.6 | 2 191.5 | 52.8 | 1 959.1 | 47.2 |
| 第 32 款(建筑、改建、装修和主要维修) | | | | | |
| 改建和装修 | 1 592.8 | 1 592.8 | 100.0 | — | — |
| 小计 | 1 592.8 | 1 592.8 | 100.0 | — | — |
| 第 33 款(安全和安保) | | | | | |
| 员额 | 1 600.6 | 984.0 | 61.5 ^a | 616.6 | 38.5 |
| 其他工作人员费用 | 246.9 | 130.9 | 53.0 | 116.0 | 47.0 |
| 用品和材料 | 44.9 | 23.8 | 53.0 | 21.1 | 47.0 |
| 家具和设备 | 99.9 | 52.9 | 53.0 | 47.0 | 47.0 |
| 小计 | 1 992.3 | 1 191.6 | 59.8 | 800.7 | 40.2 |
| 共计 | 7 735.7 | 4 975.9 | 65.3 | 2 759.8 | 35.7 |

^a 15 个安保干事的员额分配符合 53/47 的既定比率，即 8 个员额将从经常预算开支，7 个员额将从预算外资源开支。经常预算项下的比例较高，体现分阶段推出员额的计划。