



大会

Distr.: General
21 June 2006
Chinese
Original: English

第六十届会议

议程项目 124

2006-2007 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动的估计费用

行政和预算问题咨询委员会的第四十二次报告

一. 引言

1. 咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治行动估计费用的报告(A/60/585/Add. 4)。报告载有国际独立调查委员会 2006 年 6 月 16 日至 12 月 31 日期间以及联合国东帝汶办事处(联东办事处)2006 年 6 月 21 日至 8 月 31 日期间的拟议所需资金。咨询委员会在审议报告期间会见了秘书长的代表。秘书长代表提供了其他资料并做了说明。

2. 咨询委员会回顾,大会第 60/247 号决议为 2006-2007 两年期拟议方案预算第 3 款(政治事务)下的特别任务批款 355 949 300 美元。经审议秘书长关于特别政治任务的报告(A/60/585 和 Corr. 1 和 Add. 1 和 2)和秘书长关于建设和平支助办公室的报告(A/60/694),大会在第 60/248 号决议和第 60/255 号决议中核准拨款总额 304 040 800 美元,用于特别政治任务及其所涉 29 个特别政治任务,使建设和平支助办公室开始运作。这样,2006-2007 年度的未分配余额为 51 908 500 美元。

3. 秘书长在其关于联合国阿富汗援助团(阿援助团)费用估计数的报告(A/60/585/Add. 3)中,建议使用上面第 2 段中提到的尚存余额(51 908 500 美元),支付联阿援助团 2006 年 4 月 1 日至 12 月 31 日期间的部分所需经费。咨询委员会的相关意见和建议见 A/60/7/Add. 39 号文件。委员会指出,如大会核准动



用特别政治任务经费余额，支付联阿援助团的所需经费，则第 60/247 号决议为特别政治任务经费的批款 355 949 300 美元将告罄。

4. 咨询委员会还指出，秘书长建议根据大会第 41/213 号决议规定的程序，处理国际独立调查委员会和联东办事处的所需经费，总共为毛额 21 688 800 美元(净额 19 280 000 美元)。委员会指出，根据第 41/213 号决议附件一第 11 段的规定，因非常费用(包括维持和平安全)以及汇率波动与通货膨胀所引起的形成费用而致的订正概算，都不应用紧急基金支付，而应继续按既定程序及根据《财务条例和细则》的有关规定处理。

5. 此外，咨询委员会回顾，大会第 60/255 号决议要求为国际独立调查委员会 2006 年 1 月 1 日至 6 月 15 日期间的行动批款 12 298 400 美元，为联东办事处 2006 年 1 月 1 日至 5 月 20 日期间的行动批款 13 548 800 美元。如秘书长所指出的，在相关期间内，调查委员会的支出估计数为 9 292 200 美元，联东办事处为 13 328 500 美元。未支配余额分别为 3 006 200 美元和 256 300 美元(A/60/585/Add. 4)。

二. 国际独立调查委员会

A. 任务和计划成果

6. 安全理事会第 1595(2005)号决议决定设立国际独立调查委员会，最初为期 6 个月，负责协助黎巴嫩当局全面调查 2005 年 2 月 14 日发生在贝鲁特的恐怖爆炸事件。安全理事会第 1644(2005)号决议决定将调查委员会的任务期限初步延长至 2006 年 6 月 15 日，并授权在黎巴嫩当局对 2004 年 10 月 1 日以来在黎巴嫩境内发生的 14 起其他恐怖袭击进行调查方面，酌情向黎巴嫩当局提供技术援助。

7. 根据委员会的第四次报告(S/2006/375，附件一)，同时注意到黎巴嫩政府给秘书长的信，其中请求把调查委员会的任务期限再延长一年(S/2006/278，附件)，安全理事会决定将任期延长至 2007 年 6 月 15 日(见第 1686(2006)号决议)。

8. 调查委员会在其第四次报告中概述了对杀害黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里和另外 22 人一事进行的调查，以及为黎巴嫩当局提供技术援助调查其他 14 起案件的进展情况(见 S/2006/375，附件，第 10 至 92 段)。报告第五节阐述了组织支助情况并成为秘书长拟议预算建议的所需经费的依据(A/60/585/Add. 4)。

9. 咨询委员会指出，内部工作安排制定了适用于调查委员会不同调查和管理方面的标准业务程序。此外，在确定标准时，内部程序力求确保收集或得到的信息资料可为今后的法律程序所接受，特别是在具有国际性质的法庭面前。在这方面，拟议预算成果框架中有一个预期成绩是“逐步建立一个具有国际性的审判罪犯的法庭”(A/60/585/Add. 4，第二节，预期成绩(c))。安全理事会第 1644(2005)号决议第 6 段确认黎巴嫩政府要求由一个具有国际性质的法庭对最终被指控卷入这

起攻击事件的人进行审判，并请秘书长帮助黎巴嫩政府确定这方面所需国际援助的性质和范围。委员会经询问获悉，这方面的讨论正在进行之中。

10. 咨询委员会指出，正与黎巴嫩政府一道针对 2005 年 6 月 13 日的一份谅解备忘录拟定一份补充谅解备忘录，以进一步澄清若干问题，例如调查委员会房舍的法律地位以及工作人员的特权与豁免。**委员会建议尽快结束此事。**

B. 所需资源

11. 国际独立调查委员会 2006 年 6 月 16 日至 12 月 31 日期间所需业务费用的估计数为毛额 19 175 100 美元（净额 17 189 000 美元）。拟议的资源将用做文职人员的费用（13 859 600 美元），包括配备的 229 名文职人员（179 名国际员额和 50 名国家员额）和业务费用（3 329 400 美元）。咨询委员会还注意到，黎巴嫩政府提供的办公房地，其费用价值为 1 752 000 美元（还见下文第 27 段）。

12. 如拟议预算(A/60/585/Add.4)表 3 所示，为 2006 年 1 月 1 日至 6 月 15 日期间核准的所需费用总额为 13 570 400 美元（包括自愿捐款 1 272 000 美元），其中估计支出为 10 564 200 美元；有未支配余额 3 006 200 美元。咨询委员会注意到，主要原因是文职人员费用支出减少 2 516 500 美元（见下文第 14 段）。

1. 文职人员

职类	2006 年 1 月 1 日至 6 月 15 日	2006 年 6 月 16 日至 12 月 31 日
	核定员额	拟议员额
国际工作人员	130	179
本国工作人员	46	50
共计	176	229

13. 人事费为 13 859 600 美元，因 2006 年 6 月 16 日至 12 月 31 日期间拟净增加 53 个员额（见上表）。其中拟增加 49 个国际员额（23 个专业人员、22 个外勤事务和 4 个一般事务）和 4 个本国（当地职等）员额。还拟议改变 2 个员额职等（见下文第 22 和 25 段）和在各科之间调动若干员额。国际和当地工作人员所需费用的计算，是根据计划在 6 月部署 166 人，至 7 月部署 213 人，至 8 月部署 277 人，自 9 月以后部署 229 人，并计入国际人员费用中 15%和本国人员费用中 10%的出缺率。

14. 在这方面，2006 年 1 月 1 日至 6 月 15 日期间文职人员费用预计节省 2 516 500 美元（见上文第 12 段），主要是由于国际工作人员的实际出缺率较预算为高。此外，调查委员会在给安全理事会的第三份报告中提到了遇到的重重困难，由于调查委员会的实际任务期限不确定，致使大批骨干工作人员、主要是调查人员不断离职（A/2006/161，第 104 段）。咨询委员会获悉，已做大量努力解决出缺率问

题，随着委员会任务期限预期的延长，出缺率已从 1 月的 50% 降至 6 月的不到 20%，估计到 2006 年 7 月可继续降至 12%（另见 S/2006/375，附件，第 3 段）。

15. 然而，咨询委员会在听询时得到的资料表明，在 2006 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间核准的 130 个国际员额中，仍空缺 43 个员额。其中 17 个员额当时已经征聘，26 个员额尚未选定人选。**咨询委员会对员额大量空缺及其高的职等表示关切。咨询委员会期望作出努力尽快填补这些空缺。为此，咨询委员会欢迎在会员国的支持下，建立和使用合格人员名册。**

16. 咨询委员会指出危险地区工作津贴（1 133 100 美元）已编入调查委员会文职人员所需费用（A/60/585/Add. 4，第 50 段）。咨询委员会经询问得知，此项要求是根据调查委员会工作人员面临的相关风险和威胁程度，向人力资源管理厅提出的，因为所从事的调查工作和所掌握的敏感信息，使他们比不领此津贴的西亚经济社会委员会（西亚经社会）工作人员的处境更加危险。

17. 咨询委员会注意到，拟增加的 49 名国际人员工作为 20 名国际语文事务人员（阿拉伯文-英文），10 名调查人员，15 名安全警卫人员以及行政部门的 4 个员额，以满足加强调查工作引起的各种需求，应付在 14 个案件中因提供开展技术援助而额外增加的工作量，以及加强安全和行政工作的需要（S/2006/375，第 121 段）。

(a) 调查司

18. 咨询委员会注意到，调查司是调查委员会的核心部门。除调查司长办公室外，该司设有案件联系科、案件犯罪现场科和业务支助科。拟扩大业务支助科，将其分为既具有综合性又有独特性的两个科，即业务支助科和信息通信技术支助科（见 A/60/585/Add. 4，第 29 段）。这两个科将共同为哈里里案提供支助，为黎巴嫩当局调查其他 14 个案件提供技术援助，并为各个调查项目提供综合电子系统支助、法医支助和证人保护服务。然而，咨询委员会也注意到，调查委员会目前正在审查制定证人保护方案的可能性，并与各会员国联系，探讨各国可能提供的支助（见 S/2006/375，第 110 段）。**咨询委员会希望在下次预算中提供相关资料。**

19. 为**调查司长办公室增设 1 个 P-2 员额，担任案件管理干事**。该人员将管理有关案件的档案系统，在制定案件披露要求时提供行政支助，以确保符合现有法庭的标准。**咨询委员会建议同意设立此员额。**

20. **增设 2 个语文分析员助理的外勤事务员额，1 个设在案件犯罪科，1 个设在案件联系科**。咨询委员会注意到，拟设的语文助理将属于各科的多学科工作组，包括每 1 工作组的 14 个员额（见 A/60/585/Add. 4，第 28 段）。语文助理将提供支助，对文件进行分析和筛选，确保送交翻译文件的优先顺序，避免语文事务科增加不必要的工作量和无效劳动。**咨询委员会建议同意设立这 2 个员额。**

21. 增设 1 名法医支助协调员 (P-4)、两名法医专家 (P-3) 和 1 名语文分析员助理 (外勤事务) (业务支助科) 四个员额。咨询委员会注意到, 该科目目前的人员编制为 15 个员额 (1 个 P-5、5 个 P-4、6 个 P-3、1 个 P-2、1 个外勤事务和 1 个当地雇员员额) (同上, 第 30 段)。增设的法医协调员将负责协调与分析其他 14 个案件的有关资料, 现有的法医协调员将集中研究哈里里案件。两名增设的法医专家 (P-3) 将协助审查、编目和分析 19 个法医项目; 语文助理负责上文第 20 段所述的那些职责。**咨询委员会建议核准这些员额。**

22. 增设 3 个员额 (1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个 P-2) 和将 1 个 P-4 员额改为高级系统开发干事的 P-5 职等 (信息通信技术支助科)。该科应负责确保将所有资料纳入电子案件管理系统, 使用电子分析工具, 具有法医证据的收集和分析以及保护证人的能力。该科由从 P-4 改为 P-5 职等的高级系统开发干事任科长, 由 1 名计算机法医干事 (P-4)、1 名数据库管理员 (P-3) 和 1 名证据保管员 (P-2) 提供支助, 由调过来的 11 名数据管理人员 (外勤事务) 协助 (同上, 第 34 至 36 段)。咨询委员会得知, 将高级干事职等升级的提议, 是因该官员具有系统管理、法律和调查的专门知识。在这种情况下, **咨询委员会不反对将高级系统开发干事的职位升为 P-5 的提议。咨询委员会建议同意设置拟议的 3 个员额 (P-4、P-3 和 P-2)。**

(b) 支助服务

23. 增加 20 个职位 (1 个 P-5, 6 个 P-4, 8 个 P-3, 1 个外勤人员, 1 个一般事务人员 (特等) 和 3 个一般事务人员 (其他职等) (语文事务科)。咨询委员会注意到, 目前为该科配备了 9 个职位。扩大该部门的提议是深入审查和评估后作出的, 期间确定, 为了遵循其他国际组织和司法机构的标准, 必须建立和强化专门的语文事务科, 提议设置国际征聘的职位是为了尽可能不让本国工作人员接触敏感资料 (见 S/2006/375, 第 115 至 117 段)。在这方面, 委员会在给安全理事会的第四次报告中表示, 找到大批合格的语文工作人员 (阿拉伯文-英文) 是委员会的当务之急, 目前正在建立全球名册, 供以后使用, 同时避免翻译工作严重积压 (同上, 第 117 段和第 131 段)。**委员会建议接受这一提议。**

24. 增加 15 个职位, 其中 1 个为安全情报分析员 (P-4), 14 个为安保干事 (安保事务) (安保事务科)。咨询委员会注意到, 该提案是在与黎巴嫩武装部队和国内治安部队、安全和安保部以及一位独立顾问对现有安全结构和要求进行联合审查后提出的, 并考虑到了工作人员增加的情况。这 14 个安保干事职位中, 有 8 个将补充现有的 47 个安保干事的队伍 (33 个安保事务, 14 个当地雇员), 另外 6 个拟议为专员、高级工作人员和调查人员提供贴身保护。**委员会建议接受拟议的员额。**

(c) 行政

25. 增加 8 个职位（4 个外勤人员和 4 个当地雇员），并将 1 个预算干事从 P-3 级改为 P-4 级（行政支助科）。该科目前核定的人员编制为 40 个职位（16 个国际工作人员和 24 个本国工作人员）。拟议增加 4 个外勤支助人员是为了加强财务、人事和通信领域，取代原先由联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）提供的服务（见 A/60/585/Add. 4，第 48 段）。咨询委员会曾一再主张联合国各实体之间应开展合作；因此不建议批准外勤职位，因为委员会认为，秘书长应在这方面确保取得联黎部队和（或）西亚经社会的合作（见 A/60/7/Add. 37，第 12 段）。委员会建议批准为增加司机而增设的 4 个本国工作人员职位，并考虑到拟议的职责（见 A/60/585/Add. 4，第 47 段），并建议批准将预算干事从 P-3 级改为 P-4 级。

2. 业务费用

26. 2006 年 6 月 16 日至 12 月 31 日期间拟议所需业务费用为 3 329 400 美元（同上，第 51-63 段）。咨询委员会注意到，这笔经费包括 674 900 美元的非经常费用。这笔费用大多用于为调查司购买信息技术设备（409 000 美元）和用于通信方面（154 500 美元），以更换不能再租用的设备。此外，原先因认为委员会的任务为期不长而从别的机构或特派团得来的陈旧设备如今也必须更换。

27. 在自愿捐助实物一栏有一笔 1 752 000 美元的款项，其中包括办公场所的经费数额（1 300 000 美元）以及黎巴嫩政府提供给工作人员的预制房屋（452 000 美元）。咨询委员会注意到，为工作人员提供工作和自用的安全房地是委员会的后勤难题之一。黎巴嫩政府已承诺提供 74 套预制单位，以容纳预计将于 2006 年 7 月底参加委员会工作的其他工作人员（S/2006/375，第 122 段和 123 段）。

三. 联合国东帝汶办事处

28. 咨询委员会回顾，安全理事会在第 1599（2005）号决议中决定除其他外，成立联合国东帝汶办事处，留驻东帝汶，直至 2006 年 5 月 20 日，接替联合国东帝汶支助团。大会第 60/255 号决议为联东办事处 2006 年 1 月 1 日至 5 月 20 日期间拨款 13 548 800 美元。该期间的估计开支为 13 328 500 美元，因此有 256 300 美元的未支配余额（A/60/585/Add. 4，表 4）。

29. 咨询委员会注意到，安全理事会对 4 月 28 日和 29 日发生的事件深感关切，同时决定将联东办事处的任务期限延长至 2006 年 6 月 20 日（见第 1677（2006）号决议）。安理会在最近 6 月 20 日的一个决议中，决定将联东办事处的任务期限延长至 2006 年 8 月 20 日，以便规划联合国在联东办事处任期期满后承担的作用（第 1690（2006）号决议，第 1 段）。委员会进一步获悉，一个小组将于 6 月的最后一个星期离开总部，以进行有关评估并就进一步行动提出建议。

30. 在安全理事会就此做出决定之前，秘书长正在寻找所需资源，以便在技术上把联东办事处的现有任务期限延长一段时间，从 2006 年 6 月 21 日至 8 月 31 日。在按比例计算大会第 60/255 号决议批准的联东办事处 2006 年 1 月 1 日至 6 月 20 日期间所需经常性资源总额的基础上，拟议提供毛额 5 776 200 美元（净额 5 253 500 美元）的资源。考虑到上文第 28 段提到的未支配余额，所需追加的经费为毛额 5 519 900 美元（净额 4 997 200 美元）。

四. 建议

31. 咨询委员会鉴于其在本报告中提出的评论和意见，建议大会核准国际独立调查委员会 2006 年 6 月 16 日至 12 月 31 日期间的预算，其款额为毛额 18 971 400 美元（净额 17 020 000 美元），并核准联合国东帝汶办事处 2006 年 6 月 21 日至 8 月 31 日期间的经费毛额 5 776 200 美元（净额 5 253 500 美元）。因注意到所需经费的一部分将从分别已拨给独立调查委员会和联东办事处的款额中所剩的未支配余额 3 006 200 美元和 256 300 美元中支付，总共为 3 262 500 美元，并根据上文第 4 段，委员会建议大会核准在第 3 款（政治事务）下为独立调查委员会和联东办事处追加批款 19 011 000 美元，在第 35 款（工作人员薪金税）下追加批款 2 474 100 美元，均由 2006-2007 两年期方案预算收入第 1 款（工作人员薪金税收入）中的相同数额抵消。