



## 第六十届会议

议程项目 46、120、124

### 联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和 首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动

千年首脑会议成果的后续行动

2006-2007 两年期方案预算

## 2005 年世界首脑会议成果文件——建设和平支助办公室

### 2006-2007 两年期方案预算订正概算

### 行政和预算问题咨询委员会第三十七次报告

1. 行政和预算问题咨询会审议了秘书长关于 2006-2007 两年期方案预算订正概算的报告 (A/60/694)，这项订正概算与建立建设和平支助办公室问题有关。

2. 大会在第 60/1 号决议中，请秘书长利用现有资源在秘书处内设立一个小规模的建设和平支助办公室，雇用合格的专家，协助和支助建设和平委员会。大会在第 60/180 号决议中，重申了这一要求（另见安理会第 1645 (2005) 号决议第 23 段）。大会还认识到，这种支助可包括收集和分析有关可用财政资源、联合国在当地的相关规划活动、在实现中短期复原目标方面取得进展、涉及贯穿各领域的建设和平问题的最佳做法的资料。如秘书长报告第 18 段和第 19 段所述：

“按照设想，建设和平委员会和建设和平支助办公室将不拥有直接的业务活动能力。……建设和平的业务活动能力，仍将保留在联合国系统其他部门。”

3. 秘书长的报告是根据大会在通过第 60/180 号决议时所作出的一项决定（见 A/60/598，第 5 段）提交的，在这项决定中，大会请秘书长根据咨询委员会 2005 年 12 月 16 日报告 (A/60/7/Add. 25) 中关于请秘书长重新考虑这个问题，并提



出符合大会意图的提案的建议，向其报告有关情况。咨询委员会在报告中指出，秘书长有责任充分说明追加资源的需要，并全面分析匀支和调拨资源的可能性。

4. 秘书长在报告中估计，建设和平支助办公室总共需要 15 个员额，其假定是建设和平委员会将在第一年工作中审查两个至三个从事和平建设国家的情况（见 A/60/694，第 24 段）。这项估计比原先提议的 21 个工作人员有所减少。原先的提议和现在提议的工作人员配置情况如下表所示：

建设和平支助办公室的拟议员额配置

原先提议 (A/C.5/60/22)	现在提议 (A/60/694)
1 名助理秘书长	1 名助理秘书长
1 名 D-2	1 名 D-2
1 名 D-1	2 名 D-1 <sup>b</sup>
3 名 P-5	4 名 P-5 <sup>a b</sup>
5 名 P-4	2 名 P-4 <sup>a b</sup>
5 名 P-3	2 名 P-3 <sup>a</sup>
1 名一般事务人员（特等）	1 名一般事务人员（特等）
4 名一般事务人员（其他职等）	2 名一般事务人员（其他职等）

<sup>a</sup> 两名 P-5、一名 P-4 和两名 P-3 员额将根据大会第 60/246 号决议的规定调到该办公室。

<sup>b</sup> 一名 D-1、一名 P-5 和一名 P-4 员额将由联合国系统各组织无偿借用。

秘书长的报告第 28 段及附件一和附件二概述了该办公室的结构和职能，但如同前几次报告（见 A/60/7/Add.13 及 Corr.1 和 Corr.2，第 35 段和 A/60/7/Add.25，第 5 段）一样，咨询会注意到，该报告并未详细说明所要求的员额的职能。

5. 2006-2007 两年期建设和平支助办公室的所需经费总额估计为 5 595 400 美元。其中与 5 个员额相关的 1 604 200 美元，将通过大会第 60/246 号决议关于员额灵活流动的规定调用，与 3 个员额相关的 1 185 800 美元，预期将由联合国系统其他组织无偿提供。秘书长提议，剩余的 2 805 400 美元的员额经费和非员额经费（7 个员额估计费用为 1 259 400 美元；非员额估计费用为 1 546 000 美元）将在 2006-2007 年的核定总资源内通过利用 2006-2007 两年期方案预算第 3 款（政治事务）下给特别政治任务的经费加以解决。

6. 秘书长的提案的确符合大会的要求，即在现有资源范围内解决建立支助办公室的有关费用。所以这样说是因为如果大会面前的各项现有提案获得批准，则特别政治任务的 356 百万美元批款中仍有 52.6 百万美元余额可用。但是，委员会指出，迄今尚未给联阿援助团提供 2006 年 3 月以后的款项，也没有为特别政治任务提供 2007 年的款项。如果不作出精简现有活动和促进协同作用的显著变

革，则特别政治任务今后所需的所需经费，特别是有关 2007 年的所需经费，显然将超过原先的批款。

7. 此外，咨询委员会指出，从特别政治任务的经费中开支建设和平支助办公室的费用显然扩大了这笔经费的用途。该项经费原本是用于为有限并在两年期期间可以为其他活动所替代的活动的。虽然过去可能曾偏离过这一原则，但委员会认为必须尽可能维持这一原则。

8. 于是就产生了一个实际问题，即如何快速实施大会关于成立建设和平支助办公室的决定，而同时又力求做到预算透明，并遵照大会关于由现有资源解决所需经费的意图。在目前情况下，委员会暂时不反对作为一项临时和特殊措施，用特别政治任务的经费来支付至多 7 个拟议职等员额的费用，只要今后继续努力通过借调或调用提供工作人员。委员会认为，应该在委员会开始工作后的一年内对支助办公室的人员配备需要，包括职等进行审查。在审议 2008-2009 两年期拟议方案预算期间，应以单独分析报告的形式，提交审查结果，其中列明通过借调和调用人员为满足人员需要而作出的进一步努力。届时秘书长也应该提出能提高预算透明度的供资安排。

9. 如秘书长报告第 29 段和第 30 段所指出，预算第 3 款下非员额所需经费估计数 792 000 美元将用于一般临时助理人员（158 800 美元）和加班（54 200 美元）；顾问（228 000 美元）；差旅（252 300 美元）；一般营运费用（73 200 美元）；用品和材料（2 100 美元）和办公室自动化设备（23 600 美元）。第 28 款 D 下的非员额所需经费估计数 753 800 美元将用于房地租赁（430 500 美元），办公室改建（242 600 美元），以及办公家具和设备（80 700 美元）。

10. 关于方案预算第 28 款 D（中央支助事务厅）下所需经费，咨询委员会获悉，打算由方案预算第 3 款（特别政治任务）的经费支付 753 800 美元的款额，从而把第 3 款的资源转移到第 28 款 D。委员会认识到，需要为有关设立员额和职位的费用，例如办公场地和设备提供一定数量的资源，但是，在此阶段转移资源只会增加今后为第 3 款追加批款的可能性（见上文第 6 段）。因此，应该用第 28 款 D 的经费解决这些所需经费，并在执行情况报告中加以汇报。在这方面，委员会相信，在选择支助办公室的地点时一定会适当注意将之安排在一个利于与其他办公室相互交流的地方，并尽量减少额外租赁费用。

11. 秘书长的报告第 29 段要求提供 228 000 美元的顾问费，用于对特定国家的建设和平经验、重要专题或早期恢复和过渡阶段的筹资机制进行深入研究。咨询委员会注意到秘书长报告第 19 段指出，建设和平支助办公室将依靠包括秘书处各部厅、专门机构和联合国各基金和计划署在内的现有行为者的能力，并与这种能力相辅相成；并指出，支助办公室增添的价值为，促进协调一致，找出差距，提出克服差距的建议，并确保建设和平委员会根据需要及时、有效率地利用整个联合国系统以及外部专家网络、区域组织和其他机构的专长和能力。根据第

60/180 号决议的规定，建设和平支助办公室将雇用合格的专家，协助和支助建设和平委员会。因此，委员会的理解是，建设和平支助办公室的工作人员将是合格的专家，负责协调整个系统的专业人才。由于现在还不知道建设和平委员会在两年期期间将处理哪些国家的情况（因此也不知道可能会有哪些知识差距），因此为顾问请拨的经费不过是一项应急经费。**委员会建议尽量扩大内部能力的使用，至于这笔可能会需要的顾问经费应该在上文第 8 段所说的一年审查中提出要求，并充分说明理由，或在执行情况报告中报告。**

12. 公务差旅估计所需经费（252 300 美元）也不过是猜测而已，因为还不知道委员会将处理哪个国家的情况。而且，咨询委员会认为，设想建设和平支助办公室发挥的中央协调作用并不涉及工作人员大量出差。因此，委员会建议，尽量使用其他通信形式，例如视像会议，并鼓励秘书处发挥灵活性和创造力，由现有资源提供所需旅费。**如果需要追加批款，应该在上文第 8 段要求的一年审查中提出，并充分说明理由，或在执行情况报告中报告。**

13. 秘书长报告第 33 段提出了要求大会采取的行动。**考虑到咨询委员会在上文第 8 段以及第 10 段至 12 段中的建议，咨询委员会建议大会注意，请求为建设和平支助办公室设置的 15 个员额中，有 5 个将通过调用解决，还有 3 个将通过联合国系统其他组织的无偿借用提供。委员会还建议，拟议由 2006-2007 两年期方案预算第 3 款项下特别政治任务的经费支出的 2 805 400 美元应减少 1 234 100 美元。因此，由特别政治任务经费支出的有关成立建设和平支助办公室的费用总额为 1 571 300 美元。**