



第六十届会议

议程项目 123 和 124

2004-2005 两年期方案预算

2006-2007 两年期拟议方案预算

暂停征聘一般事务和相关职类员额人员

行政和预算问题咨询委员会的第三次报告

一. 引言

1. 咨询委员会审议了秘书长关于暂停征聘一般事务和相关职类人员的报告 (A/60/363)。在审议该报告期间, 咨询委员会与秘书长代表举行了会议, 后者提供了补充资料, 并又作了一些澄清。

二. 暂停征聘一般事务和相关职类人员

2. 大会 2004 年 3 月 19 日第 58/270 号决议(第 25 段)请秘书长暂停为 2004-2005 两年期新出缺的一般事务员额采取征聘行动, 但安全和安保人员及语文职能领域的编辑助理(文本处理员)除外, 并且请秘书长在执行情况报告内汇报这些措施取得的进展和产生的影响。秘书长在关于 2004-2005 两年期方案预算的第一次执行情况报告(A/59/578, 第 42 段)中表示, 将在 2005 年下半年向大会提交一份报告, 建议在该两年期的剩余时间内取消对一般事务人员的暂停征聘。大会注意到秘书长的打算, 要求在第六十届会议开始时就这一问题提交一份综合报告(第 59/276 号决议, 第八节, 第 7 段)。目前所审议的报告(A/60/363)就是应这一要求提交的。

3. 咨询委员会注意到, 秘书长建议自 2005 年 12 月 1 日起撤消暂停征聘一般事务和相关职类人员的规定, 这样中间可以有发布空缺通知和征聘的处理时间, 同时又不影响本两年期预算(A/60/363, 第 16 段)。2006-2007 两年期拟议方案预



算是在预期将撤消暂停征聘规定的情况下，以一般事务职类 1.5%的空缺率为依据编制的。

4. 秘书长报告叙述了由于暂停征聘一般事务和相关职类的员额人员而出现的一些困难（见 A/60/363，第 7-11 段）。秘书长特别强调，由于合格候选人短缺，在填补专门人员的空缺方面发生困难，经常需要不止一次地公布空缺通知。委员会还回顾，在审议预算的过程中有些方案管理人员也提出了这一棘手问题。委员会要求提供补充资料，说明专门化职能、所涉的员额数量和在各部门的分布情况，但是被告知没有这方面的现成资料。委员会得到的是从综合管理信息系统整理出来的经常预算项下一般事务和相关职类内所用的职称清单。该清单包含 400 多个大致按秘书和非秘书职能归类的职称。咨询委员会获悉，对于一般事务职能和一般事务人员相对于专业人员的比率的详细审查正在进之中（另见下文第 11 段）。

5. 咨询委员会指出，报告的说明部分强调了冻结征聘所造成的混乱，但这并非总是得到所列报数据的佐证。例如，秘书长报告第 10 段提到，由于除其他外缺乏有经验的人道主义援助工作候选人，难以维持人员编制水平，而该报告附件却表明，截至 2005 年 7 月 31 日，在此款下一般事务人员员额并不存在空缺。此外，报告还将安全和安保方面出现的大量空缺员额作为一个因素列入，但安全和安保方面实际上并不受冻结征聘的限制。

6. 咨询委员会注意到，各部门为缓解暂停征聘一般事务和相关职类人员所造成的影响采取了一系列短期临时性措施，如加班加点，使用独立订约人，调整工作的优先次序，将某些职能移交给专业人员等等。

7. 委员会关切地注意到，秘书长报告列举了遇到的问题和临时解决办法的采用，但是很少甚至没有分析正在审议的重要问题，以及应从这一暂停工作中吸取的经验教训。咨询委员会认为，大会实行这一措施的真正意图，是推动寻找切合实际的创造性解决办法，以优化现有资源的利用，并对行政程序现代化和精简工作进行较长期规划，包括适当运用信息技术，从而将资源从行政职能中解放出来，重新分配到实务领域。在此方面，咨询委员会回顾其以往的报告（A/58/7，第 143 段；A/60/7，第 53 段），其中委员会呼吁秘书长以创新手段对工作人员进行管理。就眼下的事例而言，本应探讨如何建立一支拥有各部门所用技能的工作人员队伍，将他们灵活地在各部门间调配，以满足不断变化的工作需要和工作最忙时期的需要。

8. 委员会在审查 2006-2007 两年期拟议方案预算时认为，全面暂停征聘一般事务人员的措施涉及面也许太宽。它还建议取消暂停征聘的规定（A/60/7，第 82 和 83 段）。

9. 但是，委员会在审议了秘书长的这份报告后认为，在仍在对一般事务人员所履行职责进行全面分析时就批准秘书长关于自 2005 年 12 月 1 日起取消暂停征聘

规定的建议为时过早。不管冻结时间是否超过预定的 2005 年 12 月 31 日这一终止日期，咨询委员会都建议秘书长拟定一份关于今后工作的行动计划。在这方面，委员会要求人力资源管理厅根据向委员会提供的职责清单，迅速拟定一份专门化职责综合清单。咨询委员会坚定地认为，秘书长有责任提出在可能和可行时有选择地裁撤一般事务员额的方式方法。

三. 一般事务员额相对于专业员额的比例

10. 咨询委员会在其关于 2005-2006 两年期方案预算的报告中，对 92 个员额的拟议裁撤作了评论（A/60/7，第 81 段），并评论了预算外一般事务人员同时增加一事，预算外一般事务人员从 2002-2003 年的 4 568 人增加到 2004-2005 年的 5 634 人。拟议在 2006-2007 年将这一人数进一步增加到 6 306 人。因此，不清楚一般事务员额数量的减少可在何种程度上归因于效率的提高。

11. 咨询委员会注意到，鉴于大会对各区域委员会中一般事务员额相对于专业员额的比例偏高表示关切（大会第 56/253 号决议，第 72 段），而且委员会自身建议对一般事务人员履行的职责进行全面分析，以便准确地确定哪些员额可以裁撤，同时又不妨碍本组织的工作（A/60/7，第 83 段），已经雇用一名顾问对一般事务员额与专业员额的比例进行审查。

12. 咨询委员会在同秘书长代表进行讨论时获知，顾问报告第一稿将迟于 2005 年 10 月底印发。第一稿除其他外，分析了一般事务人员的组成和职责、这些职责的演变以及今后的趋势、不同工作地点间的差异、信息技术的影响以及对与联合国相类似的组织最佳做法的评价。

13. 咨询委员会期待审查这份早就应提出的关于一般事务职责的全面分析报告。但是，委员会认为，这样一项研究本应由组织内部同内部监督事务厅合作开展。不应将这一分析单纯地看成是要提交的又一份报告，而应将之看成是在不断进行的联合国行政进程精简和现代化方面采取的一个必要步骤。委员会认为，内部进行这项研究，本应可更多地了解各部门和各进程的具体特点，从而便于拟定富有创造力的可行解决办法。分析期间所形成的深入见解和所掌握的技能在整个执行阶段都很有价值。为此应通过培训，并通过在必要时偶尔由外部专家提供支助，加强内部能力。

四. 结论

14. 咨询委员会一再敦促提高效率和成本效益，精简行政进程，更多地利用信息和通信技术来自动应付重复性任务。内部监督事务厅还就拟定具有时限的计划以减少行政进程和程序的重叠、繁杂和官僚作风提出了建议（A/58/211，第六节）。咨询委员会深信，仍然存在提高生产力的巨大潜力，从而可以释放出大量资源，将之更有效地用于方案活动。

15. 咨询委员会确认，多年来已采取了若干改进措施。而且还已就行政职责进行了若干有益的研究。不过，委员会赞同内部监督事务厅的观点，认为有必要采取旨在满足整个组织需要的有系统的全事业做法。委员会建议在对一般事务职责进行的全面分析中应计及监督厅的建议（A/58/211，第六节），全面分析的编写应可使之用作拟订具有时限的计划的一项投入（见上文第 14 段）。
