



## 第六十届会议

## 2006-2007 两年期方案概算\*

## 第十编

## 合资办理的行政活动和特别费

## 第 30 款

## 合资办理的行政活动

(2006-2007 年期间两年期方案计划方案 26 和优先事项)\*\*

## 目录

	页次
概述 .....	2
A. 国际公务员制度委员会 .....	4
B. 联合检查组 .....	9
C. 行政首长协调理事会 .....	11
附件	
2004-2005 年提供但 2006-2007 两年期不提供的产出 .....	18

\* 核定方案预算将于日后印成定本，作为《大会正式记录，第六十届会议，补编第 6 号》(A/60/6/Add.1) 分发。

\*\* 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 6 号》(A/59/6/Rve.1)。



## 概述

- 30.1 本款开列的经费用来支付联合国共同制度由各机构合资办理的三个行政组织单位费用中联合国须分担的费用。它们是：
- (a) 国际公务员制度委员会及其秘书处；
  - (b) 联合检查组及其秘书处；
  - (c) 联合国系统行政首长协调理事会秘书处。
- 30.2 国际公务员制度委员会和联合检查组的全面预算也按照既定安排提交大会审议和核可。行政首长协调理事会（行政首长理事会）依照其章程的要求提出的对联合检查组 2006–2007 两年期的拟议预算提出的意见载于本款附件一。行政首长协调理事会的全面预算也提交大会参考，其中联合国应分担的费用则提交大会核可。
- 30.3 与 2004–2005 两年期不同，本款不包括组织间安保措施的活动和相关资源。那些活动已根据 2004 年 12 月 23 日第 59/276 号决议第十一节被划入安全和安保部，有关资料现在载在关于安全和安保部的第 33 款内。
- 30.4 表 30.1 按组织单位提出了 2004–2005 两年期预期成果和绩效指标的总框架。

表 30.1 按构成部分分列的预期成果和绩效指标的框架

构成部分	预期成果数量	绩效指标数量
A. 国际公务员制度委员会	5	6
B. 联合检查组	3	3
C. 行政首长协调理事会	3	3
<b>共计</b>	<b>11</b>	<b>12</b>

- 30.5 本款拟议的经常批款额比 2004–2005 两年期核定拨款净增 247 500 美元，即 2.4%。所需资源是依据活动的全面预算以及联合国系统行政首长协调理事会根据既定方法确定的联合国在这些费用中所占百分比估计的。联合国经常预算此款下的增长是行政首长理事会全面预算下 2004–2005 两年期新设员额的延迟影响和在计算联合国分担费用方面延迟适用订正百分比所致。本款的经常预算资源分配百分比载于表 30.2。

第 30 款 合资办理的行政活动

表 30.2 按构成部分开列的经常预算资源分配百分比

(单位：千美元)

构成部分	经常预算
A. 国际公务员制度委员会	52.9
B. 联合检查组	31.3
C. 行政首长协调理事会	15.8
<b>共计</b>	<b>100.0</b>

表 30.3 按构成部分开列的所需资源（联合国分担的费用）

(单位：千美元)

经常预算

构成部分	2002-2003	2004-2005	资源增长		重计费用前		2006-2007
	支出	批款	数额	百分比	共计	重计费用	估计数
A. 国际公务员制度委员会	4 150.0	5 637.6	24.1	0.4	5 661.7	341.5	6 003.2
B. 联合检查组	2 653.7	3 260.2	81.5	2.5	3 341.7	250.5	3 592.2
C. 行政首长协调理事会	1 150.8	1 547.4	141.9	9.2	1 689.3	107.5	1 796.8
<b>共计</b>	<b>7 954.5</b>	<b>10 445.2</b>	<b>247.5</b>	<b>2.4</b>	<b>10 692.7</b>	<b>699.5</b>	<b>11 392.2</b>

30.6 本款中编入方案的活动的全面预算所需经费估计数见表 30.4。在全面预算范围内的员额编制情况见表 30.5。鉴于这些活动的机构间性质，在本款中编入预算的所有员额均未列入联合国经常预算员额配置表。

表 30.4 按构成部分开列的所需资源（全面预算）

(单位：千美元)

合资办理

构成部分	2002-2003	2004-2005	资源增长		重计费用前		2006-2007
	支出	批款	数额	百分比	共计	重计费用	估计数
A. 国际公务员制度委员会	11 088.5	15 017.8	-	-	15 017.8	905.8	15 923.6
B. 联合检查组	9 056.3	10 574.9	-	-	10 574.9	792.8	11 367.7
C. 行政首长协调理事会	3 292.7	4 314.7	368.8	8.5	4 683.5	298.0	4 981.5
<b>共计</b>	<b>23 437.6</b>	<b>29 907.4</b>	<b>368.8</b>	<b>1.2</b>	<b>30 276.2</b>	<b>1 996.6</b>	<b>32 272.8</b>

表 30.5 按构成部分开列的所需员额（全面预算）

## 合资办理

	常设员额		临时员额		预算外员额		共 计	
	2004- 2005	2006- 2007	2004- 2005	2006- 2007	2004- 2005	2006- 2007	2004- 2005	2006- 2007
A. 国际公务员制度委员会	46	46	-	-	-	-	46	46
B. 联合检查组	20	20	-	-	-	-	20	20
C. 行政首长协调理事会	14	14	-	-	-	-	14	14

## A. 国际公务员制度委员会

国际公务员制度委员会全面预算（重计费用前）：15 017 800 美元

联合国分担费用所需经常预算资源（重计费用前）：5 661 700 美元

- 30.7 大会按照其 1974 年 12 月 18 日第 3357 (XXIX) 号决议设立了国际公务员制度委员会，以管制和协调联合国共同制度的服务条件。根据委员会规约，它是大会的一个附属机关。它行使与联合国和参与联合国共同制度的那些专门机构和其他国际组织有关的职能。委员会行使职能的指导原则载于联合国与其他组织之间达成的协定，以期通过实施共同人事标准、方法和安排发展出统一的国际公务员制度。大会第 51/216 和第 52/216 号决议进一步请委员会带头拟订人力资源管理领域的新办法，作为共同系统各组织目前正在进行的全面改革的一部分。
- 30.8 根据国际公务员制度委员会规约第 21 条第 2 款的规定，公务员制度委员会的预算应包括在联合国经常预算中。秘书长在与联合国系统行政首长协调理事会协商之后，根据公务员制度委员会的提案，提出该委员会的概算。
- 30.9 根据 2002 年 12 月 20 日第 57/285 号决议，加强国际公务员制度小组对委员会进行了审查 (A/59/153)。大会仍在审议小组的报告、小组的建议和行政首长理事会对其提出的意见。
- 30.10 委员会的工作方案的全面广泛目标是：(a) 按照诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，进一步发展和加强薪金、津贴和福利的共同制度；(b) 通过工作地点差价调整数等级使薪金在全世界有同等的购买力；(c) 发展和维持公平的职务评价和其他的人力资源管理制度；(d) 就其行政工作提供指导和意见；(e) 向会员国和共同制度各组织（包括工作人员）提供实质支助，帮助它们进行改革和维持一个和谐而有效的、更有利于实现组织目的和目标的人力资源管理制度。
- 30.11 委员会主席负责指导国际公务员制度委员会的工作。执行秘书作为委员会的首席行政干事，与主席和副主席密切协商，负责编制委员会的概算并提交给秘书长。

**国际公务员制度委员会的工作方案**

- 30.12 预期公务员制度委员会在 2006 年将举行两届会议，为期共六周，在 2007 年将举行两届会议，为期共四至五周。在每年举行的两届会议中，一届在纽约举行，另一届在其他地方举行，原则上在联合国共同制度参与组织之一的总部举行。委员会也可决定为特定问题成立工作组。这些工作组由委员会和（或）其秘书处的成员以及成员组织和工作人员的代表组成。预计在 2006-2007 两年期期间，将成立四个这类工作组，每个工作组将举行约两周的会议。此外，预期委员会代表将出席由参加组织理事机构设立的技术工作组举行的会议（每年一次）。
- 30.13 公务员制度委员会的工作地点差价调整数问题咨询委员会将在两年期内每年举行一届为期一周的会议。如同公务员制度委员会的成员一样，咨询委员会成员有权依照大会为以个人身份提供服务的联合国各机关和附属机关的成员制定的细则，领取旅费和生活津贴。
- 30.14 委员会秘书处的结构保持不变，它包括执行秘书办公室、生活费用司、人事政策司及薪金和津贴司。
- 30.15 生活费用司在 2006-2007 两年期中将进行的主要活动包括：(a) 在非总部工作地点进行 2005 年的生活费用调查并处理调查结果；(b) 每月更新工作地点差价调整数指数，并确定所有工作地点差价调整数等级；(c) 每月发表工作地点差价调整数报告；(d) 管理租金补贴办法，该办法与工作地点差价调整数制度挂钩；(e) 因一些活动的需要进行工作地点差价调整数方法研究，包括审查薪资和福利制度；(f) 与欧洲联盟委员会和经济合作与发展组织（经合组织）的统计机构联合进行生活费用计算办法制定项目，以提高工作地点差价调整数的质量；(g) 向工作地点差价调整数问题咨询委员会提供秘书处服务。
- 30.16 在 2006-2007 两年期期间，人事政策司的主要活动包括进行大会 2000 年核准的人力资源管理综合框架所要求的新的研究，以及继续进行业务活动和面向客户的活动，其中包括：(a) 结合人力资源管理问题审查薪资和福利制度；(b) 审查艰苦条件和调动问题；(c) 研究人力资源管理的各个方面，例如职业发展、工作/生活问题和改革一般事务人员职类职务评价制度；(d) 监测并报告国际公务员制度委员会的建议和决定的执行情况；(e) 监测和报告在共同制度内提高妇女地位的情况；(f) 根据生活和工作条件划分工作地点类别（艰苦条件办法），包括就发放危险津贴提出建议；(g) 进行相等职等研究；(h) 就职务分类事项提供技术咨询和进行协调。
- 30.17 2006-2007 两年期期间，薪金和津贴司将进行的主要活动包括：(a) 在各自愿组织内进行薪资和福利审查和有关的试点研究；(b) 研究诺贝尔梅耶原则的适用情况和每年监测比较国（美国联邦公务员制度）的薪酬水平；(c) 审查确定各种津贴和福利的办法，例如教育补助金、扶养津贴等；(d) 审查福利和津贴以及工作人员薪金税率；(e) 在总部工作地点进行一般事务人员薪金调查；(f) 每月更新每日生活津贴率；(g) 全面审查应计养恤金薪酬。

表 30.6 两年期的目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

**本组织的目标：**根据 1974 年 12 月 18 日大会第 3357 (XXIX) 号决议授权协调并规范联合国共同制度的服务条件。

预期成果	绩效衡量
(a) 向委员会提供的实质服务质量得到改善	(a) (一) 委员会对提交的关于人力资源问题的政策建议给予积极评估 业绩计量： 2002-2003 年：积极评估 2004-2005 年估计数：积极评估 2006-2007 年具体目标：积极评估 (二) 委员会采纳的建议的百分比 业绩计量： 2002-2003 年：100% 2004-2005 年估计数：100% 2006-2007 年具体目标：100%
(b) 按照符合本组织的要求的诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，实现有效、灵活和简化的薪金和福利制度	(b) 委员会采纳的关于薪资和福利制度的建议的百分比 业绩计量： 2002-2003 年：100% 2004-2005 年估计数：100% 2006-2007 年具体目标：100%
(c) 计量生活费的方法得到改进	(c) 关于计量生活费的方法有高百分比的建议得到委员会采纳 业绩计量： 2002-2003 年：100% 2004-2005 年估计数：100% 2006-2007 年具体目标：100%
(d) 新的联合国共同制度的工作地点差价调整数等级和租金补助限额和调动/艰苦条件分类方法	(d) 提出调查要求到展开生活费调查之间的时间有所缩短，以及其艰苦条件和调动分类受到审查的工作地点的数目 业绩计量： (一) 生活费用调查 2002-2003 年：在 4 个月内得到处理 2004-2005 年估计数：在 3 ½ 周内得到处理

	2006-2007 年具体目标：在 3 个月内得到处理
	(二) 所有外地工作地点艰苦条件分类要求的完成率
	2002-2003 年：4-8 周内达到 100%
	2004-2005 年估计数：4-8 周内达到 100%
	2006-2007 年具体目标：4-8 周内达到 100%
(e) 新的每日生活津贴率制度	(e) 实施每日生活津贴率制度的变动部分的时间有所缩短
	业绩计量：
	2002-2003 年：2 周
	2004-2005 年估计数：1 ½周
	2006-2007 年具体目标：1 周

### 外部因素

- 30.18 这项活动预计将达到目标和预期成果，前提是联合国共同制度各组织及时提供委员会要求的信息，充分实施委员会的决定和建议。

### 产出

- 30.19 2006-2007 两年期期间，将交付以下产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供服务：

- (一) 为会议提供实质性服务：第五委员会关于联合国共同制度服务条件问题的大约 30 次正式会议和非正式协商；委员会的大约 100 次会议；工作地点差价调整数问题咨询委员会的大约 24 次会议；委员会关于具体服务条件问题的工作组的大约 40 次会议；

(b) 会议文件：

- (一) 报告，提交给委员会的关于会员国、各组织和工作人员代表提出的具体问题的研究论文；以及在其工作方案下提交给工作地点差价调整数问题咨询委员会和委员会各工作组的其他文件（90）；

- (二) 为委员会和工作地点差价调整数问题咨询委员会编写其各自的报告提供实质性援助（18）；

(c) 其他实务活动：

- (一) 代表委员会就行政法庭审理的具体问题的个案作出答复（12）；

- (二) 委员会监测新的总标准和相关的分支体系供在共同制度中的适用情况；关于工作地点差价调整数制度运作的讲习班（2）；关于职务分类、调动和艰苦条件的培训材料/培训班（8）；
- (三) 技术性材料（硬拷贝和电子版）：生活费调查报告和每月结合汇率走向、通货膨胀及租金补助限额更新工作地点差价调整数指数（24份通知）；《分类手册》修订版（1）；联合国薪金制度手册（2）；工作地点差价调整数制度（1）；每日生活津贴通知（24）；调动和艰苦条件方法（4）。

表 30.7 所需资源：国际公务员制度委员会所需经费总额（全面预算）

类别	资源（千美元）		员 额	
	2004-2005	2006-2007 (重计费用前)	2004-2005	2006-2007
合资办理				
员额	9 870.7	9 870.7	46	46
非员额	5 147.1	5 147.1	-	-
<b>共计</b>	<b>15 017.8</b>	<b>15 017.8</b>	<b>46</b>	<b>46</b>

- 30.20 所需估计数 15 017 800 美元用于支付 46 个员额（一个 D-2、三个 D-1、三个 P-5、八个 P-4、四个 P-3、三个 P-2、和 24 个一般事务人员（两个特等））和相关的非员额所需费用，包括顾问费、旅费、定约承办事务费、一般业务费用、用品和设备。委员会全面预算的资源需求的全面水平没有变化。但是，顾问服务项下需要增加 893 000 美元以便着手进行按照第 52/216 号决议应在本两年期内进行的关于业绩和宽幅工资新办法的五年一个周期的研究。这些额外需求将由一般业务费用项下相同数额的结余抵充。

表 30.8 所需资源：国际公务员制度委员会预算中联合国分担的费用

类别	资源（千美元）		员 额	
	2004-2005	2006-2007 (重计费用前)	2004-2005	2006-2007
经常预算				
非员额	5 637.6	5 661.7	-	-
<b>共计</b>	<b>5 637.6</b>	<b>5 661.7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

- 30.21 国际公务员制度委员会 2006-2007 两年期预算中联合国分担的部分（目前为 37.7%）估计所需经费 5 661 700 美元，增加了 24 100 美元。增加的 24 100 美元是因为在重计 2004-2005 两年期费用后延迟对预算毛额的全部数额适用订正费用分担百分比所致。

## B. 联合检查组

联合检查组全面预算（重计费用前）：10 574 900 美元

联合国分担费用所需经常预算资源（重计费用前）：3 341 700 美元

- 30.22 联合检查组是 1968 年在试验基础上创设的，根据大会 1976 年 12 月 22 日第 31/192 号决议，自 1978 年 1 月 1 日起正式设立；该决议还核准了联检组的章程。联检组是全系统唯一的独立外部监督机构，它对大会并对联合国系统中接受其章程的专门机构和其它国际组织的主管立法机关负责。联检组的开支由各参加组织根据它们商定的办法分担。
- 30.23 根据联检组章程第 20 条的规定，联检组的预算列在联合国的经常预算内。其概算由秘书长根据联检组的提议，同行政首长理事会协商后编制。大会 2000 年 12 月 23 日第 55/230 号决议重申了联检组章程第 20 条以及大会 1999 年 12 月 23 日第 54/249 号决议第 182 段，并请秘书长提出行政首长理事会关于联检组按照章程规定所提议预算的报告。该报告将单独提交。
- 30.24 按照章程，检查专员在对服务效率和资金的适当使用有影响的一切问题上拥有最广泛的调查权力，并通过检查和评价提供独立的意见，以期改善管理和办事方法，并使各组织之间更好地进行协调。联检组就其活动向大会以及其它参加组织的主管立法机关提出年度报告。
- 30.25 联检组遵照其各参加组织立法机关的指示，充分利用它在全系统的权限，对各种趋势和各组织面临的问题进行比较分析，提出统一、务实和具体的解决办法。它把工作重点放在各参加组织的重要优先事项上，确定具体的管理、行政和方案规划问题，以便就确切界定的问题向各参加组织的立法机关提供切实可行和着重于行动的建议。
- 30.26 大会在第五十八届会议和第五十九届会议上对联检组的改革、包括与其职能、责任、运作方式、工作方法、检查专员的遴选和业务安排有关的问题进行了综合审查。大会在 2004 年 12 月 23 日第 59/267 号决议中，提出了关于联检组运作的指导方针，以期提高其业务的功效。联检组 2006-2007 年期间的两年期方案计划就是以上述决议所规定的任务为依据的。
- 30.27 联检组负责的活动属于 2006-2007 年期间两年期方案计划方案 26（合资办理的活动）构成部分 B 的范畴。

表 30.9 两年期的目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

---

**本组织的目标：**促进联合国各参加组织改善管理，提高服务效率和资金的适当使用。

---

**秘书处预期成果**

**绩效指标**

(a) 提高政府间机关的能力，以监督各参加组织的活动和判断其活动效率和成本效益

(a) 向各参加组织立法机关提出并得到其赞同的建议数目和百分比

**业绩计量：**

2002-2003 年：53%

	2002-2003 年：53%
	对 2004-2005 年的估计：60%
	2006-2007 年的目标：70%
(b) 改善各秘书处的行政和管理做法和更严格遵守其各自的任务规定、规则、条例、政策和程序	(b) 各参加组织执行已通过但尚未执行的建议的数目和百分比
	<b>业绩计量：</b>
	2002-2003 年： <sup>a</sup>
	对 2004-2005 年的估计： <sup>a</sup>
	2006-2007 年的目标：65%
(c) 各参加组织间进行更多的协调和信息分享	(c) 各参加组织分享的最佳做法的数目
	<b>业绩计量：</b>
	2002-2003 年：不适用
	对 2004-2005 年的估计：50 项最佳做法
	2006-2007 年的目标：50 项最佳做法

<sup>a</sup> 联检组近年来开发的、得到大多数参加组织同意的监测和跟踪系统仅可使联检组从 2006-2007 两年期起真正开始计算这一百分比。

## 外部因素

30.28 本构成部分预计达到目标和预期成果，前提是：

- (a) 所有的利益有关者都履行职责，确保联检组对联合国系统内的活动的成本效益产生影响；
- (b) 各参加组织的秘书处不推迟提交关于对联检组报告的评论，针对联检组的建议，立法机关不推迟审议或通过具体决议/决定。

## 产出

30.29 2006-2007 两年期将提供下列产出：

- (a) 为政府间机构和专家机构提供服务：
  - (一) 向会议提供实质性服务：大会各主要委员会、方案和协调委员会、行政和预算问题咨询委员会的约 30 次正式会议和非正式协商会议；联合国系统其他组织立法机关关于联检组报告所载问题的约 15 次会议；
  - (二) 会议文件：提交大会的年度报告。按规定提交大会的特别报告；
- (b) 其他实质性活动：

第 30 款 合资办理的行政活动

- (一) 就联检组工作方案中的问题同联合国系统各组织的秘书处进行协商（约 8 次协商）；
- (二) 为机构间年度会议做出贡献，如评价问题机构间工作组和内部审计事务处代表会议；参加和组织关于联检组某些报告的机构间会议（约 24 次会议）；
- (三) 按照联检组年度工作方案向行政首长提交报告、说明和机密信函。（约 20 份报告、说明和信函）。

表 30.10 所需资源：联合检查组所需全部资源（全面预算）

类别	资源（千美元）		员额	
	2004-2005	2006-2007(重计费用前)	2004-2005	2006-2007
联合供资				
员额	9 752.7	9 752.7	20	20
非员额	822.2	822.2	—	—
<b>共计</b>	<b>10 574.9</b>	<b>10 574.9</b>	<b>20</b>	<b>20</b>

30.30 所需经费估计数 10 574 900 美元处于维持水平，供作维持 11 个检查专员员额和联检组秘书处的 20 个员额的经费，还用作非员额的所需经费，其中包括一般临时助理人员、加班、顾问和订约承办事务、检查专员和工作人员旅行、一般业务费用、用品和材料以及家具和设备费用。

表 30.11 所需资源：联合检查组预算中联合国分担的费用

类别	资源（千美元）		员额	
	2004-2005	2006-2007(重计费用前)	2004-2005	2006-2007
经常预算				
非员额	3 260.2	3 341.7	—	—
<b>共计</b>	<b>3 260.2</b>	<b>3 341.7</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

30.31 所需经费估计数为 3 341 700 美元，增加了 81 500 美元。这一估计数是联合国在联检组 2006-2007 两年期预算中分担的份额，该份额为 31.6%。增加 81 500 美元是因为对 2004-2005 两年期重计费用后的预算毛额全额适用订正费用分摊百分比方面出现延迟。

### C. 行政首长协调理事会

行政首长协调理事会秘书处全面预算（重计费用前）：4 683 500 美元

联合国分担的费用所需经常预算资源（重计费用前）：1 689 300 美元

30.32 促进联合国系统内各组织的机构间的协调与合作的责任是由联合国系统行政首长协调理事会担负的，根据经济及社会理事会 2001 年 10 月 24 日第 2001/321 号决定，该理事会取代了经济

及社会理事会第 13 (III) 号决议于 1946 年设立行政协调委员会 (行政协调会)。两个高级别的委员会协助各行政首长履行他们的职能: 方案问题高级别委员会, 它的主要作用是针对国际合作与发展方面新出现的政策挑战和问题拟定联合国系统协调一致和有效的回应; 管理问题高级别委员会的职责是就涉及全系统的行政和管理问题提供指导并促进就这些事项进行机构间合作与协调。行政首长协调会秘书处设在纽约和日内瓦两地, 向行政首长协调会和两个高级别委员会提供实质支助和行政支助。

- 30.33 本款包含旨在支助行政首长协调会促进联合国系统各组织内的机构间协调和合作所进行的活动以及相关的所需资源。本款也综合、透明地陈述了与行政首长协调会以及其附属机关相关工作的费用和成果。
- 30.34 在 2006-2007 两年期内, 联合国系统行政首长协调会在方案事项上的主要精力将用于全系统协调执行《联合国千年宣言》后续工作第一次全面审查的结果和大会 2004 年 5 月 17 日第 58/291 号决议为 2005 年规定的有关高级别活动。因此它的工作重点将放在加快执行国际商定的发展目标, 包括《联合国千年宣言》及 1992 年以来联合国各次主要会议的成果和各国国际协定所载的发展目标, 并继续在非洲发展新伙伴关系的总框架内加强全系统对非洲可持续发展的支持。在管理方面, 行政首长协调会将继续着重执行关于联合国系统人员的安全保障和人力资源管理的机构间协定, 其中将对信息和通信技术所作的投资加以利用, 并推广管理和财务行政领域内的最佳做法。这些活动都旨在确保联合国系统进一步以统筹协调的方式对会员国的政策指示和任务规定作出反应。
- 30.35 2006-2007 两年期期间, 方案问题高级别委员会将重点针对 2005 年首脑会议的结果, 拟订全系统一致做法, 包括通过拟定联合战略加快实现《千年宣言》目标方面的进展。委员会将为行政首长协调会拟定广泛的指导方针, 以综合、协调的方式, 迎接联合国系统现行改革所带来的挑战, 在涉及和平与发展的战略性领域, 充分发挥联合国系统的全面能力和潜力。委员会将特别着重就和平与安全所面临的硬威胁和软威胁 (如: 跨国有组织犯罪、贫穷、疾病和环境退化、移民的影响以及保护因冲突和自然灾害而流离失所的弱势人口), 作出综合、系统的回应。委员会还将继续监测全系统、特别是在非洲发展新伙伴关系的框架内对非洲发展的支持, 并加强同民间社会组织的协作。
- 30.36 2006-2007 两年期期间, 管理问题高级别委员会将进行各种具体研究, 继续将重点放在人力资源管理 and 共同制度改革上。委员会还将继续注重执行关于联合国系统人员安全保障的机构间协议, 关注感染艾滋病毒和患有艾滋病的联合国系统工作人员及其家属, 并且注重应急规划和应急准备以及加强医疗保险的一致性。在财务和预算方面, 重点仍然是成果预算制、会计标准、现金管理、经常性资金和自愿资金之间的关系以及拟定最佳做法。在信息通信技术领域, 委员会将继续着重利用对信息和通信技术的投资。委员会将继续促进拟定倡议, 便利会员国和一般公众查阅联合国系统信息。分享知识和管理的工具将进一步得到发展。还将扩大通过框架协议和批量折扣进行的联合采购。
- 30.37 为支持行政首长协调会及其两个高级别委员会执行任务, 秘书处在下列各方面, 向会员国和行政首长协调会成员组织提供支助、服务和信息: 对全系统具有重要意义的方案和业务政策问题,

以及人力资源、信息和通信技术、财务、预算和支助服务等方面机构间关注的活动和发展情况。秘书处协助秘书长同行政首长协调会成员间的协商进程，尤其是在构想新政策倡议或需要对重大国际发展作出全面和互补的回应之时。秘书处就行政首长协调会的决定采取后续行动，拟订全系统在政策、方案和业务领域的立场，提倡全系统分享知识。秘书处支持开展研究以促进最佳做法，并担当本系统关心关于发展情况的想法和信息的交流中心，以避免重叠和确保协同作用。秘书处代表本系统保持有关共同制度工作人员服务条件的几个协议和其他安排，并按照大会 2001 年 7 月 12 日第 55/278 号决议支助联合国系统职员学院的治理机构。通过保持一系列数据库和网站，加强本系统的信息交流。通过从各成员组织借调工作人员，会进一步加强行政首长协调会秘书处的能力。

表 30.12 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

**本组织目标：**确保有效动员联合国系统的全部能力执行政府间各项决定。

**预期成果**

**绩效指标**

(a) 根据政府间机构的决定，增强成员组织的合作和协调

(a) 具有战略影响的联合或互补性方案和项目、针对特定任务的机构间网络、有时限的工作组和其他促进性倡议和活动的数量，以便加强全系统对政府间决定的后续工作

**业绩计量：**

2002-2003 年：12 项活动

2004-2005 年估计数：12 项活动

2006-2007 年目标：16 项活动

(b) 加强联合国系统各组织在行政和管理方面的一致性、效率和成本效益

(b) 全系统对公务员制度委员会的倡议、工作人员管理问题、财务和预算问题和监督报告作出协调一致的响应的次数

**业绩计量：**

2002-2003 年：12 次回应

2004-2005 年估计数：14 次回应

2006-2007 年目标：16 次回应

**外部因素**

30.38 本部分预计达到目标和预期成果，前提是成员组织及其理事机构承诺对行政首长协调会处理的问题及时作出贡献。

**产出**

30.39 2006-2007 两年内将提供下列产出：

(a) 为政府间机构和专家机构提供实质性服务（经常预算）

(一) 大会：

- a. 向第五委员会讨论有关机构间事务和联合国共同制度问题的会议提供实质性服务（平均每年 4 次）；
  - b. 会议文件：行政首长协调会对联合检查组报告的评论；关于人力资源、财务和一般行政主题的机构间统计报告（平均每年 4 次）；
- (二) 经济及社会理事会：
- a. 向讨论机构间事务的全体会议提供实质性服务（每年 1 次）；
  - b. 会议文件：行政首长协调会年度概览报告；机构间对千年大会后续工作的报告提供的资料（4）；
- (三) 方案和协调委员会：
- a. 向会议提供实质性服务。向委员会讨论机构间事务的会议作出贡献（每年 1 次）；
  - b. 会议文件。行政首长协调会年度概览报告（2）；
- (四) 国际公务员制度委员会：
- a. 向会议提供实质性服务：按照公务员制度委员会章程第 28 条的规定，协助该委员会及其附属机构开展活动（该委员会年会，其附属机构每年平均 2 次会议）；
  - b. 会议文件：联合国系统有关共同制度服务条件的共同立场的杂项文件（平均每年 2 份文件）；
- (五) 联合国工作人员养恤金联合委员会常务委员会：
- a. 向会议提供实质性服务：协助联合国工作人员养恤金联合委员会开展活动（2）；
  - b. 会议文件：联合国系统有关养恤基金的共同立场的杂项文件（2）；
- (b) 其他实质性活动：
- (一) 为机构间会议提供实质性服务：
    - a. 行政首长协调会实质性会议（每年 2 届会议）
    - b. 行政首长协调会协调中心会议，最后确定委员会结论摘要并规划后续活动（每年 2 届会议）；
    - c. 管理问题高级别委员会会议（每年 2 届会议）；
    - d. 方案问题高级别委员会会议（每年 2 届会议）；闭会期间会议（每年 2 届会议）；
    - e. 两个高级别委员会在方案（每年 10 次会议）和管理（每年 10 次会议）方面设立的机构间工作组和特设机构间任务安排的会议；

## (二) 机构间会议的文件：

- a. 行政首长协调会及其两个高级别委员会的背景文件、技术文件、摘要结论和报告 (8)；

## (三) 技术性资料：

- a. 全系统按月公布自由应聘口译、笔译和编辑的报酬，并公布艰苦工作津贴额 (24 次)；
- b. 联合国系统外联网、联合国系统搜索引擎、行政信息网、行政首长协调会网站、联合国系统定位器、联合国系统图、共同制度人事数据库、支持配偶就业和双方就业的机制、教育补助金数据库、高级官员名录、机构间安排清单、共同制度人事年度统计数字、软件和硬件全系统清单、联合国系统在人力资源、信息通信技术和财政及预算领域的最佳做法。

表 30.13 行政首长协调理事会秘书处所需经费总额 (全面预算)

类别	资源 (千美元)		员额	
	2004-2005	2006-2007(重计费用前)	2004-2005	2006-2007
合资				
员额	3 358.3	3 727.1	14	14
非员额	956.4	956.4	—	—
<b>共计</b>	<b>4 314.7</b>	<b>4 683.5</b>	<b>14</b>	<b>14</b>

- 30.40 所需经费估计数 4 683 500 美元比以前增加 368 800 美元，供继续维持行政首长协调会秘书处 14 个员额 (纽约七个、日内瓦七个) 并提供业务经费。员额经费增加，原因在于为 2004-2005 两年期核准的四个新员额延迟产生影响。非员额经费用于一般临时助理人员、顾问、加班费、公务旅行、定约承办事务、用品材料家具设备、各种一般业务费用、办公室用品和家具设备，供行政首长协调会两秘书处办公室之用。

表 30.14 所需资源：行政首长协调理事会预算中由联合国分担的费用

类别	资源 (千美元)		员额	
	2004-2005	2006-2007(重计费用前)	2004-2005	2006-2007
经常预算				
非员额	1 547.4	1 689.3	—	—
<b>共计</b>	<b>1 547.4</b>	<b>1 689.3</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

- 30.41 所需资源数额 1 689 300 美元，比以前增加 141 900 美元，用作行政首长协调理事会秘书处费用中由联合国分担的部分 (36.07%)。联合国分担的费用增加 141 900 美元，这是以下两方面

共同产生的结果：行政首长协调会秘书处全面预算为 2004-2005 两年期核准的四个新员额延迟产生影响，以及分摊成本订正百分比延迟适用于 2004-2005 两年期毛额预算重计费用后的总额。

表 30.15 为执行监督机关相关建议而采取的后续行动摘要

建议简述	为执行建议而采取的行动
<b>行政和预算问题咨询委员会 (A/58/7)</b>	
<b>联合检查组</b>	
<p>咨询委员会表示，今后联检组使用顾问和承包商提供额外专门知识应当同具体事项更密切地联系起来，包括根据拟议方案预算所列工作方案提前确定研究项目（第十.8 段）。</p>	<p>顾问的订约雇用始终是为了在编写具体说明或报告或者从事举办培训班等具体项目方面提供专门化知识。不过，鉴于工作方案是在年度基础上确定的，难以依照建议“提前确定研究项目”，或提前具体说明联检组在此类专门化知识方面确切的具体需求。</p>
<p>咨询委员会询问了联合检查组编写一份报告的平均费用，但是没有收到任何答复。委员会认为，在决定编写每一份报告之前，不仅要考虑到必须确保资源的利用最有效率和有成效，铭记联检组章程的规定，而且应当考虑每份报告的费用和潜在的成效（第十.10 段）。</p>	<p>2004 年通过了将列入联检组工作方案的一项遴选议题的新方法。将采用一个核对表对每项提议进行查证，包括审查原来力图通过报告达到的目的（目标）、关于联检组可能协助解决的问题的定义（推定）、以及通过报告可否提高效率和提高哪些效率，并分析执行项目会需要哪些资源。</p>
<p>咨询委员会鼓励联检组修订按成果编制的预算的列报形式，把报告、说明和信函同实现目标和预期成果联系起来。在说明产出时，要更多地强调这个问题，而不是强调会议服务（第十.11 段）。</p>	<p>大会核准的联检组 2006-2007 两年期的两年方案计划载于本文件。将在拟定下一次两年方案计划时对预期成果加以修订。由于目前正同参加组织一道制订的跟踪系统的逐步发展，今后联检组可更好地衡量各项具体建议的影响，因而更好地衡量这些报告和说明可如何有助于达到这些预期成绩。</p>
<p>咨询委员会注意到，目前的机构间协商过程中存在着不可接受的拖延现象。委员会表示，应当进行全面的审查，以便使用将促使参加组织的有关政府间机构迅速审查联合检查组报告的程序代替目前的安排（第十.13 段）。</p>	<p>大会在第 59/267 号决议中，再次请尚未采取必要步骤便利审议联检组报告后续行动制度并对其采取行动的各参加组织行政首长采取此种步骤，请有关立法机关对该制度进行审议并采取行动。虽然联检组就设立此类制度同有关组织进行的双边讨论总的说来是成功的，但机构间的协商进程也确实在一些情况下妨碍对报告进行及时审议。联检组将继续努力，以便使参加组织的政府间机关对联检组报告的审查更加及时。</p>
<b>联合国系统行政首长协调理事会</b>	
<p>关于说明预期成果和绩效指标的问题，咨询委员会建议今后说明工作协调的结果，应包括会议次数和打算取得的成果（第十.16 段）。</p>	<p>经大会核准的行政首长理事会 2006-2007 年期间两年期方案计划载于本文件。</p>
<b>联合国审计委员会 (A/59/5 (Vol.1), 第二章)</b>	
<b>国际公务员制度委员会</b>	

---

**建议简述**

委员会建议公务员制度委员会将综合监测和文件信息系统最大限度地应用于它的方案执行情况监测系统(第 332 段)。

委员会建议公务员制度委员会加快填补空缺员额的速度(第 334 段)。

**为执行建议而采取的行动**

正在执行涉及方案主管的适当措施。

公务员制度委员会已经采取行动来填补在 2002-2003 两年期出现的每一个空缺,截至 2003 年 12 月 31 日,该两年期的出缺率为 13%。将继续尽一切努力及时填补出现的空缺。目前,因退休、调动、辞职等原因,公务员制度委员会又有了新的空缺。P-4 及以下职等的空缺目前正在银河系统中加以公布或正处于公布的准备过程中。预期将在 2005 年 12 月 31 日之前填满所有这些空缺。P-5 及以上职等的空缺目前根据 1990 年 1 月 9 日为公务员制度委员会订立的“公务员制度委员会秘书处工作人员的人事安排”加以公布。同样也正尽一切努力在年底之前填满这些空缺。

---

## 附件

## 2004-2005 年提供但 2006-2007 两年期不提供的产出

A/58/6 段次	产出	数量	终止原因
联合国系统行政首长协调理事会			
31.42(b)(三)	参与机构调动系统	(1 份技术材料)	已无效
<b>共计</b>		<b>1</b>	