



大会

Distr.: General
18 March 2005
Chinese
Original: English

第六十届会议

2006-2007 两年期拟议方案预算*

第六编

人权和人道主义事务

第 25 款

巴勒斯坦难民

(2006-2007 年期间的两年期方案计划方案 21 和优先事项)**

目录

	页次
概览	2
工作方案	5
次级方案 1. 教育	5
次级方案 2. 保健	7
次级方案 3. 救济和社会服务	10
次级方案 4. 微额供资和微型企业方案	11
附件	
2004-2005 年提供但 2006-2007 两年期不提供的产出	18

* 核定方案预算概要日后将作为《大会正式记录，第六十届会议，补编第 6 号》(A/60/6/Add. 1) 印发。

** 《大会正式记录，第五十九届会议，补编第 6 号》(A/59/6/Rev. 1)。



概览

- 25.1 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）负责实施本款下的工作方案。大会 1949 年 12 月 8 日第 302(IV)号决议设立了近东救济工程处，作为大会的附属机关，与地方政府共同实施……直接救济事宜与工赈计划；与近东各关系政府会商在国际救济协助及工赈计划结束前各该政府应采取何种措施预事准备。大会 1974 年 12 月 17 日第 3331 B(XXIX)号决议决定，在近东救济工程处任务期间，原需自愿捐款项下支出的该处国际工作人员薪酬，应于 1975 年 1 月 1 日起由联合国经常预算筹供经费。近东救济工程处的任务期限多次延长，最近大会 2004 年 12 月 10 日第 59/117 号决议将任务期限延长至 2008 年 6 月。
- 25.2 近东救济工程处直接向大会负责，主任专员向大会提交关于工程处运作情况的年度报告。近东救济工程处的方案和活动每年由咨询委员会进行一般审查，该委员会有 11 名成员，咨询委员会与巴勒斯坦解放组织有工作关系。
- 25.3 近东救济工程处负责的活动是在 2006-2007 两年期工作计划方案 21(见 A/59/6/Rev. 1)范围内。近东救济工程处 2006-2007 两年期的总体目标是继续提供教育、保健，救济和社会服务，同时谋求提高人的发展和自给自足水平，主要通过为居住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带的巴勒斯坦难民提供职业培训和增加微额信贷和微型企业机会。工程处各项服务的主要受益者是巴勒斯坦难民，不过，根据大会授权，在特殊情况下也为某些非难民提供服务。2000 年以来，工程处还一直为被占领巴勒斯坦领土内 120 万难民提供紧急援助。如果冲突和关闭边界的情况持续下去，将继续提供这种援助。
- 25.4 工程处的教育次级方案雇用了 16 000 多名教育工作者，为 660 所学校大约 493 000 名难民儿童提供普通教育。预计到 2005/06 学年末，学生人数将增加到大约 496 000 人。职业培训是在八个培训中心向大约 5 200 名学生提供的。
- 25.5 工程处保健活动的基础是 122 个初级设施构成的网络，提供综合保健服务，包括门诊服务、牙科服务、化验室服务、疾病防控、妇幼保健以及计划生育服务。近东救济工程处还在西岸经营一家医院，并通过与非政府医院和私营医院签署合同协定和部分偿付治疗费用相结合的方式，支持其他二级和三级难民护理服务。
- 25.6 工程处的救济和社会服务次级方案重点是特别弱势难民。如 2004 年 12 月底，大约 250 000 个特别困难案例受益于粮食援助和选择性现金救助。2006-2007 两年期，预计特别困难案例至少增加 7%。近东救济工程处还支持为妇女、儿童和残疾人提供服务的 102 个社区中心。
- 25.7 工程处的微额信贷和微型企业次级方案是被占领土最大的信贷方案。2004 年，大约支付 15 000 笔贷款，价值 12.6 百万美元。尽管当前的危机，还款率仍在 90%以上。还款率方面特别成功的是团体团结贷款方案。该方案集中在加沙地带，借款给互相为贷款担保的妇女团体。
- 25.8 除了四个经常次级方案，近东救济工程处在 2000 年 9 月被占领土爆发起义以来，还发动紧急呼吁。这些呼吁包括现金和实物援助、粮食分发以及一个创造就业方案，对像是西岸和加沙地带最受伤害的难民。2004 年紧急呼吁仅收到所需 209 百万美元中的 53%。

- 25.9 近东救济工程处有两个联络处，分别设在纽约和日内瓦，对工程处的顺利工作和持续供资至关重要。纽约联络处对大会、对第四委员会、第五委员会、行政和预算问题咨询委员会等联合和政府间机构，以及联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹措问题工作组发挥着重要的联系职能。考虑到工程处在动荡不安地区的敏感作用，纽约联络处还负责与政治事务部进行重要的直接联系，及非常必要的外展和宣传工作。对于同近东救济工程处密切的合作机构，日内瓦联络处负责与其进行重要的联系，而且接近欧洲主要资金提供者国家的首都。此外，联络处与新闻媒介的互动，对全世界了解近东救济工程处的工作产生了积极影响。
- 25.10 2004 年 6 月在日内瓦举行了一次重要国际会议，汇聚了有关巴勒斯坦难民福利问题的众多利益有关者。会议重点是进一步认识近东难民的人道主义需求，使政府决策者有机会更深入地研究近东救济工程处面临的挑战，更广泛地接触外交界人士，就加强工程处向受益人提供基本服务的能力提出建议，加强同捐助者、东道国当局和其他利益有关者的积极对话与合作，通过新伙伴的参与和承诺，拓宽工程处的捐助基础。正在进行的讨论旨在寻找途径，更好地解决资金短缺、儿童权利和难民保护、难民营发展以及难民的经济和社会福利等问题。
- 25.11 近东救济工程处拟订了一项战略计划，确定了工程处的优先事项，反映了近东救济工程处正在进行的讨论，并概述了处理被占领土政治经济变化带来的各种情况的战略。主要目标包括确保工程处的服务同东道国当局的服务和国际标准之间的平衡，解决易受伤害难民在精神健康、残疾（包括学习障碍）以及社会心理咨询方面的实际需要。重点还放在加强妇女、青年和残疾人等少数群体参与社区活动，尽量发挥难民的经济潜力，特别重视妇女，近东救济工程处的能力建设，包括将性别观点纳入主流，人力资源和职业发展需要，以及管理信息系统。将通过与日内瓦国际问题研究学院和比利时卢万天主教大学的不断合作，建立内部评价和研究能力，加强工程处的数据收集和分析，从而加强准确有效进行方案规划和评价的能力。
- 25.12 本工作方案 2006-2007 两年期的预期成果和绩效指标以及所需资源一并在工作方案内详细列出。预期成果和绩效指标的全面框架见表 25.1。

表 25.1 按构成部分开列的预期成果和绩效指标框架

构成部分	预期成果数目	绩效指标数目
工作方案		
教育	3	5
保健	5	9
救济和社会服务	2	4
微额供资和微型企业方案	2	4
共计	12	22

- 25.13 本款 2006-2007 两年期经常预算所需资源重计费用前总额共计 35 196 800 美元, 净增加 555 800 美元 (按 2004-2005 年比率为 1.6%)。资源增加 (见表 25.2) 主要是大会为 2004-2005 两年期核定 5 个新设国际员额的延迟影响 (765 800 美元), 2006-2007 两年期 3 个新员额的费用 (496 900 美元) (见表 25.3), 数据处理基础结构支持的费用 (1 500 美元), 以及大会 2004-2005 两年期为改善安保非经常性资源批款减少 708 400 美元。
- 25.14 2006-2007 两年期, 主要因其战略计划和被占领土不断变化的业务活动环境, 工程处预测将需要预算外资源 15.7 亿美元。
- 25.15 依照大会 2003 年 12 月 23 日第 58/269 号决议, 确定用于进行监测和评价活动的资源计 691 800 美元, 其中 527 000 美元由预算外资源供资, 经常预算提供 164 800 美元。

表 25.2 按构成部分列出的所需资源

(单位: 千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2002-2003 年 支出	2004-2005 年 批款	资源增长		重计费用前 共计	重计费用	2006-2007 年 估计数
			数额	百分比			
巴勒斯坦难民	29 386.6	34 641.0	555.8	1.6	35 196.8	1 776.9	36 973.7
共计	29 386.6	34 641.0	555.8	1.6	35 196.8	1 776.9	36 973.7

(2) 预算外

	2002-2003 年 支出	2004-2005 年 批款	2006-2007 年 估计数
共计	792 878.0	1 366 520.7	1 571 498.9
(1) 和 (2) 共计	822 264.6	1 401 161.7	1 608 472.6

表 25.3 所需员额

职类	常设经常		临时员额				共 计	
	预算员额		经常预算		预算外			
	2004- 2005 年	2006- 2007 年	2004- 2005 年	2006- 2007 年	2004- 2005 年	2006- 2007 年	2004- 2005 年	2006- 2007 年
专业及专业以上								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
D-2	2	2	-	-	2	2	4	4
D-1	12	12	-	-	2	2	14	14
P-5	19	19	-	-	2	2	21	21
P-4/3	62	65	-	-	21	21	83	86
P-2/1	2	2	-	-	16	16	18	18
小计	99	102	-	-	43	43	142	145
一般事务								
其他职等	11	11	-	-	1	1	12	12
小计	11	11	-	-	1	1	12	12
共计	110	113	-	-	44	44	154	157

工作方案

25.16 工作方案是依据 2006-2007 两年期方案计划方案 21（巴勒斯坦难民）和优先事项拟订的。

次级方案 1

教育

表 25.4 两年期目标、预期成果、绩效指标和业绩计量

本组织目标： 满足巴勒斯坦难民，特别是儿童和青年的基本教育和培训需要并加强其教育和就业机会。	
秘书处预期成果	绩效指标
(a) 在各个层次提高向巴勒斯坦难民提供的教育质量并扩大覆盖面	(a) (一) 基础教育阶段小学生合格率 业绩计量： 2002-2003 年:96% 2004-2005 年估计:96% 2006-2007 年目标:96%

(二) 新建教育设施或建造或翻新其它基础设施的数目

业绩计量:

2002-2003 年:274 所新建设施

2004-2005 年估计:384 所新建设施

2006-2007 年目标:793 所新建设施

(三) 已培训各类教育工作者(教学和非教学人员)数目

业绩计量:

2002-2003 年:1 800 名工作人员

2004-2005 年估计:1 800 名工作人员

2006-2007 年目标:1 800 名工作人员

(b) 调整和改进普通教育和技术教育方案的教学内容和课程, 以适应东道国的发展

业绩计量:

2002-2003 年:100%

2004-2005 年估计:100%

2006-2007 年目标:100%

(c) 调整和改进职业训练学校的教学内容和课程, 以适应不断变化的市场情况

业绩计量:

2002-2003 年:100%

2004-2005 年估计:100%

2006-2007 年目标:100%

外部因素

25. 17 可能影响实现预期成果的重要外部因素:

- (a) 东道国当局没有经验信息系统, 获得信息的途径有限, 导致难以确定劳动力市场需求;
- (b) 没有土地修建新学校或替换不合适的租用学校;
- (c) 经济形势恶化和失业增加, 导致辍学率和不合格率增加;
- (d) 资金限制导致(一) 难以应付非计划的东道国当局实行的课程变化, (二)改善教学环境的能力有限 (例如二部制上课、学校修缮、家具和设备)。

产出

25. 18 在 2006-2007 两年期, 将提供下列产出:

- (a) 提供任职前师资培训;

- (b) 提高教学和培训技能；
- (c) 为巴勒斯坦难民学生提供咨询和职业辅导；
- (d) 为工程处 660 所小学和预备班（以及黎巴嫩境内的中学的）合格难民儿童提供普通教育；
- (e) 提供技术和职业培训；
- (f) 新建或翻新教育设施；
- (g) 改编职业培训方案教学大纲，反映不断变化的市场需要；
- (h) 工程处普通和技术教育方案的课程与各东道国政府提供的课程相一致。

次级方案 2

保健

表 25.5 两年期目标、预期成果和绩效指标

本组织目标：满足巴勒斯坦难民的基本保健需要，并改善其社区的总体健康状况。

秘书处预期成果

绩效指标

(a) 降低因与妊娠和生育有关的可预防原因而造成的母婴死亡率，特别强调减少新生儿死亡率

(a) (一) 经培训人员接生的婴儿百分比

业绩计量：

2002-2003 年:96.7%

2004-2005 年估计:98%

2006-2007 年目标:98%

(二) 在保健服务部门登记的孕妇百分比

业绩计量：

2002-2003 年:68%

2004-2005 年估计:70%

2006-2007 年目标:70%

(b) 减少由传染性和非传染性疾病造成的发病、残疾和死亡

(b) (一) 将可用接种疫苗预防的疾病的免疫率维持在 95% 以上

业绩计量：

2002-2003 年:99%或更高的免疫率

2004-2005 年估计:99%或更高的免疫率

2006-2007 年目标:99%或更高的免疫率

(二) 到处理的非传染病新发现病例

业绩计量：

2002-2003 年:7%的新发现病例

2004-2005 年估计:8%的新发现病例

2006-2007 年目标:10% 的新发现病例

- | | |
|-------------------------------------|---|
| <p>(c) 改善难民营环境可持续性,并改善安全户内上下水设施</p> | <p>(c) (一) 接通地下下水道系统的难民营住所比例</p> <p>业绩计量:</p> <p>2002-2003 年:78%的难民住所</p> <p>2004-2005 年估计:85%的难民住所</p> <p>2006-2007 年目标:89%的难民住所</p> <p>(二) 接通户内供水设施的正式难民营数目</p> <p>业绩计量:</p> <p>2002-2003 年:98 所难民营</p> <p>2004-2005 年估计:98 所难民营</p> <p>2006-2007 年目标:99 所难民营</p> |
| <p>(d) 使保健政策和服务标准与东道国当局协调一致</p> | <p>(d) 与东道国当局达成的伙伴关系协定或联合方案数目</p> <p>业绩计量:</p> <p>2002-2003 年:25 个协定</p> <p>2004-2005 年估计:25 个协定</p> <p>2006-2007 年目标:35 个协定</p> |
| <p>(e) 减少营养性紊乱</p> | <p>(e) (一) 减少孕妇和学龄前儿童贫血症患病人数</p> <p>业绩计量:</p> <p>2002-2003 年:35%</p> <p>2004-2005 年估计:33%</p> <p>2006-2007 年目标:30%</p> <p>(二) 减少学前儿童严重营养不良患病人数</p> <p>业绩计量:</p> <p>2002-2003 年:9.3%</p> <p>2004-2005 年估计:8%</p> <p>2006-2007 年目标:7%</p> |

外部因素

25.19 可能影响实现预期成果的重要外部因素:

- (a) 东道国当局突然宣布服务和用品费用上涨,造成未计划/未预见的开支;
- (b) 经费短缺,限制了本方案对付非传染性疾病负担增加、解决儿童残疾以及社会心理健康等未得到解决的初级保健需求能力;
- (c) 危机局势导致人口的保健和营养状况恶化;
- (d) 发展项目资源短缺,限制了难民营供水和卫生基础设施的改善。

产出

25.20 在 2006-2007 两年期，将提供下列产出：

- (a) 提供用户手册和相关电子文件，与外地办事处和总部相连，内容是监测和管理产妇风险因素的新管理保健信息系统以及非传染疾病及其不良后果；
- (b) 为约旦和西岸实地难民营提供额外的车辆和集装箱，实现固体垃圾收集和处理机械化；
- (c) 为所有已登记的 12 个月以下婴儿定期进行免疫接种；开展两轮大规模小儿麻痹症和麻疹免疫接种活动；参加东道国当局控制结核病和艾滋病毒/艾滋病的全国方案；
- (d) 完成改善黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和加沙地带难民营下水道系统的 8 个项目；
- (e) 为医护工作人员举办五个在职训练班，使员工了解新管理保健信息系统概况；
- (f) 在五个外地办事处的 36 个新保健中心提供实施新系统所需的信息技术设备；
- (g) 向接受近东救济工程处初级保健设施护理的孕妇、哺乳母亲和结核病患者提供每月干口粮；
- (h) 与东道国当局进行谈判并举行联合工作委员会会议，以制订联合行动倡议；
- (i) 提供 1 900 万次以上医疗门诊，并为大约 600 000 名孕妇和学龄前儿童提供预防性保健服务；
- (j) 在被占领土提供和加强心理咨询和支持服务；
- (k) 提供产科、妇科和心脏病特别护理；通过一个让大约 120 000 名患病难民在政府医院和非政府组织医院住院治疗的计划，提供二级保健服务；
- (l) 提供界定护理标准的技术准则和管理协议；最少举办 10 000 工作人员/日在职训练；促进全面质量管理的构想；进行 10 次定期评估和 10 次保健服务研究；
- (m) 向目标群体分发 10 套关于安全生殖健康做法和新生儿护理的教育材料；
- (n) 采用多部门方式，有针对性地实施健康教育和宣传活动，这些活动是该方案的核心内容。目前的行动旨在向高风险人群宣传健康的生活方式，对青少年进行预防艾滋病毒/艾滋病和其他性传播疾病的教育，以及防止抽烟；
- (o) 同包括联合国专门机构、东道国当局公共卫生部门、当地组织和政府间组织以及研究机构在内的主要利益有关者签订伙伴关系协定，以简化战略，同意保健政策的实际方面，并加强方案分析和评价能力。

次级方案 3
救济和社会服务

表 25.6 两年期目标、预期成果和绩效指标

本组织目标：支助社会经济处境最差的巴勒斯坦难民，协助其自力更生。	
秘书处预期成果	绩效指标
(a) 改善生活条件，并更及时地向合格难民发放现金和食物	(a) (一) 修复的住所占已确定住房需求的百分比 业绩计量： 2002-2003 年：24% 2004-2005 年估计：25% 2006-2007 年目标：25% (二) 按时发放现金和食物的百分比 业绩计量： 2002-2003 年：91.7% 2004-2005 年估计数：99% 2006-2007 年目标：100%
(b) 增进处境不利的巴勒斯坦难民的福利	(b) (一) 通过小额信贷社区支助方案（集体担保贷款、软贷款和学徒培训等）创造和维持的就业机会 业绩计量： 2002-2003 年：1 916 份工作 2004-2005 年估计：1 500 份工作 2006-2007 年目标：2 000 份工作 (二) 从社区康复中心接受直接康复服务的残疾人数目 业绩计量： 2002-2003 年：3 600 名残疾人 2004-2005 年估计数：4 200 名残疾人 2006-2007 年目标：4 800 名残疾人

外部因素

- 25.21 可能影响实现预期成果的重要外部因素：
- (a) 救济和社会方案经费不足将阻碍 2006-2007 年计划活动和服务的质量，因为对本方案人道主义和社会服务的需求增加；
- (b) 向难民提供实物捐赠和现金补贴主要依赖捐助界的及时提供。

产出

- 25.22 在 2006-2007 两年期，将提供下列产出：
- (a) 通过集体担保借贷计划和个人贷款计划提供信贷；
 - (b) 为处境不利的难民及其家人提供贷款，帮助他们满足基本需要；
 - (c) 维持食品和储藏安全，特别着重工程处的 10 座仓库、57 个食品分发中心和 128 个分发点；
 - (d) 为特别困难的家庭保持营养和住所修复的最低标准；
 - (e) 向残疾人提供康复服务；
 - (f) 向儿童和青年难民，包括残疾儿童和青年的公益、娱乐和体育活动提供有针对性的支助；
 - (g) 在诸如社区发展构想、拟定年度工作计划及服务、预算和财政管理、筹资、管理和建立联络技能等关键问题上，向 102 个社区团体提供技术援助。
 - (h) 改进和维持该区域 480 万难民的最新纪录，包括对工作人员进行资格确定和登记过程的培训。

次级方案 4
微额供资和微型企业方案

表 25.7 两年期目标、预期成果和绩效指标

本组织目标：通过提供贷款，提高小型和微型企业主的生活质量，创造和维持就业，减少失业，并向贫穷男女提供赚取收入的机会。

秘书处预期成果

绩效指标

(a) 增加商业和赚取收入的机会

(a) (一) 发放贷款价值

业绩计量：

2002-2003 年：11 230 723 美元

2004-2005 年估计：49 500 000 美元

2006-2007 年目标：137 000 000 美元

(二) 发放贷款笔数

业绩计量：

2002-2003 年：16 142 笔贷款

2004-2005 年估计：51 000 笔贷款

2006-2007 年目标：123 500 笔贷款

- (b) 发展巴勒斯坦难民中微型企业女业主的能力
- (b) (一) 向妇女所有的企业提供的贷款笔数

业绩计量:

2002-2003 年: 7 553 笔贷款

2004-2005 年估计: 11 200 笔贷款

2006-2007 年目标: 17 000 笔贷款

- (二) 妇女贷款未清余额

业绩计量:

2002-2003 年: 865 542 美元

2004-2005 年估计: 1 485 000 美元

2006-2007 年目标: 1 755 000 美元

外部因素

25.23 可能影响实现预期成果的重要外部因素:

- (a) 巴勒斯坦经济持续恶化, 宵禁和关闭边界影响了西岸和加沙地带的方案执行情况, 从而造成信贷拓展和成本回收方面的下降;
- (b) 一般认为以色列 2005 年将从加沙撤出, 如果没有新的贸易制度, 向巴勒斯坦工人和商业开放贸易和劳动力市场, 经济会进一步收缩;
- (c) 恢复谈判, 取消西岸和加沙地带的边界关闭和宵禁, 会使此方案超过各项目标。

产出

25.24 在 2006-2007 两年期, 将提供下列产出:

- (a) 通过小型企业贷款和微型企业贷款方案, 向西岸、加沙地带、约旦和阿拉伯叙利亚共和国境内发放价值共 112.2 百万美元的 89 500 笔贷款;
- (b) 在加沙地带提供商务培训班, 以支助小型企业, 鼓励创业;
- (c) 2005 年在加沙地带成功发起后, 在西岸、约旦和阿拉伯叙利亚共和国境内引进新住房贷款产品; 发放价值 5.4 百万美元的 1 044 笔贷款;
- (d) 继在西岸和加沙地带成功开始后, 又在约旦和阿拉伯叙利亚共和国境内引进消费者贷款产品; 发放价值共 27 百万美元的 33 000 笔贷款;
- (e) 在约旦和阿拉伯叙利亚共和国开始提供小规模企业产品;
- (f) 开设六个新分支机构, 在西岸、约旦和阿拉伯叙利亚共和国提供信贷产品;

(g) 实行新的贷款管理制度。

表 25.8 所需资源

类别	资源 (单位: 千美元)		员 额	
	2004-2005 年	2006-2007 年 (重计费用前)	2002-2003 年	2004-2005 年
经常预算				
员额	33 920.3	35 183.0	1100	113
非员额	720.7	13.8	—	—
小计	34 641.0	35 196.8	110	113
预算外	1 366 520.7	1 571 498.9	44	44
共计	1 401 161.7	1 606 695.7	154	157

25.25 款额 35 196 800 美元用于国际员额、一般临时助理人员和中央提供的数据处理基础设施服务资源和支助费用。资源增加 555 800 美元是下列方面所需经费增加的实际结果：(a) 大会为 2004-2005 两年期核定 5 个新设国际员额（1 个 D-1，1 个 P-5，1 个 P-4，2 个 P-3）的延迟影响（765 800 美元），(b) 为 2006-2007 年 提议的 3 个新设员额（2 个 P-4 和 1 个 P-3）的费用（496 900 美元），(c) 数据处理服务和支助费用（1 500 美元），并由大会 2004 年 12 月 23 日第 59/276 号决议为改善安保核定非经常资源减少 708 400 美元所抵消。

25.26 三个拟议新员额的职能如下：

- (a) 工程处一直意识到需要加强评价和研究能力。一名 P-4 评价和研究干事将在地区工作人员支持下，建立整个工程处发挥这种作用的能力；
- (b) 工程处的一项基本职能是巩固难民营的发展办法。近年来难民营的生活状况明显恶化。近东救济工程处过去两年成功管理了一些重大基础设施项目，以及和平进程中的发展变化，进一步说明这一新职能的必要性，这个职能将附属业务和技术服务部。一个 P-4 新设员额将领导拟议履行这一职能的难民发展股；
- (c) 随着战略计划的实施，预计本来已经很大的项目工作量将会增加。此外，对项目活动的要求迅速增加，特别是在加沙地带。提议新设一个 P-3 员额，用于加沙外地办事处的项目干事，他将监测并确保项目的实施。

表 25.9 执行监督机构相关建议的后续行动汇总表

建议简述	落实建议的行动
联合国审计委员会 (A/59/5/Add. 3, 第二章)	
审计委员会建议近东救济工程处考虑在财务报告中, 围绕涉及以下事项的最佳治理原则进行披露: 监督、业绩报告、社会核算问题、风险管理、延续性和内部管制问题。在这方面, 近东救济工程处应再回顾大会第 57/278 号决议第 6 段, 因为更好的披露是积极主动对待大会要求进行的审查的一个步骤 (第 29 段)。	近东救济工程处将确保在下次公布的财务报告中适当披露与其财务活动有关的事项。所有这些问题的充分披露可见主任专员给大会的年度报告、近东救济工程处提交的两年期预算, 以及其他出版物。
审计委员会再次建议近东救济工程处继续努力收回尚未退还的税款, 并进一步呼吁有关税务当局完全承认工程处的免税地位 (第 44 段)。	两年期内, 工程处在收回尚未退还的税款方面取得巨大进展, 将政府未偿还的增值税从 20.96 百万美元减少到 13.86 百万美元。总部和外地办事处都在继续努力收回未偿还的款项, 并申明工程处的免税地位, 包括致函和会见有关当局, 直至最高一级。这是一项不断进行的活动。
审计委员会再次建议近东救济工程处与联合国总部一道, 审查服务终了和退休后津贴方面的债务的筹资机制和目标 (第 51 段)。	离职费用在进行付款的时期开支。未来的付款由各自的预算提供费用。近东救济工程处认为把当期经费拨作未来工作人员费用对于当前情况不适当。为未来费用编列的经费没有算入需由大会批准的本组织预算。将在该区域问题的政治解决总体情况下, 考虑未来工程处任务不延期时产生的离职应享权利的供资问题。
审计委员会建议近东救济工程处进一步扩大其捐助者的范围 (第 68 段)。	近东救济工程处正在继续并加紧努力扩大捐助基础, 包括国家捐助者和潜在的非国家捐助者。工程处为此拨出额外财政资源, 同时确认对捐助国存在竞争的需求。已同主要公司接触, 以期开始进行合作。在主要国家正成立“近东救济工程处之友”, 近东救济工程处一个阿拉伯语网站已经上网, 在阿拉伯联合酋长国已成立了对外关系办公室。
近东救济工程处同意审计委员会的以下建议:	(a) 2004 年 12 月初同审计委员会讨论了关于微额供资和微型企业方案咨询委员会的组成和成员人数问题。没有同意审计委员会关于扩大咨询委员会成员人数的建议。相反, 咨询委员会建议成员人数保持不变。此外, 为了提高透明度, 咨询委员会建议每年应就小额供资和微型企业方案单独进行陈述, 应邀请工程处的主要捐助者和东道国政府参加。
(a) 以提高效力和透明度为总体目标, 重新评估小额供资和微型企业方案咨询委员会的组成和成员人数;	
(b) 增加有关咨询委员会职权范围的规定, 以规定成员任期、利益冲突的披露和报酬 (第 101 段)。	(b) 咨询委员会同意, 成员任期、利益冲突和薪酬应该澄清, 并建议将这些内容列入第 25 号组织指示或其他适当文件。这项建议还必须提交主任专员。

建议简述

审计委员会建议近东救济工程处节约储金：

(a) 应加快最后确定节约储金综合条例和细则，以便会员在处理节约储金问题时有一个单一的基准；(b) 虽然在编制节约储金财务报表时以持续经营为基础，但仍要处理节约储金解散问题；(c) 对根据《联合国财务条例和细则》和国际最佳做法编写节约储金的条例和细则草案问题进行评估（第 116 段）。

审计委员会建议近东救济工程处考虑让外聘成员参加审计和检查委员会（第 150 段）。

审计委员会建议近东救济工程处扩大审计和检查部以及审计和检查委员会的职权范围，使其包括审阅和监测所有审计人员和评估小组提出的报告（第 155 段）。

审计委员会建议，近东救济工程处建立一个机制，协同其他联合国组织根据事先确定的标准，正式评估第三方提出进行审计和审查的要求，以期采取前后一致的做法。这些标准应根据大会关于第三方审计协定的立场，就那些可能影响到委员会任务规定的要求，与委员会进行磋商（第 170 段）。

审计委员会建议近东救济工程处继续定期审查供应商数据库，以确保数据库是属实、准确和完整的（第 210 段）。

近东救济工程处同意委员会的建议，即它加快信息和通信技术战略计划的批准工作。近东救济工程处还同意不断更新计划，以应对工程处需求的改变和技术的进步（第 213 段）。

近东救济工程处同意委员会的建议，即尽快执行计划，征聘一名信息和通信技术安全管理员，并制定一项信息和通信技术安全政策。近东救济工程处还同意制定、批准并定期更新其安全政策，以便指导工作人员遵守政策。近东救济工程处应向所有人员传达该政策，强调遵守该政策的重要性（第 216 段）。

落实建议的行动

2004 年 11 月 23 日举行节约储金委员会会议，起草并讨论了管辖节约储金的合并《财务条例和细则》（组织指令）以及节约储金秘书处的职权范围。据此，主任专员批准该草案在近东救济工程处有关各方审查后公布。该草案于 2004 年 12 月转交管理和人力资源主任审查。目前管理和人力资源主任正在审查该文件。按照审计委员会的建议，组织指令草案包括对节约储金委员会和投资咨询委员会目前工作范围所作的增补。组织指令草稿是以《联合国合办工作人员养恤基金》财务细则和条例以及节约储金和养恤基金最佳做法为基准的。

审计和检查委员会 2004 年 12 月对此建议进行了审议，在这方面获得最佳做法后将向主任专员提出适当建议。

审计和检查委员会 2004 年 12 月审议了这个问题，同意立即落实。

审计和检查委员会 2004 年 12 月审议了这个建议，确认近东救济工程处第三方审计已经在遵循事先确定的标准。因此，可以认为此建议已经落实。

采购和后勤司审查了系统内所有供应商，确认了他们的数据和细节。结果，从名单上删除 139 个供应商。采购和后勤司继续全年审查和更新供应商数据库，目的是掌握服务质量和表现都是“最佳”的供应商名单。

2004 年 11 月 1 日批准并公布了信息与通信技术战略和总计划。

近东救济工程处已于 2004 年 8 月 22 日征聘一名安全管理员。新聘安全管理员正作为高度优先任务，落实信息和通信技术安全政策，已开始进行以下主要活动：

- (a) 查明网络和系统脆弱性的安全风险评估(2004 年 12 月结束)；
- (b) 拟订一项信息和通信技术安全政策，满足工程处的业务需要；
- (c) 根据信息与通信技术安全政策，为工程处主要系统和应用软件拟订安全计划和程序；

建议简述

近东救济工程处同意委员会的建议，即尽快执行计划，征聘一名信息和通信技术安全管理员，并制定一项信息和通信技术安全政策。近东救济工程处还同意制定、批准并定期更新其安全政策，以便指导工作人员遵守政策。近东救济工程处应向所有人员传达该政策，强调遵守该政策的重要性（第 216 段）。

近东救济工程处同意审计委员会的建议，即它实施适当的备份程序，作为重大故障修复计划的一部分。近东救济工程处也同意拟定并批准一项全面的重大故障修复计划，向所有人员传达，并定期测试和定期更新该计划。应当在其他场地保存一份重大故障修复计划（第 220 段）。

近东救济工程处同意委员会的建议，即应向审计和检查部及时报告所有欺诈和涉嫌欺诈案，该部应设立一个列有所有这类事项的经过更新的数据库，作为近东救济工程处预防欺诈计划的一部分（第 239 段）。

落实建议的行动

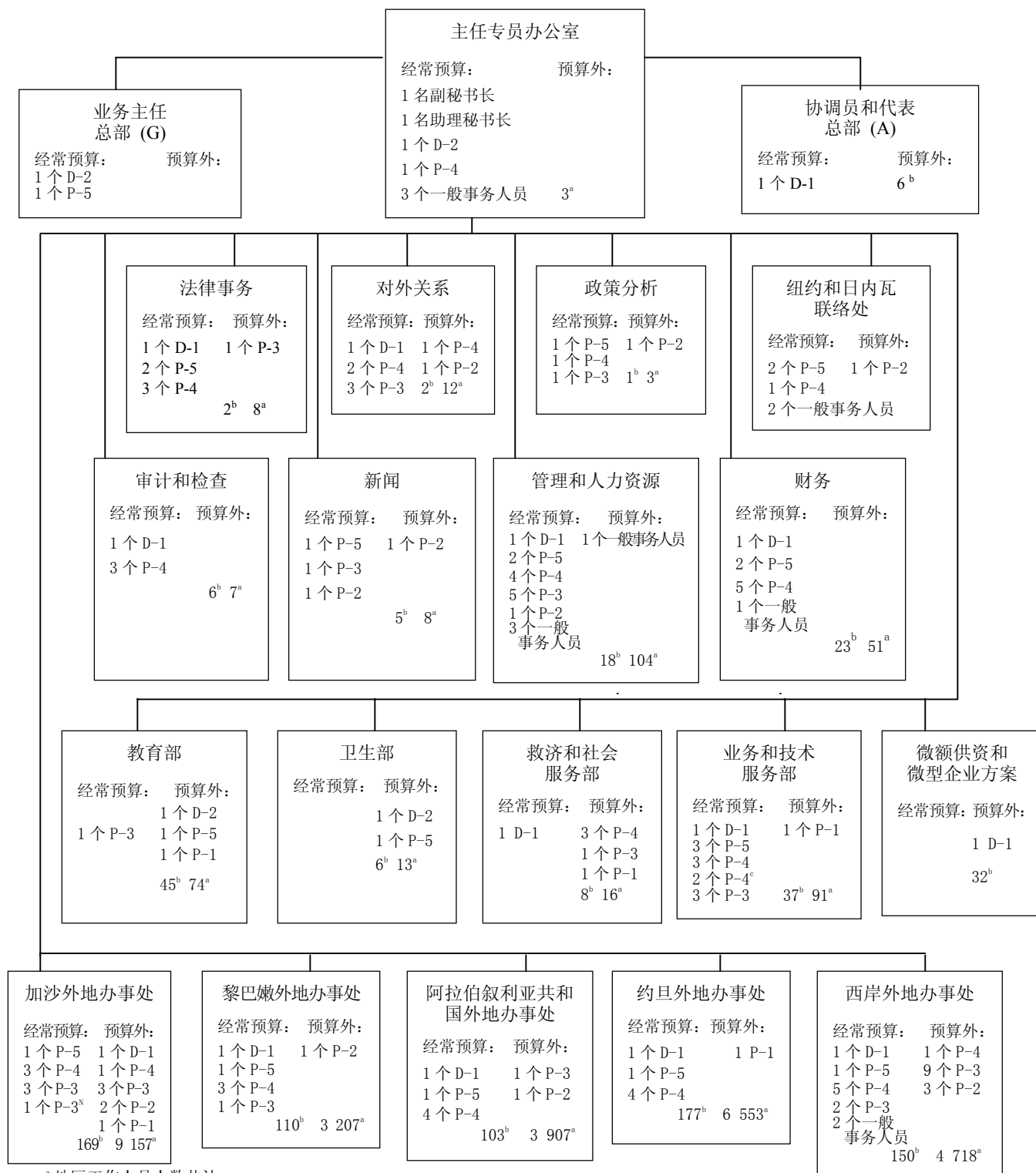
近东救济工程处已于 2004 年 8 月 22 日征聘一名安全管理员。新聘安全管理员正作为高度优先任务，落实信息和通信技术安全政策，已开始进行以下主要活动：

- (a) 查明网络和系统脆弱性的安全风险评估(2004 年 12 月结束)；
- (b) 拟订一项信息和通信技术安全政策，满足工程处的业务需要；
- (c) 根据信息与通信技术安全政策，为工程处主要系统和应用软件拟订安全计划和程序；
- (d) 整个工程处将于 2006 年完成安全计划和程序。

大多数信息和通信技术系统都有修复计划，但需纳入全面重大故障修复计划。一旦计划获得批准，2005 年将传达给所有工作人员试行，并将定期审查和更新。预期在 2005 年 12 月月底前最后确定/试验和部署。

审计和检查部维持一个经过更新的欺诈和涉嫌欺诈案数据库。因此，可以认为此建议已经落实。

2006-2007 两年期组织结构和员额分配

^a 地区工作人员人数共计。^b 向国际工作人员报告的相当于 P-2 至 P-5 的地区工作人员人数。^c 新员额。

附件

2004-2005 年提供但 2006-2007 两年期不提供的产出

没有将不在 2006-2007 两年期执行的产出。