



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
4 June 2004
Chinese
Original: English

大会

第五十九届会议

暂定项目表* 项目 87

发展筹资问题国际会议结果的
后续行动和执行情况

经济及社会理事会

2004 年实质性会议

临时议程** 项目 6(a)

联合国各次主要会议和首脑会议成果的执
行及其后续行动：发展筹资问题国际会议的
后续行动

经济及社会理事会主席关于理事会与布雷顿森林机构和 世界贸易组织举行的高级别特别会议的摘要 (2004 年 4 月 26 日，纽约)

一. 引言

1. 经济及社会理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织（世贸组织）于 2004 年 4 月 26 日举行了高级别特别会议。会议的总主题是“在执行《蒙特雷共识》方面的协调一致和合作”。会议收到秘书长的说明（E/2004/50），其中提供了背景资料，并提出若干问题。

2. 在举行 2004 年会议之前，在经社理事会内部以及在理事会主席团成员与布雷顿森林机构和世贸组织的管理当局之间进行了广泛协商，并分别与货币基金组织的执行董事和世界银行的整个执行董事会举行了会议。经社理事会主席还会晤了世贸组织总理理事会主席和贸发会议的贸易和发展理事会（贸发理事会）主席。此外，经社理事会主席团与贸发理事会主席举行了一次电视会议。在上述会议中，讨论并商定了特别会议的议程和形式。协商的结果是就三项次主题达成了一致，它们是会议期间六个圆桌会议进行实质性讨论的重点。这三个次主题是：“私人投资和与贸易有关的问题对发展筹资的影响”；“多边机构在实现千年发展目标方

* A/59/50 和 Corr. 1。

** E/2004/100。



面的作用”；和“持续承受债务的能力和债务减免”。此外，还在 2004 年 3 月 22 日至 24 日与民间社会团体及企业部门的成员举行了非正式意见听取会并进行了对话。在 4 月 26 日的会议上介绍了这些意见听取会的结果(见本报告增编 1 和 2)。

3. 会议的形式包括简短的全体会议开幕式，继而同时举行六个圆桌会议，就上述三项次主题各举行两个圆桌会议。圆桌会议包括就这三项次主题进行参与式讨论。下午的全体会议续会专用于汇报各圆桌会议的讨论情况和进一步进行辩论。各圆桌会议的主席和共同主席及牵头讨论者为：圆桌会议 A，荷兰财政部长 Gerrit Zalman 先生和贸发会议秘书长鲁本斯·里库佩罗先生，牵头讨论者为加拿大国际开发署副署长 Bruce Montador 先生；圆桌会议 B，巴基斯坦财政和经济事务部长 Shaukat Aziz 先生和世贸组织副总干事 Francisco Thompson-Flores 先生，牵头讨论者为墨西哥公共政策协调员 Eduardo Sojo 博士；圆桌会议 C，马达加斯加经济、财政和预算部长 Benjamin Radavidson Andriamparany 先生和开发计划署署长马克·马洛赫·布朗先生，牵头讨论者为世界银行副行长 Ian Goldin 先生；圆桌会议 D，挪威国际发展部长 Hilde F. Jhonson 女士和世界银行执行董事 Yahya Alyahya 先生，牵头讨论者为世界银行/货币基金组织执行董事 Pierre Duquesne 先生；圆桌会议 E，尼加拉瓜中央银行理事 Mario Alonso 先生和货币基金组织高级执行董事 Willy Kiekens 先生；圆桌会议 F，阿尔巴尼亚经济部长 Anastas Anjeli 先生和主管经济和社会事务副秘书长何塞·安东尼奥·奥坎波先生，牵头讨论者为货币基金组织副总裁 Augustin Carstens 先生。

4. 今年会议的出席情况从许多方面说都是独特的。第一次有一位国家元首（芬兰）出席这样的会议。出席会议的还有大会主席、世界银行和货币基金组织董事会的执行董事和候补董事（人数之多，前所未有，世界银行 19 位，货币基金组织 8 位），以及世贸组织副总干事。贸发会议的贸易和发展理事会主席经大会授权第一次出席会议。此外，发展委员会主席的代表、国际货币和金融委员会主席的代表，以及联合国、世界银行、货币基金组织、开发计划署和其他联合国机构的高级官员，以及经合发组织发展援助委员会（发援会）主席等其他国际机构代表参加了这一活动。其他与会者包括各国的财政部长、发展合作部长、中央银行理事、国际组织的负责人，以及在贸易、财政、发展合作和外交领域的高级官员（见 E/2004/INF/4）。非政府组织和私营部门的代表也出席了全体会议和圆桌会议。

5. 以下是开幕式上的发言以及就六个圆桌会议所审议的三个题目进行的进一步讨论的摘要，这些讨论是在下午全体会议上交换意见和所作发言的主要部分。

二. 会议开幕式

6. 经社理事会主席在会议开始时致开幕辞，他欢迎与会者的参与精神，并提醒他们经社理事会在落实和执行 2002 年在墨西哥蒙特雷举行的国际发展筹资会议

会议结果方面有直接的授权。秘书长在对会议的致辞中提到有必要保持蒙特雷后续进程的活力和势头，并邀请与会者反思如何在理事会收到的他的说明（E/2004/50）中所强调的关键领域加强协调一致和合作。

7. 大会主席强调必须采取建立伙伴关系的做法，以确保坦诚和公开地交换意见，讨论在与发展筹资有关的领域中取得的进展。建立伙伴关系是《蒙特雷共识》的核心。鉴于迄今所看到的“好坏参半的成绩单”，需要进一步努力以更加一致的方式处理蒙特雷议程上的各种问题，尤其是与贸易、债务和官方发展援助有关的问题。

8. 发展委员会主席（尼日利亚财政部长）的代表和国际金融和财政委员会主席（货币基金组织副总裁）的代表强调了4月24日和25日举行的两个委员会2004年春季会议各自发表的公报的要点。发展委员会的公报根据世界银行/货币基金组织联合报告“2004年全球监测报告：为实现千年发展目标和有关的结果而采取的政策和行动”的研究结果，主要侧重实现千年发展目标的问题，以及低收入国家持续承受长期债务的能力问题。国际金融和财政委员会公报的侧重点则是保持全球经济和金融市场的复苏，加强货币基金组织对低收入成员国的支助，以及防止危机和货币基金组织对其成员的监督。

9. 贸发理事会主席强调指出，贸发会议作为联合国内部统一处理贸易和发展以及在财政、技术、投资和可持续发展领域相关问题的协调中心，特别有能力审查这些问题并形成共识，以便在一个正在全球化的世界上，从发展的角度重新制订政策。此外，他概述了贸发组织对世界经济发展的看法，并说明了贸发会议在投资、债务和贸易领域正在进行的工作。

10. 77国集团主席将重点放在他所描述的全球化中的失衡问题以及全球化必须更有益于发展中国家。在这方面，他呼吁在一些对发展中国家具有特殊重要意义的问题上取得进展，例如加强发展中国家在布雷顿森林机构决策进程中的发言权和参与，保持世贸组织贸易谈判多哈回合的发展内容和促进多边主义。此外，他强调贸易方面的市场准入、承受债务的能力和实现千年发展目标之间的联系。

11. 欧盟主席着重指出在将金融、贸易和发展政策纳入实现千年发展目标的范畴方面，必须加强相关国际机构之间以及国家一级的协调一致和合作。欧盟主席还强调欧盟作出各种努力，以实现蒙特雷会议上对官方发展援助所作的承诺以及欧盟成员国为帮助发展中国家实现千年发展目标在贸易和减免债务等领域所采取的步骤。

12. 芬兰总统在经社理事会主席举办的午餐会上向各代表团团长致辞，他提请注意国际劳工组织所设全球化所涉社会问题世界委员会及其最近发表的题为“公平的全球化——为所有人创造机会”的报告。该发言者强调必须产生就业机会，它符合所有国家的利益，并呼吁把就业作为更普遍适用的发展目标。

三. 私人投资和与贸易有关的问题对发展筹资的影响

13. 几位部长和代表强调了善政在鼓励当地投资和吸引海外投资方面的关键作用。具有活力的私营部门是经济增长和消除贫穷的关键因素。私营部门如要蓬勃发展，就必须有健全的法律和规章制度、私营和公共机构的透明度和问责制、稳定的宏观经济、以及和平与安全。

14. 必须支助企业发展，包括农业和农村企业发展。体制基础设施和有形基础设施、尤其是高效率的国内资本市场，是创建和发展生产性企业的主要因素。加强提供在各部门开展新活动的机会和法律要求方面的信息可帮助潜在的投资者。一些与会者提到风险会抑制投资，它们尤其提到三种风险：汇率风险、政治风险和政府合同不兑现的可能性。一些捐助者和多边投资保证机构设立了新的信贷，为在几个非洲国家的外国投资者减轻后两种形式的风险。一些代表指出，加强体制基础设施及减轻风险措施对冲突后国家构成了特别困难的问题。有必要探讨援助这些国家的方式。

15. 一些发言者指出，国家公共和私人投资者以及外国投资者应认识到自己的社会责任，并接受社会的问责。有必要加强措施，防止公司通过制订转账价格等做法逃税。许多发言者认为，在更一般的范围内，必须有效打击国家和国际层次的腐败。最近通过的《联合国反腐败公约》是朝正确方向迈进了一步。

16. 有些发言者强调了中小企业作为增长引擎的关键作用。必须有适当的立法来促进和培养这些企业，并增加它们获得金融和技术专门知识的机会。在这方面，突出了妇女在支持私营部门发展以及作为这一发展的一部分的重要贡献。微额信贷也可发挥重要作用。更一般地说，用现有人力资源和国内财政资源来支持经济增长和发展，对在消除贫穷方面取得持续进展至关重要。

17. 一些代表强调指出，有形基础设施对产生并保持有利于国内外投资的环境和加强国际贸易至关重要。几位与会者指出，加强公私营合作伙伴关系是加强发展中国家基础设施的重要手段。其他发言者指出，有必要重新考虑如何在财政账户中列报基础设施开支，以确保长期回报率高的基本基础设施项目不受到僵硬预算指标或财政紧缩的有害影响。

18. 在某些国家，工人的汇款数额现在已大于援助的流入或外国直接投资。在全球一级，汇款额继续迅速增加，大大超出官方发展援助总额。几位代表指出，东道国和接受国都有必要执行措施，增加汇款的流量并减少费用。同时，接受国应促使将越来越高比例的这些资源用于生产性用途。

19. 多数发言者强调多边贸易谈判必须取得有效进展，以促进全世界的发展和实现千年发展目标。许多代表认为，国际贸易是经济发展的主要推动力。因此，向发展中国家的出口产品开放市场是进一步增长的前提，对出口导向的国内和外国

直接投资也很重要。有的代表提到贸易能力的建设是加强发展中国家从贸易谈判中获益的关键因素。

20. 可通过在多哈发展议程方面取得决定性进展，大大促进为发展调集资源。几位部长和代表指出贸易谈判缺少实际进展。在农业方面取得突破对这一领域的进展至关重要。无数分析表明，不仅发展中国家而且发达国家也能从贸易自由化中获得巨大好处。为迅速取得进展，必须聚积所需的政治意愿。其他发言者重申必须世贸组织议程中更强调发展问题。他们指出需要就以下方面谈判的方式达成一致：农业，工业品的市场准入，以及就特惠待遇和所谓的新加坡问题达成协议。

21. 贸易谈判的结果意味着所有参与者必须实行某些自由化措施。货币基金组织于 2004 年 4 月为建立贸易一体化机制作出的决定，应有助于减轻许多发展中国家向更自由贸易过渡的困难。一些代表还强调加强发展中国家之间的区域贸易关系。发展中国家的贸易约有 40% 是与其他发展中国家的贸易，这种贸易仍有相当大的快速增长潜力。一些发言者提到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特殊情况。这些国家更难吸引外国投资和相互之间形成有活力的区域贸易协定。建议在多边贸易谈判中考虑到它们的特殊情况，并根据它们的发展需要作出特殊规定。

22. 在依赖商品的发展中国家，商品价格下跌或极端不稳定是阻碍外国资本投资的一个因素。在许多这类国家，尤其是在非洲国家，偿债能力和国内储蓄的发展与商品部门的表现密切相关。遗憾的是，在多边一级，没有更多地讨论如何使发展中国家从商品出口获得更多收入的问题。

四. 多边机构在实现千年发展目标方面的作用

23. 许多部长和代表认为，《千年宣言》中规定的发展目标和《蒙特雷共识》中所载的各项政策，为多边组织注重发展问题提供了大方向。呼吁每一机构从其独特的任务规定出发，为实现消除贫穷这一共同的目标作出贡献。然而，尽管千年发展目标已成为几个国际组织的核心业务，许多发言者对其活动没有充分的协调和它们之间缺乏分工表示担忧。缺少与双边捐助者的协调往往使问题更加严重。在外地一级，所有权和效率问题要求伙伴国与双边和多边捐助者进行协调，而不是反之。

24. 关于千年发展目标的监测问题，一些代表认为，联合国与布雷顿森林机构之间的分工很清楚：前者负责监测具体目标和指标，后者侧重政策和行动。另一些人指出，由于监测和评价显然会产生相互联系，因此这一做法并不令人满意。重要的是在政策或行动与指标的变化之间建立联系，然后评价取得的进展。此外，情况的多种多样以及各项政策在不同国家的相互作用方式，特别难以实行“普遍适用”的办法。几位代表强调，监测应针对主要合作伙伴的表现，即捐助国和多边机构的表现。有些捐助国开始就本国履行国际发展承诺的进展情况编写国家自

我评价报告。这对监测进程是一个重要的贡献。许多受援国在获取关键信息方面存在巨大差距。这要求这些国家本身作出特别的努力，尤其是改进教育和保健统计数字，并需要发展伙伴给予具体支持，以提高这些国家的统计系统。

25. 一些代表指出，对结果进行监测也很重要，因为它为潜在的国内投资者和外国投资者提供了有益的信息。此外，可以传播成功的经验，因而取得更广泛的效果。通过比较类似国家的政策在区域一级进行政策对话，例如非洲发展新伙伴关系的同行审查机制，可有助于改进政策的制订和执行。一位发言者指出，自1980年代初以来，东亚的贫穷现象大大减少。东亚各国为其他发展中国家提供了重要的经验。注重发展，建设人力、体制和有形基础设施，扩大生产性投资和贸易，是这些成功的共同因素。有些代表还指出，私营部门可在协助实现千年发展目标方面发挥关键作用。最近在加拿大总理 Paul Martin 和前墨西哥总统 Ernesto Zedillo 领导下编写的并由私营部门和发展委员会印发的报告“激发企业家精神：使商业为穷人服务”，是这方面的重要贡献。

26. 题为“2004年全球监测报告：实现千年发展目标和相关结果的政策和行动”的上述报告，表明了为实现千年发展目标方面取得的进展和存在的差距。总体上说，发展中国家正在履行在蒙特雷作出的承诺，而发达国家的表现则参差不齐。报告强调的一个主要方面是亟需提供更多更好的援助。许多代表强调，在捐助国和接受国之间建立相互问责关系至关重要，并且应提高援助的数量和效率，作为对调集国内资源的一个补充。若要撒哈拉以南非洲国家实现千年发展目标，援助是尤其重要的。鉴于在所需资源方面存在巨大差距，几位发言者呼吁采取创新措施，例如建立国际融资机构，或对利用全球共同资源课税。

27. 一些部长和代表认为，国家和国际政策的一致性以及发展合作的一致性非常重要。促进发展需要更公平的贸易，以及在外国资金流动和市场准入方面同时取得进展。它还需要加强国际治理。在这方面，几位代表强调发展中国家在国际经济决策进程，尤其是在布雷顿森林机构中有更公平的代表人数的重要性。

28. 几位代表指出，世界银行减贫战略文件是在使千年发展目标与国家一级的各种政策和干预措施协调一致的有用工具，在这些目标与国家的条件和优先事项一致时，则尤为如此。有必要进一步调整减贫文件使其符合每个国家的情况，并将其纳入国家预算。同样，也需要加强它与实现千年发展目标的联系。减贫战略文件如完全由每个国家自己执行并在编写时得到适当的技术援助，将会发挥更大的作用。当所有利益有关者，包括国内及国际合作伙伴都参与编写国家减贫战略文件，取得协调一致的结果是可能的。

29. 尽管减贫战略文件一般是为加入布雷顿森林机构援助方案的低收入国家而编写，但许多中等收入国家在制订国家发展战略以实现千年发展目标方面也遇到困难。在这方面，里约集团成员正在探讨如何通过创新的公共和私营融资方式增加在有形基础设施和社会基础设施方面的投资，以减少贫穷和加强民主治理。

五. 债务可持续性和债务减免

30. 许多部长和代表着重指出,经济增长是新兴经济体和低收入国家面对的主要挑战。经济增长是决定偿债能力的主要因素。债务危机通常是来自所有各方的错误所造成。几位代表承认,为避免债务危机,许多发展中债务国需要改进管理,但它们也需要改善国际贸易和金融环境。这一问题被视为国际贸易、金融和发展政策实现一致性的关键问题。

31. 重债穷国计划得到相当重视。有的代表指出,在执行这一计划方面正在取得重大进展。已在 13 个国家达到完成点, 14 个国家达到决定点, 正在向完成点进军。还有 11 个国家符合条件但尚未达到决定点。

32. 重债穷国计划将于 2004 年底到期, 除非货币基金组织和世界银行的执行董事会决定延长其期限。许多发言者表示支持允许那些尚未达到决定点的国家从重债穷国计划中获益。还支持必要时完成重债穷国的债务减免, 并增加重债穷国计划进程的灵活性。一些代表认为, 或许可以让更多的国家参与这一计划。

33. 几位与会者认为, 债务可持续性框架必须考虑到实现千年发展目标的必要性。可用以下办法解决这一问题, 即把减少贫穷战略或减贫战略文件与国家预算相联系, 并通过预算与宏观经济方案和债务可持续性分析相联系。对有些低收入国家的分析结果可能会表明, 使其能够持续承受债务需要大量减让性融资。当低收入国家的债务可持续性接近崩溃边缘而且不能安全吸收新的贷款、甚至不能吸收条件非常优惠的贷款时, 它们为实现千年发展目标所需的资源应得到捐款形式的援助。有的代表指出这需要捐助国作出适当的反应。

34. 新的债务可持续性框架的主要目标是更好地设计借贷政策。该框架尚未完成, 需要得到进一步的发展。一些发言者指出, 应考虑公共和私营部门两方面的外债问题。另一些代表则认为, 在收入水平很低、贫穷率很高的国家, 要求债务可持续性是不可接受的。还提议更广泛地讨论持续承受债务能力的问题, 并在与各国的立法机构和民间社会进行协商后作出决定。

35. 一些发言者欢迎布雷顿森林机构的倡议, 即为低收入国家的债务可持续性分析制订新的框架。将重点放在走向另一条道路的各种后果和对冲击作出反应的能力, 是这一分析的重要方面。这种分析必须超出重债穷国, 将中等收入国家也包括在内。在通过防止危机措施处理债务可持续性问题方面取得了某些进展。在这方面, 提到了几方面的事态发展: 标准和准则的遵守, 债务管理情况的改善, 外币的积累, 实行更灵活的汇率制度和建立当地金融市场。然而, 一位代表认为, 需要有综合的金融危机预防战略, 这一战略应包括一致的财政、货币、汇率和金融政策, 确保充足的地方融资, 并克服信息系统的低效率。

36. 一些代表认为, 当债务问题爆发时, 确保有中立而不是被贷款国主导的论坛执行债务重组政策, 就变得非常重要。在许多情况下, 债务危机的解决不能简单

地通过提供流动资金而实现，还需要实行促进增长的政策。在这方面，这些代表强调了反周期政策的重要性，以及为执行这些政策创造条件的必要性。一位代表指出，在某些情况下，利用银行或金融系统管制方面的松懈和漏洞进行大规模欺诈可引发债务危机。必须进行更有效的监督以避免这种情况。
