



第五十九届会议

议程项目 136

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

联合国塞拉利昂特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日
期间预算

秘书长的报告*

目录

	页次
一. 任务和计划成果	4
二. 所需资源	17
三. 差异分析	20
四. 有待大会采取的行动	23
五. 为执行行政和预算问题咨询委员会、联合国审计委员会及内部监督事务厅的要求和 建议而采取的后续行动摘要	24
附件	
组织结构图	27
地图	30

* 本报告迟交，因为需要进行额外的实质性磋商。



摘要

本报告载有联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）2005年7月1日至2006年6月30日期间预算，数额为107 159 700美元。

预算用于部署141名军事观察员、3 250名军事特遣队员、78名民警、260名国际工作人员、474名本国工作人员及96名联合国志愿人员。

已通过若干按构成部分（实务文职、军事、民警和支助）划分的成果预算框架，把2005年7月1日至2006年6月30日财政期间联塞特派团所需资源总额同该特派团的目标联系起来。特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但属于整个特派团的行政领导和管理部分除外。

绩效指标显示截至2005年12月31日特派团关闭实务文职、军事、民警等构成部分之时在实现目标和预期成绩方面的状况。

财政资源

（单位：千美元。预算年度为2005年7月1日至2006年6月30日。）

类别	2004年7月 1日至2005年 6月30日	2005年7月 1日至12月 31日	2006年1月1 日至6月30日	2005年7月 1日至2006年 6月30日	差异	
	分配款 (1)	维持 (2)	清理结束 (3)	费用总额 估计数 (4)=(2)+(3)	数额 (5)=(4)-(1)	百分比 (6)=(5)÷(1)
军事和警务人员	143 428.2	36 645.7	-	36 645.7	(106 782.5)	(74.5)
文职人员	50 413.1	19 555.2	8 609.9	28 165.2	(22 247.9)	(44.1)
业务费用	97 762.3	33 026.0	9 322.8	42 348.8	(55 413.5)	(56.7)
所需经费毛额	291 603.6	89 226.8	17 932.6	107 159.7	(184 443.9)	(63.3)
工作人员薪金税收入	6 377.1	2 261.8	1 045.9	3 307.8	(3 069.3)	(48.1)
所需经费净额	285 226.5	86 965.0	16 886.8	103 851.9	(181 374.6)	(63.6)
自愿实物捐助(已编入预算)	-	-	-	-	-	-
所需经费总额	291 603.6	89 226.8	17 932.6	107 159.7	(184 443.9)	(63.3)

人力资源

	军事 观察员 ^a	军事特 遣队员 ^a	建制警 民警 ^a	国际工 察部队 ^a	本国工 作人员 ^a	本国工 作人员 ^b	联合国 志愿人员 ^a	政府提供 的人员	文职选举 观察员	共计
行政领导和管理										
2004/05 年度核定人数	-	-	-	-	10	2	-	-	-	12
2005/06 年度拟议人数	-	-	-	-	13	2	-	-	-	15
构成部分										
实务文职人员										
2004/05 年度核定人数	-	-	-	-	63	41	25	-	-	129
2005/06 年度拟议人数	-	-	-	-	30	26	10	-	-	66
军事										
2004/05 年度核定人数	260	9 800	-	-	7	45	-	-	-	10 112
2005/06 年度拟议人数	141	3 250	-	-	7	27	-	-	-	3 425
民警										
2004/05 年度核定人数	-	-	128	-	2	10	-	-	-	140
2005/06 年度拟议人数	-	-	78	-	2	10	-	-	-	90
支助										
2004/05 年度核定人数	-	-	-	-	253	458	122	-	-	833
2005/06 年度拟议人数	-	-	-	-	208	409	86	-	-	703
共计										
2004/05 年度核定人数	260	9 800	128	-	335	556	147	-	-	11 226
2005/06 年度拟议人数	141	3 250	78	-	260	474	96	-	-	4 299
净变动	(119)	(6 550)	(50)	-	(75)	(82)	(51)	-	-	(6 927)

^a 最高核定/拟议人数。

^b 包括本国一般事务人员。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)的任务系由安全理事会第 1270(1999)号决议确定。最近一次任务延期是由安理会 2004 年 9 月 17 日第 1562(2004)号决议核准的。
2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总目标,即维护国际和平与稳定。
3. 在这一总体目标范围内,该特派团将在本预算期间交付下文各框架所列的相关关键产出,协助实现预期成果。绩效指标显示截至 2005 年 12 月 31 日特派团关闭实务文职、军事、民警等构成部分之时在实现目标和预期成绩方面的状况。
4. 特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分,但属于整个特派团的行政领导和管理部分除外。与 2004/05 年度预算相比的人数差异,包括改叙情况,已在相关构成部分项下予以说明。
5. 由于在 2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日维持期间和随后的 2006 年 1 月 1 日至 6 月 30 日清理结束期间联塞特派团缩编,其规模、构成和部署情况有所调整,造成特派团结构和站点发生变化。特派团总部仍设在弗里敦,将保留设在凯内马和穆雷敦的地区办事处,而 2004/05 预算年度在凯内马、洛科港、马格布拉卡、穆雷敦和科伊杜设有五个地区办事处。特派团将不再保留区总部,将有军事人员部署在凯内马、博城和弗里敦,而在 2004/05 年度特派团有三个区总部。在 2005 年 12 月 31 日之前将保留 11 个军事观察员队部和 10 个民警队部。实务办事处将继续部署在塞拉利昂各地,特派团任务区仍将包括科纳克里。

行政领导和管理

6. 特派团的领导和管理工作,由秘书长特别代表直属办公室全面负责。

表 1

人力资源: 行政领导和管理

文职人员	国际工作人员								本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长 -助理秘书长	D-2 -D-1	P-5 -P-4	P-3 -P-1	外勤	一般事务	警卫	小计			
秘书长特别代表办公室											
2004/05 年度核定人数	1	-	5	-	1	3	-	10	2	-	12
2005/06 年度拟议人数	1	-	8	-	1	3	-	13	2	-	15
净变动	-	-	3	-	-	-	-	3	-	-	3

7. 国际工作人员员额净增 3 个，因为在确保整个 2004/05 年度国际工作人员员额总数不超过 335 个的前提下，在 2004/05 年度第三季度向秘书长特别代表办公室调动了员额，特别代表办公室的国际工作人员员额从 10 个增加到 13 个。这一调动情况载于秘书长关于联塞特派团的第二十一份报告（S/2004/228, 第 83 和第 90 段），即从解除武装、复员和重返社会管理股调来 1 名解除武装、复员和重返社会问题顾问（P-4），从人权办公室调来 1 名性别问题顾问（P-4），从政策和规划科调来 1 名艾滋病毒/艾滋病问题顾问（P-4）。

构成部分 1：实务文职人员

预期成果	绩效指标
1.1 塞拉利昂逐步实现政治稳定	1.1.1 曾经参与上次选举的十个政党中至少有五个继续参与政治进程，包括议会和政府 1.1.2 马诺河联盟成员和其他利益有关者商定并签署关于跨国界问题的综合区域政策 1.1.3 没有关于小武器和轻武器非法流动的报告

产出

- 组办政府与各政党间会议以促进政治对话，并进一步利用秘书长特别代表的斡旋能力与各政党进行商讨
- 向西非国家经济共同体定期提供关于塞拉利昂和马诺河联盟的政治分析和建议
- 秘书长提交两份报告
- 为当地和国际记者举行 40 次新闻发布会，介绍塞拉利昂的政治形势和特派团缩编情况等
- 制作 12 个每日新闻、29 个每周新闻节目、12 个“儿童之声”和公共事务节目，并在联塞特派团电台播出，与塞拉利昂广播局共同制作 3 个节目
- 对 50 名当地记者进行职业道德和新闻专业培训
- 向 19 个地方理事会提供善政建议，促进塞拉利昂和解与和平
- 联塞特派团、联合国利比里亚特派团和联合国科特迪瓦行动举行 6 次特派团间会议，讨论在次区域安全领域开展合作和信息交流的问题

预期成果	绩效指标
1.2 巩固塞拉利昂国家的权力、权力下放和善政	<p>1.2.1 塞拉利昂政府的钻石出口收入从 2004/05 年度的 1.2 亿美元增加到 2005/06 年度的 1.5 亿美元</p> <p>1.2.2 在所有 12 个区部署驻地治安法官，而 2004/05 年度在 5 个区部署了驻地治安法官</p> <p>1.2.3 2005/06 年度增聘 8 名法官，而 2004/05 年度为 6 名法官</p> <p>1.2.4 休庭案件的比例从 2004/05 年度的 90% 降低到 2005/06 年度的 70%</p>

产出

- 通过联合国军事观察员和民警及塞拉利昂警察和塞拉利昂武装部队联合巡逻对 300 个矿址进行监控
- 会同塞拉利昂政府联合评估两个钻石开采区的钻石开采状况
- 举行 6 次高级别钻石指导委员会协调会议，讨论对钻石业提供支持的问题
- 会同联合国开发计划署（开发计划署）就司法部门全面改革问题向法律改革委员会提出建议
- 会同开发计划署就征聘 10 名驻地治安法官问题向司法机构提出建议
- 会同开发计划署为塞拉利昂司法部门举办两期讲习班，讲授执法问题
- 会同开发计划署和国际开发部（英国）收集有关待审案件、审判前羁押和监狱人满为患情况的数据
- 为联合国机构、捐助国和塞拉利昂政府组织 12 次协调会，讨论通过发展援助和资源调动实施过渡计划的问题

预期成果	绩效指标
1.3 塞拉利昂在尊重和保护人权和基本自由方面取得进展	1.3.1 在 2005/06 年度, 举报的针对妇女和儿童的家庭暴力案子中有 15% 予以起诉, 而 2003/04 财政年度, 这一比例为 12% (在举报的 1 520 起案件中有 180 个受到起诉) 1.3.2 颁布一项纳入国际人权文书的人权法

产出

- 就按照国际标准拟订人权法等问题向议会和议会人权委员会提出建议
- 培训 35 名塞拉利昂武装部队军官、100 名塞拉利昂警员、500 名政府官员和 500 名人权问题监督员
- 为支持 4 个区域人权参考资料中心, 会同人权问题非政府组织举办两次讨论会

外部因素

次区域政治和安全局势不会影响和平进程; 捐助国继续支持塞拉利昂政府致力于过渡进程

表 2

人力资源: 构成部分 1(实务文职人员)

	国际工作人员								本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-1	外勤	一般事务	警卫	小计			
秘书长副特别代表办公室											
2004/05 年度核定人数	1	-	3	2	-	2	-	8	2	-	10
2005/06 年度拟议人数	1	-	2	-	-	2	-	5	2	-	7
净变动	-	-	(1)	-	-	-	-	(3)	-	-	(3)
人权办公室											
2004/05 年度核定人数	-	1	5	10	1	1	-	18	2	2	22
2005/06 年度拟议人数	-	-	2	3	-	1	-	6	6	5	17
净变动	-	(1)	(3)	(7)	(1)	-	-	(12)	4	3	(5)

	国际工作人员								本国工作 人员	联合国志 愿人员	共计
	副秘书长 -助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般事务	警卫	小计			
政治事务办公室											
2004/05 年度核定人数	-	1	1	3	2	-	-	7	3	-	10
2005/06 年度拟议人数	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
政策和规划科											
2004/05 年度核定人数	-	1	1	1	-	2	-	5	-	-	5
2005/06 年度拟议人数	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
政治、政策和规划办公室											
2004/05 年度核定人数	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2005/06 年度拟议人数	-	1	3	1	-	2	-	7	-	-	7
净变动	-	(1)	1	(3)	(2)	-	-	(5)	(3)	-	(8)
民事办公室											
2004/05 年度核定人数	-	-	8	4	1	-	-	13	10	8	31
2005/06 年度拟议人数	-	-	5	1	-	-	-	6	3	5	14
净变动	-	-	(3)	(3)	(1)	-	-	(7)	(7)	(3)	(17)
解除武装、复员和重返社会管理股											
2004/05 年度核定人数	-	-	2	-	-	-	-	2	-	15	17
2005/06 年度拟议人数	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
净变动	-	-	(2)	-	-	-	-	(2)	-	(15)	(17)
宣传和新闻办公室											
2004/05 年度核定人数	-	-	3	5	-	2	-	10	24	-	34
2005/06 年度拟议人数	-	-	2	3	-	1	-	6	15	-	21
净变动	-	-	(1)	(2)	-	(1)	-	(4)	(9)	-	(13)
共计											
2004/05 年度核定人数	1	3	23	25	4	7	-	63	41	25	129
2005/06 年度拟议人数	1	1	14	8	-	6	-	30	26	10	66
净变动	-	(2)	(9)	(17)	(4)	(1)	-	(33)	(15)	(15)	(63)

8. 特派团缩编，随后清理结束，因此，共减少 63 个员额，包括 33 个国际工作人员员额、15 个本国工作人员员额和 15 个联合国志愿人员员额。

9. 人权办公室本国工作人员员额和联合国志愿人员员额净增，因为在确保整个 2004/05 年度本国工作人员员额总数不超过 556 个和联合国志愿人员员额总数不超过 147 个的前提下，2004/05 年度第三季度本国工作人员员额从 2 个增加到 6

个，联合国志愿人员员额从 2 个增加到 5 个。这一员额增加情况载于秘书长的第二十一份报告（同上，第 87 段）。

10. 政治、政策和规划办公室国际工作人员员额（P-5 和 P-4）净增，因为特派团缩编，政治事务办公室和政治和规划科在 2004/05 年度第三季度关闭。由于组织结构改变，造成国际工作人员员额净减 5 个，包括由于在东区部署 1 名区域政治事务干事（P-4）而增加的 1 个 P-4 员额。这一变动情况载于秘书长的第二十一份报告（同上，第 90 段）

构成部分 2：军事

预期成果	绩效指标
2.1 在塞拉利昂全境维护安全	2.1.1 没有侵扰边境的报告
	2.1.2 没有需采取军事干预行动的内部安全事件
	2.1.3 塞拉利昂政府全面负责全国各地的安全

产出

- 每天、每月、每季度与塞拉利昂政府安全机构举行会议
- 24 288 人次机动巡逻（每次巡逻有 3 名军事观察员 11 个队部各负责 4 次巡逻 184 天）
- 110 400 人次徒步巡逻（每次巡逻有 20 名官兵 3 个营各负责 10 次 184 天）
- 1 200 个小时空中巡逻
- 142 600 人次营级兵力的快速反应行动（每个营有 775 名官兵每个营负责 1 次快速反应行动 184 天）
- 为保卫塞拉利昂特别法院的安全执行 12 880 人次的警卫任务（70 名官兵 184 天）

外部因素

次区域政治和安全局势不会影响和平进程；捐助国继续支持塞拉利昂政府致力于过渡进程

表 3
人力资源：构成部分 2(军事)

类别											共计	
一. 军事观察员												
2004/05 年度核定人数											260	
2005/06 年度拟议人数											141	
净变动											(119)	
二. 军事特遣队												
2004/05 年度核定人数											9 800	
2005/06 年度拟议人数											3 250	
净变动											(6 550)	
三. 文职人员												
	国际工作人员											
	副秘书长 -助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般事务	警卫	小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计	
部队指挥官办公室												
2004/05 年度核定人数	1	-	-	-	-	4	-	5	13	-	18	
2005/06 年度拟议人数	-	1	-	-	-	4	-	5	7	-	12	
净变动	(1)	1	-	-	-	-	-	-	(6)	-	(6)	
部队副指挥官/首席军事观察员办公室												
2004/05 年度核定人数	-	1	-	-	-	1	-	2	32	-	34	
2005/06 年度拟议人数	-	1	-	-	-	1	-	2	20	-	22	
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	(12)	-	(12)	
文职人员小计												
2004/05 年度核定人数	1	1	-	-	-	5	-	7	45	-	52	
2005/06 年度拟议人数	-	2	-	-	-	5	-	7	27	-	34	
净变动	(1)	1	-	-	-	-	-	-	(18)	-	(18)	
共计(一至三项)												
2004/05 年度核定人数	1	1	-	-	-	5	-	7	45	-	10 112	
2005/06 年度拟议人数	-	2	-	-	-	5	-	7	27	-	3 425	
净变动	(1)	1	-	-	-	-	-	-	(18)	-	(6 687)	

11. 特派团缩编，随后清理结束，因此，减少 119 个军事人员员额、6 550 个军事特遣队员员额和 18 个本国工作人员员额。

12. 部队指挥官办公室净增 1 个国际工作人员员额(D-2 或 D-1)，因为在 2004/05 年度第三季度将部队指挥官员额从助理秘书长级改叙为 D-2 级，以使该员额的职等符合特派团缩编后工作量减少的情况。

构成部分 3: 民警

预期成果	绩效指标
3.1 建立一支有效、负责任的塞拉利昂警察力量, 加强社会秩序	<p>3.1.1 将塞拉利昂警察的人数保持在 9 500 人</p> <p>3.1.2 在 26 个警务司全面部署塞拉利昂警察, 而 2003/04 年度在 19 个警务司、2004/05 年度在 22 个警务司部署了塞拉利昂警察</p> <p>3.1.3 在 2005/06 年度将举报的重案数量降低 10%, 而 2004/05 年度从 2003/04 年度的 6 340 起下降了 4%</p>

产出

- 训练 900 名新招聘的塞拉利昂警察，以填补自然减员引起的空缺
- 对负责钻石开采、跨界安全和机场安全等战略领域警务的 50 名塞拉利昂警察进行培训
- 对在刑事调查司、经济犯罪、毒品和麻醉品管制、刑警组织、家庭支持股和社区关系司等部门的专家队工作的 150 名塞拉利昂警察进行培训
- 为 300 名塞拉利昂警察现职中层管理人员提供管理工作培训
- 为 150 名现职塞拉利昂警察提供现场训练指导培训
- 每周与塞拉利昂警察举行警察培训和指导问题的会议

外部因素

捐助者提供充分支助，以确保警务部门的建立。有合格的候选人加入塞拉利昂警察

表 4
人力资源：构成部分 3 (民警)

类别											共计
一. 民警^a											
2004/05 年度核定人数											128
2005/06 年度拟议人数											78
净变动											(50)
国际工作人员											
二. 文职人员	副秘书长 - 助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫	小计	本国工作 人员	联合国 志愿人员	共计
警务专员办公室											
2004/05 年度核定人数	-	1	-	-	-	1	-	2	10	-	12
2005/06 年度拟议人数	-	1	-	-	-	1	-	2	10	-	12
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
共计(一至二项)											
2004/05 年度核定人数	-	1	-	-	-	1	-	2	10	-	140
2005/06 年度拟议人数	-	1	-	-	-	1	-	2	10	-	90
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(50)

^a 不包括警务专员和 1 名按国际文职人员合同征聘的本国一般事务人员。

13. 特派团缩编，随后清理结束，因此，净减 50 个民警。

构成部分 4：支助

预期成果

绩效指标

4.1 为特派团提供高效益、高效率的后勤、行政和安保支助

4.1.1 100% 遵守国际民用航空空对地通信标准

产出

维持期间

服务改进

- 采用甚高频空对地通信系统，改善通信效果和可用性，减少对高频设备的依赖

军事和警务人员

- 安置和遣返 3 250 名部队士兵、141 名军事观察员和 80 名民警

文职人员

- 管理平均 259 名国际工作人员、471 名本国工作人员和 94 名联合国志愿人员

设施和基础设施

- 维持 15 个站点和 3 个营地的 49 个设施
- 操作和保养 70 台发电机

陆运

- 操作和保养 3 个站点的 497 部车辆，包括 1 辆装甲车

空运

- 操作和保养 1 架固定翼飞机和 13 架旋转翼飞机
- 在 Mammy Yoko 和 Hsatings 维持 7 天 X24 小时机场和设施防火准备，在 Kenema 维持 7 天 X8 小时防火准备

通信

- 支持和保养 9 个站点的 14 个甚小口径终端系统和 14 台电话交换机

信息技术

- 支持和保养 18 个站点的广域网、793 个台式计算机、218 台膝上型计算机、730 台打印机和 50 台扫描仪/数码发送机

医疗

- 开设和维持 1 个一级诊所、6 个一级医疗设施、1 个二级医疗设施和 1 个三级医疗设施，为特派团人员和平民提供急救服务
- 开设和维持面向所有人员的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 开展面向所有人员的艾滋病毒宣传方案，包括同伴教育

安保

- 为特派团房地、装置和设施、11 个联合国军事观察员队部、10 个民警队部和要人提供 24 小时安保
- 向特派团所有人员和正式访问特派团的所有人员介绍安保情况
- 对涉及特派团人员和财产的一切事故和事件进行调查

预期成果	绩效指标
4.2 以高效益、高效率的方式完成特派团清理结束的行政工作	4.2.1 塞拉利昂地方当局签发免除联塞特派团所有撤离地区环保责任的许可证 4.2.2 塞拉利昂当局和业主根据塞拉利昂政府公共卫生法和规章签发联塞特派团实体撤离的 15 个站点的清理许可证

清理结束期间

服务改进

- 以无害环境的方式收集并处理特派团所有设施和站点产生的危险废物和无危险废物（进行中）
- 在特派团撤出的所有站点实行环保措施（进行中），包括将各个站点恢复到特派团进驻以前的原有状态

文职人员

- 管理平均 140 名国际工作人员和 257 名本国工作人员
- 遣返 140 名国际工作人员和 257 名本国工作人员

设施和基础设施

- 保养和修理 8 个站点的 18 个设施
- 复原、清理和移交 15 个站点的 49 个设施
- 操作和保养 40 台发电机

陆运

- 操作和保养 1 个站点内的 172 部车辆

空中运输

- 操作和保养 1 架固定翼飞机和 2 架旋转翼飞机
- 在 Mammy Yoko 和 Hsatings 维持 7 天 X24 小时机场和设施防火准备

通信

- 支持和保养 3 个站点的 3 个甚小口径终端系统和 5 台电话交换机

信息技术

- 支持和保养 4 个站点的 314 个台式计算机、132 台膝上型计算机、244 台打印机、30 台扫描机/数码发送机

医疗

- 开设和维持 1 个一级诊所，为特派团人员和平民提供急救服务

清理结束

- 通过向塞拉利昂政府捐赠，处理价值 550 万美元的 2 541 件设备和价值 290 万美元的 539 个预制建筑
- 通过向联合国后勤基地和其他特派团进行移交，处理价值 3 200 万美元的 8 825 件设备和价值 600 万美元的 760 个预制建筑，包括准备移交 336 部车辆、123 台发电机、4 502 件通信设备和 2 292 件信息技术设备
- 核对并关闭 3 个银行账户
- 与卖主和供货商结账并结束 5 个主要合同

外部因素

卖主/承包商/供应商能按合同提供货物和服务

表 5

人力资源：构成部分 4(支助)

文职人员	国际工作人员								本国工作人员	联合国志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫	小计			
首席行政干事办公室											
2004/05 年度核定人数	-	2	3	7	-	9	-	21	8	4	33
2005/06 年度拟议人数	-	1	2	6	-	6	-	15	7	3	25
净变动	-	(1)	(1)	(1)	-	(3)	-	(6)	(1)	(1)	(8)
安保协调股											
2004/05 年度核定人数	-	-	1	2	-	-	36	39	20	4	63
2005/06 年度拟议人数	-	-	1	2	-	-	51	54	48	6	108
净变动	-	-	-	-	-	-	15	15	28	2	45
行政事务办公室											
2004/05 年度核定人数	-	-	15	25	37	15	-	92	91	28	211
2005/06 年度拟议人数	-	-	7	19	25	12	-	63	75	13	151
净变动	-	-	(8)	(6)	(12)	(3)	-	(29)	(16)	(15)	(60)

文职人员	国际工作人员								本国工作人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫	小计			
综合支助办公室											
2004/05 年度核定人数	-	1	11	12	73	4	-	101	339	86	526
2005/06 年度拟议人数	-	-	6	12	56	2	-	76	279	64	419
净变动	-	(1)	(5)	-	(17)	(2)	-	(25)	(60)	(22)	(107)
共计(一至三项)											
2004/05 年度核定人数	-	3	30	46	110	28	36	253	458	122	833
2005/06 年度拟议人数	-	1	16	39	81	20	51	208	409	86	703
净变动	-	(2)	(14)	(7)	(29)	(8)	15	(45)	(49)	(36)	(130)

14. 特派团缩编，随后清理结束，因此，共减少 130 个员额，包括 45 个国际工作人员员额、49 个本国工作人员员额和 36 个联合国志愿人员员额。

15. 安保协调股国际工作人员员额净增 15 个，本国工作人员员额净增 28 个，因为在确保整个 2004/05 年度国际工作人员员额总数不超过 335 个和本国工作人员员额总数不超过 556 个的前提下，在 2004/05 年度第三季度安保事务员额从 36 个增加到 51 个，本国工作人员员额从 20 个增加到 48 个。这一员额增加情况载于秘书长的第二十一份报告（同上，第 91 段）。

二. 所需资源

A. 总表

(单位: 千美元。预算年度为 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日。)

类别	2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日	2005 年 7 月 1 日 至 12 月 31 日	2006 年 1 月 1 日 至 6 月 30 日	2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日	差异	
	分配数 ^a (1)	维持 (2)	清理结束 (3)	费用总额估计数 (4) = (2) + (3)	数额 (5) = (4) - (1)	百分比 (6) = (5) ÷ (1)
军事和警务人员						
军事观察员	8 164.6	3 250.6	-	3 250.5	(4 914.1)	(60.2)
军事特遣队	130 458.6	31 832.3	-	31 832.3	(98 626.3)	(75.6)
民警	4 805.0	1 562.8	-	1 562.9	(3 242.1)	(67.5)
建制警察部队	-	-	-	-	-	-
小计	143 428.2	36 645.7	-	36 645.7	(106 782.5)	(74.5)
文职人员						
国际工作人员 ^b	43 835.7	16 358.8	7 931.4	24 290.3	(19 545.4)	(44.6)
本国工作人员 ^c	2 721.8	1 507.4	678.5	2 185.9	(535.9)	(19.7)
联合国志愿人员	3 855.6	1 689.0	-	1 689.0	(2 166.6)	(56.2)
小计	50 413.1	19 555.2	8 609.9	28 165.2	(22 247.9)	(44.1)
业务费用						
一般临时助理人员	-	-	-	-	-	-
政府提供的人员	-	-	-	-	-	-
文职选举观察员	-	-	-	-	-	-
顾问	25.2	77.3	-	77.3	52.1	206.7
公务旅行	811.3	301.9	109.2	411.1	(400.2)	(49.3)
设施和基础设施	21 482.0	7 685.6	1 803.4	9 488.9	(11 993.1)	(55.8)
陆运	3 519.3	2 010.8	737.9	2 748.6	(770.7)	(21.9)
空运	49 866.2	16 711.9	5 009.7	21 721.6	(28 144.6)	(56.4)
海运	-	-	-	-	-	-
通信	8 648.5	2 578.7	972.3	3 550.9	(5 097.6)	(58.9)
信息技术	2 187.0	710.5	353.5	1 064.0	(1 123.0)	(51.3)
医疗	6 579.2	1 613.9	62.0	1 675.9	(4 903.3)	(74.5)
特种设备	2 599.8	688.0	-	688.0	(1 911.8)	(73.5)
杂项用品、服务和设备	1 775.8	647.5	274.9	922.4	(853.4)	(48.1)
速效项目	268.0	-	-	-	(268.0)	(100.0)
小计	97 762.3	33 026.0	9 322.8	42 348.8	(55 413.5)	(56.7)
所需经费毛额	291 603.6	89 226.8	17 932.6	107 159.7	(184 443.9)	(63.3)
工作人员薪金税收入	6 377.1	2 261.8	1 045.9	3 307.8	(3 069.3)	(48.1)
所需经费净额	285 226.5	86 965.0	16 886.8	103 851.9	(181 374.6)	(63.6)
自愿实物捐助(已编入预算)	-	-	-	-	-	-
所需资源总额	291 603.6	89 226.8	17 932.6	107 159.7	(184 443.9)	(63.3)

^a 军事人员和警务人员支出类别与业务费用支出类别之间的核定资源调整分配数。

^b 2005/06 年费用估计数含 15% 的空缺率, 而 2004/05 年适用的空缺率为 8%。

^c 2005/06 年费用估计数含 5% 的空缺率, 而 2004/05 年适用的空缺率为 4%。

B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

16. 2005年7月1日至12月31日期间所需经费是按主要装备（湿租赁）和自我维持的标准偿还率计算的，总额为12 409 600美元，细节如下：

（单位：千美元）

类别	数额
主要装备	5 045.5
自我维持	
设施和基础设施	
餐饮（厨房设施）	499.3
办公设备	429.8
电气	290.3
小工程	285.5
洗衣和清洁	418.2
帐篷	412.9
住宿	687.5
杂项一般用品	818.7
通信	1 221.4
医疗	
医疗服务	1 346.9
特种设备	
观察	688.0
小计	7 098.5
共计	12 144.0

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于特派任务地区			
极端环境条件因素	1.2	2005年7月1日	2005年1月31日
频繁使用状况因素	2.2	2005年7月1日	2005年1月31日
敌对行动/被迫放弃因素	1.0	2005年7月1日	2005年1月31日
B. 适用于本国			
部队派遣国适用的运输量增加因素			
孟加拉国	4.75		
德国	1.5		
加纳	0.25		

特派团因素	百分比	生效日期	上次审查日期
约旦	2.0		
肯尼亚	3.0		
尼泊尔	2.75		
尼日利亚	0.25		
巴基斯坦	3.5		
俄罗斯联邦	3.0		
乌克兰	2.0		
谅解备忘录			谅解备忘录数目
估计数依据:			
A. 已签署			11
B. 草案			-

C. 培训

17. 2005年7月1日至12月31日期间的培训所需费用估计数如下:

(单位: 千美元)

类别	估计金额
培训顾问	7.7
公务旅行, 培训	93.6
培训费、用品和服务	24.7
共计	126.0

18. 培训所需费用用于在2005年7月1日至12月31日维持期间对99名特派团人员进行培训。大部分培训是在特派团内举办的, 内容涉及特派团的技术和行政方面, 尤其是与特派团的缩编及随后的清理结束有关的方面。

D. 未编入预算的捐助

19. 2005年7月1日至2006年6月30日期间未编入预算的捐助估计价值如下:

(单位: 千美元)

类别	估计价值
部队地位协定 ^a	369.9
自愿捐助实物(未编入预算)	-
共计	369.9

^a 包括土地、建筑和机场设施。

三. 差异分析¹

提示

本节按以下四个标准类别所含的特定标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

任务： 差异因任务规模或范围变动或任务促使预期成果变动所致；

外部因素： 差异因联合国以外各方或情况所致；

费用参数： 差异因联合国条例、细则和政策所致；

管理： 差异因管理部门为了更有成效（如调整某些产出优先次序或增设某些产出）或更有效率（如采取措施减少人员或业务投入，同时维持同样水平的产出）地实现计划成果而采取的管理行动所致，以及（或）因与同绩效有关的问题（如低估了实现一定产出所需投入的成本或数量，或人员征聘出现延误）所致。

	差异	
军事观察员	(\$4 914.1)	(60.2%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

20. 所需资源减少，因为特派团缩编并随后清理结束，到 2005 年 12 月遣返所有 141 名军事观察员。2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间，军事观察员月平均人数维持在 141 人。

	差异	
军事特遣队	(\$98 626.3)	(75.6%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

21. 所需资源减少，因为部队人数减少，以及到 2005 年 12 月所有军事特遣队员都将遣返。2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日 6 个月期间，军事特遣队员的平均人数为 2 327 人，而整个 2004/05 年 12 个月财政期间的特遣队员平均人数为 5 627 人。

¹ 资源差异数额以千美元计。

	<i>差异</i>	
民警	(\$3 242.1)	(67.5%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

22. 所需资源减少，因为特派团缩编以及随后清理结束，到2005年12月将遣返所有民警。2005年7月1日至12月31日六个月期间民警平均人数为68人，而整个2004/05年12个月财政期间的平均人数为103人。

	<i>差异</i>	
国际工作人员	(\$19 545.4)	(44.6%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

23. 所需资源减少，因为国际工作人员员额到2005年7月31日减至260个，到2005年12月31日减至258个，到2006年3月31日减至140个，到2006年6月30日减至119个。12个月期间国际工作人员的平均人数为194人，而2004/05财政期间的平均人数为313人。

	<i>差异</i>	
本国工作人员	(\$535.9)	(19.7%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

24. 所需资源减少，因为当地工作人员员额到2005年7月31日减至474个，到2005年12月31日减至468个，到2006年3月31日减至257个，到2006年6月30日减至167个。12个月期间本国工作人员的平均人数为342人，而2004/05财政期间的平均人数为533人。

	<i>差异</i>	
联合国志愿人员	(\$2 166.6)	(56.2%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

25. 所需资源减少，因为联合国志愿人员到2005年7月31日减至96个，到2005年12月31日减至91个。2005年7月1日至12月31日6个月期间联合国志愿人员平均人数为94人，而2004/05整个12个月财政期间的平均人数为129人。

	<i>差异</i>	
顾问	\$52.1	206.7%

- 外部因素**

26. 所需费用增加，因为根据访问该特派团的专题专家小组的建议，由于拉萨热病例及致死人数的增加，需要聘请一名传染病专家。

	<i>差异</i>	
公务旅行	(\$400.2)	(49.3%)

- 管理：特派团缩编，随后清理结束**

27. 所需费用减少，因为特派团缩编并随后清理结束。

	<i>差异</i>	
设施和基础设施	(\$11 993.1)	(55.8%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

28. 设施和自我维持项下所需费用减少，因为特派团缩编并随后清理结束。没有为建筑服务或采购编列经费。

	<i>差异</i>	
陆运	(\$770.7)	(21.9%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

29. 所需费用减少，因为特派团缩编并随后清理结束。陆运维修项下编列的经费用于车辆检修，以便转到联合国后勤基地和其他特派团。没有为采购编列经费。

	<i>差异</i>	
空运	(\$28 144.6)	(56.4%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

30. 所需费用减少，因为特派团缩编并随后清理结束。2005年7月1日至12月31日期间的空中资产包括1架固定翼飞机和13架旋翼飞机，2006年1月1日至6月30日期间的空中资产包括1架固定翼飞机和2架旋翼飞机，而整个2004/05年12个月财政期间的空中资产包括1架固定翼飞机和28架旋翼飞机。

	<i>差异</i>	
通信	(\$5,097.6)	(58.9%)

- 任务：特派团缩编，随后清理结束**

31. 通信和自我维持项下所需费用减少，因为特派团缩编并随后清理结束。

	<i>差异</i>	
信息技术	(\$1 123.0)	(51.3%)

- **任务：特派团缩编，随后清理结束**

32. 所需资源减少，因为特派团缩编并随后清理结束。没有为采购设备编列经费。

	<i>差异</i>	
医疗	(\$4 903.3)	(74.5%)

- **任务：特派团缩编，随后清理结束**

33. 医疗事务、医疗用品、医疗设备和部队自我维持项下所需费用减少，因为特派团缩编并随后清理结束。

	<i>差异</i>	
特殊设备	(\$1 911.8)	(73.5%)

- **任务：特派团缩编，随后清理结束**

34. 由于军事特遣队和民警缩编，自我维持所需费用相应减少。

	<i>差异</i>	
其他用品、服务和设备	(\$853.4)	(48.1%)

- **任务：特派团缩编，随后清理结束**

35. 所需费用减少，因为特派团缩编以及随后清理结束。

四. 有待大会采取的行动

36. 联塞特派团的经费筹措问题，有待大会采取的行动是：

(a) 总共批款毛额 107 159 700 美元，其中毛额 89 226 800 美元用作特派团 2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的维持费用，毛额 17 932 600 美元用作特派团 2006 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的清理结束费用；

(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务期限，则按每月 14 871 133 美元的标准，摊派特派团 2005 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间的维持费用毛额 89 226 800 美元；

(c) 如果安理会决定特派团在 2005 年 12 月 31 日结束任务，则摊派特派团 2006 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的清理结束费用毛额 17 932 600 美元。

五. 为执行行政和预算问题咨询委员会、联合国审计委员会及内部监督事务厅的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 行政和预算问题咨询委员会

(A/59/417)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

1. 委员会理解建立新维持和平行动的紧迫性，以及指派到将结束的特派团的工作人员对职业发展的关切。但是，委员会强烈建议，维持和平行动部应更优先重视确保提供足够的有经验的工作人员，切实有效地结束各项活动，并且制订准则，加强现有的汲取经验教训的努力。（第 19 段）

2. 委员会注意到向这个缩编特派团的工作人员提供的广泛培训方案；参加的一些课程似乎更适合维和特派团的开办阶段。在某些情况下，培训是在日内瓦、纽约或意大利布林迪西进行的，无疑需要额外花费旅费。（第 21 段）

3. 此外，委员会认为，工作人员培训问题还是一个更为广泛的交叉问题，无法在某个特派团的层面加以解决。这一问题应统筹

人事管理和支助处已经着手创建几个结构工具，帮助正在缩编及清理结束的特派团中的工作人员。维持和平行动部设计、拟订技能清单并于 2004 年 12 月在联塞特派团试点采用，将作为一个基础，协助准备调往其他特派团的有经验的工作人员找到适合自己技能的位置。此外，该处还设计了一个调动名册。这是一个网上工具，用于帮助其员额已经被缩减的工作人员。在创建结构性工具的同时，人事处还草拟了一份特别措施政策文件，帮助正在缩编及正在清理结束的特派团的工作人员。这一政策文件作为维持和平行动部较广泛的人事战略的一部分，将使正在缩编的特派团能够吸引及留住有经验的工作人员。

挑选某人参加技能培训/课程，主要是基于业务需要以及总部一级部门/组织的培训政策、计划和方案。特派团继续根据上述标准培训工作人员。此外，鉴于目前全球范围内对工作人员的需求，很可能大多数工作人员将被调往其他维持和平特派团，使他们的技能能够继续得到利用。我们已经看到这样的例子，如一些工作人员从联塞特派团调往在利比里亚、科特迪瓦、苏丹、布隆迪和海地等国新成立的特派团。联塞特派团的确曾与各科科长协作进行培训需求评估，以确定哪些培训课程比较关键，尤其是在这一清理结束期间。所有培训活动都通过一个 Lotus Notes 数据库进行监测，以确保一名工作人员不会两次参加同一种培训。此外，每年都将这一数据库提供给人事管理和支助处进行总体监测，并确保转到其他特派团的工作人员不会两次接受同一种培训。

维持和平行动部已经为实地特派团的文职人员制定一个培训战略。这一战略中包括一个采购学习管理系统的提议。该系统除其他功能外，可以解

要求/建议

决，系统记录每个工作人员所参加的培训方案，这样，既可确保工作人员不会多次参加同一种培训，又便于查找掌握具体技能的人。委员会请维持和平行动部拟订建议，供 2005 年 2 月深入讨论有关工作人员培训的各种事项时使用。（第 22 段）

4. 委员会赞扬特派团采用经过实际检验的真实费用标准，避免采用机构标准，提出了更符合实际的预算，避免了预算过多。（第 25 段）

5. 行预咨委会到访问期间，国家工作队承认，塞拉利昂在恢复以及向可持续发展过渡方面的需求，远远超出任何一个机构的负担能力，因此必须同该国政府、联合国、联合国各机构以及其他人道主义和发展伙伴组成多元伙伴关系。委员会获悉，在国际社会介入塞拉利昂问题的初期阶段，非政府组织获得了大量的紧急资金，着手启动了一些经费充裕的项目。在联塞特派团建立后，非政府组织的紧急资金在某种程度上已经枯竭，因此各组织着手终止各种活动，撤出塞拉利昂，从而造成了一些社会紧张局面以及服务中断情况。委员会强调，撤离战略应该平稳，为此，撤离战略应由联塞特派团从中协调，让所有相关机构和非政府组织以及该国政府参与。（第 31 段）

6. 有鉴于此，委员会建议大会审议这一问题，以期将速效项目的供资扩大到特派团初期阶段以后。为了协助这项审议工作，委员会进一步建议，秘书处应努力设计一种模式，既可吸取经验，又不会造成制定僵化的财务安排，因为僵化的财务安排可能使这些项目耗资更多，而且妨碍项目的快速执行。（第 35 段）

为执行要求/建议采取的行动

作为一个培训记录、课程指定、培训前和培训后测试及远程学习平台。维和部将在 2005 年 2 月就实地文职人员的培训问题提供资料。

特派团注意到委员会的意见，并将继续采用这种做法。

委员会的建议正在得到实施。由秘书长特别代表主持的联塞特派团/联合国联合国家工作队第一次撤出战略问题会议于 2004 年 11 月 4 日召开。在那次会议上，小组商定了一些需要执行的行动计划。联塞特派团/联合国联合国家工作队于 11 月 17 日再次召开会议，以此作为第一届会议的后续行动。小组商定经常召开会议，审查为执行所商定的行动计划而采取的行动。

在实地为速效项目供资的经验表明，小规模速效项目可有助于建立及维持信心以及对维持和平行动的支持，从而对政治进程起到补充作用。因此，维持和平行动部继续在已分摊的预算中列入将速效项目的供资扩大到特派团初期阶段以后的请求。对有关速效项目的行政和财务规章已经进行审查、简化，并分发给有关特派团。各维持和平特派团和特派团团长在实地一级为速效项目供资方面拥有充分的灵活性。预算款项在核准以后已经足额分配给维持和平特派团，从而进一步加快了付款过程。因此，在为速效项目供资方面没有僵化的财务安排。

B. 审计委员会

(A/58/5, Vol. II)

要求/建议

在进行审计时，考虑到塞拉利昂靠近利比里亚这一地理上的方便，联塞特派团已成为联合国对在利比里亚建立维持和平行动进行初步评估及部署的一个跳板。(第 266 段)

委员会建议行政当局与维持和平行动部一起，尽早评价联塞特派团在西非区域设立和发展新的维持和平特派团，包括制定区域后勤战略方面可发挥的作用；在制定该特派团清理结束战略时考虑这项评价。(第 268 段)

为执行要求/建议采取的行动

联塞特派团在该次区域成立新的维持和平特派团方面可以发挥的作用包括后勤规划和支持、任务分配程序、工作人员短期出差以及向关键工作人员提供培训。安全理事会核准在科特迪瓦和利比里亚设立另外两个特派团以后，联塞特派团在工作人员短期出差等领域提供支持，以协助这些特派团的启动阶段工作，并牵头进行后勤和培训等领域内的特派团间合作。例如，为联合国利比里亚特派团高级军官举行的上岗培训就是在弗里敦进行的，并且采购和调度/航空方面的培训方案也是由联塞特派团组织的，次区域另外两个特派团的人员参加了培训。

C. 内部监督事务厅

(A/59/359)

要求/建议

对联塞特派团进行的审计表明，没有对每月现金需求量进行切合实际的估计，造成现金持有量过大。(第 38 段)

内部监督事务厅查明，联塞特派团一直在使用单独一家承包商托运个人物品，并在没有书面合同的情况下向该托运公司支付 482 500 美元以上款额。审计报告还通知联塞特派团的工作人员要对任何滥用享受一笔总付选择的权利负责。(第 41 段)

为执行要求/建议采取的行动

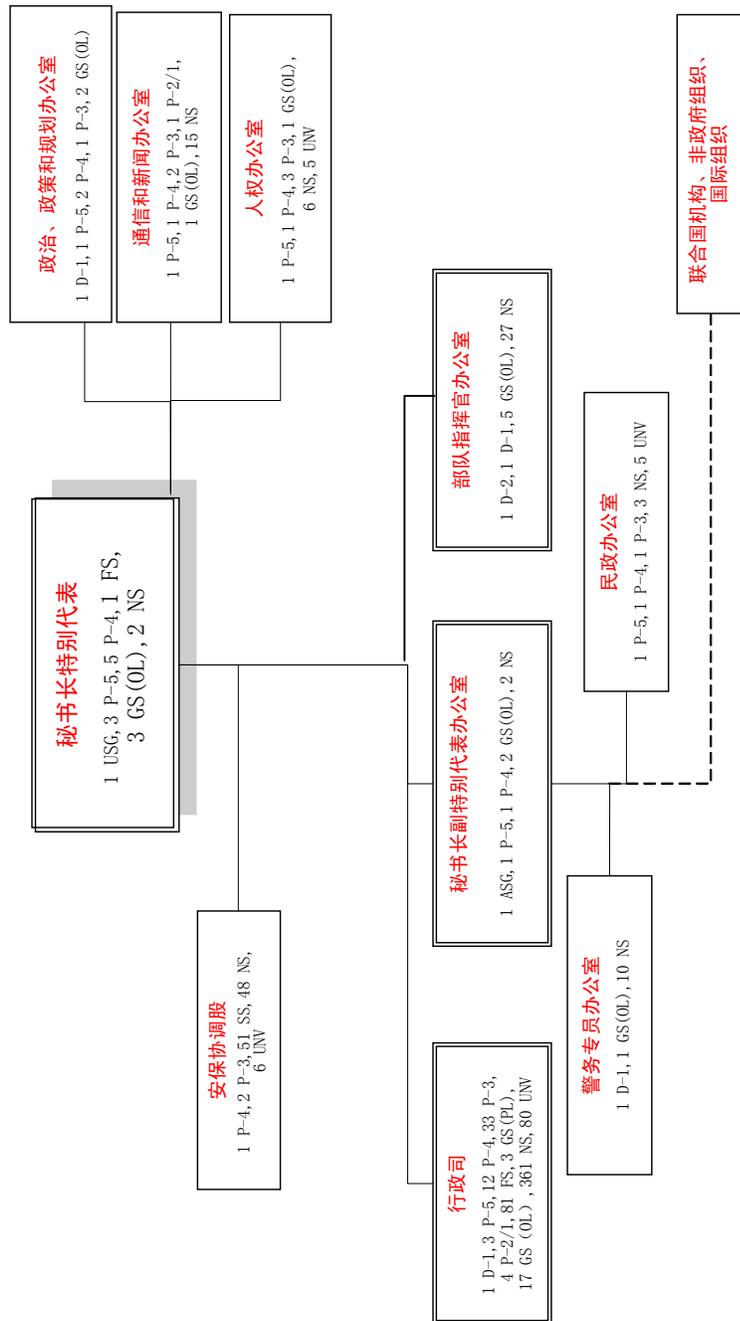
联塞特派团已经考虑过去几个月向供应商付款的趋势，从而减少了现金持有量，并已审查可能需要在某个特定月份付款的交易。

联塞特派团已经改变这种做法，目前使用三家独立的搬运公司，因此可能会提高成本效率。一名工作人员已经因滥用这一权利而受到惩戒，另一位受牵连者正对指控提出争辩。

附件

组织结构图

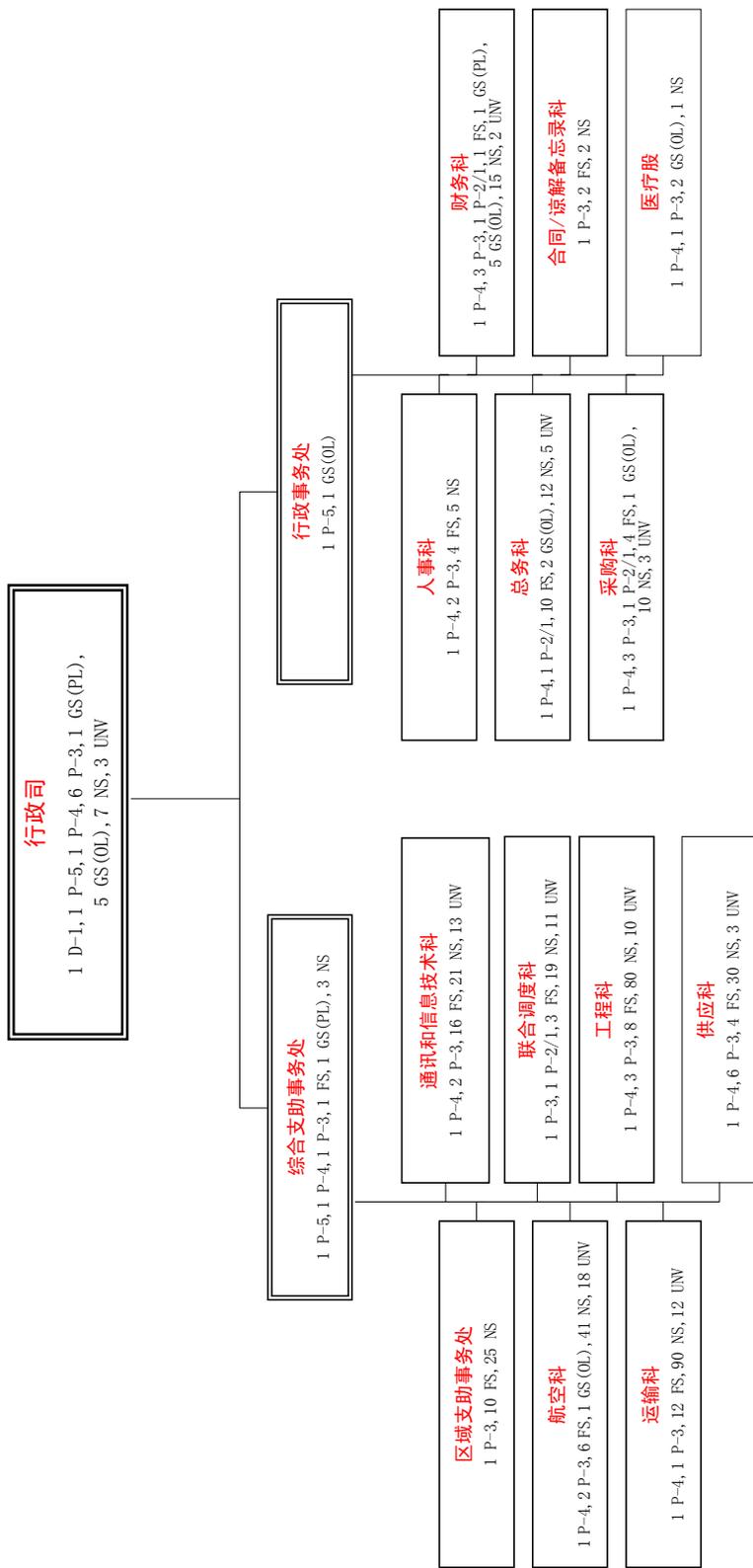
A. 联合国塞拉利昂特派团的总体组织结构*



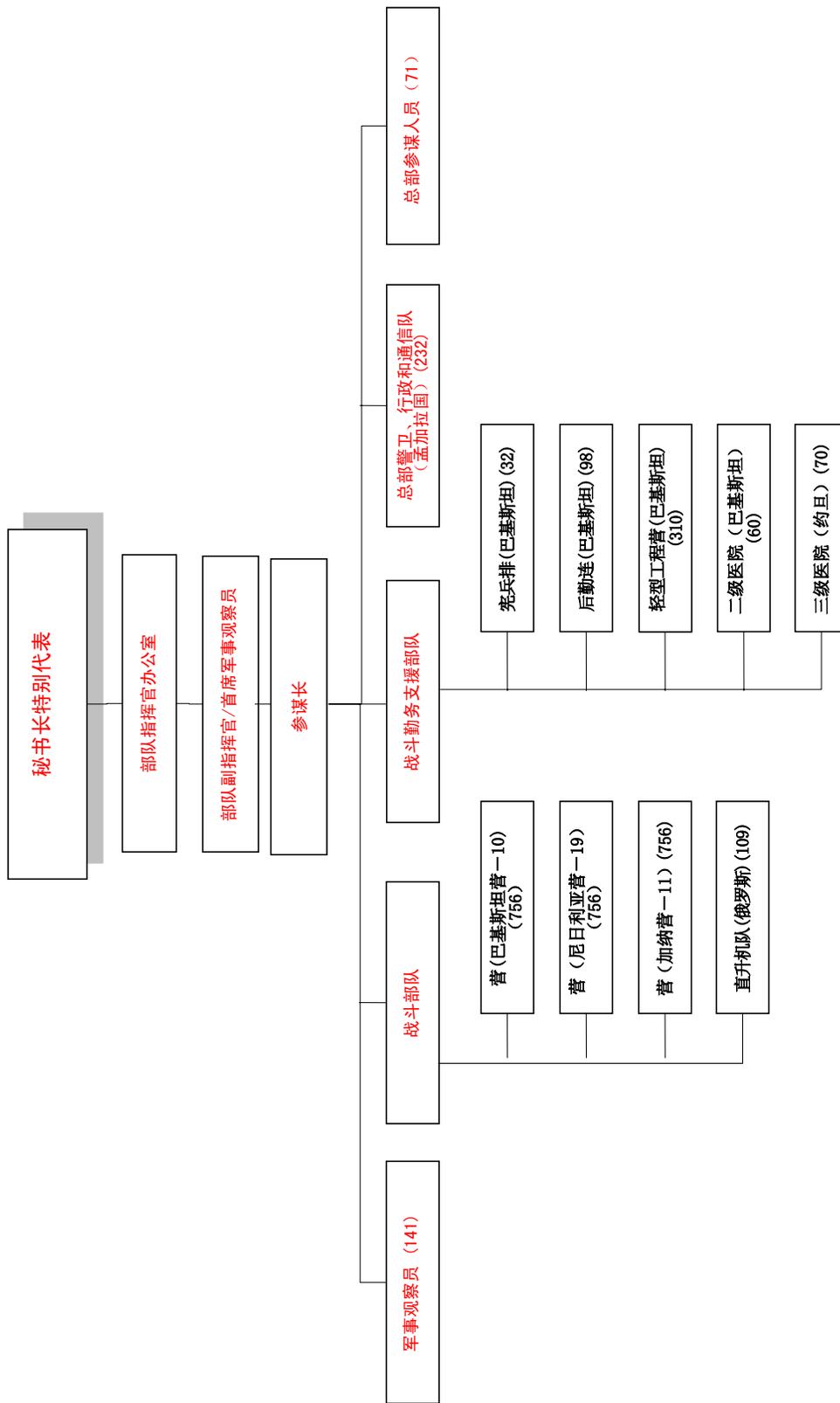
* 所有数字均系为满员数。

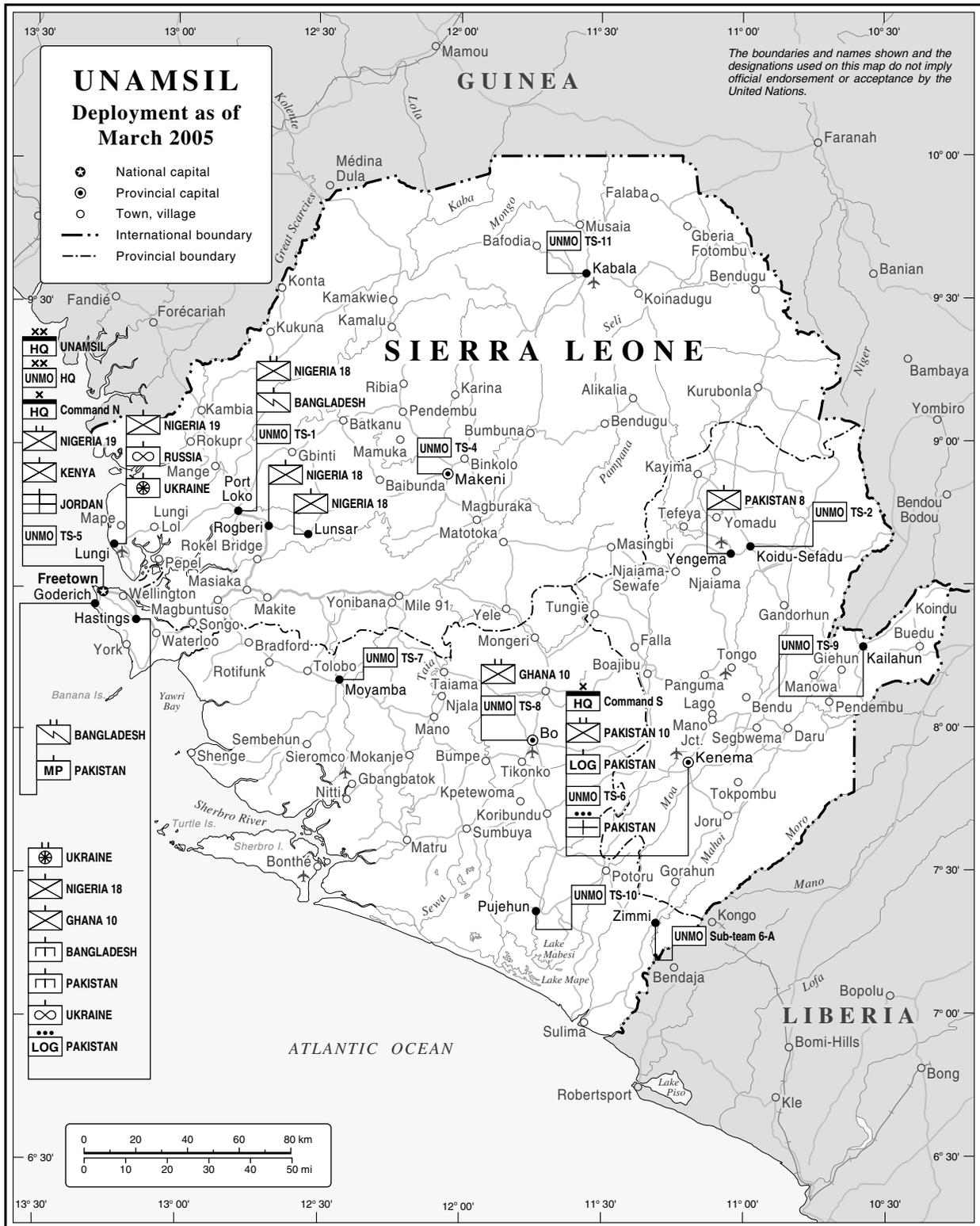
缩写: ASG: 助理秘书长; FS: 外勤事务人员; GS (OL): 一般事务人员 (其他职等); GS (PL): 一般事务人员 (特等); NS: 本国工作人员; SS: 安保人员; USG: 副秘书长; UNV: 联合国志愿人员。

B. 行政司



C. 军事部分





Map No. 4132 Rev. 29 UNITED NATIONS
March 2005

Department of Peacekeeping Operations
Cartographic Section