



第五十九届会议

议程项目 133

联合国科索沃临时行政当局

特派团经费的筹措

2005年7月1日至2006年6月30日期间联合国科索沃临时
行政当局特派团的预算

秘书长的报告

目录

	页次
一. 任务和计划成果	4
二. 所需资源	23
三. 差异分析	26
四. 有待大会采取的行动	29
五. 为执行行政和预算问题咨询委员会、联合国审计委员会和监督厅的要求和建议 而采取的后续行动摘要	29
附件	
组织结构图	31
地图	33

* 由于技术原因重新印发。



摘要

本报告载列联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）2005年7月1日至2006年6月30日期间预算，数额为240 379 400美元。

本预算用于部署军事联络官38人、民警2 195人、建制警察部队743人、国际工作人员765人、本国工作人员2 555人和联合国志愿人员250人。

科索沃特派团2005年7月1日至2006年6月30日财政期间所需资源总额，已通过若干按构成部分（实质性民政、法治和支助）归类的成果预算框架与该特派团的目标相联系。特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但属于整个特派团的行政领导和管理则归入整个特派团。

对人力资源和财政资源方面的差异的说明已酌情与特派团计划的具体产出相联系。

财政资源

(单位: 千美元, 预算年度为 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日)

类别	支出	分配数	估计费用	差异	
	(2003/04)	(2004/05)	(2005/06)	数额	百分比
军事人员和警务人员	106 591.1	97 264.3	66 625.2	(30 639.1)	(31.5)
文职人员	163 458.9	129 454.9	138 234.9	8 780.0	6.8
业务费用	45 452.2	37 906.0	35 519.3	(2 386.7)	(6.3)
所需经费毛额	315 509.2	264 625.2	240 379.4	(24 245.8)	(9.2)
工作人员薪金税收入	23 467.6	18 785.6	20 054.1	1 268.5	6.8
所需经费净额	292 041.6	245 839.6	220 325.3	(25 514.3)	(10.4)
自愿实物捐助(已编入预算)	-	-	-	-	-
所需经费共计	315 509.2	264 625.2	240 379.4	(24 245.8)	(9.2)

人力资源

	军事联 络官 ^a	军事特 遣队 ^a	民警 ^a	建制 警察 部队 ^a	国际 工作 人员	本国 工作 人员 ^b	联合国 志愿 人员	政府 提供的 人员	文职 选举 观察员	共计
行政领导和管理										
2004/05 年核定人数	-	-	-	-	16	5	1	-	-	22
2005/06 年提议人数	-	-	-	-	16	6	1	-	-	23
构成部分										
实质性民政										
2004/05 年核定人数	38	-	-	-	311	277	218	-	-	844
2005/06 年提议人数	38	-	-	-	235	243	218	-	-	734
法治										
2004/05 年核定人数	-	-	3 055	973	243	1 404	24	-	-	5 699
2005/06 年提议人数	-	-	2 195	743	214	1 306	24	-	-	4 482
支助										
2004/05 年核定人数	-	-	-	-	340	1 144	7	-	-	1 491
2005/06 年提议人数	-	-	-	-	300	1 000	7	-	-	1 307
共计										
2004/05 年核定人数	38	-	3 055	973	910	2 830	250	-	-	8 056
2005/06 年提议人数	38	-	2 195	743	765	2 555	250	-	-	6 546
净变动	-	-	(860)	(230)	(145)	(275)	-	-	-	(1 510)

^a 最高核定/提议人数。

^b 包括本国干事和本国一般事务人员。

有待大会采取的行动见第四节。

一. 任务和计划成果

1. 联合国科索沃临时行政当局特派团的任务是安全理事会第 1244 (1999) 号决议确定的。
2. 该特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即推进科索沃的实质自治和自决。
3. 在这一总体目标范围内，该特派团将于本预算期间提供下文各框架所载的有关关键产出，为实现一系列预期成果作出贡献。这些框架归入三个标准构成部分：实质性民政、法治和支助。
4. 如果能实现各项预期成果，就可以在该特派团任务期限内实现安全理事会的目标，而绩效指标则是衡量本预算期间内在实现此种成果方面所取得进展的一个尺度。特派团的人力资源已按人数归入每个构成部分，但属于整个特派团的行政领导和管理则归入整个特派团。与 2004/05 年预算相比的人数差异 包括改叙已在有关构成部分下予以说明。
5. 科索沃特派团的首长是秘书长特别代表。特别代表是驻科索沃的最高级别国际文职官员。根据安全理事会第 1244 (1999) 号决议的授权和《科索沃临时自治宪法框架》(2001 年)，他拥有民事行政权。一名秘书长首席副特别代表协助特别代表领导和管理特派团，并确保特派团四个支柱部门间的协调。这些部门包括警察和司法 (联合国)、民政管理 (联合国)、体制建设 (欧洲安全与合作组织) 和重建 (欧洲联盟)。每个支柱部门由一名秘书长副特别代表担任首长。特派团总部位于普里什蒂纳，由位于格尼拉内、米特罗维察、普里什蒂纳和西南地区的四个区域办事处向总部提供支助。每个办事处由一名区域代表负责。位于贝尔格莱德、斯科普里和地拉那的联络处负责就影响科索沃特派团的问题向特别代表提供咨询和提出报告。贝尔格莱德联络处的工作范围是与政府当局、外交使团、非政府组织、新闻媒体和联合国系统各代表处进行联络和协调。斯科普里联络处负责与地方和区域当局联络，以便向科索沃特派团转运和交付物资和服务。各联络处还直接向联合国总部提出报告，评估驻在国当地的政治事态发展。

行政领导和管理

6. 特派团的总体领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员										共计
	副秘书长- 助理秘书 长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫	小计	本国工 作人员 ^a	联合国志 愿人员	
秘书长特别代表/首席副特别代表 办公室											
2004/05 年核定人数	2	2	4	2	-	6	-	16	5	1	22
2005/06 年提议人数	2	2	4	2	-	6	-	16	6	1	23
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

说明

● 本国工作人员：增加 1 个名额

由于拟议在秘书长特别代表办公室设立一个当地顾问以协助特派团高级政治工作人员收集那些可能会对科索沃社会起破坏稳定作用的社会、经济、人类学和政治资料，所以本国工作人员员额净增 1 个。这些资料将取自国际工作人员或许无法取得的各种地方消息来源。当地顾问将负责审查和监测印制的出版物和以电子方式发送的出版物，并提供语文助理服务。

拟设的员额是根据总部评价小组的建议确定的，它评价特派团对 2004 年 3 月 17 日和 18 日在科索沃发生暴力事件后所作的“系统”反应，确定是否需要分析和合并资料以进行综合评价，并查明总信息库有哪些空白，或评价新的趋势。

构成部分 1：实质性民政

预期成果	绩效指标
1.1 稳定、有效率和民主的科索沃临时自治机构，确保尊重社区权利、问责制、公正性和专业精神	1.1.1 根据法定代表制科索沃临时自治机构各级都有各个社区的代表
	1.1.2 科索沃临时自治机构以及中央和市议会充分遵守相关议事规则制定法规
	1.1.3 为少数族裔社区的保健和教育按人均从科索沃综合预算核拨与多数族裔水平相同的资金

1.1.4 对有不道德、欺诈或贪污腐败行为的民选官员和公务员实行纪律制裁

1.1.5 将职权范围从中央一级移到新的市政府

1.1.6 将塞尔维亚“并行的结构”特别是教育和保健领域的结构纳入新的市政府结构中

产出

- 根据人口准则为市级职位确立最低代表人数标准
- 审查法律，以确保遵守宪法框架和议事规则，包括协商过程的规定
- 在留给特派团执行的行政领域工作上向临时自治机构提供能力建设方面的咨询意见和援助
- 向 10 个被转移的部门和总理办公室提供咨询意见和进行监测，以确保遵守法律框架
- 履行有关公民登记、核发旅行证件和跨界行动的不可移交的施政职能，与新聘任的 1 名联合主任共同执行每项职能
- 出席 360 次市议会会议、1 050 次市委员会会议和 1 400 次董事会会议，以监测进度并于必要时进行干预，以确保善政
- 向独立监督委员会提供咨询意见，并协助设立临时自治机构的内部审计单位
- 颁布版权法、新闻自由法、诽谤民法、自由结社法和地方自治法
- 就在科索沃全境 15 个地方社区执行关于地方自治改革的临时自治机构项目包括涉及非多数族裔社区的 5 个项目提供咨询意见
- 于必要时监测反歧视法规和干预措施的执行情况，以确保无差别地向所有社区提供基本公共服务和社会服务
- 就 2006 年市政府选举问题向独立和多族裔中央选举委员会秘书处提供咨询意见

- 执行科索沃两性平等行动方案，并对在各部门和市政府性别事务办公室设立性别事务部长级委员会性别事务干事员额进行监督
- 对已予评价和核准的科索沃保护团的活动提供定期政策指示
- 开展媒体宣传，以支持《科索沃标准执行计划》和《科索沃标准》，包括出版双月刊《聚焦科索沃》和半月通讯《Danas i Sutra》（当前和未来），播放电视和无线电节目，内容涉及与科索沃相关问题的标准，对象是没有集会解除主流媒体的少数族裔
- 52 次新闻发布会、210 份新闻稿，每日与记者联系

预期成果

绩效指标

- | | |
|-----------------------------|---|
| 1.2 加强保护少数族裔的权利，包括行动自由权和回返权 | 1.2.1 市政府和中央当局制定跨社区倡议，如设立地方犯罪预防理事会，以改善社区的环境安全

1.2.2 反歧视法是针对歧视行为或歧视做法的基础，提出的案件数目说明这一点

1.2.3 担任临时自治机构高级职位的社区成员人数从2名增至6名 |
|-----------------------------|---|

产出

- 监测总理办公室社区事务咨询办事处和部门间回返事务协调员办公室的工作，并与其定期举行会议，以加强它们的能力，支持政府履行其人权和回返方面的责任
- 在反歧视法的框架内着手处理案件
- 就并入市政府结构、分配资源和制定业务工作计划的问题向全部 27 个族裔混居市镇的市镇社区办事处提供咨询意见
- 就安排与捐助者举行的会议、捐助者会议和捐助者视察回返区以便为回返项目筹措资金的问题向临时自治机构提供咨询意见
- 与总理、财政和经济部长和临时自治机构的其他领导人会晤，拥护政府对回返过程的支持
- 解决 29 000 个房产索赔案中尚未解决的所有案件。提交这些案件的截止日期是 2003 年 7 月 1 日

- 就农业和私人商业财产的索赔问题设立解决机制

预期成绩	绩效指标
1.3 改善普里什蒂纳与贝尔格莱德之间的关系	1.3.1 改善普里什蒂纳与贝尔格莱德之间继续对话，并就解决普里什蒂纳与贝尔格莱德相互关注的失踪人员、回返、能源、运输和通信等实际问题达成协议 1.3.2 开始举行临时自治机构/贝尔格莱德高级别会议，为未来地位政治过程作准备

产出

- 举办和参加普里什蒂纳与贝尔格莱德直接对话工作组的定期会议，包括提供后勤安排
- 秘书长特别代表与驻普里什蒂纳联络处处长和驻贝尔格莱德大使馆定期举行会议，以争取他们对直接对话过程的持续支持
- 筹备和参加秘书长特别代表与外部国际社会利益有关者之间的定期会议，并于必要时访问主要首都

预期成绩	绩效指标
1.4 增强与塞尔维亚和黑山、区域邻国和国际组织的合作	1.4.1 就承认科索沃特派团的旅行证件、免签证旅行、车辆牌照和车辆保险证件的问题与贝尔格莱德、波德戈里察和区域邻国达成协议 1.4.2 就警察合作、环境、能源、教育等问题与贝尔格莱德、波德戈里察和区域邻国签订协议和谅解备忘录 1.4.3 与5个区域邻国签订自由贸易协定 1.4.4 与区域邻国签订10份谅解备忘录和协定(包括关于双重税收和投资保护)

产出

- 确保与区域各国政府签订临时自治机构执行协定
- 通过访问和发信便利科索沃特派团旅行证件持有人免签证在该区旅行，以促进行动自由

- 参加 6 个双边和多边会议及倡议，如东南欧合作过程
- 监测临时自治机构执行源自欧洲联盟稳定与结盟进程跟踪机制过程的各项建议的情况
- 与塞尔维亚和黑山以及邻国交换能源、并全面并入东南欧区域能源市场
- 就承认科索沃车辆牌照、将民政文件和地籍、文化档案和艺术品归还科索沃的问题与贝尔格莱德当局签订技术协定

预期成绩	绩效指标
1.5 科索沃向市场经济转型	1.5.1 制定符合欧洲联盟标准的经济立法框架和管制文书，如行政指示
	1.5.2 设立能源、铁路、反贪、电信、水和废物处理的地方机构

产出

- 根据欧洲联盟标准颁布国内贸易、农用地、财政事项、能源、采矿和电信方面的 40 项条例/法规
- 制定和颁布 20 项关于铁路、民航和土地权利的条例
- 制定和颁布科索沃取得经费来源的法律框架
- 就全部（56 个）公共企业的合并提供法律咨询意见

外部因素

区域安全环境保持稳定。该区域的政治发展为《宪法框架》和科索沃境内的政治过程的持续执行创造有利的环境。政治行动者包括科索沃的政治行动者仍然真正致力于执行科索沃标准。2005 年中期审查是有益的，确定未来地位的过程已经开始。捐助者将为主要项目提供必要的经费。继续支助驻科索沃部队（驻科部队）以确保环境安全。

表 2
人力资源：构成部分 1（实质性民政）

类别	国际工作人员								本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫	小计			
一. 军事联络官											
2004/05 年核定人数											38
2005/06 年提议人数											38
净变动											-
二. 文职人员											
秘书长副特别代表办公室											
2004/05 年核定人数	1	3	1	-	-	3	-	8	7	5	20
2005/06 年提议人数	1	2	1	-	-	2	-	6	6	5	17
净变动	-	(1)	-	-	-	(1)	-	(2)	(1)	-	(3)
回返和社区事务办公室											
2004/05 年核定人数	-	1	4	6	-	3	-	14	10	3	27
2005/06 年提议人数	-	1	4	6	-	3	-	14	10	3	27
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
安全咨询股											
2004/05 年核定人数	-	-	1	1	-	1	-	3	-	-	3
2005/06 年提议人数	-	-	1	1	-	1	-	3	-	-	3
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
政治事务办公室											
2004/05 年核定人数	-	3	8	10	-	4	-	25	16	-	41
2005/06 年提议人数	-	3	8	10	-	4	-	25	16	-	41
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
法律事务办公室											
2004/05 年核定人数	-	2	9	6	-	2	-	19	2	-	21
2005/06 年提议人数	-	2	5	4	-	2	-	13	2	-	15
净变动	-	-	(4)	(2)	-	-	-	(6)	-	-	(6)

	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫				
发言人和新闻办公室											
2004/05 年核定人数	-	1	6	8	-	4	-	19	40	2	61
2005/06 年提议人数	-	1	6	8	-	4	-	19	40	2	61
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
科索沃保护团协调 员办公室											
2004/05 年核定人数	-	-	1	9	-	-	-	10	5	5	20
2005/06 年提议人数	-	-	1	9	-	-	-	10	5	5	20
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
军事联络办公室											
2004/05 年核定人数	-	1	2	2	-	1	-	6	3	-	9
2005/06 年提议人数	-	1	2	2	-	1	-	6	3	-	9
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
管理审查和内部监督 办公室											
2004/05 年核定人数	-	-	1	-	-	-	-	1	1	1	3
2005/06 年提议人数	-	-	1	-	-	-	-	1	-	1	2
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	(1)	-	(1)
监督、监测和报告 办公室											
2004/05 年核定人数	-	-	3	1	-	-	-	4	1	-	5
2005/06 年提议人数	-	-	3	1	-	-	-	4	1	-	5
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
两性平等事务办公室											
2003/04 年核定人数	-	-	2	-	-	1	-	3	3	1	7
2004/05 年提议人数	-	-	2	-	-	1	-	3	3	1	7
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
行政事务局											
2004/05 年核定人数	-	1	3	1	-	1	-	6	4	-	10
2005/06 年提议人数	-	1	3	1	-	1	-	6	4	-	10
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

	国际工作人员							小计	本国工作 人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫				
公共服务部											
2004/05 年核定人数	-	1	9	7	-	1	-	18	10	65	93
2005/06 年提议人数	-	1	9	5	-	-	-	15	9	65	89
净变动	-	-	-	(2)	-	(1)	-	(3)	(1)	-	(4)
民事保护局											
2004/05 年核定人数	-	1	4	3	-	-	-	8	10	3	21
2005/06 年提议人数	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
净变动	-	(1)	(4)	(3)	-	-	-	(8)	(10)	(3)	(21)
农村事务局											
2004/05 年核定人数	-	-	2	-	-	1	-	3	1	-	4
2005/06 年提议人数	-	-	2	-	-	-	-	2	1	-	3
净变动	-	-	-	-	-	(1)	-	(1)	-	-	(1)
农业、林业和农村 发展部											
2004/05 年核定人数	-	1	1	-	-	1	-	3	3	9	15
2005/06 年提议人数	-	1	1	-	-	1	-	3	3	9	15
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
教育、科学和技术部											
2004/05 年核定人数	-	1	5	2	-	1	-	9	5	12	26
2005/06 年提议人数	-	1	4	1	-	-	-	6	5	12	23
净变动	-	-	(1)	(1)	-	(1)	-	(3)	-	-	(3)
文化、青年和体育部											
2004/05 年核定人数	-	-	2	1	-	2	-	5	4	10	19
2005/06 年提议人数	-	-	2	1	-	2	-	5	3	10	18
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	(1)	-	(1)
卫生部											
2004/05 年核定人数	-	1	1	1	-	2	-	5	4	6	15
2005/06 年提议人数	-	1	-	-	-	-	-	1	3	6	10
净变动	-	-	(1)	(1)	-	(2)	-	(4)	(1)	-	(5)

	国际工作人员							小计	本国工作人员 ^a	联合国志愿人员	共计
	副秘书长 - 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般事务	警卫				
环境和空间规划部											
2004/05 年核定人数	-	-	1	2	-	2	-	5	2	4	11
2005/06 年提议人数	-	-	1	1	-	1	-	3	2	4	9
净变动	-	-	-	(1)	-	(1)	-	(2)	-	-	(2)
劳动和社会福利部											
2004/05 年核定人数	-	1	5	3	-	1	-	10	4	3	17
2005/06 年提议人数	-	-	5	3	-	1	-	9	2	3	14
净变动	-	(1)	-	-	-	-	-	(1)	(2)	-	(3)
社区事务办公室											
2004/05 年核定人数	-	-	4	-	-	1	-	5	3	1	9
2005/06 年提议人数	-	-	4	-	-	1	-	5	3	1	9
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
区域行政管理											
2004/05 年核定人数	-	4	25	13	-	6	-	48	73	34	155
2005/06 年提议人数	-	3	20	8	-	4	-	35	60	37	132
净变动	-	(1)	(5)	(5)	-	(2)	-	(13)	(13)	3	(23)
城市行政管理											
2004/05 年核定人数	-	-	37	30	-	7	-	74	66	54	194
2005/06 年提议人数	-	-	29	6	-	6	-	41	62	54	157
净变动	-	-	(8)	(24)	-	(1)	-	(33)	(4)	-	(37)
小计, 文职人员											
2004/05 年核定人数	1	22	137	106	-	45	-	311	277	218	806
2005/06 年提议人数	1	18	114	67	-	35	-	235	243	218	696
净变动	-	(4)	(23)	(39)	-	(10)	-	(76)	(34)	-	(110)
(一和二) 共计											
2004/05 年核定人数											844
2005/06 年提议人数											734
净变动											(110)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

说明

- **国际工作人员：减少 76 个员额**

由于特派团要缩小规模，所以净减少 76 个员额，拟议将区域行政的一个员额从 D-2 改叙到 D-1。

- **本国工作人员：减少 34 个员额**

由于特派团要缩小规模，所以净减少 34 个员额。

- **联合国志愿人员**

建议于民事保护局办事处关闭后将其 3 个员额部署到区域行政。

构成部分 2：法治

预期成果

绩效指标

2.1 在建立公正、合格和多族裔的警察、司法和刑罚制度方面取得进展	2.1.1 在国际监督下当地工作人员执行有关刑事管理、法庭联系、司法检查、受害人支助和援助和法医的司法部门行政职务
	2.1.2 当地检察官和法官处理70%关于有组织犯罪、人口贩卖、对少数民族裔的犯罪、恐怖主义和贪污的案件，2004/2005年处理了40%
	2.1.3 为负责调查有组织犯罪、恐怖主义、贪污和族裔间犯罪的专案小组部署配备足够的科索沃警察部队人员
	2.1.4 科索沃警察部队人员从6 535人增至7 300人
	2.1.5 减少民事案件的积压，估计2004/05年科索沃所有法庭有20 000个未决民事案件，2005/06年将减少15%

产出

- 颁布科索沃警察管理法
- 训练 7 名当地司法检查员，以调查地方法官和检察官在司法方面的不当行为，训练 5 名地方司法审核员，对内部遵守情况进行审查
- 除了 2004/05 年设立的 8 个法庭联络处之外，再设立 7 个法庭联络处，以确保少数族裔向法院申诉的权利
- 为设立由地方工作人员管理的公证处而颁布法规
- 征聘、训练和监督 6 名地方法医病理学家
- 在科索沃全境开展关于法制的运动，包括印刷材料，公共电台和电视广播
- 训练 150 名科索沃警察部队人员，以调查有组织犯罪、恐怖主义、贪污和族裔间犯罪
- 为金融情报中心征聘和训练 10 名地方干事
- 为科索沃特别检察官办公室任命和训练 14 名地方检察官
- 查明和训练科索沃警察部队 5 个反暴小组，并设立特种中央行动和调查组，作为警察部队活动计划的一部分
- 参加各市镇地方犯罪预防/社区安全委员会每月举行的会议
- 任命 13 名地方监狱长、35 名副监狱长、1 名监狱专员和 4 名副监狱专员，以管理全部 8 个监狱
- 为科索沃警察部队边防和边界警察局增聘 450 名警察，总共为 1 400 人

预期成果

绩效指标

2.2 维持法律和秩序	2.2.1 对人和财产的犯罪案件没有增加，2003/04年对人的犯罪案件为 8 456件；对财产的犯罪案件为18 648件
	2.2.2 对人犯罪的嫌疑犯的身份核查次数从 2003/04 年的 77 % 增至 2005/06年的80%；对财产犯罪的嫌疑犯的身份核查次数从 2003/04年的45%增至2005/06年的48%

产出

- 在公共听讯会包括政治集会、体育活动和抗议示威中维持秩序安全
- 维持战略性地部署在科索沃全境的国际警察特别行动人员，以处理严重的危机。这些部队的任务包括救人质、提供近身防护的能力，为 12 个会有危险的人长期提供安保，最多 100 个特种任务，警察航空支助股进行 150 次侦察和监视任务（2003/04 年为 146 次），有 2 个警犬小组
- 每周 7 天每天 24 小时在 13 个边界和边境点和机场提供安保

外部因素

少数民族裔和妇女仍愿参加科索沃警察部队。警察、司法和惩戒干事人数足够。没有发生重大民乱事件。捐助者为当地工作人员的培训和能力建设提供足够的外部援助。外国管辖当局同意收容受保护的证人，予以重新安置。

表 3

人力资源：构成部分 2. 法治

类别												共计
一. 民警												
2004/05 年核定人数												3 055
2005/06 年提议人数												2 195
净变动												(860)
二. 建制警察部队												
2004/05 年核定人数												973
2005/06 年提议人数												743
净变动												(230)
国际工作人员												
	副秘书长 - 助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫	小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计	
三. 文职人员												
秘书长副特别代表办公室												
2004/05 年核定人数	1	-	3	1	-	2	-	7	5	1	13	
2005/06 年提议人数	1	-	3	1	-	2	-	7	5	1	13	
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	

国际工作人员

	副秘书长 - 助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫	小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	共计
警察											
警务专员办公室											
2004/05 年核定人数	-	2	2	1	-	1	-	6	1 345	10	1 361
2005/06 年提议人数	-	2	2	1	-	1	-	6	1 250	10	1 266
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	(95)	-	(95)
金融调查股											
2004/05 年核定人数	-	-	1	2	-	4	-	7	-	1	8
2005/06 年提议人数	-	-	1	2	-	4	-	7	-	1	8
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
金融情报中心											
2004/05 年核定人数	-	-	1	1	-	1	-	3	-	-	3
2005/06 年提议人数	-	-	1	1	-	1	-	3	-	-	3
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
司法											
主任办公室											
2004/05 年核定人数	-	1	-	3	-	2	-	6	3	-	9
2005/06 年提议人数	-	1	-	3	-	2	-	6	3	-	9
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
法律咨询支助股											
2004/05 年核定人数	-	-	1	3	-	1	-	5	-	-	5
2005/06 年提议人数	-	-	1	3	-	1	-	5	-	-	5
净变动	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
打击有组织犯罪支助股											
2004/05 年核定人数	-	-	1	2	-	7	-	10	-	-	10
2005/06 年提议人数	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
净变动	-	-	(1)	(2)	-	(7)	-	(10)	-	-	(10)
司法发展司											
2004/05 年核定人数	-	-	2	8	-	6	-	16	5	2	23
2005/06 年提议人数	-	-	2	8	-	4	-	14	5	2	21
净变动	-	-	-	-	-	(2)	-	(2)	-	-	(2)

	国际工作人员										共计
	副秘书长 - 助理 秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫	小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	
国际司法支助司											
2004/05 年核定人数	-	7	28	35	-	49	-	119	16	2	137
2005/06 年提议人数	-	6	32	38	-	37	-	113	16	2	131
净变动	-	(1)	4	3	-	(12)	-	(6)	-	-	(6)
刑事管理司											
2004/05 年核定人数	-	1	6	21	5	13	-	46	23	4	73
2005/06 年提议人数	-	1	6	21	4	6	-	38	23	4	65
净变动	-	-	-	-	(1)	(7)	-	(8)	-	-	(8)
失踪人员和法医处											
2004/05 年核定人数	-	-	2	8	-	8	-	18	7	4	29
2005/06 年提议人数	-	-	2	8	-	5	-	15	4	4	23
净变动	-	-	-	-	-	(3)	-	(3)	(3)	-	(6)
小计, 文职人员											
2004/05 年核定人数	1	11	47	85	5	94	-	243	1 404	24	1 671
2005/06 年提议人数	1	10	50	86	4	63	-	214	1 306	24	1 544
净变动	-	(1)	3	1	(1)	(31)	-	(29)	(98)	-	(127)
(一、二和三) 共计											
2004/05 年核定人数											5 699
2005/06 年提议人数											4 482
净变动											(1 217)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

预期成绩/产出

预期成绩：2.1 在建立公正、合格和多族裔的警察、司法和刑罚制度方面取得进展

产出

- 训练 7 名地方司法检查员，以调查当地法官和检察官在司法方面的不当行为；训练 5 名地方司法审核员，以对内部遵守情况进行审查
- 除了 2004/05 年所设的 8 个法庭联络处之外再设立 7 个法庭联络处，以确保少数族裔向法院申诉的权利
- 为科索沃特别检察官办公室任命和训练 14 名地方检察官

说明

- **国际工作人员：减少 29 个名额**

员额净减少 29 个，因为拟议设立 7 个员额以加强国际司法支助司，以及因特派团缩小规模而削减 36 个员额。

由于 2004 年 3 月科索沃发生暴乱，联合国公开发出呼吁，要求大力增强国际警察的调查能力，以公正、彻底和有效率地进行调查。

需要 2 个 P-5 和 2 个 P-4 员额，以加强国际法官和检察官的能力，以处理由于暴乱而产生的最敏感的案件和应付立即增加的工作量(50 个案件)。此外还有必要维持该司的能力，以处理贪污、族裔间犯罪、战争罪、有组织犯罪和恐怖主义案件。

除了应付更多的工作量之外，该司还着手为当地检察官进行速成培训，并专门腾出时间给予指导。鉴于目前的政治状况，科索沃特派团预期将于 2005 年年底之前完成转交司法职务的筹备工作。筹备过程中将需要完成最敏感的案件，以及在商定时间范围内训练地方检察官。

还拟议设立 3 个法律干事员额 (P-3)，以支助法官和检察官。

- **本国工作人员：减少 98 个员额**

由于特派团总的规模缩小，所需人员编制减少。

构成部分 3: 支助

预期成绩

绩效指标

3.1 向特派团提供效果好、效率高的后勤和行政支助	3.1.1 降低存货总值中待注销和处置的比率，从 2005 年 6 月 30 日的 0.8%，降到 2006 年 6 月 30 日的 0.5% 以下。
	3.1.2 科索沃特派团车辆的使用率增加 5%。每辆标准车辆的使用率目前预计 2004/05 年为每月 2 045 公里，到 2005/06 年增至 2 147 公里。每辆重型卡车的使用率 2004/05 年为每月 1 206 公里，到 2005/06 年增至 1 266 公里

产出

服务改进

- 执行存货注销和处置项目
- 利用行车监督记录仪执行改善车辆使用率项目

军事人员

- 平均 38 名军事联络干事的进驻、轮调和返国

民警

- 平均 1 800 名民警和 532 名特警部队人员的行政

文职人员

- 平均 729 名国际工作人员、2 368 名本国工作人员和 250 名联合国志愿人员的行政

设施和基础设施

- 55 个房地的维修

地面运输

- 5 个地点的 2 208 辆汽车包括 40 辆装甲车的操作和维修

空中运输

- 一架固定翼飞机和一架旋翼飞机的操作和维修

信息技术

- 支助和维持 8 个地点的 526 个广域网、3 978 台台式计算机、157 台服务器、740 台膝上型计算机、3 768 台打印机和 89 台扫描机

医疗

- 在普里什蒂纳为平均 5 717 名特派团人员和 250 名非联合国机构的其他受益者运营和维持的 1 个一级诊所和 4 个基本级诊所（每区一个）
- 为所有人员运营和维持防治艾滋病毒自愿咨询和化验设施
- 为所有人员执行防治艾滋病毒宣传方案，包括同侪教育

安全

- 所有新的国际工作人员和本国工作人员完成“外地基本安全——工作人员安全、保健和福利”方案

- 基于 2004 年 3 月科索沃暴乱后的安全考虑, 将特派团总部从现在的地点迁到行政总部

外部因素

邻近的边界保持开放, 以便向特派团交付货物和服务

表 4

人力资源: 构成部分 3, 支助

类别	国际工作人员										共计
	副秘书长 -助理秘 书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-1	外勤	一般 事务	警卫	小计	本国工 作人员 ^a	联合国 志愿人员	
一. 文职人员											
行政主任办公室											
2004/05 核定人数	-	1	4	11	20	7	40	83	262	7	352
2005/06 提议人数	-	1	5	10	15	6	40	77	222	7	306
净变动	-	-	1	(1)	(5)	(1)	-	(6)	(40)	-	(46)
行政事务											
2004/05 年核定人数	-	1	14	19	24	43	-	101	144	-	245
2005/06 年提议人数	-	1	12	18	21	36	-	88	130	-	218
净变动	-	-	(2)	(1)	(3)	(7)	-	(13)	(14)	-	(27)
综合支助事务											
2004/05 年核定人数	-	1	11	16	117	11	-	156	738	-	894
2005/06 年提议人数	-	-	8	16	100	11	-	135	648	-	783
净变动	-	(1)	(3)	-	(17)	-	-	(21)	(90)	-	(111)
共计											
2004/05 年核定人数	-	3	29	46	161	61	40	340	1 144	7	1 491
2005/06 年提议人数	-	2	25	44	136	53	40	300	1 000	7	1 307
净变动	-	(1)	(4)	(2)	(25)	(8)	-	(40)	(144)	-	(184)

^a 包括本国干事和本国一般事务人员。

 预期成绩/产出

预期成绩:3.1 向特派团提供效果好、效率高的后勤和行政支助

产出

- 平均 729 名国际工作人员、2 368 名本国工作人员和 250 名联合国志愿人员的行政
 - 在普里什蒂纳为平均 5 717 名特派团人员和 250 名非联合国机构的其他受益者运营和维持的 1 个一级诊所和 4 个基本级诊所（每区一个）
 - 所有新的国际工作人员和本国工作人员完成“外地基本安全——工作人员安全、保健和福利”方案
-

说明

- **国际工作人员：减少 40 个员额**

员额净减少 40 个, 因为 1 个 P-5 员额部署到安保科和医务处的一个 P-5 名额改叙为 P-4 员额, 另外减少 41 个员额。

建议为安保科科长设立一个 P-5 级员额。于 2004 年 3 月科索沃暴乱后拟议加强特派团人员的安全保障, 包括执行全系统《最低业务安全标准》、维持和平行动部《安全管理标准作业程序》, 以及保持信息定期和并行地流向维持和平行动部主管干事、情况中心和联合国安全协调员办公室。

- **本国工作人员：减少 144 个员额**

由于特派团总的规模缩小, 所需人员编制减少。

二. 所需资源

A. 总体资源

(单位：千美元。预算年度为7月1日至6月30日。)

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2003/04)	(2004/05) ^a	(2005/06)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4) = (3) - (2)	(5) = (4) ÷ (2)
军事人员和警务人员					
军事观察员	1 240.2	1 279.7	1 398.9	119.2	9.3
军事特遣队	-	-	-	-	-
民警	86 604.8	78 503.4	54 685.8	(23 817.6)	(30.3)
建制警察部队	18 753.1	17 481.2	10 540.5	(6 940.7)	(39.7)
小计	106 598.1	97 264.3	66 625.2	(30 639.1)	(31.5)
文职人员					
国际工作人员 ^b	113 860.2	89 108.5	84 928.1	(4 180.4)	(4.7)
本国工作人员 ^c	40 922.3	31 679.8	43 327.4	11 647.6	36.8
联合国志愿人员	8 676.4	8 666.6	9 979.4	1 312.8	15.1
小计	163 458.9	129 454.9	138 234.9	8 780.0	6.8
业务费用					
一般临时助理人员	261.8	105.6	93.9	(11.7)	(11.0)
政府提供的人员	-	-	-	-	-
文职选举观察员	-	-	-	-	-
顾问	-	-	-	-	-
公务旅行	1 450.0	1 449.4	1 145.9	(303.5)	(20.9)
设施和基础设施	18 107.5	16 109.3	14 252.1	(1 857.2)	(11.5)
地面运输	9 020.8	6 282.0	5 425.8	(856.2)	(13.6)
空中运输	1 430.7	1 603.8	2 376.7	772.9	48.2
海上运输	-	-	-	-	-
通信	6 504.8	4 955.2	5 013.6	58.4	1.2
信息技术	4 557.8	4 416.5	4 507.7	91.2	2.1
医疗	353.9	549.3	386.3	(163.0)	(29.7)
特种装备	110.9	98.0	55.8	(42.2)	(43.0)

类别	支出	分配数	费用估计数	差异	
	(2003/04)	(2004/05) ^a	(2005/06)	数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
其他用品、服务和设备	3 654.0	2 336.9	2 261.4	(75.5)	(3.2)
速效项目	-	-	-	-	-
小计	45 452.2	37 906.0	35 519.3	(2 386.7)	(6.3)
所需经费毛额	315 509.2	264 625.2	240 379.4	(24 245.8)	(9.2)
工作人员薪金税收入	23 467.6	18 785.6	20 054.1	1 268.5	6.8
所需经费净额	292 041.6	245 839.6	220 325.3	(25 514.3)	(10.4)
自愿实物捐助（已编入预算）	-	-	-	-	-
所需经费共计	315 509.2	264 625.2	240 379.4	(24 245.8)	(9.2)

^a 反映军事人员和警务人员支出类别与业务费用支出类别之间核定资源调整分配数。

^b 2004/05 年和 2005/06 年费用估计数含 10% 的出缺率。

^c 2005/06 年费用估计数含本国一般事务工作人员 3% 的出缺率以及本国干事 1% 的出缺率，而 2004/05 年采用的本国工作人员出缺率为 3%。

B. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

7. 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间所需经费是按主要装备(湿租赁)和自我维持的标准偿还率计算的，总额为 2 019 100 美元，细节如下：

类别	估计数 (千美元)
主要装备	
建制警察部队	
主要设备	1 598.4
自我维持	
设施和基础设施	
办公设备	28.8
日杂用品	77.9
通信	
通信	179.8
医疗	
医疗服务	78.4

类别	估计数 (千美元)
特殊设备	
观察	55.8
小计	420.7
共计	2 019.1

特派团因素	百分比	生效日期	上一次审查日期
A. 适用于特派团所在地区			
极端环境条件因素	1	1999年7月1日	-
频繁出勤状况因素	1	1999年7月1日	-
敌对行动/被迫放弃因素	1	1999年7月1日	-
B. 适用于本国			
递增运费因素	1 至 4		

C. 培训

8. 2005年7月1日至2006年6月30日期间培训所需经费估计数如下：

(单位：千美元)

类别	估计数
培训顾问	-
公务旅行、培训	176.1
培训费、用品和事务	185.0
总计	361.1

本类别项下的所需经费主要用于培养100名本国和国际中级管理人员的专业技能和能力建设，他们参加了改革管理、谈判技巧、制定目标以及与人相处方面的课程。此外，预定向150名本国工作人员提供英语培训，以促进国际工作人员向本国工作人员传授能力和工作技能，便于今后将本国工作人员安置到其他维持和平特派团。与上一个时期相比，将在特派团所在地区开展更多的培训。

三. 差异分析¹

提示

本节按以下四个标准类别所含的特定标准选项，说明造成每项资源差异的最主要因素：

- **任务**：差异因任务规模或范围变动或任务促使的预期成果变动所致；
- **外部因素**：差异因联合国以外各方或情况所致；
- **费用参数**：差异因联合国条例、细则和政策所致；
- **管理**：差异因管理部门为了更有成效地（即调整某些产出优先次序或增加某些产出）、或以更高效率地（即采取措施减少人员或业务投入，同时维持同样水平的产出）实现计划成果而采取的管理行动所致；以及（或）因与同绩效有关的问题（即低估了为实现一定产出所需投入的成本或数量，或人员征聘出现延误）所致。

	差异	
军事观察员	119.2 美元	9.3%

- **费用参数：特派任务生活津贴标准的调涨**

9. 造成差异的最主要因素是，特派任务生活津贴标准调涨。自 2004 年 5 月 1 日起，头 30 天的津贴标准从每人每天 130 美元调涨到 107 欧元（相当于 131.77 美元），30 天后的津贴标准从每人每天 75 美元调涨到 68 欧元（相当于 83.74 美元）。

	差异	
民警	(23 817.6 美元)	(30.3%)

- **管理：产出和投入减少**

10. 所需资源减少的原因是，民警人数从 2005 年 7 月的 2 195 人逐步减少到 2006 年 6 月的 1 325 人。

¹ 资源差异数额以千美元计。

	<i>差异</i>	
建制警察部队	(6 940.7 美元)	(39.7%)

- 管理：产出和投入减少**

11. 所需资源减少的原因是，四支特别警察部队在本财政期间返回本国。

	<i>差异</i>	
国际工作人员	(4 180.4 美元)	(4.7%)

- 管理：产出和投入减少**

12. 所需资源减少的原因是，从 2002 年 7 月 1 日开始逐步裁减国际工作人员。国际工作人员的人数从 2005 年 7 月的 765 名工作人员进一步裁减到 2006 年 4 月的 675 名工作人员。所需经费估计数的依据是从上一个财政期间按职等计算的实际平均支出所得出的特派团特有薪金标准。一般人事费按照国际薪金费用的 57% 计算。

	<i>差异</i>	
本国工作人员	11 647.6 美元	36.8%

- 费用参数：薪金比额表的调涨**

13. 经修订的薪金比额表自 2004 年 3 月 1 日起生效，造成所需经费的增加。新的薪金比额表反映了本国一般事务工作人员总体加权平均数上调 40.7%，本国干事则上调 32.5%。

	<i>差异</i>	
联合国志愿人员	1 312.8 美元	15.1%

- 费用参数：津贴上调**

14. 津贴上调的原因是，对联合国志愿人员的应享待遇作出订正。自 2004 年 3 月 1 日起，修订后的志愿人员每月生活津贴标准和平均安置补助金标准分别从 2 190 美元和 1 301 美元调涨到 2 333 美元和 1 444 美元。

	<i>差异</i>	
一般临时支助人员	(11.7 美元)	(11.0%)

- 管理：产出和投入减少**

15. 所需经费下降的原因是，由于整个特派团缩小规模，所提供的临时支助减少。

	<i>差异</i>
公务旅行	(303.5 美元) (20.9%)

- **管理：产出和投入减少**

16. 造成差异的最主要因素是，由于整个特派团缩小规模，与培训无关的所需旅费因而减少。

	<i>差异</i>
设施和基础设施	(1 857.2 美元) (11.5%)

- **管理：产出和投入减少**

17. 所需经费减少的原因是，由于四支特殊警察部队在本财政期间返回本国，餐饮、清洁、洗衣和裁缝等维持服务减少。

	<i>差异</i>
地面运输	(856.2 美元) (13.6%)

- **管理：产出和投入减少**

18. 所需经费减少，是由于所预测的车辆保有量从 2005 年 7 月 2 208 部减少到 2000 年 6 月的 1 793 部，从而减少了汽油、机油和润滑剂费用。

	<i>差异</i>
空中运输	772.9 美元 48.2%

- **外部因素：与承运人合同安排的变动**

19. 本项下所需经费增加的原因是，鉴于与承运人签订的合同于 2004 年 9 月 15 日生效，直升飞机租用和作业费用上升。

	<i>差异</i>
医疗	(163.0 美元) (29.7%)

- **管理：产出和投入减少**

20. 所需经费减少，是由于整个特派团缩小规模，驻科部队通过协助通知书提供的二级手术和经济援助减少。

	<i>差异</i>
特殊设备	(42.2 美元) (43.0%)

- **管理：投入和产出减少**

21. 所需经费减少的原因是，有四支特殊警察部队在本财政期间返回本国。

四. 有待大会采取的行动

22. 关于特派团经费筹措问题，有待大会采取的行动是：

(a) 批款 240 379 400 美元，作为特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 按每月 20 031 616 美元的标准摊派上文 (a) 段所载的数额。

五. 为执行行政和预算问题咨询委员会和联合国审计委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

A. 行政和预算问题咨询委员会

(A/58/759/Add. 5)

要求/建议

为执行要求/建议采取的行动

咨询委员会认为，应作出努力，依照规定程序（第 16 段）更迅速地解决死亡和伤残索赔。

咨询委员会重申，必须对科索沃特派团的员额进行审查和改叙（见委员会一般性报告第 23 段）。

咨询委员会鼓励在切实可行并且可以提高成本效益时，更多地使用本国工作人员以及联合国志愿者（第 24 段）

大会 1997 年 12 月 18 日第 52/177 号决议核准了支付给军事特遣团和建制警察部队的死亡和伤残福利的行政和付款安排。

该决议未包括发放民警和军事观察员的死亡和伤残福利。索赔由索偿事项咨询委员会进行审查。由于证明文件不足，向索赔者的理赔可能推迟。由维持和平行动部同常驻代表团进行接触，要求协助提供任何所需文件。

这项建议已经部分得到实施，并在本预算中得到体现。将根据特派团业务需要的总体评估以及面额改叙情况，在 2005 年第一季度开始进一步审查每一个员额。

科索沃代表团提议，在 2005/06 预算期间在秘书长特别代表办公室设立一个当地顾问员额，以协助特派团的国际高级政治工作人员收集可能破坏科索沃社会稳定的社会、经济、人类学以及政治资讯。这类资讯从各种当地来源收集，而国际工作人员可能无法获得这些资讯。

要求/建议

咨询委员会对特派团采取采用车辆登记系统、开办驾驶课程、实施车辆御寒方案、吊销醉酒驾车者的执照、维持时间表和强制实施严格的行政指示等举措给予赞扬，因为这使得车辆事故从2001/02年期间的每月20起减少到2002/03年期间的每月14起，而且根据预测，2004/05年期间将减少至每月10起（第27段）。

咨询委员会要求，应对已接受培训工作人员的重新安置进行监测，以确保他们所掌握的技能可以在今后派上用场（第30段）。

为执行要求/建议采取的行动

科索沃特派团与联合国总部水路运输科合作，于2004年10月4日至8日在科索沃为其他维和特派团的工作人员进行车辆登记系统的内部培训，共有六个维和团的14名参训人员参与。教师为科索沃特派团的运输工作人员。

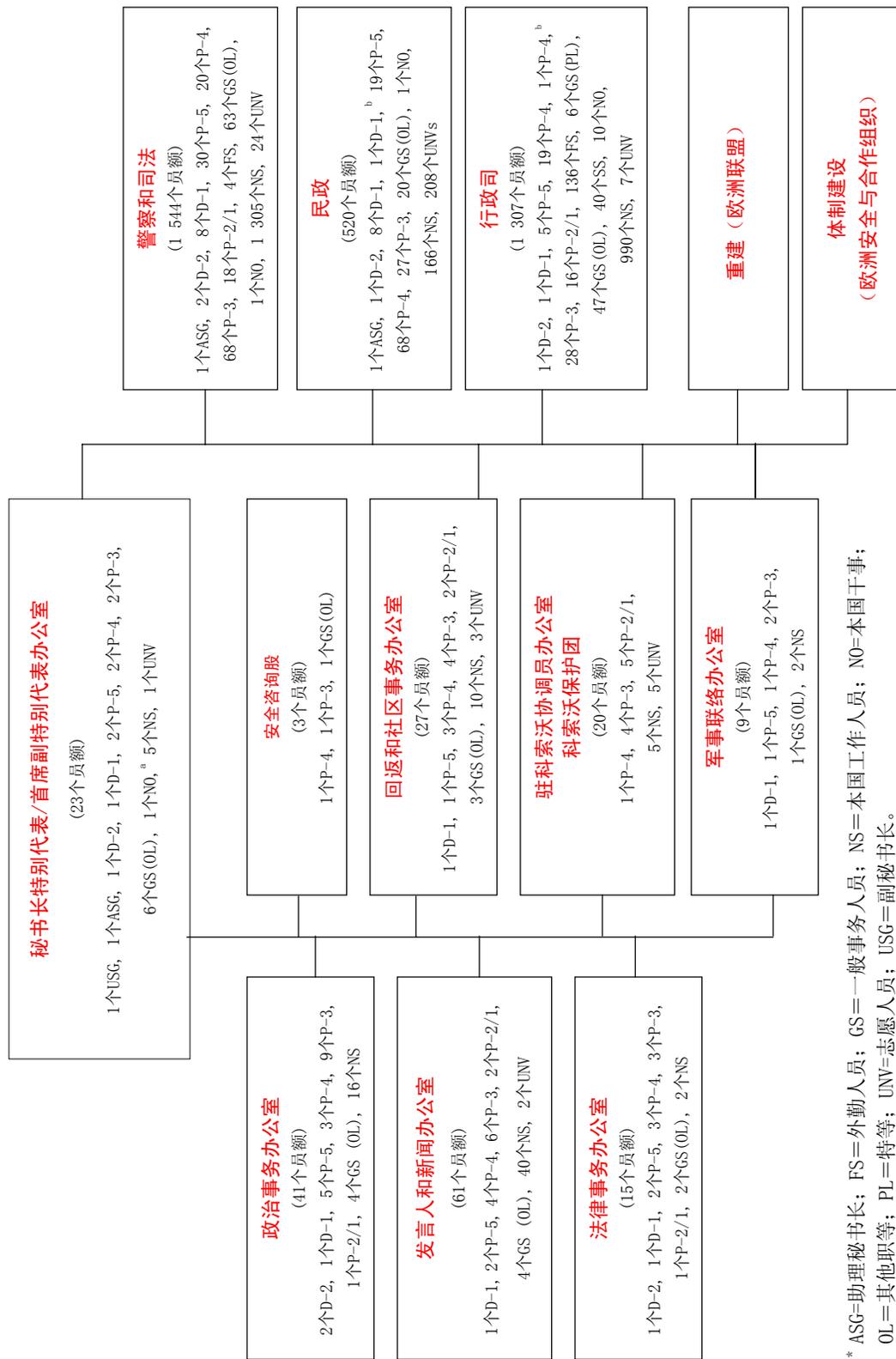
此外，科索沃特派团还将水路运输科提供了培训手册的副本。经提出要求，也可以向所有维和特派团分发。

在2004年12月月底前，将向联合国总部提交一份在科索沃特派团任职达四年或以上，并已掌握各种技能的（外勤事务和本国）工作人员名单，并建议重新安置到其他维和特派团。

附件

组织结构图*

A. 联合国驻科索沃特派团

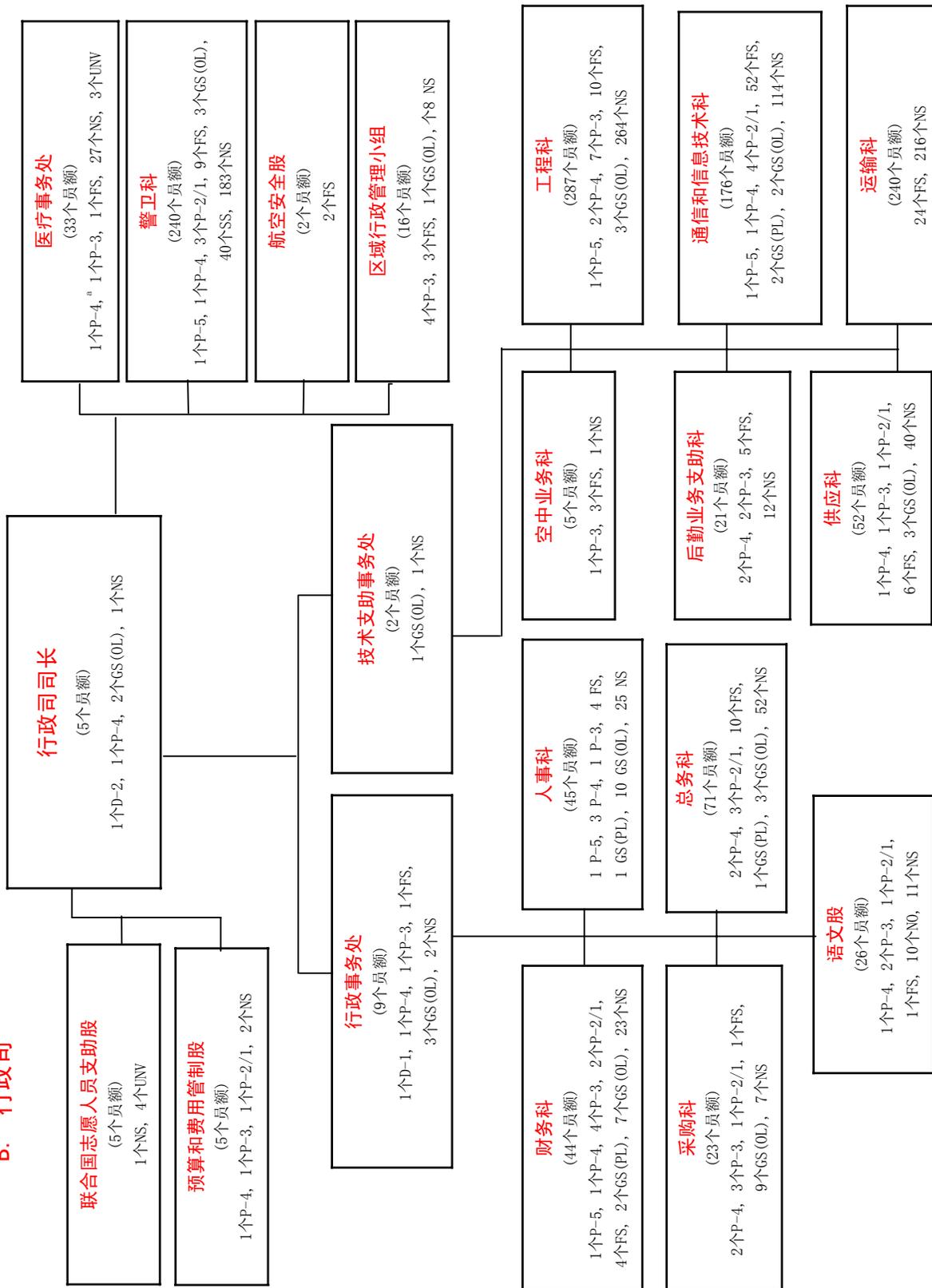


* ASG=助理秘书长; FS=外勤人员; GS=一般事务人员; NS=本国工作人员; NO=本国干事; OL=其他职等; PL=特等; UNV=志愿人员; USG=副秘书长。

^a 新员额。

^b 改叙。

B. 行政司



* ASG=助理秘书长; FS=外勤人员; GS=一般事务人员; NS=本国工作人员; NO=本国干事;

OL=其他职等; PL=特等; UNV=志愿人员; USG=副秘书长。

^a 改叙。

