



第五十九届会议

议程项目 134

联合国利比里亚特派团经费的筹措

联合国利比里亚特派团 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日
期间预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 任务执行情况	3-6	3
三. 资源使用情况		21
A. 财政资源		21
B. 其他收入和调整数		22
C. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持		22
D. 未编入预算的捐助		23
四. 差异分析	7-25	23
五. 有待大会采取的行动	26	26



摘要

本报告是联合国利比里亚特派团（联利特派团）2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告。

联利特派团 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的支出总额，已通过若干按构成部分（停火、人道主义和人权、安保改革、和平进程和支助）归类的成果预算框架与该特派团的目标联系起来。

财政资源使用情况

（单位：千美元。预算年度为 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日。）

类别	分配数	支出	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	200 287.3	269 436.1	(69 148.88)	(34.5)
文职人员	51 655.3	33 596.3	18 059.0	35.0
业务费用	312 551.7	245 146.3	67 405.4	21.6
所需经费毛额	564 494.3	548 178.7	16 315.6	2.9
工作人员薪金税收入	5 210.0	3 113.1	2 096.9	40.2
所需经费净额	559 284.3	545 065.6	14 218.7	2.5
自愿实物捐助(已编入预算)	120.0	100.0	20.0	16.7
所需经费共计	564 614.3	548 278.7	16 335.6	2.9

人力资源——在职情况

类别	核定人数 ^a	计划人数	实际在职	空缺率
			(平均)	(百分比) ^b
军事观察员	215	148	93	37.2
军事先遣队	14 785	9 146	8 059	11.9
民警	755	338	192	43.3
建制警察部队	360	210	144	31.3
国际工作人员	607	284	185	34.9
本国工作人员	768	304	164	46.1
联合国志愿人员	286	121	62	48.5

^a 最高核定人数。

^b 按每月在职人数和计划的每月人数计算。

有待大会采取的行动载于本报告第五节。

一. 导言

1. 秘书长 2003 年 10 月 29 日的报告(A/58/539)列出了 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间维持联合国利比里亚特派团（联利特派团）的预算，共计毛额 564 614 300 美元（净额 559 404 300 美元），其中包括已编入预算的自愿实物捐助 120 000 美元。这是 148 名军事观察员、9 146 名军事特遣队人员、包括 210 人的建制部队在内的 548 名民警、284 名国际工作人员、304 名本国工作人员和 121 名联合国志愿人员的经费。行政和预算问题咨询委员会在其 2003 年 11 月 12 日的报告（A/58/591）第 26 段，建议大会为 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间批款毛额 564 494 300 美元。
2. 大会以其 2003 年 12 月 23 日第 58/261 A 号决议，批款毛额 564 494 300 美元（净额 559 284 300 美元），作为 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间维持该特派团的经费。这一总额已分摊到各会员国。

二. 任务执行情况

3. 联利特派团的任务是安全理事会 2003 年 9 月 19 日第 1509 (2003) 号决议确定的，初步为期 12 个月。
4. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总体目标，即协助利比里亚全国过渡政府执行《全面和平协定》和《停火协定》，便利提供人道主义援助，并维护利比里亚的和平与安全。
5. 在这一总体目标范围内，特派团于本执行情况报告所述期间提供了下文各框架所列的有关关键产出，为实现若干成绩作出了贡献。这些框架按以下构成部分归类：停火、人道主义和人权、安保改革、和平进程和支助。
6. 执行情况报告将实际绩效指标，即该期间在实现预期成绩方面取得的实际进展，与计划绩效指标进行比较，并将实际完成产出与计划产出进行了比较。

构成部分 1：停火

预期成绩 1.1：巩固和加强利比里亚境内的和平与安全

计划绩效指标	实际绩效指标	
设立联合监测委员会	委员会已经设立，最初定期于每个星期召开一次会议，后来每个月召开一次会议	
利比里亚各地人民拥有更多的行动自由	利比里亚全境内恢复了行动自由，拆除了非法设立的检查站	
没有发生严重违反停火协定事件	在所有州部署了联利特派团部队之后，仅有小的违反事件记录在案	
蒙罗维亚和周围地区没有未经许可的武器	蒙罗维亚和其他区的复员和解除武装进程正在进行中，将于 2004 年 12 月 31 日之前完成	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
执行 2 096 640 个部队巡逻日，以观察和监测《停火协定》的执行情况(每次巡逻 40 名部队官兵，每个区 48 次巡逻，4 个区，273 天)	839 589	数额低于计划，因为向各区部署部队的时间较晚，而且让部队在其他行动中执勤，如保护重大的设施以及在蒙罗维亚及其附近维持法律秩序(每次巡逻 40 名部队官兵，每个区 19-20 次巡逻，4 个区，273 天)
524 160 个部队派人把守的检查站/观察哨日，以观察和监测《全面和平协定》各签署方军队脱离接触和进驻营地情况(每个检查站/观察哨 10 人，每个区 48 个检查站/观察哨，4 个区共 273 天)	650 287	数额高于计划，因为最初需要设立更多的检查站，保证和平进程的强制执行(每个检查站/观察哨 10 名部队官兵，每个区 59-60 个检查站/观察哨，4 个区共 273 天)
218 400 个部队巡逻日，以监测《全面和平协定》各签署方军队脱离接触和进驻营地情况(每次巡逻 10 名部队官兵，每个区 20 次巡逻，4 个区共 273 天)	73 840	数额低于计划，原因是由于后勤问题，进驻营地准备完毕的时间较晚，而且需要对前战斗人员进行宣传，解除武装、复员、转业培训和重返社会方案被延期执行。在任一时间开放的进驻营地仅为 4 至 5 处，而不是预期的 10 处，因为执行的非政府组织在资源方面遇到限制(每次巡逻 10 名部队官兵，每个区 6 至 7 次巡逻，4 个区共 273 天)

5 000 个空中巡逻时数, 沿利比里亚边界调查违反停火情况(8 架米-24 型直升机, 每个月 50 小时, 共 7 个月; 8 架米-8 型(MT)直升机, 每个月 55 小时, 共 5 个月)	1 883	数额低于计划, 因为部署的飞机数量少, 部署的时间迟(6 架米-24 型直升机共 6 个月, 8 架米-8 型(MT)直升机共 9 个月, 每架直升机每个月平均 17.4 小时)
109 200 个部队巡逻日, 沿利比里亚边界调查违反停火情况(每次巡逻 5 名军事观察员, 每个区 20 次巡逻, 4 个区共 273 天)	4 515	数额低于计划, 原因是向各区部署部队的时间较迟, 因此无法部署军事观察员。此外, 还让军事观察员在解除武装、复员、转业培训和重返社会设施提供帮助(每次巡逻 4—5 名军事观察员, 每个区 1 次巡逻, 4 个区共 273 天)
218 400 个部队守卫关键设施日, 在主要城镇守卫某些港口、机场和其他重要基础设施(每个关键设施 20 名部队官兵, 每个区 10 个设施, 4 个区共 273 天)	274 847	数额高于计划, 原因是由于该国、特别是蒙罗维亚局势不稳, 需要向重大设施增派部队(每个关键设施 25—26 名部队官兵, 每个区 10 个设施, 4 个区共 273 天)
每周同《全面和平协定》各签署方战地指挥部不断保持联络	是	
支持联合监测委员会的工作, 包括秘书处职能	是	提供 3 部汽车, 4 台计算机、会议室、每月 150 美元的电话使用额度(每个派别 50 美元), 3 部卫星电话(每个派别 1 部)以及起草会议记录
就《全面和平协定》和《停火协定》规定的职责、包括制订业务准则向联合监测委员会提供咨询意见	是	
保护平民免受迫在眉睫的实际暴力的威胁	是	262 个部队日, 用于需要在抗议现场和为救援活动提供安全保障

预期成绩 1.2: 在前战斗人员重新融入利比里亚公民社会方面取得进展, 包括满足儿童战斗人员和妇女的特殊需要, 酌情遣返非利比里亚籍的前战斗人员。

计划绩效指标	实际绩效指标
利比里亚全国过渡政府建立解除武装、复员、转业培训和重返社会全国委员会	解除武装、复员、转业培训和重返社会全国委员会同联利特派团和联合国开发计划署一道, 已经作为一个联合执行单位的一部分开始运作, 其中央办公室已被用来进行转业培训和重返社会方面的介绍咨询, 而且已经在 15 个州部署了工作人员
战斗人员主动前来交出武器	4 163 名儿童战斗人员和 45 142 名成人战斗人员共交出了不同种类的 17 557 件武器和 4 597 464 件弹药; 估计仍有 45 000 名前战斗人员有待解除武装和复员

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
同联合监测委员会、有关国际金融机构、国际发展组织和捐助者合作,协助制定一项所有武装派别全面执行解除武装、复员、重返社会和遣返方案的行动计划	是	联合行动计划作为同主要的执行伙伴一道拟定的关于在利比里亚境内恢复解除武装、复员、转业培训和重返社会进程的指导文件,已得到解除武装、复员、转业培训和重返社会全国委员会核准
守卫利比里亚各地的进驻营地	是	54 600 个部队日(每个进驻营地约 40 名部队官兵,5 个进驻营地共 273 天)
对所有儿童兵、特别是女童兵进行自愿解除武装和复员工作,并销毁其武器弹药	4 163	已有 3 265 名男童和 898 名女童被解除武装,并办理了复员手续。他们的大部分武器(568 件)和弹药已被销毁;在这些儿童中,已有 3 257 名儿童与父母/监护人团聚
对所有成年战斗人员进行自愿解除武装和复员工作,并销毁其武器弹药	43 916	已有 36 266 名男子和 7 650 名妇女在进驻营地被解除了武装,并办理了复员手续,他们的大部分武器(15 237 件)和弹药已被销毁
在利比里亚各地举办讲习班,使民间社会参与解除武装、复员、重返社会和遣返进程	15	讲习班 此外,就关于方案的促进两性平等的资料向当地非政府组织提供指导原则
设计并执行全国范围内包括电视、电台、全国性报刊、招贴画、时事通讯和传单在内的多媒体新闻方案,以支持解除武装、复员、重返社会和遣返进程	是	在全国范围内,在 16-20 个地点开展了宣传方案,每次宣传时有 400-800 人参加 自于 4 月中恢复解除武装、复员、转业培训和重返社会方案以来,在联利特派团电台上每日报道最新情况,并且作出一整套新闻介绍,说明方案的进展以及前战斗人员如何和在什么地方可以接受这项方案。每个月向其他电台和电视台、以及当地报刊和机构提供类似的最新情况和采访资料 1-5 次 在联利特派团电台上对性别和发展部长进行了采访,这位部长向女性前战斗人员发出呼吁
在该区域就解除武装、复员、重返社会和遣返进程开展相关的联合维持和平工作	是	建立了包括联利特派团、联合国塞拉利昂特派团和联合国科特迪瓦行动的各位秘书长特别代表和部队指挥官在内的区域性伙伴关系,并设立了军事联络处

构成部分 2：人道主义和人权

预期成绩 2.1：改善利比里亚的人道主义状况

计划绩效指标	实际绩效指标	
利比里亚各方就人道主义机构自由、不受阻碍地进出签署协定，以在利比里亚分发人道主义援助和救助	2003 年 6 月 17 日签署的《关于停火和停止敌对行动的阿克拉协定》有效地保证了自由和不受阻碍地进出	
让人道主义机构能更多地接触有需要的人口	自 2003 年 10 月以来，15 个州中已有 10 个州宣布安全等级从五级降至四级，这样人道主义机构工作人员可在无需军事人员护送的情况下行动	
安全和可持续地遣返 50 000 名居住在利比里亚境内的塞拉利昂和科特迪瓦难民	已有 13 000 名难民被遣返回塞拉利昂，约有 4 000 人仍留在利比里亚。尚未有组织地或自发地向科特迪瓦遣返居住在利比里亚境内的约 20 000 名难民	
减少利比里亚境内的国内流离失所者	约 350 000 名国内流离失所者中已有多达 50 000 人自发回返。由于尚未正式宣布各州是安全的，没有有组织地让国内流离失所者回返	
300 000 名利比里亚难民返回	已有约 80 000 名难民自发地从邻国返回。有组织的回返于 2004 年 10 月 1 日开始 联合国难民事务高级专员、利比里亚全国过渡政府和各难民安置国（塞拉利昂、几内亚和科特迪瓦）于 2004 年 9 月 27 日签署了让难民回返的三方协定	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
每天护送人道主义物资运输队，保障人道主义物资分配点的安全	否	由于作业环境安全，无需护送
协调利比里亚境内国际人道主义工作	是	每周主持人道主义援助协调论坛关于人道主义状况的简报 在蒙罗维亚每周举行 7 次一般协调会议和区一级协调会议，在内地的 6 个地点定期举行会议
管理速效项目	99	已经完成了教育、健康和公共卫生等方面的 39 个项目
在 3 个区的地点举办为期 5 天的季度讲习班，以改善人道主义状况	否	联利特派团和人道主义事务协调厅（人道协调厅）的工作人员在蒙罗维亚举办了一次讲习班。由于人道协调厅与联利特派团的合并因行政原因推迟，没有在 3 个区举办任何讲习班

同全国过渡政府一起,进行一次全国范围的环境影响评估(滥伐森林、采矿、野生生物的影响),以确定在恢复自然资源的适当管理方面应采取步骤的基准	否	由于两名环境和自然资源顾问仅于 2004 年 6 月才抵达特派团,影响评估工作被推迟。研究工作于 2004 年下半年开始,预期将于 2005 年 6 月 30 日之前完成
协助过渡政府恢复对自然资源的适当管理	是	向林业发展局和环境保护局提供咨询意见

预期成绩 2.2: 利比里亚在促进和保护人权、实现基本自由和民族和解方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
利比里亚全国过渡政府批准《公民及政治权利国际盟约》、《经济、社会、文化权利国际盟约》和《国际刑事法院规约》	2003 年 10 月 8 日批准《公民及政治权利国际盟约》、《经济、社会、文化权利国际盟约》和《国际刑事法院罗马规约》。但是这些条约的批准文书仅于 2004 年 9 月才交存	
报告的侵犯人权事件数目减少,严重性降低	正在建立统计数据库,这项工作将于 2005 年 1 月 31 日之前完成	
国家当局调查指称的侵犯人权事件	联利特派团人权和保护科与司法部和利比里亚国家警察局交流所有关于侵犯人权的资料。目前当局仅对这些案件中的 25-30% 进行调查。目标是百分之百地对这些案件进行调查	
成立独立的全国人权委员会	已成立委员会,并任命了成员	
将侵犯人权行为入绳之以法	利比里亚法院仅作出了 4 项徒刑判决。目前,在监狱和警察局拘留所中关押的人员中有 99% 从未经过审判或被判刑。目标是在 2005 年 12 月底之前,通过公正判决处理掉至少 50% 的案件	
设立真相与和解委员会	完成授权法草案,并提交利比里亚全国过渡政府以供采取行动	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
就国家人权问题独立委员会的设立举办 1 次全国性和 3 次区一级筹备讲习班	否	已经设立了国家人权问题独立委员会 目标是使联利特派团编制的独立的国家人权法案草案得到利比里亚所有利益相关者赞同,并由全国过渡时期立法会议批准为法律

为设立国家人权问题独立委员会制定方案, 包括立法建议	否	已经设立了国家人权问题独立委员会 就在修订法案草案问题上向国家人权问题独立委员会提供的技术援助提交了报告, 同就修订进程与司法部交换了信函, 提交了有关同民间组织进行咨商的报告, 并且同人权事务高级专员办事处国家人权研究所股通了信
就设立真相与和解委员会问题举办 1 次全国性的和 3 次区一级筹备讨论会	11	经民间伙伴请求, 进行了更多咨商, 以加强同社区的联系
为设立真相与和解委员会制定方案, 包括立法建议	是	
举办 15 次州讲习班、4 次区讲习班和 2 次全国讲习班, 促进国家人权战略和行动计划的拟定	2	为民间和政府利益有关者举办了讲习班。由于在设立联利特派团州办事处方面出现延迟, 数额低于计划 拟定了两年战略规划草案 正在拟定国家行动计划草案, 已经与利比里亚全国过渡政府和民间利益有关者进行了咨商
在利比里亚 15 个州监测人权情况	10	对安全局势尚不适于作出派驻安排的地点进行定期走访监测 自 2004 年 9 月中开始, 在每个区正式派驻人员进行监测
在 15 个州每个州的中学或大学至少成立一个人权协会	否	原因是在设立联利特派团州办事处方面出现延迟。计划在 2005 年 1 月底之前完成
在蒙罗维亚成立人权信息和研究中心, 有 10 个研究工作站	否	尚待执行; 但是正在交流关于人权问题的资料。经请求, 由 3 所法学院、人权事务高级专员办事处以及美国律师公会提供了参考资料。同利比里亚国家大学法学院以及国家律师公会协商, 以选定中心所在地的适当地点

在利比里亚各地执行 30 项人权评估任务,重点评估针对儿童和妇女的虐待和暴力行为	否	原因是在聘用特派团工作人员方面出现延迟 已经完成了对特定人权案件的 10 项调查
就人权问题、特别是有关包括妇女儿童在内的弱势群体的人权问题为人道主义行动者、国家非政府组织和民间组织举办 23 次提高认识讲习班	8	为利比里亚国家警察举办了 4 次,为惩罚教养官员举办了 2 次,为民间团体举办了 2 次。数额低于计划,原因是在聘用人权培训顾问方面出现延迟
就条约报告问题为直接负责向人权条约机构提出报告的部长级公务员举办 5 次讲习班	否	原因是在特派团工作人员聘用得较迟。计划于 2005 年 2 月举办
为政府公务员举办 3 次讲习班,提高对《公民及政治权利国际盟约》、《经济、社会、文化权利国际盟约》和《国际刑事法院规约》的认识,以鼓励批准	否	原因是特派团工作人员聘用得较迟
进行 10 次关于严重侵犯人权的特别调查任务并提出报告	否	原因是特派团工作人员聘用得较迟 对警察和关押所的条件进行了约 15 次调查 建立关于以往侵犯人权的数据库,这将成为今后进行调查的依据
进行 30 次关于严重侵犯人权的调查任务并提出报告,包括法医分析,特别注意涉及战争的大屠杀和乱葬坑	否	正在绘制乱葬坑地点示意图
调查和记录利比里亚各地 3 000 个侵犯人权案件	232	已对案件进行了调查 正在建立关于侵犯人权情况和有关事态发展的数据库;关于所调查和已记录案件的统计数字尚不完备
协助 50 个严重侵害和侵犯人权事件的受害人通过国家司法系统寻求赔偿	25	数额低于计划,原因是缺乏正常运转的司法系统
指导 15 个人权非政府组织建立人权监测和保护的国家能力	否	原因是在聘用工作人员方面出现延迟。于 2004 年 11 月开始 就真相与和解委员会和国家行动计划以及对监测的参与培训了 49 个人权方面的非政府组织代表

每周与人道主义界和人道主义行动者举行协调会议，处理保护方面的各种关切问题

是

与红十字国际委员会、非政府组织以及联合国各基金、方案和机构及其他团体举行会议和非正式协商

构成部分 3：安全改革

预期成绩 3.1：在利比里亚改善公共法律秩序并创建可持续的国家警署

计划绩效指标	实际绩效指标	
利比里亚全国过渡政府成立一个技术委员会，确定利比里亚警署的构成、甄选和审查	2004 年 4 月成立了法治执行委员会	
利比里亚全国过渡政府批准改革和重组利比里亚警署的计划	利比里亚警署改革/重组计划正在制订；安全机构的注册和审查将在 2005 年初完成；特别安全署人员的复员工作正在进行；招收工作已经收尾，培训于 2004 年 7 月 12 日开始，将在 2005 年 10 月的选举之前提供 1 900 名新警务人员	
重要城镇动乱事件减少	机构发展阶段业已开始，并将在 2004 年 12 月前完成	
利比里亚警察学校开学	由于处在无法治可言的内战局势，因此没有上一期间的可比数字	
利比里亚国家警署在警务中取消大口径武器	学校开学。训练课程于 2004 年 7 月开始	
	已经实现	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
对利比里亚国家警署进行系统分析，确定能力和需求	否	将在 2004 年 7 月完成
在利比里亚各地进行 7 680 次每日巡逻(每次巡逻 2 个民警, 每个区 4 次, 4 个区共 240 天)	11 730	巡逻次数更多的原因是，根据需求和当地需要在蒙罗维亚的 26 个区和 12 个外围地区部署了民警，以配合利比里亚国家警察的工作
在警务、调查、巡逻和警民携手维持社区治安方面，对利比里亚国家警署 66 个警察所进行监测、指导和咨询	是	在蒙罗维亚的 26 个区、12 个外围地点、利比里亚国家警察总部的改革和重组单位、警察学校和其他下级单位部署了民警
协助利比里亚国家警署制定关于检查、甄选、登记、验证和授权方面的政策	是	制定了加快检查、甄选、登记和验证过程的战略
		为协助改革和重组工作编制了用于招募和复员计划的数据库

制定利比里亚国家警署培训方案	是	为接受培训的新招募人员制定了监测机制、外地培训模块、评价程序以及手册、准则和关于期望值的分发材料 新招募人员的培训课程以及各种专题课程，包括高级管理课程 举办了教练训练班 648 名利比里亚国家警官得到临时培训，其中包括 60 名女警官；培训了 10 名在警察学校担任两性平等问题教官的民警；向包括 3 名妇女在内的 20 名利比里亚国家警察高级管理人员提供了关于两性平等问题的培训 编制了关于两性平等问题的培训手册
协助重建国家警察学校	是	翻新了宿舍、食堂和教室 搭设了临时帐篷
为利比里亚国家警署举办两个以民主方式维持治安课程	5	在 648 名警官的临时培训中概要介绍以民主方式维持治安方面的趋势
为利比里亚国家警署举办两个人权课程	5	将人权课程列入利比里亚警察学校的课程以及 648 名警官的临时训练班
开展利比里亚国家警署招募活动，包括广播和印刷材料	是	分发了 5 116 份供新招募人员使用的申请表，收到 1 661 份，有 138 名申请者通过考试
在动乱管理方面培训 500 名利比里亚国家警署人员	648	动乱管理方面的培训是对 648 名警官的临时培训的一部分
在发生动乱问题以及在人身马上面临暴力威胁的情况下保护平民生命方面，在部署地区内为利比里亚国家警署提供支持	是	支助包括在上文所述关于在利比里亚各地进行每日巡逻的产出之中
在专业能力和是否参与侵犯人权方面对利比里亚国家警察人员进行审查	1 375	审查了国家警察人员，其中 675 人由于各种原因未通过审查，336 人尚需进一步的背景和履历调查，364 人审查合格 此外，审查了 1 277 名特别安全署的官员

预期成绩 3.2: 在利比里亚创建可持续的司法和监狱机构

计划绩效指标	实际绩效指标	
根据《全面和平协定》进行司法任命	根据《全面和平协定》任命了最高法院的首席法官和其他法官	
	利比里亚国家律师协会设立的特别司法委员会负责审查所有申请/被提名担任巡回法院法官、专门法院法官、治安法官和治安官的人员	
利比里亚全国过渡政府发展全国监狱监测和训练能力	由于缺少当地人力和财力资源而未能实现。新的目标日期定在 2006 年 6 月	
利比里亚全国过渡政府批准冲突之前签署的所有国际公约	《公民及政治权利国际盟约》、《经济、社会、文化权利国际盟约》和 2003 年 10 月 8 日批准的《国际刑事法院罗马规约》	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
为国家司法系统各部门提供帮助和咨询, 包括检察官办公室、辩护律师、法庭和司法部	是	向检察官办公室提供关于起诉和调查 20 件大案的咨询意见, 向检察官办公室和各法庭提供关于审议被长期羁押者案件的咨询意见, 向司法部提供关于立法改革方案的咨询意见, 并向设在蒙罗维亚的少年犯分庭提供咨询意见 向检察官和各法庭提供了法律文本和资料
为蒙罗维亚监狱招聘和培训 20 名利比里亚管教人员	50	蒙罗维亚和卡卡塔监狱的临时管教人员人数更多的原因包括: 培训了来自各地区的工作人员, 提供了第二次临时课程, 并且在蒙罗维亚中央监狱接收大量囚犯以后, 招募了更多临时管教人员
就制定程序、过程和政策, 向利比里亚狱政署提供咨询	是	为制定政策框架和国家政策设立了地方和国际利益有关者工作组
就新法官的任命向利比里亚最高法院提供咨询	是	向首席法官说明特别司法委员会为编制司法职位被提名人的短名单所进行的筛选审查工作的现状和进展

每周同国家和国际行动者举行一次有关利比里亚司法部门改革的会议	是	同首席法官、巡回法院和专门法院法官、治安法官、法院管理人员和其他官员、司法部长、首席检察官、司法部副部长和其他工作人员每周举行一次会议 同利比里亚全国律师协会代理主席、利比里亚女律师协会和法学院院长、包括联合国各基金、方案和机构、美国国际开发署和联合王国国际开发部在内的其他国际利益有关者举行会议 同施政和法治委员会司法小组委员会（成员包括司法部门、司法部、利比里亚律师协会和女律师协会以及联利特派团）每月举行至少两次会议 同法治执行委员会（成员包括司法部长和首席法官的代表）举行会议
定期对利比里亚各地民事和刑事审判进行监测和报告	是	对设在蒙罗维亚的 A 号、B 号和 C 号刑事法庭以及少年犯分庭进行每日监测 每周对选定法庭中的刑事审判/案件进行监测，并有选择地对蒙罗维亚市治安法庭的刑事审判进行监测

预期成绩 3.3：在改组利比里亚军队方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标
解散所有非正规部队	在预期成绩 1.2 下指出了取得的进展
改组部署在利比里亚重要城镇的利比里亚国防军	由于主要伙伴的经费筹措出现拖延，利比里亚国防军的改组在 2004 年 12 月开始。改组将需要两到三年时间
	已完成
计划产出	(数目或是/否) 说明
在西非国家经济共同体（西非经共体）、国际组织和有关国家合作下，帮助利比里亚全国过渡政府组建新的和改组的利比里亚军事部门	是 编写了“蓝文件”，定出国防政策、新军事部门的任务目标以及改组计划，并分发给利比里亚全国过渡政府主席和主要伙伴，供其核准并在 2004 年 11 月通过

构成部分 4：和平进程

预期成绩 4.1：在利比里亚各地重建国家权力

计划绩效指标	实际绩效指标
2003 年 10 月 14 日利比里亚过渡政府举行就职典礼	利比里亚全国过渡政府的所有部长均已复职，政府正在运作
	举行了 8 次内阁会议
利比里亚过渡政府、政治力量、民间社会 and 传统领导人之间举行持续对话，扩大有关实现政治稳定和民族和解的共识	全国过渡立法议会举行了 68 次全体会议
	利比里亚全国过渡政府就和平进程的各个方面同各政党和民间社会团体举行了 6 次协商会议
	全国过渡立法议会确认了被提名担任利比里亚全国过渡政府所有 21 个部长、70 个助理部长和 52 个副部长职位的人选
通过建立能够发挥作用的地方政府机构，利比里亚全国过渡政府在全国各地扩大和巩固国家权力	利比里亚全国过渡政府宣布，政府官员可以“安全”地返回 15 个州中的 5 个州
	海关和移民官员在 5 个边境地点重新建立管制
	警长返回 8 个州，重新履行职务
利比里亚过渡政府提出争取捐助者援助的改组计划，以实现利比里亚长期稳定，并改善人民的福利	举行了捐助国会议
	捐助国为重建工作认捐了 5.2 亿美元

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
同西非经共体和其他国际伙伴一起，协助过渡政府在全国各地重建国家权力	是	协助成立一个工作队，以便监督和指导在该国各地恢复政府权力的工作
同西非经共体和其他国际伙伴一起，协助过渡政府制定巩固政府机构的战略	是	成立了恢复国家权力工作队，成员包括内政部长及其四名副手、全国过渡立法议会和平委员会主席、利比里亚全国过渡政府主席内政和民政事务顾问，并举行了 12 次会议
对各政党和民间社会进行调解和协商，以便就推动和平进程必须处理的问题达成共识	60	同各政党举行了会议 协助民间社会运动举办了一次会议
使西非经共体国家元首和西非次区域机构参与巩固利比里亚和平进程	是	同西非经共体各国驻蒙罗维亚大使和非洲联盟驻蒙罗维亚代表定期接触，并向他们介绍联利特派团的活动情况

			在利比里亚问题国际联络小组在蒙罗维亚、伦敦和华盛顿举行的会议上，同西非经共体各国代表定期接触
			利比里亚问题国际联络小组每星期在蒙罗维亚同利比里亚全国过渡政府举行大使级会议
			秘书长副特别代表访问阿布贾，会晤尼日利亚外交部长
成立执行监测委员会和高级别联合国-西非经共体协调机制，并同联合国塞拉利昂特派团、联合国科特迪瓦特派团和联合国西非办事处举行协调会议	4		执行监测委员会的会议
	3		负责联利特派团、联合国塞拉利昂特派团和联合国科特迪瓦行动的秘书长特别代表的会议
			同西非经共体秘书处和尼日利亚外交部长各举行了一次会议
			联络小组在蒙罗维亚定期举行会议
设计和执行一个多媒体的全国新闻和宣传方案，支持利比里亚国家政府努力实现民族和解，包括购买广播和播送时间、国家报纸的版面、网站维护、印制招贴、通讯和传单，并提供专用计算机软件	是		每天 24 小时、每周 7 天进行无线电广播，播出每日新闻和关于和平进程的新闻节目
			宣传选民登记和公共安全意识的运动以及人道主义援助信息
			向 10 个州的 12 家社区电台和 3 家电视台提供节目
			向录像俱乐部提供录像节目，以供在电影放映的间歇播出
			借助戏剧、歌曲和舞蹈等传统的宣传方式来解释与和平及和解有关的各种问题
			报纸广告和宣传单
建立联利特派团广播电台的广播设施	是		建立了广播设施，为利比里亚 45% 的人口提供服务
培训当地记者	250		举办了五次关于制作、写作、播出和与计算机有关问题的训练班/讲习班
每季度提出秘书长的报告，每月向安全理事会提供最新资料，并应要求提出其他特别报告	7		包括 4 份提交安全理事会的报告以及 3 份关于法治问题的进展报告
			为秘书长关于跨界问题的报告以及关于特派团之间合作的报告提供了资料

预期成绩 4.2：在利比里亚定于 2005 年举行的自由、公正和可信的选举方面取得进展

计划绩效指标	实际绩效指标	
利比里亚全国过渡政府建立机制，确保举行自由、公正和可信的选举	预计将在完成同各利益有关者的协商之后，在 2004 年 12 月底前最后确定选举改革立法	
改组选举委员会	任命了一个有 7 名成员的新委员会	
	完成了对技术部门的改组	
	行政司的改组将在 2004 年 10 月完成	
计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
同西非经共体和其他国际伙伴一起，协助过渡政府筹备全国选举并制定一项选举行动计划	是	就《全面和平协定》中与选举有关的条款提供了咨询
		就选举制度和选举管理机构的问题举办了一次报告会和一次能力建设讲习班
进行选举技术评估	是	

构成部分 5：支助

预期成绩 5.1：为特派团提供有成效和有效率的后勤和行政支助

计划绩效指标	实际绩效指标
本国工作人员任职率达到 70%	由于在各区部署人员方面的拖延以及缺少合适的办公空间，本国工作人员的任职率在 2004 年 6 月仅达到 59%
100%的政策指示在纽约总部通知后 7 天之内得到落实	100%的政策指示在总部通知后 10 天之内得到落实
90%的供应请求在 7 天之内得到满足	85%的供应请求在 7 天之内得到满足。由于供应商的交付周期较长，一些请求只能在晚些时候得到满足
100%的航空安全事件在 2 天之内得到调查并提出报告	已经实现
现有车队车辆可用率达到 90%	94%
信息技术/通信可用率达到 90%	信息技术/通信可用率平均达到 91%。每月平均故障时间为 65 小时
授权后 90 天内签订主要商品合同	有 18 份合同在 90 天内签订
授权后 150 天内建立各区总部以及 2 级和 3 级医疗设施	所有 4 个区总部，第 2 区和第 3 区的 2 级诊所和第 1 区的 3 级诊所均在授权后 150 天内建立。由于部队部署方面的拖延，第 4 区的 2 级诊所在 2004 年 5 月方才设立

计划产出	已完成 (数目或是/否)	说明
保护联合国人员、设施、装置和设备	是	联利特派团在蒙罗维亚的 6 个地点以及蒙罗维亚以外的 7 个地区的实地安保 要人保护
执行最多达 1 661 个文职人员合同（包括 607 个国际工作人员、38 个本国干事、730 个本国工作人员和 286 个联合国志愿人员）	411	平均 185 名国际工作人员、164 名本国工作人员和 62 名联合国志愿人员的总数
在一般行政管理、后勤、通讯、信息技术、运输、空运、安全、财政、采购和工程方面，培训 500 名国际/本国人员	否	由于没有成立文职人员训练股，因而没有组织对本国工作人员的正式培训 对国际工作人员进行了每周上岗培训
在联合国规则、程序、设备和制度方面，培训 700 名当地人员	否	由于没有成立文职人员训练股，因而没有组织对本国工作人员的正式培训 视需要提供在职培训
15 000 名军事人员进驻、轮调和返国，包括 145 名参谋人员和 215 名军事观察员，以及最多达 1 115 名民警，包括建制警察部队	8 488	军事人员的平均人数为 8 059 人，包括参谋人员 80 人、军事观察员 93 人、民警 192 人和建制警察 144 人
核查和监测 14 640 名特遣队人员及装备	是	43 次抵达检查、5 次定期检查、6 次撤离检查；提交了 29 份核查报告
为 14 640 名特遣队人员提供口粮和饮用水（在所有地点）	是	平均每月为 7 979 名特遣队人员和 144 名建制警察提供口粮和饮用水
设备和物资的卸货、检查、接收、储存和分发	是	接收并检查了 17 336 件非消耗性资产
印制地理信息系统地图	1 886	印制了地图
在弗里敦设立和维持一个联络和采购办公室	否	由于联合国塞拉利昂特派团缩编，因此在加纳阿克拉和科特迪瓦阿比让设立了办公室，履行调度和联络职能
在尼日利亚阿布贾设立与西非经共体军事观察组/西非经共体监测组进行联络的区域联络处	否	随着西非经共体领导的部队将权力移交给联利特派团，已决定可以通过该区域的定期会议以及设在蒙罗维亚的西非经共体利比里亚办事处履行联络职能
在蒙罗维亚、4 个区和 15 个州设立和维持特派团房地	否	由于向各区部署部队方面的拖延，仅在蒙罗维亚、4 个区和 15 个州中的 8 个州设立并维持了特派团房地

		此外，在利比里亚各地维修并养护了所有主要支助线/道路，并新建了 3 座贝雷桥
为所有联合国房地和设施供电	是	安装并维护了 263 台发电机
翻新和维护利比里亚各地 3 个飞机场	6	
在各地维修和运营配备高频和甚高频无线电的 1 014 部联合国所属车辆	1 142	包括 142 部配备高频无线电的车辆以及大部分配备甚高频无线电的车辆
		此外，有 803 部车辆配备了行车监督记录仪
为特遣队所属装备提供燃料和润滑油	是	6 323 433 公升柴油 428 799 公升汽油 542 088 公升 Jet A 1 燃油
在蒙罗维亚提供每日往返公共汽车运输服务	是	平均每月为在蒙罗维亚及其周边地区工作的人员提供 15 000 人次的上下班运输服务（大约 290 名乘客，每天两次，每星期 6 天，使用 12 部小型公共汽车和 9 部中型公共汽车）
在利比里亚各个地点管理 3 架固定翼飞机和 12 架旋转翼飞机	2 8	固定翼飞机 旋转翼飞机
在利比里亚各个地点管理 16 架军用飞机	14	军用飞机
		此外，临时使用了 2 架舰载飞机
为 4 个地点的 31 架飞机提供燃料和润滑油	26	在 2 个地点的飞机
在 7 个机场改善航空和导航基础设施	6	
进行正常定时客运和补给飞行，并且应要求进行医疗后送飞行	是	飞往蒙罗维亚以外地点的往返服务投入运行，飞往加纳阿克拉和科特迪瓦阿比让的任务区外飞行投入运行
		进行了 81 次医疗后送和伤员后送特别飞行
管理和运营 2 艘 600 平方米用于沿利比里亚海岸运输物资的船只	1	数目较低的原因是有一艘船符合作业要求
以效率高于空运的方式，在特派团与该区域其他维持和平特派团和部队派遣国之间往来运输小批量货物	是	使用该沿海船只运送了一些特遣队所属装备
建立和维护卫星地面小站通讯网络、电话交换台、中继站、微波中继站，以支助整个任务区的活动	1 20 24 10	为 13 个地点部署和维护了卫星地面小站通讯网络 供 1 250 名用户使用的电话交换台 中继站 微波中继站

建立和维护 1 个覆盖全国的高频无线电广播电台	否	设立了覆盖 45% 人口的调频发射台，以代替高频发射台，原因是接收国内调频广播的收音机容易买到，而且价格不贵
在各地为 1 308 部台式计算机、39 个服务器、415 部膝上型计算机、1 190 台打印机和 20 台扫描仪安装、支持和维护广域网和局域网，包括数据库管理系统和标准办公应用软件	1 095	台式计算机
	36	服务器
	166	膝上型计算机
	480	打印机
	17	数字发送器
	1	高速扫描仪
	1 178	连到广域网的用户
		由于设备交付的延误，台式计算机和膝上型计算机的数目较低；由于使用网络打印机的政策，打印机的数目较低
在利比里亚各地建立、运营和维护 1 级民用诊所	否	在总部建立了一个高级诊所
		由于部署军事和文职人员的拖延，没有在各区建立其他诊所
在各个部署地区进行医疗和伤员后送	20	伤员后送
	282	医疗后送
提供医疗用品	是	
对安全事件和事故进行调查并提出报告	820	
为所有特派团人员提供一般补给品	是	
租赁和运营 1 艘设备和补给品的沿海运输船	1	

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(单位：千美元。预算年度为 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日。)

类别	分配数 ^a	支出	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	5 507.5	5 576.6	(69.1)	(1.3)
军事特遣队	177 103.1	249 183.5	(72 080.4)	(40.7)
民警	12 817.4	11 230.9	1 586.5	12.4
建制警察部队	4 859.3	3 445.1	1 414.2	29.1
小计	200 287.3	269 436.1	(69 148.8)	(34.5)
文职人员				
国际工作人员	40 428.1	27 934.4	12 493.7	30.9
本国工作人员	3 550.9	1 905.2	1 645.7	46.3
联合国志愿人员	7 676.3	3 756.7	3 919.6	51.1
小计	51 655.3	33 596.3	18 059.0	35.0
业务费用				
一般临时助理人员	—	189.5	(189.5)	—
政府提供的人员	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—
顾问	454.4	150.1	304.3	67.0
公务旅行	1 980.9	2 007.4	(26.5)	(1.3)
设施和基础设施	107 380.1	78 235.9	29 144.2	27.1
陆运	46 607.5	48 923.0	(2 315.5)	(5.0)
空运	65 428.0	34 720.4	30 707.6	46.9
海运	7 116.0	4 916.0	2 200.0	30.9
通信	3 108.5	29 278.4	830.1	2.8
信息技术	11 206.7	11 022.1	184.6	1.6
医疗	3 864.5	7 691.4	(3 826.9)	(99.0)
特种装备	3 157.2	2 898.7	258.5	8.2
其他用品、服务和设备	34 247.9	24 116.6	10 131.3	29.6
速效项目	1 000.0	996.8	3.2	0.3
小计	312 551.7	245 146.3	67 405.4	21.6
所需经费毛额	564 494.3	548 178.7	16 315.6	2.9
工作人员薪金税收入	5 210.0	3 113.1	2 096.9	40.2
所需经费净额	559 284.3	545 065.6	14 218.7	2.5
自愿实物捐助(已编入预算) ^b	120.0	100.0	20.0	16.7
所需经费共计	564 614.3	548 278.7	16 335.6	2.9

^a 反映军事特遣队和建制警察部队对核准资源的调整分配。

^b 德国政府提供的 100 000 美元。

B. 其他收入和调整数

(单位：千美元)

类别	数额
利息收入	679.0
其他/杂项收入	40.0
自愿现金捐助	—
上一期间调整数	—
上一期间债务节减额或注销额	—
共计	719.0

C. 特遣队所属装备支出：主要装备和自我维持

(单位：千美元)

类别	支出
主要装备	
军事特遣队和建制警察部队	
主要装备	29 694.1
自我维持	
设施和基础设施	
餐饮（厨房设施）	2 673.4
办公设备	2 053.8
电气	2 514.6
小工艺	1 426.7
洗衣和清洁	2 024.3
宿营材料	2 272.4
住宿	89.4
杂货	4 027.1
身份证件	6.1
外地防御用品店	114.4
通信	
通信	7 840.8
医疗	
医务	5 854.8

类别	支出
特种装备	
炸药物处理	556.3
观察	2 342.4
核生化保护	—
小计	33 796.5
共计	63 490.6

特派任务因素	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 适用于特派任务地区			
极端环境条件因素	1.9	2003 年 10 月 1 日	—
频繁使用状况因素	1.5	2003 年 10 月 1 日	—
敌对行动/被迫放弃因素	2.1	2003 年 10 月 1 日	—
B. 适用于派遣国			
递增运费因素	0-4.5		

D. 未编入预算的捐助

(单位：千美元)

类别	实际价值
部队地位协定	8 127.0
资源捐助实物 (未编入预算)	—
共计	8 127.0

四. 差异分析¹

	差异
军事观察员	(\$69.1) (1.3%)

7. 造成差异的主要原因是，参谋人员的旅费计到军事观察员账上，而没有记在军事特遣队账上。

	差异
军事特遣队	(\$72 080.4) 40.7%

¹ 资源差额以千美元为单位。

8. 所需经费增加的主要原因是，部分特遣队准备出现延误，并且为满足特派团立即行动的需要，约 80% 的特遣队所属装备经空运抵达。预算仅为 20% 的特遣队所属装备编列了空运经费，而实际空运的装备为 80%。此外，部署建制警察部队特遣队所属装备的运费，记到军事特遣队账上，而没有记在建制警察部队账上。

	差异	
民警	\$1 586.5	12.4%

9. 所需经费减少的主要原因是，推迟部署率增加（实际推迟部署率为 43.3%，而编入预算的为 35%）。

	差异	
建制警察部队	\$1 414.2	29.1%

10. 造成差异的主要原因是，部署特遣队所属装备的运费记到军事特遣队账上，而没有记在建制警察部队账上。

	差异	
国际工作人员	\$12 493.7	30.9%

11. 所需经费减少的主要原因是，人员征聘出现延误。大会于 2003 年 12 月核准特派团的所需人员编制，在此之前多数职位无法开始征聘。

	差异	
本国工作人员	\$1 645.7	46.3%

12. 所需经费减少的主要原因是，人员征聘出现延误，因为本国工作人员应聘一般临时助理人员，需要接受强制性体检并需办理其他行政手续。

	差异	
联合国志愿人员	\$3 919.6	51.1%

13. 所需经费减少的主要原因是，特派团各区办公室设立较迟，人员征聘出现延误。

	差异	
一般临时助理人员	(\$189.5)	—

14. 开支涉及特派团开办初期按每日付薪条件聘用人员完成若干短期行政项目，以及征聘中的本国工作人员需要接受强制性体检并办理其他行政手续。

	差异	
顾问	\$304.3	67.0%

15. 由于包括方案主管在内的国际工作人员推迟部署，以及各区准备出现延误，计划的顾问项目多数无法执行，而推迟到 2004-2005 财政年度执行。

	差异	
公务旅行	(\$26.5)	(1.3%)

16. 所需经费增加的主要原因是，2004 年 6 月安全理事会向该区域派遣代表团，编制预算时无法预计。

	差异	
设施和基础设施	\$29 144.2	27.1%

17. 所需经费减少的原因如下：由于地方条件限制，工程人员部署出现延误，建筑、改造和修缮项目推迟进行；特派团安装了净水装置，实现了饮水自给自足，无需再由部队提供饮水；特派团没有购买编入预算的储油罐和油泵，而计划订立整套承包合同，在蒙罗维亚港建立海陆输油设施。

	差异	
陆运	(\$2 315.5)	(5.0%)

18. 所需经费增加的主要原因是，特派团购买了列入计划的大部分车辆，而编入预算的费用仅可购买 75% 的车辆。其余的 25% 将于下一年落实。

	差异	
空运	\$30 707.6	46.9%

19. 所需经费减少的主要原因是，部署的飞机数量减少，部署出现延误，而造成飞行小时减少。机队有 22 架旋转翼飞机和 2 架固定翼飞机，而编入预算的有 28 架旋转翼飞机和 3 架固定翼飞机，因为机队缩编仍足以应付特派团的行动需要。此外，临时使用了未编入预算的两架以海军舰只为基地的直升机。

	差异	
海运	\$2 200.0	30.9%

20. 所需经费减少的主要原因是，合同出现问题，并且一艘军舰不符合特派团的行动需要，在使用四个月后即离开了特派团，因此特派团仅使用了一艘 2004 年 6 月部署的近海货轮。

	差异	
通信	\$830.1	2.8%

21. 所需经费减少的主要原因是，由于特派团民警部署出现延误，对商业通信和通信服务的需求下降。

	差异	
信息技术	\$184.6	1.6%

22. 所需经费减少的主要原因是，受采购进程的限制，一项主要的许可证协定推迟执行，因而节省了许可证费用。

	差异	
医疗	(\$3 826.9)	(99.0%)

23. 所需经费增加的主要原因是，军事特遣队推迟部署率低于预算水平（实际推迟部署率为 11.9%，而编入预算的为 35%），造成自我维持支出增加，以及实际谅解备忘录规定可以偿还三级医院的费用，而这项费用未编入预算。

	差异	
特种装备	\$258.5	8.2%

24. 所需经费减少的原因是，没有购买观察设备，因为特派团得到了其他特派团无偿提供的设备。

	差异	
其他用品、服务和设备	\$10 131.3	29.6%

25. 所需经费减少的主要原因是，世界粮食计划署接管向参加特派团解除武装、复员、重返社会和遣返方案的前战斗人员提供口粮。

五. 有待大会采取的行动

26. 大会就联利特派团的经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2003 年 8 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的未支配余额 16 315 600 美元；

(b) 决定如何处理 2004 年 6 月 30 日终了期间由利息收入（679 000 美元）和其他/杂项收入（40 000 美元）产生的其他收入/调整数 719 000 美元。