



第五十九届会议

议程项目 108

2004-2005 两年期方案预算

基本建设总计划

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于基本建设总计划执行情况的第二次年度进展报告 (A/59/441)、以及他关于基本建设总计划各种可能筹资安排状况的报告 (A/58/729)、关于确保联合国总部有足够停车空间的可行办法的报告 (A/58/712)、以及关于增加三个会议室的计划和让自然光进入室内的可行办法的报告 (A/58/556)。委员会还收到了内部监督事务厅关于 2003 年 8 月至 2004 年 7 月期间联合国基本建设总计划的报告 (A/58/420) 和审计委员会关于 2003 年 12 月 31 日终了两年期基本建设总计划的报告 (A/59/161)。在审议此事期间, 委员会会晤了秘书长的几位代表。

2. 秘书长第二次进度报告 (A/59/441) 第 11 至 23 段概述了基本建设总计划各种可能筹资安排的状况。简言之, 2004 年 2 月, 东道国主动表示愿给予数额最高 12 亿美元的贷款, 利率 5.54%, 但需美国国会批准 (见 A/58/729)。根据这项报价的条件, 在历时 5 年的建造阶段后, 贷款将转成长期贷款, 25 年内还清。在整个贷款期内, 支付的本金和利息总额为 25.11 亿美元。贷款协定一经美国国会批准, 必须在 2005 年 9 月 30 日前生效, 因为美国财政年度于该日结束。否则报价失效。协定一经签署, 可在今后 35 年内随时启动。联合国可提用 12 亿美元贷款中的全部或部分款项。

3. 秘书处还探讨了其他可选办法, 利用美元资本市场可用的金融工具减少贷款期应付的利息。这些可选办法的前提是利用同东道国签署的贷款协定作为担保。此种办法是否有利, 将取决于建筑期间的利率。进度报告附件一, 列举了利用资本市场的一个例子。



4. 咨询委员会获悉，上述报价已列入美国 2005 财政年度拟议预算，很可能不会变动。但鉴于东道国在立法过程完成前无法正式提出拟议的报价，委员会此时无法表态。在正式提出报价时，委员会将再次审议这个问题。

5. 鉴于利用计息贷款会使执行基本建设总计划的费用几乎增加一倍，咨询委员会问能否缩小翻修总部大楼的规模。委员会获悉，该项目已定在最低水平，人为地减少估计数，最终会使费用超支。

6. 拟建的新大楼（DC-5），在总部大楼翻修期间用作政府间机构正式会议的临时开会地点和临时办公空间（周转空间）。关于该大楼，咨询委员会注意到，对新大楼的安保风险进行评估后，联合国开发公司设计小组为 DC-5 制定了一套设计办法，以减少潜在威胁。根据这套办法，大楼的建造将特别加固，因此费用将大幅增加。

7. 2002 年提出的 DC-5 初步费用估计数是 3.158 亿美元，相对于 2005 年估计固定租金每平方英尺 27.59 美元，与 DC-1 和 DC-2 2005 年预计租金每平方英尺 26.30 美元相比，比较划算。而按照联合国开发公司最近提出的建筑设计，DC-5 的估计固定租金是每平方英尺 39.32 美元。三个大楼 2009 年、2013 年和 2018 年的预计租金，见进度报告表 1。

8. 经询问，咨询委员会获悉，除了建造大楼时采用可减少潜在安保威胁的设计办法而增加的费用外，还有其他因素造成 DC-5 预计费用增加（见上文第 6 段）。譬如，委员会获悉，在原来的估计数中，包括一笔 1 300 万美元的经费，用来在联合国地皮东侧 42 街至 48 街建造一个沿河公园，以补偿当地社区损失的一部分 Robert Moses 公园。联合国开发公司目前新提议的沿河公园，耗资约 4 000 万美元。关于同资金有关的另一个问题，委员会获悉，联合国开发公司原计划通过发行免税债券筹资建造 DC-5，而美国现行税法不允许这样做。因此，需要修改税法，此事虽小，但税法的修改需要一些时日。

9. 咨询委员会注意到，秘书长打算继续与纽约市和纽约州谈判，以期参照 DC-1 和 DC-2 的租赁费用按租赁-购买成本建造 DC-5。

10. 除了上述困难外，DC-5 的建筑设计 and 规划工作已延误。譬如，咨询委员会获悉，联合国开发公司原计划聘用设计 DC-1 和 DC-2 的建筑师设计新大楼。但纽约市决定进行设计招标，历时近一年才完成。如审计委员会报告所述，周转空间启用的日期（即 DC-5 完工日期），已从秘书长 2002 年 8 月 8 日报告（A/57/285 和 Corr.1）预计的 2005 年 9 月，推迟到 2008 年 1 月底，推迟了 27 个月（见 A/59/161，第 42 段）。这一延误，影响到总计划其他方面的时间表。

11. 咨询委员会曾指出（见 A/57/7/Add.4，第 20 段），基本建设总计划执行工作因任一阶段遇到的困难而发生延误，都可能对整个项目的费用产生严重影响。委员会重申这一点。在这方面，委员会注意到审计委员会的意见，即每年的行政和

管理费用很可能达大约 260 万美元 (A/59/161, 第 44 段)。委员会询问了行政当局根据审计委员会的建议 (同上, 第 9(c) 段) 为减少行政和管理费用而采取的措施。委员会获悉, 基本建设总计划项目的人员结构已简化, 聘用的项目管理员所提供的服务, 可视必要增减, 富余的办公空间已出租。**委员会鼓励行政当局继续设法减少行政费用。**

12. 咨询委员会注意到, 秘书长已根据大会 2002 年 12 月 20 日第 57/292 号决议启动设立一个咨询委员会的程序, 以便就经费问题和其他项目问题向他提供咨询; 预计该委员会于 2004 年底成立 (见 A/59/441, 第 38 和 39 段)。委员会回顾, 依照第 57/292 号决议第二节第 19 段的规定, 该委员会的成员组成应体现广泛的地域代表性。委员会还回顾, 据秘书长报告, 早在两年多前, 即 2002 年 8 月, 该委员会就在成立过程中 (见 A/57/285, 第 66 段)。**委员会敦促秘书长加速这一过程, 以便该委员会尽快开始工作。**

13. 如上文所述, 自大会第 57/292 号决议通过以来, 有些基本参数已发生变化, 包括筹资安排性质和建造费用已变化。秘书长建议大会重申第 57/292 号决议关于执行基本建设总计划的决定 (见 A/59/441, 第 57(a) 段)。大会在审议这一建议时, 不妨考虑到这些变化。大会还不妨给予秘书长和该咨询委员指导, 因为本咨询委员会认为, 他们在项目经费筹措和处理建造期间周转空间问题上, 应考虑各种可选方案, 包括在该期间易地安排政府间会议和临时办公空间的各种可能性。

14. 关于增加三个会议室的计划和让自然光进入室内的可行办法 (见 A/58/556), 咨询委员会注意到, 基本建设总计划编列了 600 万美元, 用来建造和装修这些会议室 (同上, 第 4 段)。秘书长为这些会议室提出了三种设计方案。在可安装窗户的会议室, 通过平面天窗自然采光, 费用在 70 万美元至 120 万美元之间, 费用多少视选择何种设计方案而定 (同上, 第 26 段, 表)。按照方案 1, 仅在一个会议室安装 3 个天窗, 其他为窗户, 费用是 70 万美元; 按照方案 2, 安装窗户和共计 9 个天窗, 费用是 120 万美元; 而按照方案 3, 不安装窗户, 但增加 13 个天窗, 费用是 110 万美元。各种备选方案的其他费用相仿; 因此, 只有自然采光的费用为可变费用 (同上, 第 28 段)。

15. 就秘书长关于确保联合国总部有足够停车空间的可行办法的报告 (A/58/712) 而言, 咨询委员会注意到, 概述的方案分四大类。第 1 组方案是, 迁移仓库和重新配置停车位, 可增加 66 个停车位, 每个停车位平均耗资 3 000 美元。第 2 组方案是, 建造新的停车空间, 有三个可选方案: 新停车位数目在 90 至 660 之间, 平均每个停车位耗资 12 000 至 94 000 美元, 耗资多少依选择何种方案而定。第 3 组方案是, 安装自动停车平台, 增加 130 至 218 个停车位, 每个停车位平均耗资 136 000 美元至 165 000 美元; 此外, 按照这组方案, 每年的运营费用在 318 000 美元至 636 000 美元之间, 费用多少根据选定哪一层车库安装

机械化设备而定。第 4 组方案是，由停车服务人员协助停车，最多可增加 688 个停车位。没有额外的建造费用。但服务员每年的费用是每层车库 400 000 美元左右。委员会从目前的情形看，似乎只有第 1 组和第 2 组方案是可行的。

16. 咨询委员会注意到秘书长关于增加三个会议室的计划和让自然光进入室内的可行办法的报告（A/58/556）以及关于确保联合国总部有足够停车空间的可行办法的报告（A/58/712）；但委员会认为，鉴于目前整个基本建设总计划筹资安排不确定，就新增三个会议室的设计问题或总部增加停车位的可选方案提出建议，尚为时过早。

17. 基本建设总计划批款和支出情况概要，见进度报告（A/59/441）第 51 至 56 段。大会第 57/292 号决议为设计开发阶段批款 2 550 万美元，为 2004-2005 两年期核准承付款 2 600 万美元，用作基本建设总计划的建筑文件编制阶段。咨询委员会注意到，这两个阶段均延误约一年；但据预计，这两个阶段将在大会核定的资源数额内完成。

18. 2003 年实际支出为 320.5 万美元，2004 年预计支出总额估计为 1 936.4 万美元。截至 2004 年 7 月 31 日，已为设计阶段承付 958.2 万美元。咨询委员会索要并获得了截至 2004 年 10 月 31 日基本建设总计划支出状况细目（见附件）。关于设计开发和建筑文件阶段的预计支出细目，见进度报告表 2 和表 3。

19. 如该报告第 55 段所述，由于该计划的头两个阶段延误，秘书长必须编列 2005 年和 2006 年支出的经费。因此他在第 57 段中提议将已核准的 2004-2005 两年期承付款 2 600 万美元中的 18 642 000 美元改成 2004-2005 两年期批款，将其余的授权承付款 7 358 000 美元顺延至 2006-2007 两年期。咨询委员会建议核准这项提议。

附件

截至 2004 年 10 月 31 日基本建设总计划支出状况

(千美元)

	预留款	承付款	付款	共计
2002-2003两年期				
订约承办事务	-	337.1	520.8	857.9
支助费用	-	9.7	1 781.9	1 791.6
业务及其他费用	-	-	556.0	556.0
小计	-	346.8	2 858.7	3 205.5
2004-2005两年期				
订约承办事务	44.6	11 828.0	64.6	11 937.2
支助费用	-	-	1 711.5	1 711.5
业务及其他费用	1.8	62.7	478.0	542.5
小计	46.4	11 890.7	2 254.1	14 191.2
共计	46.4	12 237.5	5 112.8	17 396.7