



第五十九届会议

议程项目 107

审查联合国行政和财政业务效率

2006-2007 两年期拟议方案预算大纲

秘书长的报告*

摘要

大会在其 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议中，除其他外，请秘书长在非预算年提出下一个两年期的拟议方案预算大纲。根据这项要求，特此提出 2006-2007 两年期大纲。建议将 2006-2007 两年期的应急基金数额定为拟议方案预算大纲总额的 0.75%。

* 由于需要进行广泛内部协商，本文件的提交有所推迟。



一. 引言

1. 按照大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议附件一的规定，秘书长在非预算年提出下一个两年期方案预算大纲，其中应包括以下内容：

- (a) 两年期拟议活动方案所需资源的初步估计数；
- (b) 反映广泛部门总体趋势的优先事项；
- (c) 与上一期预算相比的实际增长（正或负）；
- (d) 应急基金数额（以资源总额的百分比表示）。

特此提出 2006-2007 两年期大纲。

二. 两年期拟议活动方案所需资源的初步估计数

2. 在制定 2006-2007 两年期所需资源的初步估计数时，以核定的批款额 31.792 亿美元为起点。这些现有的批款包括原定批款 31.609 亿美元以及其后大会为加强联合国行动、人员和房地的安全保障而核定的追加批款 18.3 百万美元。按 2004-2005 年价格计算的初步估计数如下：

2006-2007 两年期拟议方案预算大纲	百万美元
2004-2005 年批款	3 179.2
加：为 2004-2005 年核可的新员额编列的全额经费(第 3 段)	11.2
减：2004-2005 年的一次性费用(第 4 段)	(21.7)
加：2006-2007 年预计和(或)已获授权的新活动/会议 或扩大后的活动/会议的经费(第 5 段)	10.5
变化	-
小计	3 179.2
特别政治任务按照目前方案水平所需的额外经费	180.0
2006-2007 年既定活动所需经费的初步估计数	3 359.2

A. 为新员额编列的全额经费

3. 可以记得，秘书长在 2004-2005 两年期拟议方案预算大纲中曾经表示，似可考虑按全额费用计算该两年期所有拟设新员额的费用，以免 2006-2007 两年期受到人员增长延迟发生所产生的影响。大会第 57/280 号决议赞同行政和预算问题咨询委员会关于拟议方案预算大纲的评论和建议，其中除其他外包括继续分别按 50% 和 65% 的费用计算为专业及专业以上职类新员额和一般事务及有关职类新

员额编列的经费。对于 2004-2005 两年期新设的而目前在 2004-2005 两年期仅获得部分经费的员额，若要在 2006-2007 年为这些员额编列全额经费，则需在 2006-2007 两年期增加 11.2 百万美元。之所以需要这笔额外经费，是为了将经常预算核定员额配置表维持在与 2004-2005 两年期核定员额数相同的水平。

B. 2004-2005 两年期的一次性费用

4. 2004-2005 两年期的一次性费用 21.7 百万美元已不需要。这笔经费主要用于支付与加强联合国行动、人员和房地的安全保障有关的一次性费用。此外，还有一些非经常费用，用于向第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会、联合国贸易和发展会议第十一届大会和信息社会世界首脑会议提供实质性支助和新闻支助。为本报告的目的，在 2004-2005 两年期为特别政治任务提供的所有费用都当作经常费用处理。

C. 为 2006-2007 两年期方案变动编列的经费

5. 在 2006-2007 两年期内，预计需要提供资源以加强人权及人道主义援助、经济及社会部门、人道主义活动和联合国内罗毕办事处。预计下一个两年期将举办下列大会和会议：联合国审查《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》会议、联合国审议《执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》会议和大会关于国际移民与发展问题的高级别对话。为这些会议提供新闻支助所需的费用估计数也列入初步估计数。还为离职后健康保险所需的费用编列了经费。由于这些领域得到加强，在计算 2006-2007 两年期预计经费时，方案资源预计需增加 0.3%，即增加 10.5 百万美元。

D. 特别政治任务

6. 大会原先核准大约 1.694 亿美元，用作 2004-2005 两年期大会和安全理事会可能核可的特别政治任务经费。如在 2006-2007 两年期为 2004-2005 两年期现有的特别政治任务编列全额经费，所需费用估计将超过 3.50 亿美元。尽管特别政治任务的目前组成在 2006-2007 两年期将有所变动，但总体水平预计不会下降。维持 2004-2005 两年期 1.694 亿美元原定经费的做法会极其严重地低估可能需要的经费，因为该笔经费仅相当于目前预测的两年期所需经费的不到一半。因而，大纲估计数中列入 1.80 亿美元增加额，以便在 2006-2007 两年期为特别政治任务提供 3.494 亿美元的经费。

E. 摘要

7. 2006-2007 两年期拟议方案预算将在秘书处内经过严格的内部检查，以便把重点放在使用核定资源实现该期间预期成绩方面可以交付的产出。特别是，该审查将继续采用最近得到加强的做法，即侧重于逐项检查方案产出，以便按照《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》条例 5.6 的规

定，确保这些产出按照核准的战略为尽可能充分取得预期成绩作出贡献并与之相关。因此，拟议预算将反映进一步审查可能过时的活动、采取成本效益好的新措施和简化程序的益处。

8. 大纲开列的所需经费将适时按照 2006-2007 两年期的费率重新计算。费用重计除其他外将反映通货膨胀和汇率引起的变化。经验证明，所涉期间的汇率不可能得到可靠预测。不过，通货膨胀调整数却可以在本阶段进行比较接近的估计。假设到 2007 年为止的累计年通货膨胀率为 2.9%，通货膨胀调整数将达 1.977 亿美元左右。因此，经过通货膨胀调整但尚未经汇率调整的 2006-2007 两年期所需经费总额将达 35.569 亿美元。

三. 反映广泛部门总体趋势的优先事项

9. 2006-2007 年期间拟议战略框架¹提出了下列优先事项：维持国际和平与安全；根据大会有关决议和联合国最近大型会议促进持续经济增长和可持续发展；非洲发展；促进人权；有效协调人道主义援助工作；促进司法和国际法；裁军；药物管制、预防犯罪和打击一切形式的国际恐怖主义。**建议 2006-2007 两年期方案预算也应体现这些优先事项。**附件列出按预算各编分配资源的提议。

四. 与上期预算相比的实际增长

10. 与 2004-2005 两年期的核定批款相比，尚未列入特别政治任务经费的初步估计数（30.098 亿美元）维持了相同水平的经常预算既定活动，即实际增长率为零。一旦全额列入特别政治任务所需的经费，初步估计数总额将达 33.592 亿美元，比 2004-2005 两年期的现有经费增加 1.80 亿美元，即增长 5.7%。

五. 应急基金的数额

11. 第一份大纲和其后各份大纲均将应急基金数额定为资源总额的 0.75%。**建议 2006-2007 两年期所采用的百分比仍为 0.75%，即 25.2 百万美元。**

注

¹ 大会正式记录，第五十九届会议，补编第 6 号》(A/59/6)。

附件

2006-2007 两年期初步指示性估计数

(单位：百万美元)

按方案预算各编分列的开支	2004-2005 年批款	资源变动		共计
		数额	百分数	
一. 通盘决策、指导和协调	593.9	1.2	0.2	595.1
二. 政治事务 (不含特别政治任务)	186.5	(5.4)	(2.9)	181.1
三. 国际司法和法律	70.3	0.5	0.7	70.8
四. 国际合作促进发展	336.5	3.3	1.0	339.8
五. 区域合作促进发展	389.6	0.2	0.1	389.8
六. 人权和人道主义事务	170.7	6.2	3.6	176.9
七. 新闻	156.1	(1.3)	(0.8)	154.8
八. 共同支助事务	523.9	(3.0)	(0.6)	520.9
九. 内部监督	23.2	—	—	23.2
十. 合资办理的行政活动和特别费用	105.0	1.8	1.7	106.8
十一. 基本建设支出	58.7	(5.6)	(9.5)	53.1
十二. 工作人员薪金税	382.3	2.1	0.5	384.4
十三. 发展账户	13.1	—	—	13.1
2006-2007 年经常预算既定活动	3 009.8	—	—	3 009.8
特别政治任务的经费	169.4	180.0	106.3	349.4
共计	3 179.2	180.0	5.7	3 359.2