



大会

Distr.: General
24 August 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

临时议程* 项目 110

2004-2005 两年期方案预算

逐步执行联合国难民事务高级专员办事处章程第 20 条

秘书长的报告

摘要

2003 年 12 月 23 日大会第 58/270 号决议第 49 段请秘书长就逐步执行联合国难民事务高级专员办事处章程第 20 条的问题向大会第五十九届会议提出建议，以期使该条得以全面执行。

本报告说明过去两个两年期内为逐步执行第 20 条而作出的努力，并建议继续逐渐增加对该办事处管理和行政费用的摊缴经费。兹建议将这些增供经费的建议提交大会，供其在今后拟议方案预算的范围内加以审议。

* A/59/150。



一. 引言

1. 2003 年 12 月 23 日大会第 58/270 号决议第 49 段请秘书长就逐步执行联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）章程第 20 条的问题向大会第五十九届会议提出建议，以期使该条得以全面执行。本报告就是应这项要求提出的。

二. 背景

2. 依照难民专员办事处章程第 20 条，除非大会另有决定，与高级专员办事处运作相关的行政开支之外的任何开支，均不得由联合国预算承担，与高级专员活动相关的所有其他开支应由自愿捐款筹供。虽然章程并没有界定何谓“行政开支”，但按照行政和预算问题咨询委员会在其向大会第七届会议提出的第一份报告¹中建议的定义，“行政开支”一词被解释为系指业务开支及其相关管理费用之外的开支。

3. 大会 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议第 82 段除别的以外，请秘书长审查如何由经常预算筹供高级专员办事处经费中超出当前拟议的数额。难民专员办事处和联合国秘书处进行了协商，并认为，管理和行政员额及其相关的费用符合应由经常预算供资的类别。在编制 2002-2003 两年期拟议方案预算时，难民专员办事处列明的管理和行政员额共达 433 个，而 2000-2001 两年期期间由经常预算筹供经费的员额数目则只有 220 个员额，即占列入管理和行政员额类别的 50.8%。管理和行政类别非员额费用估计数达 28 355 400 美元，而经常预算对非员额行政开支提供的摊缴款额仅达 2 326 300 美元。采用 50.8% 的比例作为基准，兹建议将联合国对非员额行政开支的摊缴款从 2 326 300 美元逐渐增加到 14 404 500 美元。考虑到本组织预算拮据，当时认为，应为 2002-2003 两年期建议有限度地增拨经费，随后的增加数将在以后各两年期预算提案的范围内审议。2001 年 12 月 24 日，大会第 56/254 A 号决议核准针对难民专员办事处 2002-2003 两年期拟议资源所建议的增加数。

4. 后来又在 2004-2005 两年期拟议方案预算的范围内建议了有限度的增加数。2003 年 12 月 23 日大会第 58/271 A 号决议核准，2004-2005 两年期的增加数与 2002-2003 两年期核准的数额相同。

三. 建议

5. 过去两个两年期期间，在落实难民专员办事处章程第 20 条方面取得了重大进展。在秘书处提出建议之后，大会随后核准了对难民专员办事处 2002-2003 和 2004-2005 两个两年期拟议方案预算的两次增拨经费，数额约达 200 万美元。在这两个情况下，拟议为该办事处增拨的经费同建议为拟议方案预算第六编（人权和人道主义事务）增拨的平均数额大体相同。

6. 如同 2002-2003 两年期拟议方案预算原先的建议，拟议通过在即将来临的几个两年期内增供资源，逐步达到下一情况：联合国经常预算将支付难民专员办事处管理和行政员额以及非员额费用的 50.8%，以期逐步落实章程第 20 条的规定。将 2000-2001 两年期的数字（也就是将联合国对非员额行政开支的摊缴款从 2 326 300 美元增加到 14 404 500 美元，即增加 1 200 万美元）作为基准，兹建议，即将来临的各两年期，联合国的摊缴款将继续增加，其方式与 2002-2003 和 2004-2005 两个两年期所用者类似。这项建议将有助于逐步落实第 20 条的规定。

四. 结论和建议

7. 大会似宜注意到本报告，附带下一了解，即：今后联合国对联合国难民事务高级专员办事处管理和行政费用摊缴款的增加数将提交大会，供其在今后各两年期拟议方案预算的范围内加以审议。

注

¹ 《大会正式记录，第七届会议，补编第 7 号》(A/2157)，第三部分。