



第五十九届会议

临时议程 * 项目 87(a)

可持续发展

《21 世纪议程》、进一步执行《21 世纪议程》方案和
可持续发展问题世界首脑会议结果的执行情况

秘书长的报告**

摘要

本报告是根据大会第 58/218 号决议编写的。它提供最新情况概述各国政府、联合国系统各组织机构和主要群体如何采取行动，包括通过可持续伙伴关系，确保有效实行可持续发展，并贯彻可持续发展领域的承诺和有时限的目标和指标。

本报告指出，在追求可持续发展这方面，各级都取得了令人鼓舞的进展。在政府间一级，可持续发展委员会在其第一次审查会议中对水、卫生和人类住区进行了深入的审查，并通过查明在执行过程中遇到的重要制约因素和障碍，加强了对优先关注事项的了解。在联合国系统内部，确保协调贯彻可持续发展世界首脑会议工作的努力正取得具体结果。在区域一级，配合全球行动的区域执行路线大受支持。在国家一级则更加着重在首脑会议所制定的执行方式，这鼓励政府各个领域——不仅在水、环境卫生和人类住区领域采取新的行动。逾 50 个国家向第十二届委员会会议提交了关于这些行动的国家资料。这些增订的资料所显示的整体情况说明执行工作获得大力支持。

* A/59/150。

** 本报告迟交，因为要并入最新的资料。



目录

	段次	页次
一. 背景	1-3	3
二. 政府间组织一级采取的后续行动	4-15	3
A. 第十二届可持续发展委员会会议的结果	5-12	3
B. 经济及社会理事会	13-15	5
三. 机构间合作和协调	16-20	5
四. 区域活动	21-29	6
五. 国家倡议	30-41	7
六. 主要群体	42-45	9
七. 可持续发展伙伴关系	46-51	9
八. 结论和建议	52-54	10

一. 背景

1. 大会第 58/218 号决议重申不断需要确保在经济发展、社会发展与环境保护之间保持平衡，它们相互依存和相辅相成，是可持续发展的支柱。大会重申可持续发展是联合国各项活动总框架的关键要素，尤其是实现国际商定的发展目标，包括《联合国千年宣言》和《可持续发展世界首脑会议执行计划》（约翰内斯堡执行计划）所载目标的关键要素；大会呼吁各国政府、联合国系统各组织、相关的国际和区域组织、以及其他主要群体采取行动，包括通过伙伴关系倡议，确保有效执行承诺、方案和有时限的指标。

2. 除了其他之外，大会同一决议请秘书长加强全系统的机构间合作与协调，以执行《21 世纪议程》；促请各区域委员会对可持续发展委员会的工作作出贡献；并请经济及社会理事会执行《约翰内斯堡执行计划》中与其授权任务有关的规定。

3. 本报告是根据第 58/218 号决议编制的，目的是提供有关执行进度的最新资料。为防止重复，本报告省略了将由大会在其他项目下审议的各种活动的情况，如涉及联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》和《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》和与小岛屿发展中国家有关的事项。在这些项目下的不同报告将提交给大会。

二. 政府间组织一级采取的后续行动

4. 《执行计划》一直鼓舞着各国政府、联合国各组织、各区域机构和主要群体加紧努力贯彻它们在首脑会议上集体商定的承诺。委员会已做好准备，在该项努力中发挥重要作用。作为联合国内部有关可持续发展的政府间高级机构，委员会带头推进可持续发展的目标和目的。为了使其工作配合新产生的执行重点，委员会在其新的方案和工作方法中采取了重大的改革措施，并在其第十二届会议上取得重要的成果。第十二届会议是首脑会议以来第一届审查和实质性会议。

A. 第十二届可持续发展委员会会议的结果

5. 各部门逾 100 个部长，包括金融和发展合作部门的部长以及大约 1 400 个代表和观察员出席了于 2004 年 4 月 14 日至 30 日在纽约举行的第十二届可持续发展委员会会议。Borge Brende（挪威）出色地担任了该届会议的主席。在他的主持下，委员会在其工作安排中引进创新办法。该届会议有几项“创举”。会议通过参与式讨论进行专题审查。然后专家们作了大约 50 次简短的焦点报告。整个会议过程与主要群体的参与相结合；会议还组办 5 次区域讨论，从区域角度进行审查，使委员会的工作更有深度。

6. 委员会会议的其他两个主要部分是伙伴关系展览会和学习中心，这两个主要部分首次成为会议正式方案的一部分。伙伴关系展览会展示了大约 80 项在委员

登记的伙伴关系项目，并促进有关共同伙伴关系问题的交互式讨论，从而为审查进度、分享经验和建立伙伴间网络提供一个合乎时宜的机会。学习中心的特色是18个为时三小时的能力建设课程，它提供有关执行工作各方面的实际经验。有些课程(如关于国家可持续发展战略、水资源综合管理和全球环境基金项目资金应用程序的课程)引起了许多人的注意，参加者塞满了会议室。提供课程的机构包括哈佛大学、哥伦比亚大学、萨皮恩扎(罗马大学)、北海道大学(日本)、世界银行、联合国开发计划署(开发计划署)和史密森学会。

7. 审查显示有相当多的国家尚未达到千年发展目标7和具体目标10和11，即到2015年将无法持续获得安全饮用水和基本卫生设备的人口比例减半以及改善至少1亿城市贫民窟居住者的生活；在许多国家，贫民窟的数目以惊人的速度增加。持续贫穷的情况继续妨碍在基本服务的提供方面取得进展；财源、技术和能力短缺仍是发展中国家的主要制约因素。社区参与水平低，在资源管理和施政方面没有给予妇女充分的能力，这也妨碍调动地方上的积极性。

8. 委员会在审查国家经验时提请注意千年发展目标与《执行计划》的目标和指标之间有着重要的联系。它强调，为了减少贫穷和履行其他千年发展目标和《执行计划》的承诺，必须实现千年发展目标和《执行计划》中有关水、卫生和人类住区的各项目标和指标。在这方面，卫生所起的战略作用受到强调。许多参加者指出，卫生没有像水那样受到足够的重视，在现有的减贫战略文件中这两方面都没有得到强调。

9. 在专题审查和高级部分的政治一级都注意应对筹资方面的挑战。一般认为，目前的筹资数额远远达不到足够的水平，发展伙伴应本着相互承担责任的精神，设法履行发展筹资问题国际会议的蒙特雷承诺，将更多的资金指定用于履行水、卫生和人类住区方面的承诺。许多代表团着重指出有必要探索调集财源的多种渠道，包括部分贷款保证、特设专用资金、循环基金和微额信贷计划。官方发展援助应用于支持以穷人为目标的筹资方案，活化其他财源，以达到调集国内资源的多重作用。可以利用债务转换可持续发展的方式满足特定的筹资需要。

10. 委员会确认水资源综合管理为改革水部门和平衡水的各种用途(包括卫生和生态系统服务)提供一个综合框架。但它关注地指出，许多国家可能迟迟无法在2005年之前制定水资源综合管理和水高效率利用计划。

11. 关于住房问题，委员会指出，为改善城市贫民窟居住者的生活而采取的行动必须与支持农村地区可持续发展的政策相结合，以降低人口从农村向城市迁移的速度。它又进一步指出，必须刺激和支助当地经济，使充满活力的非正式商业部门能发展为正规的公司，以减少交易成本，并增加就业机会。

12. 审查结果载于报告第二章主席摘要¹中，其中包括两个部分。第一部分审查了遇到的障碍、制约因素和取得的经验。第二部分摘述高级部分的讨论，包括题

为“对挑战的回应：前进的道路”的一节。摘要的这两部分为第十三届委员会会议的政策讨论和采取行动的承诺提供重要的意见。该届会议将是一届政策会议。

B. 经济及社会理事会

13. 《执行计划》吁请经社理事会除其他之外增强其在监督全系统的协调和联合国旨在促进可持续发展的政策和方案的经济、社会和环境三方面均衡整合中的作用；在实施《21世纪议程》方面安排定期审议可持续发展议题，包括实施手段。可持续发展委员会可就这类议题提出建议；充分利用其高级别、协调和业务活动以及常务部分，有效地考虑到联合国可持续发展工作的所有有关方面。

14. 在2004年实质性会议的高级别部分中，经社理事会审议了资源调集和为最不发达国家灭贫工作创造有利环境的问题，结果生产了《部长级宣言》。理事会强调最不发达国家可持续发展的关键要素，并呼吁将重建和复原工作与逐步摆脱冲突的最不发达国家的可持续发展结合起来。

15. 理事会还审议了它在联合国各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行和后续行动方面的作用。理事会审议了秘书长报告(E/2004/71)中所载的一项建议，并讨论将其中的一个协调部分专用于论述联合国系统可持续发展问题的备选办法。

三. 机构间合作和协调

16. 自首脑会议以来，联合国系统各组织和机构就已加紧合作，多次根据现有机制帮助成员国实现千年发展目标和《约翰内斯堡执行计划》的目标和指标。如行政首长协调会在向经社理事会提交的年度概览报告(E/2004/67)中所摘述的，行政首长协调会在协调全系统后续活动这方面起了带头作用。行政首长协调会的审议重点是确定联合国系统在以下方面遇到的挑战：执行和制定准则，以促使联合国系统在业务一级采取一致和相称的对策；建立机构间机制，用以在首脑会议后续行动的各个关键领域取代或修订任务主管机构制度。

17. 行政首长协调会着重指出若干重要原则，为详细制定机构间协作安排提供指导。这些原则包括：着重各级（全球、区域和国家）的执行；在首脑会议/大会后续过程的总的范围内继续贯彻首脑会议的工作；为机构间工作做好准备，以尽量扩大对委员会通过的两年期“执行周期”的支持。

18. 考虑到这些原则，行政首长协调会通过其方案问题高级别委员会采取了各种步骤，以建立或加强淡水、水和环境卫生、能源、海洋和沿海地区以及生产和消费形态等关键领域的机构间协作安排。采取的具体行动如下：

(a) 确认在落实可持续发展问题世界首脑会议与水资源有关的各项决定以及有关淡水的千年发展目标方面，把联合国——水作为机构间机制。联合国之水

的任务范围和工作方式涵盖一项处理水和环境卫生问题的详细机构间计划的基本组成部分，并包括与不属于联合国系统的利益有关者进行互动的机制；

(b) 加强对国际减少灾害战略提供的机构间支持，特别是支持该项战略下旨在减轻与水有关的严重事件所造成的影响的相关方案；

(c) 为了落实《执行计划》和大会第 57/141 号决议，建立一个机构间机制，以保证切实有效地分享信息，并在有关海洋和沿海地区的问题上加强联合国系统内各项政策和多种多样活动之间的协调一致。

(d) 行政首长协调会表示支持在马拉喀什进程下制订的关于改变不可持续的消费和生产形态的十年框架，赞成将其作为机构间协作的基础；

(e) 建立一个新的全系统协作机制，处理可持续发展问题世界首脑会议与能源有关的问题。

19. 第十二届委员会会议还在其第十一届会议工作方案决定的范围内审查了机构间机制。代表们都认为联合国机构根据其任务规定和相对优势在全球、区域、次区域和外地一级开展集体协作的重要性。这种合作应有助于避免机构间重叠，并同时确保发挥协同作用和互补性，以及加强发展中国家的能力建设。代表们进一步指出，必须细心制定争取非联合国行动者参加的方法。

20. 此外，一些代表指出，关于可持续发展的机构间工作必须源自并严格遵守《执行计划》所载的政府间任务规定。《执行计划》明确提出了需要进行机构间合作和协调的领域。今后必须报告委员会所审查的领域内的机构间活动。

四. 区域活动

21. 如《执行计划》所述，首脑会议的一个主要部分是强调区域执行，其中有三章专门论述区域倡议。区域和次区域合作可使一个区域或次区域的国家(特别是小国)能够将其有限的资源集中起来，加强它们应对可持续发展方面的共同挑战的能力。

22. 过去两年，区域委员会、区域开发银行和其他区域机构开展进一步的合作。区域委员会在可持续发展委员会秘书处的协助下，举办了几个关于水、卫生和人类住区的区域会议，作为对第十二届委员会会议的一项贡献。

23. 2003 年 12 月在泛非水事问题执行和伙伴关系会议范围内在亚的斯亚贝巴举行了非洲区域会议。会议指出了非洲地区在水、卫生和人类住区方面所遇到的制约因素、机遇和挑战，并着重说明非洲的水和卫生方面的危机以及迅速城市化的挑战。

24. 区域内的另一项倡议是 2004 年 5 月在关于可持续消费和生产方案的十年框架范围内在摩洛哥卡萨布兰卡举行第一次可持续消费和生产非洲专家会议。会议

参加者包括来自政府、国家洁净生产中心、学术界、民间社会、私营部门和国际组织的专家。会议通过一项声明，要求非洲环境部长级会议将可持续消费和生产列入其工作方案中，并将促进可持续消费和生产的倡议并入非洲发展新伙伴关系的工作方案中。

25. 亚洲及太平洋的区域会议与由联合国秘书处经济和社会事务部赞助的国家可持续发展战略讲习班一起于 2003 年 10 月在曼谷召开。会议指出了该区域在执行方面所取得的主要成就、遇到的挑战和取得的经验。它还审查了该区域的水、卫生和人类住区方面的现有伙伴关系。

26. 欧洲经济委员会区域内的可持续发展问题区域论坛于 2004 年 1 月在日内瓦举行，论坛评估了该区域在水、卫生、人类住区以及相关的跨部门问题方面的情况。论坛根据区域存在巨大差距的情况评估了遇到的障碍和挑战，并举出一些良好做法的实例。这都载于欧洲经济委员会一份文件（ECE/AC.25/2004/2）的附件中。

27. 为筹办第十二届委员会会议，拉丁美洲和加勒比区域举行了三次会议：(a) 住房和城市发展部长区域论坛（2003 年 11 月 5 日至 7 日，拉巴斯）；(b) 首脑会议结果国际讨论会（2003 年 11 月 17 日至 18 日，圣地亚哥）；(c) 拉丁美洲和加勒比环境部长论坛第十四次会议（2003 年 11 月 20 日至 25 日，巴拿马城）。这三次会议重点讨论该地区在水、卫生和人类住区领域所取得的成就、遇到的挑战和取得的经验，其中考虑到贯穿各领域的问题。

28. 拉丁美洲和加勒比地区于 2004 年 7 月在波多黎各圣胡安举行的拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）第三十届会议上采取了另一项重要的步骤。代表们赞同设立一个区域筹备政府间论坛，作为拉加经委会活动的一部分，以监测在约翰内斯堡首脑会议上所作的决定。

29. 在西亚地区，阿拉伯区域环境与发展联合委员会第四届会议于 2003 年 10 月在开罗举行。联合委员会集中讨论了水、卫生和人类住区主题以及施政促进可持续发展问题。会议通过了若干旨在执行首脑会议的结果的决议，随后提交给阿拉伯国家主管环境事务部长理事会 2003 年 12 月会议。

五. 国家倡议

30. 是否贯彻在首脑会议上所作的承诺将是衡量首脑会议成败的标准。首脑会议结束两年后从许多国家收集的资料表明，各国政府正在各个领域采取行动加快执行的进度。

31. 在许多情况下，这些行动都以国家政策、战略和立法为重点。举例说，摩洛哥于 2004 年发起了一项“无贫民窟的城市”的新战略。保加利亚于 2003 年 12 月修改了领土发展法，规定国家领土是国家财富，领土的开发应确保可持续发展

和为人民创造有利于生活、劳动和文娱的条件。澳大利亚已经执行并继续执行一系列与淡水有关的战略，包括 2003 年澳大利亚政府理事会国家水倡议，该项倡议增订了 1994 年水改革框架。联合王国发表了 2003 年《水管理法》，实行立法改革，使水资源管理更有持续性。比利时正在编制其 2004-2008 年可持续发展联邦计划，该项计划将更加着重于欧洲联盟可持续发展战略的主题。

32. 在首脑会议的后续行动中，有些政府还调整其国家发展政策的重点。例如中国政府提出了以可持续发展为中心的新的发展前景。这个新的前景主张城乡地区之间、国家不同地区之间、经济与社会之间、人与自然之间以及国内发展与对外贸易和投资之间的协调发展。其目的是建立可持续发展的国家能力，并提高人民的生活水平和环境质量。

33. 为了响应《执行计划》中关于立即采取措施拟定并详细制定可持续发展国家战略并于 2005 年开始执行这些战略的呼吁，印度政府发起了编制国家可持续发展战略的过程。战略的草拟将通过政策、技术和利益有关者之间的反复协商过程。印度认为，国家战略过程应当是一个连续不断的过程，其中涉及规划、行动和反馈这三个组成部分。

34. 2003 年 9 月，秘鲁举办了一个讲习班，讨论如何详细制定其国家可持续发展战略。讲席班建议在一年内推行秘鲁的国家战略。

35. 挪威政府通过了 2002 年国家可持续发展战略后，于 2003 年 10 月提出一项国家行动计划，作为帮助推进发展战略执行工作的国家预算的一个组成部分。斯洛文尼亚也正在编制其本国的发展战略，名为“斯洛文尼亚发展战略——未来的挑战”。在该项战略中，斯洛文尼亚将一贯适用一体化可持续性原则，其中包括经济发展、社会发展和环境保护。这也是广泛的框架，并为部门战略提供指导。

36. 面对着迅速城市化，南非作出了历史性的努力，为其人口提供安全住所。过去十年，南非建造了 150 万栋房子，从 1994 年起约有 600 万公民获得住房。2003 年 3 月南非政府还发表其第一项国家水资源战略草案，该项草案将于 2003 年 3 月最后定稿。政府还设立一项国家方案，向目前没有基本卫生设备的 1 800 万人民提供基本卫生设备。

37. 有些捐助国政府已向发展中国家提供目标明确的援助，以贯彻首脑会议的工作。例如，比利时与世界银行一起利用比利时信托基金提供资金，支助制定非洲国家减贫战略文件中供水和卫生部分。

38. 日本在印度尼西亚就地装设廉价的市政府废水处理系统（称为 Johkasous）。此外，还将废水处理系统的建造技术、操作和维持转交给当地社区，并制定一份手册以便广为散发。这种经验表明将适当的操作和维持工作所需的技术和系统转交给当地社区的重要性。

39. 美利坚合众国与一些发达国家和发展中国家合作，于 2003 年 7 月 31 日在华盛顿特区召开第一次地球观察首脑会议，促进研制综合、协调和持续的地球观察系统，以了解和处理全球环境 and 经济方面的挑战。地球观察首脑会议设立了一个地球观察特设小组，为综合、协调和持续的地球观察系统制定一个十年期执行计划。

40. 第二次地球观察首脑会议于 2004 年 4 月 25 日在东京举行。目前约有 44 个国家和 26 个国际组织与欧洲联盟委员会一起就十年期执行计划共同开展协作。该项倡议是对首脑会议作出的一项回应，希望它将改变和增进我们对地球的认识和了解，有助于加强各地可持续发展的能力。

41. 联合国组织协助各国政府执行国家倡议，包括社区一级的倡议。例如，开发计划署在危地马拉、肯尼亚、毛里求斯、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国发起一项社区水倡议，提供赠款支持在供水、家庭卫生和地方流域管理方面的社区活动。社区水倡议于 2003/2004 年经过试验，将根据实验国的经验和吸取的教训对此倡议进行评价和改良。开发计划署将寻求更多的资金扩大该项倡议的规模。

六. 主要群体

42. 这样群体继续在各级的可持续发展方面发挥多种作用。它们利用本身的专长和知识促进可持续发展方面的教育、提高对社会、经济和环境问题的认识，以及监测可持续发展的执行进度。它们还参加自己的倡议并利用可持续发展伙伴关系在执行方面贡献力量。

43. 第十二届委员会会议提供并增加新的参与性机制，争取主要群体参加委员会的工作。主要群体代表编制讨论文件，以联合国六种正式语文分发，并在整个专题讨论过程中与专家和代表进行参与式讨论，并在会议高级别部分与部长们进行专题对话。

44. 在高级别部分结束时，主要群体代表承担继续加强在民间社会的伙伴关系和行动，并在各级参与首脑会议结果的执行工作。它们还承担配合政府的努力，以加强家庭、地方社区、土著民族、妇女、青年和其他有关群体积极参与执行水、卫生、人力住区方案的能力。

45. 第十二届委员会会议是主要群体参加委员会工作的高潮。将近 700 名主要群体代表出席了委员会会议，并作了 86 次关于水、环境和人力住区的发言。主要群体特别欢迎会议让它们有各种机会参加与专家和代表进行的专题讨论。它们呼吁其他职司委员会采用委员会的包融广泛的方式，参加工作。

七. 可持续发展伙伴关系

46. 旨在实行可持续发展的自愿伙伴关系继续补充各级的执行行动。截至 2004 年 6 月，委员会秘书处已登记了 291 项伙伴关系。

47. 已登记的伙伴关系在规模、范围和时限方面差别相当大，但所有伙伴关系都有某些共同的主题。可持续发展伙伴关系是协作性倡议，着重于寻求解决办法。大多数伙伴关系都采用从下往上的方法，先利用试验性项目来考验其战略，然后才在国家、次区域和区域各级重复试用其模式。伙伴关系的产出各有不同，从具体解决办法的直接技术转让至建立网络。

48. 已登记的伙伴关系在地域范围和期限方面也大有不同。地域范围包括起初着重于特定地区，然后发展到调动全球性运动。预计伙伴关系期限从两年到无限期。

49. 可靠而持续的资源提供，无论是财政资源或非财政资源的捐助，都是执行伙伴关系的重要先决条件。已登记的伙伴关系中有四分之三已取得资金，其他伙伴关系正等待捐助者的捐助。

50. 有些已登记的伙伴关系已充分投入运作，其他伙伴关系正处于组织阶段。根据向第十二届委员会会议提交的资料，组织阶段似乎需要相当多的时间和资源。初期活动通常包括寻找伙伴、取得资金、确定协调方式、建立网址、开展推广活动和制定执行战略。预计在未来的报告周期，将会有越来越多已登记的伙伴关系向委员会报告执行方面的进展。

51. 第十二届可持续发展委员会会议还审查执行伙伴关系倡议的进展。可持续发展伙伴关系普遍受到支持，但有些代表指出，伙伴关系的资金筹措主要来自政府，他们强调有必要调集新的资源。有人认为需要私营部门多加参与。有些代表认为，伙伴关系似乎是“以捐助者驱动的”，因此强调需要更多“以需求驱动的”伙伴关系。

八. 结论和建议

52. 本报告表明，国家、区域和国际一级的执行工作取得了令人鼓舞的进展。除了报告所述之外，还正在采取更多的行动。大约 50 个政府向第十二届委员会会议提交了国家报告，其中概括地介绍了活动情况和倡议。区域倡议和关于可持续发展的区域会议证明，在区域执行方面也取得进展。行政首长协调会为加强机构间协作机制作出了努力，这种努力鼓励了全系统的执行工作。作为有效的执行工具，可持续发展伙伴关系已开始发挥其潜力。主要群体——包括工商业正对可持续发展作出更多的贡献。作为执行伙伴它们起着有用的作用，这一点无论如何强调也不是过分的。

53. 面前的挑战是保存这种活力，并推行更多的倡议。第十二届委员会会议已查明了执行方面的制约因素和障碍。下一步是着手处理政策备选方案，并为应付这些困难而可能采取行动。最重要的是，国际社会必需将发达国家与发展中国家之间相互负责和全球伙伴关系精神转化为具体结果。

54. 为此目的，建议大会：

(a) 促请各国政府继续执行《21 世纪议程》、进一步执行《21 世纪议程》方案和《约翰内斯堡执行计划》，并通过简化程序向委员会秘书处提供国家资料，以争取更广泛地交换取得的经验和最佳做法；

(b) 呼吁各国政府继续向委员会提供支助，包括通过向委员会信托基金作出捐助，以加强对区域执行倡议的支助并支持主要群体参加委员会的工作；

(c) 请行政首长协调会监测新的或重新设计的协作机制的运作效率和效果，以贯彻约翰内斯堡首脑会议的工作，其中考虑到第十二届委员会会议的审查结果；

(d) 呼吁捐助国政府和国际金融机构在第十二届委员会审查会议上所指定的优先领域向发展中国家提供筹资方面的支助，这些领域包括水资源综合管理和水效率计划以及国家可持续发展战略，其中考虑到《执行计划》中的有时限的指标。

注

¹ 《经社理事会正式记录，2004 年，补编第 9 号》(E/2004/29)。

² 经济及社会理事会决定继续就协调部分的多年期工作方案进行协商，以便于下一届实质性会议之前将方案订定。