



大会

Distr.: General
23 July 2004
Chinese
Original: English

第五十九届会议

临时议程* 项目 110

2004-2005 两年期方案预算

联合国国际伙伴关系基金

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 52/466 号和第 53/475 号决定提交的；上述两项决定请秘书长继续就联合国国际伙伴关系基金（伙伴基金）的活动定期向大会提交报告。本报告载有本年期间核可的成果，包括 2003 年展开的第十三个和第十四个供资周期的成果，并提供资料说明各方案重点领域的进展情况，还介绍伙伴基金在宣传和建立伙伴关系方面的活动。本报告对秘书长前几次报告（A/53/700 和 Add. 1、A/54/664 和 Add. 1-3、A/55/763 和 Corr. 1、A/57/133 以及 A/58/173）中所载列的资料作了补充。

会员国将会注意到，2003 年编入方案数额总计为 7 370 万美元。按方案领域开列，该年的赠款分配如下：儿童保健，4 400 万美元用于 9 个项目；人口和妇女，620 万美元用于 14 个项目；环境，1 840 万美元用于 18 个项目；和平、安全与人权，290 万美元用于 5 个项目；以及 220 万美元用于四个主题领域以外的 4 个项目。自 1998 年伙伴基金同联合国基金会建立伙伴关系以来，截至 2003 年 12 月 31 日已有 5.63 亿美元编入方案。

* A/59/150。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	3
二. 方案	4-44	3
A. 儿童保健	5-12	3
B. 人口和妇女	13-21	5
C. 环境	22-33	6
D. 和平、安全与人权	34-39	9
E. 监测与评价	40-44	10
三. 促进伙伴关系	45-52	11
四. 宣传和公共事务	53-56	12
五. 供资周期	57-58	13
六. 业务和财政安排	59-62	13
七. 结论	63-64	14
附件		
一. 伙伴基金咨询委员会的组成		16
二. 按方案领域分列的联合国基金会供资项目		17

一. 引言

1. 2003 年, 联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)就罗伯特·特纳为支持联合国的事业而提供的捐款, 继续担任同联合国基金会之间伙伴关系的协调中心。为此, 伙伴基金同联合国系统合作, 查明创新性的高效项目, 且保证它同儿童保健、人口和妇女、环境以及和平、安全和人权方案框架保持一致。特别强调同各执行伙伴合作, 根据联合国发展集团发布的准则, 依照共同国家评估和联合国发展援助框架, 实施国家一级的联合提案。自 1998 年联合国基金会/伙伴基金结成伙伴关系以来, 截至 2003 年年底, 分配款总额为 5.63 亿美元(含共同供资), 资助联合国 35 个组织在 121 个国家境内开展的 292 个项目活动。来自其他供资伙伴的累计共同供资额为 1.88 亿美元, 占全部核可赠款的 33%。

2. 还日益要求伙伴基金向私营部门和各基金会提供咨询意见, 提出同联合国共同制度建立伙伴关系的备选办法, 以及为支持联合国事业增加联网和筹资机会, 其中包括同双边和多边捐助者的联网及向他们征集资金。伙伴基金在这方面的业务活动, 受秘书长现行的改革方案和千年发展目标的指导。这在很大程度上是由于联合国基金会向联合国系统承诺, 若干其他伙伴正在寻找与本组织合作的途径。

3. 伙伴基金已成为伙伴关系信息的交流中心和联合国供资机会的促进者。包括专门机构在内的各机构和联合国基金会, 发现伙伴基金在建立关键网络、联盟与伙伴关系方面, 经常能够给予有益的协助。截至 2003 年 12 月底, 伙伴基金答复了对伙伴关系感兴趣的各種实体的近 200 件询问, 仅 2003 年一年就收到 123 件询问要求。

二. 方案

4. 下文对四个方案框架(儿童保健、环境、人口和妇女以及和平、安全和人权)下实施的关键方案和项目做更详细的讨论。

A. 儿童保健

5. 儿童保健方案按照 1990 年世界儿童问题首脑会议所通过的《行动计划》的规定, 以联合国目标和优先事项的选定领域为重点。有关儿童保健的各项活动以预防为主, 并力求确保联合国基金会资助的各项干预, 有助于加强发展中国家的公共保健基础设施和能力。

6. 儿童保健方案包括 53 个项目, 金额为 2.43 亿美元, 包含下列框架领域: 消除小儿麻痹症, 防止吸烟; 通过预防艾滋病毒/艾滋病、提供微量营养素、改进

和坚持疫苗接种减少儿童死亡率；加强社区的保健知识与实践；以及框架以外的项目。

7. 2003 年为儿童保健核可 4 400 万美元。通过控制非洲的麻疹和消除小儿麻痹症加强公共保健制度，继续是此方案组合优先资助的事项。

8. 2003 年新的供资也是回应重建伊拉克保健系统的需要。与美国国务院合伙作出一项援助国际原子能机构的规划赠款，其目的是建立非洲无家畜锥虫病区。此款项将有助于编制筹款文件和组织捐助者会议。

9. 给世界卫生组织（卫生组织）一笔赠款，以加强国家间的合作，在非洲和东南亚实行监督，防治慢性病，以及控制小儿麻痹、麻疹、黄热病、麦地那龙线虫和艾滋病毒/艾滋病等传染病。给卫生组织的另一笔赠款支持在非洲地区整合传染病倡议，其目标是提高国家一级使用现有卫生资源的效率和效益和协调伙伴的参加。

10. 2003 年正在进行的各项目取得很大进展。联合国基金会、卫生组织、联合国儿童基金会（儿童基金会）、美国红十字会、美国疾病防治中心、红十字会与红新月会国际联合会之间成功的麻疹伙伴关系，更加紧密。2003 年，9 个非洲国家政府与儿童基金会、卫生组织、美国红十字会以及双边伙伴协作，开展了大规模麻疹免疫运动。近 4 680 万儿童得到免疫，占目标人口的 98%。自 2001 年项目开始以来，已有 22 个国家的逾 1.15 亿儿童接受免疫，费用每儿童不到 1 美元。联合国基金会迄今捐助核心资金 3 000 万美元，对等捐款 5 500 万美元。

11. 至 2003 年底，由于全球消除小儿麻痹症倡议，除 6 个国家外，所有国家都消除了小儿麻痹症，这是迄今为止最大的国际公共卫生的努力。2003 年 5 月宣布倡议作出战术的改变，将财政资源基本上集中于余下的小儿麻痹疫区。例如，尼日利亚、印度、巴基斯坦和埃及现在占倡议预算的 65%。由于消除了小儿麻痹症，小儿麻痹症的监督基础设施正在扩大，以包括其他通过免疫优先预防的疾病。经过培训的国家工作人员在逐步转入更广的免疫活动，包括一些地区的麻疹控制和综合疾病监督。

12. 联合国基金会对防止吸烟的支持，是该基金会最早支持的一个领域，现在即将结束。但正在进行中的项目继续得出积极的成果。例如，“共抒其愤”在全世界禁烟运动，特别是在发展中国家，正在提高烟草管制方面的非政府组织的能力。这得到对有关和有效倡议的种子赠款的援助，特别是在国家一级支持签署、批准和实施卫生组织《烟草管制框架公约》。2003 年，在四个卫生组织区域作出了 2 000 至 8 000 美元的 16 笔小额赠款。

B. 人口和妇女

13. 2003 年核准总额 625 万美元用于人口和妇女项目，使这一组项目的金额总数截至 2003 年 12 月 31 日达到 1.26 亿美元。目前，这组项目有 80 个项目，包括 2003 年核准的 8 个项目。国家和全球项目由伙伴基金的下列伙伴实施：联合国人口基金（人口基金）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国开发计划署（开发计划署）、卫生组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）、联合国妇女发展基金（妇发基金）、国际劳工组织（劳工组织）、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、联合国国际药物管制规划署（药物管制署）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）和非洲经济委员会（非洲经委会）。

14. 2003 年核准的项目，继续培育有利于少女的社会环境，提高生殖健康服务的质量，介绍生殖健康的资讯和减少艾滋病病毒/艾滋病的病例。许多项目采用跨部门和多部门的做法，包含更广的有关贫穷和社会发展问题。由联合国基金会供资的项目，继续大力促进联合国各方案、基金和机构间的协作精神。各个项目继续得到密切的监测，以便更好地理解挑战和联合实施的附加价值。

15. 人口和妇女的项目组合目前集中于两个优先领域。第一个是支持联合国在世界范围提高性保健和生殖保健的质量，第二个是鼓励有利于少女和妇女的社会和经济发展。

16. 这组项目的主要重点是妇女和女童，因为她们在各种文化、国家和政治背景下仍然得不到平等地位，也得不到平等的保健和其他必要服务。按照由联合国基金会供资的“实现少女参与和发展权”的倡议，儿童基金会、人口基金和卫生组织继续提高少女的社会和经济能力及贡献社会的能力，从而提高生活质量。通过这一倡议，少女的参与正在形成制度，少女问题和权利正被纳入政策程序的主流。2002 年联合国基金会赠款给儿童基金会/约旦以更好参与促进少女的健康发展，利用这项赠款在 2003 年核准的提高少女知识和能力的项目，扩大了此促进倡议，重点培育有助于少女健康和发展的有利政策环境，并加强为青年服务的公共组织和非政府组织的能力。

17. 在少女方面的投资和提高她们的能力，是推动社会发展议程的最符合成本效益和高效的途径之一。通过联合国基金会/伙伴基金“增加少女社会和经济机会”的倡议，人口基金、妇发基金和儿童基金会发起一项协作努力，在各种全球项目中适用健康与人权框架。这些努力包括为健康和社会支助部门提供技术能力，培育有利的政策环境，利用研究的方法制定方案，开辟替代早婚的有效办法。在发展中世界，少女结婚后经常会失去各种重要机会，如教育、家庭和其他社会支助来源、了解和取得生殖健康服务。此多机构倡议在孟加拉国、埃塞俄比亚和印度

目前处于规划阶段，将着重提高女童的福利和建立与保持与各代理人的伙伴关系，为此方案的下一步骤做准备。

18. 联合国基金会/伙伴基金在 2001 年启动的“提高性保健和生殖保健质量”的倡议，2003 年取得了巨大进展。而且大大有助于在基层一级实现国际人口与发展会议所通过的《行动纲领》。“促进生殖健康方面更强有力的声音”项目，倡导促进健康和人权的努力，采用以需求为中心的做法提高生殖健康服务的质量。此方案使用 2001 年发起的一笔规划赠款，在代表非洲（坦桑尼亚联合共和国）、拉丁美洲（秘鲁）和中亚（吉尔吉斯斯坦）的三国内，相应增加各种情况的以需求为中心的做法。此项目旨在通过对权利意识的宣传与动员，加强各社区的能力，以提高各社区特别是对青年和妇女的性保健和生殖保健服务的质量。项目参加者与保健提供机构合作，提高生殖保健的质量，并在社区和健康系统之间建立伙伴关系，以实现符合社区需要和想法的高质量生殖保健。该项目由人口基金领导，在联合王国国际开发部支持下，正在秘鲁开展工作。

19. 联合国基金会/伙伴基金的伙伴关系还发起一种新的开创性做法，通过开发人口与环境的联系模式，提高性保健和生殖保健的质量。2003 年核准的这项先驱赠款，支持拟定以证据为基础的联合国多机构提议，实施基于权利的多部门干预以提高生殖健康的质量，对计划生育做到知情选择，改善生活，以及基于社区的保护管理。该项目以墨西哥拉卡得纳雨林为中心，包括蒙蒂阿祖尔生物圈保留地周围的社区。

20. 联合国基金会继续认识到艾滋病毒/艾滋病的毁灭性后果，因此表示要进一步支持南部非洲预防艾滋病毒在青年中蔓延的倡议，并围绕此重大问题动员利益有关者和捐助者。南部非洲青年倡议项目收到了补充资金，以继续在安哥拉、莱索托和斯威士兰的工作。

21. 联合国基金会/伙伴基金的伙伴关系推动实现千年发展目标的势头，如授予妇女权力和实现性别平等，降低儿童死亡率，改善产妇保健，防治艾滋病毒/艾滋病，以及通过小额供资机制的倡议根除贫穷。作出一笔一年期伙伴关系发展赠款，以查明未来可持续的供资来源，并给予小额供资机构起始工具与产品，查明、研究并支持特别是妇女和青年中非常贫穷客户的需要。向客户提供的金融服务与教育方案相联系，以增加儿童成活率，改善生殖健康和防治艾滋病毒/艾滋病。

C. 环境

22. 环境领域两个主要供资优先事项是：(a) 生物多样性；(b) 可持续的能源和气候变化。每个优先事项各由单独的方案框架提供指导。2003 年为环境领域的 17 个项目编列了总共 1 840 万美元的经费。迄今为止，环境方面各项项目的资金总额已达 1.345 亿美元，其中包括用于生物多样性活动的 6 250 万美元、用于支

助可持续能源和气候变化工作的 4 650 万美元、以及用于框架范围以外的环境项目的 2 550 万美元。

1. 生物多样性

23. 可持续的生态系统和赖以生存的物种对人类的生存不可或缺。但是，人类活动继续以惊人的速度对这些生态系统和物种造成着有害影响。2003 年，在执行伙伴基金咨询委员会¹和联合国基金会理事会 1999 年第四季度通过的方案框架方面已经持续取得进展。生物多样性战略包含两个主要部分：(a) 以 1972 年《联合国教育、科学及文化组织保护世界文化和自然遗产公约》指定的保护区为对象，协助发展中国家推动采取有利于生物多样性的有效行动，并执行《生物多样性公约》的主要目标；以及(b)支持以战略方式执行 1995 年由 80 个国家通过的《国际珊瑚礁倡议》行动框架，促进全世界珊瑚礁的保护工作。

24. 自从 2000 年以来，保护区养护社区管理方案已对围绕着伯利兹、多米尼克、肯尼亚、墨西哥、菲律宾和坦桑尼亚联合共和国六处世界遗产地的保护区养护工作试行采用一种创新性办法。该方案的目的一直是要表明，社区一级的倡议可如何大大增强具有全球意义的保护区内生物多样性养护工作的效力。2000 年 3 月展开的这项方案是在开发计划署小额赠款方案下执行的，总共有 600 万美元的资金，包括联合国基金会提供的 300 万美元和全球环境基金提供的 300 万美元。

25. 保护区社区管理方案处理了保护区管理的两个主要问题。第一，认识到有必要扩大工作范围，考虑到各种经济活动和不同土地使用形式，养护大型生态系统内的生物多样性。第二，方案确认，生物多样性的养护工作正受到越来越大的压力，需要表明它们可如何促进社区发展和减贫，特别是实现千年发展目标。迄今为止，已将全部项目预算的约三分之二用于 153 个小额赠款，资助非政府组织和社区组织的实地活动。

26. 该项目支助的创收机会已经表明，在各种经济部门中，替代生计是可行的。保护区养护社区管理方案还对当地的非政府组织和社区组织的能力建设作出了重大贡献，与此同时建立了健全的致力于养护和管理世界遗产地的当地社区组织网络。

27. 2003 年，特别重视促进武装冲突地区的生物多样性的养护。例如，刚果民主共和国是非洲生物多样性最丰富的国家之一，境内有大量当地特有物种，如倭黑猩猩、大猩猩、霍加狓、以及仅存的最后一些白犀牛。该国境内的热带雨林占非洲现存热带雨林面积的一半，占世界现存热带雨林面积的八分之一。由于该国生物多样性极为丰富，它有五处保护区以其独特的世界价值被列为世界遗产地。

28. 长达十年之久的武装冲突和动荡对刚果民主共和国的世界遗产地的保护造成了严重影响，致使所有五处遗产地均被列入处于危险的世界遗产目录。1999 年，

刚果民主共和国国家公园事务局同教科文组织世界遗产中心和一些国际养护组织一道，制定了拯救刚果民主共和国的世界遗产地的一项紧急方案。2000 年，联合国基金会/伙伴基金核定了所制订的为数 290 万美元的项目。比利时政府也为该方案捐助了 300 000 美元。

29. 在过去四年里，该项目还支助了五处世界遗产地重要的实地养护活动，包括为 1 100 名刚果民主共和国公园管理员支付薪酬，使他们能继续保护这些遗产地不受全付武装的非法捕猎者和其他威胁之害。该项目还提供了基本的实地装备，并建立了执法和生态监测系统，使遗产地主管人能更好地确定和减轻威胁。这一行动受到了国际养护界的高度重视和赞誉，因其表明即使在动荡和冲突地区，仍然可能、而且确实有必要有效地支助生物多样性养护活动。最近该国政府与不同的反叛团体签订了政治协议，包括全球环境基金、美援署和欧洲联盟在内的若干主要捐助者，已再次表示了对养护刚果民主共和国生物多样性的兴趣。

2. 可持续的能源和气候变化

30. 可持续能源和气候变化方案框架的总体目标是，通过促进以市场为导向的可持续清洁能源服务和技术，推进人类发展和减轻气候变化。可持续的能源还是秘书长宣布的 2002 年可持续发展问题世界首脑会议水、能源、健康、农业和生物多样性五个主要优先事项之一。虽然没有具体针对能源的千年发展目标，但如取得清洁能源，将大大推动减贫和可持续能力的目标。

31. “推广太阳能热水技术”项目，是这方面的一个例子。中国的商业太阳热能工业生产和销售太阳能热水设备，有着良好的基础。但是，中国太阳能工业质量低下且不成体系，常常制约着市场的渗透力和长期的市场增长。联合国基金会正在支助由联合国秘书处经济和社会事务部执行的一个 180 万美元的项目，以推广太阳热能技术，以之作为符合成本效益的中国居民区燃煤煮水的替代办法。该项目的活动包括：制定在建筑设计中采用太阳能热水炉的标准和守则、在若干城市建设带太阳能热水系统的示范楼，以及大力开展政策对话和执行公众宣传战略。该项目迄今的业绩已经超过了预期。私营地产开发商已经进行了大量实物投资来建设示范楼。有四个地区的政府已经通过了居民楼建设条例，促进在新建筑中采用太阳热能系统。该项目还在制定采用太阳能热水系统的国家标准和守则方面取得了长足进展，而这又有可能全面扩大中国太阳能热水市场。

32. 在过去三年里，联合国基金会/伙伴基金支持工发组织及其伙伴努力在中国的两个省（上海和江苏）建立发动机系统优化示范方案。这项方案支持中国对应机构建立和培训一个技术专家网，以协助工厂执行发动机系统改造项目。这一为数 150 万美元的项目迄今取得的成果包括：培训 400 多名中国工厂的管理人和工程师了解发动机系统优化办法；完成对至少 25 家工厂的技术评估，以协助它们确定和开展发动机系统优化项目；以及若干家工厂根据对工厂的评估结果决定提高能源效率。这一项目培养了一支技术水平很高的工业能源效率专家队伍，他们

能通过省一级的能源保护中心，持续地向中国工业提供发动机系统优化服务。此外，制定关于发动机、鼓风机和泵有效运作的国家标准的工作已经展开，并将于 2004 年完成。由于这些活动，这一项目被列为中国第十个五年计划（2001-2005 年）少数主要节能项目之一。

33. 能源的开发并不仅仅是技术问题；它还涉及资金问题以及当地的法律、规章和商业环境。创新性筹资机制（以吸引投资和（或）降低清洁能源企业家的信贷成本）、规章改革以及宣传工作是转变市场和改变能源投资方向的重要手段。联合国基金会/伙伴基金和能源未来联盟正在共同努力，以确定成功的可持续能源筹资和发展模式，比如联合国环境规划署（环境规划署）农村能源企业发展项目，如有供额外财务支助，即可广为推广。

D. 和平、安全与人权

34. 2003 年共核准 290 万美元用于和平、安全与人权领域的项目。到 2003 年 12 月 31 日，该领域 19 个项目的总值已达 4 600 万美元。

35. 2003 年核准的项目大多与加强善政和法治及支持预防冲突活动有关。开发计划署和联合国秘书处政治事务部是这些项目的首要伙伴。

36. 联合国基金会/伙伴基金继续支持预防冲突领域的项目。这一承诺符合秘书长强调的针对暴力冲突必需由事后反应转变为事先预防的重点。2003 年核准了开发计划署和政治部一项有创意的联合倡议，目的是培养国家预防冲突的能力。该项目将 (a) 协助联合国国家工作队和各国政府组织及非政府组织提高能力，以帮助和平解决某些特定国家（包括加纳、圭亚那、肯尼亚和也门）可能发生的暴力争端；并 (b) 确保将预防冲突纳入联合国的实地规划机制。

37. 在善政和法治领域，联合国基金会核准了政治事务部提出的关于加强拉丁美洲安全部门民主施政的项目。通过实施与促进合作化安全政策和建立信任措施有关的试点项目，支持对武装力量实行政治管理和监督，以及培养国家在安全和防卫领域的的能力，该项目有助于制订安全部门综合改革办法。

38. 在第二个有关善政的项目中，联合国基金会继续支持正在实施的关于促进阿拉伯国家法治的项目。除约旦、黎巴嫩、摩洛哥和也门外，该项目还在伊拉克开展活动，目前正在编纂现行法律体系的资料，并将提供给参与伊拉克冲突后重建进程的众多法律专家。

39. 2003 年还核准了关于加强人权在发展中世界的的作用的项目，让南方国家的法律专家、学者、非政府组织和大学参与创建积极的人权网络。这类网络也有助于加强这些行动者与联合国之间的工作联系。通过支持学者和实践者的工作，增加他们之间的对话，这项倡议有助于在人权领域作出有创意的思考和行动。该项目

进一步体现了联合国基金会/伙伴基金为加强民间社会和非政府组织在促进人权领域的作用而作出的持续承诺。

E. 监测与评价

40. 联合国基金会/伙伴基金监测与评价战略的目标是：确保拥有各种机制，跟踪每个主要方案实现目标的进度；确保以注重效益和效率的方式利用资源。其指导原则如下：

- (a) 尽最大程度地利用已有的机制和资源；
- (b) 尽最大程度地利用联合国实体进行监测和评价；
- (c) 汲取经验教训，用于未来的方案拟订工作，并介绍联合国的事例；
- (d) 在所收集的资料得到有效利用且资料的使用者也已经确定之后，才向新的监测和评价工作投入资金。

41. 联合国基金会/伙伴基金的监测和评价战略分为下列四类不同活动，前两类是监测，后两类是评价：(a) 每年一次报告方案进度；(b) 定期报告财务和预算；(c) 评价项目投入、产出、结果或影响；(d) 按各组项目和跨项目专题或事关联合国基金会和联合国总体优先事项及机构强化的专题，进行方案评价。

42. 继 2002 年开始工作之后，2003 年，伙伴基金继续按照《千年发展目标》中的各项具体目标调整联合国基金会/伙伴基金的方案拟订框架。为支持这一努力，伙伴基金已加强同千年运动办公室的工作联系，确保联合国伙伴关系在可能的情况下支持千年发展目标。伙伴基金还参加了联合国评价小组。

43. 2003 年，有 53 项活动实施完毕并对最后报告作了评估；有 188 个现行项目提出了年度进度报告，正在接受分析；每半年一次根据财务报告和方案给伙伴的反馈追踪执行比率；方案干事开展了实地访问（与项目执行伙伴联合进行，目的有二：为今后赠款总结经验和介绍联合国成功事例，或者为纠正行动方向）。此外，还与主要执行伙伴完成了对 13 组项目的审查（这些会议深入审查了所有项目的进度，就联合国基金会支助投资的预期成果进行了实质性讨论），并继续就项目进度和成果与项目管理员和伙伴基金方案干事保持实际联系。

44. 监测和评价进程是一项经常性工作，目的是确保活动始终有效并汲取经验教训。联合国基金会的活动也有变化，以适应和支持方案的发展以及解决问题的办法从针对项目转变为针对方案。由于采用更加注重专题的办法，各项方案的侧重点更加突出，而且还利用联合国基金会捐款中的风险资本，从众多伙伴中有效地获得了资源。

三. 促进伙伴关系

45. 自 1998 年成立以来，伙伴基金的活动曾几乎只专注于联合国基金会一个机构，现在则成为联合国与私营部门、基金会和民间社会组织之间新伙伴关系的促进者。此外，伙伴基金还是伙伴关系资料的交换中心和本组织筹资机会的促进机构。

46. 在最初几年的伙伴关系中，伙伴基金曾邀请联合国系统提出项目筹资申请。随着伙伴基金作出协同努力，促进联合国基金会与联合国各伙伴机构之间进行直接接触，这种做法也已经起了变化。事实证明，更好地理解对方预期是有效果的，可以使各伙伴向最有需要的项目提供更大支持，同时也提供了更多的创新思考空间。直接接触日渐增多，有助于进一步加强联合国基金会与联合国之间的联系，伙伴基金将继续充当促进执行伙伴关系项目的中心机构。

47. 联合国基金会/伙伴基金继续加大力度，寻找建立联盟的创新办法，以便围绕解决问题这个重点，尽可能地扩大特纳先生慈善事业的效果。例如，消除小儿麻痹症倡议是迄今为止规模最大的国际公共卫生努力，自 1999 年以来已编列资金 8 500 多万美元。到 2003 年末，除阿富汗、埃及、印度、尼日尔、尼日利亚和巴基斯坦六国，所有国家都已消除小儿麻痹症。在由联合国基金会、国际扶轮社、世界卫生组织和联合国儿童基金会协调人组成的该倡议小儿麻痹症宣传组的推动下，八国集团领导人在 2003 年 6 月法国埃维昂首脑会议上再次承诺，为消除非洲地区的小儿麻痹症提供必要的财政资源。此外，伊斯兰会议组织也在 2003 年 10 月召开的首脑会议上同意向该倡议提供经费。

48. 联合国与联合国基金会的协作带来了致力于联合国事业的创新活动，例如 2003 年 11 月由联合国基金会、对环境负责的经济体联盟、联合国环境规划署和伙伴基金共同主办的气候风险问题机构投资者峰会。投资金额超过 1 万亿美元机构投资者首次汇聚一堂，审查气候变化的金融风险。美国八个州市的财务主任和主计长以及两个主要劳动养恤基金的负责人发表了 10 点行动呼吁，要求美国证券交易委员会、各企业董事会和华尔街各公司采取新的严格步骤，使各公司更多披露气候变化给投资者造成的风险。

49. 去年，伙伴基金与一些机构、基金会和公司建立了新的伙伴关系，其中包括花旗集团私人银行和花旗集团基金会、鼓励公司捐赠委员会、基金会理事会、教育发展中心、“世界欧洲”筹款机构、惠普公司、希尔顿基金会、微软公司、欧洲创新合作基金会网络、普华永道公司、美国商会和沃达丰公司等。

50. 2003 年，伙伴基金向一些联合国机构提供了伙伴咨询服务。例如，伙伴基金协助设在意大利都灵的联合国区域间犯罪和司法研究所，为一个关于打击恐怖主义的全面研究项目找到了伙伴。伙伴基金为该研究所准备了可能提供捐赠的机构名单，并协助该所与设在华盛顿特区的“核威胁倡议”取得了联系，后者于 2003

年后核准向该所提供一笔赠款，从欧洲以外地区对该所的工作提供了非常急需的支持。

51. 作为与政府间机制建立伙伴关系的一项工作，伙伴基金在工作中与经济及社会理事会和联合国信息及通信技术任务组保持密切联系。在经济和社会事务部的协作下，伙伴基金参加一些圆桌会议和论坛，鼓励与政府和联合国机构开展更广泛对话，以此支持与私营部门和基金会建立伙伴关系。鉴于信息社会世界首脑会议日内瓦阶段的重点是建立伙伴关系，伙伴基金作为联合国信息及通信技术任务组的创始成员，在制订伙伴关系项目时与其他成员密切协作。这些项目包括开发计划署的“机会均等”数字化卫星广播倡议、惠普公司的多元化“电子普及倡议”、教育发展中心举办“电子政务为人人”会议并传播对题为“技术行家用户”的研究结果、以及微软公司探讨与联合国系统开展战略协作的机会。

52. 为推动将信息及通信技术作为促进发展的工具，2003 年伙伴基金协助召开了海外加勒比人群体信息及通信技术会议。会议借鉴 2002 年与海外非洲人信息及通信技术群体创建网络的成功经验，开发了：数字网络加勒比，由信息及通信技术任务组和开发计划署在伙伴基金的协助下设立。这项倡议也得到了加勒比共同体（加共体）各国常驻联合国代表团、加共体秘书处、以及加勒比美洲工商会的支持。

四. 宣传和公共事务

53. 2003 年，伙伴基金与新闻部、联合国基金会及其姐妹组织更美好世界基金密切合作，进一步开展宣传和公共事务活动，尤其注重加强人们对联合国工作的认识和物色有助于实现千年发展目标的新伙伴。

54. 伙伴基金通过将外部伙伴与千年运动办事处联系起来，定期建议某个组织如何将千年发展目标中的一个或多个目标作为活动框架，进一步推动千年运动。伙伴基金还与主要的伞式组织合作，鼓励这些组织在工作中重视千年发展目标。例如，2003 年，欧洲基金会中心将千年发展目标作为其行动框架，重点支持艾滋病/艾滋病防治工作，伙伴基金在其中发挥了作用。由于欧洲各基金会更加积极支持全球事务，致使开发计划署署长在 2003 年 6 月召开的中心第十四届年度大会和会议上做了基调发言。

55. 伙伴基金发挥与私营公司和民间社会的促进者作用，向联合国系统提供了越来越多的服务。特别是在过去两年中，要求在建立伙伴关系方面提供协助的问询大幅度增加。此种服务的例子有：

(a) 促成联合国工作人员和外部人员出版联合国所重视问题的文章和讲稿。一些文章已经在《联合国纪事》和议程出版社等论坛发表。伙伴基金还协助联合

国高级职员的文章在联合国系统外发表，例如在 CNET News.com 发表的秘书长述评文章，使人们更好地认识联合国在利用信息技术促进发展方面所做工作；

(b) 2003 年，为经济及社会理事会、联合国难民事务高级专员办事处等联合国实体编写了简编，供这些实体寻求组成公私伙伴关系时使用。这些简编中有伙伴基金认为在参与有关领域的伙伴关系方面具有战略地位的基金会和私营部门的联络资料；

(c) 支持政策对话：伙伴基金有时支持合作伙伴在联合国举办会议或活动和（或）协助组织活动，如 2003 年 11 月召开的环境风险投资者会议；

(d) 促使合作伙伴利用信息技术促进发展：信息技术是私营部门的能力和发达国家需要能够密切结合的一个领域。这方面的一个例子是，2003 年伙伴基金通过发动“领养一个热点”运动，促使私营部门支持发展中国家的无线相容性认证技术。这使得许多硅谷公司开动脑筋，思考如何将因特网接入发展中国家的问题。

56. 此外，2003 年，伙伴基金在公众拓展工作中与更美好世界基金、美国联合国协会和联合国协会世界联合会继续保持良好关系，启动了伙伴基金网站重新设计项目，制作了新的拓展材料，编纂了表示愿意与联合国合作的 200 多家公司和基金会的数据库。执行主任还在多项活动中发言，尤其是在学术界发言，宣传与联合国合作事宜。

五. 供资周期

57. 1998 年至 2003 年，联合国基金会根据伙伴基金咨询委员会的建议核准的 308 件赠款累计达 5.7 亿美元，其中共有 5.63 亿美元资助 35 个联合国机构在 121 个国家开展的 292 个项目。其他供资伙伴共同出资额累计达 1.88 亿美元，占核定赠款总额的三分之一。

58. 2003 年，联合国基金会理事会核定 7 370 万美元，其中第十三个供资周期核定 1 600 万美元，第十四个供资周期核定 3 300 万美元。此外，在理事会闭会期间核定 2 470 万美元。按方案领域细分，该年度赠款分配情况如下：儿童保健，9 个项目，4 400 万美元；人口和妇女，14 个项目，620 万美元；环境，18 个项目，1 840 万美元；和平、安全和人权，5 个项目，290 万美元；战略倡议，4 个项目，220 万美元。

六. 业务和财政安排

59. 伙伴基金作为联合国支持联合国基金会提供赠款的行政机构，已为 267 个项目核定了 5.11 亿美元，2003 年收到基金会对年度项目所需款项的现金捐助 5 900

万美元，从而使过去五年转给伙伴基金的资金总额达到 4.24 亿美元。虽然项目所需资金核定后是根据要求付款，但是所需现金只能根据实际的需要转给执行伙伴。

60. 由于伙伴基金与联合国基金会结成伙伴关系，可以通过新的信托机制来为方案提供资金。基金会可以接受和管理公共和私营部门的捐助，可以使其他方面，如全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金和粮农组织将来收获倡议，为联合国事业出力，提供可以减税的捐助。

61. 伙伴基金致力于以符合成本效益的方式完成使命。2003 年，伙伴基金业务进行了一系列改进。根据内部和外部审计人员的建议，伙伴基金向行政和预算问题咨询委员会首次提交了 2003 年成果预算，供年度审查。2003 年终之后不久编写了有关的执行情况报告供审查。为解决工作量增加的问题，抑或为了执行审计意见，还在行政方面做了改进。例如，为推动所有伙伴使用统一的报告格式，为联合国各部厅创建了标准模板，用于报告项目支出情况和为补充现金要求提供证据。这项工作还澄清了年终所需资料，进一步简化了联合国秘书处各部厅的年终财务报告工作。伙伴基金在记录中增加了项目收入和支出情况的最新资料，便于伙伴基金和合作伙伴核对财务数据，这项工作加强了伙伴基金向合作伙伴提供的定期指导。伙伴基金和联合国秘书处方案规划、预算和账户厅采取多种措施，增加了处理执行伙伴报告的数量，确保更全面地计算从执行伙伴的应收账款。还根据审计人员的建议，在财务报表上新增了注释，向用户提供更多资料。

62. 伙伴基金正在探讨在项目开发和执行情况报告中采用成果办法。正在与执行伙伴协商，以期调查现有机制，确定引入结果报告方法的有效途径。计划在 2004 年进行进一步的协商，确定战略和执行计划。2003 年，伙伴基金行政预算和执行情况报告是以成果格式编写的，将预期成绩和业绩指标同实际成果相对照。

七. 结论

63. 随着联合国基金会/伙伴基金伙伴关系不断发展，双方的工作内容更多，也更为复杂。作用扩大后的结果是：(a) 联合国基金会和联合国关系更加紧密；(b) 公众对联合国的方案和活动有了更多的认识；(c) 与外部实体结成伙伴关系的前景更为广阔；(d) 使用伙伴基金伙伴关系的服务和资料增加。

64. 伙伴基金原是秘书长与联合国基金会建立伙伴关系的业务部门，现在还是为外部实体和联合国系统提供伙伴关系服务的综合部门。联合国会员国在千年发展目标目标八中确认，为实现千年发展目标，必须与非国家行为者结成伙伴关系。现在广泛认为非政府组织、慈善界和私营部门是为实现这些目标和联合国其他目标制定和实施各种战略的宝贵伙伴。

65. 同联合国基金会合作，是联合国与外部世界进行合作的一个重要成功事例，由于这一成功，与联合国系统进一步发展公私伙伴关系的需求更大，期望更高。然而，要让伙伴基金更有效地提供这些服务，就需要得到更广泛的支持，以满足对其双重作用的更高要求。

66. 特德·特纳富有远见的做法已经成为其他伙伴参与联合国事业的典范。基金会预算外捐助的使用可以不同于核心资金，为本组织不能单独进行的创新和创造提供了可能性。通过联合国基金会挑战赠款，一些新伙伴为联合国事业开展了合作。最后，联合国基金会所具有的局内人和局外人双重角色，也为本组织提供了独特的宣传优势，能够加强潜在的伙伴和公众对联合国的了解。

注

¹ 委员会由常务副秘书长任主席，并由以个人身份任职的成员组成；委员名单见附件一。

附件一

伙伴基金咨询委员会的组成

路易斯·弗雷谢特, 常务副秘书长

陈致和, 全球公平倡议

凯瑟琳·贝尔蒂尼, 主管管理事务副秘书长

何塞·安东尼奥·奥坎波, 主管经济和社会事务副秘书长

玛尔亚塔·拉西, 经济及社会理事会主席(芬兰常驻联合国代表)

伊夫泰哈·艾哈迈德·乔杜里, 联合国大会第二委员会主席(孟加拉国常驻联合国代表)

Mary Oakes Smith, 世界银行教育和健康信息技术研究员

Franklin A. Thomas, TFF 研究小组(福特基金会前主席)

Amir A. Dossal, 伙伴基金执行主任(当然成员)

附件二

按方案领域分列的联合国基金会供资项目

方案领域	截至 2002 年 12 月 31 日		2003 年核准		总 计		捐 助 者	
	项目数量	金额(美元)	项目数量	金额(美元)	项目数量	金额(美元)	其他捐助者	联合国基金会
儿童保健	47	199 323 681	6	43 966 016	53	243 289 697	126 633 439	116 656 258
人口和妇女	72	119 803 790	8	6 250 000	80	126 053 790	13 296 389	112 757 401
环境	76	116 011 421	17	18 450 000	93	134 461 421	34 874 500	99 586 921
和平、安全与人权	41	43 131 001	5	2 860 000	46	45 991 001	12 725 000	33 266 001
其他	16	11 524 056	4	2 157 600	20	13 681 656	40 000	13 641 656
总计	252	489 793 949	40	73 683 616	292	563 477 565	187 569 328	375 908 237