



第五十九届会议

暂定项目表* 项目 90 和 92(c)

全球化和相互依存

消除贫穷和其他发展问题：

工业发展合作

工业发展合作

秘书长的说明

根据 2002 年 12 月 20 日大会第 57/243 号决议，秘书长在此转交联合国工业发展组织（工发组织）总干事关于工业发展合作的报告，该报告的附件为一份资料，说明根据 2002 年 12 月 20 日大会第 57/237 号决议和 2003 年 12 月 23 日大会第 58/545 号决定所建立的全球生物技术论坛。

* A/59/50 和 Corr. 1。



工业发展合作

联合国工业发展组织（工发组织）总干事的报告

提要

根据 2002 年 12 月 20 日大会第 57/243 号决议，秘书处现提交联合国工业发展组织（工发组织）总干事关于工业发展合作的报告，以供大会第五十九届会议审议。本报告载有关于全球生物技术论坛所取得成果的说明（见附件），根据 2002 年 12 月 20 日大会第 57/237 号决议和 2003 年 12 月 23 日大会第 58/545 号决定，该论坛于 2004 年 3 月 2 日至 5 日在智利的康塞普西翁举行。

本报告集中讨论了生产力因素和工业发展在实现千年发展目标方面发挥的关键作用，并着重指出，在促进为减贫所必不可少的持续经济成长方面，生产力的提高是主要因素之一。工业发展是最主要的经济成长来源，通过提高技能、增加知识和发展技术，为实现各项千年发展目标作出重要的贡献。

工发组织为了执行其任务规定，促进发展中国家和经济转型国家的可持续工业发展，对所提供的各项服务进行了一次全面审查，以保证使这些服务符合千年发展目标的要求。工发组织制订了题为“提高生产力促进社会进步”的机构战略，以使该组织的活动和措施更好地针对生产力的提高。

本报告全面介绍了工发组织在过去两年中结合千年发展目标提供的各项服务和开展的其他活动，反映了各种战略变化，这些变化改进了方案的执行，提高了工发组织的活动效率。工发组织提供服务的主要模式是以服务单元为基础的综合方案和国家服务框架，并以专题举措/方案以及独立项目作补充。通过综合方案解决工业发展问题的做法，大大加强了工发组织业务活动的影响力及其为实现千年发展目标作出的贡献。

为了适当强调工发组织在最不发达国家开展的活动，本报告特别提到《2004 年工业发展报告》，该报告题为《撒哈拉以南非洲的工业化、环境和千年发展目标：与贫穷进行斗争的新战线》，结合千年发展目标，从动态角度讨论了撒哈拉以南非洲的生产力成长、财富形成和社会进步进程。

目录

	段次	页次
一. 千年发展目标与可持续工业发展	1-11	4
二. 联合国工业发展组织（工发组织）的对策	12-18	6
三. 工发组织发挥作用	19-35	7
四. 发展合作	36-43	10
五. 着重于非洲和最不发达国家	44-47	11
六. 《2004 年工业发展报告》	48-64	12
七. 工发组织的实地存在	65-68	15
八. 结论和建议	69-75	16
附件		
全球生物技术论坛：情况说明		18

一. 千年发展目标与可持续工业发展

1. 千年发展目标不仅是国际社会为穷国达到最起码的人类和社会福祉水平所订的具体目标。这些目标还是可持续经济发展的基本先决条件。社会和经济的发展必须同时并进，相互进行重要的补充。为了实现生产部门的成长和创造有利于财富形成的就业机会，千年发展目标计划在卫生、教育、性别平等、环境和基本设施方面实现的改进必不可少。只有实现这样的改进，才能够提供高质量的必要投入，来实现为持续成长所必需的生产力提高，而只有千年发展目标所含的更大公正和更多机会，才能够提供为成功实现成长所不可或缺的社会稳定。

2. 为了实现各项千年发展目标，特别是把贫穷人数减少一半的目标，还需要加快经济成长速度，特别是在那些贫穷问题已经最为严重，而且最近的经济表现最为疲弱的国家加快经济成长速度。平均而言，最贫穷的国家，特别是撒哈拉以南的非洲国家，也是那些在达到为实现千年发展目标所必需的成长率方面遇到最大挑战的国家。尽管达到这样的成长率看上去是一项不可能完成的任务，但某些业绩优良的发展中经济体的经验显示，这些国家如果能克服基本的结构问题，就可以从一个低的起点开始，实现迅速的经济成长。

3. 生产力的发展在帮助提高成长率方面具有关键的作用。这种发展是在生产中应用新技术的动机，也是技术创新的最重要来源和推广动力。生产力的发展形成了新的技能和工作态度，促进了体制变革，并蕴育了现代的企业家精神。生产力的发展最能使出口结构现代化和为持久的出口成长和提高工资奠定基础。成功的工业化有助于创造就业机会，而贫穷的经济体在直接地、在刺激现代服务业的发展中，把劳动力从农业部门解放出来时，需要这些就业机会。

4. 为了加强千年发展目标、减贫和持续成长之间的关系，需要采取一系列国外和国内的政策干预措施。这些干预措施的作用主要是释放出经济增长潜力，从而为生产部门的发展建立必要的框架。生产能力的建设，尤其是民营部门发展战略，通过促进经济的多样化和结构变革发挥着重要作用。这样的成长支柱之一，是在发达国家加速面向发展中国家产品的市场自由化，这种自由化如果配上发展中国家内贸易的能力建设措施，应能加速出口的成长。除了这些干预措施之外，帮助国内技术推广的制度和提供伴随这些制度的公益服务，在提升为工业发展所必需的能力方面也发挥着关键作用。上述这些因素结合在一起，将促进人口、生产力和技术的转变，这种转变将进而提高全经济的生产力，因此缩小实际经济成长和成长潜力之间的差距。在这个背景下，实现千年发展目标，并根据经济的生产能力建设的需要而制定国家减贫战略，是最不发达国家为摆脱长期贫穷困境和释放成长潜力所最关键的政策性刺激。

5. 如果是良好治理、宏观经济稳定和健全的制度这些基本要素为基础来实施工业发展的政策，这些政策将带来较高的收益。在当前的发展阶段上，大多数最

不发达国家如果采取一揽子的全面措施来改善整个大环境，将收到很大的效果。这样的改革可望创造为吸引投资所必需的最起码条件，而如果没有投资，没有几个国家能够指望实现本国的千年发展目标。

6. 然而，全面发展战略需要比这更进一步，须要纳入扶助能发挥功能的民营部门的政策，以加强生产能力和提高生产。在这方面，技术基础结构设施的和相关的向中小企业部门进行推广服务至关重要，同样重要的是，需要执行有助于推广无害环境的新技术的前瞻性工业发展政策。

7. 由于先进的工业国家实行严格的卫生、安全、环境和其他技术规定并严格要求遵守这些规定，即使在那些处于非常早期的制造业发展阶段的国家，也必须具备技术基础结构，以支持生产能力的建设，例如建设那些与质量制度有关的能力（包括度量衡、测试、标准化和质量领域的能力）。此外，需要开展技术教育并建立民营或公私合营的学徒制度来补充在职培训，从而支持必要的技能开发，以推动工业方面的学习。

8. 世界各地的中小企业经常由于缺乏必要的规模、资源和技能而受到妨碍，无法开展各种技术和培训活动，提高生产力，以及在根据严格的供应、标准化和交货要求运作的市场中竞争。由于中小企业经常是大多数贫穷人口的主要收入、就业和消费品来源，其生产力和成长受到的限制也妨碍了减贫工作。尤其是在农业为主的各非洲经济体和最不发达国家，由于70%以上的穷人居住在农村地区，必须把面向非农业活动的多样化措施，例如扶助农产品加工中小企业，作为发展和减贫战略的一个重要组成部分。

9. 以有效和具有成本效益的方式向中小企业提供的推广服务和生产力服务包括为促进发展所必需的基本公益服务。这样的公益服务可采取多种形式，从技术和管理咨询乃至财务援助。财务援助可采取的形式包括利率优惠的贷款、信贷和保险担保，也可包括为鼓励具体活动，例如鼓励出口、技术学习、创新和投资的赠款，并可设计来弥补地区性或某些部门的中小企业不利地位的弱点。还可以提供“软性援助”，例如咨询服务、信息和培训、以及帮助建立出口银团和本地企业集团来扶助中小企业。还有一种援助形式，其目标是建立同大企业包括中小企业在内的供应厂家和分包商网络。最有效的推广服务应把这样的投入结合起来，并主动与那些缺乏必要的时间和信息来寻求帮助的企业建立联系。生产力中心是一种特殊的推广形式，其目的是分析并消除生产力差距，特别是高科技活动中的这种差距。

10. 人们经常认为，在发展中国家内，为实现减少收入贫穷目标所必需的经济成长速度与千年发展目标7所规划的环境目标相互冲突，因为广泛的错误观念认为：环境退化是实现工业发展必须付出的代价。尽管为了实现千年目标所规定的减少收入贫穷的目标，需要进行一整套与高经济增长率相一致的结构变革，但可以制订政策干预措施来处理工业活动的迅速增加所导致的环境退化问题。为了实行一

项无害环境的工业发展战略，各国尤其需要在以下两个领域取得进展：使工业政策和环境政策更好地相互结合和相互一致，以及依靠国际援助推广环境上可持续的技术。

11. 为了以环境上可持续的方式来争取实现多样化、结构变革和提高生产力，必须具备上述因素，如果这些因素和其他一些因素被忽视，那么，千年发展目标即使基本上成功地达到了进度指标所包含的各项目标，也可能无法启动可持续发展进程。

二. 联合国工业发展组织（工发组织）的对策

12. 联合国工业发展组织（工发组织）对千年发展目标构成的各项挑战采取对策，全面审查了本组织提供的各项服务，以保证使其与千年发展目标的要求相一致。工发组织酌情修订了自己的方案措施、行政程序和组织结构，以便能够有效地满足这些要求。

13. 工发组织对千年发展目标和国际社会确定的相关发展目标采取的具体对策包括：

- 制订一项新的机构战略。
- 完善以工发组织的八个服务单元为框架提供的发展服务。

14. 工发组织的机构战略题为“提高生产力促进社会进步”，其依据包括通过实验研究和实际经验总结出的这一前提：生产力的提高在促进为减贫所必不可少的持续经济成长方面发挥着关键作用，并包括这一信念：工业是经济成长的最主要来源，可通过提高技能、增加知识和发展技术为实现各项千年发展目标作出重要的贡献。这项机构战略为工发组织的活动和措施提出了一个新的方式，更好地针对生产力的提高。这个新的方式的目的，是通过加强企业家精神、技术、生产力提高和经济成长之间的多重联系来促进可持续的工业发展，并帮助更好地从概念角度和操作角度设计工发组织的支助服务。

15. 工发组织的机构战略要求，把发展中国家和转型经济体当前所面临的政策挑战的概念与该组织实地采用的技术合作方式有效地结合起来。这一战略从而要求增加工发组织的全球论坛与技术合作活动两者的协同，以保证使其相辅相成，来争取提高切实性、实效和作用。因此，全球论坛的功能应该有助于确定发展中国家和经济转型国家在哪些专题领域需要工发组织的技术合作，而技术合作的功能则应该有助于为全球论坛发挥其功能提供投入，并查明工发组织全球论坛活动中的不足。

16. 根据这项机构战略，工发组织调整了以服务单元为基础的技术合作活动，以满足发展中国家和经济转型国家的不断变化的需要。在进行这一调整时，工发组织特别强调保证使这些单元有助于在工发组织任务规定的框架内实现千年发展

目标。在此虽然工发组织所提供服务通过帮助建设为实现有关卫生和教育的目标所必需的关键工业能力和基础结构，也有助于实现这些其他目标，但与工发组织的工作特别有关的目标被认为是目标 1（消除赤贫和饥饿）、3（促进性别平等和赋予妇女权力）、7（保证环境上的可持续性）和 8（建立促进发展的全球伙伴关系）。

17. 通过这次方案审查，选定了以下八个服务单元：

1. 工业治理和统计
2. 促进投资和技术活动
3. 工业竞争力和贸易
4. 民营部门的发展
5. 农产工业
6. 可持续的能源利用和气候变化
7. 《蒙特利尔议定书》
8. 环境管理

18. 工发组织提供服务的主要模式是以服务单元为基础建立的综合方案和国家服务框架，并以专题举措/方案以及独立项目作补充。综合方案通过综合和一致的方式解决工业发展问题，大大加强了工发组织业务活动的影响力及其为实现千年发展目标作出的贡献。2003 年共为 51 个国家举办了综合方案和国家服务框架。工发组织执行的技术合作稳步增加，于 2003 年达到最高水平，为 9 460 万美元。比前一年的相应数字增加了 16%。

三. 工发组织发挥作用

19. 工发组织根据八个服务单元提供的服务包括上述千年发展目标 1、3、7、8 的广泛活动。

20. **服务单元 1** 是协助受益国监测、设立基准、分析它们的工业绩效和工业能力，并据此制订、执行、监测它们的战略、政策、和方案，以期提高工业对生产力增长的贡献，达到千年发展目标。具体地说，工发组织这一单元的服务既有技术合作也有全球论坛和研究的层面，包括：建立以下各方面的能力：工业统计、准备国家的和区域的策略性工业检查、工业政策和工业统计的能力建设、统计、工业发展指标和计分、经济研究、《工业发展报告》、部门性和政策性研究。

21. 工发组织关于工业的 2003 年工业统计数据库在全世界以好几种方式分发，包括光盘、印刷品、因特网。工发组织还运用一个新的接口将这一依靠因特网分

发的产品重新设计。国际统计界一般都因这一新办法受益，因为推广使用了统计中的优秀做法，大为提高了数据的质量。

22. 工发组织的《2002-2003 年工业发展报告》，¹ 包括主题“通过创新和学习进行竞争”，在《2004 年工业发展报告》(2003-2004)² 中沿用，重点置于工业化在撒哈拉以南非洲达成千年发展目标的作用。报告提出该地区如何达成千年发展目标的切合实际的建议。

23. **服务单元 2** 的目的是克服各种各样的阻碍了国内外投资的政策失误和市场失误，以及关于参与进行有效的技术发展和技术管理。工发组织支持各国努力提高投资和提高技术。最近的促进投资活动包括三个主要领域：制订并促进以下的投资项目：生物技术（古巴），汽车工业（哥伦比亚），农产工业和制药业（加纳、尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国）；为厄瓜多尔、加纳、马拉维、尼日利亚等各国企业训练人员和建立本地网络，以及拟定项目大纲和做项目评价；在 10 个撒哈拉以南国家调查外来投资，以评估它们的动机、绩效、观点和未来计划，以此作为各国对外资服务机关的能力建设和战略设计的投入。这项调查并以制订竞争力基准作为补充，首先是在肯尼亚和尼日利亚的制药业和农业加工部门开始。

24. 工发组织的技术推广活动集中于在政府的上游措施，设计适当的政策、战略、和运作计划，以缩小技术差距。在东欧和拉丁美洲的区域一级，执行了技术前瞻认识和能力建设的活动，重点是各国的核心能力，与地方的部门效益，以期接受并提升到有创新性的新技术。特别注意的是就东南亚某些工业部门的技术战略，规划技术行进图。

25. **服务单元 3** 是要充分利用全球化进程之后国际市场的自由化，特别要加强地方的能力，以达到各种各样的技术标准和划一要求，因为这些要求限制了各国进入国际市场，虽有降低关税和配额办法也无济于事。工发组织的贸易能力建设倡议是建基于以下三个基础支柱：(a) 一国的制造业拥有全球性市场竞争力的能力；(b) 证明有能力符合国际标准和规定；(c) 有机会与目标市场挂钩。在这倡议下，工发组织开始了几个项目。在西非，同欧洲联盟（欧盟）和西非经济和货币联盟合作，工发组织拟定了一个次区域方案，目的是协助西非经济和货币联盟国家进入区域和国际贸易。工发组织已经建立了一个区域核证系统；建立了专科实验室的区域网和地方网；统一了产品测试与分析的程序；在 16 个实验室和 50 多个企业引进品质系统；为 500 多工程师和审计师组办了培训班；收集了一整套国际标准。又为湄公河流域国家启动了几个区域方案，这是由挪威发展合作机构提供经费，中美区域方案则由工发组织提供经费。

26. **服务单元 4** 的重点是加强民间部门，这是工业发展的主要推动力。工发组织的服务特别要促进中小企业的发展。包括信息业、企业伙伴方案、中小企业组和中小企业联网的发展，以及农村与妇女企业的发展。

27. 在现行各项活动的基础上，乌干达在中学中采用企业家课程，让每年大约 40 万学生学一点企业文化、企业态度、企业惯例。拟定了针对受影响国家（包括阿富汗、安哥拉、布隆迪、几内亚、塞拉利昂、东帝汶）的危机后援助的特殊需要项目建议，并已经提交给捐助者，包括联合国人类安全信托基金，这是日本提供经费。

28. 工发组织和国际劳工组织联合举办关于中小型企业组的发展的全球培训方案。该培训方案利用两个组织的特有经验，是为发展中国家政策制定者所设计，以协助中小型企业组，在全球经济中发挥它们的潜力。已经开启印度汽车部件公司企业伙伴方案第二阶段；在南非开启了一个相似的方案。

29. 这个服务单元还涵盖工发组织支持千年发展目标 3 和 8 的活动，包括工发组织妇女企业家发展方案和本组织的企业伙伴方案。前者的目的是通过提高妇女社会-经济能力而协助推动男女平等，后者的目的是专门为中小型企业集中联合国各有关研究所和企业界相辅相成的资源。

30. **服务单元 5** 是协助提高农业加工业的生产力，使各类加工业增加产出和出口，创造就业，提高农业部门的收入和增值价值，而农业通常在各国的经济中占主导地位。工发组织的重点工作是提高生产力、贸易便利化、创造就业、能力建设、和评估技术-经济因素。

31. 在埃塞俄比亚，建立了 82 个收获后的示范站，推行第一年就增加了农民的收入，减少收获后的损失 10%。在乌干达，成功地装设了一种在布基纳法索研制的水果蔬菜多用脱水机，使得生产者出口的脱水绿肥水果加倍。在布基纳法索三个区，设立了染纺厂，装置现代设备，采用适当技术，由受过训练的工匠操作，得以生产出高质量的产品。在尼日利亚，通过培训方案将 20 个农机厂的技术提升，终于制造出木薯加工机。

32. **服务单元 6** 针对的问题是：能源虽是工业和经济发展的必要因素，同时也是全球污染和浪费的主要根源，因此设法协助有关国家，既满足它们的能源需要又尽量减少因此而对环境的危害，特别是温室气体所产生的对全球气候的威胁。具体服务包括：农村生产性使用能源，着重可再生能源和能源的使用效率。工发组织已经开始在发展中国家进行许多关于可再生能源项目，包括马拉维、赞比亚、古巴、莫桑比克、乌干达、坦桑尼亚联合共和国。关于国际能源合作的能力建设，工发组织已经与土耳其能源与自然资源部签订 4 000 万美元的信托基金协议，要建立并运作一个氢能技术国际中心。

33. **服务单元 7** 是工发组织的经常性方案，其任务是根据《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》³ 所定目标，逐渐不用消耗臭氧层物质，特别是根据该议定书第 5 条，在发展中国家不用。至 2003 年底，工发组织已经在全世界 68 个国家设计了 900 多个蒙特利尔议定书项目，总预算超过 3.55 亿美元。其中已经完成

的有 620 几个，价值约 2.2 亿美元，减少了约 3.1 万吨具有臭氧消耗潜能值的物质。仅 2003 一年，逐渐减少臭氧消耗潜能值达到空前记录的 7 000 吨。

34. **服务单元 8** 是关于工发组织所面临的一项问题：所有从工业活动获得的收入提高了我们的生活福利，但是也都对环境造成负担，工发组织要设法减轻这种威胁，既推动采用预防措施，如采用较清洁的生产技术，又采用事后措施，如终端处理污染物和其他环境清洁措施。

35. 清洁生产方案现在的重点是呼吁投资和转让环境上可持续的技术，以及增加工发组织各部门之间的合作以及同联合国其他组织的合作。全球环境基金理事会于 11 月批准建立一个区域项目，防治几内亚潮流大型海洋生态系统中海岸地区退化与生物资源消耗，全球环境基金拨预算 2 150 万美元。该项目包括的国家有：安哥拉、贝宁、喀麦隆、刚果、刚果民主共和国、科特迪瓦、赤道几内亚、加蓬、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、尼日利亚、圣多美和普林西比、塞拉利昂、多哥。

四. 发展合作

36. 工发组织为尽力追求达到千年发展目标而作出明确而建设性的贡献，正在积极探索同其他国际组织合作的可能性，并参加机构间的协调机制和联合国全系统的主动行动。

37. 工发组织将重点置于可以产生最大效果的优先领域，已经在贸易的技术壁垒方面同世界贸易组织和国际标准化组织（标准化组织）逐渐进行合作，取得了重大进展。关于技术合作的谅解备忘录正式确定了工发组织和世界贸易组织在执行《多哈发展议程》中的战略伙伴关系。该议程的目的是取消供给方学派的限制，提高并证明符合技术条件，参与多边贸易体系，从而使发展中国家的出口取得明显增加。初期接受援助的国家包括：亚美尼亚、玻利维亚、柬埔寨、古巴、埃及、加纳、约旦、肯尼亚、毛里塔尼亚。同标准化组织建立了战略伙伴关系，以确保标准化和工业发展将提升经济成长，并使发展中国家和最不发达国家和经济转型国家在融入全球经济中确能得益。同联合国贸易和发展会议（贸发会议）建立了关于最不发达国家融入全球贸易的联合合作方案。

38. 工发组织同联合国开发计划署（开发计划署）、劳工组织、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、世界卫生组织（卫生组织）、世界银行合作，正在发展中国家建立并执行关于中小型企业发展、农产工业、和其他部门的各种项目。同联合国环境规划署（环境规划署）的合作重点是推广清洁技术和建立各国的清洁生产能力。已经建立涵盖 30 个国家的清洁生产中心的全面网络。已经培训了 1 020 名有清洁生产专长的技术人员。来自各生产部门的 2.4 万多人参加过认识清洁生产的讨论会和讲习班。

39. 为了同欧盟进行更好的合作，工发组织继续在发掘其潜力。为了便于欧洲联盟委员会协助工发组织的各方案筹措经费，并使经费的使用更趋透明，从而更提高项目的执行效率，工发组织和欧盟签订了《财政与行政框架协议》。

40. 工发组织在担任过方案问题高级别委员会的主席之后，继续在联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）和方案问题高级别委员会的工作中发挥显著作用。重点是参与执行《联合国千年宣言》、⁴ 执行发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议、多边主义和联合国改革的后续工作。工发组织呼吁必须加重强调经济发展，同时加强联合国各有关实体间的协调，认为这是推动实现千年发展目标实际进展所必不可少的因素。为此，工发组织请方案问题高级别委员会和行政首长协调会注意一项建议，该建议要求提高全系统的政策一致性和运作的效率，其目的是根据《千年宣言》联合国再度发挥在经济发展上的职能，还强调必须挽救目前某些公益物供给不足的问题，如市场效率、知识与环境，并加强经济发展和社会发展之间的链，以期达到千年发展目标的前景更好，也使这一进程成为可持续。利用一般企业规划等自愿性机制，和其他办法，可以达到此目的。

41. 工发组织参加联合国发展集团有助于形成在各国执行千年发展目标时工发组织拥有“体制上的地位”。工发组织的参加集中于将千年发展目标逐渐内化为联合国国家工作队的行动框架，包括监测、分析、宣传、业务活动。

42. 2003年5月，工发组织继劳工组织、联合国人权专员办事处、环境规划署、开发计划署之后，成为全球契约中的联合国第五个核心机构。工发组织参加全球契约的目的是要满足中小型企业的特别需要。这是因为联合国系统赋予工发组织的业务是发展企业伙伴关系、支持中小企业的发展、进行研究以探讨对发展中国家中小型企业的社会和环境的共同责任的意义、领先推动联合国系统支持对环境和社会负责的企业家精神的的活动。

43. 工发组织继续在联合国千年项目中发挥重要作用。千年项目的拟定是为协助制订达到千年发展目标的最佳战略。联合国专家小组负责监督整个项目的进行，工发组织是专家小组、贫穷和经济发展问题第一工作队和科技创新问题第10工作队的积极成员，将所拥有的有关事项的专门知识，直接贡献给千年项目。工发组织也正在同地球研究所会谈，以期研究出关于替代能源和农村发展的一系列项目，这都将成为执行千年项目的一部分。

五. 着重于非洲和最不发达国家

44. 非洲和最不发达国家按照业务计划属于工发组织优先事项的核心。在工发组织技术合作活动上着重于非洲国家的一个良好指标，是非洲国家在综合方案和国家服务框架中所占份额。2003年年底，有24个综合方案或国家服务框架是在该

地区实施，预算总额为 1.52 亿美元，其中 1.101 亿美元是拨给撒哈拉以南非洲的 19 个方案。

45. 为了应付非洲最不发达国家的特殊需要，工发组织开展了非洲生产能力举措。非洲生产能力举措，作为非洲发展新伙伴关系的可持续工业发展的组成部分，目的是要增加制成品和服务的比例，并且建立无害环境的生产实体和制造可持续的就业。

46. 该举措将逐渐融入非洲当前的综合方案内，包括为最不发达国家制定的方案，那些方案将成为个别的分区域非洲生产能力举措的国家支柱。此外，目前在西非 11 个最不发达国家实施的一些区域方案，将列入西非生产能力举措，其目标是要使用至少 25% 的西非棉花在当地加工，其中马里、布基纳法索和塞内加尔等最不发达国家是次区域的最大生产者。目前西非生产的棉花 95% 都作为原料出口。

47. 在其他方面，考虑到 2001-2003 年为斯里兰卡进行的一个贸易能力建设项目所取得的成功经验和成果，工发组织和挪威发合机构为湄公河三角洲国家和南亚最不发达国家开展了一个类似项目，由挪威发合机构捐助了 250 万美元。该项目的目标是要克服区域内贸易的一些技术性障碍，着重于为一些实验室开发必要的技术基础结构，以及着重于让那些实验室得到国际承认。

六. 《2004 年工业发展报告》

48. 《2004 年工业发展报告》的工业发展报告系列第二篇：撒哈拉以南非洲的工业化、环境和千年发展目标：战胜贫穷的新前线，侧重于在国际议定的发展目标和联合国千年宣言各项目标以及国家减贫战略范围内，在撒哈拉以南非洲的生产力增长、财富创造和社会进展的动态进程。

49. 虽然生活于赤贫中的人数，作为世界总人口的比例，在 1981 年到 2001 年期间，从 40% 下降到 21%，在撒哈拉以南非洲，这个比例却从 42% 增加到 47%。

50. 撒哈拉以南非洲的经济体（除了显著的例外）在 25 年期间一直衰落。因此，撒哈拉以南非洲已经成为发展的挑战：虽然根据当前趋势，大部分的发展中世界将继续与发达世界趋同，撒哈拉以南非洲的衰落却不仅是相对的，也是绝对的。众所周知，千年发展目标的“核心”目标——把贫穷减半，在该地区没有扭转全盘经济下降的趋势下，是无法实现的。因此，撒哈拉以南非洲的经济机会需要仔细安排并且采取行动。

51. 估计数字显示，已调查过的 30 个撒哈拉以南非洲国家需要有 2% 到 6% 的国内生产总值（国内总产值）的年度人均成长率，才能实现 2015 年之前在收入贫穷方面的千年发展目标。内陆经济体距离目标更远：它们需要每年增长 4.9%。6 个内陆国应该增长 5% 以上。另一方面，在保健教育方面实现千年发展目标本身

将会增进成长：例如，内陆经济体在达到降低非收入贫穷方面的千年发展目标之后，能够期望有 1.5% 的增长。全面来说，只有几个国家看来是能够达到收入贫穷方面的千年发展目标：贝宁、佛得角、赤道几内亚、马拉维和乌干达已经减少了贫穷并且需要不到 2% 的人均增长率就可充分实现它们的目标。莫桑比克、毛里塔尼亚、南非和博茨瓦纳也面临可达成的增长率需要。

52. 为了达到所需的可持续经济增长，撒哈拉以南非洲各国必须经过一段时期由人口变迁所推动并且得到政策支持的结构变化，以减轻对于农业生产力的大幅增加之后农业部门放出的过剩劳动力到制造业找工作的吸收问题。《2004 年工业发展报告》说明了撒哈拉以南非洲国家通过结构转变、生产力增长和工业发展，包括技术学习和生产能力建设方面的机构和社会能力，而自我转化的机会和政策选择。

53. 表现优良的经济体（大韩民国、中国、智利、印度、马来西亚、印度尼西亚、泰国、孟加拉国、毛里求斯、斯里兰卡和越南）的经验是，它们从类似今日撒哈拉以南非洲国家的收入水平开始，设法达到类似于这些国家要实现千年发展目标所需的的增长率，这说明即使撒哈拉以南非洲国家今日设法走向结构转变的道路，在 2015 年以前也未必能够获得充分的利益。那些表现优良的经济体的经验也显示，农业发展是工业化得以起飞的一个重要平台。由于撒哈拉以南非洲的农业部门生产力水平目前非常低，结构改变和技术改善能够带来重大的生产力增长的潜力。

54. 同工业发展有关的各项目标能够得自千年发展目标，也能够同那些目标充分一致。为了要把撒哈拉以南非洲的收入贫穷减半，估计工业附加价值所需的的增长率将在 6% 至 9%。这就需要增加物质能力。新的工厂、设备等等。但是，单单建立能力并不能解决非洲的工业问题。更重要的是建立各种能力：能够具有竞争力地经营工厂、提高质量、引进新产品、改善作法以及多样地进行各种附加价值较高的活动。虽然这也需要投资，但还需要比金钱更可贵的一组资源：技能、组织、知识、信息、技术和制度。

55. 能力建设工作的核心是私营部门的发展战略，因为私人公司是一个经济转变的主要力量。因此，私营部门的发展战略及其对减少贫穷的贡献是《2004 年工业发展报告》的主要专题之一。在这方面，报告注意到私营部门更大地参与规划和执行进程能够加强减少贫穷战略的一些途径。

56. 虽然在撒哈拉以南非洲实现千年发展目标，需要在社会管理费用上的庞大公共投资，**维持**千年发展目标要大量依赖私营部门对减少贫穷战略的回应性质和坚持。没有理由说私营部门的发展政策应该等到千年发展目标实现才来制订。但是，虽然大家普遍认为减少贫穷战略文件（减贫战略文件）——是实现千年发展目标的主要国家政策工具——而文件也突出了私营部门作为可持续经济成长的主要动力所发挥的作用，却很少有人重视这个私营部门推动的成长如何能够实

现。经验显示，要在略多于十年的时间实现把非洲收入贫穷减半所需的强大私营部门回应，并没有什么“万灵丹”模式；但是，减贫战略文件需要在私营部门发展方面，包括工业化和结构改革以及建立制度方面，纠正一些缺点，以便能够结合微观和宏观的基本因素。

57. 最近的减贫战略文件包括改善制订规章的环境，以及明确针对改善管理和减少腐化的措施，作为激励私营部门投资的优先措施。但是，减贫战略文件必须更进一步，结合实用的私营部门推广政策，以加强生产能力和生产力的表现。在这里，技术基础结构制度和对中小企业的推广服务发挥了重要的作用。顾及性别问题的政策的实施也是如此，这些政策能够利用国际体制的特别和级差规则所提供的机会。农村和经济的非正式部门对于减少贫穷特别重要，因此这个问题也应该认真地处理。

58. 在大部分减贫战略文件的情况，贸易政策同全盘战略的结合仍然非常薄弱。这是一个重大的障碍，因为许多国家现在都承认贸易能力上的缺陷可能造成的有害影响。特别是同全球生产网络搭上线的能力，例如通过参与国外和外包的安排，需要建立生产能力和提供技术服务，例如有关测试、计量制、证明书和鉴定书的服务。这些能力，有的能够在区域基础上最有效地建立，特别是能够利用非洲发展新伙伴关系来加速这种能力建设的努力，并且鼓励在这些领域的进一步企业、政府和捐助者合作的方式。

59. 私营部门发展战略的一个重要方面是，它们为实施减少贫穷战略的其他目标提供了进一步的途径和筹资机会。但是，过去二十年在撒哈拉以南非洲的私营部门资本组成的经验却相当暗淡：平均比率只占国内总产值大约 10%，在这段期间，撒哈拉以南非洲大体上是资金净输出的地区。重要的是，外国直接投资和资金的回流能够成为成长的重要来源，但在减贫战略文件中却没有得到什么重视。吸引外国投资以及鼓励撒哈拉以南非洲私人储蓄的回流，也都有赖于撒哈拉以南非洲的决策者设计政策来克服结构障碍，并且通过各种途径，包括有效的投资促进中心和生产力委员会来积极促进投资。

60. 由于撒哈拉以南非洲的最不发达国家特别容易受到外在的震荡，也必须采用基于市场的机制来吸收贸易条件震荡或自然灾害的不利影响，使得脆弱的实际部门能够在战略执行的过程中应付挫折。减少贫穷战略应该考虑各种机制，例如合作社、保险制度和循环基金，要看这些国家容易遭受哪些种类的震荡而定，这些机制将帮助恢复生产能力和实现稳定。

61. 《工业发展报告》目的也是要知道一个在传播新技术方面无害于环境而具有前瞻性的工业政策。根据大部分的污染指标，环境退化最初是随着不断增长的收入而增加的，只有达到一个重要的转折点时，才开始下降。对于一种衡量水污染的方式的生物氧气需求，这个转折点只有在非常高的年度发展水平（人均收入 2 万美元）的时候才会出现。对于二氧化碳等全球污染物质，转折点是在工业化国

家可观察到的收入范围以外出现的。所有这些都显示，如果没有干预手段，环境的退化会比以往更糟，即使能够改善，也包含了撒哈拉以南非洲国家负担不起的拖延。

62. 这些调查结果对于政策和国际技术研究的意义在于政策干预手段在发展的初阶段是能够发挥作用的。取得千年发展目标所要求的增长率，其中包含的结构改变，意味着必须找到一些途径来实现能够让撒哈拉以南非洲国家及早防止形成工业和污染有害联系的那种可持续工业发展。

63. 《工业发展报告》说，虽然撒哈拉以南非洲的决策者必须面对重大的挑战，同时建立技术能力来克服这些问题，国际社会也可以发挥重要作用，支助这些国家的能力建设需要，例如，帮助传播无害于环境的技术。长期而言，在撒哈拉以南非洲采用新技术以及传播环境方面可持续的技术的一个重要因素，是私营部门在这些领域的投资。由于撒哈拉以南非洲当前市场的发展水平很低，这就需要创造性的政策干预手段，以确保逐渐消除私营部门发展所受到的限制。还需进一步努力，建立公共部门和私营机构，例如大学、研究和发展实验室及厂商之间的明显联系，其他发展中国家已经成功地运用这种联系。

64. 《工业发展报告》第二部分研究了全世界的工业发展趋势，并且扩大了工业发展的记录牌（在前一期的报告中已作介绍），增加了记录的国家 and 年份。这一部分也包括竞争性工业成绩指数，该指数对于各种各样的工业竞争性提供了全球概览，并且对于影响这种成绩的主要因素作了评估。

七. 工发组织的实地存在

65. 为了更好地帮助实现国家一级的千年发展目标，工发组织继续努力加强其实地存在，那是执行工发组织业务活动方面的一个重要因素。在 2003 年年底以前，工发组织在 35 个国家都有代表，有 9 个区域办事处、20 个国家办事处和 6 个联络中心，其中 14 个是在撒哈拉以南非洲，6 个是在阿拉伯国家，9 个是在亚洲和太平洋，2 个在欧洲，4 个在拉丁美洲。工发组织实地办事处的结构得到投资和技术促进办事处网络的补充。

66. 在权力下放的过程中，分派给实地更多权力，有些工发组织代表担负起国家一级工发组织综合方案组长的职责，在这方面负起全面的财务责任。

67. 在秘书长加强国家一级的协调和同工作有关的影响的努力范围内，工发组织积极参与共同国家评估/联合国发展援助框架（共同国家评估/联发援框架）以及减少贫穷战略文件的进程，予以确保在发展中国家方案的过程中，能够充分考虑到通过工业发展所得到的机会。塞内加尔的个案提供了关于工发组织参与设计和执行减少贫穷战略文件的一个好例子，工发组织在那里担任塞内加尔通过联发援框架执行该国最贫穷地区（Tambacounda）的千年发展目标和减少贫穷战略文件的联合国系统带头机构。特别是，工发组织塞内加尔综合方案的第二阶段，包括

一个工业升级组成部分（130 万美元），同减少贫穷战略文件的执行和私营部门的发展有重要联系。另一例子是喀麦隆提供，工发组织在那里是开发计划署在私营部门发展方面执行减少贫穷战略文件的项目的主要执行机构。

68. 为了增加国家一级业务活动的影响并且回应秘书长的倡议，工发组织设法同其他联合国组织合作。在这方面，工发组织同开发计划署展开对话，这将帮助确认更好的合作方式。

八. 结论和建议

69. 千年发展目标不仅仅是国际社会为穷国的人与社会福祉的最低水平所设置的指标。它们也是可持续经济发展的基本前提条件。

70. 实现千年发展目标，特别是收入贫穷的减半，要求更快的经济增长，在贫穷最为严重和最近经济表现最为疲软的国家尤其如此。最贫穷的国家，特别是在撒哈拉以南的非洲，对实现千年发展目标所需的增长率提出了最大的挑战。统计数字表明，所调查的 30 个撒哈拉以南非洲国家需要将人均国内生产总值的年增长率从 2% 提高到 6%，才能在 2015 年前实现贫穷减半的千年发展目标。内陆国家距此目标最远，它们需要每年增长 4.9%。

71. 工业发展对提高增长率具有重要作用。它是在生产中使用新技术的推动力，也是技术革新的重要源泉与扩散器。它创造新的技能和工作态度，促进体制改革和培育现代企业家精神。它是实现出口结构现代化和为可持续增加出口和提高工资奠定基础的最佳途径。工业化的成功有助于创造贫穷国家需要的就业，因为这些国家直接地或通过刺激现代服务业的发展从农业中释放出劳动力。

72. 需要若干外部和内部的政策干预，以加强千年发展目标、减轻贫穷和以环境可持续的方式提高生产力之间的关系。这些干预主要通过发挥增长潜能和从而为生产部门的发展建立必要的框架来发挥作用。生产能力建设和特别是私营部门的发展战略，通过促进经济的多样化、结构改革和提高出口能力而发挥重要作用。此外，技术的传播和与此相关的公益物的提供，对提升工业发展所需的各项能力起到关键作用。在此方面，实现千年发展目标和根据经济生产能力建设的需要，制定国家减轻贫穷战略，是发展中国家摆脱它们所苦恼的普遍贫穷困境和发挥增长潜力所需的关键性的政策震荡。

73. 鉴于工业发展对实现千年发展目标的重要作用，更强烈地需要如工发组织这样的一个政府间机构，来提供促进生产力增长的国际公益物。

74. 工发组织在履行促进发展中国家和转型期经济体可持续工业发展的任务时，全面审查了其各项服务，以确保符合千年发展目标的需要。工发组织制定的公司型战略“提高生产力水平以促进社会进步”，为工发组织的活动和干预提出了一种新的办法，更多地集中于生产力的提高。从而大大加强了工发组织活动的成效

和对实现千年发展目标的贡献。工发组织这方面的积极经验及其最佳做法与活动，为联合国系统其他组织实现千年发展目标的努力提供了有益的指导。

75. 工发组织积极探讨与联合国系统其他机构在总部和国家一级的合作，以为实现千年发展目标作出更多贡献。工发组织在联合国系统中、在可持续工业发展方面具有中央协调作用，应在包括联合国系统行政首长协调会/方案问题高级别委员会在内的联合国各种协调机制中，发挥积极作用；并在经济发展领域促进更好的政策协调，为此目的除其他外可通过一种自愿机制，如通用商业计划来解决如市场效率、知识和环境等特定公益物目前的供应不足问题。

注

- ¹ 联合国出版物，出售品编号 E. 02. II. B. 13。
- ² 联合国出版物，出售品编号 E. 04. II. B. 22。
- ³ 联合国，《条约汇编》，第 1522 卷，第 26369 号。
- ⁴ 见大会第 55/2 号决议。

附件

全球生物技术论坛

情况说明

一. 背景

1. 全球生物技术论坛（智利康塞普西翁，2004年3月2日至5日）是由联合国工业发展组织（工发组织）和智利政府联合举办的，得到国际遗传和生物技术中心的支持。

2. 论坛的总目标是探讨发展中国家和转型经济体生物技术的发展潜力。论坛的举行尤其是要审查生物技术的计划和挑战，审查影响生物技术发展与传播的限制，在科学与企业技能方面能力建设的途径和办法，生物技术推动工业的潜能以及技术转让的机制。

3. 论坛是根据联合国及其各组织的一项基本承诺举行的。这一承诺就是推广生物技术，努力提高生活水平和生活质量。特别是1992年联合国环境与发展会议通过的工作方案《21世纪议程》⁹第16章概述了生物技术的潜能，这种技术可以通过增加粮食供应，提供可再生材料，改进人类健康和加强环境保护而对可持续发展作出贡献。

4. 工发组织在论坛的主要贡献是在工业生物技术领域，及其在提高生产力、有效环境管理和提高可持续生计促进减轻贫穷等方面的潜在应用。值得注意的是，《21世纪议程》第16章已赋予工发组织有关生物技术无害环境管理的明确职责。

二. 论坛及其成果

5. 举办论坛以前召开了四次区域会议，即非洲（2003年3月，内罗毕）、拉丁美洲和加勒比（2003年7月，巴西利亚）、欧洲（2003年12月，维也纳）与亚洲和太平洋（2003年12月，中国成都）。区域会议上提出的问题和可能对举措的设想，连同各区域的详细资料，成为论坛审议与讨论的坚实背景。论坛的工作方案包括全体会议、并列会议和工作组会议。讨论了下列主题领域：

- 生物技术、生物制药与保健业，
- 生物技术和农业食品业，
- 生物技术、生物多样性和生物工业，

- 技术转让,
- 贸易、条例和社会对生物技术的接受,
- 造林,
- 生物安全(生物安全:利用生物技术促进决策和生物安全。确保遵守规章的机制),
- 机构间合作,
- 公私伙伴关系和发展中小型企业。

6. 出席论坛的有来自 80 多国家的约 1 500 名与会者,若干国家有部长级的代表参加。联合国和许多其他组织派有高级官员参加,包括联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界卫生组织(卫生组织)、世界贸易组织和经济合作与发展组织(经合组织)。出席的还有一些非政府组织的代表。

7. 在筹备期间和在论坛会议上,查明了妨碍发展中国家在生物技术方面取得进展的若干障碍,包括:人力资源(如研究、商业和管理人员)和物质资源(如基础结构和设施)不足;财政资助和投资水平低;缺乏政策工具(如科学与技术、规章、投资)和行使规章监督的能力(如生物安全、保护知识产权、贸易);获得知识和技术少。

8. 论坛通过的《最后声明》提出以下四个主要方面的新举措和提议,请联合国系统各组织(按照各自的授权及理事机构的核准)、其他国际发展伙伴、科学界和私营部门进一步的考虑与落实:

(a) 成立一个多边利益有关者论坛,涉及联合国系统各专门机构和其他国际机构,以及政府、工业和科学界的代表,作为一个长久的讲坛,就生物技术和如何利用其利益加强发展中国家的问题交换信息和开展对话;

(b) 建立一个关于经济转型期国家和发展中国家目前正在开展哪些生物技术活动情况的信息网络和数据库,以及提供全球市场信息,评估新举措的技术和市场潜力,以期除其他外查明和推动伙伴关系;

(c) 加强努力,为能力建设调动资源;

(d) 审查知识产权的影响和有助于获取知识产权的途径,以促进生物技术在发展中国家的利用和推广。

9. 在论坛的后续行动中,关键的任务是提出《最后声明》四个框架领域的具体行动。在 2004 年 5 月 25 至 27 日举行的工发组织工业发展理事会第二十八届会议上,介绍了论坛的成果。理事会 2004 年 5 月 27 日第 6 次全体会议通过的题为

“全球技术论坛”的第 IDB.28/Dec.6 号决定，号召总干事在规划和实施完全属于工发组织任务范围内的有关后续活动时，考虑到全球生物技术论坛的《最后声明》。

注

^a 《联合国环境与发展会议的报告，里约热内卢，1992年6月3至14日》，第一卷：《会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号 E.93.I.8 和更正），决议一，附件二