



联合国

行政和预算问题咨询委员会

关于 2004-2005 两年期拟议
方案预算的第一次报告

大会

正式记录

第五十八届会议

补编第 7 号 (A/58/7)

大会
正式记录
第五十八届会议
补编第 7 号(A/58/7)

行政和预算问题咨询委员会

关于 2004-2005 两年期拟议
方案预算的第一次报告



联合国 • 2003 年，纽约

说明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

[2003年8月5日]

目录

| 章次 | 段次 | 页次 |
|--------------------------------------|------------|----|
| 序言 | | 1 |
| 一. 一般性评论、意见和建议 | 1-157 | 3 |
| A. 格式和列报内容 | 6-29 | 4 |
| B. 方法 | 30-32 | 8 |
| C. 资源重新分配 | 33-45 | 9 |
| D. 恢复删去的预算 | 46-47 | 13 |
| E. 灵活性 | 48-49 | 14 |
| F. 人事事项 | 50-79 | 14 |
| G. 咨询委员会关于要求增加员额的立场 | 80-83 | 19 |
| H. 其他人事费、顾问和专家 | 84-96 | 20 |
| I. 旅费 | 97-99 | 23 |
| J. 出版物 | 100-105 | 23 |
| K. 联络处 | 106 | 24 |
| L. 邮袋服务 | 107 | 25 |
| M. 信息技术 | 108-126 | 25 |
| N. 预算外资源 | 127-137 | 30 |
| O. 第二章的新格式 | 138-139 | 32 |
| P. 与联合国其他机构的合作 | 140 | 33 |
| Q. 咨询委员会关于2004-2005两年期初步概算的摘要说明和基本立场 | 141-157 | 35 |
| 二. 关于拟议方案预算的建议详情 | 一.1-IS3.19 | 40 |
| A. 支出概算 | 一.1-十三.11 | 40 |
| 第一编 | | |
| 通盘决策、领导和协调 | 一.1 - 一.87 | 40 |

| | | |
|--------------------------------------|---------------|----|
| 第 1 款. 通盘决策、领导和协调 | 一. 1 - 一. 29 | 40 |
| 第 2 款 大会事务和会议事务 | 一. 30 - 一. 87 | 46 |
| 第二编 | | |
| 政治事务 | 二. 1 - 二. 39 | 56 |
| 第 3 款 政治事务 | 二. 1 - 二. 12 | 56 |
| 政治事务 裁军 | 二. 13 - 二. 21 | 59 |
| 第 5 款 维持和平行动 | 二. 22 - 二. 38 | 61 |
| 第 6 款 和平利用外层空间 | 二. 39 | 64 |
| 第三编 | | |
| 国际司法和国际法 | 三. 1 - 三. 38 | 64 |
| 第 7 款 国际法院 | 三. 1 - 三. 23 | 64 |
| 第 8 款 法律事务 | 三. 24 - 三. 38 | 68 |
| 第四编 | | |
| 国际合作促进发展 | 四. 1-四. 82 | 71 |
| 第 9 款 经济和社会事务 | 四. 1-四. 35 | 71 |
| 第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家 | 四. 36-四. 40 | 77 |
| 第 11 款 联合国支助非洲发展新伙伴关系 | 四. 41-四. 44 | 78 |
| 第 12 款 贸易和发展 | 四. 45-四. 58 | 79 |
| 第 13 款 贸发会议/世贸组织国际贸易中心 | 四. 59-四. 61 | 81 |
| 第 14 款 环境 | 四. 62-四. 67 | 82 |
| 第 15 款 人类住区 | 四. 68-四. 73 | 83 |
| 第 16 款 预防犯罪和刑事司法 | 四. 74 | 84 |
| 第 17 款 国际药物管制 | 四. 75-四. 82 | 85 |
| 第五编 | | |
| 区域合作促进发展 | 五. 1-五. 92 | 86 |
| 对第五编的一般意见 | 五. 1-五. 6 | 86 |
| 第 18 款 非洲的经济和社会发展 | 五. 7-五. 29 | 86 |

| | | |
|-----------------------------|-------------|-----|
| 第 18A 款 区域委员会 | 五. 7-五. 27 | 87 |
| 第 18 B 款 区域委员会纽约办事处 | 五. 28-五. 29 | 91 |
| 第 19 款 亚洲及太平洋的经济和社会发展 | 五. 30-五. 41 | 92 |
| 第 20 款 欧洲经济发展 | 五. 42-五. 55 | 94 |
| 第 21 款 拉丁美洲和加勒比经济社会发展 | 五. 56-五. 74 | 96 |
| 第 22 款 西亚的经济和社会发展 | 五. 75-五. 86 | 100 |
| 第 23 款 技术合作经常方案 | 五. 87-五. 92 | 102 |
| 第六编 | | |
| 人权和人道主义事务 | 六. 1-六. 25 | 103 |
| 第 24 款 人权 | 六. 1-六. 11 | 103 |
| 第 25 款 保护和援助难民 | 六. 12-六. 14 | 105 |
| 第 26 款 巴勒斯坦难民 | 六. 15-六. 16 | 106 |
| 第 27 款 人道主义援助 | 六. 17-六. 25 | 106 |
| 第七编 | | |
| 新闻 | 七. 1-七. 16 | 108 |
| 第 28 款 新闻 | 七. 1-七. 16 | 108 |
| 第八编 | | |
| 共同支助事务 | 八. 1-八. 62 | 111 |
| 第 29 款 管理和中央支助 | 八. 1-八. 8 | 111 |
| 关于第八编的一般性评论 | 八. 1-八. 8 | 111 |
| 29 A 款 主管管理事务副秘书长办公室 | 八. 9-八. 15 | 113 |
| 第 29 B 款 方案规划、预算和账务厅 | 八. 16-八. 24 | 114 |
| 第 29 C 款 人力资源管理厅 | 八. 25-八. 37 | 116 |
| 第 29 D 款 中央支助事务厅 | 八. 38-八. 52 | 119 |
| 第 29 E 款 行政, 日内瓦 | 八. 53-八. 57 | 121 |
| 第 29 F 款 行政, 维也纳 | 八. 58-八. 60 | 123 |
| 第 29 G 款 行政, 内罗毕 | 八. 61-八. 62 | 123 |

| | | |
|--|--------------|-----|
| 第九编 | | |
| 内部监督 | 九.1-九.6 | 124 |
| 第30款 内部监督 | 九.1-九.6 | 124 |
| 第十编 | | |
| 合资办理的行政活动和特别费 | 十.1-十.27 | 126 |
| 第31款 合资办理的行政活动 | 十.1-十.21 | 126 |
| 国际公务员制度委员会 | 十.2-十.5 | 126 |
| 联合检查组 | 十.6-十.13 | 127 |
| 行政首长协调理事会 | 十.14-十.16 | 128 |
| 组织间安全措施 | 十.17-十.21 | 129 |
| 第32款 特别费 | 十.22-十.27 | 130 |
| 第十一编 | | |
| 资本支出 | 十一.1-十一.3 | 131 |
| 第33款 建筑、改建、装修和主要维修 | 十一.1-十一.3 | 131 |
| 第十二编 | | |
| 工作人员薪金税 | 十二.1-十二.2 | 132 |
| 第34款 工作人员薪金税 | 十二.1-十二.2 | 132 |
| 第十三编 | | |
| 发展帐户 | 十三.1-十三.11 | 132 |
| 第35款 发展帐户 | 十三.1-十三.11 | 132 |
| B. 收入概算 | IS1.1-IS3.19 | 134 |
| 收入第1款 工作人员薪金税收入 | IS1.1-IS1.2 | 134 |
| 收入第2款 一般收入 | IS2.1-IS2.5 | 134 |
| 收入第3款 服务公众 | IS3.1-IS3.19 | 135 |
| 附件 | | |
| 一. 按方案预算编次开列的拟议经常预算常设和临时员额 | | 138 |
| 二. 预算外员额：2002-2003 两年期和 2004-2005 两年期按方案预算款次和 职等列报的总表 | | 140 |

| | | |
|-----|---|---------------------|
| 三. | 按支出类别开列的预算外员额 | 150 |
| 四. | 按资金来源和职等开列的员额总数 | 153 |
| 五. | 截至 2003 年 5 月 31 日经常预算核定员额空缺统计资料 | 155 |
| 六. | 一般临时助理资源 | 156 |
| 七. | 政治事务部一般临时助理人员减少细目 | 157 |
| 八. | 一般临时助理人员资源供资的经常预算员额 | 158 |
| 九. | 秘书处执行大会关于信息和通信技术战略的第 57/304 号决议的情况 | 159 |
| 十. | 2004-2005 两年期拟议方案预算第 2 款. 大会事务和会议事务重要工作量指标 | 161 |
| 十一. | 2002 年 11 月 18 日行政和预算问题咨询委员会主席给秘书长的信 | 173 |
| | 实施外地资产管制系统方面的进展 (A/57/765) | 二. 36-二. 37 63 |
| | 更好地简化与维持和平特派团工作人员临时任务指派有关政策准则的 措施 (A/57/787) | 二. 38 63 |
| | 管理改进措施的进展和影响评价 (A/58/70) | 八. 15 114 |
| | 信息和通信技术战略 (A/57/620) | 114-126 27 |
| | 利用联合国内罗毕办事处会议设施和服务 (A/57/809) | 一. 84 55 |
| | 填补联合国内罗毕办事处口译科阿拉伯文股和英文股空缺 (A/57/783) ... | 一. 84 55 |
| | 联合检查组关于联合国系统创收活动的报告 (A/57/707) | IS3. 18-IS3. 19 137 |
| | 非洲经济委员会增建办公设施 (A/58/154) | 十一. 3 131 |
| | 2002-2003 两年期成果预算制的临时报告 (A/57/478) | 8-29 4 |

序言

1. 根据大会 1946 年 2 月 13 日第 14(I)号决议的规定，行政和预算问题咨询委员会的主要职务是：

- (a) 审查秘书长向大会提出的预算并提出报告；
- (b) 就交办审查的任何行政和预算事项向大会提出意见；
- (c) 代表大会审查各专门机构的行政预算和同这些机构所作财政安排的建议；
- (d) 审议审计员关于联合国和各专门机构决算的报告并向大会提出报告。

咨询委员会也就各维持和平行动的经费筹措以及前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭的经费筹措问题提出报告。此外，委员会就行政预算和其他事项向联合国开发计划署、联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国难民事务高级专员办事处(自愿基金)、联合国环境规划署(环境基金)、联合国生境和人类住区方案、联合国裁军研究所、联合国训练研究所、联合国大学、世界粮食计划署、联合国国际药物管制规划署和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的理事机构提出报告。

2. 根据大会议事规则第 156 条的规定，咨询委员会的成员不得有两人属同一国籍，成员应具有广泛的地域代表性和在个人资格和经验的基础上选出。

3. 咨询委员会的成员如下：

孔拉德·姆塞莱（主席）

贝斯利·梅科克（副主席）

安杰伊·阿布拉谢夫斯基

曼兰·纳西斯·阿胡努

米希尔·克罗姆

奥梅罗·路易斯·埃尔南德斯

纳萨雷斯·因塞拉

弗拉基米尔·库兹涅佐夫

费利佩·马比兰甘

托马斯·马泽

苏珊·麦克卢格

拉杰特·萨哈

孙敏勤

尼古拉斯·索恩

山崎纯

穆罕默德·扎赫兰

4. 本报告载有咨询委员会根据秘书长 2004-2005 两年期拟议方案预算作出的结论和建议并尽可能载入秘书长代表口头或书面提供的一些补充资料。同过去一样，2004-2005 两年期拟议方案预算某些款内为某些会员国原则上反对的支出编列了经费。委员会若干成员再次表示了这些反对意见，并说明了他们反对的理由。同时，委员会认为，关于这些款项的争论不属于委员会的职权范围，因为根据议事规则第 157 条的规定，委员会的职责是对联合国方案预算进行专家审查。



主席

孔拉德·姆塞莱(签名)

第一章

一般性评论、意见和建议

1. 秘书长为 2004-2005 两年期提议的方案预算数额为支出各款共计 3 058 203 500 美元，收入各款共计 407 323 400 美元（按 2004-2005 年标准计算）。¹ 按净值计算，概算总额为 2 650 880 100 美元。大会 2002 年 12 月 20 日第 57/280 号决议请秘书长在按 2002-2003 年订正标准计算的初步概算 28.76 亿美元的基础上编制其 2004-2005 两年期拟议方案预算。在同一项决议中，大会决定在 2004-2005 两年期拟议方案预算中除了初步概算外，还考虑为信息技术和共同事务设施基础结构编列经费 2 980 万美元。

2. 表 1 把 2004-2005 年概算（按 2004-2005 年标准计算）同大会 2002 年 12 月 20 日第 57/293 号决议所核准的 2002-2003 年订正批款和 2000-2001 两年期实际支出和收入作了比较。同 2002-2003 年订正批款相比，2004-2005 年支出概算增加了 5.8%。

表 1

2000-2001 两年期、2002-2003 两年期和 2004-2005 两年期的收入和支出比较

(千美元)

| 构成部分 | 2002-2003 年比 2000-2001 年 增加额/百分比 | | | | |
|-----------|-------------------------------------|---------------------|--------------------|------------------|----------------|
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5) |
| | 2000-2001 年 实际数额 | 2002-2003 年 订正批款 | 2004-2005 年 估计数 | 数额 (3)-(2) | 百分比 (4)÷(2) |
| 支出 | 2 560 949.7 | 2 890 818.7 | 3 058 203.5 | 167 384.8 | 5.8 |
| 收入 | 383 039.0 | 414 429.6 | 407 323.4 | (7 106.2) | (1.7) |
| 净额 | 2 177 910.7 | 2 476 389.1 | 2 650 880.1 | 174 491.0 | 7.0 |

3. 方案概算涵盖本组织的经常预算。预计预算外资源共 4 220 065 100 美元。其中包括 699 996 500 美元用于支助活动，1 237 891 800 美元用于实质性活动，2 282 176 800 美元用于业务活动（见 A/58/6(Introduction)，表 1）。因此，总计共 6 870 945 200 美元，包括经常预算的概算净额在内。

4. 上述概算不包括维持和平行动费用以及前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭的费用。咨询委员会获悉，2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日和

¹ 2004-2005 两年期拟议方案预算载于文件 A/58/6(Introduction)、A/58/6(Sects. 1-35)、A/58/6(Income sects. 1-3)和 A/58/6(sects. 3)/corr. 1。

2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间维持和平行动费用的概算总额接近 50 亿美元，不包括列入经常预算的特派团费用。

5. 前南斯拉夫问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭 2002-2003 年订正批款(见大会 2002 年 12 月 20 日第 57/288 号和第 57/289 号决议)共计毛额 464 438 600 美元(净额 417 948 500 美元)，不包括用于卢旺达问题国际法庭 2002-2003 两年期资源重计费用的授权承付款毛额 2 177 700 美元(净额 879 200 美元)。

A. 格式和列报内容

6. 同本期预算一样，2004-2005 年拟议方案预算的提交是及时的，从而使咨询委员会有审议所需的时间。预算文件显然经过大大简化。预算导言第 88 至 95 段描述了新的列报内容。这些段及导言附件还载有关于改进成果预算制最新努力的资料。

7. 咨询委员会在关于联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题的报告(A/57/772)中表示的关切同样适用于联合国拟议方案预算。尤其是预算专册的格式和结构需要改进，以便在方案说明和相关所需资源之间建立明确的联系。此外，为员额和非员额所需经费要求增拨资源的理由往往只是宣布需要这些员额。例如，没有说明工作量、职能需要和组织结构的理由。没有将资源趋势与以往核定数额进行比较分析。向委员会提供的补充资料有严重缺陷，即总是仅仅重复专册中的内容，没有增加什么价值。至于维持和平预算，委员会正在与秘书处讨论此事，以确保获得简化办法所预见的资料数量和质量。

8. 咨询委员会关于 2002-2003 两年期方案概算实行成果预算制的看法载于其关于该概算的第一次报告第 9 至 18 段。² 与此相关的还有委员会在其维持和平问题报告中关于成果预算制、目标制定和列报内容的意见(A/57/772，第 37 至 56 段)。另外，在审议 2004-2005 年拟议方案预算时，委员会考虑到秘书长关于 2002-2003 两年期成果预算制的临时报告(A/57/478，又见 A/57/7/Add. 14)。

9. **咨询委员会欢迎首次对业绩指标进行改动和改进(包括导言)**。预算导言第 23 段说明了为衡量绩效指标所增加的基线和目标。据说，这是又一个重要步骤，不仅对最终计量成果至关重要，而且对工作方案进行着重成果的更有效管理也很重要。³ 还据说，列入业绩计量后，逻辑框架³ 已能全部投入工作。从长远看，这样将使方案主管和工作人员更易追踪他们工作向总方向目标所取得的进展(导言，第 95 段)。**委员会同意，通过业绩计量查明成果是实现逻辑框架的一个重要重要步骤。委员会赞赏已采取的初步步骤，但强调仍需做更多工作，以便使目前对投**

² 《大会正式记录，第五十六届会议，补编第 7 号》(A/56/7)。

³ 逻辑框架包括：(a) 两年期目标；(b) 预期成果；(c) 产出；(d) 投入。

入的强调成功地转为成果实现和实现成果的问责制。委员会相信，在不断的努力下，这方面将继续取得进展。

10. 就此，咨询委员会重申其在关于 2002-2003 年方案概算的第一次报告第 14 段中阐述的意见：控制产出和拟订准确绩效指标的进展，将不可避免地和一个同联合国各财务系统相联系的综合方案信息系统的发展相关。² 委员会回顾，在同一次报告第四.34 和第四.35 段中提到综合监测和文件信息系统(监文信息系统)及其当时的限制。委员会要求得到资料，说明进一步发展监文信息系统的情况以及方案主管可以在多大程度上从现有系统中获得信息，以监测业绩的执行，并确保方案主管有系统地输入数据。

11. 咨询委员会获悉，监文信息系统继续作为方案规划和执行周期的中心系统，而且，为分享执行情况信息的主要报告是监文信息系统“指标目录”。方案主管可以为各方案的某一两年期，或为用于（或计划用于）衡量绩效指标的方法的资料制出报告。大部分这种信息是监文信息系统在不断就 2002-2003 年成果提出报告和 2004-2005 年编制概算期间最近才提供的。不过，随着 2002-2003 年成果的全面报告和第二个两年期资料的输入，预计方案主管将可以在监文信息系统中有着越来越多的宝贵信息。

12. 监文信息系统是在内部监督事务厅的指导下，同方案规划和预算司及经济和社会事务部协作研制的。咨询委员会询问了监文信息系统监测各项方案和衡量成果执行情况的能力。委员会获悉，在 2002-2003 两年期间进行了加强。目前的监文信息系统版本可以输入衡量两年期期间某日期的实际成果的数据，同时说明每一项绩效指标取得的成果。这方面的进一步信息将在 2003 年 12 月完成最初成果预算制报告周期时提供。

13. 咨询委员会进一步获悉，方案主管可以获得相关预算和财务信息（通过预算信息系统和综合管理信息系统(综管系统)）。这些系统的数据像监文信息系统的方案数据那样是按款次和次级方案组织的。作为一项试验，第 35 款（发展账户）的财务数据已经可以从监文信息系统中获得，这是同综管系统设立自动接口的结果。这将作为定于在下一个两年期加强监文信息系统的模式。加强后，用户部厅将能够在监文信息系统中获得综管系统产生的财务数据。这将使方案数据和财务数据联系起来，用于在整个规划、方案拟订、预算编制、监测和评价周期中，进行全面分析和提出报告。

方案执行情况和报告

14. 咨询委员会欢迎迄今取得的进展，并认识到“衡量联合国工作中有些‘较不易量化’的方面的成果时必然会遇到的困难”（A/57/478，第 53 段）。尽管如此，从现有迹象来看，尽管前一段表示了乐观，但委员会得出结论：本阶段没有监测、

评价和衡量联合国各项方案和活动的成果和影响的有效机制，也没有同方案和活动的必要财务联系。

15. 应更充分地利用对技术和人员培训已经作出和在短期和长期将要作出的投资，以便纠正这些缺点。只有在这方面取得进展，方案主管才能实现成果预算框架所体现的目标，会员国才能在作出决定时及时收到准确的数据和资料。

16. 与此相关的是，咨询委员会认为，秘书处方案主管应在就其部门改革执行情况提出报告以及在监测和评价方案产出时提供影响分析。

17. 在这方面，咨询委员会回顾其关于 2002-2003 两年期方案预算第一次执行情况报告的报告 (A/57/7/Add. 16) 第 3 段中的话：它打算在审议 2004-2005 两年期拟议方案预算时，根据成果预算制的发展情况审议执行情况报告的适当改变。委员会指出，2000-2001 两年期方案执行情况报告 (A/57/62) 是监督厅在 2002-2003 年方案预算已经编制和批准后于 2002 年 4 月提交的，评价和影响分析的结果应在政府间机构审议以后各年的计划和方案时提供给它们。主管内部监督事务厅副秘书长告知委员会，将改变报告的格式和内容。委员会还获悉，新闻部正在执行一个试验项目。

18. 咨询委员会认为，目前在不同周期分别汇报方案执行情况和财务执行情况的做法需要改革，以便与成果预算编制保持一致并提供支持。因此，委员会建议印发单一的报告，包括同一期间方案和财务两方面的执行情况。这种报告应在拟订和审议拟议方案预算时提供使用。因此，委员会建议及时编制第一次试验报告，以提交大会第五十九届会议第一期会议。

产出、预期成果、绩效指标和目标的列报内容

19. 目前，产出的拟订和列报没有一致的标准。只在预算专册中列出许多产出毫无意义，除非知道这些产出在多大程度上促进实现每一项次级方案的目标和预期成果。在这方面，咨询委员会注意到有人提及“联合国管理文化的变化，说明重点已从产出的交付逐渐转移到有目标的产出交付……必须收集执行成果预算制的数据，预期这样更能集中努力，确保工作不仅是为了交付产出”（导言，第 95 段）。因此，委员会期待下一个概算将在列报产出和将其与预期成果相联系方面取得更大的进展。

20. 此外，预期成果和相关产出费用之间应建立联系。例如，在许多情况下，仍无法确定如果没有充足资源，将给预期成果造成什么影响。希望上文第 11 至 13 段所述信息系统的进一步开发将便利今后的分析。

21. 尽管导言第 92 段作出声明，咨询委员会在其 2002-2003 年预算报告第 13 至第 15 段中对所述目标和预期成果含糊不清所表示的关切依然正确。应作出不断努力，以实现更大的准确性，并确保所寻求的成果应当可以通过联合国预算经费

的工作方案加以实现。(见同上,第11段)。要想使成果预算制成为一项切实有用的工作,方案主管和预算编制者还应采取合作和协作的态度。

22. 咨询委员会强调,虽然目标说明的确与立法授权语言密切相关,但预期成果和相关绩效指标必须经过秘书处的周密考虑,并且得到清楚和准确的说明。

23. 例如,立法机构表示满意并非一种客观的绩效指标。代表团发言次数的统计本身并不表示秘书处使用核定预算资源在多大程度上导致了正面、可量化和可核查的改变;含糊不清、泛泛的说明使业绩难以衡量,即使并非不可能。因此,在整个预算中多次出现的预期成果的泛泛说明(“加强作用”、“提升的能力”)和不可量化的绩效指标(“提高认识”、“表示满意”)应由具体的解释取代。

24. 中期计划是拟订拟议方案预算的政策框架。咨询委员会认为,目标、预期成果和绩效指标或业绩计量的内容、性质和格式在很大程度上与中期计划的质量有关。在这方面,委员会注意到导言附件第2段区分了目标和预期成果。委员会认识到目前中期计划状况造成的困难,以及其中使用的语言往往反映通过政治过程达成的谈判成果。此外,方案规划的条例和细则对拟订中期计划和拟议方案预算具有影响。委员会将在审议秘书长根据2002年12月20日第57/300号决议第32段向大会提出的建议时再次讨论这一问题。

25. 为了尽量减少协调困难,促进可比性,从而减少确定各工作地点分担的工作量的困难,为同类服务制定预期成果、绩效指标和业绩计量的标准应当一致,无论工作地点如何。另外,如果要用调查来衡量绩效指标,就必须为这些调查制定一致的标准,以便使用一致而共同的因素来评价其成果。

外部因素

26. 导言附件第2段提到了经查明为反映本组织无法控制的条件或事件的外部因素。就此,咨询委员会告诫,这些因素必须确实是外部的;预算中到处提及的组织单位之间的关系不应被援引为外部因素。秘书处各单位之间的合作应是一种当然现象,任何相反迹象都说明有管理问题。

结论

27. 咨询委员会认为,除非在纠正上述缺点方面不断取得进展,否则会员国为了行使管制和监督,将继续把重点放在投入上。此外,如上所述,要使预算列报内容有新的简化办法得以持续,就必须在资源和产出与成果挂钩方面有所进展。要想取得进展,就必须建立制订和随后衡量绩效指标的能力。

28. 咨询委员会意识到成果预算制的执行仍处于早期阶段,而且一些国家和组织的经验是,需要多年改进,这种制度才能为业绩计量和决策提供切实信息(见导言,附件,第3至7段);在这方面,委员会注意到导言附件第3段所述的继续改进措施。大会2002年12月20日第57/575号决定核可了这些措施。委员会还注意到内部监督事务厅在其报告中概述的措施(A/57/474,第46段)。

29. 方案主管必须发挥更大的主动性，才能加快改进的进程。咨询委员会在下文第二章对成果预算制提出详细评论，可以作为对本章中意见的进一步解释；这特别适用于载有一个“个案研究”样品的第9款（经济和社会事务）。

B. 方法

30. 所需财政资源的拟订方法依然同2002-2003年预算使用的方法一样（见导言，第81-87段）。

31. 咨询委员会获悉，按2004-2005年最初标准计算的连续员额平均费用如下（千美元）：

| | | |
|-----------|-----------|-----------|
| 专业及专业以上职类 | 318.6（毛额） | 263.8（净额） |
| 一般事务及其他职类 | 138.5（毛额） | 114.9（净额） |

新设专业人员员额和新设一般事务员额的延迟征聘系数分别为50%和65%（见导言，第82段）。

32. 咨询委员会还得到了关于美元对当地货币每下跌1%的可能影响的资料（见表2）。

表2

美元对当地货币下跌1%的可能影响

| 费用工作地点 | 提交预算时 使用的汇率年 | 反映美元贬值 1%的汇率 | 2004-2005年受货 | 贬值1% |
|------------------|-----------------|-----------------|--------------------|-----------------|
| | | | 不影响的资源 (千美元) | 的影响 |
| 日内瓦 | 1.575 | 1.559 | 566 335.9 | 5 720.6 |
| 维也纳 | 1.073 | 1.062 | 97 026.4 | 980.1 |
| 海牙 | 1.073 | 1.062 | 16 640.3 | 168.1 |
| 亚洲及太平洋经济社会委员会 | 43.170 | 42.738 | 68 550.8 | 692.4 |
| 圣地亚哥 | 735.000 | 727.650 | 55 892.5 | 564.6 |
| 墨西哥 | 9.900 | 9.801 | 10 938.5 | 110.5 |
| 亚的斯亚贝巴 | 8.570 | 8.484 | 84 615.4 | 854.7 |
| 内罗毕 | 78.458 | 77.673 | 44 429.5 | 448.8 |
| 西亚经济社会委员会 | 1 509.000 | 1 493.910 | 57 068.8 | 576.5 |
| 西班牙港 | 6 098 | 6.037 | 4 981.8 | 50.3 |
| 加沙 | 4.720 | 4.673 | 38 856.9 | 392.5 |
| 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组 | 48.308 | 47.825 | 10 574.3 | 106.8 |
| 联合国驻巴勒斯坦停战监督组织 | 4.72 | 4.673 | 43 327.2 | 437.6 |
| 总毛额 | | | 1 099 238.3 | 11 103.4 |

C. 资源重新分配

33. 2004-2005 两年期拟议方案预算的一个主要特点是，将资源重新分配到优先领域。导言第 15 段指出：

“2004-2005 年的概算主要是在各方案内的次级方案间重新分配资源的基础上编定的。对预算内 244 个次级方案的正增加或负增加的分析显示，有 182 个次级方案的经费，共增加 1.150 亿美元。有 62 个次级方案的经费减少共计 1 亿美元，部分抵销了增加额。计量重新分配活动的另一个办法是调动员额的次数。现行方案预算的 9 062 个员额中，提议在各款之内或之间调动 810 个员额，即占总数的 8.9%。”

按预算款次开列的正增加或负增加见于导言第 15 段后的图一和图二。

34. 在下文表 3 显示的共 810 个员额调动中，有 796 个是方案之间、次级方案之间和次级方案内的调动。各款之间的调动限于(a) 8 个员额从第 8 款（法律事务）和第 29 款（共同支助事务）调到第 2 款（大会事务和会议事务）如下：从第 8 款第六委员会秘书处业务调来 3 个员额（一个 P-5、和 2 个一般事务（其他职等））；从第 29 A 款第五委员会秘书处业务调来 5 个员额（一个 D-2、一个 P-5、一个一般事务（特等）和 2 个一般事务（其他职等））；(b) 新闻部制图股（第 28 款）的六个员额（一个 P-5、3 个 P-3、一个 P-2 和 1 个一般事务（其他职等））调到维持和平部（第 5 款）。

表 3
提议调动的员额，2004-2005 年

| 预算款次 | 专业及专业以上职类 | | | | | | | | 一般事务和有关职类 | | | | | 小计 | 共计 | |
|----------------------------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|------------|-----------|------------|----------|------------|----------|------------|------------|-----|
| | 助理 秘书长 | | | | | | | | 特等 | 其他 职等 | 警卫 人员 | 当地雇 用人员 | 外勤 人员 | | | |
| | | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 小计 | | | | | | | | |
| 1. 通盘决策、领导和协调 | 1 | | | | 1 | | | | | | | | | | 0 | 2 |
| 2. 大会事务和会议事务 ^a | | 1 | | 2 | 2 | 16 | 1 | 22 | 14 | 76 | | 6 | | | 96 | 118 |
| 4. 裁军 | | | | 1 | 1 | | | 2 | | | | | | | 0 | 2 |
| 5. 维持和平行动 ^b | | | | 1 | | 3 | 1 | 5 | | 1 | | | | | 1 | 6 |
| 8. 法律事务 ^c | | | | | | 2 | | 2 | | | | | | | 0 | 2 |
| 9. 经济和社会事务 | | 1 | 5 | 8 | 12 | 9 | 6 | 41 | 9 | 24 | | | | | 33 | 74 |
| 12. 贸易和发展 | | | 1 | 3 | 2 | 5 | 1 | 12 | 1 | 2 | | | | | 3 | 15 |
| 15. 人类住区 | | | | 1 | 2 | 1 | 2 | 6 | | | | | | | 0 | 6 |
| 17. 国际药物管制 | | | | | | | 1 | 2 | 1 | 1 | | | | | 2 | 4 |
| 18. 非洲经济和社会发展 | | | 2 | 11 | 22 | 21 | 9 | 65 | | | | 155 | 3 | | 158 | 223 |
| 19. 亚洲及太平洋经济和社会发展 | | | 2 | 5 | 6 | 7 | 5 | 25 | | | | 110 | | | 110 | 135 |
| 20. 欧洲经济发展 | | | 1 | 3 | 3 | 4 | 2 | 13 | 1 | 11 | | | | | 12 | 25 |
| 21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会 发展 | | | 1 | 4 | 1 | 6 | 4 | 16 | | | | 79 | 1 | | 80 | 96 |
| 22. 西亚经济社会发展 | | | | | | | 1 | 1 | | | | | | | 0 | 1 |
| 28. 新闻 ^d | | | | | 1 | | | 1 | | 7 | | | | | 7 | 8 |
| 29. 管理和中央支助事务 ^e | | | 1 | 4 | 8 | 10 | 7 | 30 | 3 | 36 | | | | | 39 | 69 |
| 30. 内部监督 | | | | 3 | 5 | 6 | 4 | 18 | 2 | 3 | | 1 | | | 6 | 24 |
| 共计 | 1 | 2 | 13 | 47 | 66 | 90 | 44 | 263 | 31 | 161 | 0 | 351 | 4 | 547 | 810 | |

^a 包括 110 个内部员额调动以及从第 8 款转来的 5 个员额和从第 29 款转来的 3 个员额。

^b 反映从第 28 款转来的 6 个员额。

^c 只反映内部员额调动，不包括转到第 2 款的 3 个员额。

^d 只反映内部员额调动，不包括转到第 5 款的 6 个员额。

^e 只反映内部员额调动，不包括转到第 2 款的 5 个员额。

35. 咨询委员会获悉，关于新设员额或往上往下改叙的请求尽可能首先通过调动予以满足。秘书处说，这种努力反映现有工作人员资源的成功利用和调动，来满足新的和不断变化的任务，而在这些情况下不要求新的员额。

36. 咨询委员会赞赏并赞扬秘书处的这些努力。委员会充分支持以调动作作为一种执行工作方案和避免要求增加员额的方式。不过，叙述中应始终说明拟议次级方案之间调动的数目和职等的明显理由，而且次级方案之间的工作人员移动应始终以工作量要求为依据。在大多数情况下，所说明的理由是通常在会员国表示支持后加强某一次级方案或领域。委员会认为，除请增拨资源加强执行工作方案的能力外，还有许多其他办法。这些办法包括使用新技术以及简化工作的执行和管理的程序来提高效率和生产力。除此之外，已经花费了相当多资源的工作人员培训，也可以导致加强本组织的能力。

37. 咨询委员会还认识到，在某些情况下，改革、简化或引进技术可导致从方案或次级方案中释放出员额。除非像前一段所说的那些充分证明其他领域需要这些员额，否则应考虑裁撤这些员额。

38. 如果不同次级方案的任务和项目可以在一定时限内完成，在可行的情况下也可以重新部署或终止使用这些资源；因此必须明确规定完成项目和任务的时限。

39. 导言第 18 和 19 段讨论了《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法的条例和细则》条例 5.6 的适用。据指出，2004-2005 年总共终止了 912 项 2002-2003 年经常产出，其理由见拟议方案预算有关款次说明。还说明了拟议方案预算第 29 款下管理事务部的特别努力。导言第 9 段所述的内部审查也与此有关。

40. 咨询委员会询问了秘书处在执行条例 5.6 中使用的程序。委员会获悉，为 2004-2005 年两年期发出的预算指示专门要求方案主管详细审查为 2002-2003 两年期预算所编列的经常产出，并查出产生 2004-2005 年预期成果不需要的那些经常产出。这项指示经 2002 年 10 月 2 日秘书长给各部厅主管的备忘录予以加强，后者强调方案主管应不迟疑地放弃效用较小的产出，并将他们的工作合理化和简化。主计长也于 2002 年 10 月 10 日致函这些官员，进一步强调还必须调整资源的重点，放弃效用较小的旧产出。

41. 尽管作出了这些努力，咨询委员会注意到对条例 5.6 的遵守是有限和不一致的，尤其是许多预算款次没有任何关于删除产出的建议，也没有提出一种分析来解释为什么产出无法删除。另外，在有些情况下，产出的终止是事态发展而不是经考虑后的管理行动。

42. 咨询委员会获悉，由于条例 5.6 的措词要求秘书长向大会提出请求，因此没有预见到在所有情况下执行该条本身将需要如经济及社会理事会各职司委员会一级的方案审查机构作进一步政府间审查。尽管如此，在编制预算时，许多这种

机构收到并审查了其责任范围内工作方案的预发本。因此，它们知道根据条例 5.6 采取的任何行动（见表 4）。

43. 咨询委员会鼓励方案主管积极进行条例 5.6 所设想的审查，同时认为，如果提议终止的产出是由立法机构特别授权而不是由秘书处提出的，为了使这项终止具有立法合法性，有关政府间机制应参与终止。委员会获悉，正如预算各款附件所示，在某些情况下，对 2004-2005 年工作方案的审查已导致在 2004-2005 年终止若干经常产出。例如，第 12 款（贸易与发展）可见根据中期计划和方案预算工作队的决定所产生一些终止情况。专门机构参与的其他例子包括统计委员会和欧洲经济委员会。

表 4

方案审查机构已审查的 2004-2005 年工作方案预算款次

| 款次 | 方案/次级方案 | 审查机构 | 审查日期 |
|-----|-----------------|---------------|--------------------------|
| 6. | 和平利用外层空间 | 和平利用外层空间委员会 | 2003 年 6 月 |
| 9. | 经济及社会事务 | | |
| | 性别问题和提高妇女地位 | 提高妇女地位委员会 | 2003 年 3 月 |
| | 社会政策与发展 | 社会发展委员会 | 2003 年 2 月 |
| | 可持续发展 | 可持续发展委员会 | 2003 年 4 月至 5 月 |
| | 统计 | 统计委员会 | 2003 年 3 月 |
| | 人口 | 人口与发展委员会 | 2003 年 4 月 |
| | 公共行政、财政和发展 | 公共行政专家委员会 | 2003 年 4 月 |
| 12. | 贸易和发展 | 中期计划和方案预算工作队 | 2003 年 1 月 2003 年 5 月 |
| 14. | 环境 | 联合国环境规划署理事会 | 2003 年 2 月 |
| 15. | 人类住区 | 人类住区委员会 | 2003 年 5 月 |
| 16. | 犯罪控制 | 预防犯罪和刑事司法委员会 | 2003 年 5 月 |
| 17. | 国际药物管制 | 麻醉药物委员会 | 2003 年 3 月 |
| 18. | 非洲经济和社会发展 | 非洲部长会议 | 2003 年 6 月 |
| 19. | 亚洲及太平洋经济社会发展 | 亚洲及太平洋经济社会委员会 | 2003 年 4 月 |
| 20. | 欧洲经济发展 | 工作方案专家组 | 2002 年 10 月至 11 月 |
| 21. | 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展 | 拉丁美洲和加勒比经济委员会 | 2002 年 5 月 |
| 22. | 西亚经济和社会发展 | 西亚经济社会委员会 | 2003 年 4 月 |
| 28. | 新闻 | 新闻委员会 | 2003 年 4 月至 5 月 |

44. 咨询委员会已经反复呼吁方案制定机构更多地参与规划和方案拟订过程。在利用成果预算制系统产生的信息时，方案主管必须始终如一地审查其活动，而且如认为适当就必须向专门机构建议调整工作方案。委员会认为，大会应能依靠专门机构对审查和改进或重新制定工作方案的贡献。正是这些专门机构最有资格去决定它们最初授权列入拟议方案预算的活动是否正在产生预期成果。因此，专门机构的工作对于执行成果预算制至关重要。与此同时，委员会在下文第二章有关各款中按适当和相关情况，就各种方案提出了意见。

45. 咨询委员会对工作人员退休和员额改叙的讨论（下文第 63-79 段）也与资源重新分配有关。

D. 恢复删去的预算

46. 大会 2001 年 12 月 24 日第 56/253 号决议，第 70 段核可 2002-2003 两年期方案概算，将编外人员员额资源减少 5 240 万美元（见导言，第 57 段）。2004-2005 两年期拟议方案预算，根据大会第 57/280 号决议第 11 段，列入 2 980 万美元（未经重计费用），反映在预算的许多款中有限度恢复与信息技术（1 640 万美元）和共同事务设施基础设施（1 340 万美元）有关的资源。下文第 109 段说明拟议恢复的信息技术资源。拟议恢复的共同事务设施基础设施的资源的详情见表 5：

表 5

2004-2005 两年期拟议恢复的共同事务设施基础设施的资源（未经重计费用）

（千美元）

| 款 | 2004-2005 年概算 |
|----------------------|-----------------|
| 2. 大会事务和会议事务 | 859.7 |
| 5. 维持和平行动 | 668.7 |
| 7. 国际法院 | 209.0 |
| 12. 贸易和发展 | 238.3 |
| 18. 非洲的经济和社会发展 | 661.7 |
| 19. 亚洲及太平洋的经济和社会发展 | 249.7 |
| 21. 拉丁美洲和加勒比的经济和社会发展 | 876.0 |
| 22. 西亚的经济和社会发展 | 102.7 |
| 28. 新闻 | 1 656.6 |
| 29. 管理和中央支助事务 | 7 701.7 |
| 32. 特别支出 | 205.2 |
| 共计 | 13 429.3 |

47. 咨询委员会在审议这些提议时采取一般的办法：秘书长有责任在每种情况下都应证明恢复该资源的必要性，包括提出有说服力的证据，证明目前情况如继续下去会产生不良后果，唯有恢复资源才能避免。咨询委员会关于恢复与信息技术有关资源的提议的意见和建议见下文第 110 至 113 段以及第二章第八编。咨询委员会关于设施基础设施的意见和建议见第二章有关各款。

E. 灵活性

48. 咨询委员会指出，在其关于按成果编制预算的报告（A/55/543）第 16 段中的评论已表示注意到秘书长有权力在预算各款内调用经费，而且说明一般原则是，较大的灵活的同时应承担较大的责任。

49. 最近，大会第 57/300 号决议第 35 段中注意到秘书长要求在一个预算期内及在非常情况下在某程度上灵活地在方案之间以及在人事费和其它分配费用之间重新分配资源，注意到大会有关决议，并在此方面请秘书长拟订使用此类授权的标准以及报告重新分配款的期限和方案所受的拟议方法，包括具体说明使用这种授权的非常情况，并就此通过行政和预算问题咨询委员会向大会提出报告，供第五十八届会议审议。咨询委员会在收到所要求的报告后将再审议这件事。

F. 人事事项

50. 可用来执行联合国工作方案的人力资源包括：常设员额、临时员额、临时助理人员、合同事务顾问和特设专家组；这些资源由经常预算和预算外经费提供。

51. 关于 2004-2005 两年期，估计支出各款下的员额所需经费 1 629 789 300 美元（按 2004-2005 年标准计算）及其他人事费 159 644 800 美元，共计 1 789 434 100 美元（不包括工作人员薪金税）。若加上收入第 3 款（公众服务）员额和其他人事费概算 26 521 500 美元，则总数共 1 815 955 600 美元。

52. 审计委员会关于 2001 年 12 月 31 日终了两年期的联合国财务报表⁴附表 4.1 所载数据表明，支出总额 25.61 亿美元中，约 20.122 亿美元，即 78.6% 左右，为薪金和一般人事费。

53. 预算外员额及其他人事费估计为 1 617 121 700 美元，包括由维持和平行动支助账户提供经费的工作人员。可以这样说，2004-2005 年由经常预算和预算外资源提供经费的人事费将共 3 433 077 300 美元。

⁴ 《大会正式记录，第五十七届会议，补编第 5 号和更正》（A/57/5 和 Corr. 1），第一卷，第五章。

经常预算的常设员额和临时员额

54. 在 2004-2005 两年期拟议方案预算支出各款和收入第 3 款下, 秘书长请设员额共 9 288 个。表 6 (包括收入第 3 款, 服务公众) 就 2004-2005 年请设员额人数同 2002-2003 年核定员额配置表作了比较 (又见导言表 5):

表 6

2004-2005 年请设员额数同 2002-2003 年核定员额比较

| | 专业人员以上职类 | | | 一般事务人员和有关职类 | | | 共计 | | |
|-----------|---------------|---------------|------------|---------------|---------------|------------|---------------|---------------|------------------------|
| | 2002- 2003 | 2004- 2005 | 增加 (减少) | 2002- 2003 | 2004- 2005 | 增加 (减少) | 2002- 2003 | 2004- 2005 | 增加 (减少) |
| 常设员额 | 3 797 | 3 911 | 114 | 5 300 | 5 286 | (14) | 9 097 | 9 197 | 100 |
| 临时员额 | 48 | 45 | (3) | 41 | 46 | 5 | 89 | 91 | 2 |
| 共计 | 3 845 | 3 956 | 111 | 5 341 | 5 332 | (9) | 9 186 | 9 288 | 102^a |

^a 包括收入第 3 款下裁减 15 个员额。

55. 支出各款由于增加 114 个新员额改划 39 个员额以及裁撤 36 个员额而净增加 117 个经常预算的常设员额和临时员额 (见导言第 62 段)。

56. 导言第 62 段至第 70 段详细讨论和全面分析了拟设员额, 从中可以找到上文所列每个类别的资料。在审议拟议方案预算的人力资源方面时, 委员会根据它以前向大会表示过的 (A/57/469, 第 6 和第 15 段), 参考到一些秘书长的报告、包括关于顾问和独立订约人的报告 (A/57/310) 以及关于人力资源管理厅的监测能力的报告 (A/57/276)。

57. 秘书长关于经常预算员额的建议摘要按方案预算各编列出的摘要载于下文附件一。按各款和支出类别列出的预计预算外员额的摘要分见附件二和附件三。咨询委员会要求提供从 1998 年起经常预算员额和预算外员额总数的资料。以及关于 2000 年至 2004 年所有维持和平行动核定员额和预计员额总数的资料。收到的资料载于附件四。

空缺

58. 导言第 85 段讨论了出缺率。如所示, 关于连续性员额, 提议对专业人员的出缺率一律为 5%, 一般事务人员及相关职类的出缺率为 1.5%。下文附件五为截至 2003 年 5 月 31 日按款次开列的出缺率。

59. 大会 2001 年 6 月 14 日第 55/258 号决议第五节要求增加不同工作地点间的调动, 这样可有助于消除在出缺率太高的那些地区的困难。

60. 截至 2003 年 5 月 31 日, 专业人员的出缺率是 6.3%, 一般事务人员是 3.5% (见附件五)。而 2002-2003 年第一次执行情况报告 (A/57/616) 所载专业人员的核定出

缺率为 5.7%、一般事务人员为 1.5%（见导言，第 85 段）。在这种情况下，咨询委员会认为不可能实现提议的出缺率，尤其是在下一个两年期的第一年不可能。因此咨询委员会建议将出缺率修订为专业人员 5.5%、一般事务人员 2.3%。这使 2004-2005 两年期的概算将减少 1 250 万美元。

工作人员的比率

61. 上文表 6 显示经常预算的常设员额和临时员额约 57%是属于一般事务员额及有关职类。下文附件二显示，一般事务员额及有关职类在预算外员额中占 61%。咨询委员会注意到，在导言第 64 和 65 段中关于这个比率的改进的资料。然而咨询委员会认为，这个比率还是高，特别是鉴于对通信和信息技术所做的大量投资应导致在本组织的支助职能方面有明显的益处、效率和节省。委员会回顾大会第 56/253 号决议第 72 段，其中大会关切地注意到，在各区域委员会，一般事务员额同专业员额的比率有过高之嫌，请秘书长向大会第五十七届会议报告斟酌情况所做出的努力。咨询委员会注意到秘书长的说明，即审查结果将另行提供（又见导言第 66 段）。

62. 委员会完全了解，支助事务的工作人员不仅提供办事员的支助，还包括通信和信息事务的技术支助。但是，委员会认为，管理这个职类工作人员的方式应该是为了减少其人数、利用自然减员和在通信和信息技术方面的投资。委员会在第二章对于增加员额的请求的建议，反映这一意见。

在经常预算内工作人员的退休

63. 咨询委员会收到关于 2002-2003 年和 2004-2005 年在经常预算内发薪的工作人员预计退休的资料（见表 7）：

表 7

在经常预算内预期退休的工作人员数

| | 2002-2003 年 | | 2004-2005 年 | |
|-------------|-------------|----------|-------------|----------|
| | 人数 | 百分比 | 人数 | 百分比 |
| 专业人员及以上职类 | 210 | 6 | 247 | 6 |
| 一般事务人员及有关职类 | 232 | 4 | 268 | 5 |
| 共计 | 442 | 5 | 515 | 6 |

64. 表 7 的数字是根据在经常预算员额中现在在职工作人员的年龄。除了退休，工作人员也由于各种原因离开本组织。委员会获悉，推测这方面的趋势是可能的。例如，预计空缺的数字应由预期退休以及由于其他理由而离职构成。但是，委员会指出，工作人员的更替占现有员额的比率不高，其本身不能显示在下一两年期是否应履行有关职能。还必须铭记，本组织习惯于由内部升级来填补较高职级的职位，这意味着可向外征聘的空缺的实际职级将集中在中、初等职等。因此，不能自动地假定可以完全以自然减员来配合对增加员额的需要。

65. 然而，委员会还指出，正常人事业务中，应在再次填补该职位之前评估可以继续需要该职位。工作人员更替确实提供一些灵活性，特别是如果将员额配置表当作一个整体来管理。在这方面，咨询委员会强调必须将职位的分配视为动态而非静态的业务；必须定期审查职位，以确保其职能符合当前的目标。只要员额空出来，其调动便容易，或许用于安置不再有理由继续运作的某个职位的在职者。此外，工作人员更替所提供的灵活性对改叙的管理也有用（见下文第 75 段）。

66. 既然定期的退休是早就知道的，因此应可能在预计出缺日之前早就开始分析将要空出来的职位是否仍继续需要、如何安排和职级，如果仍需要，则在预期出缺前该员额及早开始征聘程序。这又将影响人力厅制定的征聘目标（见第二章第 2 款和第 29 C 款）。

改叙

67. 一共提议将 44 个职位改叙，如下：

| | |
|------------|------------|
| 1 个 D-2 | 改为助理秘书长 |
| 2 个 D-1 | 改为 D-2 |
| 4 个 P-5 | 改为 D-1 |
| 10 个 P-4 | 改为 P-5 |
| 4 个 P-3 | 改为 P-4 |
| 1 个 P-2 | 改为 P-3 |
| 1 个外勤事务 | 改为 P-4 |
| 1 个当地雇员 | 改为 P-3 |
| 6 个一般事务人员 | 改为 P-2 |
| 14 个一般事务人员 | （其他职等改为特等） |

68. 咨询委员会指出，它在关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告² 第一章第 46 至 49 段中曾评论，特别是说：有效的征聘和安置计划、出缺管理和调动，以及退休管理是处理职业规划的适当人力资源工具，不应该是效率低、零零星星、断断续续的员额改叙。

69. 大会第 56/253 号决议第 61 段决定不核可秘书长在 2002-2003 两年期拟议预算中要求的员额向上改叙。

70. 咨询委员会指出，1993 年大会第四十八届会议曾有类似的情况。咨询委员会在其关于 1994-1995 两年期方案概算的第一次报告中建议不要核可那时提出的 39 个向上改叙和 3 个向下改叙中的任何一个，而是建议根据充分的理由重新提出（见 A/48/7，第 63 段）。

71. 秘书长重新提出他的建议 (A/C.5/48/75)。咨询委员会在其有关报告 (A/48/7/Add.11) 第 8 段中提请注意仍未收到大会 1993 年 12 月 23 日第 48/218 号决议 E 节第 1 段中要求的关于员额的设置、取消、改叙、改录和调动的报告, 并建议, 秘书长将提出的报告内包括他对如何改变目前的程序, 以实现下列目标的想法:

(a) 给予秘书长改叙最高至 P-5 级的员额的权力, 同时确保维持每个级别的整体数目之间的关系;

(b) 确保不会超出现有的经费水平;

(c) 确保秘书处有适当的控制和大会有适当的监测, 其中包括就秘书长根据其权力采取的行动向咨询委员会和大会提供资料的程序。

咨询委员会的建议得到大会 1994 年 7 月 29 日第 48/228 C 号决议核可。

72. 秘书长按照要求提出的报告载于 A/49/339 和 Corr.1 号文件。咨询委员会相关的意见和建议载于其关于 1996-1997 两年期方案概算的第一次报告⁵ 第 98 至 104 段。咨询委员会吁请核可该基本上为了实现委员会以前要求的灵活性而提出的程序。这获得了大会 1995 年 12 月 23 日第 50/214 号决议, 第二节, 第 1 段的核可。但是, 秘书长迄今未行使给予他的灵活性。在咨询委员会这方面, 一般的做法是不反对关于改叙最高至 P-5 级的提议。

73. 铭记着秘书长关于对联合国秘书处员额结构的全面审查的报告 (A/57/483; 又见导言第 67 和 68 段), 咨询委员会认为, 为了有序地管理员额配置表、包括员额改叙, 应以简化的方式执行现有的灵活性。目标是维持职等间现有的关系, 并且, 如不能完全终止, 尽量减少“等级爬升”。

74. 咨询委员会建议, 修改秘书长改叙员额的现有权力, 以便有能力改叙从 G-1 到 G-6 以及从 P-1 到 P-5 的员额, 条件是每个职等的员额总数不变。这大体上意味着每个向上改叙需由向下改叙另一员额抵销, 或者需交换员额 (就是某厅处的一个 P-5 交换另一厅处的一个 P-4)。

75. 为了执行这个制度, 必须将秘书处的员额配置表当作一个整体管理, 需考虑到空缺和预计的自然减员。此种政策将符合并促进努力, 重新分配资源以满足不断改变的优先事项 (见上文第 33 至 45 段)。部和厅将不“拥有”在某些职级的某些员额。而且, 这个制度必须不断审查员额的职等, 并且促成一个认识, 就是指定给一组员额的同样一套职能可以由具有不同程度的技能和经验的在职者履行。目前制度的不灵活把工作人员锁住了, 妨碍他们的调动和升迁。较灵活的制度也会便于秘

⁵ 同上, 《第五十届会议, 补编第 7 号和更正》(A/50/7 和 Corr.1)。

书长努力提高在秘书处员额调动的改革方案,要执行改革还需要将员额配置表当作一个整体管理。

76. 咨询委员会指出,将员额配置表整体管理,为了工作人员调动和员额叙级,都需要在预算各款间员额的交换。这不涉及在一款调节日节余以便资助在另一款的超支。关于调整员额配置表的资料将列入执行情况报告。

77. 基于上述意见,咨询委员会在下文第二章未评论秘书长对改叙的提议,因它们是关于 G-1 至 G-6 职等以及 P-1 至 P-5 职等,但有一项了解,就是为了抵销在 2004-2005 两年期预算各职等间的比例关系所产生的变化而采取的行动,将列入执行情况报告。

78. 将来的拟议方案预算将包括只到 G-7、从一般事务人员到 P-2/1 以及到 D-1 及以上的改叙的提议,这些提议应按照大会第 56/253 号决议第 64 和 65 段(反映咨询委员会关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告²的第 46-49 段)提出理由。在其他每个职等的员额数量唯有关于设立新员额或撤消现有员额的提议得到核可才会改变。在这方面,委员会相信,在可预见的将来,关于新员额的提议将考虑到导言第 68 段所称的必须在初级专业人员职等为恢复秘书处活力注入新血。除此之外,为了全年在无增无减的基础上管理员额配置表的 G-1 至 G-6 和 P-1 至 P-5 职等而采取的各种措施将列入执行情况报告。

79. 咨询委员会关于提议改叙为 G-7、P-2/1 以及 D-1 和以上的意见和建议见下文第二章有相关的地方。

G. 咨询委员会关于要求增加员额的立场

80. 咨询委员会关于个别要求员额的具体建议见下文第二章,现在可以说明一些一般性要点。首先,因为要求新员额就是要求追加资源,因此必须与实现计划中的目标确实有关,在工作量和预期成果两方面完全有理由。咨询委员会发觉这方面的辅助材料不均衡,影响它的建议。例如,在许多情况下,要求追加员额,不管是在一般事务人员或专业人员及以上职级,都只包括一般的解释,诸如“加强”、“发展”、“提高”或“改进”,没有根据具体的工作量数据适当地详述增加的职能和理由。此外,在一些情况下,提议事实上是重新提出大会以前不接受的要求;在这些情况下,咨询委员会认为秘书长有责任解释有哪些新的或以前未透露的因素使他有理由重新提出。

81. 逐渐有一种倾向,就是要求增加员额或提议设立新单位作为特别会议的后续活动或作为对新的改革倡议的回应。如果要求新员额的书面或非书面的一部分理由是根据立法机构要求加强某个单位或活动,则必须证明只有在充分考虑过能否通过新技术、效率较高的工作进程或重定优先顺序或改组所产生的调动而获得更多能力之后,才要求追加资源。

82. 在一件相关事项上，咨询委员会承认，组织单位的改组是管理审查进程的一个组成部分。但是，委员会注意到，关于改组的提议，在方法上往往导致组织单位大量增加、要求追加员额和非员额资源以及员额的升级。委员会认为，改组的基本标准应当是提高效率和生产力，必须考虑到职能的需要和工作量指标。管理人员构想改革时，不要只想到扩充，还应探讨能否精简各组织单位，以实现最高效率，从而释出工作人员和编外人员的资源，供适当的调动。

83. 咨询委员会在提出关于改组和要求增加员额的建议时铭记着上述各点。委员会关于调动和工作人员比率的话，在这方面也是有关的（见上文第 33 至 37 段和第 61 和 62 段）。

H. 其他人事费、顾问和专家

84. 按 2004-2005 年标准计算，估计其他人事费共 1.596 亿美元（导言表 4），包括（千美元）：

| | |
|-----------|------------------|
| 会议临时助理人员 | 37 102.0 |
| 一般临时助理人员 | 24 834.4 |
| 加班费和夜勤津贴 | 17 640.8 |
| 个人服务合同 | 1 149.9 |
| 其他有关人事费 | 13 599.8 |
| 离职后医药保险 | 65 317.9 |
| 共计 | 159 644.8 |

临时助理人员

85. 咨询委员会要求将该预算款下估计的一般临时助理人员资源分项列出，于是得到以下附件六的表，显示请款约 2 480 万美元（按 2004-2005 年标准）。通常，最需要一般临时助理人员的是工作量最忙期需要增加工作人员；一般临时助理人员也用于代替长期病假或产假的工作人员。委员会指出，它上一次已经说应限制一般临时助理人员只用于原定的目的（委员会关于 2000-2001 两年期拟议方案预算的第一次报告⁶ 第 52 段），并重申坚持一般临时助理人员不可以用于充任长期性需要的工作人员。

86. 看来一般临时助理人员估计数比 2002-2003 年的 1.033 亿美元批款减少了约 7 930 万美元（未经重计费用）（下文附件六）。不过，净减额主要是由于第 3 款政治事务的非经常费用减少 7 740 万美元（未经重计费用）所致（见下文附件七）。

⁶ 同上，《五十四届会议，补编第 7 号》(A/54/7)。

87. 关于一般临时助理人员经费用于工作量最忙期和用于代替产假和病假的工作人员，虽然咨询委员会不建议将估计数减少某一个数字，但是认为，更有效率地管理现有工作人员的时间和任务调动，消除聘用临时人员的必要性，可以获得节省。

88. 咨询委员会在其关于 2002-2003 年方案概算的第一次报告²第 23 段中质疑：继续将政治特派团的款以及特别会议的估计数列为非经常费用的用处何在？委员会曾要求秘书长在关于 2004-2005 年预算大纲中的建议要反映一项分析的结果；这没有做到。委员会这次重申其要求。

89. 咨询委员会要求提出截至 2003 年 5 月 30 日一般临时助理人员项下聘用的工作人员总数的资料，并列出资等；这见于以下的附件八。**委员会认为：如何利用一般临时助理人员，资源聘用短期工作人员完全由方案主管裁量决定。灵活运用现有的工作人员能力，应当可以获得节省效果。**

90. 2004-2005 年会议临时助理人员估计数共 3 710 万美元。列在 2002-2003 两年期方案概算内的估计数是 4 020 万美元（不过，2002-2003 年的订正批款是 47 322 300 美元）。这些经费是为短期口译员、笔译员、打字员、和其他会议事务工作人员请拨的。咨询委员会关于会议临时助理人员的评论意见见下文第二章第 2 节。

顾问和专家

91. 2004-2005 年为顾问和专家共请款 2 130 万美元，2002-2003 年则为 2 520 万美元（见导言表 4）。咨询委员会获悉，在 2 130 万美元中，1 220 万美元是顾问经费。**但是咨询委员会注意到，在所提文件中，顾问的资源常常与专家类的资源相混，并且主题不一定具体。**

92. 对这一估计数进一步分析后可见，一旦从 2002-2003 年 2 520 万美元批款中将非经常部分 880 万美元提出后，实际增加约 420 万美元。并且，提供给咨询委员会的补充资料显示，有将近 8 900 万美元的顾问和专家预算外资源。

93. 咨询委员会曾指出，有一种趋势是请批顾问经费，去补充现有的工作人员资源，但是没有提出充分理由（例如见关于 2002-2003 年方案概算的第一次报告²第四.13 段）。咨询委员会指出，历次两年期常常使用同样的说法为后来由立法机关通过的研究或为紧急问题的研究请批顾问经费。理由总是说秘书处内没有这类研究的专门知识而秘书处对研究的性质和内容还无法决定。

94. 不但如此，咨询委员会的经验是，方案主管不一定将核可的顾问和专家经费用在预算建议内所称的某项目。咨询委员会认为，请批的全部顾问经费都应当列出理由，而不仅对增加数说明理由。委员会在下文第二章内提出关于顾问的建议时，考虑了这个意见。

训练

95. 培训资源的估计数是 2 210 万美元（未经重计费用），即增加 200 万美元（见导言 53 至 55 段）。按款次分列的该项估计资源见表 8：

表 8

2004-2005 两年期拟议方案预算（未经重计费用）内所列工作人员训练资源

（千美元）

| 预算款次 | 数额 |
|----------------------------------|-----------------|
| 中央管理的训练 | |
| 29C. 人力资源管理厅 | 15 116.5 |
| 小计 | 15 116.5 |
| 语文训练 | |
| 18. 非洲经济和社会发展 | 454.7 |
| 19. 亚洲和太平洋经济和社会发展 | 54.5 |
| 21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展 | 130.6 |
| 22. 西亚经济和社会发展 | 107.4 |
| 29C. 人力资源管理厅 | 2 661.0 |
| 29E. 行政, 日内瓦 | 2 302.5 |
| 29F. 行政, 维也纳 | 343.6 |
| 29G. 行政, 内罗毕 | 95.1 |
| 小计 | 6 149.4 |
| 其他训练 | |
| 18. 非洲经济和社会发展（专业） | 36.9 |
| 19. 亚洲和太平洋经济和社会发展（警卫和安全） | 61.4 |
| 21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展（警卫和安全） | 30.1 |
| 22. 西亚经济和社会发展（警卫和安全训练和再训练） | 94.8 |
| 28. 新闻（关于联合国新闻中心） | 94.0 |
| 29D. 中央支助事务厅（警卫和安全） | 99.5 |
| 29E. 行政, 日内瓦（训练和再训练） | 98.5 |
| 29F. 行政, 维也纳（联合国分担的警卫和安全训练） | 2.3 |
| 29G. 行政, 内罗毕（警卫和安全） | 96.0 |
| 31. 合资办理的行政活动 | |
| 联合国分担的临时通信卫星委员会训练 | 4.7 |
| 联合国分担的联合国安全协调员办公室训练 ^a | 227.2 |
| 小计 | 845.4 |
| 共计 | 22 111.3 |

^a 合资进行的组织间警卫措施训练的全部预算共 1 325 800 美元。

96. 咨询委员会指出，和维持和平预算的情况一样，所提的训练估计数没有包括与训练相关的旅费，或训练用品与设备的费用。委员会认识到训练的重要性，曾经对这个问题广泛提出评论意见；最近的评论意见在其关于维持和平行动经费筹措的总报告（A/57/772）第 127 至 133 段。这些评论意见也与 2004-2005 年拟议方案预算相关。委员会审查审计委员会关于这个问题的报告时将再提出其他评论意见（见同上，第 133 段）。

I. 旅费

97. 2004-2005 年工作人员旅费估计数为 2 870 万美元，比 2002-2003 年减少 540 万美元（未经重计费用）（见导言表 4）。咨询委员会要求提出该项减少的性质的资料，据告主要是由于 2002-2003 年政治特派团的旅费是非经常性质。2004-2005 年政治特派团经费是按照未分配额估算而提出建议。将非经常性经费减去处后，工作人员旅费项下总共实际增加 230 万美元。

98. 咨询委员会期望见到以较大的努力控制所需旅费支出，因为在许多款内增幅很大。例如在第 29 款（管理和中央支助事务），工作人员旅费从 2002-2003 年的 1 394 200 增加到 2004-2005 年的 2 027 800 美元。在整个预算中，预算外资源所资助的旅费预期 2004-2005 年为 1.103 亿美元，远比经常预算的经费庞大，并且比 2002-2003 年的 1.077 亿美元估计数有所增加。咨询委员会观察到，旅费经费的经常预算和预算外资源往往可以流用，特别是两种经费都提供经费时是如此。本组织在维持和平行动的旅费上也支出很大。

99. 旅费支出成为本组织支出的一大项目，并且所占比例不断增加。咨询委员会重申：通讯技术（包括电视会议和联机索取数据库的能力提升）的发展，应该对通话、咨询、收集数据的能力有越来越深的影响，从而减少旅费支出。咨询委员会在下文就第二章各款的旅费提出咨询意见和建议时，已经参考了这一意见。

J. 出版物

100. 出版物见导言第 40 至 45 段。咨询委员会指出，多年来曾经就这个事项广泛提出评论意见，最近的意见见关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告，² 第 69 至 78 段。

101. 出版物委员会已经改组，使它制订标准而不管理出版物方案（见导言，第 42 段）。秘书长所设的执行委员会的任务今后是计划和协调所有各种主题领域内的出版物，“以期减少本组织各种出版物的数量，提高它们之间的一贯性、突出重心、协调出版时间。”2004-2005 年拟议方案预算估计数包括各个方案中将要出版的出版物的摘要（见同上，第 43 段）。这与咨询委员会上次报告² 第 77 段内的要求是一致的。咨询委员会导言称，2002-2003 年预期的经常性和非经常性出版物在 2004-2005 年期间预期减少至 2 339 种（同上）。

102. 但是咨询委员会指出，这一预计仍是比 2000-2001 年的实际印发的经常性和非经常性出版物总数共 2 183 种有所增加。不但如此，如果仅以非经常性出版物计，2004-2005 年的估计比 2001-2002 年的实际出版数增加了 44%。咨询委员会不是问增加不增加，但是认为应当要遵循下面所提出的程序并且符合委员会事先的建议才增加。

103. 根据对 2004-2005 两年期拟议方案预算的审议，咨询委员会发现毫无证据显示曾经遵守委员会的一再要求，将出版物方案予以严格审查。在此，委员会指出它在关于 2002-2003 年方案概算第一次报告² 第 72 段内的话，“由于采用成果预算编制制度，管理人员必须证明每一种出版物，不论经常性或非经常性出版物，都与实现预期的成果相关，否则应考虑适当修改或取消该出版物。”并且，同样重要的是，出版物方案应交付相关的政府间机构审查。委员会要求，将来除了综合书单外，还应当向委员会提出预算每一款内各方案所计划的出版物书单，并与前一个两年期的出版物对比。

104. 按照成果预算编制制度，出版物就是产出；咨询委员会在关于成果预算制的上一段中，已经说明必须使预期成果和相关产出的费用挂钩。这项要求是逻辑的必然因素，是将成果预算制概念完全实现的必要步骤，也是咨询委员会在关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告² 第 73 至 76 段中要求进行一项试验项目时所预见的，该试验项目是要确定，为出版物实行成本会计办法是否可行。咨询委员会没有听说这个办法已经实行，因此重申要求：现在应当试行该办法。委员会并继续强调在联合国内以及同各专门机构和联合国系统外伙伴进行合作与协调的重要性（见同上，第 78 段）。

105. 咨询委员会又建议，考虑设计其他办法，提供现在用印刷出版物提供的信息——例如增加利用因特网和全联合国系统的内联网。不但如此，如果任何出版物的目的是传播知识，特别是对发展中国家和经济转型期国家接受者传播知识，则委员会建议使用更直接的其他种类传播方法。这包括有系统的训练、办理讨论会、讲习班，邀请接受国的年轻专业人员参加。这种方法最终会比依赖出版物在知识传播上更有益，更切实。

K. 联络处

106. 咨询委员会上次是在关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告⁶ 第 106 和 107 段审查这个事项。自从关于 1998-1999 年方案概算的第一次报告⁷ 以来，委员会一直要求审查是否必要设许多联络处（第 115 和 116 段）。鉴于那些联络处需要大量工作人员和编外人员维持（例如见关于 2000-2001 年方案概算的第一次报告⁶ 第 106 段后的表），委员会考虑到信息技术的最新发展，认为联络工作该要改组了，以便取得较大的效率和节省。因此委员会建议，进行一次分析，

⁷ 同上，《第五十二届会议，补编第 7 号》（A/52/7/Rev. 1）。

并举行协商，以期在有办事处设在联合国总部的所有联合国基金和方案创建一个综合的共同联络处。这方面的努力应当参考各区域委员会的纽约联络处的经验，并根据其经验有所扩充；该处是所有区域委员会的共同联络处。

L. 邮袋服务

107. 根据大会 2003 年 4 月 15 日第 57/283 B 号决议第三节第 25 段，并鉴于在通讯和信息技术上不断大量投资，并且电子传递数码信息的发展潜力巨大，咨询委员会在下文第二章相关款次建议，彻底审查邮袋服务的使用问题，以期减少邮袋数量，在该项下获得节省。

M. 信息技术

108. 2004-2005 两年期的所需信息和通信技术的资源估计数共 1.924 亿美元(未经重计费用)，比 2002-2003 两年期订正批款 1.619 亿美元增加了 3 040 万美元，即 18.8% (见导言第 32 段，表)。此外，各维持和平行动的预算在 2004 年 6 月 30 日终了期间估计该项目需要 1.01 亿美元的概算 (见 A/57/772，第 100 段)。

109. 拟议增加 3 040 万美元为：(a) 恢复 2002-2003 年初步估计数中减少的 1 640 万美元，用于中央基础设施和地方网络所必要的支助；(b) 1 400 万美元用于信息和通信技术战略，以改善并提升中央技术基础设施和通讯基础设施。见表 9。

表 9
信息技术资源增加的组成

(千美元)

| 款次 | 恢复 2002-2003 年 的削减 | 信息和通信技术 的资源 | 拟议的增加 |
|-----------------------------|-----------------------|-----------------|-----------------|
| 1. 通盘决策、领导和协调 | 75.3 | 31.4 | 106.7 |
| 2. 大会事务和会议事务 | 1 746.8 | 3 037.7 | 4 784.5 |
| 3. 政治事务 | 221.0 | (4 308.6) | (4 087.6) |
| 4. 裁军 | 17.8 | 238.8 | 256.6 |
| 5. 维持和平行动 | 144.6 | 576.0 | 711.6 |
| 6. 和平使用外层空间 | 22.2 | (0.0) | 22.2 |
| 7. 国际法院 | 62.1 | 157.2 | 219.3 |
| 8. 法律事务 | 374.5 | - | 374.5 |
| 9. 经济和社会事务 | 480.6 | 113.8 | 594.4 |
| 10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家 | - | 33.2 | 33.2 |
| 11. 联合国支助非洲发展新伙伴关系 | - | 41.6 | 41.6 |
| 12. 贸易和发展 | 325.1 | 242.5 | 567.6 |
| 14. 环境 | 9.0 | - | 9.0 |
| 15. 人类住区 | 57.1 | 23.1 | 80.2 |
| 16. 预防犯罪和刑事司法 | 10.2 | 28.0 | 38.2 |
| 17. 国际药物管制 | 36.3 | 101.1 | 137.4 |
| 18. 非洲经济和社会发展 | 31.4 | 134.6 | 166.0 |
| 19. 亚洲及太平洋经济和社会发展 | 370.5 | 139.3 | 509.8 |
| 20. 欧洲经济发展 | 172.0 | 92.8 | 264.8 |
| 21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展 | 409.4 | 11.8 | 421.2 |
| 22. 西非经济和社会发展 | 193.2 | 81.0 | 274.2 |
| 24. 人权 | 35.8 | 303.8 | 339.6 |
| 27. 人道主义援助 | - | - | - |
| 28. 新闻 | 589.2 | 337.5 | 926.7 |
| 29. 管理和中央支助事务 | 10 424.8 | 8 279.5 | 18 704.3 |
| 30. 内部监督 | 28.3 | 17.1 | 45.4 |
| 31. 联合提供经费的行政活动 | - | (557.5) | (557.5) |
| 33. 建筑、改建、装修和主要维修 | 596.1 | 4 855.9 | 5 452.0 |
| 共计 | 16 433.3 | 14 002.6 | 30 435.9 |

110. 关于拟议恢复信息技术资源的 1 640 万美元，咨询委员会笼统地指出，拟议的方案预算没有明确的资料说明减少的影响，以及哪些具体的设备或服务必须恢复。同样地，关于增加 1 400 万美元会获得什么成果，没有提出具体资料 and 理由，也没有就拟议提升或获得的具体设备，提出具体资料 and 理由。

111. 虽然秘书处理应多提出些文件资料说明恢复经费和扩大服务的必要性，咨询委员会仍认为，在信息和通信技术上投入相当的投资是为了长期提高效率和健全的管理所必要的。这种投资最后势必提高秘书处的工作并且节省。因此，秘书处有责任拟订信息和通信技术计划，并为维修和扩大使用这种技术的建议提出较明白的说明。

112. 因此咨询委员会要求，未来提出预算时应当为每一款提出明确的信息和通信技术计划，以及提出资料，说明关于在这类技术项目上投资会产生什么成果和效益。这类计划的拟订，应当遵守秘书处整体的信息和通信技术战略。这些资料应当列入预算专册的概览中。在委员会开始审查各款前，应当另外收到关于拟议的未来两年期信息技术项目的摘要以及完成这些项目的目标期限，和说明所涉经费问题。咨询委员会关于各具体提议和概算的评论意见和建议，见下文第二章第八编和其他有关款次。

113. 咨询委员会将在第二章第 29 D 款就一相关事项建议：今后个人计算机（包括膝上型计算机）的重置周期应当不少于四年，而非现行的三年周期。例外情况必须有说明。按照 2004-2005 年标准，这样的政策改变在财务上共减少 2 370 200 万美元。

信息和通信技术战略

114. 根据 1999 年 12 月 23 日大会第 54/249 号决议，秘书长于 2001 年 2 月在题为“秘书处的信息技术：行动计划”（A/55/780）中提出一项全秘书处的信息技术战略。大会 2001 年 12 月 24 日第 56/239 号决议请秘书长参考咨询委员会关于 2002-2003 年方案概算的第一次报告²第 80 至 94 段中的意见，重新提出一份行动计划，供大会第五十七届会议审议。秘书长该报告（A/57/620）内有订正的全秘书处信息和通信技术战略，以及直到 2005 年年底本组织将要进行的项目和倡议。

115. 咨询委员会指出，在它上次报告²第 85、86、89 中说，顺利地执行秘书长在较早报告（A/55/780）内概述的提议，必须在政策、战略指导和制订标准上有有效的中央领导，以及必须各部门主管承诺在业务层面执行中央的决定。委员会还指出，在信息和通信技术治理的问题上，以往设立各个技术委员会或理事会的经验并不令人感到鼓舞。委员会深信，改革和管理指导委员会和信息和通信技术委员会将拟订切实的决策方法，从而制订明确、不模糊的准则，并加以监测。委员会又指出，在信息和通信技术项目上的投资应当明显地提高效率、生产力、

和增加总的节省，从而最终减少支助服务的旅费支出和工作人员；由此节省的资源可以调用。

116. 为信息和通信技术所请的款反映秘书长关于加强联合国：进一步改革纲领的报告(A/57/387和Corr.1)中给这一领域的优先。咨询委员会指出，大会2003年4月15日第57/304号决议欢迎关于订正信息和通信技术战略的报告(A/57/620)，认为是发展一个战略性框架的重大步骤，以便按照大会第56/239号决议的呼吁，指导进一步发展联合国的信息和通信技术。大会第57/304号决议第4段请秘书长就加强管理和中央领导安排的问题提供更多资料和提出建议，在审议2004-2005两年期拟议方案预算时一并审议，其中包括设立机制，对取得的成果进行评估，并利用过去取得的经验。

117. 咨询委员会在审议秘书长关于信息和通信战略的报告和2004-2005两年期拟议方案预算时，铭记着大会第57/304号决议的规定，包括咨询委员会在审议信息和通信技术战略时应当参考的准则。秘书长已经把对该决议内各项问题的答复提供给委员会；见下文附件九。

118. 咨询委员会注意到，信息和通信技术战略框架的重点是本组织核心活动的三个领域，即：行政和管理程序的效率、分享和分发本组织的知识、为联合国机构和理事机构和会员国服务(见A/57/620，第15至17段；导言，第24至32段)。咨询委员会认为，关于信息和通信技术战略的报告比至今提出来的过去各报告很有进步，但是还有许多工作待做，从仅仅是将联合国现在的工作合并，推进到明确、有重点的战略计划。委员会深信，秘书长的报告突出了信息和通信技术在联合国的重要性，应当有助于讨论联合国的信息和通信技术改革。咨询委员会希望以下各段的评论意见有助于这一讨论，推动进一步的改善。

119. 咨询委员会指出，预算中还没有把信息和通信技术战略的三个主要重点领域同2004-2005拟议方案预算各款的实际估计数之间的关系说明得很清楚。虽然制订拟议方案预算的时间和大会审议信息和通信技术战略的时间可能使秘书处无法在目前的估计数中思考这一战略，但是将来的预算中信息和通信技术的概算应当比照大会通过的信息和通信技术战略说明，并提出理由。委员会认为，由于本组织资源有限，在行政和管理上的信息技术投资，特别是在方案的执行与管理中，以及在服务联合国各机构和理事机构的信息技术投资，应当比知识分享优先，尤其是优先于与外部使用者的知识分享。

120. 咨询委员会获得了战略所举出的各项目的最新现况说明。委员会看不出这些项目是根据改善联合国信息和通信技术的协调良好的计划和战略选择的，它们预期的影响和(或)效益、完成时间或总费用也没有获得清楚的说明。为此，委员会指出，它在关于2002-2003两年期方案概算的第一次报告²第90段中说，

秘书长关于秘书处信息技术行动计划的报告（A/55/780）中的严重缺点是，对执行该战略缺乏长、短期所需经费的资料，也没有执行战略的时间范围。

121. 咨询委员会过去对维持和平行动部中通讯和信息技术的状况曾经提出评论意见（例如见 A/57/772，第 100 至 106 段）。由于承认有成千的数据库、应用软件和信息系统有待审查和合并以便决策者和方案主管便于使用，委员会在审查维持和平行动时关于数据库可能重复的评论意见（见同上，第 105 段），事实上理由更充分了。委员会知道，正在全秘书处进行审查。委员会获悉，维和部正在进行若干合并和简化。该部的 3 600 个数据库正在合并为 800 个。需要查明全秘书处的这种合并会提高多少效率和（或）获得多少效益。例如，还没有查明，将外地资产管制系统升级为新的伽利略系统（见 A/57/765，第 12 至 17 段）会提高多少效率和（或）获得多少效益。委员会认为，正是这类行动应当接受秘书长报告所称的成本效益分析。该报告说，“根据该战略的广泛目标，所有信息和通信技术投资都必须产生切实回报。”（A/57/620，第 31 段）应当查出、列出未来的效率和节省，并定为目标。

122. 咨询委员会注意到关于投资利得的说明，即：在确定信息和通信技术项目和行动优先次序方面，投资利得将是首要的决定因素。只要可能，应当量化投资利得，即预测采用信息和通信技术对一个过程的总体经济影响或同拟议行动相关的机会成本（同上），以及注意到关于采用标准方法的说明，即：信息技术事务司已经完成采用该方法，并将其介绍给秘书处各单位，包括利用强制性成本效益分析作为开发所有新系统以及启动与信息和技术相关的项目的先决条件，以确保方法的一贯和投资利得（第 77 段）。委员会相信，2004-2005 两年期和以后将在全秘书处执行的信息和通信技术项目都将遵守这些标准。

123. 信息和通信技术的治理和管理问题在秘书长报告第 81-86 段讨论。咨询委员会质问这些安排的实效，认为应当予以简化。委员会认为，缺乏切实的治理和领导是全秘书处发展出许多显然零散的系统 and 数据库的原因，包括维持和平活动的数据库。工作队的数量和会议的频繁都应当尽量减少；而且，关于信息和通信技术的治理的改革和管理政策指导委员会的作用必须予以澄清。

124. 经询问后，咨询委员会获悉根据大会第 57/304 号决议第 4 段提出的加强秘书处治理和中央领导的安排的提案（见下文附件九）。

125. 咨询委员会对这一关键领域的结构和领导涵盖面仍然感到不满意。秘书长关于治理的提议不会为指导联合国的信息和通信技术提供一贯而综合的领导力量。如果目前的趋势继续下去，本组织很可能在未来五年要多支出 10 亿美元（包括维持和平）。现在必须确保这些支出会由于简化程序，提高效率和生产力，以及确保会员国决策时可以获得准确而及时的资料，从而增加效益。委员会指出它在关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告²第 87 段中提出的评论意见：

鉴于大会第 57/304 号决议第 4 段中的要求，委员会认为，现在是应该采取下一个坚定步骤的时候了。

126. 咨询委员会因此建议对全联合国专用于信息和通信技术的协调、控制、指导的工作人员和编外人员资源进行彻底审查，以便建立一个新的联合国首席信息干事高级职位。该职位应设在副秘书长办公室内。担任该职的人应当直接向副秘书长负责并应当拥有高级技术经验与专门知识，和经过考验的管理与领导能力。预期将在切实的控制下开发本组织的信息和通信技术结构、战略成长计划、以及所有的信息和通信技术业务政策和程序，以便领导并协调下一代主要系统的开发。

N. 预算外资源

127. 拟议方案预算中列入预算外资源估计数，以供参考；这数占联合国很大一部分支出。表 10 显示大部分预算外资源涉及联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）、联合国国际药物管制规划署、联合国环境规划署（环境规划署）和联合国人类住区规划署（人居署）。

表 10

2004-2005 两期预算外资源估计数

（千美元）

| | 数额 | 占总额的百分比 |
|-----------------------|--------------------|--------------|
| A. 设有单独理事机构的方案 | | |
| 难民专员办事处 | 1 849 549.0 | |
| 近东救济工程处 | 796 009.3 | |
| 联合国国际药物管制规划署 | 170 953.5 | |
| 环境规划署 | 240 729.8 | |
| 人居署 | 211 079.0 | |
| 小计 | 3 268 320.6 | 77.4 |
| B. 技术合作基金 | 356 689.7 | 8.5 |
| C. 偿还所提供的支助/服务 | 340 187.9 | 8.1 |
| D. 实务信托基金 | 254 866.9 | 6.0 |
| 共计 | 4 220 065.1 | 100.0 |

128. 咨询委员会审查并向表 10 所列各方案理事机构提出关于行政预算的报告（见本报告序言和第 140 段）。咨询委员会主要在审查拟议方案预算的范围内审查特别账户中的其他预算外资源。委员会每六个月还收到关于信托基金情况的资料。如下文第 136 和 137 段所述，按照大会 1980 年 12 月 17 日第 35/217 号决议

第二节第 2 段的规定，委员会审议了由无须接受政府间机构审查的预算外资源供资的所有 D-1 职等以上新员额的概算；**委员会重申，应同经常预算员额一样，对所有这些预算外员额同样地认真加以管理。**

129. 表 10 显示，预算外资源中约 9.50 亿美元为技术合作、偿还费用和信托基金。咨询委员会注意到预算导言第 96 至 98 段概述的情况，并注意到“由于自愿捐款的性质，因此无法准确确定两年期内将收到的预算外资源数额以及预算外员额数目”的说明。委员会在审议拟议方案预算时注意到，在预测各方案预算外经费数额方面有一处前后不一致。委员会还注意到，整个预算在解释一个两年期与下一个两年期的预算外资源差异时，都存在前后不一致之处。

130. **咨询委员会重申在关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告²第 57 段中提出的要求，即应采取步骤，确保采用统一的预测方法，并改进预测技术，使将来的预测更可靠。委员会指出其关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告⁶第 58 段提出的建议，即秘书长在可行时全面解释预算外资源预测方面的差异。对一个两年期与下一个两年期的预测进行比较时以及分析预测数与实得数之间的差额时，都应注意切实说明预算外资源的差异。**

131. 委员会在审查联合国预算以及各基金和方案的预算时，经常遇到捐款者日益要求加强为支助联合国活动而捐助资源的问责制的情况。譬如，许多捐款者要求方案主管定期提出报告，评估各项活动，并且审计他们所捐助资金的用途。这种要求会产生相当可观的支出，尤其是在联合国程序和做法所要求的监督之外的监督活动，费用更大。

132. 不应该以任何方式阻碍捐助者对联合国各项活动、特别是由分摊预算供资的活动提供补充经费的兴趣。咨询委员会曾多次赞扬方案主管努力筹措预算外经费，并赞扬捐款者提供这些经费(例如，见其关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告²第五.17 段)。

133. **但是，对预算外经费收取和使用的管理办法应该对捐款者和联合国都公平。特别应该努力确守将预算外捐款专用于会员国所核准的优先事项的基线，并确保联合国现行财务和人事条例及细则得到遵守，如果捐款者要求加一层问责制，则应为这一要求编制文件和制订标准，并且按照双方同意的关于计算公平偿还经费比例的公式来偿还管理这些经费的额外支助费。委员会还提请注意过去(例如，见其关于 1998-1999 两年期方案概算的第一次报告⁷第 98 至第 106 段和第六.6 段)以及本报告(见下文第二章第五编)就这一问题作出的评论。**

134. **为了便于前后一致地实施联合国的惯例，咨询委员会建议秘书处编纂标准作业程序，以便指导方案主管的工作。这些程序的依据应该是大会有关决议和决**

定、有关财务和人事条例、委员会以往提出的建议以及与捐款者谈判形成的做法，尤其是关于报告、评价和审计捐款者提供的资金的做法。

预算外员额

135. 2004-2005 两年期拟议方案预算导言表 2 综述了预期 2004-2005 两年期内由预算外资源提供经费的员额。据估计，预算外资源将提供共计 7 527 个预算外员额的经费，而 2002-2003 两年期为 7 260 个。最初为 2002-2003 两年期拟议方案预算估计的总数是 7 580 个。咨询委员会获悉，这一总数包括支助事务和实质性活动的员额(内含联合国常设厅处中由业务经费负担的员额和维持和平行动中由支助账户负担的员额)。下文附件三将这些员额按支出类别分列，并将 2004-2005 两年期的估计总数与 2002-2003 两年期这些员额的总数作了比较。

136. 咨询委员会根据大会第 35/217 号决议第二部分第 2 段规定，自从提出关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告²以来，同意了秘书长关于建议将除雷行动处处长的员额从 D-1 改叙为 D-2 级的要求。

137. 咨询委员会还收到联合国开发计划署(开发计划署)关于设立一个由预算外资源供资的主管预防危机和复兴事务助理秘书长的请求。然而，委员会无法同意这项请求，并要求在 2004-2005 两年期概算内提出审查开发计划署执行局以及其他组织部门结构的问题。

0. 第二章的新格式

138. 由于拟议方案预算的列报内容已作修改，因此，咨询委员会改进并精简了下文第二章所述委员会关于拟议方案预算各款的意见和建议。委员会的目的在于着重强调修改之处——哪些内容已经不同，哪些是新内容，而不是重复拟议方案预算中已有的数据。这种精简做法的主要重点是提出意见和建议，以便改进对资源的管理和使用。此外，在形成成果预算制的这一“成长”阶段，委员会力图提供进一步指导，以期提高拟议方案预算的透明度，并促进逐步充分实现合理的框架。³新的格式还按照支出用途将补充资源归类，从而便于查询申请追加资源的要求。这种做法应该有助于重点审议这些事项，因为成果预算制还没有达到能够涵盖对所需资源进行审议的阶段。在这方面，应当指出，按照拟议方案预算案文的要求，本报告提到的所有预算资源均按订正 2002-2003 年标准计算(即未经重计费用)，除非专门说明按 2004-2005 年标准计算。

139. 为了便于参考，咨询委员会以表格方式提供关于下文附件一所列关于经常预算员额提案以及附件二和三中关于预计预算外员额提案的详细资料。由于附件中全面刊载这种资料，因此，就不必要在第二章中逐款重新列述。

P. 与联合国其他机构的合作

140. 咨询委员会自从提出关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告²以来,已向联合国下列机构提交报告:

- (a) 开发计划署和联合国人口基金(人口基金)执行局:
 - (一) 开发计划署 2002-2003 两年期概算(DP/2001/24);
 - (二) 人口基金 2002-2003 两年期支助概算(DP/FPA/2001/12);
 - (三) 联合国项目事务厅(项目厅) 2000-2001 两年期订正概算、2002-2003 两年期概算和关于业务准备金数额的报告(DP/2001/29);
 - (四) 人口基金 2002-2003 两年期订正支助概算(DP/FPA/2002/10);
 - (五) 项目厅 2002-2003 两年期订正概算(DP/2002/34);
 - (六) 将人口基金的人事正式授权下放给执行主任(DP/FPA/2003/10);
 - (七) 项目厅 2002-2003 两年期订正概算、2004-2005 两年期概算以及关于业务准备金数额的报告(DP/2003/39);
 - (八) 人口基金 2004-2005 两年期支助概算(DP/FPA/2003/12);
 - (九) 开发计划署 2004-2005 两年期概算(DP/2003/29);
- (b) 联合国儿童基金会(儿童基金会)执行局:
 - (一) 2002-2003 两年期支助预算(E/ICEF/2001/AB/L. 11);
 - (二) 按照儿童基金会方案合作方式向政府提供的现金援助(E/ICEF/2002/AB/L. 6);
 - (三) 儿童基金会回收政策(E/ICEF/2003/AB/L. 2);
 - (四) 儿童基金会的回收政策和审查设立一项业务准备金问题(E/ICEF/2003/AB/L. 6);
- (c) 难民专员办事处、高级专员方案执行委员会:
 - (一) 2002 年方案预算(A/AC. 96/950/Add. 1);
 - (二) 2003 年方案预算(A/AC. 96/964/Add. 1);
- (d) 世界粮食计划署执行局:
 - (一) 外部审计员 1998-1999 年报告中建议的执行情况第二次进度报告;任命 2002-2005 年外部审计员;评价小组的最后报告;2002-2003 两年期预算;

粮食计划署成本分析和遏制成本信息网和全球系统(WFP/EB. 3/2001/5(A、B、C、D)/2)；

(二) 现金和投资：金融投资数额和投资政策以及 2001 年之前结束并移交给粮食计划署信息网和全球系统的各项目的结存 (WFP/EB. 1/2002/4(A、B)/2)；

(三) 对间接支助费用率以及捐款使用情况和放弃费用情况的初步审查(WFP/EB. A/2002/6(A、C)/2)；

(四) 2000-2001 两年期审计决算；2000-2001 两年期预算执行情况报告；关于分析间接支助费用率的最后报告；粮食计划署现金结余：现金的组成及各数额；2001 年之前结束并移交给粮食计划署信息网和全球系统的各项目结存的最后报告(WFP/EB. 3/2002/5(A、B、C、D、E)/2)；

(五) 2003 年审查资源和长期经费筹措政策工作方案和附加说明的摘要；2002-2003 两年期外部审计员工作方案；

(六) 财务政策问题；综合财务报告；粮食计划署财务条例修正案(WFP/EB. A/2003/6(A、B、C)/2)；

(e) 联合国裁军研究所董事会：

(一) 2002 年工作方案草案和拟议预算；

(二) 2003 年工作方案草案和拟议预算；

(f) 麻醉药品委员会：

(一) 2000-2001 两年期拟议最后预算和 2002-2003 两年期拟议初步预算(E/CN. 7/2001/18)；

(二) 2002-2003 两年期拟议订正预算和 2004-2005 两年期拟议概要(E/CN. 7/2003/16)；

(g)：近东救济工程处咨询委员会：2002-2003 两年期拟议预算；

(h)：联合国大学理事会：联合国大学 2002-2003 两年期拟议学术方案和预算(UNU/C/48/L. 5/Add. 1)；

(i)：环境规划署理事会：2004-2005 两年期拟议方案和支助预算(UNEP/GC. 22/6/Add. 1)；

(j)：联合国人类住区规划署理事会：联合国生境和人类住区基金会 2004-2005 两年期拟议预算(HSP/GC/19/9/Add. 1)；

(k)：联合国训练研究所(训研所)董事会：训研所 2003 年方案预算。

Q. 咨询委员会关于 2004-2005 两年期初步概算的摘要说明和基本立场

141. 秘书长指出，在重计费用之前，“整个预算资源的实际增加总额只有 0.5%”（导言，第 4 和第 58 段），在前言中，他“向大会提出这一概算”。咨询委员会分析概算之后发现，可能做若干调整。如果大会批准的 2004-2005 两年期方案预算数额比秘书长提的低，委员会认为，大会可能决定减少的数额应该以对具体项目的分析为依据。因此，委员会在下文各段中提出在各领域具体减少数的建议（见下文表 11）。

员额

142. 咨询委员会在上文第 50 至第 79 段中对员额问题作了广泛的评论，并提出了建议。委员会在第二章中就设立新的员额和改叙的每项要求提出了具体建议，委员会以若干基本考虑为依据。关于设立新的一般事务员额的要求，委员会考虑到其对一般事务员额与专业人员员额比例的关注（见上文第 61 和第 62 段的讨论）以及在信息和通信技术上的投资的影响。在大多数情况下，委员会除非发现有其他令人信服的理由，否则不建议赞成增加支助人员。关于专业人员员额，委员会采用上文第 80 至第 83 段所阐述的标准。因此，委员会在确信已经首先尽力通过提高效率 and (或) 生产率或通过人员调动来满足增加的需要之后，才建议赞成增加专业人员员额。

143. 在这方面，咨询委员会在若干情况下，虽然认识到有必要增加职能并支持增加职能的要求，但是认为应该通过调动人员来满足这种要求。咨询委员会多次提到秘书长需要将秘书处作为一个整体来管理。因此，委员会相信将在整个秘书处范围内进行人员调动，任何员额都不是某个部门所“拥有的”。在这方面，咨询委员会回顾其以前的声明，即

“应遵守在工作人员的管理方面赋予秘书长必要的灵活性的财务条例。当员额的调动涉及各款经费之间的资源转移时，应事先征得咨询委员会的同意。上文已指出，可在一年当中的任何时候征求这项同意，并且现在已有各项程序可确保委员会迅速答复”（A/48/7，第 20 段）。

144. 上文第 67 至第 79 段概述了咨询委员会关于改叙的立场。如果大会接受委员会的建议，那么，所有从 G-1 至 G-6 和 P-1 至 P-5 的改叙都必须通过交换员额来执行，从而减少 2004-2005 两年期的概算。委员会鉴于其关于支助人员和专业技术人员比例的立场，在若干情况下建议赞成将一般事务职类改叙为专业职类的建议。

145. 表 11 刊载了咨询委员会关于员额和改叙问题的建议所引起的预算减少数，共 1 250 万美元（按 2004-2005 年标准计算）。

空缺

146. 上文第 58 至第 60 段讨论了空缺的情况。因这几段所阐述的空缺率调整的结果，将减少概算毛额 1 250 万美元(按 2004-2005 年标准计算)(见表 11)。

工作人员旅行

147. 因执行上文第 97 至第 99 段所述咨询委员会关于工作人员旅行的意见，共减少 190 万美元(按 2004-2005 年标准计算)(见表 11)。

顾问

148. 顾问和专家费实际增加约 420 万美元(未经重计费用)。然而，其中大约 2 970 000 美元与反恐怖主义委员会直接相关，336 000 美元用于各专家组，剩余大约 900 000 美元。鉴于上文第 91 至第 94 段所述的理由，咨询委员会在第二章建议减少共 437 800 美元(按 2004-2005 年标准计算)(见表 11)。

预算裁减的恢复

149. 上文第 46 和第 47 段阐述了咨询委员会关于恢复裁减的预算的立场。由于第 111 段所述的理由，委员会建议全额恢复关于信息和通信技术的裁减数。至于关于共同事务设备基础设施的请求，在许多情况下，委员会认为不存在令人信服的证据表明复原的必要性，甚至没有提出这种必要性。因此，委员会建议将共同事务设备基础设施费用减少共 750 万美元(按 2004-2005 年标准计算)(见表 11)。

家具和设备(包括计算机更换周期)

150. 咨询委员会关于不属于恢复的家具和设备的建议考虑到若干因素，包括委员会关于员额的建议的附带影响。这些减少数加上建议计算机更换周期所减少 240 万美元，共计 330 万美元(按 2004-2005 年标准计算)(见表 11)。

一般业务费用

151. 向咨询委员会提供的资料表明一般业务费用实际增加 2 200 万美元(未经重计费用)：其中约 1 340 万美元是上文第 46 和第 47 段所述恢复共同事务设备基础设施。委员会在下文第二章中适当处作了评论，并建议按 2004-2005 年标准计算共减少 190 万美元，不包括要求恢复的数额，但包括委员会关于新员额的建议所产生的附带影响(见表 11)。

其他

152. 减少净额 100 万美元的主要原因是联合国停战监督组织(停战监督组织)、联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)和难民专员办事处削减了经费(第 5 和第 25 款)，此款因不赞成将临时员额转变为常设员额的建议而恢复会议临时助理人员和一般临时助理人员资源而部分抵销(第 2 和第 24 款)。

12 月份重计费用

153. 通常在大会通过第五委员会一读所核可的下一个两年期初步概算之前，于下一个两年期开始之前年度的 12 月份对概算重计费用。这项重计费用工作的目的是顾及初步概算使用的标准之后汇率和通货膨胀率变化所产生的影响。初步概算使用的标准是大会在第一次预算执行情况报告中核可的标准。

154. 近几年来咨询委员会观察到，审议预算快结束时常常发生时间紧迫的现象，不能以审议执行情况报告的方式严密分析和慎密审查这一重计费用的工作。

155. 不仅如此，特别是 2004-2005 两年期，对拟议方案预算作第一次重计费用以来的几个月中，美元兑联合国支出所记账的若干其他货币的汇率急剧下降。例如，拟议方案预算使用的欧元和瑞士法郎兑美元的汇率分别为 1.07 欧元和 1.58 瑞士法郎。到 2003 年 7 月 1 日，则为 0.875 欧元和 1.35 瑞士法郎。上文表 2 列示了美元兑其他货币的汇率下降 1% 的影响。

156. 然而，各种货币都会上下浮动，在下一个两年期内，美元会势必进一步浮动。尽管 8 月中旬美元部分回升，但是，现在仍然不能确定概算中使用的汇率会在实践中得到证实。在这种情况下，重计费用之后的批款数和分摊数可能与实际需要的数额有很大差别。

157. 鉴于目前的情况，大会不妨考虑安排到出现比较全面的情况时（例如在审议第一次执行报情况报告时）详细审议因货币浮动和通货膨胀而可能需要增加的经费，咨询委员会指出，这种行动完全符合大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议附件一第 10 和第 11 段的规定。

表 11

咨询委员会关于 2004-2005 两年期拟议方案预算的建议汇总表

(千美元, 按 2004-2005 年标准计算)

| 预算款次 | 页额 | 出勤率调整数 | 工作人员旅费 | 顾问 | 共同事务恢复数额 | 家具和设备 ^a | 计算机更换周期 | 一般业务费用 ^a | 其他 | 共计 | 建议批款数额 |
|------|-----------|-----------|---------|---------|----------|--------------------|---------|---------------------|------------------------|-----------|-----------|
| 1 | (580.6) | (185.6) | - | - | - | (69.4) | (27.6) | (13.0) | - | (876.2) | 56 311.7 |
| 2 | (1 008.7) | (2 572.8) | (8.4) | - | (503.4) | (20.0) | (534.6) | (20.0) | 726.8 | (3 941.1) | 488 970.3 |
| 3 | (235.7) | (336.6) | (296.9) | - | - | (52.1) | (72.6) | (5.0) | - | (998.9) | 239 156.7 |
| 4 | (405.6) | (73.6) | - | - | - | (10.0) | (9.6) | (10.0) | - | (508.8) | 17 161.5 |
| 5 | - | (431.1) | - | - | - | (105.3) | (107.0) | - | (1 513.2) ^b | (2 156.6) | 85 899.2 |
| 6 | - | (21.7) | - | - | - | - | (5.8) | - | - | (27.5) | 4 779.6 |
| 7 | (125.0) | (86.4) | (21.8) | - | - | (3.0) | (45.0) | (2.0) | - | (283.2) | 28 385.4 |
| 8 | (234.9) | (179.7) | (112.9) | - | - | (7.0) | (29.7) | (4.0) | - | (568.2) | 37 332.1 |
| 9 | (1 186.7) | (701.9) | (77.6) | (133.9) | - | (43.0) | (106.5) | (25.0) | (41.5) | (2 316.1) | 134 146.2 |
| 10 | - | (19.1) | - | - | - | - | (5.7) | - | - | (24.8) | 4 208.3 |
| 11 | - | (41.0) | - | - | - | - | (3.4) | - | - | (44.4) | 9 059.2 |
| 12 | (384.1) | (494.7) | - | (244.0) | - | (8.0) | (121.7) | (6.0) | - | (1 258.5) | 95 739.7 |
| 13 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 20 938.0 |
| 14 | (151.5) | (51.8) | - | - | - | (2.0) | (6.1) | (3.0) | - | (214.4) | 9 797.9 |
| 15 | (220.3) | (74.3) | - | - | - | (7.0) | - | (5.0) | - | (306.6) | 14 611.5 |
| 16 | - | (37.8) | - | - | - | - | (4.9) | - | - | (42.7) | 8 332.9 |
| 17 | (237.4) | (78.5) | (26.1) | - | - | (6.0) | (18.8) | (10.0) | - | (376.8) | 17 701.7 |
| 18 | (44.6) | (313.6) | (317.0) | (59.9) | (661.0) | - | (177.7) | - | - | (1 573.8) | 86 543.4 |
| 19 | (166.2) | (359.7) | - | - | (258.5) | (195.9) | (106.3) | (6.0) | - | (1 092.6) | 63 634.5 |
| 20 | (401.6) | (247.9) | - | - | - | (115.6) | (68.9) | (8.0) | - | (842.0) | 46 106.1 |
| 21 | (105.7) | (411.9) | - | - | (900.1) | (170.9) | (136.3) | (3.0) | (177.0) | (1 904.9) | 79 306.8 |
| 22 | (116.2) | (276.8) | - | - | (105.6) | - | (55.1) | - | - | (553.7) | 53 146.0 |
| 23 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 44 197.1 |

| 预算款次 | 页额 | 空缺率调整数 | 工作人员旅费 | 顾问 | 共同事务恢复数额 | 家具和设备 ^a | 计算机更换周期 | 一般业务费用 ^b | 其他 | 共计 | 建议批款数额 |
|-----------------|-------------------|-------------------|------------------|----------------|------------------|--------------------|------------------|---------------------|------------------|-------------------|--------------------|
| 24 ^c | (2 461.5) | (211.4) | (339.4) | - | - | (32.0) | (22.4) | (26.0) | 1 225.4 | (1 867.3) | 51 673.1 |
| 25 | - | (4.3) | - | - | - | - | - | - | (1 269.8) | (1 274.1) | 48 008.0 |
| 26 | - | (190.0) | - | - | - | - | - | - | - | (190.0) | 32 395.1 |
| 27 | (709.7) | (80.9) | (78.0) | - | - | (5.0) | (23.2) | (4.0) | - | (900.8) | 22 004.5 |
| 28 | (47.2) | (752.9) | (11.8) | - | (904.8) | - | (138.3) | - | - | (1 855.0) | 156 947.0 |
| 29 | (1 321.1) | (1 908.0) | (571.9) | - | (4 158.1) | (33.0) | 520.8) | (1 795.3) | - | (10 308.2) | 495 820.9 |
| 30 | (214.6) | (123.5) | - | - | - | (4.5) | (22.2) | (3.5) | - | (368.3) | 22 479.1 |
| 31 | (196.2) | (103.7) | - | - | - | - | - | - | - | (299.9) | 24 233.7 |
| 32 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 78 284.5 |
| 33 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 54 245.0 |
| 34 | (1 944.9) | (2 127.9) | - | - | - | - | - | - | - | (4 072.8) | 372 533.6 |
| 35 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 13 065.0 |
| 毛额共计 | (12 500.0) | (12 499.1) | (1 861.8) | (437.8) | (7 491.5) | (889.7) | (2 370.2) | (1 948.8) | (1 049.3) | (41 048.2) | 3 017 155.3 |
| IS 1 | (1 984.0) | (2 152.2) | - | - | - | - | - | - | - | (4 136.2) | 376 576.3 |
| IS 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 23 019.1 |
| IS 3 | 185.2 | 145.0 | - | - | - | - | - | - | - | 330.2 | 3 922.0 |
| 净额共计 | (10 701.2) | (10 491.9) | (1 861.8) | (437.8) | (7 491.5) | (889.7) | (2 370.2) | (1 948.8) | (1 049.3) | (37 242.2) | 2 613 637.9 |

^a 不属于周期性更换计算机的费用。

^b 包括若干支出用途项下的减少数，但由于已经建议减少停战监督组织和印巴观察组的经费，减少数额列于“其他”项下。

^c 关于增设员额的请求推迟到审议提交大会第五十八届会议的报告后再予以审议(见下文第六.1段)。这对空缺、家具和设备以及一般业务费用也产生了附带影响。

第二章

关于拟议方案预算的建议详情

A. 支出概算

第一编

通盘决策、领导和协调

第 1 款

通盘决策、领导和协调

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 57 187 900 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 50 628 800 美元 |
| 预计预算外资源 | 18 086 100 美元 |

下文附件一为秘书长关于按编次列出的经常预算员额的概要预算导言表 5 为按款次分类。

下文附件二和三为按款项和按支出类别分列的预计预算外员额。

关于员额的建议

- 一. 1. **秘书长办公厅一名 P-4 职等的演讲稿撰稿人(A/58/6 (Sect.1) 第 1.37 段)。**咨询委员会了解到，需要新的演讲稿撰稿人，是因为要应付增加的工作量。不过，委员会回顾，应其建议，演讲稿撰稿股已经得到了加强，在 2002-2003 两年期中增设了一名新的 P-4 职等的演讲稿撰稿人，并指出，目前该股有 5 名专业职类和 3 名一般事务职类的工作人员。另外，该股能够获得其他有关部门提供的专业服务。**委员会认为，该股目前的人员编制应该能够满足需要。委员会建议，不必增设一名新的 P-4 职等的演讲稿撰稿人。**
- 一. 2. **秘书长办公厅行政股一名 P-3 职等的员额(同上)。**委员会建议，通过调动来满足行政股一名 P-3 职等的员额需要。
- 一. 3. **将秘书长办公厅 1 名礼宾干事的员额从 P-2 改叙为 P-3 职等(同上)见上文第 67 至 79 段。**
- 一. 4. **将 2 名员额从 G-6 改叙为 G-7 职等(同上)。**根据补充资料中叙述的理由，咨询委员会建议批准这几项改叙要求。

一.5. **联合国内罗毕办事处主任办公室处长，一个 D-1 职等的员额(同上，第 1.50 段)**。提议为联合国内罗毕办事处主任办公室设立一个新的 D-1 职等的处长员额，是为了“支持主任对联合国内罗毕办事处的活动进行全面指导和管理，包括与各政府间和非政府组织之间的礼宾、代表和联络活动。”委员会收到的补充材料显示，请增设这一员额将使得内罗毕的安排同联合国日内瓦办事处和维也纳办事处的员额安排一致。参照委员会第 80 至 83 段的评论意见，只有因工作量以及组织结构上的原因，才能够增设新的员额。因此，参照委员会在下文第 29G 款中就内罗毕行政处处长从 D-1 改叙为 D-2 职等所作的建议，委员会建议，在现阶段，联合国内罗毕办事处主任办公室设立职等为 P-5 的处长员额。

一.6. **监察员办公室，一名 D-2 职等的办公室主任员额(同上，第 1.61 段)**。咨询委员会同意，在该办公室成立初期为其奠定坚实的基础具有重要意义，但委员会认为，必须谨慎行事，以防该机关从建立伊始就头重脚轻。委员会知道，该办公室现在的一名 D-1 职等的员额是从儿童基金会借用的，而且此安排将于 2002-2003 两年期末终止。在这种情况下，委员会同意，有必要增加员额；但是，它认为办公室主任的位置不必为从 D-2 职等的员额。委员会因此建议，设立该员额，但定为 D-1 职等。委员会相信，设立这一名 D-1 职等的员额，足以满足该办公室管理和协调以及其他实质性职能的需要。

一.7. **监察员办公室，一名 P-5 职等的高级监察员(同上)**。鉴于总部许多工作人员曾经寻求监察员的服务，咨询委员会建议批准这一名 P-5 职等的高级监察员的员额。

一.8. **监察员办公室，一名 P-4 职等的特别助理(同上)**。咨询委员会指出，已经从秘书长办公厅将一名 P-4 职等的法律干事调到监察员办公室。另外，该办公室的工作量还没有充分达到。委员会因此建议，不设立这一名 P-4 职等的特别助理员额。

一.9. **监察员办公室，一名 P-3 职等的信息倡导和外展干事(同上)**。咨询委员会批准该员额。

一.10. **监察员办公室，三名一般事务(其他职等)辅助人员(同上)**。上文第一.8 段已说明，该办公室的工作量还没有充分达到。委员会因此建议，批准两名而不是三名一般事务(其他职等)人员员额。

一.11. 总之，如果咨询委员会在以上各段中的建议得以采纳，监察员办公室的员额将共为七名如下：一名助理秘书长、一名 D-1、一名 P-5、一名 P-4、一名 P-3 及两名一般事务(其他职等)人员员额。委员会建议的前提是：该办公室的工作量还没有充分达到。因此，可以根据实际情况来审查工作人员资源是否充足。

一.12. 因执行咨询委员会关于员额的建议而造成预算减少(按 2004-2005 年标准计算)以及空缺率见上文表 11。

关于非员额资源的建议

一. 13. 上文第一章叙述了就一些支出用途，包括其他人事费、临时助理人员和顾问、培训、旅费、出版物及信息和通信技术等用途进行的一般性讨论的情况。**表 11（按 2004-2005 年标准计算率）列出因执行咨询委员会关于非员额支出用途的建议（包括委员会关于员额的建议以及其关于电脑重置周期的建议对家具和设备及一般业务费用的影响）将会导致的预算减少。**

旅费

一. 14. 关于秘书长要求的 725 300 美元（未经重计费用）旅费（同上，第 1.34 段），咨询委员会回顾了其关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告² 第一. 18 段，其中认为，在秘书长的旅费总数方面需要有更大的透明度。**为此，委员会要求，在其审查以后的估计数时，能够得到更充分的信息资料。**

家具和设备

一. 15. 咨询委员会获悉，52 100 美元（未经重计费用）的秘书长家具和设备费（同上）是用于重置一辆公务车。过去，此类车是向外部借用的。因此，没有使用过这一项目下的经费。**委员会知道，现在无法保证 2004-2005 年期间能够继续借用现有的车辆。但是，委员会认为，预算中不应列入这一可能的支出项目；如果出现这样的费用，应在执行情况报告中反映出来。**

其他意见和建议

列报内容

一. 16. 咨询委员会在查询行政领导和管理项下目标、预期成果和绩效指标的内容（同上，表 1.21）后获悉，这是根据方案和协调委员会⁸ 关于以成果预算制编列行政领导和管理项目的建议而采取的做法。大会在其 2001 年 12 月 24 日的第 56/253 号决议中也核可了这一建议。**但行政领导和管理项下编列的这些目标、预期成果和绩效指标过于宽泛。咨询委员会认为，应试图在下一次拟议方案预算中改进列报内容，使其更加具体，并符合预算其他部分适用的成果预算编制原则。**

其他事项

大会

一. 17. 关于最不发达国家会员国的旅费问题，咨询委员会指出其关于 2000-2001 两年期方案概算的第一次报告⁶ 第一. 9 段中，要求秘书处确保最不发达国家在每年大会开始之前获悉，按照大会 1962 年 12 月 11 日的第 1798 (XVII) 号决议及 1986 年 12 月 19 日的第 41/213 号决议，他们有权获得出席大会各届会

⁸ 同上，《第五十六届会议，补编第 16 卷》(A/56/16)，第 59 段。

议的旅费。委员会在拟议方案预算第 1.7 和 1.8 段以及表 1.4 注意到，此类旅费所需经费估计数共 1 812 800 美元(未经重计费用)，比 2002-2003 年的批款 1 649 600 美元多出 163 200 美元。**由于所需经费估计数增加是根据 2002 年的经验确定的，因此看来委员会建议的执行起到了预期的效果。**但是，委员会获悉，并不是所有的 49 个最不发达国家会员国都享受了这一权利。因此，采用了约 37% 的不使用折扣率对估计数进行了折扣，预算中少列入约 1 百万美元。

一. 18. 大会和会议管理部支助大会主席的所需经费估计数，在未经重计费用为 113 100 美元(同上，表 1.8 和第 1.12 段)，用于一般临时助理人员和加班。在对支助安排进行查询后，咨询委员会获悉，支助款额用于增加资源，专门提供给大会主席在所需资源超过原先分配的经费时使用。委员会还获悉，除了第 1 款中编列的经费外，该部还从第 2 款下的总资源中提供了其他支助人员。主席还有一名 D-1 职等的发言人，编列在第 28 款“新闻”项下的预算中、以及两名警卫官，编列在第 29D 款“中央支助事务厅”项下的预算中。委员会重申，它在关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告² 第一.9 段中的意见，应当监测大会主席是否得到充分支助。**鉴于现在大会主席在 12 个月中都必须履行职责，所以应当继续对目前提供支助的安排进行审查，以确保得充分支助。**

审计委员会

一. 19. 2004-2005 年期间审计委员会，包括其秘书处，所需的经常预算资源，在未经重计费用为 5 251 700 美元(同上，表 1.13)，比 2002-2003 年的批款增加了 125 200 美元，即 2.4%。另外，预计该两年期的预算外资源共为 9 062 600 美元。咨询委员会获悉，2004-2005 年的审计费估计为 12 949 003 美元，增加 925 996 美元(经常预算 73 492 美元，预算外 852 504 美元)。增加的原因包括审计委员会成员的变化、联合国阿富汗援助团的审计工作等新增活动、以及一些特殊的审计要求。到目前为止，收到了四项特殊审计要求：内部监督事务厅审计联合国合办工作人员养恤基金投资管理活动的的能力、基本建设总计划、维和特派团的空中行动、以及维持和平行动特别委员会及联合国维持和平行动小组各项建议的执行情况。后两项要求是在预算提交后才向审计委员会提出的，因此没有被列入 2004-2005 年的审计费估计数中。有些特殊审计工作需要专门的专业知识。

一. 20. 委员会提出要求后，收到了关于 1996-1997 两年期以来外部审计总费用增加的资料(见表)。

外部审计总费用

(美元)

| 两年期 | 审计类型 | 费用 | 百分比 |
|-----------|----------------------|-------------------------|-------|
| 1996-1997 | 总费用 | 9 263 860 | |
| | 经常预算 | 3 130 157 | 33.7 |
| | 维持和平行动 | 2 154 260 | 23.3 |
| | 开发计划署/人口基金/儿童基金会/项目厅 | 2 229 020 | 24.1 |
| | 其他预算外方案 | 1 750 423 | 18.9 |
| 1998-1999 | 总费用 | 9 449 710 ^a | |
| | 经常预算 | 3 079 670 | 32.6 |
| | 维持和平行动 | 1 994 720 | 21.1 |
| | 开发计划署/人口基金/儿童基金会/项目厅 | 2 269 740 | 24.0 |
| | 其他预算外方案 | 2 105 580 | 22.3 |
| 2000-2001 | 总费用 | 10 759 828 | 100.0 |
| | 经常预算 | 3 572 500 | 33.2 |
| | 维持和平行动 | 2 148 240 | 20.0 |
| | 开发计划署/人口基金/儿童基金会/项目厅 | 2 436 150 | 22.6 |
| | 其他预算外方案 | 2 602 938 | 24.2 |
| 2002-2003 | 总费用(估计数) | 12 113 792 ^b | 100.0 |
| | 经常预算 | 4 009 640 | 33.0 |
| | 维持和平行动 | 2 223 730 | 18.4 |
| | 开发计划署/人口基金/儿童基金会/项目厅 | 2 554 580 | 21.1 |
| | 其他预算外方案 | 3 255 842 | 27.5 |
| 2004-2005 | 总费用(估计数) | 12 982 813 ^c | 100.0 |
| | 经常预算 | 4 048 400 | 31.2 |
| | 维持和平行动 | 2 250 083 | 17.3 |
| | 开发计划署/人口基金/儿童基金会/项目厅 | 2 730 808 | 21.0 |
| | 其他预算外方案 | 3 953 522 | 30.5 |

^a 不包括下列调整:

- (一) 训研所审计费减少 32 460 美元;
- (二) 科索沃特派团审计费增加 17 390 美元。

^b 不包括 2004-2005 年预算提交后进行的下列调整:

- (一) 因考虑 2002-2003 年订正通货膨胀的影响, 减少了 38 000 美元;
- (二) 因对审计范围进行了重新评估, 基本建设总计划的审计费减少 52 785 美元。

^c 不包括 2004-2005 年预算提交后进行的调整: 因对审计范围进行了重新评估, 内部监督事务厅审查养恤基金投资管理功能的能力的审计费减少了 33 810 美元。

一. 21. 目前确定审计费的做法是，审计委员会向咨询委员会提交审计任务的分配情况，征求其同意。然后，将审计工作在审计委员会三个成员之间进行分配。每年年底，审计员提出一份费用总结报告。他们将会获得补偿，其数不得超过大会核定的上限。大会核批的数额通常由三个成员平均分。但是，如果一个特殊审计活动由一个成员单独完成，审计委员会可以决定将费用划拨该成员。

一. 22. 咨询委员会曾就关于 2001 年 12 月 31 日终了期间的财务报告、审定财务报表和审计委员会的报告，提交过一份报告(A/57/439, 第 13 段)。在该报告第 13 段，咨询委员会表示，有必要探讨审计费是否充分，因为这影响到审计工作的范围和质量。**根据其收到的关于 1996-2003 年四个两年期实际审计费用的资料，并参考审计委员会成员意见，咨询委员会赞同继续使用目前用来确定审计费的程序。在总覆盖范围上，即经常预算，预算外、维持和平及其他活动，预计的 1 290 万美元的审计费似乎并不算过多。**

一. 23. **不过，咨询委员会觉得，自 1996 年以来，由经常预算支付的外部审计费用百分比要比维持和平行动支付的百分比高(见上文表)。委员会认为，该比率应当大致反映有关预算中的相应支出项目。**

监察员办公室

一. 24. 咨询委员会指出，大会第 56/253 号决议中决定在秘书长办公厅中设立一个助理秘书长职等的监察员职位，并设立一名 P-4 职等的法律干事协助。拟议方案预算第 1.60 段已说明，大会该决议通过时，监察员设在秘书长办公厅。2004-2005 年拟议方案预算在其估计数中反映，单独设立一个直接向秘书长汇报的监察员办公室。

一. 25. 咨询委员会获悉，自 2002 年成立以来，该办公室已经受理了 372 个案件，其中 228 件业已结案，还有 144 件尚未结案。该办公室根据目前的数字对全年情况加以推断，估计每年要受理 600 多个案件。

一. 26. 咨询委员会还获悉，在联合国维也纳办事处进行了一个试点项目，设立了一名驻地监察员，受联合国监察员总体上的实质性监督指导，同时在行政上隶属于联合国维也纳办事处主任。经查询，委员会获悉，该试点项目的经费将由联合国维也纳办事处提供。

一. 27. 咨询委员会相信，总部的监察员办公室将领导全联合国以及各维持和平行动的监察员。监察员应酌情参与这些办公室的建立，以及参与订立各项标准及业务程序。在这方面，委员会提醒，“监察员”一词不可用于对外活动，应限于同工作人员有关的活动。

一. 28. 咨询委员会感兴趣地注意到该办公室的绩效指标，即“诉诸正式申诉程序解决的案件数量减少”(同上，表 1.34)。**委员会认为，这一指标具有关键性的**

重要意义。委员会相信，在这一领域内所取得的进展将通过采用这一业务计量得到确认。

秘书长办公厅

一. 29. 咨询委员会对全球契约信托基金及其经费所设立的员额进行了查询。在向委员会提供的进一步资料中，该基金被列为行政领导和管理项下的预算外经费来源(2 640 000 美元)。委员会获悉，全球契约系秘书长为向 1999 年 1 月瑞士达沃斯世界经济论坛国际企业界发出行动呼吁而首先提出的。信托基金于 2001 年 1 月设立，目的是维持全球契约行动及网络。信托基金经费所雇佣的工作人员包括 1 名 D-1、2 名 P-4 和两名一般事务(其他职等)员额的一般临时助理人员。另外，这些负责管理全球契约项目的工作人员的数目和职等取决于自愿捐款的数额，并根据信托基金可用余额的多少进行调整。在 2002-2003 两年期中，每月余额最低时为 1 700 美元，最高时为 500 000 美元。因此，无法批准连续设立临时员额，而由信托基金来支付所有工作人员的费用，列于一般临时助理人员项下，并根据可用余额的多少分期核批。

第 2 款

大会事务和会议事务

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 492 911 400 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 470 592 900 美元 |
| 预计预算外资源 | 22 100 500 美元 |

按编次分类的秘书长关于经常预算员额的提议概要见下文附件一，按款次分类的员额见预算导言部分表 5。按款次和支出类别分类的预计预算外员额概要见下文附件二和附件三。

关于员额的建议

一. 30. **在大会和经济及社会理事会事务司，将一个 G-6 员额改叙为 G-7(A/58/6 (第 2 款)，第 2.34 段)**。上述职位改叙是按“符合所发挥的职能”的要求进行的。提供给咨询委员会的补充资料中没有进一步解释该职位的职能。**在此情况下，委员会建议不予核可上述职位改叙。**

一. 31. **口译服务(纽约)，2 个 P-5、3 个 P-4 和 5 个 P-3 口译员额(同上，第 2.46 段)**。口译、会议和出版事务的估计数中包括设 10 个口译员额，从临时助理经费改划。对此，咨询委员会指出它在关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告²第一. 46 段中的意见，即与其使用临时会议经费，不如在员额配置表上设置更多

常设口译员额，按照共同分担工作的安排把他们用于在四个工作地点提供服务，从长远来讲，更具成本效益。

一. 32. 委员会询问以什么作为依据来决定改划员额人数，获悉，根据以往工作量情况和 2002 年进行的成本分析决定，在阿拉伯文科增设 6 个常设员额，在中文科增设 4 个常设员额，从而使这两个科有能力每星期分别做 63 和 60 场会（目前分别是 49 和 51 场会），这样这两个科可具备同其他语文科相当的能力。这样做的是使会议部减少对会议临时助理人员的依赖，并就这两种语言提供成本效益较高的口译服务；在当地招聘这两种语言口译员的机会非常有限。**委员会认为上述分析很合理，因此建议核可在纽约将临时助理经费的人员改划为 10 个新的口译员额。**

一. 33. **将纽约出版物股的 3 个员额从 G-6 改叙为 G-7 (同上)。**要求员额改叙是“在管理层审查了相关职能之后”提出的。在向咨询委员会提供的补充资料中没有对这些员额的职能作进一步解释。**在此情况下，委员会建议不予核可上述员额改叙。**

一. 34. **将日内瓦文件管理处处长的员额从 P-4 改叙为 P-5 (同上，第 2.52 段)。**见上文第一章第 67 至 79 段。

一. 35. **日内瓦参考资料股 2 个一般事务 (其他职等) 员额 (同上，第 2.56 段)。**日内瓦翻译和编辑处员额上的要求包括将临时助理资源的人员改划成参考资料股的 2 个一般事务 (其他职等) 员额。在拟议方案预算或提交给咨询委员会的补充资料中没有充分解释需要增设这些员额的理由。**因此，委员会建议不予核可上述员额的请求。**

一. 36. **日内瓦登记、记录和档案股股长员额从 P-3 改叙为 P-4 (同上，第 2.64 段)。**见上文第 67 至 79 段。

一. 37. 提议以临时助理经费的人员改划方式在维也纳设立若干助理员额。**鉴于上文第一章咨询委员会所述的专业员额与助理比率和设立一般事务员额的准则 (见第 61、62 和第 142 段)，未就上述改划提出足够的资料。因此，咨询委员会建议不予核可下述员额：**

(a) 1 个一般事务 (其他职等) 员额，维也纳会议协调股 (同上，第 2.73 段)；

(b) 1 个一般事务 (其他职等) 员额，维也纳文件管理组 (同上)；

(c) 1 个一般事务 (其他职等) 员额，维也纳承包翻译股 (同上，第 2.77 段)；

(d) 1 个一般事务 (其他职等) 员额，维也纳语文支助股 (同上)。

一. 38. **内罗毕会议事务司司长员额从 P-5 改叙为 D-1 (同上, 第 2.89 段)**。该司长员额的改叙是在会议事务规划、发展和协调下提议的, 以体现 2000 年会议事务机构改组后增加的管理和业务责任。**咨询委员会提议, 核可这一改叙, 并特别提请注意, 内罗毕、亚的斯亚贝巴和阿鲁沙需要进行更多的会议事务方面的合作。**

一. 39. **内罗毕会议事务司 1 个 P-3 信息技术程序设计员员额(同上, 第 2.89 段)**。在会议事务规划、发展和协调下提议新设 1 个 P-3 员额, 以管理信息和业绩监测系统, 并领导技术支助工作, 以进一步实现会议事务司自动化。**咨询委员会建议核可上述员额。**

一. 40. **上文表 11 显示了因执行咨询委员会关于员额和出缺率建议而造成的以 2004-2005 年费率计算的预算削减。**

关于非员额资源的建议

一. 41. 上文第一章中载有对一些支出项目的一般性讨论, 这些项目包括其他人事费、临时助理和顾问、培训、旅费、出版物、信息和通信技术、家具和设备以及一般业务费用。**上文表 11 摘要中显示了因执行咨询委员会关于非员额支出项目的建议所造成的预算减少数 (按 2004-2005 年标准计算)。包括委员会关于员额的建议以及关于计算机重置周期的建议对家具和设备以及一般业务费用造成的间接影响。**

一. 42. 咨询委员会询问后获悉, 在第 2 款下, 会议临时助理费用估计数减少了 2 987 700 美元, 一般临时助理费用估计数减少了 206 400 美元, 原因是提议将这些经费改划成成员额经费。委员会还获悉, 2004-2005 年第 2 款的估计数反映出会议临时助理费用减少 8 723 900 美元 (不包括维也纳办事处), 主要由于: (a) 2002-2003 年不再向反恐怖主义委员会提供服务; (b) 将资源转用至成本效益更好的翻译服务模式, 如合同翻译, 采用非当地翻译; 以及 (c) 因结束 2002-2003 年两年期规划的 220 项产出, 因此会议临时支助费用净额减少。**鉴于委员会在第一. 35 和第一. 37 段中的建议, 委员会建议恢复批款 702 200 美元 (未经重计费用) (495 800 美元用于会议临时助理人员, 206 400 美元用于一般临时助理人员), 这笔款项是拟议方案预算第 2. 56、2. 73 和 2. 77 段中要求的 6 个一般事务员额的经费。**

一. 43. 咨询委员会从提供给它的新资料中注意到, 2004-2005 年第 2 款下工作人员旅费预算的所需经费共 335 500 美元 (未经重计费用)。这比 2002-2003 年的批款增加了 8 000 美元, 或 2.4%。**委员会认为, 采用新技术 (如远距离翻译和电视会议) 应减少工作人员旅行的需要, 经常预算应保持原水平, 不增加。因此这项估计数将削减 8 000 美元 (未经重计费用)。**

一. 44. 咨询委员会询问后获悉, 第 2 款的估计数中包括 859 700 美元 (未经重计费用) 是恢复共同事务设备基础设施的资源, 原先大会在核可 2002-2003 两年期方案概算时削减了该款 (见上文第 46 和 47 段)。委员会对这笔恢复款项的普

遍看法是，对每一笔款，秘书长有义务说明恢复的必要性，提供令人信服的证据说明：当前情况的继续会造成不良后果。恢复批款则可以避免。

一. 45. 要求中很少或没有提供解释或理由。事实上，经咨询委员会要求，提供给委员会的资料是非常一般性的，没有具体区分与恢复批款相关的资源和追加资源。在此情况下，委员会建议不予恢复以下数目批款（未经重计费用）：纽约口译、会议和出版事务项下一般业务费用 12 100 美元以及用品和材料费 200 000 美元。

一. 46. 纽约翻译和编辑事务项下订约承办事务经费共 5 719 100 美元（未经重计费用），比 2002-2003 年批款增加 1 239 500 美元。委员会从拟议方案预算第 2.42 段了解到，增加的原因是合同翻译事务增加以及采用了成本效益更好的远距离文件翻译。委员会还获悉，这一款项中包括恢复的共同事务设备基础设施经费。但是，鉴于会议部强调全球管理和分担工作量的可能性以及会议部全球管理应产生的效率，委员会认为，可以削减这一项的所需经费。因此，委员会建议核可纽约翻译和编辑事务项下订约承办事务经费 5 445 600 美元（未经重计费用）。这将估计数削减 273 500 美元（未经重计费用）。

其他意见和建议

列报内容

一. 47. 咨询委员会赞扬大会和会议管理部在拟议方案预算第 2 款中概览的内容。但是，委员会要求，今后提交的预算文件中除了所审议的专册中提供的资料外，还应包括关于执行改革措施的结果和影响、技术项目投资的结果和收益以及拟议的下一个两年期信息技术项目概况及所涉经费问题等资料。

一. 48. 咨询委员会欢迎各工作地点采用按成果编制预算的列报内容上的改革，但还需加以完善。在某些情况下，应简化关于目标（例如，见 A/58/6 (Section 2), 表 2.13) 的说明（另见上文第 19-25 段中委员会关于这一问题的意见）。还需使指标和业绩计量更精确，并注意其相关性。例如，在表 2.9 中，绩效指标是“及时征聘和安排工作人员”，这里应提到遵守拟议方案预算第 29 C 款所述的实现人力资源管理厅 120 天内完成征聘的目标。另一个例子是表 2.13。表中绩效指标(-)指及时编写和印发报告，因此，业绩计量称“及时、有秩序并以正确程序举行会议的百分比”看来是不相关的。逻辑上，业绩计量应是按规定期限印发报告的数量。而且，秘书处不主持政府间会议，因此，它不能左右这类会议的举行方式。

一. 49. 在拟议方案预算表 2.15 中，业绩计量是“及时印发会议文件的百分比”，这里指的应是目前的法定要求，即在有关立法机构开会之前六周印发文件。委员会询问后获悉，2004-2005 年及时印发 90% 文件的目标不指遵守六周规则，而是遵守新的时间档制度，在此制度下，在有关机构审议项目之前四周发行文件。但

委员会指出，大会第 57/283 B 号决议第三节第 2 段再次请秘书长确保按照以大会六种正式语文同时分发文件的六星期规则提供文件。

一. 50. 关于通过调查来鉴定用户满意程度和改进服务问题（见表 2.17），咨询委员会在上文第一章中已作了评论，指出了机械性调查的固有限制以及需要制定这类调查的标准，使之具有一致性，并采用统一的结果分析程序（见上文第 25 段）。

一. 51. **对产出的列报也需要改进。不应用冗长的解说来列出产出数量（如第 2.33 段），而应该用图表来列报各次级方案中的服务和其他产品资料，以显示趋势。这种列报法会更清楚地说明所需资源水平。**

拟议将第五和第六委员会的两秘书处转移到大会和会议管理部

一. 52. 咨询委员会就拟议将第五和第六委员会的两秘书处转移到大会和会议管理部这一问题，与秘书长的代表交换了意见。咨询委员会问，这一转移对保存关于这两个委员会的实质性事务和程序性事务的经验和知识以及提交报告的安排会产生什么影响。委员会还询问了预期会实现什么效益以及拟议的秘书处的所在地点。

一. 53. 咨询委员会获知，转移的理由之一是看到潜在的利益冲突，例如，如果第五委员会成为管理部的一个组成部分，就会出现利益冲突问题。其理由是，工作人员最后会面对忠诚分裂问题——对实务部门和对他们所服务的委员会的忠诚分裂，而将他们放在大会和会议管理部可保证他们忠诚于他们所服务的委员会。咨询委员会还获悉，将这两个技术秘书处合起来放在会议部将会产生协同作用。

一. 54. 咨询委员会经与秘书长的各位代表讨论，开始明白“协同作用”的意思是，这两个技术秘书处的工作人员如果其各自的委员会不需要他们，可被分配到其它地方。委员会还获悉，第五和第六委员会秘书处工作人员将向主管大会和会议管理事务副秘书长报告，但在有些问题上也向主管管理事务副秘书长或法律顾问报告。

一. 55. **上述想法与会议干事的职能关系更密切，而与第五和第六委员会各自秘书处的作用关系不大。正确适用规则和程序以及就这些问题提供咨询意见同关于实质性问题（对此需援引有关规则）的知识是不能完全分开的。而且，以第五委员会秘书处为例，该秘书处如要有效行使职能，就必须与主管管理事务副秘书长、主计长、预算主任和其他官员密切合作。此外，咨询委员会预见到可能会出现报告安排方面的混乱和冲突。因此，在就拟议的调动作出决定之前，大会似可考虑咨询委员会的以上看法。**

工作量和所需人员编制

一. 56. 2004-2005 年员额和其他人事费所需经常预算估计数为 406 943 700 美元（未经重计费用），比 2002-2003 年批款 416 167 800 美元减少 9 224 100 美元，即 2.2%。上述估计数中包括其他人事费项下减少 1 240 万美元，主要是因为拟将临时助理人员改划为常设员额，从而减少了会议临时助理人员经费，并由于终止了在 2002-2003 年期间向反恐怖主义委员会提供的服务（见上文第一. 42 段）。

一. 57. 咨询委员会回顾它在关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告²第一. 41 段中提出的意见，即对各种服务的需求看来超出会议部现有能力和资源。委员会经询问后，获得了关于每个工作地点各单位工作量指标的进一步资料（见下文附件十）。委员会从得到的资料中注意到，2004-2005 年期间预计举行的会议总数在大部分情况下与 2002-2003 年期间举行的会议数量相当，除少数例外情况，笔译和编辑、口译、文本处理和印刷单位的工作量有所减少或相等。即使有所增加，大部分情况下也是数量不大。但是，没有就因能力不足而无法提供的服务提供资料。委员会提出，向它提供的关于过去绩效的资料仅说明已经执行的部分；如果因缺乏能力而未提供服务，统计数字应显示两个两年期之间的差减或没有变动。委员会过去已对这个问题提出评论（例如见同上，第一. 42 段）。

一. 58. 关于工作量标准，委员会回顾其在上一次报告²第一. 52 段中提出的要求，即由于使用新技术而可能带来生产力增加，应继续审查各会议服务单位的工作量标准。委员会还回顾，大会第 57/283 B 号决议请秘书长制订从全系统角度评估会议服务业绩的方法和指标，认识到需要制定或修订现有的工作量标准，并请秘书长进一步制定业绩指标，以评价各语文处所做的工作（第 57/283 B 号决议，第二节 A 部分第 19 段和第二节 B 部分第 4 和第 5 段）。

一. 59. **咨询委员会认为，现在应该开始有系统地执行大会所要求的任务。为了进行恰当的审查，必须给予秘书处足够的时间。**委员会经询问后获悉，由于会议部正在进行许多改变，包括执行技术上和其他方面的措施以提高绩效，并由于许多技术改进项目仍在初级阶段，不大可能向大会第五十八届会议提交关于这个问题的报告。**因此委员会建议，大会考虑将提交报告的时间改在第五十九届会议，使 2006-2007 两年期拟议方案预算的制定能够及时利用报告的结果；将在 2005 年审议上述方案预算。**

一. 60. 委员会获悉，因技术改进、效率提高而进行的人员缩编将通过自然减员方式实行。**为了不妨害改革和更多使用新技术，委员会建议，酌情对受影响的工作人员进行再培训。**经要求，委员会得到了关于 2002 年从会议部退休的工作人员的人数和 2003 年和 2004 年预测的退休人数。委员会注意到，语文工作人员在退休后继续受聘。在这方面，委员会回顾大会 2003 年 4 月 15 日第 57/305 号决

议第六节第 1 段，其中大会核可委员会的建议，即把退休语文工作人员受聘的最长时间限定在每年 125 个工作日。

一. 61. 咨询委员会注意到，表 2.15 中的绩效指标 (b)(一) 是“根据现有能力和当地工作量在联合国办事处之间共同分担任务”。经询问如何交流关于会议服务能力的信息，委员会获知，这是通过不同工作地点的官员以电子邮件和电话方式临时进行交流。委员会认为，以这种方式交流这类信息效率低，并且不可靠。此外，维也纳使用的综合文件管理和生产力监测系统与纽约和日内瓦使用的电子文件记录、信息和跟踪系统之间缺乏交互能力，委员会对此表示关注。委员会获悉，这两个系统之间不能交互的原因是所用平台不同。

一. 62. 更令人关注的是，委员会获悉，内罗毕正在使用维也纳的系统，并且已采取步骤在西亚经济社会委员会(西亚经社会)启用该系统。也就是说，工作地点之间不能通过电子方式交流工作量的状况不仅没有得到纠正，反而更加严重。这不是妥善规划和协调的好典型。应立即采取步骤，纠正这一状况。

一. 63. 鉴于咨询委员会的上述意见，委员会要求下一个概算中包括关于共同承担会议服务工作量（口译人员借调以及工作地点之间共同分担文件处理、笔译和印刷任务）之手段的准确资料。委员会还建议，订立计算四个工作地点工作量的电子方法，以确保所有工作地点即时获得关于各种服务能力的准确信息。这将大大改进关于在工作地点之间任务调度的决策工作（另见下文第一. 79 和一. 80 段关于拟议的综合全球管理的研究）。

一. 64. 咨询委员会经询问后获悉，在大会作出决定之前，《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》缔约国会议及其附属机构的会议服务费用不包括在 2004-2005 年的概算中。因此，会议服务资源将依靠大会对此将采取的行动。

信息技术

一. 65. 咨询委员会从提供给它的补充资料中注意到，第 2 款（信息技术）下请拨款为 15 273 000 美元（未经重计费用）。这比 2002-2003 两年期批款 10 488 500 美元增加了 4 784 500 美元，即 45.6%。然而，上述概算不包括第 33 款下用于会议服务部门更新信息技术基础设施的费用；委员会了解到，该费用共 2 491 000 美元。委员会获悉，拟议增加的 4 784 500 美元中包括用于信息和通信技术战略的资源 3 037 700 美元和恢复 2002-2003 年期间削减的 1 746 800 美元。委员会在上文第一章第 109 至 113 段和下文第 29 D 款中对恢复信息技术资源提出了评论意见。

一. 66. 咨询委员会注意到，信息技术职能部门正在改组中，通过员额调动加强了工作人员编制（见拟议方案预算第 2.12 和 2.13 段）。委员会回顾其在关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告² 第一. 51 至第一. 55 段中的评论，

特别是委员会在第一. 51 段中提出的意见，即拟议方案预算中很少说明在执行当前信息技术项目方面取得的进展，也没有关于采用新技术估计成本的任何说明。2004-2005 年概算仍然存在同样的问题。

一. 67. 对第 2 款所述的项目是否已采用信息和通信技术战略（见 A/57/620，第 31 和 77 段）所规定的计算总投资利得的标准？对这种问题，委员会得到的答复是，该部的所有项目都按照上述信息和通信战略所规定的标准，但是，现阶段还很难计算出投资利得的数目。委员会经要求后，获得了关于会议部信息和通信项目执行进展情况的详情。

一. 68. 咨询委员会明确看到，第 2 款下提供的服务尚未充分利用信息技术的潜力。**委员会要求，今后的概算应清楚说明信息技术项目的执行进展情况、获得的惠利以及今后的提案。拟议预算应按信息和通信技术战略中的准则清楚指明这一重要的支助职能，包括总费用、总的人员编制以及其他需要，并说明拟议项目的成本效益。**

一. 69. 咨询委员会指出，2002-2003 两年期方案概算声明，将继续努力，增加实务部门和维也纳会议事务司以电子方式提交文件，从而进一步减少文件处理时间，并称，加强和扩大上一个两年期开始采用的信息技术应用软件（A/56/6，第 2. 42 段）。委员会在审议 2002-2003 年概算时获悉，上述应用软件之一是电子文件记录、信息和跟踪系统。对 2004-2005 年也作了类似的承诺。2004-2005 年概算第 2. 49 段说，将扩大该司内外电子文件流动，从而减少文件处理时间。在第 2. 51 段中，信息技术项下列出的产出之一是继续改进和使用日内瓦的文件记录、信息和跟踪系统。

一. 70. **咨询委员会坚信，提高生产力以及所有会议事务和活动的有效运作的关键是投资于信息和通信技术。但是，委员会关注地指出，如上文第 1. 69 段中提到，在一个又一个两年期中，作了一系列关于改进和扩大信息技术应用软件的声明，却没有全面说明这方面的进展情况、取得的惠益和下一步将采取的措施。委员会相信，随着按照信息和通信技术战略（A/57/620）所述的方针展开规划，现在将展开一项更有系统的使会议事务自动化的行动计划，并将向会员国介绍这一行动的短期和长期惠益情况。委员会建议，秘书处为会议事务部门制定一项战略，其中将把一部分目前用于人事费的资源用于会议服务技术。在这方面，见上文第一. 60 段委员会关于自然减员和再培训工作人员的意见。**

一. 71. 关于信息技术设备，委员会已建议，在总部和总部以外各办事处每隔四年更换一次个人电脑（见下文第 29 D 款）。

关于次级方案的评论

一.72. 咨询委员会注意到拟议方案预算第 2.6 段指出，根据该部在纽约进行的全面内部审查结果制订了改进该部工作情况的战略，该战略“将主要通过重组、组合和加强本部某些领域的职能和进行相应的资源调整来实现”。委员会还注意到第 2.10 段指出，拟议方案 2004-2005 两年期的具体目标、预期成果和绩效指标以及所需资源是按组织单位编列。

一.73. 咨询委员会指出，所作重组影响到一些次级方案的内容，扭曲了所需经费，并妨碍对前后两个两年期的类似事务和所需经费进行评估和比较。例如，委员会注意到，关于总部“会议事务的规划、发展和协调”的次级方案目前包括先前在方案支助下列报的信息技术活动。委员会还获悉，会议一般临时助理人员经费已归并在该次级方案项下。**今后，凡将资源调入或调出次级方案，应当有职能和工作量方面的理由。**

一.74. 此外，咨询委员会还注意到，在许多情况中，只是简单列出了次级方案内部和方案之间的资源调动情况，并未说明调动的原因或者这种调动要处理的问题或薄弱环节。**委员会要求今后在预算文件中充分解释资源的调动和交换。此外，委员会理解，改革、精简或引进技术在一些情况中会导致员额的撤销。如这些员额被用于增加其他次级方案的员额，则应充分解释增加的理由。**

一.75. 咨询委员会还重申其意见，即各工作地点的次级方案应实现内容标准化，以便准确反映次级方案所需资源的状况。委员会在询问后获悉，次级方案的内容可以做到标准化，但这可能涉及有关单位的重组。

一.76. 关于次级方案结构的问题，咨询委员会认为表 2.46 中对其建议提供的答复不尽人意。该建议认为有必要审查口译、会议和出版事务次级方案的内容。**委员会重申其意见，即出版应与口译分开编列，而同负责文件处理和制作的其他事务组合在一起。**

会议事务的规划、发展和协调

一.77. 在上文第一.73 段中，咨询委员会已就重组该次级方案的各方面问题，特别是将信息和通信技术支助的责任转给该次级方案的问题作出评论。

一.78. 咨询委员会对第 2 款的拟议调动的评论（见上文第一.74 段）特别适用于本次级方案。**尽管委员会一般不反对作出调动，但要重申其要求，即预算文件应充分解释调动的理由。**

一.79. 咨询委员会注意到，大会和会议管理部打算在 2004-2005 两年期，在进一步推动综合全球管理目标的形势下集中注意改进总部以外办事处的会议服务绩效，并使所有四个工作地点会议服务资源的全面管理精简合理（见 A/58/6 (Sect.2)，第 2.7 段）。委员会在会晤秘书长代表期间获悉，该部将与内部监督事务厅合作开展关于全球管理的重大研究。

一. 80. 咨询委员会在询问后获悉，定于 2003 年底开始的该项研究将侧重于大会关于会议时地分配办法的各项决议、特别是 2001 年 12 月 24 日第 56/242 号 and 第 57/283 B 号决议所载任务规定的影响、履行这些任务规定所需的业务、员额配置和财务领域的授权，以及推行全球管理构想的方法。该研究的预期成果包括：根据历项立法和行政授权，确定综合全球管理的范围；在各工作地点就适宜可行的措施取得广泛共识的基础上，制订综合全球管理的实际办法，同时充分注意到业务、员额配置和财务方面的所需权力和问责制；订正秘书长有关公报，反映这方面的新发展。

一. 81. 咨询委员会从拟议方案预算表 2.15、2.22、2.31 和 2.39 中注意到，各工作地点在工作量分担方面的业绩计量各不相同。在纽约，使用的是百分比；在日内瓦，笔译员的业绩计量为笔译工作天数乘以笔译工作量标准（1 650 字），口译员的业绩计量为工作天数；在维也纳，笔译员和口译员的业绩计量分别采用字数和工作天数；内罗毕则分别使用任务数量和工作天数。**为尽可能减少协调方面的困难，提高可比性，从而减少在确定各工作地点分担的工作量方面的难度，各工作地点均应采用一致的性质和标准，用于制订类似事务的预期成果、绩效指标和业绩计量。**

一. 82. 咨询委员会在询问后获悉，纽约信息管理和技术股的拟议员额配置为 1 个 P-5、1 个 G-7 和 19 个一般事务人员（其他职等）。委员会还获悉，该股的员额配置将由临时职位补充。这些职位的费用相当于三个专业人员员额，由临时助理人员经费供资，用以保证方案优先事项的需要，特别是在大会和经济及社会理事会举行届会等最忙时期的需要。

一. 83. 咨询委员会获悉，纽约会议事务的规划、发展和协调次级方案所需的一般业务费用之所以增加 1 794 600 美元，原因是电话线使用月费上涨（753 500 美元）以及办公室自动化设备维护费用增加（1 041 100 美元）。委员会在下文第 29 D 款中建议个人计算机的重置周期应为四年，而不是三年。后一数字将根据该建议作出调整。

一. 84. 咨询委员会注意到秘书长关于填补联合国内罗毕办事处口译科阿拉伯文股和英文股空缺的报告（A/57/783）和关于利用联合国内罗毕办事处会议设施和服务的报告（A/57/809）。

翻译和编辑事务

一. 85. 拟议方案预算第 2.39 段说明了一些信息技术项目。但咨询委员会注意到，没有提供什么资料说明信息技术项目的执行情况以及过去项目或拟议项目取得或将要取得的成果。例如，关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告² 第一. 54 段中讨论了数码技术在翻译、简记和逐字记录中的使用。这一应用会对生

产率和人员部署产生相当影响。但是，并未提供关于该题目的任何后续资料。委员会在上文第一.68 段中就该问题作出了评论。

图书馆事务

一.86. 咨询委员会指出其关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告² 第一.29 段注意到，各工作地点的图书馆事务列在不同预算款次下，并重申应当审查第 2 款的结构，以期加以合理化，同时参考图书馆和用户的意见。在这方面，委员会还指出大会第 57/300 号决议中注意到秘书长关于加强联合国：进一步改革纲领的报告（A/57/387 和 Corr. 1）行动 9 所载的旨在改善图书馆管理的提议，并请秘书长提出报告，供联合国各有关机构，包括新闻委员会第二十五届会议，进一步加以审议，以期大会第五十八届会议就秘书长在这方面的提议作出决定。

一.87. 咨询委员会获悉，已向新闻委员会第二十五届会议提出报告（A/AC.198/2003/5），列出新成立的联合国图书馆现代化和综合管理指导委员会的任务和职能，并将向 2003 年 9 月举行的新闻委员会下届会议提出关于指导委员会工作进展情况的报告。

第二编 政治事务

第 3 款 政治事务

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长提出的概算 | 240 155 600 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 251 550 300 美元 |
| 预计预算外资源 | 10 905 400 美元 |

按编次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于下文附件一，按款次开列的员额总表载于预算导言表 5。下文附件二和附件三分别载有按款次和支出类别开列的预计预算外员额汇总表。

关于员额的建议

二.1. **次级方案 1 (美洲和欧洲司)**，一个 P-4 (A/58/6 (Sect.3) 和 Corr.1, 第 3.29 段)。咨询委员会获悉，该员额将负责协助在拉丁美洲区域防止冲突的工作。向委员会提供的资料表明，由于该司加强了在阿根廷、圭亚那和委内瑞拉的活动（预期在中短期内不会减少）、在哥伦比亚和安第斯区域以及有关危地马拉和萨尔瓦多和平进程的活动，其工作量因此有所增加。由于预期政治事务部将参与 2003 年选

举前的工作及其后的建设和平工作，有关海地的工作量预期也会增加。因此，委员会建议接受该提议。

二.2. 把一般临时助理人员项下提供经费的 8 个员额改考临时员额，以便向反恐怖主义委员会提供秘书处支助（同上，第 3.42 段）。这些员额迄今一直由特别政治任务经费提供经费。它们现将并入政治事务部，列入次级方案 3（安全理事会事务）。尽管咨询委员会再次要求审查向安全理事会提供支助的安排（见下文第二.10 段），但委员会对该提议不持异议。

二.3. 在方案支助下将一名一般事务人员员额（其他职等）改叙为特等（同上，第 3.53 段）。该员额将用于执行办公室信息管理小组的工作。2002-2003 年方案预算曾提请改叙该员额，但未获大会同意。咨询委员会已呼吁精简支助机制，特别是支助安全理事会的机制（见下文第二.10 段），以便提高效率，并释放支助资源，调给该部其他领域。委员会认为，应通过员额调动来满足改叙该员额的需要。

二.4. 设立 6 个新的员额（1 名 P-3、1 名警卫事务、4 名一般事务职等（当地雇员）），中东和平进程特别协调员办事处（同上，第 3.67 段）。四名一般事务员额将用于三名警卫和一名行政助理。咨询委员会获悉，该请求所依据的是联合国警卫事务处在 2002 年 6 月对该区域安全局势进行的评估。现有的警卫安排包括五名警卫事务干事、六名当地雇佣的警卫和一名安全协调员（P-3）。后者使用的是一个空缺员额。委员会建议接受四个员额：警卫事务员额和三个当地雇佣的警卫员额，但不接受行政助理员额。至于需要 P-3 职等的安全协调员员额，委员会建议通过员额调动解决。

二.5. 因执行咨询委员会关于员额和出缺率的建议而造成预算的节省（按 2004-2005 年标准计算）见上文表 11。

关于非员额资源的建议

二.6. 上文第一章载有关于若干支出用途的一般性讨论，其中包括其他人事费、临时助理人员和顾问、一般业务费用、家具和设备、培训、旅费、出版物及信息和通信技术。因执行咨询委员会关于非员额支出用途的建议（包括委员会关于员额的建议对家具和设备及一般业务费的附带影响）及其关于计算机重置周期的建议而造成的预算减少数（按照 2004-2005 年标准计算），见表 11。

工作人员旅费

二.7. 除政治特派团（见上文第 97 段）外，2004-2005 年工作人员旅费的拟议资源共 2 069 100 美元（未经重计费用）。其中 1 509 100 美元为政治事务部，560 000 美元为联合国驻被占领土特别协调员办事处。比 2002-2003 年编列的 1 792 600 美元增加了 276 500 美元（未经重计费用），其中包括恢复大会在通过 2002-2003 年预算时削减的 201 000 美元（恢复共同事务设备基础设施所

需资源的请求(见上文第 46 段)中不包含这笔款额)以及资源增加额 75 500 美元。**鉴于未能提出需要恢复资源或增加所需资源的理由,委员会建议减少第 3 款下用作工作人员旅费的资源总额(不包括政治特派团),减幅即为增加的数额,即 276 500 美元(未经重计费用)。**

联合国中东和平进程特别协调员办事处

二. 8. 咨询委员会在上文第二. 4 段中提到联合国警卫事务处在 2002 年 6 月开展的安全评估。该评估导致请设新员额。委员会还注意到,拟为特别协调员办事处的安全需要增加其他经费,例如在通讯领域的一般业务费用项下(140 700 美元),以及家具和设备项下(423 200 美元),用于购置和更换通讯和运输设备,包括购置一辆装甲车,从其他特派团转运装甲越野车和其他车辆,安装行车监督记录仪系统,并重置数据处理系统。**委员会建议,为家具和设备编列的经费按 2002-2003 年标准计算减到 640 000 美元(削减 43 000 美元)。**此外,委员会建议遵守上文第 113 段规定的重置电子数据处理设备的程序。委员会还在上段就旅费问题提出评论。

其他评论和建议

同联合国其他实体的合作与协调

二. 9. 咨询委员会曾屡次强调,有必要加强同维持和平行动部、开发计划署和国际预防犯罪中心等联合国其他办事处和实体的及时协调。委员会欢迎该部与维持和平行动部之间关系在秘书长改革提议的背景下出现结构上的改变。秘书长的提议既确认两部门的比较优势,又使它们形成互补。一个实例是在阿富汗的行动。维持和平行动部在该行动中担任牵头,提供后勤和行动管理。**委员会鼓励继续开展此类协作,并根据所汲取的经验将其推广到其他特派团。**

安全理事会

二. 10. 咨询委员会建议在 2004-2005 两年期拟议方案预算范围内对目前向安全理事会提供支助的安排进行审查,精简这些安排,并酌情将各种支助能力,综合统筹,以提高各种活动的效率,并使工作人员和其他支助事务得到充分使用(A/57/7/Add. 17, 第 20 段)。委员会在询问后获悉,由于各监测机制的主持者和成员没有形成共识,因此未在这方面采取任何行动。**委员会要求更积极地推动此事,以求提高效率,从而释出支助资源,调给该部有需要的其他领域(见上文第二. 3 段)。**

选举援助

二. 11. 咨询委员会欢迎拟议预算第 3. 31 段和 3. 32 段中提供的有关选举援助的工作量的资料。**第 3. 32 段中的数据今后应以表格形式列报。委员会鼓励同开发计划署等联合国其他实体进行协调,合作开展这些活动。委员会获得了该部签署**

的与开发计划署的谅解备忘录。委员会还鼓励选举援助司在汲取的经验方面采取更积极的态度，并鼓励该司同维持和平行动部分享其经验，特别是在东帝汶和科索沃的经验。

政治特派团

二. 12. 大会第 57/280 号决议决定，为预计将在 2004-2005 两年期间延长或核准的关于和平与安全的政治特派团编列至多 1.7 亿美元。咨询委员会注意到，将有关反恐怖主义委员会的 4 398 600 美元资源转到决策机构，将共同支助费 374 900 美元转到第 29 D 款（中央支助事务厅），有关非洲特别任务顾问的 2 048 400 美元转到第 11 款（联合国支助非洲发展新伙伴关系部）之后，特派团资源的余额在未经重计费用共 163 178 100 美元（A/58/6 (Sect. 3)，第 3.6 段、3.7 段、3.55 段和 3.56 段）。委员会在询问后获悉，该数将足够预计将在 2004-2005 两年期间延长或核准的任务支用。不过，所需追加经费将继续按照大会第 41/213 号决议有关规定处理。

第 4 款

裁军

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长提出的概算 | 17 670 300 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 15 821 100 美元 |
| 预计预算外资源 | 5 735 400 美元 |

按编次开列的秘书长所提经常预算员额总表载于下文附件一，按款次开列的员额总表载于预算导言表 5。下文附件二和附件三分别载有按款次和支出类别开列的预计预算外员额总表。

关于员额的建议

二. 13. 一个 P-5，大规模毁灭性武器处副处长，次级方案 2 (A/58/6 (Sect. 4)，第 4.29 段)。该员额将充任该处副处长兼有关大规模毁灭性武器的多边裁军协定的会议秘书，并在执行关于恐怖主义以及可能使用大规模毁灭性武器的建议方面给予监督和指导。咨询委员会建议接受该提议。

二. 14. 一个一般事务员额，大规模毁灭性武器处 (同上)。咨询委员会获悉，该员额将在有关大规模毁灭性武器可能在恐怖行为中使用的各方面工作中提供支助服务。委员会建议批准该员额。

二. 15. 负责信息技术事项的一个 P-3，次级方案 4 (同上，第 4.39 段)。该员额将负责该部网站。咨询委员会认为这不是全职工作——其职能应在现有工作人员中分配；因此，委员会建议不设该员额。

二. 16. **负责信息技术事项的一个一般事务员额，次级方案 4 (同上)**。该员额将担任信息和系统助理，负责电子硬件和软件的升级、排查故障和监测该处开发的应用软件。**鉴于在上文第一章中提出的关于工作人员比例的评论意见，咨询委员会建议不设该员额；应通过现有员额配置满足需要。**

二. 17. **一个 D-1，区域处处长，次级方案 5 (同上，第 4.44 段)**。委员会注意到，区域处有下列经常预算员额：一个 P-5、一个 P-2 和三个一般事务员额，而且三个区域中心的负责人均为 P-5 职等，也由经常预算经费支出。此外，拉丁美洲和加勒比区域中心有 23 个预算外员额，非洲中心有 10 个预算外员额，亚洲及太平洋中心有 1 个预算外员额。这些员额的经费来自指拨用于一定时限内执行的专项自愿捐助。加德满都区域中心仍然从纽约推动业务（见下文第二. 21 段）。**委员会在这些情况下，在下文第二. 21 段中要求的评估尚未进行之前，建议推迟审议该员额。**

二. 18. 因执行咨询委员会关于员额和出缺率的建议而造成的预算减少数（按 2004-2005 年标准计算），见上文表 11。

关于非员额资源的建议

二. 19. 上文第一章载有关于若干支出用途的一般性讨论，其中包括其他人事费、临时助理和顾问、培训、旅费、出版物及信息和通信技术。**因执行咨询委员会关于非员额支出用途的建议（包括委员会关于员额的建议在家具和设备及一般业务费的附带影响），及其关于计算机重置周期的建议而造成预算减少的数额（按 2004-2005 年标准计算），见上文表 11。**

其他评论和建议

二. 20. 咨询委员会指出，其关于 2002-2003 年方案预算的报告² 第二. 28 段中提到内部监督事务厅即将对裁军事务部的方案管理和行政做法做检查，其范围将包括各区域中心。委员会获悉，内部监督事务厅的建议（见 A/56/817）目前正在落实。

二. 21. 上文第二. 17 段指出，三个区域中心（分别设在利马、洛美和加德满都）的负责人为 P-5 职等。咨询委员会还指出，亚洲及太平洋区域中心是大会 1987 年 11 月 30 日第 42/39 D 号决议设立的。然而，这一设在加德满都的区域中心自成立以来，一直从纽约推动业务活动。在加德满都举行的年度会议则由设在那里的开发计划署办事处和联合国新闻中心提供后勤支助。委员会上次报告² 第二. 27 段提及该问题。委员会获悉，目前仍在进行谅解备忘录的谈判。**鉴于完成搬迁工作需要很多时间，委员会要求对亚洲及太平洋区域中心的状况进行评估，并向大会第五十九届会议提出关于此事的报告，以求妥善解决该问题，使该区域受益，从而实现大会最初的设想。**

第 5 款 维持和平行动

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 88 055 800 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 78 200 100 美元 |
| 预计预算外资源 | 207 286 400 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下文附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下文附件二和三。

关于员额的建议

二. 22. **政策协调干事的一个 P-4 员额改为经常预算员额，次级方案 4 (A/58/6 (Sect.5), 第 5.41 段)。**该员额迄今一直由协助除雷行动自愿信托基金提供经费。**咨询委员会同意在经常预算下为此员额提供经费的提议，因其职能涉及维持和平行动部的核心活动。**

二. 23. **威胁监测干事的一个 P-3 员额改为经常预算员额，次级方案 4(同上)。**该员额迄今也一直由协助除雷行动自愿信托基金提供经费。**咨询委员会建议改划此员额，理由与上文相同。**

二. 24. **6 个员额从新闻部制图科内调，次级方案 1 (同上，第 5.26 段)。**这些员额(1 个 P-5、3 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个一般事务人员)一直在新闻部制图科(第 28 款)。咨询委员会回顾，秘书长题为“加强联合国：进一步改革纲领”的报告(A/57/387 和 Corr. 1, 第 64(d)段)建议做出这项调动，并且大会第 57/300 号决议注意到该提议，决定在 2004-2005 两年期拟议方案预算范围内予以审议。**咨询委员会同意此提议，因为把制图科实际搬到行动厅的情况中心应有益处，能加强向安全理事会和部队派遣国提出报告的能力，并使外勤业务和总部产生协同作用。**

关于非员额资源的建议

二. 25. 若干支出用途(包括其他工作人员费用、临时助理人员和顾问、培训、旅费、出版物以及信息和通信技术)的一般性讨论载于上文第一章。**因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议(包括咨询委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费用方面的附带影响)，其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 两年期标准计算)见上文表 11。**

联合国停战监督组织

二. 26. 停战监督组织支持并协助联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)执行任务(A/58/6 (Sect. 5), 第 5.46 段)。

二. 27. 然而，咨询委员会注意到，停战监督组织拟议资源增加数 948 800 美元大部分是一般业务费用(837 300 美元)，用于部署国际海事卫星终端并分发手机为给所有观察哨，用作后备通讯设备，还用于更换家具和设备(324 500 美元)。

二. 28. 咨询委员会认为，应该加强联黎部队、观察员部队和停战监督组织之间的合作，最有效地利用支助资源，包括为三个特派团提供的设备和用品方面的资源，以避免请求大量增加停战监督组织的预算。

二. 29. 在这种情况下，委员会建议将停战监督组织 2004-2005 两年期资源估计数从 56 485 200 美元(重计费用后)减少到 5 500 万美元(按 2004-2005 年标准计算)。

二. 30. 咨询委员会回顾曾请秘书长加速完成对外勤事务人员职类的审查，并就此向大会第五十八届会议提出综合提案(A/57/772, 第 80 段)(参看下文第五. 60 段)。

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)

二. 31. 印巴观察组终止航空业务活动，因而减少拟议资源 280 200 美元(未经重算费用)，抵消了该特派团提议增加的大部分资源。然而，在用品和材料(估计 792 100 美元)项下增加 54 300 美元(未经重算费用)，家具和设备(估计 588 400 美元)项下增加 229 000 美元(未经重算费用)。**出于与上文第二. 7 段相似的理由，咨询委员会建议核减 125 000 美元(未经重算费用)，包括用品和材料 25 000 美元，家具和设备 100 000 美元。**

其他意见和建议

列报内容

二. 32. 咨询委员会审查了 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户的拟议资源(A/57/732)，并就相关报告(A/57/776)中对此发表了评论和意见。咨询委员会注意到，第 5 款项下维持和平行动部拟议的经常预算资源(17 048 800 美元，重计费用后)，只占本款所列资源总额(295 342 200 美元)的 6%。在支助账户估计数方面，委员会就成果预算编制技术和有关因素、培训、信息技术等问题，广泛发表了意见(见 A/57/772 和 A/57/776)。此外，这些评论是针对第 5 款下所列的相同的次级方案和组织单位。**由于支助账户次级方案的管理与第 5 款相同，因此列报两套成果预算编制格式，好像是涉及两个不同的管理结构，委员会认为这样做没有必要。**

二. 33. **因此，咨询委员会建议，支助账户的列报内容将来应成为说明维持和平行动部经常预算资源理由的依据。在第 5 款中，应该采用支助账户预算中所列的绩效指标，根据为实现目标和取得预期成果所需的支助，说明编列资源的理由(参看下文第四编，关于主要由预算外资源供资而经常预算所占部分较小的款次的成**

果预算编制列报格式的评论)。然而, 这项建议不应适用于支助账户以外的概算, 例如停战监督组织或印巴观察组的概算。

二. 34. 咨询委员会注意到, 经常预算供资的这两个维持和平特派团(停战监督组织和印巴观察组)的说明, 首次采用成果预算编制格式。应该酌情考虑到咨询委员会关于维持和平行动的一般性报告(A/57/772)和关于维持和平行动支助账户报告(A/57/776)中的评论和意见。

二. 35. 咨询委员会注意到, 根据 2002 年 12 月 20 日大会第 57/282 号决议批准的 2002-2005 年订正中中期计划,⁹ 增加了新的次级方案 4(排雷行动协调)。咨询委员会注意到, 这是资源、资源的使用以及所有合作伙伴之间的合作迄今缺乏透明度的一个关键领域。咨询委员会打算在讨论 2004-2005 两年期支助账户提案时研究这个问题。

实施外地资产管制系统方面的进展

二. 36. 咨询委员会审议了秘书长关于实施外地资产管制系统方面进展的报告(A/57/765)。该报告概述了前次报告(A/55/845)发表以来取得的进展, 表示鉴于用户提出的要求和技术革新的好处, 至迟将于 2004 年中期将逐步取消外地资产管制系统, 由更新的“伽利略系统”取而代之。伽利略系统一方面吸收了外地资产管制系统的一些要素, 同时还有新增加的数据管理、分析和报告工具, 必能更有效、可靠和及时地进行信息管理、数据交换和汇报。

二. 37. 应咨询委员会的要求(A/56/887, 第 62 段), 咨询委员会得知, 伽利略系统与 Mercury 采购系统和综合管理信息系统结为一体。这个系统预定于 2003 年 7 月在意大利布林迪西的联合国后勤基地实施, 2003 年 8 月在联合国总部实施, 然后于 2003 年 9 月至 2004 年 3 月在所有特派团实施。咨询委员会要求在提出 2004-2005 两年期支助预算时提供这方面的资料。

更好地简化与维持和平特派团工作人员临时任务指派有关的政策准则的措施

二. 38. 咨询委员会审议了秘书长根据 2002 年 6 月 27 日大会第 56/471 号决定提交的关于更好地简化与维持和平特派团工作人员临时任务指派有关的政策准则的措施的报告(A/57/787)。咨询委员会注意到迄今取得的进展, 但要求进一步审查报告第 6 段和第 7 段提出的问题, 即, 如果根据行动要求, 工作人员接受聘用通知并选择延长特派任务超过两年, 该工作人员可能丧失所属工作地点保留的员额或返回的权利。咨询委员会理解与保留员额的联系, 但认为应进一步分析和调整有关丧失员额或返回权利的问题。

第 6 款 和平利用外层空间

⁹ 同上, 《第五十七届会议, 补编第 6 号》(A/57/6/Rev. 1)。

| | |
|-------------------|--------------|
| 秘书长所提概算 | 4 807 100 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 4 315 300 美元 |
| 预计预算外资源 | 700 000 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下文附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下文附件二和三。

二. 39. 咨询委员会认为，应该经常审查与此方案有关的政府间机构和专家机构以及委员会和小组委员会会议的次数、频率、地点和会期。

第三编

国际司法和国际法

第 7 款

国际法院

| | |
|-------------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 28 668 600 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 26 315 900 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下文附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。

关于员额的建议

新员额

三. 1. **一个 P-4，计算机事务处处长(A/58/6 (Sect.7)，第 7.12 段)**。该员额是为加强计算机化业务。**咨询委员会建议，在完成委员会在下文第三. 23 段要求进行的全面独立研究之前，暂不设立这个员额。**

三. 2. **两个一般事务员额(其他职等)警卫(同上)**。请求设立这些员额，是为了按联合国安全协调员办公室的建议，加强法院的安全。咨询委员会获悉，警卫将在和平宫新楼值勤。新楼与和平宫本身分开，卡内基基金会在和平宫设有警卫。咨询委员会还得知，请求设立警卫的费用未包括在向基金会支付的租金之内。出于这些原因，**咨询委员会建议设立这两个警卫员额。**

改划

三.3. **五个 P-2 司法办事员从一般临时助理改考常设员额(同上)**。鉴于这些职能是长期性的，因此请求改划。**咨询委员会建议同意改划，这样将加强法院提供长期法律服务的能力。**

三.4. **语文部和信息部行政助理的两个一般事务员额(其他职等)从临时改考常设(同上, 表 7.3)**。根据咨询委员会收到的补充资料，提出这项请求是因为现任人员的职能是长期性的。**鉴于下文第三.23 段要求进行的研究，并考虑到其有关专案法官的建议(第三.16 段)，咨询委员会不建议改划这些行政人员员额。**

三.5. **因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少数额(按 2004-2005 两年期标准计算)见上文表 11。**

关于非员额资源的建议

三.6. 若干支出用途(包括其他工作人员费用、临时助理人员和顾问、培训、旅费、一般业务费用、家具和设备、出版物以及信息和通信技术)的一般性讨论载于上文第一章。**因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议(包括咨询委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费用方面的附带影响)及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 两年期标准计算)见上文表 11。**

旅费

三.7. 关于法院法官的旅费，咨询委员会回顾它在审议秘书长关于空中旅行舱位标准的报告(A/57/485)时，获悉有一名法官一年乘头等舱旅行三次，引起 38 567 美元的开支。根据《国际法院规约》第三十二条第七项，法官及书记官长补领旅费之条件，由大会订立章程规定。大会 1982 年 12 月 21 日第 37/240 号决议核可了《国际法院的旅费和生活津贴条例》，其中规定法官支领头等舱旅费。

三.8. 咨询委员会回顾，根据大会 1987 年 12 月 21 日第 42/214 号决议，只有秘书长和出席大会常会和特别会议的最不发达国家代表团团长有权乘头等舱。在其他任何情况下，授权秘书长行使酌处权，按照个别情况，根据若干理由(例如医疗状况、旅途艰苦)，准许乘头等舱。联合国高级官员和国际法庭法官按头等舱以下一等的舱位(即公务舱)支领旅费。**在这种情况下，大会似可决定国际法庭法官的旅费为头等舱以下一等的舱位，并相应修正国际法院的旅费条例。任何此种修正还应授予酌处权，按照个别情况允许法官乘坐头等舱，并规定适当的报告机制。**

三.9. 关于工作人员旅费，咨询委员会从收到的补充资料中注意到，与 2002-2003 两年期订正批款 75 900 美元相比，这笔款额 97 400 美元(未经重算费用)增加了 21 500 美元，即 28.3%。这些旅费是为出席大会各届会议和书记官处工作人员为法院其他公务所作的旅行，包括关于翻译和出版问题的机构间会议以及联合国宣传小组年度会议。**咨询委员会考虑到上文第一章的意见，建议按 2004-2005 两年期标准批款 80 000 美元。**

其他意见和建议

列报内容

三. 10. 关于成果预算编制制度，咨询委员会在拟议方案预算第 7.5 段中注意到法院得出结论，认为这种预算办法对于法院的活动不适当。在这方面，咨询委员会回顾它在其上次报告² 第三. 17 段中说，法院提出的文件没有列入中期计划，因此没有采用成果预算编制办法。然而，咨询委员会表示，将来应该按工作量更清楚地说明法院概算的理由。

三. 11. 咨询委员会欢迎法院拟议方案预算附件所载有关工作量的资料。**咨询委员会认为，将来应根据工作量的分析请求资源。例如，如果为法律支助或打字室请求增加资源，就应该按照拟议预算中所列的工作量，来评估这些方面的现有能力，确定现有能力已达到充分利用的程度，因而有理由增加资源。没有经过这种管理分析就向咨询委员会提出原始数据，本质上并没有充分理由要求增加资源。**

三. 12. 此外，咨询委员会认为，只要不在任何方面违反《国际法院规约》或损害国际法院的司法职能，书记官处司法以外的职能还是可以采用成果预算编制办法的要点，以便加强法官的监督以及书记官处在书记官处的管理方面向院长负责的制度。

其他事项

三. 13. 咨询委员会得知，按照《国际法院规约》第三十一条指定的专案法官人数从 1997 年的 10 人增加到 2001 年的 27 人和 2002 年的 23 人，预计 2003 年为 37 人。

三. 14. 2002 年 11 月，请咨询委员会同意不超过 64 000 美元的承付款项，以支付 2002 年专案法官的费用。提出这项请求，是因为大会 2001 年 12 月 24 日第 56/256 号决议第 1(b)(一)段规定的总额 330 000 美元，在 2002 年承付总额已达 329 200 美元。咨询委员会的答复见附件十一。

三. 15. 经要求进一步澄清后，咨询委员会得知，惯常的作法是，大会授权承付的款项仅用作专案法官的薪金和旅费，不用于一般事务或法律支助事务。咨询委员会注意到大会第 56/256 号决议要求国际法院院长证实，要求承付的款是因指派专案法官而引起的费用。

三. 16. **咨询委员会认为，在大会所定限额以内承付的此种款项，应该也包括专案法官的支助费用。在这种情况下，咨询委员会不期望书记官处在法院今后的概算中，以专案法官的支助工作量增加为理由，请求增设员额或增加非员额资源。咨询委员会已在其关于书记官处请求增设员额的建议中考虑到这一点。**

三. 17. 经询问后，咨询委员会得知，法院在 2002 年采取了若干加快审案程序的措施。法院决定限制请求者和答辩者提出的书状，并严格适用《规则》第 60

条关于口头程序的规定，以缩短其时间。依照第 61 条，法院要求当事各方在法院进行申辩时突出重点。咨询委员会得知，法院已请其规则委员会评估这些措施的影响。咨询委员会还得知，书记官处最近已采取某些措施，旨在协助法官工作，使法官能更清楚地总览案件，便利思考和起草说明、判决和命令。书记官进行的研究在这方面发挥了重要作用。

三. 18. **咨询委员会赞扬法院采取的这些措施，并相信评价成果将导致采取更多措施加强法官在管理和掌握法庭诉讼程序方面的作用。咨询委员会确认，与大多数法院不同，国际法院的当事各方不是主权国家就是国际机构，经彼此同意出庭。然而，既然当事各方选择了国际法院的服务，可以假定它们期望法庭提高效率。为此，咨询委员会相信国际法院还要研究如何采取适当的预审步骤，补充已经执行的措施，帮助减少文书工作，缩短法院诉讼程序，给法官更多的时间进行思考和起草判例。**

执行委员会的建议

三. 19. 关于远距离笔译，咨询委员会回顾其上次报告² 第三. 10 段中曾建议国际法院研究在这方面可以利用新技术的程度。咨询委员会注意到，法院答复称并不认为远距离笔译对书记官处能有帮助。法院将可能的问题归为三类：(a) 速度/及时性，(b) 质量，(c) 保密(A/58/6 (Sect. 7), 表 7. 7)。鉴于法院已经雇用自由应聘的笔译，咨询委员会认为，如整个联合国系统的证据显示，前两个问题并非不可克服。此外，联合国笔译员的能力不是问题。法院对第三个问题的解释使人觉得每份译文全部必须高度保密。咨询委员会认为，非机密性材料可以采用远距离笔译。因此，为了尽善利用资源，咨询委员会建议，除了现行笔译方法之外，在可行的情况下，采用远距离笔译。

三. 20. 咨询委员会得知，国际法院按照咨询委员会上次报告² 第三. 10 段中的建议，打算在 2004-2005 两年期安装数字录音系统(参看 A/58/6 (Sect. 7), 表 7. 7)。这个系统与录音机录音后由工作人员人工送到打字室的办法相比，将大大改进逐字记录员和逐字记录笔译员提供的服务，提高产量，节省工作人员费用。语文工作人员将从会议地点直接收到录音。咨询委员会希望将来在人员编制方面的请求能反映由此造成的生产率增加情况。

三. 21. 咨询委员会回顾，联合检查组曾建议法院认真考虑采用一种考绩制度(A/55/834, 第 85 段)。大会 2001 年 6 月 14 日第 55/257 号决议请国际法院审查是否需要修订其工作人员细则，以便能够采用并实施考绩制度。经询问后，书记官长告诉咨询委员会，将从 2004 年 1 月起实行人事考核制度。

三. 22. **咨询委员会上次报告 2 第三. 10 段请法院进行一次专家研究，探讨怎样使法院的诉讼程序和工作流程现代化。虽有拟议方案预算表 7. 7 所载资料和书记官长的补充陈述，咨询委员会总结认为，咨询委员会预期的全面研究尚未进行。**

概算和陈述中所显示的是一种零碎的办法，似乎没有统筹全面地考虑国际法院在信息管理以及相关的信息技术系统、基础设施和设备等方面的需要。

三. 23. 咨询委员会重申要求进行上面提到的外部专家全面研究。这项研究应审查怎样利用适当的现代管理信息系统，进一步精简法院的管理工作、行政程序和作法及工作流程。工作流程的研究应包括信息和通信技术、会议服务、口译、笔译、出版物、印刷和分发。这种精简获得的效率应当用来加强法院的信息和通信技术。咨询委员会得知，电脑司有三个一般事务人员。为法院设立信息和通信技术处，应该在咨询委员会要求进行的研究的范围之内。

第 8 款 法律事务

| | |
|----------------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 37 900 300 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 35 754 500 美元 |
| 2004-2005 年预计无论预算外资源 | 5 626 300 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下面附件一。按款分列的摘要载于预算导言表 5。预测预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下面附件二和三。

关于员额的建议

新员额

三. 24. **一般法律事务的一个 P-2 员额(A/58/6(Sect.8), 第 8.36 段)**。鉴于拟议方案预算所述的理由，咨询委员会建议在一般法律事务司设立这个 P-2 员额。

三. 25. **贸易法事务处一个 D-2 级司长员额(同上, 第 8.48 段)**。该处即将升级为司，由一名 D-2 担任主管。请设该员额，是为了按照联合国国际贸易法委员会（贸易法委员会）的一项决定，加强贸易法委员会。这项决定业经大会 2001 年 12 月 12 日第 56/79 号决议认可。此外，委员会获悉，增加的资源将使该司更有能力。向会员国、尤其是发展中国家提供立法援助，以便利贸易法委员会的法律条文。大会在第 56/79 号决议并在 2002 年 11 月 19 日第 57/19 号决议中指出应该在“现有资源范围内”加强委员会秘书处。委员会并不相信，提议设立一个由 D-2 级官员领导的司，符合那个标准。因此，委员会不建议同意设立这个 D-2 员额。（参看上文，第 80 至 83 段）。

三. 26. **贸易法事务处一个 P-5 员额 (同上)**。请设这个员额, 以便按照大会第 56/79 号决议, 加强委员会秘书处。**咨询委员会建议核准这个员额。**

三. 27. **贸易法事务处一个 P-2 员额 (同上)**。请设这个员额, 以便按照大会第 56/79 号决议, 加强委员会秘书处。**咨询委员会建议核准这个员额。**

三. 28. **贸易法处一个一般事务 (其他职等) 员额 (同上)**。请设这个员额, 以便按照大会第 56/79 号决议, 加强委员会秘书处。**咨询委员会鉴于它在上文第一章对工作人员比率的意见, 建议通过调动来满足这个员额的需求。**

转移

三. 29. **一个 P-5 和两个一般事务员额从第六委员会秘书处转移到第 2 款 (大会事务和会议管理) (同上, 第 8.10 段)**。咨询委员会获悉, 大会尚未对此事作出决定, 因此这个员额还没有转移。

三. 30. 经询问后, 法律顾问告知咨询委员会, 这些员额的现任工作人员, 除了在安排第六委员会的工作方面与大会事务和会议事务部协调之外, 还从事实质性工作。法律顾问解释说, 秘书处担任的技术性工作与实质性工作并不一定容易划分。他还强调无法立即断定这项转移对实质性工作的影响, 包括今后是否需要增加人力资源。**在这方面委员会认为, 秘书处必须向第六委员会提供正确的技术咨询意见。因此, 切实了解要求提供的技术咨询意见的实质内容, 至关重要。委员会对这件事的进一步意见载于上文第二款。**

三. 31. **因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额 (按 2004-2005 年标准计算) 见上文表 11。**

关于非员额资源的建议

三. 32. 若干支出用途 (包括其他人事费用、临时助理人员、培训、旅费、一般业务费用、家具和设备、出版物以及信息和通信技术) 的一般讨论载于上文第一章。**因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议 (包括咨询委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费方面的附带影响) 及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额 (按 2004-2005 年标准计算) 见表 11。**

三. 33. 在旅费方面, 委员会从收到的补充资料中注意到, 2004-2005 两年期所提数额 901 600 美元 (未经重算费用), 与 2002-2003 年订正批款 793 500 美元相比, 增加了 108 100 美元。**鉴于上文第 97 至 99 段所述的理由, 委员会建议 2004-2005 年旅费维持在 793 500 美元 (未经重计费用)。**

其他意见和建议

列报内容

三. 34. 咨询委员会赞扬法律事务厅的拟议预算，因为采用按成果编制预算的技巧，所以其列报内容的质量很高。委员会高兴地看到出版物减少了 128 种（见同上，表 8.2），而且附件所列的多项产出已经停止。但委员会注意到，这些产出大部分是业已完成工作的机构的会议。今后应该提供资料，说明那些产出是在分析是否依然具有相关性之后予以停止。

其他事项

三. 35. 关于联合国行政法庭，咨询委员会期望今后有更多的资料说明该法庭的工作量，并说明所提供的资源和支助是足够还是不够。在这方面，委员会回顾 2003 年 4 月 15 日大会第 57/307 号决议第 5 段的规定，其中请秘书长采取措施，确保联合国行政法庭的独立性以及其秘书处与法律事务厅隔离，并研究其财务独立的可能性。

三. 36. 咨询委员会获悉，截至 2003 年 6 月 19 日，积压了 102 项应在《联合国条约汇编》中公布的条约，而预期 2003 年年底前的出版指标为 23 卷。委员会欢迎在消除公布条约的积压方面所取得的进展，并在这方面赞扬法律顾问所发挥的领导作用。

三. 37. 咨询委员会获悉，截至 2003 年 6 月 19 日，法律事务厅要求翻译的条约，有 915 项尚待翻译。委员会表示关切的是，法律事务厅所进行的值得赞扬的工作不应该因大会事务和会议管理部的翻译能力不足而受到影响。委员会注意到 2004-2005 年翻译和印制《条约汇编》的估计费用为 30 万美元。（A/58/6(Sect. 2)，第 2.38 段）。

三. 38. 咨询委员会注意到，今后不再编印《联合国机关惯例汇编》，并且已从 2004-2005 年概算中删除分散于预算有关各款的一般临时助理人员的 220 万美元的经费（同上，导言，第 44 段）。咨询委员会认为，各个有关的政府间机构应对这项建议采取行动，并应编写一份所涉方案预算问题的说明。

第四编

国际合作促进发展

第 9 款

经济和社会事务

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 136 462 300 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 123 652 200 美元 |
| 预计预算外资源 | 107 293 400 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下文附件一。按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下文附件二和三。

关于员额的建议

四.1. **行政领导和管理,发展政策分析和信息,一名助理秘书长 (A/58/ 6(Sect.9), 第 9.63 段)**。咨询委员会获悉,在经济和社会事务部改组时,取消了属于这一职等的一个员额。现有的员额配置表开列两个助理秘书长职等的员额。**鉴于最近任命一名主管经济和社会事务的新副秘书长,并考虑到有进行审查的机会,包括审查高级管理职位的配置情况,委员会建议暂缓考虑设立这一员额。**

四.2. **一个 P-5, 支助发展政策分析和信息领域的主管 (同上)**。鉴于这一员额与上面的员额有关,咨询委员会建议也暂缓考虑设立这一员额。

四.3. **一个 P-5, 非政府组织事务高等干事 (同上, 第 9.67 段)**。这个新员额拟设在次级方案 1 (经济及社会理事会支助和协调) 项下。咨询委员会注意到现有 46 个员额,包括 26 个专业员额。委员会获悉,审查申请和处理有关非政府组织活动的四年期报告的积压工作是由经济及社会理事会支助和协调办公室的工作人员进行,除此之外,他们还有其他的任务。**委员会怀疑有理由为上述任务请设一个 P-5 员额,并建议采取有效措施,精简这方面的工作流量和程序,包括采用适当的自动化。委员会还建议利用编外人力资源处理积压工作,而不要设立一个长期的 P-5 员额。委员会建议不设立该员额。**

四.4. **次级方案 3(社会政策和发展), 土著问题常设论坛秘书处一个 P-3(同上, 第 9.82 段)**。咨询委员会回顾,委员会和大会在审议秘书长提交的有关所涉方案预算问题时审查了设立这一员额的建议(见 A/C. 5/57/26 和 A/57/7/Add. 19)。**因此,委员会建议同意设立这个员额。同时委员会重申必须阐明经济和社会事务部和人权事务高级专员办事处在土著问题方面的作用 (参看 A/57/7/Add. 19, 第 5 段)。**

四.5. **次级方案 3,土著问题常设论坛秘书处,一个 P-2(同上)**。鉴于同样的理由,并在不违反上文第四.4 段的意见的情况下,委员会建议同意设立这一员额。

四.6. **土著问题常设论坛秘书处,一个一般事务 (其他职等) 员额(同上)**。鉴于有许多可以利用的一般事务工作人员(见下文第四.15 段)和上文第四.4 段的意见,委员会建议通过调动办法提供这一员额。

四.7. **次级方案 6 (人口), 人口司移民科科长, 一个 P-5 员额(同上, 第 9.95 段)。**咨询委员会注意到目前的死亡率和移民科将分裂成两个不同的科, 各有一个 P-5、P-4 和 P-3 专业员额, 而目前该科有一个 P-5、两个 P-4 和一个 P-3 员额。委员会既不相信有理由将该科一分为二, 也不相信这样分裂后就应要求增设一个 P-5 员额(参看上文第 80 至 83 段)。**委员会认为没有理由不可将这 6 个员额安排在该科。此外, 人口司已参与了这些员额相关的活动, 而且没有提出适当的证据证明工作量有所增加。因此, 委员会建议通过调动办法应付这一需求。**

四.8. **人口司, 人口事务干事, 一个 P-3 员额(同上)。**根据咨询委员会收到的补充资料, 拟设员额的职责将包括编写技术研究报告和研究报告, 发展和维持国际移民问题数据库, 并支助政府间工作。委员会还获悉, 将由新设移民事务单位承担的一些职能将涉及国内移民和城市化, 这似乎将与联合国人类住区及其他实体进行的工作发生重复。**在这种情况下, 委员会不建议设立这一员额。**

四.9. **次级方案 10(发展筹资), 《蒙特雷共识》后续行动科科长, 一个 P-5 员额(同上, 第 9.117 段)。**大会在其 2002 年 12 月 20 日关于确保提供有效的秘书处支助以便就发展筹资问题国际会议的开展持续后续行动的第 57/273 号决议中决定应从 2003 年起通过利用现有资源执行该决议的各项规定(参看 A/57/7/ Add. 24)。为了最妥善佳利用现有资源, 秘书长建议除了在该部内部调动 13 个员额外, 增设 6 个员额(一个 D-2、一个 P-5、一个 P-4、1 个 P-3、两个一般事务人员)(见 A/C.5/57/32)。在 2002-2003 年只请设这个 D-2 员额并经大会核准, 同时表示将通过特别临时措施以及剩余的预算外资源, 来满足其他员额和编外人员的需求。将在 2004-2005 年拟议方案预算中提请增拨资源。**鉴于大会将发展筹资问题国际会议通过的《蒙特雷共识》的后续行动有关工作列为优先事项, 委员会不反对设立这一员额。**

四.10. **一个 P-4, 作为政府参与发展筹资后续进程的协调人(同上)。**鉴于上文第四.9 段所述的理由, 咨询委员会建议同意设立这个员额。

四.11. **一个 P-3, 作为与民间社会和私营部门建立促进发展筹资进程伙伴关系的协调人(同上)。**鉴于上文第四.9 段所述的理由, 咨询委员会建议同意设立这个员额。

四.12. **两个一般事务(其他职等)员额, 为网站和联机数据库提供技术支持, 并提供秘书处支助(同上)。**鉴于现有许多可以利用的一般事务人员(见下文第四.15 段), 咨询委员会建议通过调动办法满足这一需求。

四.13. **将提高妇女地位司司长办公室 1 个一般事务员额(其他职等)改叙为特等(同上, 第 9.73 段)。**咨询委员会建议不同意这一改叙, 因为次级方案 2(性别问题和提高妇女地位)项下已有 15 个一般事务(其他职等)的经常预算员额以及三个预算外员额, 其中包括一个特等员额。

四. 14. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 年标准计算) 见上文表 11。

四. 15. 咨询委员会注意到, 拟议方案预算表 9.5 中开列的所需员额总共拟设 546 个经常预算员额, 显示专业的员额与一般事务员额的比例约为 1.4 对 1。委员会要求抽样说明次级方案 3 的员额的职能分配情况, 该次级方案总共拟设 61 个经常预算和预算外员额(39 个专业员额和 22 个一般事务员额)。委员会注意到, 该次级方案的支助人员的比例约为 1.8 个专业员额对 1 个一般事务员额。因此, 委员会总结认为, 鉴于本组织编制内的专业人员已获得信息技术的能力, 本次级方案的一般事务人员超过了适当的人数。**因此, 委员会还得总结, 认为, 必须审查并精简第 9 款内由一般事务人员提供的支助, 这尤其是鉴于已经为通信和信息技术提供了经费, 据称这种技术必将在本组织的支助职能方面产生明显的效益、效率并节省费用。**

四. 16. 咨询委员会还注意到, 在本款各次级方案的说明中表示总共调动了 74 个员额。委员会欢迎这些调动, 因为这样就不需要新设员额。但是, 管理当局时时刻刻都应该提出调动人力资源的明确理由, 而不只是宣布工作人员的调动(参看上文第 36 段)。

四. 17. 在审查经济和社会事务部及联合国贸易和发展会议(贸发会议)分别提出的概算(见下文第四. 45 至四. 58 段)时, 咨询委员会认识到这两个机构和各区域委员会的职责可能兼具互补和重叠的性质。委员会相信, 新任主管经济和社会事务副秘书长按照上文第四. 1 段的建议审查高级工作人员时, 将考虑这些问题。

四. 18. 咨询委员会询问已经采取什么步骤, 执行 2002 年 12 月 20 日大会第 57/262 号决议第 13 段的规定。在该决议中, 大会请秘书长加强小岛屿发展中国家股, 包括“将目前小岛屿发展中国家区域间顾问的员额正规化”。

四. 19. 咨询委员会获悉, 现已指定一名来自小岛屿发展中国家的合格专家担任小岛屿发展中国家股股长, 并调来一个 P-2 员额加强该股, 还有两个由信托基金提供经费的预算外员额将用于在小岛屿发展中国家信息网工作。此外, 委员会获悉, 该部总结认为目前的做法, 与可能捐助者作出信托基金的安排, 用预算外资源, 为小岛屿发展中国家区域间顾问承担的职责提供经费, 比较适当。

关于非员额资源的建议

四. 20. 若干支出用途(包括其他工作人员费用、临时助理人员和顾问、培训、旅费、出版物以及信息和通信技术)的一般讨论载于上文第一章。**因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议(包括咨询委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费方面的附带影响)及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 年标准计算) 见表 11。**

顾问

四. 21. 咨询委员会在其关于 2001-2002 两年期拟议方案预算的第一次报告² 第四. 13 段中指出了一种倾向，就是没有充分的理由而要求在其他工作人员费用项下请拨顾问的经费和资源，以弥补现有人力资源的不足。经要求后，委员会收到有关 2002-2003 年在专家和顾问项下所拨资源的资料，其中表明所请求的和实际使用的资源有差异。委员会获悉，这种变化表示必须考虑到各种新的任务或不断改变的优先次序造成工作方案性质的不断演变。这种情况令人对最初请求经费时所作解释的依据产生了疑问。

四. 22. 因此，咨询委员会建议在顾问和专家项下减少下列各项经费（均未经重计费用）：

(a) 在次级方案 1 项下，请求 38 200 美元，用以编写执行委员会关于共同战略政策问题的文件和（或）支助委员会在推动千年发展目标方面多种出版物的工作。咨询委员会认为，这种文件应该由内部人员编写；

(b) 在次级方案 2 项下，委员会认为在顾问和专家方面所列的一些项目应当是 28 名在编专业工作人员的日常工作，即在联合国秘书处所涵盖的五个部门中编写关于性别观点的简报讲稿。为了这些项目，目前请求 11 500 美元的经费。此外，有些项目似乎相互重叠，例如调查妇女任职人数进展缓慢的原因（11 500 美元）和研究提高妇女任职人数的特别措施（67 000 美元）。委员会认为这两项研究应该合并，78 500 美元的经费应该匀支。

订约承办事务

四. 23. 在次级方案 1 项下，建议订约承办事务的经费增加 39 700 美元（未经重计费用），以支付印制出版物和外展活动的费用，并为工作方案项下的各种会议提供支助。咨询委员会注意到，虽然出版物方案已经减少，但本款项下大多数订约承办事务都是外部印刷和出版工作（见下文第四. 35 段）委员会收到的补充资料没有充分说明增加经费的理由，因此委员会建议不同意在次级方案 1 中增加这笔经费。

信息技术

四. 24. 2004-2005 年在第 9 款项下为信息技术开列的资源总额估计为 6 598 900 美元（未经重计费用）。咨询委员会获悉，2002-2003 年裁减而目前提议恢复的信息技术资源数额为 480 600 美元（未经重计费用），用于扩展的资源则为 113 800 美元（参看上文第 108 至 113 段）。

四. 25. 拟议方案预算第 9. 23(d) 和 9. 123 段叙述如何支助和进一步发展综合监测和文件信息系统。咨询委员会在其关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告² 第 14 段、第 93 段和第四. 35 段中指出，必须加强监测执行业绩的数据，

并将秘书处各系统，例如综合监测和文件信息系统、预算信息系统和综合管理信息系统，联系起来。在这方面，委员会注意到拟议方案预算表 9.36 中提供的资料（参看上文第 10 至 13 段）。

四.26. 经询问后，秘书长代表告知委员会，经济和社会事务部可在两年期第一年根据经验编写一份方案执行情况报告。但综合监测和文件信息系统和预算信息系统的结构并不能提供关于产出成本的资料，也不能产生有关预期成绩、业绩指标和业绩计量的数据。现有的资料将包括有关已编写的出版物或报告的数目，以及各次级方案项下实际举行与预算所列会议次数的数据。

四.27. 咨询委员会在上文第一章指出，必须发展一种有效的机制，以监测、评价和衡量联合国各方案和活动的成果和影响，并要求编制一份单项报告，载述同期内的方案执行情况和财务执行情况（见上文第 18 段）。

工作人员旅费

四.28. 2004-2005 年工作人员旅费项下的所需经费估计为 2 170 300 美元（未经重计费用），比 2002-2003 年的批款增 74 800 美元。在有些情况下，例如在次级方案 3 项下，其中一些资源被指明用于数据收集和**研究。在次级方案 1 项下列了 48 000 美元的经费（未经重计费用），用于政策指示执行情况外地评估团和技术合作活动的评价。这是举例说明上文第 98 段中表示的意见，认为经常预算的旅费与预算外资源的旅费往往可以互相调换。咨询委员会认为，工作人员旅费最好记作有关的预算外经费的开支。此外，鉴于正在进行的精简工作，又鉴于可以采用新技术进行通信和收集数据，第 9 款的旅费资源应维持在 2 095 500 美元；这就必须减少 74 800 美元（未经重计费用）。**

列报内容

四.29. 咨询委员会赞赏为改善按成果编制预算的技巧和第 9 款的列报内容而作出的努力，并发表以下意见，以期鼓励继续改善。首先，如第一章所表示，委员会认为，各项目标、预期成绩和业绩指标在内容、性质和格式方面的弱点，大多与中期计划的质量有关。在有些情况下，例如在次级方案 1 项下，表 9.10 中列目标是从中期计划⁹ 逐字抄录的既冗长又错综，因而难以核查执行情况。另一种情况，如在次级方案 3 下面表 9.14 所列目标也是录自中期计划，由许多不同的目标拼凑而成，包括贫穷、老龄、残疾、青年和土著问题。

四.30. 但咨询委员会指出，预期成绩的通用评语，例如“更有效执行”（表 9.14(a)）；“提高会员国的能力”（表 9.14(b)）和“提高意识”（表 9.14(c)），并不表示任何具体和可以衡量的情况，因此难以甚至几乎不可能采取后续行动。**委员会认为，反而必须指明在相关的预算期间内应该有效执行《千年宣言》和《社会发展问题哥本哈根宣言》中的哪些规定（因为每个两年期都有特定的预期成绩）。应该把指明的事项浓缩列成一份可衡量的预期成绩的具体清单。**

四. 31. 同样，业绩指标既不可以用数量表示，也不可以衡量。如上文第 23 段所示，各代表团发言次数的统计资料，本质上并不表示在何种程度上，秘书处使用核准的预算资源促成积极、可用数量表示、可核查的改进。**因此，业绩指标应与正在根据行动纲领和宣言执行的事项具体挂钩。**

四. 32. 例如在表 9. 10 中，业绩指标 (a)(二)提到经济和社会领域行动者、包括联合国主要机关、布雷顿森林机构、联合国各项基金和方案之间“更密切的协作”。业绩计量包括估计或预定的会议次数。咨询委员会在其上次报告² 第五. 39 段中，对列出政府间机构通过的建议的数目作为成绩指标的价值表示怀疑。**在这方面，委员会认为，必须在中期计划的范围内更明确地说明希望从“更密切的协作”中获得什么成果，并且如何衡量这种协作的成果。**参与者举行会议的数目并不构成协作的计量标准。协作的成果，例如有共同工作、分担工作、联合筹资安排、联合执行项目——这方面的一个实例是布雷顿森林机构利用联合国在人口统计领域的研究能力，来开展本身的工作，并为其中一些研究工作提供经费。这将成为可援引作为预期成绩的那种协作。

四. 33. 再举一个实例，使用“会员国表示满意”一项方案的贡献，作为成绩指标，或使用“所作的发言有百分之几”提到新的法律或政策，或以各项基金会和方案所作的发言，作为业绩计量标准（表 9. 14），都会发生同样的问题。应该具体说明这些法律和政策是不是宣言要求制定的。此外，委员会对使用“充分利用资源”作为业绩指标（例如见表 9. 7 (a)(三)），表示深切怀疑，因为它与效率或功效无关。

四. 34. **咨询委员会虽然承认已取得了进展，但告诫说，除非进一步做到更为具体并采用更客观的标准，否则就极难收集有用和有意义的的数据来衡量和评价所得的成果。**

四. 35. 表 9. 2 表明，本款项下出版物的数目将从 2002-2003 年的 433 种减少到 2004-2005 年的 343 种。咨询委员会获悉，44% 的出版物可在网上查阅。委员会在其上次报告² 第四. 31 段中强调有必要而且亟须由政府间机构对该部出版物方案进行严格审查。在这方面，第 9 款的附件表明，2004-2005 年将停止印发 124 种出版物。委员会还获悉，2003 年上半年，五个次级方案的专门审查机构或职司委员会审查了各自的工作方案。**委员会鼓励政府间机构定期审查出版物。此外，今后提供的资料应包括政府间机制的作用以及为这些机构编写的报告和出版物的数目（参看上文第 100 至 105 段）。**

第 10 款

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

秘书长所提概算

4 223 100 美元

| | |
|-----------------|--------------|
| 2002-2003 年订正批款 | 3 099 500 美元 |
| 预计预算外资源 | 15 100 美元 |

秘书长关于经常预算员额概算的摘要，按编次列出的载于下文附件一，按款次列出的载于本预算导言表 5。按款次和支出类别列出的预计预算外员额摘要载于下文附件二和三。

关于员额的建议

四. 36. 一个 D-1 和一个一般事务员额，政策制订与协调、监测和报告股 (A/58/6 (Sect.10), 第 10.16 段)。鉴于拟议方案预算第 10.10 段所述理由，并考虑到这些员额是为了履行高级代表办事处的核心职能，咨询委员会建议同意这一提议。

四. 37. 咨询委员会注意到本款下这些员额的数量和职等是两个单位合并所致 (见 A/56/716, 第 5-6 段)。委员会相信，未来会做出努力，进一步朝金字塔形结构迈进，尤其是在 P-3 和 P-2 职等。

其他意见和建议

四. 38. 与本新款相关的方案法律根据和授权载于拟议方案预算第 10.1 段。负责执行本款工作方案的高级代表办事处是经由大会 2001 年 12 月 24 日第 56/227 号决议设立 (见咨询委员会的相关报告, A/56/716)。高级代表办事处的基本职能载于拟议方案预算第 10.3 段。第 10 款的估计数用于提供能力，解决与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家相关的各种问题。委员会经查询，得知这将涵盖 90 个国家。

四. 39. 表 10.3 显示预算外资源为 15 100 美元，而 2002-2003 年的估计数为 486 000 美元。不过咨询委员会得知，这些资源仅反映了为下个两年期所已承诺的款项。

四. 40. 咨询委员会从高级代表的证词得出结论，高级代表办事处在本质上并没有实务作业，因为该办事处没有向属于其权限的国家直接提供技术援助，高级代表的作用是为所涵盖的 90 个国家协调、宣传和动员国际支助。鉴于这种情况，委员会相信，高级代表办事处在履行其职责时将会全力以赴地利用已有的研究材料和其他信息，如来自贸发会议、联合国各基金和方案以及各专门机构，以避免重复，使办事处规模不大的专业力量得到最好地发挥。

第 11 款

联合国支助非洲发展新伙伴关系

| | |
|---------|--------------|
| 秘书长所提概算 | 9 103 600 美元 |
|---------|--------------|

| | |
|--|--------------|
| 2002-2003 年订正批款 | 6 052 300 美元 |
| 预计预算外资源 | 161 200 美元 |
| 秘书长关于经常预算员额概算的摘要，按编次列出的载于下文附件一，按款次列出的载于本预算导言表 5。按款次和支出类别列出的预计预算外员额摘要载于下文附件二和三。 | |

关于员额的建议

四. 41. 在次级方案 1 (协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作) 项下，从非洲特别任务顾问办公室调入和转划七个过去原在第 3 款政治事项下编制预算的一般临时助理员额 (1 个副秘书长、1 个 D-1、1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个一般事务员额) (A/58/6 (Sect.11), 第 11.18 段)。咨询委员会建议同意这一提议。此外委员会还注意到，委员会注意到本款下这些员额的数量和职等是以前两个单位合并所致。委员会相信，未来会做出努力，进一步朝金字塔形结构迈进，尤其是在 P-3 和 P-2 职等。

其他意见和建议

四. 42. 大会 2002 年 9 月 16 日第 57/2 号和 2002 年 11 月 4 日 57/7 号决议决定结束 1990 年代联合国非洲发展新议程并核可秘书长的建议，以非洲发展新伙伴关系为框架，集国际社会，包括联合国系统的努力促进非洲发展。大会强调必须在纽约联合国秘书处设立一个适当级别的机构，并请秘书长在他提出的 2004-2005 拟议方案预算内提出设立这样一个机构的提议。

四. 43. 随即大会第 57/300 号决议批准将分配给非洲和最不发达国家特别协调员办公室的资源和非洲特别任务顾问办公室的资源转移给新设立的副秘书长兼非洲问题特别顾问办公室，并责成该办公室担负起拟议方案预算第 11.3 段所载责任。秘书长已经发布一项公告，宣布设立特别顾问办公室并发布了其职能 (ST/SGB/2003/6)。

四. 44. 咨询委员会注意到，根据大会 2002 年 12 月 20 日第 57/282 号决议要求，中期计划中题为“联合国支助非洲发展新伙伴关系”的订正方案 8，将连同 2004-2005 两年期拟议方案预算，通过方案和协调委员会，提交给大会第五十八届会议。该订正方案包括三个次级方案：次级方案 1，协调非洲发展新伙伴关系的全球宣传和支助工作，由新设立的非洲问题特别顾问办公室负责；次级方案 2，对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助，由非洲经济委员会（非洲经委会）内一个特别协调单位负责；次级方案 3，支持非洲发展新伙伴关系的新闻和提高认识活动，由新闻部非洲科负责。该方案的目标、重点和战略在拟议方案预算第 11.7 至 11.9 段中概述。

第 12 款 贸易和发展

| | |
|--|---------------|
| 秘书长所提概算 | 96 998 200 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 91 295 800 美元 |
| 预计预算外资源 | 41 126 600 美元 |
| 秘书长关于经常预算员额概算的摘要，按编次列出的载于下文附件一，按款次列出的载于本预算导言表 5。按款次和支出类别列出的预计预算外员额摘要载于下文附件二和三。 | |

关于员额的建议

四. 45. 一个 D-2，管理事务司司长，在方案管理项下 (A/58/6 (Sect.12), 第 12.76 段)。咨询委员会在其关于 2002-2003 年方案概算的报告² 第四. 47 段中没有同意设立这一员额，现在仍然认为没有必要设立这一员额。

四. 46. 一个 P-4，投资、技术和企业发展司，次级方案 2 项下 (同上，第 12.48 段)。咨询委员会认为，从事发展筹资问题国际会议的后续行动应是该司工作人员的责任，而不是某个人的责任。考虑到这方面的现有能力，委员会即使在该会议之前也不同意设立这一员额，而是建议在该司现有的 43 名 P-1 至 P-4 中指定一人，负责该会议成果的后续行动。

四. 47. 一个一般事务员额改叙为特等，副秘书长办公室，以履行个人助理的职能 (同上，第 12.30 段)。向咨询委员会提供的补充资料表明，第 12 款的员额配置表中已有 12 个特等一般事务员额。此外，对这一拟议改叙并没有提出令人信服的理由。因此，咨询委员会不支持这一拟议改叙。

四. 48. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额 (按 2004-2005 年标准计算) 见上文表 11。

关于非员额资源的建议

四. 49. 上文第一章载述了对若干支出用途的一般性讨论，其中包括其他人事费、临时助理人员和顾问、培训、出版物以及信息和通信技术。因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议 (包括委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费用方面的附带影响) 及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额 (按 2004-2005 年标准计算) 见表 11。

四. 50. 顾问和专家项下所需增加经费为 250 300 美元 (未经重计费用)，而 2002-2003 年批款为 1 318 500 美元，增加经费的原因是下列各项的增加：行政领导和管理 (22 300 美元)，次级方案 1 (全球化、相互依存和发展) (68 000 美

元)，次级方案 2（投资、企业和技术）（78 800 美元），次级方案 3（国际贸易）（56 900 美元）和次级方案 4（促进发展和提高贸易效率和开发人力资源的服务基础设施）（24 300 美元）。然而，咨询委员会注意到，为顾问和专家组申请的资源有时用途不够清楚，似乎往往相互重叠。例如，在行政领导和管理项下，顾问将在不属于个别次级方案的若干领域提供服务，但并未说明哪些领域；在次级方案 1 项下，顾问将研究当前世界经济趋势和全球化问题；在次级方案 2 项下，专家组将研究新的和正在出现的技术应用。委员会的经验表明，方案管理者经常将核可的项目资源用于概算未必指定的项目上。委员会还注意到，在预算外资源项下，预计将 23 930 800 美元用于顾问和专家。**鉴于上述意见，委员会建议授权 1 350 000 美元（按 2004-2005 年标准计算）用于顾问和专家，即削减 244 000 美元（按 2004-2005 年标准计算）。**

其他意见和建议

四. 51. 如上文第 9 款（经济和社会事务），咨询委员会认为仍有必要对目标和预期成果做进一步详细说明，尤其是在行政领导和管理项下，更应如此。表 12. 7 所列目标、预期成果和绩效指标与第 12. 28 段所述任务，特别是战略规划、协调和方案评估，到底有何种关系，并不清楚（又见上文第 19 至 25 段和委员会上次报告² 第四. 49 段）。

四. 52. 咨询委员会注意到，2003 年 1 月 13 日至 17 日，中期计划和方案预算工作队审查了工作方案草案，并提出了若干调整意见（见拟议方案预算第 12. 8 段）。委员会收到了工作队第四十届会议通过的议定结论（TD/B/WP/162）。

四. 53. 第 12. 5 段所称的 2004-2005 年方案执行战略的变动反映在次级方案 2 和 3 的资源变动。咨询委员会注意到，表 12. 4 显示决策机构资源负增加 89 000 美元，这是基于预计所需经费估计数减少了其他人事费、代表旅费和一般业务费。行政领导和管理削减 981 600 美元，主要反映了向管理司（方案支助）和向次级方案 3 和 4 员额调动的资源。

四. 54. 本款共有员额调动 15 个，反映加强次级方案 1 和 3，这是考虑到会员国的请求，强调有必要在多边贸易谈判中向发展中国家提供支助。这些均在第 12. 14 段并在每一次级方案项下概述。

四. 55. **咨询委员会对这一信息表示赞赏。不过，委员会认为，对于次级方案间拟议调动的数量和职等的理由，所作叙述并非总是十分明确。在大多数情况下，理由是加强某个特定次级方案和领域，并已有会员国表示支持。委员会认为，加强工作方案的执行有很多不同的方法，包括使用新技术，精简工作的执行和管理进程，以提高效率和生产力。次级方案间工作人员的调动始终应当基于工作量的需要。委员会完全支持调动，作为执行工作方案和避免增加员额的请求的一种途**

径。然而，要加强一个方案，必须充分探索所有不同的方法，然后再提出增加该方案员额的请求（见上文第 36 段）。

四. 56. 咨询委员会注意到，贸发会议纽约办事处的资源置于行政领导和管理项下（第 12.28 和 12.30 段）。鉴于工作地点之间联系方法不断增加（通过因特网、电子邮件和电视会议等），委员会对在纽约维持一个内设四个员额的联络处（1 个 P-5, 1 个 P-3 和 2 个一般事务员额）是否合乎成本效益，表示怀疑。委员会请求本组织考虑设立一个共同联络处的可行性，用以处理礼宾、旅行及预约住房和接待，并向来访官员提供支助等事项。此事在上文第 106 段中有进一步的讨论。

四. 57. 咨询委员会还注意到，在第 12 款，经常预算和预算外员额中有 185 个，即 44%，属一般事务职等。委员会充分意识到，此类工作人员提供的支助已超出文秘范畴，包括了通信和信息服务方面的技术支助。尽管如此，委员会认为，同第 9 款的情形一样，这一比例过高，应当加以审查，以期减少这一数目，同时仍确保通信和信息技术方面的充分支助（又见上文第 61 和 62 段）。

四. 58. 咨询委员会收到 2004-2005 年出版物清单，共计 220 种，而 2002-2003 年为 279 种。委员会还注意到，第 12 款附件表明，2004-2005 年期间，135 种出版物将停止发行。委员会欢迎秘书长代表就出版物问题提供的书面及口头资料。委员会还赞赏贸发会议中期计划和方案预算工作队对工作方案进行的审查。不过，第 12 款并没有关于咨询委员会的建议执行情况的数据，包括关于出版物主题的建议，尤其是委员会曾要求进行严格审查，并对出版物在促进实现预期成果方面所发挥的作用，进行影响分析。委员会要求在下次提交的预算中提供资料，说明委员会上次报告²第 67 至 78 和四. 44 至四. 54 段所载建议和意见在何种程度上得到执行。

第 13 款

贸发会议/世贸组织国际贸易中心

四. 59. 咨询委员会指出，大会 1998 年 12 月 18 日第 53/411 B 号决定核可了咨询委员会建议的国际贸易中心（贸易中心）订正行政安排（A/53/7/Add. 3, 第 11 段）。秘书长根据该决定提交了一份关于 2004-2005 两年期贸发会议/世贸组织贸易中心拟议方案预算大纲的报告（A/57/761）。大纲估计资源总额为 66 649 800 瑞郎（世界贸易组织和联合国合计摊款），其中年收入 347 500 瑞郎，联合国两年期分摊费用 32 977 400 瑞郎。

四. 60. 咨询委员会建议大会表示注意到预算大纲所拟议的资源（A/57/7/Add. 26）。大会 2003 年 6 月 18 日第 57/312 号决议注意到秘书长载有该大纲的报告，并同意委员会有关的意见和建议。

四. 61. 如第 13.6 段所述，将向大会第五十八届会议提交 2004-2005 两年期贸易中心详细拟议方案预算。

第 14 款 环境

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 10 012 300 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 8 355 100 美元 |
| 预计预算外资源 | 240 729 800 美元 |

秘书长关于经常预算员额概算的摘要，按编次列出的载于下文附件一，按款次列出的载于本预算导言表 5。按款次和支出类别列出的预计预算外员额摘要载于下文附件二和三。

关于员额的建议

四. 62. **一个 P-5，环境规划署监督和评价股股长 (A/58/6 (Sect. 14), 第 14.25 段)。** 咨询委员会经询问获悉，该股人员编制包括一个 P-5, 一个 P-4 和三个一般事务员额，目前由环境基金供资。2004-2005 年人员编制计划没有变动，不过秘书长提议由经常预算向这一员额（及一个当地雇员员额）提供经费，从而腾出环境基金用于实质性活动。**鉴于该员额的核心职能，咨询委员会建议同意这一建议，在经常预算项下设立这一员额。**

四. 63. **一个当地雇用员额在同一个股提供方案和行政支持 (同上)。** 如上文第 4. 62 段所示，该员额目前由环境基金资源供资。**基于上述理由，咨询委员会建议同意，在经常预算项下设立这一员额。**

四. 64. **一个 P-5，联合国原子辐射影响问题科学委员会秘书处 (同上，第 14.32 段)。** 咨询委员会获悉，该员额将向委员会秘书提供支持，使之有更大的能力因应紧急请求，提供援助和指导。现有编制包括一个 D-1 和两个一般事务员额（1 个特等，一个其他职等）。委员会注意到大会 2002 年 12 月 11 日第 57/115 号决议第 6 段要求环境规划署继续提供支助，使科学委员会能有效地进行工作，尽管如此，委员会仍然认为，这一要求并不当然需要设立一个新的员额（见上文第 81 段）。**因此，委员会建议不予设立这一员额。**

四. 65. **因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额（按 2004-2005 年标准计算）见上文表 11。**

其他意见和建议

四. 66. 咨询委员会注意到，本款列报的目标、预期成果、绩效指标和业绩计量，属于几乎完全由预算外资源供资的方案和活动。该工作方案由理事会核可，并作

为综合规划的一部分列入中期计划。本组织自实行中期计划和方案预算起，就一直采用综合规划这一做法。鉴于采用了成果预算制并强调问责制，委员会认为，如果一个方案主要由预算外资源供资，方案的经常预算部分较小，如环境、人类住区、人权、巴勒斯坦难民及国际药物管制等领域的方案，今后也许有必要对成果预算制的预算款次列报内容进行审查。

四.67. 咨询委员会从拟议方案预算表 14.2 注意到，出版物种类将由本两年期的 40 种减至 2004-2005 年的 25 种。如附件所示，共计有七种产出将会停止。委员会在上文第 100 至 105 段对出版物问题已提出评论和意见。

第 15 款

人类住区

| | |
|--|----------------|
| 秘书长所提概算 | 14 918 100 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 12 794 200 美元 |
| 预计预算外资源 | 211 079 000 美元 |
| 秘书长关于经常预算员额概算的摘要，按编次列出的载于下文附件一，按款次列出的载于本预算导言表 5。按款次和支出类别列出的预计预算外员额摘要载于下文附件二和三。 | |

关于员额的建议

四.68. 一个 P-4，负责饮水和环境卫生工作的人类住区干事，次级方案 1 (住房 and 可持续人类住区发展) (A/58/6(Sect.15)，第 15.27 段)。提出设立这一员额的请求是为了加强饮水和环境卫生领域的工作。咨询委员会建议核可该员额。

四.69. 一个 P-5，负责人类住区监测和评价高等干事，次级方案 2 (监测《人居议程》) (同上，第 15.31 段)。咨询委员会指出，在 2002-2003 年次级方案 2 中，曾核可两个员额 (1 个 P-5 和 1 个 P-4)。并且，2002-2003 年该次级方案项下的员额编制共 51 个员额，其中 25 个由经常预算供资 (16 个专业人员和 9 个当地雇员)，26 个由预算外资源供资 (17 个专业人员和 9 个当地雇员)。后者预期在 2004-2005 年增至 31 个 (19 个专业人员和 12 个当地雇员)。因此，委员会认为，次级方案 2 项下拟议的 P-5 员额的职能应指派给该方案下现有工作人员。

四.70. 一个地方雇用员额以协助办事员支助职能，次级方案 2 (同上)。基于上文第四.69 段所载的同样理由，咨询委员会不建议同意这一员额。

四.71. 将理事会秘书的员额从 P-5 改叙为 D-1 职等(同上, 第 15.22 段)。鉴于该理事会秘书员额的责任增加, 咨询委员会建议同意将该员额改叙为 D-1 职等的提议。

四.72. 将一个 P-4 员额改叙为 P-5 职等, 担任住房政策股股长(同上, 第 15.27 段)。咨询委员会建议遵守上文第 73 至第 79 段概述的程序。

四.73. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 年标准计算)见上文表 11。

第 16 款

预防犯罪和刑事司法

| | |
|--|--------------|
| 秘书长所提概算 | 8 375 600 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 6 339 800 美元 |
| 预计预算外资源 | 6 848 900 美元 |
| 秘书长关于经常预算员额概算的摘要, 按编次列出的载于下文附件一, 按款次列出的载于本预算导言表 5。按款次和支出类别列出的预计预算外员额摘要载于下文附件二和三。 | |

关于员额的建议

四.74. 三个临时员额(1 个 P-4, 1 个 P-3 和 1 个一般事务), 政府间和法律事务处(A/58/6 (Sect.16) 第 16.30 段)。这些职能是关于《联合国反腐败公约》、联合国打击跨国有组织犯罪公约及其三项议定书的缔约方会议, 以及第十一届联合国预防犯罪和刑事司法大会的工作。基于拟议方案预算所述理由, 委员会建议同意这三个临时员额。

第 17 款

国际药物管制

| | |
|--|----------------|
| 秘书长所提概算 | 18 078 500 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 16 293 700 美元 |
| 预计预算外资源 | 170 953 500 美元 |
| 秘书长关于经常预算员额概算的摘要, 按编次列出的载于下文附件一, 按款次列出的载于本预算导言表 5。按款次和支出类别列出的预计预算外员额摘要载于下文附件二和三。 | |

关于员额的建议

四.75. 一个 P-4, 先质管制股, 次级方案 2(国际药物管制的监测和决策)(A/58/6 (Sect.17) 第 17.40 段)。委员会指出, 2002-2003 年曾提供两个员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)用以加强这一方案。鉴于这一事实, 并考虑到该次级方案下现有 37 个经常预算和预算外员额, 委员会建议不同意设立这个员额。

四.76. 一个一般事务员额, 先质管制股, 次级方案 2(同上)。鉴于该次级方案已现有 24 个经常预算和预算外一般事务员额, 咨询委员会不认为有必要增设一个一般事务员额。

四.77. 一个 P-4, 次级方案 4(减少供应: 铲除非法作物和查禁非法药物贩运)(同上, 17.50 段)。现任员额将确保继续为铲除非法药物作物和改变发展方式提供技术支持。基于拟议方案预算所述理由, 咨询委员会建议同意这一员额。

四.78. 一个 P-3, 负责制订药物检测标准, 编写最佳做法指南, 为各国实验室提供参照基准, 并为药物管制活动提供科学支助, 次级方案 4(同上)。基于拟议方案预算所述理由, 咨询委员会建议同意这一员额。

四.79. 将一个 P-4 改叙为 P-5, 麻醉品管制和估计股, 次级方案 2(同上, 17.40 段)。咨询委员会建议遵守上文第 73 至第 79 段概述的程序。

四.80. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 年标准计算)见上文表 11。

关于非员额资源的建议

四.81. 上文第一章载述了对若干支出用途的一般性讨论, 其中包括其他人事费、临时助理人员和顾问、培训、出版物以及信息和通信技术。因咨询委员会对非员额支出用途的建议(包括咨询委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费用方面的附带影响)及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额(按照 2004-2005 年标准计算)见表 11。

四.82. 未经重计费用的工作人员旅费拨款增加 98 300 美元。在这方面, 咨询委员会注意到, 次级方案 3(减少需求: 防止和减少药物滥用, 药物滥用者的治疗和康复)项下拟议增加 9 600 美元用于同联合国其他实体的磋商, 次级方案 4 项下拟议增加 17 900 美元用于在六个国家进行非法作物调查。鉴于现有通信和信息技术, 委员会建议将工作人员旅费拨款减少 25 000 美元, 至 570 000 美元(未经重计费用)。

第五编

区域合作促进发展

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 378 900 900 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 352 410 800 美元 |
| 预计预算外资源 | 85 981 200 美元 |

对第五编的一般意见

五.1. 咨询委员会认为拟议方案预算第五编中预期成果和绩效指标的列报内容要比预算其他若干款更为明确。委员会对这一改进表示欢迎。委员会还要求今后考虑改进“充分利用资源”这一指标，以便能够计量利用资源的实效。同样，“及时征聘和安置工作人员”这一指标应当引据大会核准的征聘目标。另外，确实有机会按照委员会在上文第 19 至 25 段中所述的方式做出进一步改进。

五.2. 咨询委员会注意到，拟议方案预算这一编中，在信息和通信技术所需资源的列报方式上，各款互不相同，甚至在有些款项之内也不相同。例如，在第 18A 款（区域委员会）中，行政领导和管理、若干活动方案及方案支助项下都列有信息和通信技术所需资源。各款都没有说明何以提议编列经费，以恢复 2002-2003 年信息和通信技术初步批款被裁减的数额。委员会对此表示关切。

五.3. 咨询委员会认为，应当积极推动采用新技术，在各区域委员会执行这一工作方案。委员会要求，信息和通信技术的资源，包括拟议方案预算第五编中编列的工作人员费用，今后，要在区域委员会的支助服务中明确指出。也应当利用秘书长关于信息和通信技术战略的报告（A/57/620）中订立的标准，来描述自动化计划、相关项目计划及其预期利益。另外，还应当提出各个信息技术项目的完成时限。委员会还强调，每逢腾出资源，无论是因减少出版物数量及会议次数，还是通过精简行政和管理程序而腾出资源，都应当优先考虑把资源转用于增强各区域委员会的信息和通信技术能力（参看上文第 108 至 126 段）。

五.4. 咨询委员会注意到，在审查出版物方案方面略有进展；但各区域委员会进行这种审查的热忱各不相同。委员会重申它认为，应当按照咨询委员会关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告² 中第 72 段所述的方式，将出版物需求与预期成果直接挂钩。委员会还建议考虑制定其他办法，如更多地利用因特网和联合国内联网、以及讨论会和讲习班，来提供目前利用硬拷贝出版物传播的信息（参看上文第 105 段）。

五.5. 咨询委员会回顾它以往关于区域间互动和协作问题的意见（同上，第 V.28、V.31、V.49 和 V.50 段），请各区域委员会加紧努力，并加强联合国系统内部的协调。委员会觉得，到目前为止已采取的措施还不够，认为各区域委

员会应当加紧努力，相互间及同其他区域机构进行协作与互动，以便交流经验教训、分担工作量。另外，如果能通过电子手段建立充分的能力来进行更有效的互动，就可以避免各委员会与总部有关部门之间在出版物和研究等领域的工作重复。

五.6. 咨询委员会回顾，大会在其第 56/253 号决议第 72 段中关切地注意到各区域委员会的一般事务人员员额与专业人员员额相较，比例偏高，请秘书长就酌情向大会第五十七届会议报告所作的努力。委员会注意到拟议方案预算的导言第 66 段中所载的资料，要求在下次概算中提供资料，说明每个委员会已经采取何种措施回应大会的要求，包括阐述当地目前的情况。

第 18 款

非洲的经济和社会发展

第 18A 款

区域委员会

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 86 595 000 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 82 497 700 美元 |
| 预计预算外资源 | 32 766 300 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下文附件一，按款分列的摘要载于拟议方案预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下文附件二和三。

关于员额的建议

五.7. 把设施管理科科长员的员额从 P-4 改叙为 P-5 (A/58/6 (Sect.18), 第 18A.72 段)。参看上文第 67 至 79 段。

五.8. 把副警卫官从一般事务人员(当地雇员职等)改叙为 P-2/1 职等(同上) 咨询委员会建议同意这一改叙。

五.9. 在各次级方案之间和内部将总共调动 223 个员额 (65 个专业人员、155 个当地雇员和 3 个外勤人员)。但咨询委员会注意到，从说明部分往往看不清楚拟议调动的员额的数目和职等是以什么为根据。大多数情况下的解释是，拟议调动是因为需要加强某次级方案，而且往往是在会员国表示支持之后。委员会指出，工作人员的调动应当一律以工作量的要求为依据 (参看上文第 36 段)。

五. 10. 咨询委员会注意到，由预算外资源提供经费的工作人员的编制有若干改变，却没有任何解释。委员会要求，在今后提交的预算文件中扼要解释一下不需咨询委员会单独审查的预算外员额和非员额资源的变动。应当以第 24 款（人权）的说明部分为榜样。

五. 11. 咨询委员会注意到，截至 2003 年 5 月 31 日，非洲经济委员会有 52 个或 23.4% 的专业员额和 23 个或 6.6% 的一般事务员额仍然出缺（见下文附件五）。委员会关切在改善非洲经委会专业职类工作人员任职状况方面进展甚微。委员会获悉，尽管努力征聘短期人员，但由于出缺状况，一些司已列入方案的活动有 5% 至 17% 没有实施。委员会获悉，该经委会在使用银河征聘系统方面有困难，主要是因为人员培训不够。委员会进一步获悉，到目前为止，非洲经委会为纠正这一情况而采取的措施包括：(a) 建立一个由各司征聘联络员组成的特别工作组，来监测和审查征聘工作的进展情况；以及 (b) 对工作人员进行银河征聘数据库方面的培训。在银河系统的各种问题得到解决之前，可以利用联合国系统在该区域的各办事处来公布非洲经委会的空缺。咨询委员会要求考虑破例给予非洲经委会在征聘方面更大的授权（目前限于 P-4 及以下职等），以便加快征聘进程。委员会还要求下次提交的非洲经委会预算文件中载有资料，说明其在任职方面的进展情况。

五. 12. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额（按 2004-2005 年的标准计算）见上文表 11。

关于非员额资源的建议

五. 13. 若干支出用途（包括其他工作人员费用、临时助理人员和顾问、培训、旅费、出版物以及信息和通讯技术）的一般性讨论载于上文第一章。因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议（包括委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费用方面的附带影响）及其关于计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额（按 2004-2005 年标准计算）见上文表 11。

五. 14. 咨询委员会从它收到的补充资料中注意到，在其他工作人员费用项目下编列了 2 185 900 美元的经费，其中包括一般临时助理人员、产假、病假和工作最忙期间雇人代替，以及用于收集资料、雇佣司机、清洁工及警卫和提供会议服务等职能。

五. 15. 咨询委员会经查询后获悉，在审议预算文件时，共有 83 个员额（27 名警卫、11 名司机、16 名办事员、6 名财务助理、6 名技术员、6 名清洁工和 11 名送信员）是从一般临时助理人员项下提供经费的，有的为期超过 10 年。委员会知道，这些工作人员中有很多担任的是经常的职能。在这方面，委员会回顾它曾建议停止发给 11 个月的合同来满足经常的需要，并实行严格控制，以防止今后

滥用一般临时助理人员经费（见 A/55/499，第 17 段）。上文第 85 段讨论一般临时助理人员经费的使用问题。

五. 16. 至于在其他工作人员费用项下请求 1 364 300 美元经费(未经重计费用)，以雇用于会议一般临时助理人员担任笔译、口译、校对和编辑工作等，咨询委员会认为可以提高这些资源的使用效率和生产率。委员会鼓励非洲经委会考虑到其他工作地点在某个时期在笔译、编辑、印刷和口译等方面可能存在的剩余能力，寻求分担工作的机会。例如，联合国内罗毕办事处预计在下一个两年期中，只需使用其 34% 的口译能力。委员会认为，分担工作量，既可以尽善利用工作人员和非工作人员资源，又能使接受帮助的工作地点在节省某些工作上的经费。委员会要求在 2006-2007 两年期的拟议方案预算中报告在工作量分担方面的进展情况。

五. 17. 顾问和专家所需经费的估计数为 1 961 200 美元（未经重计费用），与 2002-2003 两年期 1 857 900 美元的批款相比，增长了 103 300 美元或 5.5%。咨询委员会对需要顾问服务的各种问题进行审核后发现，在有些情况下，顾问只是编写性质相当笼统文件，如政策立场文件、区域评价报告、培训材料等等，非洲经委会的实质性单位内部肯定掌握这些方面专门知识。有些次级方案中所请求的顾问经费没有指明与哪些具体问题有关。在这种情况下，咨询委员会建议将这项拟议的经费减少 60 000 美元（未经重计费用）。

五. 18. 拟议的工作人员旅费有显著的增加，包括经常预算（未经重计费用为 1 996 600 美元，在 2002-2003 年为 1 693 100 美元）和预算外资源（未经重计费用为 2 456 800 美元，在 2002-2003 年为 1 598 000 美元）。咨询委员会收到的进一步资料表明，有许多次旅行的目的是为出版物收集数据，以及同会员国、分区域和区域的政府间组织和非政府组织进行磋商。委员会承认，经委会在旅费方面情况特殊。但是，鉴于经委会及其五个分区域发展中心之间的电子联系程度不断提高，今后旅费支出应当减少。因此，委员会不建议批准经常预算中工作人员旅费的拟议增长数 303 500 美元（未经重计费用）。

五. 19. 咨询委员会欢迎预算文件表 18A. 27 中所列的关于在增强经委会视像会议能力方面取得进展的资料。委员会强调，加强用电子技术进行通信和传递资料的能力，既可以提高效率和生产率，又可以减少工作人员旅行和邮袋服务的费用。委员会要求在非洲经委会下一个拟议方案预算中报告这方面的进一步进展情况。

五. 20. 咨询委员会从收到的补充资料中注意到，所列订约承办事务费有显著的增加，包括经常预算（未经重计费用为 1 959 900 美元，在 2002-2003 年为 1 795 000 美元）和预算外资源（未经重计费用为 7 578 400 美元，在 2002-2003 年为 3 525 500 美元）。所列订约承办事务费用于外部印刷、新闻事务、编辑、翻译、在工作最忙期间雇佣短期工作人员、培训、广告等等。委员会欢迎经委会努力扩大其内部印刷能力，并鼓励在这一方面取得更大进步；经委会还应考虑最

终用户的具体情况，探索能否酌情尽量以电子版印发出版物，从而减少外部印刷的数量。

五. 21. 咨询委员会经查询后获悉，一般业务费用、用品和材料以及家具和设备项下的所需经费总额估计为 950 万美元（未经重计费用），其中包括一笔 661 700 美元（按 2002-2003 年标准计算），以恢复共同事务基础设施原有的资源。委员会在恢复预算裁减数额的问题上的立场是，秘书长有责任逐项证明有必要恢复，提出有令人信服的证据证明，如果目前情况继续下去，会引起一些本可避免的消极后果（见上文第 47 段）。委员会指出，第 18 款中恢复的经费没有提出这样的证据；因此，它建议此项经费的估计数减少 661 700 美元（未经重计费用）。

其他意见和建议

五. 22. 咨询委员会高兴地看到预算外资源估计数预料将有显著的增加（比本两年期增加 8 705 500 美元或 36%），主要得自双边来源。委员会还就这一成果向执行秘书以及捐助界表示赞扬。

五. 23. 咨询委员会经查询后获悉，经委会必须向所有捐助者汇报它们提供的资金的使用情况。委员会相信，经委会将同捐助界协商后制定标准汇报机制，以便简化汇报过程，并使报告频率趋于合理，从而减少相关的工作量和费用。委员会建议研究难民专员办事处和世界粮食计划署的经验，它们也曾经收到委员会的类似要求。委员会强调必须确保接受和使用双边资源的情况继续符合联合国的宗旨，并充分考虑经委会确定的优先事项。

五. 24. 咨询委员会注意到，非洲经委会已经使用预算外资源来建立信息和通信技术的能力。委员会对这种情况表示欢迎。但它强调，在接受预算外资源时，也要充分考虑短期和长期的维修和提高品级的费用。

五. 25. 非洲经委会 2004-2005 两年期工作方案反映新增次级方案 8（发展、规划和行政），取消以前的次级方案 2（促进贸易和筹集发展资金），并合并一些工作领域，以便提高统一性和互补性（见 A/58/6（Sect. 18）第 18A.3 段）。咨询委员会注意到，虽然非洲经委会工作方案是以 2002-2005 年中期计划⁹ 题为“非洲的经济和社会发展”的方案 14 为基础，但不像讨论亚洲和太平洋的一款（第 19 款）和讨论拉丁美洲和加勒比的一款（第 21 款），其中既没有题为“社会发展”的次级方案，也没有关于运输问题的次级方案。

五. 26. 咨询委员会回顾，它在审查 2002-2003 两年期预算文件² 时，曾经对非洲经委会的出版物提出了广泛的评论，要求在 2004-2005 两年期的预算文件中明确指出最终用户，并提供资料说明如何系统利用影响的分析，以及说明在非洲经委会出版物的编制工作上进行协作的标准化程序。

五.27. 表 18A.27 中的答复没有圆满回应咨询委员会的要求，经委会的代表也证实，到现在为止没有进行影响分析。委员会从表 18A.2 中注意到，在 2004-2005 两年期，非洲经委会将编制 107 种出版物，本两年期有 88 种。另外，委员会还从补充资料中注意到，只有 4 种出版物将同时以印刷品和电子版的形式发行（参看上文第五.20 段中的建议）。

第 18 B 款

区域委员会纽约办事处

| | |
|---|--------------|
| 秘书长所提概算 | 1 522 200 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 1 368 200 美元 |
| 秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下文附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。 | |

关于员额的建议

五.28. **把图书馆助理从一般事务人员(其他职等)改叙为特等(第 18B.4 段)**。咨询委员会回顾，它在审查 2002-2003 两年期拟议方案预算时曾经建议这一改叙；委员会重申它的这项建议。

其他意见和建议

五.29. **咨询委员会在上文第 106 段中呼吁现在派有代表驻在总部的联合国各基金和方案审查这一显然有效的共同事务安排的优点。**

第 19 款

亚洲及太平洋的经济和社会发展

| | |
|--|---------------|
| 秘书长所提概算 | 64 727 100 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 58 821 300 美元 |
| 预计预算外资源 | 18 963 800 美元 |
| 秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下文附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下文附件二和三。类型分别扼要列述了。 | |

关于员额的建议

五. 30. **次级方案 1 (贫穷与发展) 一名 P-2 (A/58/6(Sect.19),第 19.33 段)。**咨询委员会认识到这一次级方案对亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)的重要性, 因此建议同意这一员额。

五. 31. **次级方案 2 (统计) 一名 P-2 (同上, 第 19.37 段)。**咨询委员会指出, 在 2004-2005 两年期, 由于生产率的提高, 该次级方案中的两名当地雇员人员的员额将被撤销。委员会从收到的补充资料中注意到, 要求设立这一员额, 是为了更新所储存的统计数据并增加其数量, 尤其是关于用来监测千年发展目标的各项指标的数据。**委员会认为, 所列的各项功能应当由统计司的所有工作人员分担, 不应由单独一个工作人员承担。因此, 委员会建议不设立这一员额; 而功能应由现有的人力分担。**

五. 32. **次级方案 5 (环境和可持续发展) 一名 P-2 (同上, 第 19.49 段)。**咨询委员会认识到, 请求设立的这一员额的各项职能, 最重要是在改善安全饮用水的费用及获取条件方面的职能, 实属必要。因此, 委员会建议设立这一员额。

五. 33. **次级方案 6 (信息、通信和空间技术) 一名 P-2 (同上, 第 19.53 段)。**咨询委员会不满意为这个员额提出的似乎“通用”的理由, 即“加强本次级方案的能力”, 所以它建议不设立这一员额。

五. 34. **次级方案 7 (社会发展, 包括新出现的社会问题) 一名 P-2 (同上, 第 19.57 段)。**咨询委员会索取并收到了进一步的资料, 说明设立这个员额之后, 会怎样有助于实施《北京行动纲要》和推进有关性别问题的千年发展目标。委员会建议同意这一员额。

五. 35. **咨询委员会高兴地看到因生产率提高而提议在 2004-2005 两年期撤销 12 名当地雇员的员额 (统计项下 2 名、运输和旅游项下 1 名、方案支助项下 9 名)。**委员会经查询后获悉, 生产率的提高主要是由于图书馆事务的集中、信息技术的升级以及方案支助领域各项职能的合理化。**委员会鼓励采取进一步措施提高生产率。**

五. 36. **因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额 (按 2004-2005 年的标准计算) 见上文表 11。**

关于非员额资源的建议

五. 37. 若干支出用途 (包括其他工作人员费用、临时助理人员和顾问、培训、旅费、出版物及信息和通讯技术) 的一般性讨论载于上文第一章。**因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议 (包括委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费用方面的附带影响) 及其关于计算机更换周期的建议而造成的预算减少的数额 (按 2004-2005 年标准计算) 见上文表 11。**

五. 38. 咨询委员会从它收到的补充资料中注意到，在其他工作人员费用项目下请求 855 000 美元的经费，主要是临时助理人员的费用；顾问和专家项下请求 782 100 美元；经订约承办事务项下请求 524 400 美元（所有数字都是未经重计费用）。委员会指出，这些款额将大量增加工作人员执行工作方案的能力。但在很多情况下，所请求的资源没有指出所要进行的具体研究。

五. 39. 咨询委员会经查询后获悉，一般业务费用、用品和材料以及家具和设备项下所需经费估计总额为 3 757 900 美元（未经重计费用），其中包括一笔 249 700 美元的款额，以恢复共同事务基础设施原有的资源。委员会在恢复预算裁减数额的问题上的立场是，秘书长有责任逐项证明有必要恢复，提出有令人信服的证据证明，如果目前的情况继续下去，会引起一些本可避免的消极后果（见上文第 47 段）。委员会指出，第 19 款中恢复的经费没有提出这样的证据；因此，它建议将所需经费估计总额 3 757 900 美元减少 249 700 美元（未经重计费用）。

五. 40. 拟议的家具和设备经费有显著的增加，包括经常预算（未经重计费用为 1 405 800 美元，在 2002-2003 年为 861 000 美元）和预算外经费（未经重计费用为 246 200 美元，在 2002-2003 年为 182 400 美元）。咨询委员会收到的进一步资料并不能令人相信，所有增加经费都是有必要的。因此委员会建议减少 181 500 美元（未经重计费用）。委员会指出，尽管按照在本段和前一段中的建议裁减，一般业务费用及家具和设备合计起来，仍有资源增长数 352 000 美元（未经重计费用）。

列报内容

五. 41. 咨询委员会回顾它在上次报告²第五. 39 和五. 40 段中关于必须改进亚太经社会按成果编制预算的技术的意见和建议。委员会赞扬经社会努力更加精确地草拟预期成果和绩效指标，并鼓励在这一领域作出进一步改善。例如，委员会满意地注意到，行政领导和管理方面的一个指标将是“充分、有效利用资源”（参看表 19.7）。委员会要求考虑进一步改进这一指标，以便能计量使用这些资源的影响。同样，“及时征聘和安置工作人员”这一指标应当提到大会核准的具体征聘和安置目标。

第 20 款

欧洲经济发展

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 46 948 100 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 43 798 800 美元 |

| | |
|---------|---------------|
| 预计预算外资源 | 15 696 300 美元 |
|---------|---------------|

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下面附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下面附件二和三。

关于员额的建议

五. 42. **一个 P-4 员额次级方案 2，运输(A/58/6(Sect.20),第 20.34 段)**。这个员额将向统一车辆条例世界论坛的各次会议提供秘书处和专家支助，以及维持和增订《候选协调统一规则简编》以及《全球规则登记簿》。

五. 43. 咨询委员会从补充资料中注意到，这项新任务是专门在 2002-2005 年订正中中期计划⁹中加入的，而统一车辆条例世界论坛则要求在下一个两年期预算中列入这样一个员额。在这方面，委员会指出，政府间机构的提议，凡对方案预算具有行政或财务影响的，应当附有所涉方案预算问题的说明。但没有向大会提交关于这一员额的这种说明。在这种情况下，**委员会认为，该次级方案项下新的职能应当通过运输司所有 33 名工作人员职责的调整或者通过欧洲经济委员会(欧洲经委会)内工作人员的调动加以解决**。委员会还回顾，大会曾为 2002-2003 两年期核定在该司设立一个新的 P-4 员额。

五. 44. **将次级方案 6“贸易发展”中负责农业标准的一个 P-3 员额改叙为 P-4 职等(同上，第 20.50 段)**。见上文，第 67 至第 79 段。

五. 45. **将次级方案 8“人类住区”中一个 P-3 员额改叙为 P-4 职等(同上，第 20.58 段)**。这涉及的是人类住区委员会秘书的员额，该员额还承担向土地管理工作队提供服务的全部职责。见上文，第 67 至第 79 段。

五. 46. **一个 P-3 员额，次级方案 9，工业结构调整和企业发展(同上，第 20.62 段)**。咨询委员会从补充资料中注意到，要求新设这一员额是为了协助进行与知识产业和企业发展中法律和商业惯例有关的活动。**委员会指出这一次级方案是新设立的次级方案，它认为要断定潜在的工作量将需要在现阶段就增设一名员额还为时过早。因此，委员会不建议设立这一员额。**

五. 47. **一个一般事务人员(其他职等)员额，方案支助(同上，第 20.65 段)**。咨询委员会注意到，要求设立这一员额是为了转划担任全体委员会服务台助理的外包服务，这个服务原先由国际计算中心提供，并由补助金和捐款提供经费。在这方面，委员会从向它提供的补充资料中注意到，所需补助金和捐款减少 156 100 美元，其中包括与拟议转划有关的减少。**委员会承认这个职能是一项连续性职能，因此建议设立这一员额。**

五. 48. 将业务活动协调股中的一个 P-3 员额改叙为 P-4 职等(同上)。见上文, 第 67 至第 79 段。

五. 49. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 年标准计算)见上文表 11。

关于非员额资源的建议

五. 50. 上文第一章对一些支出用途作了一般性讨论, 其中包括其他人事费、临时助理人员和顾问、培训、旅行、出版物以及信息和通信技术。因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议(包括委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费方面的附带影响)及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 年标准计算)见表 11。

五. 51. 咨询委员会注意到, 2004-2005 年欧洲经委会工作人员所需旅费增长率为 9.8% (54 600 美元)。委员会重申它在关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的报告² 第五. 51 段中发表的看法, 即自 1998-1999 两年期以来, 欧洲经委会工作人员旅费资源在预算时维持不变, 委员会建议秘书长审查为工作人员旅费拨出的资源, 并视需要提出合理的增加或调拨资源的提议。委员会理解, 秘书长在工作人员旅费项下提出的资源考虑到了委员会上述建议。

五. 52. 关于要求为家具和设备编列 584 300 美元(增加幅度高达 314 200 美元, 即 116.3%), 咨询委员会从补充资料中注意到, 增加拨款主要是因为欧洲经委会个人计算机约有 75% 将在 2004-2005 年淘汰, 需要更换。委员会不能确定更换欧洲经委会办公室自动化设备所需资源在多大程度上考虑到了这样一个事实: 欧洲经委会享有广泛的计算机处理、电信、数据储存和其他专业化的信息技术服务, 为这些服务已在补助金和捐款项下编列 1 091 500 美元。委员会还指出, 自动化设备不应当集中在任何一个两年期内更换。委员会建议将家具和设备项下拟议的估计数 584 300 美元减少 105 000 美元(未经重计费用)。委员会相信, 将完全按照联合国在这方面的既定政策和标准进行更换。

列报内容

五. 53 咨询委员会赞许欧洲经委会简单扼要列报了目标、预期成果和绩效指标。委员会认为, 与其他区域委员会相比, 欧洲经委会在工作人员履行职责的专门知识方面具有最先进的能力。除了这种内部专门知识外, 还有来自成员国的专家。委员会曾经询问秘书处是否能够在两年期第一年年底编写欧洲经委会的财务执行情况报告和方案执行情况报告, 并得到保证说这是可能的, 虽然预期成果和绩效指标方面的结果可能需要用一年以上的时间来衡量并提出报告。

五. 54. 咨询委员会欢迎欧洲经委会对其会议和出版物方案进行了审查。委员会在审议预算时感到, 欧洲经委会秘书处积极主动地提出建议并与欧洲经委会的代

表讨论会议和出版物方案。结果，与 2002-2003 两年期相比，出版物数量将减少 45%，会议次数将减少 20%。

五. 55. 咨询委员会回顾它曾在其上一份报告² 第五. 50 段中建议是否可能建立视像会议设施，便于各区域委员会同成员国交流，也便于联合国不同实体之间的交流。经对表 20. 29 所列咨询委员会有关建议后续落实行动的询问，委员会获悉，一些技术问题已经解决，这一事项将会得到更积极的处理。**委员会对这一信息表示欢迎，并请欧洲经委会在提交下一份预算时报告取得的进展。**

第 21 款

拉丁美洲和加勒比经济社会发展

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 81 211 700 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 73 210 500 美元 |
| 预计预算外资源 | 17 154 800 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下面附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下面附件二和三。

关于员额的建议

五. 56. **将次级方案 2 “生产、技术和企业的发展” 中一个当地雇员员额改叙为 P-3 职等(A/58/6(Sect.21),第 21.47 段)。**之所以要求这一改叙是因为有人对人力厅 1995 年初步改叙圣地亚哥当地雇用人员员额提出了上诉，上诉过程漫长，导致了改叙的迟延。**咨询委员会回顾，它在其关于 2002-2003 两年期方案概算的第一次报告² 第五. 56 段中早已建议所要求的改叙。委员会重申它的建议并强调应当尽早执行行政法庭关于改叙的判决。**

五. 57. **一个 P-2 员额次级方案 8，环境与人类住区(同上，第 21.77 段)。**咨询委员会注意到，这个员额的职能将包括就可持续发展问题进行研究和编写研究论文。**委员会认为，要求设立这个员额的理由显得比较空洞；这个员额的职能看来并不与这一次级方案项下拟实施的任何特定产出和活动有联系。此外，其他人事费项下也有经费用于编写研究报告和技术论文。再则，专家和顾问也协助秘书处编写各种研究报告，包括关于可持续发展的研究报告。因此，委员会不建议设立这个员额。**

五. 58. **一个 P-4 员额次级方案 11，墨西哥和中美洲的分区域活动(同上，第 21.92 段)。**这个员额将担任拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)评估灾害和降低脆弱程度事务协调人。经询问，咨询委员会获得了关于区域内协调评估灾害和降低脆弱程度的活动的补充资料。**委员会建议设立这个 P-4 员额。它还请拉加经委**

会在区域和国家这两级加强与开发计划署和联合国其他基金和方案在这方面的协作。委员会相信，参与评估灾害和降低脆弱程度活动的联合国所有实体将能够分享在这种协作中吸取的经验教训。

五. 59. **在方案支助项下为电子信息科设立一个 P-4 员额，任计算机系统干事(同上，第 21.100 段)**。咨询委员会从补充资料中注意到，这个员额的职能将包括：为各项应用的开发、文件编写和核证提议标准方法和技术，并为各项应用和应用的核证提议标准软件版本控制框架，供在拉加经委会使用；分析、开发和核证现有的和新的应用；根据拉加经委会的要求，向本科和其他部门工作人员介绍和培训使用新的技术和方法，监督向拉加经委会用户提供的内部和外包信息技术服务的质量和提供情况。**委员会认识到有必要在各区域加强信息和通信技术支助，它建议设立这个员额。**

五. 60. **将行政司的一个外勤事务人员员额改叙为 P-4 职等，任财务干事(同上)**。之所以要求这一改叙是为了加强财务科的能力，以便提供因实施综管系统而需要的专业人员支助。咨询委员会在审议时还了解到，改叙这个员额的提议旨在纠正这样一种不正常的情况，即安排通信干事这一外勤事务人员员额承担并不属于传统外勤事务人员职类的职能。然而，委员会从补充资料中注意到，非洲经委会和西亚经社会均各有三个外勤事务人员员额。**委员会还回顾它曾请秘书长迅速完成外勤事务人员职类的审查并向大会第五十八届会议提出这方面的全面建议(见 A/57/772，第 80 段)**。在这种情况下，委员会不能建议在现在进行这项改叙，它请秘书长在关于外勤事务的报告中也涉及各区域委员会的外勤事务人员员额。

五. 61. **把方案支助项下的三个当地雇员员额改叙为 P-2 职等(同上)**。之所以要求这一改叙是因为有人对人力厅 1995 年初步改叙圣地亚哥当地雇用人员员额提出了上诉，上诉过程漫长，导致了改叙的迟延。**咨询委员会回顾，它在其上一份报告² 第五. 56 段中早已建议所要求的改叙。委员会重申它的建议并强调应当尽早执行行政法庭关于改叙的判决。**

五. 62. **为拉丁美洲经济和社会规划研究所设立一个预算外 D-1 员额，担任研究所所长(同上，第 21.13 段)**。经查询，咨询委员会获悉，秘书处将根据大会第 35/217 号决议第二节第 2 段取得委员会对设立这个员额的赞同。

五. 63. **因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 年标准计算)见上文表 11。**

关于非员额资源的建议

五. 64. 上文第一章对一些支出用途作了一般性讨论，其中包括其他人事费、临时助理人员和顾问、培训、旅行、出版物以及信息和通信技术。**因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议(包括委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务**

费方面的附带影响)及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额(按2004-2005年标准计算)见表11。

五.65. 咨询委员会从向它提供的补充资料中注意到,其他人事费项下所需资源1 981 200美元(未经重计费用),与2002-2003两年期的批款1 816 500美元相比,增加了164 700美元,即9.0%。委员会注意到,提议增加其他人事费项下行政领导和管理的所需资源,其理由是以往的支出格局如此;提议增加各项次级方案的所需资源,其理由是这样的一般性陈述:“数额增加反映了因所设想的工作方案而预计的所需资源”。委员会认为这些理由不充分,因此建议调整其他人事费项下所要求的数额。委员会建议将拟议所需资源1 981 200美元减少95 000美元(未经重计费用)。

五.66. 表21.35中对咨询委员会关于视像会议设施的提议所作的答复不能令委员会满意。经查询,委员会获悉,已经取得了进展,拉加经委会正积极努力在其各点之间建立起联系。在这方面,委员会获悉,华盛顿办事处已经同圣地亚哥总部联系起来,西班牙港区域工作地点将在2003年年底同拉加经委会总部联系起来。

五.67. 拟议订约承办事务所需资源1 353 300美元(未经重计费用)将主要承担承包翻译和编辑、外部印刷和装订、新闻制作费用、专门服务、数据处理服务、雇用兼职教师和进行专业培训和再培训。

五.68. 咨询委员会认为应当探索扩大内部翻译和印刷能力的可能性。委员会还从向它提供的补充资料中注意到,虽然大多数出版物将以印刷品和电子格式提供,但有些出版物将仅以印刷品提供。委员会认为,应当可以更加仔细地探索最终用户的需要,以期更加精确地加以确定,并在可行时减少拟印刷的出版物的数量,而增加拟以电子方式传播的出版物的数量。委员会还建议拉加经委会积极寻求分摊工作量的机会(见上文第五.16段)。在这种情况下,委员会建议将拟议订约承办事务的1 353 300美元减少73 300美元(未经重计费用),即约5%。

五.69. 经查询,咨询委员会获悉,一般业务费项下的估计所需资源6 554 300美元(未经重计费用)包括为恢复共同事务设施基础设施所编列的876 000美元。委员会关于恢复预算削减的立场是,应当由秘书长逐项表明恢复的必要性,提出令人信服的证据,说明若继续目前状况将造成原本可以避免的消极后果(见上文第47段)。委员会指出,在第21款中没有为恢复提出任何这种证据;因此,委员会建议将估计所需资源6 554 300美元减少876 000美元(未经重计费用)。

五.70. 要求为家具和设备编列1 381 400美元(未经重计费用),与2002-2003两年期的批款894 100美元相比,增加幅度高达487 300美元,即54.5%。对此,咨询委员会从补充资料中注意到,数额增加主要是因为要大量采购设备,包括373

台个人计算机。委员会指出，这个更换方案显得要求过高，因为按经常预算，拉加经委会目前有 185 个专业及专业以上职类员额和 315 个一般事务和当地雇用人员员额，其中有些员额并不需要使用个人计算机来履行其职责，例如司机和保安人员。委员会还指出，更换自动化设备时应当避免在任何一个两年期内过分更换陈旧设备。委员会建议将拟议所需资源 1 381 400 美元减少 161 400 美元（未经重计费用）。

其他意见和建议

列报内容

五. 71. 咨询委员会赞许拉加经委会在界定预期成果和业绩指标方面所作的改进。委员会还欢迎拉加经委会秘书处及其政府间机制为精简工作方案所采取的行动，从而导致将产出数从 2000-2001 两年期的 655 减少到 2002-2003 两年期的 567 和 2004-2005 两年期的 521。

出版物

五. 72. 经过对其出版物方案的深入审查，拉加经委会将出版物总数从 2002-2003 两年期的 304 份减少到 2004-2005 两年期的 281 份，即减少 7.5%。咨询委员会回顾它曾在其前一份报告² 第 72 段中指出，管理人员必须证明每一种出版物，不论其为经常性或非经常性出版物，都与实现预期成果有关。就按成果编制预算这一逻辑框架而言³，预期成果是可见的变化和用户的受益。在这方面，委员会指出，在次级方案 1 “与全球经济的联系、区域一体化及合作”，表 21.10 中，绩效指标是用将出版物评为有用或非常有用的用户的百分比来表示的，而且预计 2004-2005 年这个比率将为 50%。另据估计，将有 25 000 名网站用户下载经常性出版物，而 2002-2003 两年期的人数是 17 000 名。

五. 73. 上述比率显得偏低。下载的次数可以用来衡量用户想查询有关出版物的信息的程度，但它不能精确地衡量出版物对用户如何有用。对次级方案 1 来说，出版物有用的标准应当是它们在多大程度上实现了该次级方案相当具体的目标：帮助成员国加深认识同全球经济加强联系所带来的挑战和机会，推动制订区域内各种协定，并促进现有协定的统一与合并。45%或者甚至 50%用户评定出版物有用将不能表明这些出版物为实现上述目标所作的贡献。

五. 74. 因此，既考虑到上述意见，又无论如何尽量不减少以上各段所示已经做的工作，咨询委员会建议按其上一份报告² 第 69 至第 78 段的要求，对拉加经委会大型出版物方案为实现所述目标和预期成果所作的贡献进行更严格的影响分析。

第 22 款

西亚的经济和社会发展

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 53 699 700 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 49 842 800 美元 |
| 预计预算外资源 | 1 400 000 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下面附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下面附件二和三。

关于员额的建议

五. 75. 将次级方案 1 “为可持续发展管理区域资源的综合政策” 项下一个 P-4 员额改叙为 P-5 员额(A/58/6(Sect.22),第 22.27 段)。见上文第 67 至第 79 段。

五. 76. 将次级方案 2 “综合社会政策” 项下一个当地雇员员额改叙为 P-2/1 职等(同上, 第 22.31 段)。咨询委员会回顾, 它曾在审查 2002-2003 两年期拟议方案预算时建议这一改叙²。委员会重申其建议。

五. 77. 将次级方案 4 “区域一体化和应对全球化的措施” 项下一个 P-4 员额改叙为 P-5 员额(同上, 第 22.39 段)。见上文第 67 至第 79 段。

五. 78. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 年标准计算)见上文表 11。

关于非员额资源的建议

五. 79. 上文第一章对一些支出用途作了一般性讨论, 其中包括其他人事费、临时助理人员和顾问、培训、旅行、出版物以及信息和通信技术。因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议(包括委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费方面的附带影响)及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额(按 2004-2005 年标准计算)见表 11。

五. 80. 方案支助项下其他人事费所需资源包括为一般临时助理人员编列 237 100 美元, 用以维持 24 小时安全通信中心。咨询委员会认为, 与维持通信和联络中心有关的职能看来是连续性职能, 西亚经社会也确认用于这一中心的一般临时助理经费预期是经常性的。委员会建议依照它在上文第 85 段中的评议, 考虑将这一情况正常化。

五. 81. 此外, 经查询, 咨询委员会获悉, 将在方案支助项下编列 210 600 美元, 用以雇用四名电话接线员。根据大会 2000 年 12 月 23 日关于外部承包做法的第 55/232 号决议, 这四名接线员, 因职务的保密、安全和连续性质, 从订约承办事务人员改为一般临时助理人员; 这项拨款预期将是经常性的。在这方面, 委员会请西亚经社会考虑扩大现代化通信技术的使用, 以期消除雇用电话接线员的必要性。有关结果应在为西亚经社会提交下一份预算时报告。

五. 82. 咨询委员会从向它提供的补充资料中注意到, 将在方案支助项下编列 246 700 美元, 用于外部承包编辑、翻译、印刷和装订。委员会相信西亚经社会将探索扩大内部翻译和印刷能力的可能性。委员会还注意到, 2004-2005 两年期西亚经社会的大多数出版物将仅以印刷品提供。虽然委员会并不建议对出版物的数量作任何削减, 但它鼓励西亚经社会探索尽可能多地以电子方式提供其出版物的可能性。委员会还建议西亚经社会积极寻找分摊工作量的机会(见上文第五. 16 段)。

五. 83. 经查询, 咨询委员会获悉, 一般业务费以及用品和设备项下估计所需资源总额为 3 751 600 美元(未经重计费用), 其中包括为恢复共同事务设施基础设施的资源编列 102 700 美元。委员会关于恢复预算削减的立场是, 应当由秘书长逐项表明恢复的必要性, 提出令人信服的证据, 说明若继续目前状况将造成原本可以避免的消极后果(见上文第 47 段)。委员会指出, 在第 22 款中没有为恢复提出任何这种证据; 因此, 委员会建议将估计所需资源 3 751 600 美元减少 102 700 美元(未经重计费用)。

出版物

五. 84. 咨询委员会高兴地看到为 2004-2005 两年期提出了经过精简的出版物方案。委员会注意到, 西亚经社会出版物总数将从 2002-2003 两年期的 103 份(53 份经常性, 50 份非经常性)减少到 2004-2005 两年期的 72 份(44 经常性, 28 份非经常性)(见 A/58/6(Sect. 22), 表 22. 2, 经口头改正)。

五. 85. 咨询委员会从拟议方案预算第 22. 9 段中注意到, 由于对产出数作了合理调整, 2002-2003 年方案中的出版物减少了 15%, 其中大多数是非经常性出版物, 并且预计在 2004-2005 年还将再减少 12%(第 22 款附件列出了将在 2004-2005 两年期停止的那些非经常性出版物)。委员会指出, 产出数总共减少 27% 看来相当可观, 由此可以在各次级方案中对资源作相应的重新分配。委员会请在今后提交预算时详细提供因对产出作任何重大合理调整而造成的资源重新分配的资料。

五. 86. 咨询委员会鼓励西亚经社会进一步努力吸引预算外资源。

第 23 款

技术合作经常方案

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 44 197 100 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 42 871 500 美元 |

五. 87. 技术合作经常方案是对发展中国家从其他资金来源获得的技术援助的补充，其范围和组成是根据各国政府的要求来确定的。本阶段的提议只表明活动的主要领域和负责执行这些活动的秘书处单位。技术合作活动主要有三种：短期咨询服务、实地项目和培训。

五. 88. 咨询委员会认为，应当大大改进列报预期成果和绩效指标的方式。例如，委员会认为“国际公认标准”字样不能充分具体地确定在国际和区域合作促进发展、人权和人道主义事务这一领域内的预期成果。应当用可以衡量和定量的绩效指标来取代目前用提供咨询服务的次数、培训活动和奖助金的数目或者关于相关性或有用性的反馈等笼统的词语来表示的业绩计量。

五. 89. 多年来，咨询委员会注意到，对大会为技术合作经常方案核定的经费的使用缺乏正常监督、业绩审查、问责制和后续活动的程序。委员会认为，现在应当是向大会通报使用由经常预算提供的经费来实施项目和提供咨询服务的成果的时候了。这种资料将非常有助于确定经常预算经费确实在按大会所希望的方式使受援国受益。

五. 90. 咨询委员会还认为，现在也应当是审查与技术合作经常方案有关的资源和活动是否以最有效率的方式编制方案和加以利用的时候了。委员会指出，自大会 1946 年 12 月 14 日第 58(一)号决议将技术援助活动的经费列入经常预算以来，联合国制定和使用了一系列编制预算和方案的机制，包括按成果编制预算。因此，委员会请秘书长审查目前用来列报技术合作经常方案拟议方案预算的方法并在其下一份预算中反映审查的结果。

五. 91. 作为其对下文第 35 款的评议的一部分，咨询委员会建议在今后将现载于第 23 款的技术合作经常方案和现载于第 35 款的发展账户合并成一款，但各自按编开列。应当利用按成果编制预算的做法来提供信息，其中不应当仅仅列出实施的项目或提供的咨询服务，而是应当提供资料，说明援助受援国的预期成果、可计量的受益和绩效。这样的列报还有助于编写这方面的方案执行情况报告。委员会还希望，大会对使用受援国专门知识的强调将同样适用于提供咨询服务。

五. 92. 咨询委员会谨此将第 23 款项下的估计数转呈大会，供其采取适当行动。

第六编 人权和人道主义事务

第 24 款 人权

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 53 540 400 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 47 576 300 美元 |
| 预计预算外资源 | 90 106 500 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下面附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下面附件二和三。

关于员额的建议

六.1. 大会在其 2003 年 6 月 18 日关于审查联合国人权事务高级专员办事处的管理问题的第 57/313 号决议中请秘书长向其报告高级专员办事处的行政和管理措施，并决定在其第五十八届会议重新审议该问题。**咨询委员会建议秘书长在其根据该决议提交的报告中全面分析为执行该报告所载各项建议所需的行政安排和资源。这份报告应在第五十八届会议初期提出，并应特别注意全面管理情况，还应分析纽约办事处的作用和所需人员编制（参看咨询委员会关于 2002-2003 两年期方案预算的第一次报告² 第六.15 段和上文第 106 段）。委员会还建议，在审议该报告之前，对第 24 款所提议的员额暂不采取行动。**

六.2. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成第 24 款预算减少的数额（按 2004-2005 年标准计算）见上文表 11。

关于非员额资源的建议

六.3. 因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议（包括咨询委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费方面的附带影响）及其对计算机更换周期的建议而造成第 24 款预算减少的数额（按 2004-2005 年标准计算）见表 11。

旅费

六.4. 咨询委员会获悉，在经常预算项下，2004-2005 年工作人员旅费估计数总共 190 万美元（未经重计费用），与 2002-2003 年的批款 150 万美元相比，增加 20.9%。此外，在预算外资源项下，2004-2005 年工作人员旅费估计数总共 730 万美元。**委员会注意到，经常预算的旅费与预算外资源的旅费似乎往往可以互相**

调换。鉴于信息和通信技术的突飞猛进，委员会认为没有理由增加经常预算项下的旅费，因此建议资源增长数减少 325 000 美元（未经重计费用）。

其他意见和建议

列报内容

六.5. 咨询委员会回顾其关于预期成果和绩效衡量的质量的意见（同上，第六.10 段）。委员会高兴看到 2004-2005 年概算的列报内容有所改进，特别是次级方案说明部分内对预算外资源使用情况及对次级方案 1 和 2 所列会议和报告次数的估计的解释。今后在所有有关次级方案内，均应开列会议和报告（包括出版物）的总数。

其他事项

六.6. 次级方案 2（支持人权机构和机关）由支助事务处负责。目前该处有 38 个经常预算员额（24 个专业员额和 14 个一般事务员额）及 13 个预算外员额（12 个专业员额和 1 个一般事务员额）（A/56/6(Sect. 24)，第 24.44 和 24.45 段）。2004-2005 年拟议经常预算共计 790 万美元（未经重计费用），而 2004-2005 年预算外资源则估计为 2 320 万美元（同上，表 24.14）。两年期需要提供服务的会议总共约为 1 616 次，编印的报告和出版物约计 725 份。这是咨询委员会过去要求进行严密审查的领域之一，包括报告、出版物和会议等方面。委员会相信大会第 57/300 号决议要求的合理化将及时得到执行。

六.7. 这个工作方案项下提到大约 1 133 份报告和超过 2 210 次需要服务的会议；但是，咨询委员会注意到，对这些活动的趋势未曾提出任何说明。此外，大量的报告及特别报告员的工作和产出（例如参看同上第 24.38 段）显示可能与秘书处其他单位和联合国系统其他机构已经进行的努力和资料收集工作发生广泛重复。在一个有关方面，委员会注意到，内部监督事务厅发现条约机构的产出情况相当缺乏效率；许许多多的文件是以秘书长、高级专员、特别报告员和独立专家的名义，或者作为秘书处的说明，提交不同的机构，讨论同样的主题。例如，该厅发现在 183 份特别文件中，约有 70 份（相当于 38%）可以认为是主题重叠或雷同（A/57/488，第 9 段）。

六.8. 咨询委员会回顾其上次报告²第六.7 至六.9 段中的意见。在这方面，委员会获悉，人权委员会没有审议 2004-2005 两年期拟议方案预算所载的工作方案。委员会获悉，人权委员会的一贯做法是审查中期计划所载的人权方案。委员会认为这是一个严重的缺点。委员会警告说，除非处理已经表示关切的各项问题，否则不论在经常预算下核准多少经费，不论各捐助者在预算外资源项下提供多少资源，都不能有效执行人权工作。

六.9. 鉴于各方屡次要求专门机构审查其个别单位的工作方案，大会不妨请经济及社会理事会要求人权委员会更积极参与审查其各机构的工作方案、优先事项和工作重点，并且在执行人权活动方面更积极考虑制订优先事项和确定工作重点的问题。咨询委员会重申在其上次报告² 第六.8 至六.10 段中表示的意见。

六.10. 同时，咨询委员会鼓励高级专员，在不违反大会各项决定、包括第 57/300 号和第 57/283 B 号决议有关规定的情况下，加倍努力精简文件编制工作，并减少所编制的报告的页数，但不应影响报告的质量和透明度。

六.11. 内部监督事务厅批评说，项目人员占大多数，这影响到人权专员办事处工作人员和顾问的地域分布情况，因为这种情况偏向于某些区域（A/57/488，第 50 段）。委员会赞同该厅的看法，认为高级专员应更密切注意这个问题。

第 25 款

保护和援助难民

| | |
|-----------------|------------------|
| 秘书长所提概算 | 49 282 100 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 45 965 000 美元 |
| 预计预算外资源 | 1 849 549 000 美元 |

六.12. 2004-2005 年提议用于联合国难民事务高级专员办事处行政开支的经常预算资源，与 2002-2003 年订正批款相比，增加 250 万美元，即 5.4%。经常预算在难民专员办事处 2004-2005 年预计资源总额中占 2.6%(A/58/6(Sect. 25)，第 25.10 段)。在 2002-2003 年，从经常预算拨充难民专员办事处行政开支的经费，与 2000-2001 两年期的批款 3 880 万美元相比，增加 200 万美元，即 5.1%（见咨询委员会关于 2002-2003 两年期方案预算的第一次报告² 第六.23 段）。经常预算在难民专员办事处 2002-2003 年预计资源总额中约占 2.0%（见 A/56/6 (Sect. 23)，第 23.5 段）。

六.13. 咨询委员会记得，对于 2002-2003 年拟议方案预算，大会深为遗憾以前在员额、其他工作人员费用、一般业务开支以及用品和材料项下提供的一些经费，现在以透明度较低的方式编列在赠款和捐款项下（第 56/253 号决议，第 133 段）。此外，在同一决议（第 136 段）中，大会请秘书长按支出用途开列 2004-2005 两年期方案概算内不在赠款和捐款项下的所需资源；这一点没有做到。

六.14. 咨询委员会考虑到它在上文第六.12 和六.13 段中的意见，建议从经常预算拨充难民专员办事处行政开支的经费的资源增长数减半，即减少 1 250 000 美元（未经重计费用）。此外，如经同意，这就是第二次增加（参看上文第六.12 段和咨询委员会上次报告² 第六.26 段）。委员会期望在近期内不再请求增加资源。

第 26 款

巴勒斯坦难民

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 32 585 100 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 28 278 700 美元 |
| 预计预算外资源 | 796 009 300 美元 |

六. 15. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 2004-2005 两年期经常预算资源的增加是反映大会为 2002-2003 两年期核定的七个新设国际员额的延迟影响 (A/58/6(Sect. 26), 第 26. 16 段)。

六. 16. **咨询委员会欢迎表 26. 1 所列 2004-2005 两年期的预期成果和绩效指标的编制格式。**

第 27 款

人道主义援助

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 22 905 300 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 20 577 400 美元 |
| 预计预算外资源 | 168 958 100 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下面附件一, 按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下面附件二和三。

关于员额的建议

六. 17. 咨询委员会注意到, 五个新设的专业员额是为人道主义事务协调厅请求的, 理由是应大会 2002 年 12 月 16 日第 57/153 号决议的要求, 促进经常预算员额与预算外员额之间的平衡。在该决议中, 大会强调该厅应得到充分和更可预测的供资 (A/58/6(Sect. 27), 第 27. 8 段)。**委员会认为, 寻求充分和可预测的供资, 不应表示自然而然要求在经常预算下增设员额。这不是在经常预算下设立新员额的充分理由, 何况预算外员额的数目预计在 2004-2005 两年期增加 57 个(见同上, 表 27. 5)。委员会认为, 如果精简纽约和日内瓦两地各单位的组织结构, 由此产生的效率可以腾出人力资源, 重新部署到优先领域。**

六. 18. 一名 P-5, 纽约人道主义紧急情况处副处长 (同上, 第 27. 36 段)。咨询委员会注意到, 该处目前有四个 P-5 员额 (如组织结构图所示, 2 个在经常预算项下, 2 个在预算外资源项下)。**在这种情况下, 委员会看不出有什么理由核准在经常预算下增设一个 P-5 员额, 因此建议不予同意。**

六. 19. 一名 P-4 和一名 P-3, 在日内瓦应急协调处 (同上, 第 27. 36 段)。请求增设员额时, 应根据增加工作量并按照上文第 80 至 83 段规定的准则提出说明。这一点没有做到。咨询委员会注意到, 次级方案 2 (复杂的紧急情况) 项下的预算外员额预计在 2004-2005 年将增加 31 个 (见同上, 表 27. 12)。委员会认为, 这些员额的职责应该以重新部署的办法来承担。

六. 20. 两个 P-3 员额, 次级方案 4 (救灾), 外地协调支助科 (第 27. 49 段)。表 27. 16 显示, 次级方案 4 目前在经常预算项下有 9 个员额, 在预算外资源项下有 34 个员额。基于类似上文第六. 19 段所述的理由, 咨询委员会不建议核准这两个员额。

六. 21. 将一个 D-2 员额改叙为助理秘书长职等, 紧急救济副协调员 (同上, 第 27. 19 段)。咨询委员会曾在其关于 2002-2003 两年期方案预算的第一次报告² 第六. 51 段中建议不核准这项请求, 指出当时并未提出令人信服的理由, 说明何以不能继续由 D-2 职等的人员顺利承担国际人道主义援助的协调工作。委员会仍然建议不将这个员额改叙。

六. 22. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成第 27 款预算减少的数额 (按 2004-2005 年标准计算) 见上文表 11。

关于非员额资源的建议

六. 23. 若干支出用途 (包括其他工作人员费用、临时助理人员和顾问、培训、旅费、出版物以及信息和通信技术) 的一般性讨论载于上文第一章。因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议 (包括咨询委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费方面的附带影响) 及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额 (按 2004-2005 年标准计算) 见上文表 11。

六. 24. 咨询委员会获悉, 在经常预算项下, 2004-2005 年工作人员旅费估计数总共 120 万美元 (未经重计费用), 与 2002-2003 年的批款 110 万美元相比, 显示资源增长率约为 6.9%。此外, 在预算外资源项下, 2004-2005 年工作人员旅费估计数总共 870 万美元。委员会注意到, 经常预算的旅费与预算外资源的旅费似乎往往可以互相调换。鉴于信息和通信技术的突飞猛进, 委员会认为没有理由增加经常预算项下的旅费, 因此建议资源增长数减少 75 000 美元 (未经重计费用)。

列报内容

六. 25. 咨询委员会注意到, 表 27. 5 和组织结构图中所示的员额编制没有包括外地办事处的国家干事和当地雇用人员员额。经要求后, 委员会已收到一份名单,

开列国家和区域支助外地办事处的工作人员，包括 141 名当地雇用（L 类）专业人员，87 名国家干事和 343 名当地雇用人员。**委员会要求今后的列报内容更加透明。委员会不相信有必要维持为数这么多的外地办事处，要求在今后提出的预算中说明继续设置这些办事处的理由。**

第七编

新闻

第 28 款

新闻

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 158 802 000 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 147 107 600 美元 |
| 预计预算外资源 | 6 155 500 美元 |

秘书长所提经常预算员额按编分列的摘要载于下面附件一，按款分列的摘要载于预算导言表 5。预计预算外员额按款和支出类别分列的摘要载于下面附件二和三。

关于员额的建议

七.1. G-6 改叙为 G-7，照片暗室主管（A/58/6(Sect. 28)，第 28.56 段）。在次级方案 2（新闻事务）项下提议将一个一般事务员额改叙为特等，供安置照片暗室主管，以加强联合国照片的质量管制。**咨询委员会鉴于它收到的补充资料中所提出的理由，建议核准这项改叙。**

七.2. G-6 改叙为 G-7，执行办公室（同上，第 28.73 段）。在方案支助项下，提议将新闻部执行办公室内一个一般事务员额改叙为特等。**咨询委员会收到的补充资料中提到的增加职务似乎不构成改叙的理由。因此，咨询委员会建议不核准这项改叙。**

七.3. **因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额（按 2004-2005 年标准计算）见上文表 11。**

关于非员额资源的建议

七.4. 若干支出用途（包括其他工作人员费用、临时助理人员和顾问、培训、旅费、出版物以及信息和通信技术、家具和设备以及一般业务费用）的一般性讨论载于上文第一章。**因执行咨询委员会对非员额支出用途的建议（包括咨询委员会对员额的建议在家具和设备及一般业务费方面的附带影响）及其对计算机更换周期的建议而造成预算减少的数额（按 2004-2005 年标准计算）见表 11。**

七.5. 经查询后，咨询委员会获悉第 28 款概算总额 1 656 600 美元（未经重计费用），反映先前被大会在核定 2002-2003 两年期拟议方案预算时裁减的共同事务设施基础结构方面的资源已经恢复（参看上文第 46 和 47 段）。咨询委员会对提议恢复的这些资源的一般意见是，秘书长应当逐项证明需要恢复，提出确凿的证据，说明目前情况延续下去将造成本来可以避免的不良后果（参看上文第 47 段）。

七.6. 请求恢复经费，却未提出充分、甚至任何解释或理由。事实上，咨询委员会要求后收到的资料，性质非常笼统，也没有把明确属于恢复的款项与请求增加的资源加以区分。在这种情况下，委员会不建议恢复下列款项（未经重计费用）：联合国新闻中心项下的家具和设备费 144 200 美元；新增事务项下的订约承办事务费用 289 800 美元及用品和材料费 28 500 美元；图书馆事务项下的订约承办事务费用 242 300 美元；外展服务项下的用品和材料费 105 200 美元；方案支助项下的一般业务费用 60 400 美元。

七.7. 咨询委员会建议核准在外展服务项下出版《联合国纪事》的阿拉伯文版、中文版、俄文版和西班牙文版所需的订约承办事务费用 120 400 美元（未经重计费用）。

七.8. 工作人员旅费包括资源增长数 78 700 美元（未经重计费用）。其中 11 300 美元与联合国各新闻中心有关。鉴于信息技术的进步，并考虑到委员会收到的资料表示越来越多的中心正在使用视像会议进行外展服务（见咨询委员会关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告² 第七.15 段），委员会认为工作人员旅费不需要这样多。因此，委员会建议将联合国新闻中心项下工作人员旅费的数额维持在目前的水平（未经重计费用）。这样，2004-2005 年的概算应该减少 11 300 美元。但是，委员会建议核准秘书长发言人办公室的工作人员旅费增加 15 600 美元，并核准特别会议项下非经常拨款 54 200 美元，以支付工作人员前往区域筹备会议采访新闻的旅费。

其他意见和建议

列报内容

七. 9. 咨询委员会赞扬新闻部在拟议方案预算第 28 款的列报内容，并赞扬该部按照委员会关于 2000-2001 两年期拟议方案预算的第一次报告⁶ 第七. 6 段中的建议，努力按方案编列概算。

其他事项

七. 10. 咨询委员会注意到，按照大会第 57/300 号决议第 15 段，联合国新闻中心网络将围绕着若干区域中枢进行合理化，并且正在拟订计划，“通过设立一个西欧新闻中枢和关闭在欧洲联盟成员国的九个中心，巩固这些国家的新闻联系服务”（A/58/6(Sect. 28)，第 28. 31 段）。

七. 11. 咨询委员会获悉，精简后腾出的人力和财政资源将重新部署到优先的活动，例如联合国网站和在发展中国家的新闻中心。没有提供明确资料说明即将腾出的资源及如何重新部署这些资源；但是，委员会注意到，一个 P-4 和六个当地雇用人员员额将于 2004-2005 年从联合国新闻中心重新部署到媒体司，以加强联合国网站的多种语文能力（见同上，第 28. 44 和 28. 45 段）。委员会强调应继续努力使网站的各种语文取得同等地位，并支持为此目的重新部署资源。

七. 12. 咨询委员会回顾其关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告² 第七. 15 段，其中讨论各新闻中心技术革新的情况。委员会认为，鉴于各个新闻中心越来越可能利用电子技术来往传递信息，现在时机已到，应该进行一次审查，来确定各中心使用英特网的长期影响，并确定有些中心是否继续需要设立图书馆。

七. 13. 咨询委员会赞扬新闻部在联合国电台方面的成就，这种成就在秘书长关于建立联合国国际无线电广播能力试验项目的实施情况报告（A/AC. 198/2003/4）中已有描述。

七. 14. 咨询委员会与秘书长的代表讨论对新闻部所有活动的影响和成本效益的系统评价。这项评价目前正按照大会第 57/300 号决议第 17 段和秘书长题为“加强联合国：进一步改革纲领”的报告（A/57/387 和 Corr. 1）内行动 7 进行。委员会认为这项工作很重要，指出这样一项评价可以作为一种管理工具，其他各部也可以采用。

七. 15. 咨询委员会听取了联合国宣传小组的活动简报，这个小组是在 2002 年 1 月根据联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）的决定成立的，当时决定新闻领域的协调工作应通过更多非正式和灵活的机制来进行。

七. 16. 咨询委员会注意到，按照大会第 57/300 号决议第 16 段，提议将六个员额（一个 P-5，三个 P-3，一个 P-2 和一个一般事务员额）重新部署到其他部门

(A/58/6(Sect. 28), 第 28.13 段)。在该决议中,大会决定在 2004-2005 两年期拟议方案预算的范围内,审议秘书长关于将制图科的职责和资源从新闻部转移到维持和平行动部的提议(见 A/57/387 和 Corr. 1, 行动 6)。委员会在审议拟议方案预算第 5 款(维持和平行动)时,已经对这件事表示过意见。

第八编 共同支助事务

第 29 款 管理和中央支助

| | |
|--|----------------|
| 秘书长所提概算 | 506 129 100 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 451 342 100 美元 |
| 预计预算外资源 | 140 471 700 美元 |
| 秘书长提出的按各编开列的经常预算员额总表载于下面附件一,按各款开列的载于预算导言表 5。按各款和开支类别开列的预计预算外员额汇总表载于以下附件二和附件三中。 | |

关于第八编的一般性评论

八.1. 第八编只涉及第 29 款,管理和中央支助事务。第 29 款分成 7 个分款,以下各段分别加以讨论。不过,咨询委员会对于整个第 29 款有若干评论。

预算缩编

八.2. 由于执行咨询委员会关于员额和空缺率以及非员额支出用途的建议,包括咨询委员会关于员额的建议在家具和设备及一般业务费方面的附带影响,及其对计算机更换周期的建议,而造成第 29 款预算减少的数额(按 2004-2005 年的标准计算),载于以上表 11。

活动的审查

八.3. 总部管理事务部对总部的各联合国实体以及总部以外的各办事处,提供战略政策指导和支助。咨询委员会注意到在 2004-2005 年两年期拟议方案预算(A/58/6(Introduction))导言第 19 段中指出,管理事务部已经根据方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则条例 5.6 审查了第 29 款的各项活动。委员会还注意到管理事务部对实物部门提供支助服务,并且确定了 15 项进程改进措施。这些改进措施将限制所需的投入并提高支助事务的效率。委员会指出,这些行动的行政和预算方面的影响,必须在拟议方案预算中明确指出。

旅费

八.4. 工作人员旅费估计数共达 1 941 800 美元（未经重计费用），与 2002-2003 年批款相比增加了 39.2%。在预算外资源项下，工作人员旅费估计数共达 2.2 百万美元，比 2002-2003 年的估计数高出 30.0%。**旅费估计数在某种情况看来过高，因为它们没有考虑到过去在信息和通信技术基础设施，包括电视会议以及随时可以进入的在线数据库等方面的投资。咨询委员会在以下若干分款反映了这种意见。咨询委员会建议裁减 547 600 美元（未经重计费用），使 2002-2005 年的旅费维持在于 2002-2003 年的批款 1 394 200 美元同样的水平。**

信息和通信技术

八.5. 提供给咨询委员会的补充资料显示，2004-2005 两年期第 29 款方案活动所需的信息技术估计数共达 104.4 百万美元（未经重计费用），2002-2003 两年期为 85.7 百万美元。拟议资源增长 18.7 百万美元，包括恢复 2002-2003 年削减的信息技术资源 10.4 百万美元，以及关于执行 2004-2005 年第 29 款信息和通信战略有关的 8.3 百万美元。

八.6. **尽管秘书处可以更有力地提出文件说明为何必须恢复经费和扩充服务（见上文第 111 段），咨询委员会仍然认为，对信息和通信技术进行充分的投资长期来讲是必要的，因为它可以提高效率，并且最后应该能够导致更圆满的管理，从而造成财政上的节约。因此，咨询委员会建议同意这些估计数。咨询委员会获悉，29 款所需的信息技术的经费 104 百万美元之中，根据方案管理人员的问卷调查结果，约有 39.4 百万美元用于支付工作人员投入信息技术的时间费用。咨询委员会要求制定更客观的计算方法。再者，委员会建议，今后提出的预算所有关于信息技术项目的概算，不管是新的项目还是现行的项目，都应该提出明确的项目完成时间，以及预计可能增进的效率。**

八.7. 防火墙系统和正式文件系统操作所需的资源估计数共达 1.5 百万美元，并且列入信息技术事务司的一般业务费用下（见 A/AC.198/2003/2，附件二，第 5 段）。鉴于秘书长关于信息和通信技术战略的报告（A/57/620）中有关与联合国内外的利益有关者分享知识的建议，并且考虑到这项建议对传送给会员国和其他方面的材料和数量所产生的影响，咨询委员会建议，既然正式文件系统的材料是公开的，公众应该可以免费进入该系统。因此，只应该对联合国进入它们的数据库收取费用的那些使用者收取费用。

一般性业务支出，家具和设备以及用品和材料

八.8. 2004-2005 拟议方案预算分列了共计 13.4 百万美元（未经重计费用）作为恢复资源用于共同事务设施基本建设（见上文，第 46 段）。咨询委员会获悉在 13.4 百万美元之中包括 7.7 百万美元（未经重计费用），充作第 29 款恢复资源用于一般性业务支出，家具和设备以及用品和材料。咨询委员会没有找到令人信服的证据显示必需恢复总额 7.7 百万美元的经费，但是，委员会认识到必须维持充分的服务以

避免长期更花钱的投资。因此，如下表所示，委员会建议在 29 款恢复资源的拟议总额中，核准 3.7 百万美元(重计费用之前)裁减 4.0 百万美元(未经重计费用)。

恢复资源用于 29 款共同事务设施基本建设(未经重计费用)

(千美元)

| 第 29 款-管理和中央支助事务 | 2004-2005 估计数 | 拟议的削减 | 结余 |
|------------------|----------------|----------------|----------------|
| D. 中央支助事务 | 5 301.7 | 3 200.0 | 2 101.7 |
| E. 行政, 日内瓦 | 2 000.0 | 800.0 | 1 200.0 |
| F. 行政, 维也纳 | 300.0 | | 300.0 |
| G. 行政, 内罗毕 | 100.0 | | 100.0 |
| 共计 | 7 701.7 | 4 000.0 | 3 701.7 |

29 A 款

主管管理事务副秘书长办公室

| | |
|-----------------|--------------|
| 秘书长所提概算 | 9 698 300 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 9 789 700 美元 |
| 预计预算外资源 | 3 405 300 美元 |

关于员额的建议

八.9. **司法行政一名 P-4 员额 (A/58/6 (Sect.29 A) 第 29A.17 段)**。咨询委员会回顾在关于 2002-2003 两年期拟议方案预算第一次报告²中它曾经按照加强内部司法系统措施, 建议并经大会核可设立一名 P-4 法律干事的员额, 加强对法律顾问小组在法律咨询以及代表工作人员等领域的支助。该员额被调派到新成立的监察员办公室。委员会注意到, 该名拟议的法律干事 P-4 员额将为联合纪律委员会、法律顾问小组以及联合申诉委员会提供服务, 联合申诉委员会也负责处理来自开发计划署、儿童基金会、各区域委员会和比较小的各联合国办事处的申诉(见 A/58/6(Sect. 29 A) 第 29A.17 和 29 A.21 段)。委员会回顾内部监督事务厅正在**进行审查, 审查的结果, 可能精简秘书处行政和司法方面的活动(见 A/57/736 第 6-7 段和大会第 57/307 号决议第 8-9 段)**。因此, 委员会认为, 事实证明有必要增设一名 P-4 员额。如果在处理申诉案件方面出现积压, 应该通过使用一般临时助理人员的资源来解决。

八.10. **在主管管理事务副秘书长直属办公室配置一名一般事务人员(其他职务)(同上, 第 29 A.9 段)**。咨询委员会注意到提出该项请求的理由, 但是鉴于它在上文第 61 和 62 段中提出的评论, 委员会不建议设立这个员额。

八. 11. 将管理事务部办公室的一名 P-4 员额改叙为 P-5 (同上, 第 29 A.4 段)。咨询委员会关于员额改叙的立场已经在上文第 73 至 79 段中有所说明。

八. 12. 咨询委员会关于将秘书处第五委员会调到大会事务和会议事务部的建议的评论载于第 2 款大会事务和会议事务中。

其他意见和建议

列报内容

八. 13. 副秘书长办公室的三个预算组成部分(行政领导和管理、管理事务和司法行政)的两年期目标、预期成绩、成果指标和业绩计量载于两年期拟议预算表 29 A. 5、29 A. 8 和 29 A. 10。如果各会员国要侧重成果, 而不是投入, 那么这些成果就必须明确确定。咨询委员会认为, 目前还没有做到这一点。资源分配的结构不是根据产出和结果来安排的。关于管理事务, 委员会认为有必要研究管理政策处和监督支助股对秘书处提供这些服务的最佳办法(见同上, 第 29 A. 10 至 29 A. 12 段和 29 A. 14 (c) (一)和(二)段)。委员会预期, 今后将提供一项项目清单以及执行它们的时限。

其他事项

八. 14. 管理政策处和监督支助股在管理事务部的范围内提供管理服务。咨询委员会认识到监督支助股至关重要。2.4 百万美元的估计数将支付经常预算项下的 9 个员额的费用(管理政策处 7 个员额, 监督支助股 2 个员额)(同上, 第 29 A. 15 段)。至于提供管理事务方面, 委员会认为, 应该厘清管理政策处和内部监督事务厅各自的作用。它们的职能应该是相辅相成而不应该是重复的。

八. 15. 咨询委员会审议了管理改进措施的进展和影响评价报告(A/58/70), 并且认为, 该报告没有达成它申明的目标, 系统地说明管理改进措施的进展和影响, 以及这项工作所遇到的困难。委员会在上文第 14 至 18 段中已经提出关于必须紧急处理缺乏有效机制进行监督、评价、以及衡量联合国方案和活动的成果和影响的各项问题的评论。

第 29 B 款

方案规划、预算和账务厅

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 28 343 900 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 26 328 500 美元 |
| 预计预算外资源 | 36 033 500 美元 |

关于员额的建议

- 八.16. **主计长办公室，一名 P-4 财务管理干事 (A/58/6(Sect.29 B)第 29 B.17 段)。**鉴于在预算估计数中提出的理由，**咨询委员会建议核可这个员额。**
- 八.17. **账务司保险和付款处一名一般事务员额 (其他职等) (同上，第 29 B.23 段)。**咨询委员会建议这个员额的职能通过 2002-2003 两年期方案预算中管理和中央支助事务的核定员额的借调来解决。
- 八.18. **一名 P-4 预算干事，方案规划和预算司 (同上，第 29 B.25 段)。**这个员额负责处理与特别政治任务有关的任务 (第 29 B.25 段)。**咨询委员会建议不核可设置这个员额，因为它的职能可以由账务厅现有的资源来执行。**
- 八.19. **将一名 D-1 一级改叙为 D-2 一级，联合国财务主任 (同上，第 29 B.36 段)。**从所提供的资料看来，咨询委员会认为，财务主任的职能过去几年来并没有重大的变动，因此建议不要将这个员额改叙为 D-2。
- 八.20. **将一名 P-5 改叙为 D-1，方案规划和预算司共同事务股股长 (同上，第 29 B.25 段)。**预算司已经改组，以便消除业务阻塞并且加速向大会、咨询委员会及方案和协调委员会提供材料。与其要求另设 D-1 员额作为该股股长，不如借调一名 P-5 员额并且将该员额改叙为 D-1，来满足这个要求。**咨询委员会建议同意这项请求。**
- 八.21. **将一名 P-4 改叙为 P-5，薪金科科长 (同上，第 29 B.23 段) 将出纳员从 P-4 改叙为 P-5 (同上，第 29 B.36 段)。**咨询委员会的立场载于上面第 73 至 79 段中。
- 八.22. 有人提议将综管系统支助股四个临时员额 (1 个 P-51、一个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员) 改为常设员额 (同上，第 29 B.9 段)。咨询委员会回顾在其关于 2002-2003 年方案预算第一次报告第八.15 段²中，委员会曾经要求必须在拟议方案预算中充分证明有必要继续保留临时经常预算的员额。委员会从账务厅的组织图表中注意到，综管系统支助事务股的员额配置表也编列了四个预算外员额 (1 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员 (特等)) 并且有 1 个一般事务人员 (其他职等) 附属于主计长办公室。
- 八.23. 咨询委员会经查询获悉，在经常预算下，综管系统各支助单位共有 45 个专业人员和 21 个一般事务人员 (常设和临时)。这些员额包括总部 (方案规划、预算和账务厅、人力资源管理厅和中央支助事务厅) 35 个专业人员和 13 个一般事务人员，各区域委员会 4 个专业人员和 4 个一般事务人员、联合国日内瓦办事处 4 个专业人员和 1 个一般事务人员、联合国维也纳办事处 1 个专业人员和 2 个一般事务人员、联合国内罗毕办事处 1 个专业人员和 1 个一般事务人员。委员会

注意到，除了在方案规划、预算和账务厅的综管系统临时员额以外，在方案规划和预算司之内还有一个系统控制股。

八. 24. 咨询委员会获悉，虽然大多数系统的服务台要求都已经外包，鉴于综管系统业务必须由熟悉联合国财务、人力资源和采购领域方面的作业程序的工作人员来处理，因此，服务台的需求不能够由外包获得有效的满足。委员会进一步获悉，目前综管系统临时员额构成维持综管系统的关键内部能力，不管是在总部和其他办事处的中央和行动地区方面都是如此。在这种情况下，服务台的需求是维持综管系统每天的业务所不可缺少的，因此应该由常设员额来提供这种服务。因此，**委员会建议核可将临时员额改变成常设员额。**

第 29 C 款

人力资源管理厅

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 56 804 200 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 50 509 200 美元 |
| 预计预算外资源 | 9 044 300 美元 |

关于员额的建议

八. 25. 咨询委员会经查询获悉，目前在经常预算下，人力资源管理厅综管系统支助方面有 2 个专业人员和 6 个临时一般事务人员。**委员会注意到，文件中并没有说明将 29 C 款下的综管系统临时员额改成常设经常预算员额的提议。委员会在上面第 29 B 款中关于综管系统临时员额的评论，在此同样适用；在这种情况下，委员会建议核可将他们的地位从临时改变成常设经常预算员额的提议。**

其他意见和建议

列报内容

八. 26. 咨询委员会回顾在其关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告第八. 23 段²中，委员会提出了一些建议，以期改善人力资源管理厅预算报告中列报成果指标的方式。委员会欢迎在确定指标和设置目标方面所取得的进展，并且注意到在其前一次报告第八. 24 段中所提出的建议，将在今后关于人力资源管理年度报告的范围内获得执行（见 A/58/6 (Sect. 29 C) 表 29 C. 15）。但是，委员会对其载于报告第八. 27 至八. 30、八. 34 和八. 35 段中的各项意见和建议的处理方式并不满意。例如，关于人力资源管理厅监督授权方面的能力（见同上，第八. 28 段）的问题应该通过准确说明该厅当前能力来加以处理。

八. 27. 人力资源管理厅的预算组成部分包括行政领导和管理以及工作方案下的三个次级方案，即业务事务、组织发展事务和医疗事务。咨询委员会注意到每

一个次级方案都开列了许多产出（见 A/58/6（Sect. 29 C），第 29 C. 22、29 C. 29 和 29 C. 35 段）。但是，开列产出并不能够增进了解它们如何有助于达成每一个次级方案的目标和预期成绩。委员会并不清楚使用什么方式来估计行政领导和管理以及三个次级方案所需经费。委员会认为，列报的方式不能有助于了解产出如何确定次级方案的费用或是这些产出如何让会员国能够侧重战略、政策和成果。

其他事项

精简和自动化

八. 28. 咨询委员会注意到人力资源管理厅将继续注重：征聘、安插、升级和人事行政等领域的活动的精简和自动化，以期减少空缺和增进透明度（见 A/58/6（introduction），第 19 段，和 A/58/6（Sect. 29 C）第 29 C. 20 段）。委员会认为，这些努力看来非常有限，还有许多的余地可以使更多的程序和活动自动化。这些改进应该导致可以计量的成果，并且减少，如果不是消除的话，人力资源管理厅和行政办公室以及其他部门增加员额的需要。

八. 29. 咨询委员会要求提供关于银河系统的资料，考虑到委员会所收到的资料，委员会认为银河系统的所有好处并没有完全实现。委员会了解到银河系统已经因为申请书过多而穷于应付。在秘书长关于管理改进措施的进展和影响评价报告（A/58/70，第 45 段）中指出，在 2002 年期间，银河系统在公布 600 个出缺员额后收到了超过 155 000 份申请书。2003 年与 2002 年相比，预期申请书方面将增加五倍。委员会获悉，银河系统的设计不能够接受这么大量的申请书，并且设计的过滤也是为了加速审查和任命程序的。目前，并没有使用银河系统来征聘一般事务人员，国家竞争性考试候选人，维持和平特派团工作人员或合同短于一年的工作人员。委员会获悉，制定银河系统和为该系统提供支助的费用总额，2001 至 2004 年期间估计共计 6 百万美元。

八. 30. 到目前为止，在银河系统所取得的经验显示，在执行该项计划前，对于银河系统的任务、范围和涵盖面没有进行充分的分析。咨询委员会强调，除非银河系统经过修正来涵盖其他领域，并且解决当前的问题，否则它的效力将受到影响，今后使用它的成本效益也颇堪质疑。

八. 31. 2004-2005 两年期，咨询委员会获悉在业务事务订约承办事务项下编列了 477 700 美元（未经重计费用），反映增加了 298 300 美元，用来支付与支助银河系统和人力资源管理厅运用的其他电子系统（378 300 美元），在媒体上刊登出缺员额的广告（99 400 美元）。委员会预见在印刷媒体上刊登出缺员额广告所需的费用将有所减少，鉴于银河系统收到大量的申请书，委员会预期，刊登出缺员额广告所需的费用将低于审查的数额，资源将集中用于比较少利用互联网的那些区域。

培训

八. 32. 咨询委员会获悉，培训和工作人员发展费用共计 17 777 500 美元（未经重计费用），反映增加了 200 万美元，用于支付全球秘书处所需经费，但总部以外的各办事处的语言培训费用除外，这项经费已经编列于预算的有关各款（上面表 8 在 29 C 款项下编列了一项中央管理培训费用 15 116 500 美元，语言培训 2 661 000 美元）。这些资源将用于以下各方案：领导才能发展和业绩管理（5 324 100 美元）、人力和财政资源管理（2 022 700 美元）、信息技术（3 150 900 美元）、实质性和技术技能发展以及职业支助（4 618 800 美元）和语言及通信（2 661 000 美元）。

八. 33. 提供给咨询委员会的培训和工作人员发展方案工作量指标显示，在 2000 至 2005 年期间，共有 133 246 参与者通过上述方案获得培训。**委员会根据提供给它的资料认为，有个别的工作人员可能获得与他的责任领域不相干的多种培训。**委员会在上面 95 段和 96 段中曾经提出关于这一点和有关培训的其他问题的一般性评论。委员会在审查审计委员会的报告时还将回过头来讨论这个问题。

司法行政

八. 34. 在 2004-2005 两年期间，人力资源管理厅预期在它对于司法行政系统的贡献方面取得进展（见 A/58/6（Sect. 29 C），第 29 C.6(j) 段）。咨询委员会关注，在委员会审查估计数时，内部监督事务厅的研究还没有开始（见 A/57/736，第 6-7 段，大会第 57/307 号决议第 7-8 段）。**委员会要求尽速开展这项研究。**

授权

八. 35. 咨询委员会回顾其关于人力资源管理厅在监测授予决策权力的能力方面所存在的弱点的评论（见行政和预算问题咨询委员会关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告，² 第八. 28 段，和 A/57/469，第 15 段）。委员会回顾大会第 57/305 号决议第四节，并且注意到内部监督事务厅的意见（A/57/726，第 53 至 55 段）。

八. 36. 咨询委员会注意到，人力资源管理厅计划在建立一个综合监测制度的同时，逐步将有关人力资源管理的决策权力下放给各部厅的主管（见 A/58/6（Sect. 29 C），第 29 C.6(k) 和 29 C.17 段）。咨询委员会经查询获悉，人力厅有一个由四名工作人员组成的核心，负责监测和协助执行有关人力资源管理的授权问题。委员会从 29 C.22(b)(-) 段中注意到，人力厅计划在 2004-2005 年期间同各部、厅处和维持和平行动特派团和政治特派团进行大约 100 次正式监测会议。委员会获悉，在本两年期间，到 2003 年年底，人力厅预期将完成派遣 12 个特派团并且每六个月进行人力资源行动计划执行情况评估。

八. 37. 咨询委员会无法从秘书处获得关于人力厅制定综合监测制度的性质和现况的明确说明，尤其是关于人力厅将使用的手段（如会议、特派团、硬拷贝报告或电子自动系统）。委员会回顾其前一次报告²第八. 27 段中关于必须使用有效和精简的监测办法，以避免过多的汇报和其他费用高昂的官僚主义程序。**委员会建议，在提出下一个报告时，秘书处必须更具体说明人力资源管理厅现有的工作人员和编外人员资源履行这项重要职能的能力。**

第 29 D 款

中央支助事务厅

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 268 766 800 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 233 257 000 美元 |
| 预计预算外资源 | 54 503 600 美元 |

关于员额的建议

八. 38. **一个 P-3 支助对因特网基础设施服务增加的需求 (A/58/6 (Sect. 第 29 D), 第 29 D.23 段)。**咨询委员会建议不同意目前设置该员额，鉴于它在上文第 126 段中对于信息和通信技术的评论。委员会已建议彻底审查整个联合国用于信息和通信技术的工作人员资源和编外人员资源。

八. 39. **一个 P-3 负责局域网的技术管理和监测联合国组织网址 (同上)。**咨询委员会建议目前不同意设置该员额，理由如上述。

八. 40. **一个一般事务 (其他职等) 员额，鉴于必须扩大利用电视会议设施对电视会议事务提供支助 (同上)。**咨询委员会委员会建议同意设置该员额。

八. 41. **一个 P-2/1 负责档案和记录管理 (同上，第 29 D.43 段)。**应通过调动来满足对一个数字档案专家的需要。

八. 42. **将支助事务科科长从 P-4 改叙为 P-5 (同上，第 29 D.38 段)。**咨询委员会对于改叙的立场载于上文。第 73-79 段。

八. 43. **将一个一般事务 (其他职等) 员额改叙为特等，负责档案和记录管理 (同上，第 29 D.43 段)。**咨询委员会建议同意这项改叙，理由载于概算。

关于非员额资源的建议

工作人员旅费

八. 44. 提供给咨询委员会关于支出的非员额项目的补充资料显示，中央支助事务厅工作人员旅费从 2002-2003 年 557 100 美元增加到 2004-2005 年估计的 110 万美元。委员会已在第一章评论了工作人员旅费预见的款额太高，而且无适当的

理由，委员会获悉，费用增加的一部分原因是信息技术事务司提供的服务的需求增加所致，包括执行综管系统网平台和合并总部以外所有办事处的数据库。但是，委员会回顾，总部以外的办事处都有它们自己的综管系统的支助单位。委员会关于工作人员旅费的建议载于上面第八.4段。

设施管理

八.45. 咨询委员会获悉，在设施管理司的一般业务费用下，已为邮袋请拨 2.7 百万美元，其中包括增加 772 600 美元，以符合在邮袋事务方面过去的支出形态，其中包括总部和所有海外办事处用于联合国外交邮袋的消耗性用品。鉴于继续大量投资在通信和信息技术上以及可能更多地利用电子传递数字化资料，因此委员会建议，彻底审查利用邮袋服务的情况，以便减少其数量，从而在这个项目下实现节约。在这方面，咨询委员会回顾、大会第 57/283 B 号决议第 25 段的规定，其中大会欢迎取消用邮袋或运送人运送文件到各工作地点，鉴于它们能够从正式文件系统或其他联合国数据库下载和打印出它们自己的副本。在这种情况下，委员会建议在第 29 D 款下按 2002-2003 年标准计算提供 1 百万美元；反映按 2002-2003 年标准计算减少 1.7 百万美元。

八.46. 咨询委员会获悉为 2004-2005 年的一般业务费用以及家具和设备编列预算 95.2 百万美元，与 2002-2003 年的批款 86.5 百万美元相比，增加了 8.7 百万美元，即 10%。资源增加包括恢复约 5.3 百万美元（未经重计费用），主要用于在房地租金和维修费、水电和通信下的项目（包括邮袋服务）。委员会认为没有足够的理由证明必须恢复总额 5.3 百万美元，因此建议为一般业务费用以及家具和设备恢复一部分，即 2.1 百万美元（未经重计费用）；减少 3.2 百万美元（未经重计费用）。

其他和建议

自动化

八.47. 咨询委员会获悉，在中央支助事务厅之内，自动化作为提供服务者，不仅被用来作为提高其工作方案效率的工具，并且作为提高问责制和透明度的工具。委员会获悉，在该厅内一些单位的业绩计量包括用户满意度调查，通过电子进行调查可以核查（还见上文第 19-25 段）。

八.48. 咨询委员会获得在本两年期关于中央支助事务厅各单位的重要成果的概况介绍和统计数字。取得的成绩包括：生产力增加，透明度和问责制包括在采购司和设施管理司（设施司）的请购追踪系统有所改善；采用较好的方法管理办公室空间；发展总部非消耗性资产的综合计算机化数据库；拟订偿还费用标准付费表，以便能在联合国建筑群举行的特别活动之前就收到付款，从而尽量减少拖欠账户（从 1999 年的 400 件增加到在 2002 年超过 700 件）；15 个维持和平特派团中的 12 个已同综管系统联接（剩下的 3 个将至迟在年底联接）；已完成将综管

系统的人力资源部分移到网上；快速储藏地区网的实施；增加利用系统采购合约；电子分发呈件到总部的合同委员会；以及推动利用共同事务安排、包括关于使联合国记录数字化以及在全系统基础上为机票议价的一个机构间倡议。

信息技术事务

八. 49. 咨询委员会在第一章和上文第八. 5 至八. 7 段对信息和通信技术提出了广泛的评论。

八. 50. 拟议方案预算第 29 D. 22 段载有信息技术事务司将在 2004-2005 两年期打算交付的产出清单。**咨询委员会要求，今后向它提供的补充资料列入对工作量增长和处理它所需的能力的分析。仅提供原始工作量数据（例如对 20 个路由器、235 局域网、6 200 个人计算机的作业支助等）没有帮助。**

八. 51. 咨询委员会回顾它在关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告第八. 58 段对计算机维修费高昂的评论。² 在这方面，委员会注意到载于表 29 D. 20 的答复。对于 2004-2005 两年期，每个用户每年维修费从 550 美元（包括使用局域网服务机的基本费用、软件许可证、服务台服务和中央软件分配）到最高 1 200 美元（包括群用和/或局域网管理者的服务）。委员会收到关于过去两个两年期在总部和总部以外办事处办公室自动化设备的更换和维修的标准费用的详细报表和补充资料。委员会获悉，总部个人计算机每三年更换，如果每四年更换，则预算总额将减少 2.4 百万美元（按 2004-2005 年标准计算）。**委员会建议，在总部和总部以外办事处也采用在各维持和平特派团个人计算机所采用的四年更换周期。应解释这项规则的任何例外情况。**

采购

八. 52. 咨询委员会获悉，采购司工作人员旅费 124 700 美元，同 2002-2003 年的批款 60 600 美元相较资源增长 58 800 美元，即 97%，这使该司能在发展中国家和转型期经济体国家举办商业讨论会和培训供应商。委员会注意到，表 29 D. 12 所列的绩效指标和业绩计量未列入关于将达到的指标的资料。**委员会重申它的意见，即下次关于采购改革的报告应反映在这个领域的改进。**

第 29 E 款

行政，日内瓦

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 98 460 300 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 92 243 100 美元 |
| 预计预算外资源 | 19 358 000 美元 |

关于员额的建议

八. 53. 将信息和通信技术处处长从 P-5 改叙为 D-1 (A/58/6 (Sect.29 E 款), 第 29 E.26 段)。从在听证会期间以及在文件中提供的资料看来, 咨询委员会不相信信息和通信技术处处长一职应在现在改叙为 D-1 级, 因此建议不予批准。在上文第 126 段中, 委员会已建议彻底审查整个联合国用于信息和通信技术的工作人员资源和编外人员资源。

关于非员额资源的建议

工作人员旅费

八. 54. 关于 2004-2005 两年期, 在经常预算下为工作人员旅费请拨经费 120 700 美元 (未经重计费用), 同 2002-2003 年订正批款相较, 增加了 48.4%。从提交咨询委员会关于工作人员旅费的补充资料来看, 委员会认为 2004-2005 年拟议旅费估计数过多, 似乎未考虑到采用和更经常利用电子通信、特别是电视会谈。委员会对整个第 29 款关于旅费的建议载于上面第八.4 段。

订约承办事务

八. 55. 咨询委员会获悉, 用于订约承办事务的经费 3.3 百万美元 (未经重计费用) 包括在信息技术领域的所需额外经费增加 265 200 美元, 用于研究在市域网下合并由信息和通信技术处主持的所有服务机以及该网的审计。委员会相信这将导致提高业务效率。

一般业务费用

八. 56. 咨询委员会获悉, 用于一般业务费用、用品和材料、家具和设备所需经费估计数 25 百万美元 (未经重计费用) 包括了同 2002-2003 年 22.1 百万美元的批款相较资源增长了 2.5 百万美元, 即 11.3%。资源增长包括恢复约 2 百万美元 (未经重计费用)。委员会不相信应恢复总额, 因此建议恢复一部分 (1.2 百万美元) (未经重计费用), 或减少 800 000 美元 (见上面第八.8 段)。

补助金和捐款

八. 57. 咨询委员会获悉, 2004-2005 两年期在补助金和捐款下的经费 3.1 百万美元包括了 590 000 美元, 用于由国际电子计算中心为联合国日内瓦办事处履行的事务、特别是在该中心房地建立一个全网络统一备用和灾后恢复网址。委员会认为联合国日内瓦办事处应考虑其他。可能较经济的方法。例如, 可利用在纽约和布林迪西的联合国拥有的设施作为备用和灾后恢复, 目的是将数据存储个好几个安全的地方。

第 29 F 款
行政，维也纳

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 27 847 900 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 25 998 300 美元 |
| 预计预算外资源 | 3 222 000 美元 |

关于员额的建议

八. 58. 1 个 P-3 和 1 个一般事务 (其他职等) 员额, 信息技术科 (A/58/6 (第 29 F 款), 第 29 F.29 段)。咨询委员会回顾它在其关于 2002-2003 年拟议方案预算的第一次报告第八.117 段的意见。²在这方面, 委员会认为载于表 29 F. 18 的答复不能令人满意。委员会不相信已证明信息技术科需要两个新员额, 因此建议不予批准。在上面第 126 段中, 委员会已建议彻底审查整个联合国用于信息和通信技术的工作人员资源和编外人员资源。

八. 59. 账务和预算科两个一般事务 (其他职等) 员额的改叙 (1 个改叙为 P-2 级, 另一个改叙为特等), (同上, 第 29 F.18 段)。咨询委员会建议不同意这两个员额的改叙, 因为工作量数据并未支持这项要求, 尽管在第 29 F. 18 段提到数量增加。

列报内容

八. 60. 咨询委员会注意到两年期的目标、预期的成果、绩效指标和业绩计量的列报内容都有了改进 (同上, 表 29 F. 11、29 F. 13 和 29 F. 16)。关于业绩指标, 委员会注意到, 在若干情况下, 它们取决于将在 2003 年和 2004 年展开的调查。在这种情况下, 尚未制定可据以衡量的基线。委员会了解, 秘书长将讨论如何进行这些调查, 以期制定一致的程序和标准, 便于在本组织各实体间进行比较 (见上面第 19-25 段)。

第 29 G 款
行政，内罗毕

| | |
|-----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 16 207 700 美元 |
| 2002-2003 年订正批款 | 13 216 300 美元 |
| 预计预算外资源 | 14 905 000 美元 |

关于员额的建议

八. 61. 十七个新员额 (A/58/6 (Sect.29 G), 29 G.5 段)。增加在经常预算下设立 17 个员额的资源以提供行政服务, 否则就必须由环境规划署和联合国-生境的预

算外资源资助。七个员额（2个P-4和5个当地职等）部署到预算和财务管理处，九个员额（2个P-4，1个P-2和5个当地职等）部署到人力资源管理处，一个当地职等员额部署到司长办公室（见同上，第29 G.12、29 G.16和29 G.20段）。委员会不反对在经常预算下设立这17个新员额，以提供行政服务，否则就必须由环境规划署和联合国-生境的预算外资源资助。

八.62. 行政事务司司长从D-1改叙为D-2（同上，第29 G.12段）。咨询委员会建议批准拟议将行政事务司司长一职从D-1改叙为D-2，因考虑到大会在其2002年12月20日第56/253号和第57/292号决议中的指示。

第九编 内部监督

第30款 内部监督

| | |
|----------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 22 847 400 美元 |
| 2002-2003年订正批款 | 20 946 600 美元 |
| 预计预算外资源 | 23 086 100 美元 |

秘书长关于经常预算员额按编开列的提案总表载于下面附件一，按款的总表载于预算导言表5。按款和按支出类别开列的预计预算外员额总表载于下面附件二和附件三。

关于员额的建议

九.1. 一个D-2，调查司司长（A/58/6（Sect.30），第30.35段）。根据提供给咨询委员会的补充资料，新的D-2员额需承担更多责任，诸如同世界各地的国家执法当局维持定期联系以及处理复杂、高度机密和敏感的事项。委员会认为，在这些领域的有效业绩并不完全取决于职等。委员会未获得因为该官员是定在D-1级而遇到困难证据，也未获得因工作量增加而必须增设一个员额的令人信服的理由。此外，该厅现在的结构规定三个司当中只可以有一个司长是D-2（审计司），而这个官员充当副秘书长实际的代表。委员会认为应维持这个结构，因此建议不要设立该D-2员额。

九.2. 因执行咨询委员会关于员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额（按2004-2005年标准计算）见上文表11。

其他意见和建议

列报内容

九.3. 关于采用成果预算编制技术，咨询委员会回顾它在其关于 2002-2003 两年期拟议方案预算的第一次报告² 第九.5 段中的评论，即本款的目标、预期的成果和绩效指标的列报内容是准确的、简明的、可达到的。主管内部监督事务副秘书长通知委员会，改进衡量业绩的机制的工作仍在进行。委员会还获悉正在考虑编制一份新的方案执行情况报告样本。在这方面，委员会建议，只印发单独一份报告，该报告需包括同一期间的方案和财务执行情况，并且在拟订和审议拟议方案预算期间就有这种报告可供利用（见上面第 18 段）。

九.4. 拟议方案预算第 30 款的组织结构图载有 2004-2005 年的组织结构和员额分配。今后应以叙述或补充资料说明在总部和各区域办事处以及在经常预算和预算外经费之间的员额分配情况。

其他意见

九.5. 咨询委员会获悉，内部监督事务厅自 2003 年 7 月 1 日起在维也纳和内罗毕设立了两个调查办公室，作为维持和平活动的区域中心。委员会回顾它在其关于维持和平行动支助账户的报告中的评价（A/57/776，第 66 段）。在将来，应根据彻底和透明的比较费用分析，在拟议方案预算的范围内提出改组各办公室的提案。关于在日内瓦和维也纳设立调查办公室的比较费用，在查询后，委员会获悉在联合国日内瓦办事处准备办公室空间的费用约为 250 000 美元，但在维也纳的联合国建筑群准备一个办公室就不需要费用。

九.6. 咨询委员会注意到给监测、评价和咨询司的资源减少了。委员会对此表示关切。它回顾大会在 1999 年 12 月 23 日第 54/244 号决议第 20 段中，决定在其第五十九届会议上评价和审查内部监督事务厅的职能和汇报程序。委员会认为这次的审查将给予大会一个机会审查该厅的结构和效力，特别是关于其员额和非员额的资源在世界各地的分配情况。

第十编 合资办理的行政活动和特别费

第 31 款 合资办理的行政活动

| | |
|----------------------|----------------|
| 秘书长所提概算（全面预算） | 113 692 300 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 87 313 100 美元 |
| 预计预算外资源 | 3 874 300 美元 |
| 2004-2005 两年期联合国分摊费用 | 24 533 600 美元 |
| 2002-2003 两年期联合国分摊费用 | 20 747 000 美元 |

十. 1. 本款所需经费是以下 3 个联合国根据机构间全资办理请求编列的：

- (a) 国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）及其秘书处；
- (b) 联合检查组及其秘书处；
- (c) 联合国行政首长协调理事会（行政首长理事会）秘书处。

本款还包括联合国分摊组织间安全措施费用所需的经费。

国际公务员制度委员会

| | |
|----------------------|---------------|
| 秘书长所提概算（全面预算） | 14 351 800 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 12 988 300 美元 |
| 2004-2005 两年期联合国分摊费用 | 5 443 900 美元 |
| 2002-2003 两年期联合国分摊费用 | 4 857 600 美元 |

有关员额的建议

十. 2. 将一个 P-2 改叙为 P-3，薪金和津贴司（A/58/6 (Sect.31), 第 31.19 段）。咨询委员会建议同意这项改叙，但其费用要匀支。

十. 3. 将一个一般事务人员（特等）改叙为 P-2/1 职等，行政干事（同上）。由于逐步实施人力资源改革，要求该员额具备与 P-2/1 职等的职责相称的专门知识，下放给公务员制度委员会的行政和人力资源管理职责随之增加。咨询委员会建议同意这项改叙，但其费用要匀支。

十.4. 把两个临时员额（1个 P-3 和 1个一般事务人员（特等）改为常设员额（同上）。据公务员制度委员会说，所取得的经验表明，鉴于这两个员额的职能具有连续性，有必要长期保持这两个员额。咨询委员会建议同意这两个员额的转划。

十.5. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额（按 2004-2005 两年期标准计算）见上文表 11。

联合检查组

| | |
|----------------------|--------------|
| 秘书长所提概算（全面预算） | 8 730 000 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 8 155 100 美元 |
| 2004-2005 两年期联合国分摊费用 | 2 779 900 美元 |
| 2002-2003 两年期联合国分摊费用 | 2 530 500 美元 |

关于编外人员资源的建议

十.6. 2004-2005 两年期请拨经费总额 51 200 美元（未经重计费用），用于雇用个人承包商（39 300 美元）和顾问及专家（11 900 美元），以便在联合检查组年度工作方案的项目范围内提高其专门研究能力。

十.7. 咨询委员会回顾说，根据联合检查组规约，检查员根据“他们在国家或国际行政和财政事务包括管理事务问题方面的特别经验”来任命。经查询，咨询委员会了解到联合检查组 2004-2005 两年期所需专门服务的性质。

十.8. 今后联合检查组使用顾问和承包商提供额外专门知识应当同具体事项更密切地联系起来，包括根据拟议方案预算所列工作方案提前确定研究项目。

十.9. 经查询，咨询委员会了解到联合检查组 2004-2005 两年期所需旅费。关于使用电视会议的设施，咨询委员会获悉，将来可以采用这种通信方式减少旅费。委员会欢迎增加使用电视会议设施的承诺。

十.10. 咨询委员会询问了联合检查组编写一份报告的平均费用问题，但是没有收到任何答复。联合检查组在决定编写每一份报告之前，不仅要考虑必须确保资源得到最有效的使用并牢记联合检查组规约的规定，而且在决定编写报告之前应适当考虑每份报告的费用和潜在的收益。

列报内容

十.11. 咨询委员会指出，这是采用成果预算编制方法提出的第一份联合检查组的预算。委员会欢迎这项发展。它鼓励联合检查组推敲列报内容，把报告、说明

和信函同实现目标和预期成果联系起来。在说明产出时，要更多地强调这个问题，而不是强调会议服务。

十.12. 咨询委员会注意到第 31 款中没有行政首长理事会的意见。咨询委员会获悉，部分意见已收到，但完整的意见将向大会第五十八届会议提出。咨询委员会对这种拖延表示遗憾。在审议行政首长理事会秘书处的概算过程中，咨询委员会获悉，联合检查组编写每份报告平均需要 30 个工作日的协商和 58 份电子邮件。咨询委员会还回顾说，联合检查组编写了一份关于实施本身建议的报告并且将向大会第五十八届会议提出进一步的后续报告。

十.13. 目前的机构间协商过程中存在着不可接受的拖延现象。咨询委员会认为，应当进行全面的审查，以使用促使参加组织有关政府间机构迅速审查联合检查组报告的程序代替目前的安排。

行政首长协调理事会

| | |
|----------------------|--------------|
| 秘书长所提概算（全面预算） | 3 796 100 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 3 652 200 美元 |
| 2004-2005 两年期联合国分摊费用 | 1 369 200 美元 |
| 2002-2003 两年期联合国分摊费用 | 1 371 500 美元 |

一般意见

十.14. 拟议由 14 个员额组成的行政首长理事会新秘书处（1 个 D-2，1 个 D-1，3 个 P-5，3 个 P-4/3 和 6 个一般事务人员）代替由 15 个员额组成的在经济和社会事务部和日内瓦都有下属单位的前机构间秘书处（1 个 D-2，4 个 D-1，2 个 P-5，1 个 P-4 和 7 个一般事务人员）。

十.15. 新秘书处的所有费用由行政首长理事会成员分担。在以前的安排中，只有日内瓦的费用由各方分担，而在总部由经常预算向经济和社会事务部的 5 个员额提供支助。现在这 5 个员额已被派到总部的行政首长理事会秘书处工作。咨询委员会获悉，除了主任之外，主管政策协调和机构间事务助理秘书长担任行政首长理事会的秘书。咨询委员会对行政首长协调理事会秘书处的改组表示欢迎并建议核可上文第十.14 段提到的 14 个员额。咨询委员会获悉，经济和社会事务部执行办公室向行政首长理事会提供一些财务和人事方面的行政支助。

列报内容

十. 16. 关于说明预期成果和绩效指标的问题，**咨询委员会建议今后说明工作协调的结果，应包括会议次数和打算取得的成果。**

组织间安全措施

| | |
|----------------------|---------------|
| 秘书长所提概算（全面预算） | 86 814 400 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 62 517 500 美元 |
| 预计预算外资源 | 3 874 300 美元 |
| 2004-2005 两年期联合国分摊费用 | 14 940 600 美元 |
| 2002-2003 两年期联合国分摊费用 | 11 987 400 美元 |

关于员额的建议

十. 17. **新设 1 名 P-5 执行干事（同上，第 31.70 段）。**向咨询委员会提供的补充资料表明，2002/2003 两年期拟议预算忽视了联合国安全协调员办公室（安协办）业务活动大幅度迅速增加所产生的工作量。咨询委员会指出，执行办公室目前有 4 个员额（1 个 P-4 和 3 个一般事务人员）。它获悉，执行办公室的员额根据联合检查组各单位的工作量灵活使用。咨询委员会还获悉，有些执行职能已由管理事务部担任。**在这种情况下，委员会建议不同意设立这个员额。**

十. 18. **因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额（按 2004-2005 两年期标准计算）见上文表 11。**

其他事项

十. 19. 拟议方案预算第 31.54 段中有一项说明。咨询委员会获悉，总额达 3 874 300 美元的预算外资源将用于培训和出版物，而不用于人事费。

十. 20. 咨询委员会获悉，分摊费用的公式问题还在讨论之中，讨论结果将转告大会第五十八届会议。

十. 21. 关于目前主管维持和平行动副秘书长和安全协调员之间对维持和平行动支助账户的职责分工问题的协商，咨询委员会回顾说，它曾在其报告中**重申，有必要明确界定外地安全结构的层次，有必要迅速确定确保工作人员安全和保障方面的明确分工和问责制**（A/57/776，第 106 段）。

第 32 款 特别费

| | |
|-------------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 78 284 500 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 65 098 200 美元 |
| 预计预算外资源 | 7 225 800 美元 |

意见和建议

离职后健康保险

十. 22. 咨询委员会获悉，2004-2005 两年期（重计费用后）经费 65 317 900 美元中不包括原列入该项但现在列为预算外资源的约 1.2 百万美元难民专员办事处工作人员费用。

十. 23. 咨询委员会注意到联合国和参加保险者之间目前分摊费用的比率是 2: 1。委员会经查询后获悉，根据一名顾问所作的精算研究，到 2001 年 12 月 31 日为止，离职后健康保险的将来保健福利价值达 180 亿美元，而累积应付离职后健康保险金达 150 亿美元。

十. 24. 咨询委员会回顾说，它在 2002-2003 两年期拟议方案预算第一次报告² 第十. 20 段中注意到，关于联合国应付离职后健康保险金增加所产生的长期作用和影响的报告应咨询委员会的要求正在编写中并要向大会第五十六届会议提出。委员会经查询后获悉，有关报告即将完成，将提交给大会第五十八届会议。**委员会审议秘书长报告时将重新讨论这个问题。**

一般保险

十. 25. 关于 2004-2005 两年期（拟议的）一般保险费 7 578 000 美元（未经重计费用）（A/58/6(Sect. 32)，第 32.11 段），咨询委员会获悉，其中 205 200 美元（未经重计费用）用于恢复 2002-2003 两年期因推迟付款减少的保险费。如果不恢复这笔款项，秘书处就要在每个部门的执行情况报告范围内请大会核拨必要的资源。

十. 26. 咨询委员会获悉，目前与一般保险供应商进行的商谈可能导致 2003 年的保险费增加 2.5 百万美元以上，这样，加上未经重计费用的保险费 7 578 000 美元，2003 年的保险费可能超过 10 百万美元。咨询委员会指出，2000-2001 两年期相应的保险费为 1 808 000 美元（同上，第 32.12 段）。恐怖主义事件在很大程度上造成一般保险计划供应商要求的保险费迅速增加。

银行费用

十. 27. 咨询委员会欢迎该项目的支出减少，减少的主要原因是联合国参加环球银行金融电信协会（银行金电协会）系统预计可节省费用。在这方面，委员会回顾在联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题报告中的意见，其中咨询委员会欢迎秘书处拟订银行议定书范本以便通过谈判减少银行费用，它要求一旦拟订好银行议定书范本，则将从使用它得到的经验应用于所有特派团和总部以外的办事处，不论是不是维持和平特派团(A/57/772，第 126 段)。委员会要求按照其意见对维持和平行动的银行费用采取后续行动。

第十一编 资本支出

第 33 款 建筑、改建、装修和主要维修

| | |
|-------------------|---------------|
| 秘书长所提预算 | 54 245 000 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 88 341 100 美元 |

十一. 1. 资源减少 35 871 800 美元（见 A/58/6 (Sect. 33) 表 33.2）是因为大会在 2002 年 6 月 27 日第 56/286 号决议中为加强联合国房地警卫和安全核准的一次性经费 42 543 900 美元已经用完，而其他项目增加的 6 672 100 美元部分冲销了上述经费(同上，第 33.8 段)。

十一. 2. 咨询委员会了解到联合国总部和总部以外各办事处改建、装修和主要维修项目的所需指示性资源情况。2004-2005 两年期中许多项目以前就获得了大会核准，但是因资源有限或需要进行其他意外紧急项目而不得不推迟，或者它们是以前核准的多年期项目的继续(同上，第 33.9 段)。咨询委员会认为，2004-2005 两年期预算中应当维持适当的经费，用于联合国在世界各地财产的建筑、改建、装修和主要维修，以避免费用更大的长期投资。因此，咨询委员会建议同意第 33 款关于资本支出项目，包括现有建筑物和技术设施现代化的经费估计数。

十一. 3. 大会在 2002 年 3 月 27 日第 56/270 号决议中请秘书长每年就非洲经济委员会增建办公设施的进展向大会提出报告。咨询委员会建议大会注意到秘书长关于非洲经委会增建办公设施的最新报告（A/58/154）。

第十二编 工作人员薪金税

第 34 款 工作人员薪金税

| | |
|-------------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 376 606 400 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 368 936 500 美元 |

十二.1. 联合国工作人员的薪金和有关薪酬均须缴纳《联合国工作人员条例》第 3.3 条和有关修正案规定的薪金税 (A/58/6 (Sect. 34), 第 34.1 段)。咨询委员会注意到, 为了同联合国系统其他组织的工作方案和概算作比较, 秘书长估计了拟议方案预算各支出款次中扣除工作人员薪金税后的人事费。2004-2005 两年期 (重计费用后) 薪金毛额和净额之间的差额达 376 606 400 美元, 秘书长请求在第 34 款项下把这种差额列为全球数额。

十二.2. 咨询委员会注意到, 根据联合国目前的预算程序, 预扣的工作人员薪金税列为联合国收入。因此, 第 34 款项下请拨的 376 606 400 美元列入收入第 1 款, 工作人员薪金税收入, 其中还包括从事创收活动的工作人员缴纳的工作人员薪金税。

第十三编 发展帐户

第 35 款 发展帐户

| | |
|-------------------|---------------|
| 秘书长所提概算 | 13 065 000 美元 |
| 2002-2003 两年期订正批款 | 13 065 000 美元 |

意见和建议

十三.1. 秘书长所提概算将把发展帐户从设立以来的款额增加到 52.3 百万美元。咨询委员会获悉, 从发展帐户开设以来, 43 个项目的支出执行情况如下: 第一次拨款, 7 个项目, 支出占拨款额的 77.8%, 一个项目已经完成; 第二次拨款, 16 个项目, 支出占拨款额的 75.6%, 一个项目已经完成; 第三次拨款, 20 个项目, 支出占拨款额的 33.4%, 还没有项目完成;

十三. 2. 第四次拨款用于列入 2004-2005 两年期预算的 23 个项目，主要是能力建设。咨询委员会注意到，每个项目的活动将在不同国家和大陆开展（见 A/58/6 (Sect. 35)，附件，第二部分）。

十三. 3. 咨询委员会认为，开展许多漫天撒网式的小型项目存在风险。由于每个项目涉及的资源不多，这种方式将非常难以衡量项目的作用。而拟议方案预算第 35 款没有明确说明项目应发挥的作用或潜在的作用，因此，必须从一开始就确定项目要促进的能力建设的类型。

十三. 4. 在项目编写和执行中采用重点更突出的方式也许会取得更大的效益。例如，如果一个项目集中力量促进一个有几个最不发达国家的地理区域互联网连接工作，对更多受益人产生的效益就可能远大于把小额资金分散在各个大陆产生的效益。

十三. 5. 咨询委员会还认为，为了优化使用发展账户的资源，在决定进行研究和调查之前应更加努力地利用其他地方已有的知识。

十三. 6. 如上文十三. 1 段所述，在咨询委员会审议本款时，只有两个项目已经完成。咨询委员会知道，仅有其中一个项目得到详细的评价。咨询委员会获悉，评价结果和汲取的教训将提交给大会第五十八届会议。咨询委员会认为，现在判断已完成和正执行项目的作用和可行性还为时过早。

十三. 7. 咨询委员会从秘书长代表的证言中得出结论，经济和社会事务部还没有足够的能力监督和监测发展账户设立以来开展的和计划的 66 个项目（见上文十三. 1 和十三. 2 段）。经社部仅依靠项目执行伙伴和总部之外的办事处进行监督和监测工作。

十三. 8. 咨询委员会要求，向大会提出评价报告的同时，要提供关于发展项目如何遵守大会在发展账户的决议中规定的指导方针的全面说明。说明中还要包括已花费的间接费用和项目完成日期的最新预测。说明可以列为上文第一章要求的财务和方案执行情况报告的一部分。

十三. 9. 咨询委员会注意到，第 35 款附件第一部分试图区分发展账户和第 23 款经常技术合作方案间的作用。附件中的说明不很清楚。秘书长代表进一步澄清说，第 23 款中的咨询服务都是应接受国的请求提供的。另一方面，联合国和参加组织为执行发展方案和活动都制定发展项目。

十三. 10. 秘书长在提供咨询服务的报告 (A/57/363) 中试图答复大会第 56/253 号决议第 94 段的要求。咨询委员会说，秘书长的报告没有具体答复大会的要求，咨询委员会打算在 2004-2005 两年期拟议方案预算中对这个问题采取后续行动 (A/57/7/Add. 3, 第 11 段)。

十三. 11. 作为对上文第 23 款的意见一部分，咨询委员会建议，现列入第 35 款的发展账户和列入第 23 款的技术合作经常方案将来应作为不同部分合并成一个款次（见上文第五. 91 段）。咨询委员会表示，这类措施将有助于方案执行情况报告的编写工作；还有助于审查发展账户和咨询服务的作用。

B. 收入概算

收入第 1 款

工作人员薪金税收入

| | |
|-----------------|----------------|
| 秘书长所提概算 | 380 712 500 美元 |
| 2002-2003 年核定概数 | 373 048 100 美元 |

ISI. 1. 2004-2005 两年期拟议方案预算支出第 34 款和收入第 3 款的工作人员薪金税数额估计为 380 712 500 美元。未经大会以特定决议另行指定用途的工作人员薪金税数额，将记入大会 1955 年 12 月 15 日第 973 A (X) 号决议所设的衡平征税基金，以便按照对有关财政年度适用的经常预算经费分摊比额表分配给各会员国（见 A/58/6 (Income Sect. 1)，第 ISI. 2 段）。

ISI. 2. 收入第 1 款的估计数总额比第 34 款的估计数多了 4 106 100 美元，这是由于前者包括来自记入收入第 3 款下创收活动的工作人员薪酬的工作人员薪金税收入；另一方面，支付给这些工作人员的工作人员薪金税载于收入第 3 款而非第 34 款。

收入第 2 款

一般收入

| | |
|---|---------------|
| 秘书长所提概算 | 23 019 100 美元 |
| 2002-2003 年核定概数 | 41 953 200 美元 |
| 本项下所列估计数是房地租金收入、专门机构偿还的服务费用、银行利息、出售旧设备收入、往年支出退款、非会员国缴款、电视和类似服务费和杂项收入。 | |

IS2. 1. 2004-2005 两年期的一般收入估计数总额为 23 019 100 美元，与 2002-2003 两年期的核定概数 41 953 200 美元相比少了 18 934 100 美元。

IS2. 2. 咨询委员会注意到，下列工作地点租金收入减少：总部（140 400 美元）、曼谷（65 100 美元）和圣地亚哥（6 600 美元），这是各工作地点诸如租用者搬

迁、重新商谈租约以及币值波动等各种因素造成的净结果（见 A/58/6 (Income Sect. 2)，第 IS2.1）。

IS2.3. 咨询委员会注意到，在 2004-2005 两年期内，银行为联合国各账户的结存款项支付的利息预期将大幅度减少。估计 2004-2005 两年期所得的银行利息为 1 156 500 美元，与 2002-2003 年核定概数 3 040 500 美元相比少了 1 884 000 美元（见同上，表 IS2.1）。

IS2.4. 关于出售旧设备，咨询委员会注意到，2004-2005 两年期估计数预计为 472 900 美元，与 2002-2003 年核定概数 495 600 美元相比少了 22 700 美元（见同上，第 IS2.4 段）。委员会得知预计的估计数是根据过去的经验得出的。

IS2.5. 咨询委员会注意到，来自电视和类似服务的收入估计将减少（见同上，第 IS2.7 段）。委员会得知收入减少的原因是新闻部与其业务伙伴之间作出了对等安排。不过这些安排可以将新闻部制作的材料传送给更广泛的受众。

收入第 3 款 服务公众

| | |
|-----------------|--------------|
| 秘书长所提概算 | 3 591 800 美元 |
| 2002-2003 年核定概数 | 4 163 500 美元 |

有关员额的建议

裁撤员额

IS3.1. 裁撤纽约办事处联合国邮政管理处（邮管处）1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务（其他职等）员额（A/58/6 (Income Sect.3) 第 IS3.17 段，经口头订正）。

裁撤这些员额表明邮管处调整职能，注重促销和运营。

IS3.2. 裁撤商务活动处 1 个 P-4 员额（同上）。总部伙食供应、礼品店和报摊管理职能已由设施管理司接管。

IS3.3. 裁撤维也纳办事处 2 个一般事务（其他职等）员额（同上，经口头订正）。这是把所有欧洲业务纳入一个统一的欧洲办事处的一个过渡步骤。

IS3.4. 裁撤日内瓦办事处 5 个一般事务（其他职等）员额（同上）。提出此项建议是基于上述原因。

IS3.5. 裁撤总部新闻部公共事务科负责参观事务行政职能的一个 P-3 员额（同上，第 IS3.46 段）。已将此职能移交给科长的行政助理。

IS3.6. 裁撤维也纳新闻部公共事务股 2 个一般事务（其他职等）员额（同上）。代之以充足的一般临时助理人员资源，这样的安排更灵活，更便于调整。

IS3.7. 裁撤收入账务股 1 个一般事务（其他职等）员额（同上，第 IS3.84 段）。这是因为创收活动的业务量总体下降。

员额冻结

IS3.8. 冻结邮管处 1 个 D-1 和 5 个一般事务员额（同上，第 IS3.15 段）。要求冻结上述员额，直到收入超出目前预测、业务可以持续时再解冻。咨询委员会建议裁撤上述 D-1 和一般事务员额。如果收入改进，可以按照正常做法并有理由请设新员额。

调动

IS3.9. 将维也纳 1 个 P-5 调往纽约担任邮管处处长（同上，第 IS3.17 段）。咨询委员会建议调动这一员额。

改叙

IS3.10. 将负责联合国出版物销售的 1 个 P-2/1 员额改叙为 P-3 级（同上，第 IS3.30 段）。上文第 74 至第 79 段列有咨询委员会对员额改叙立场的说明。

IS3.11. 将负责联合国出版物销售的 1 个一般事务（其他职等）员额改叙为特等（同上），以体现这个员额在管理顾客账户、协调销售以及监督 6 名一般事务工作人员方面的责任和监督职能。咨询委员会建议不同意改叙该员额。

IS3.12. 将公共事务科科长一职的员额由 P-4 改叙为 P-5（同上，第 IS3.46 段）。上文第 74 至第 79 段列有咨询委员会对员额改叙立场的说明。

IS3.13. 将公共事务科 1 个一般事务（其他职等）员额改叙为特等（同上），以反映拟议裁撤 1 个 P-2 员额后这一员额加重的职责（见上文第 IS3.5 段）。咨询委员会建议改叙这一员额。

IS3.14. 因执行咨询委员会对员额和出缺率的建议而造成预算减少的数额（2004-2005 年标准计算）见上文表 11。

一般意见

IS3.15. 总部、日内瓦和维也纳的创收活动是由新闻部、经济和社会事务部、中央支助事务厅、联合国日内瓦办事处、联合国维也纳办事处和方案规划、预算和账务厅负责执行的。

IS3.16. 咨询委员会注意到，开展创收活动的战略是通过支出合理化尽量扩大收入（见同上，第 IS3.15 段）。

IS3.17. 关于邮管处，咨询委员会注意到关于将业务合并到欧洲和纽约的两个办事处，所有业务由纽约管理的建议（同上，第 IS3.15 段）。委员会获悉将向大会第五十八届会议提交一份关于如何落实这些新安排的详细报告（还见下文第 IS3.19 段）。

联合检查组关于联合国系统创收活动的报告和秘书长对报告的评论意见

IS3.18. 联合检查组审查了与联合国系统各组织某些创收活动有关的政策和做法，并为提高其创收能力、利润和制定新的创收措施提出了建议。**委员会注意到联合检查组的报告以及秘书长对报告的评论意见（A/57/707 和 Add.1）。**

IS3.19. 关于联合检查组的报告中所载的建议 1，其中联合检查组请秘书长考虑把各项创收活动合并到一个单一的商业司，由一个部门间机构加以管理，咨询委员会注意到秘书长将在提交大会第五十八届会议的报告探讨这项建议（见 A/57/707/Add.1，第 12 段和上文第 IS3.17 段）。

附件一

按方案预算编次开列的拟议经常预算常设和临时员额

| | 2002-2003 年 | | | 提 议 | | | | | 2004-2005 年 | | |
|------------------------|-------------|-----|-------|-----|-------|-----|------|-------|-------------|-----|-------|
| | 常 设 | 临 时 | 共 计 | 新 设 | 改 数 和 | | | 净 变 动 | 常 设 | 临 时 | 共 计 |
| | | | | | 调 动 | 裁 撤 | | | | | |
| 第一编. 通盘决策、领导和协调 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 1 003 | - | 1 003 | 8 | 10 | 3 | - | 21 | 1 024 | - | 1 024 |
| 一般事务人员 | 1 060 | - | 1 060 | 3 | 2 | 5 | (20) | (10) | 1 050 | - | 1 050 |
| 共计 | 2 063 | - | 2 063 | 11 | 12 | 8 | (20) | 11 | 2 074 | - | 2 074 |
| 第二编. 政治事务 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 209 | 19 | 228 | 5 | 5 | 5 | - | 15 | 220 | 23 | 243 |
| 一般事务人员 | 419 | 31 | 450 | 7 | 5 | 1 | - | 13 | 422 | 41 | 463 |
| 共计 | 628 | 50 | 678 | 12 | 10 | 6 | - | 28 | 642 | 64 | 706 |
| 第三编. 国际司法和法律 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 110 | 12 | 122 | 5 | 5 | (1) | - | 9 | 119 | 12 | 131 |
| 一般事务人员 | 112 | 2 | 114 | 3 | - | (2) | (2) | (1) | 113 | - | 113 |
| 共计 | 222 | 14 | 236 | 8 | 5 | (3) | (2) | 8 | 232 | 12 | 244 |
| 第四编. 国际合作促进发展 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 694 | 9 | 703 | 22 | 5 | - | - | 27 | 728 | 2 | 730 |
| 一般事务人员 | 478 | 4 | 482 | 8 | 2 | - | - | 10 | 491 | 1 | 492 |
| 共计 | 1 172 | 13 | 1 185 | 30 | 7 | - | - | 37 | 1 219 | 3 | 1 222 |
| 第五编. 区域合作促进发展 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 807 | 1 | 808 | 10 | - | 7 | - | 17 | 824 | 1 | 825 |
| 一般事务人员 | 1 256 | 1 | 1 257 | 1 | - | (7) | (13) | (19) | 1 237 | 1 | 1 238 |
| 共计 | 2 063 | 2 | 2 065 | 11 | - | - | (13) | (2) | 2 061 | 2 | 2 063 |
| 第六编. 人权和人道主义事务 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 246 | - | 246 | 13 | 5 | - | - | 18 | 264 | - | 264 |
| 一般事务人员 | 85 | - | 85 | - | - | - | - | - | 85 | - | 85 |
| 共计 | 331 | - | 331 | 13 | 5 | - | - | 18 | 349 | - | 349 |
| 第七编. 新闻 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 280 | - | 280 | - | - | (5) | - | (5) | 275 | - | 275 |
| 一般事务人员 | 474 | - | 474 | - | - | (1) | - | (1) | 473 | - | 473 |
| 共计 | 754 | - | 754 | - | - | (6) | - | (6) | 748 | - | 748 |
| 第八编. 共同监督事务 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 367 | 7 | 374 | 13 | - | (1) | - | 12 | 379 | 7 | 386 |

| | 预算 | | | | | | | | | | |
|--------------------------|-------------|----|-------|-------------|----|-----|------|------|-------------|----|-------|
| | 2002-2003 年 | | | 2003-2004 年 | | | | | 2004-2005 年 | | |
| | 常设 | 临时 | 共计 | 新设 | 调剂 | 裁撤 | 净变动 | 常设 | 临时 | 共计 | |
| 一般事务人员 | 1 282 | 3 | 1 285 | 15 | - | (4) | (1) | 10 | 1 292 | 3 | 1 295 |
| 共计 | 1 649 | 10 | 1 659 | 28 | - | (5) | (1) | 22 | 1 671 | 10 | 1 681 |
| 第九编. 内部监督 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 61 | - | 61 | 1 | - | - | - | 1 | 62 | - | 62 |
| 一般事务人员 | 30 | - | 30 | - | - | - | - | - | 30 | - | 30 |
| 共计 | 91 | - | 91 | 1 | - | - | - | 1 | 92 | - | 92 |
| 小计, 经常预算 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 3 777 | 48 | 3 825 | 77 | 30 | 8 | - | 115 | 3 895 | 45 | 3 940 |
| 一般事务人员 | 5 196 | 41 | 5 237 | 37 | 9 | (8) | (36) | 2 | 5 193 | 46 | 5 239 |
| 共计 | 8 973 | 89 | 9 062 | 114 | 39 | - | (36) | 117 | 9 088 | 91 | 9 179 |
| 收入第 3 款. 向公众提供的服务 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 20 | - | 20 | - | - | - | (4) | (4) | 16 | - | 16 |
| 一般事务人员 | 104 | - | 104 | - | - | - | (11) | (11) | 93 | - | 93 |
| 共计 | 124 | - | 124 | - | - | - | (15) | (15) | 109 | - | 109 |
| 共计 | | | | | | | | | | | |
| 专业人员 | 3 797 | 48 | 3 845 | 77 | 30 | 8 | (4) | 111 | 3 911 | 45 | 3 956 |
| 一般事务人员 | 5 300 | 41 | 5 341 | 37 | 9 | (8) | (47) | (9) | 5 286 | 46 | 5 332 |
| 共计 | 9 097 | 89 | 9 186 | 114 | 39 | - | (51) | 102 | 9 197 | 91 | 9 288 |

附件二

预算外员额：2002-2003 两年期和 2004-2005 两年期按方案 预算款次和职等列报的总表

| | 专业人员及以上职类 | | | | | | | 小计 |
|-------------------|-----------|-----------|-----|-----|-----|-------|-------|-----|
| | 副秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4/3 | P-2/1 | |
| 第一编 | | | | | | | | |
| 通盘决策、领导和协调 | | | | | | | | |
| 1. 通盘决策、领导和协调 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | 1 | - | 1 | - | - | 2 |
| 2004-2005 年 | - | - | 1 | - | 1 | - | - | 2 |
| 2. 大会事务和会议事务 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | 2 | 24 | 2 | 28 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | 2 | 24 | 2 | 28 |
| 第二编 | | | | | | | | |
| 政治事务 | | | | | | | | |
| 3. 政治事务 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4. 裁军 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 5. 维持和平行动 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | 4 | 7 | 33 | 294 | 11 | 349 |
| 2004-2005 年 | - | - | 4 | 8 | 34 | 292 | 11 | 349 |
| 6. 和平利用外层空间 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 第三编 | | | | | | | | |
| 国际法律和司法 | | | | | | | | |
| 7. 国际法院 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 8. 法律事务 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | 2 | 2 | 6 | 2 | 12 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | 2 | 2 | 6 | 2 | 12 |

| 一般事务人员和其他职等 | | | | | | | |
|-------------|----------|----------|----|----------|----------|-----|-----|
| 特等 | 其他 职等 | 警卫 人员 | 工匠 | 外勤 人员 | 当地 雇员 | 小计 | 共计 |
| - | 2 | - | - | - | - | 2 | 4 |
| - | 5 | - | - | - | - | 5 | 7 |
| 1 | 15 | - | - | - | 61 | 77 | 105 |
| 1 | 15 | - | - | - | 54 | 70 | 98 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 0 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 0 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 0 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 0 |
| 16 | 193 | - | - | - | - | 209 | 558 |
| 16 | 194 | - | - | - | - | 210 | 559 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 0 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 0 |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | 6 | - | - | - | - | 6 | 18 |
| - | 6 | - | - | - | - | 6 | 18 |

| | 专业人员及以上职类 | | | | | | | 小计 |
|-----------------------------|-----------|-----------|-----|-----|-----|-------|-------|-----|
| | 副秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4/3 | P-2/1 | |
| 第四编 | | | | | | | | |
| 国际合作促进发展 | | | | | | | | |
| 9. 经济及社会事务 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | 5 | 2 | 3 | 8 | 18 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | 4 | 2 | 3 | 8 | 17 |
| 10. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 11. 联合国支持非洲发展新伙伴关系 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 12. 贸易和发展 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | 2 | 5 | 2 | - | 9 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | 2 | 5 | 2 | - | 9 |
| 13. 贸发会议/世贸组织国际贸易中心 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 14. 环境 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | 1 | 3 | 32 | 40 | 117 | 58 | 251 |
| 2004-2005 年 | - | 1 | 3 | 29 | 43 | 181 | 51 | 308 |
| 15. 人类住区 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | 1 | 2 | 10 | 19 | 30 | 13 | 75 |
| 2004-2005 年 | - | 1 | 2 | 9 | 21 | 40 | 20 | 93 |
| 16. 犯罪预防和刑事司法 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | 4 | 5 | 1 | 10 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | 3 | 4 | 1 | 8 |
| 17. 国际药物管制 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | 3 | 11 | 32 | 77 | 23 | 146 |
| 2004-2005 年 | - | - | 3 | 11 | 32 | 77 | 17 | 140 |

| 一般事务人员及有关职类 | | | | | | | |
|-------------|----------|----------|-------------------|----|------------|-----|-----|
| 特等 | 其他 职等 | 警卫 人员 | 外勤 人员 <i>a</i> | 工匠 | 当地征 聘人员 | 小计 | 共计 |
| 7 | 12 | - | - | - | - | 19 | 37 |
| 6 | 11 | - | - | - | - | 17 | 34 |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | 18 | - | - | - | - | 18 | 27 |
| - | 18 | - | - | - | - | 18 | 27 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 0 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 0 |
| - | - | - | - | - | 250 | 250 | 501 |
| - | - | - | - | - | 249 | 249 | 557 |
| - | 60 | - | - | - | - | 60 | 135 |
| - | 71 | - | - | - | - | 71 | 164 |
| - | 2 | - | - | - | - | 2 | 12 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 8 |
| 27 | 62 | - | - | - | 59 | 148 | 294 |
| 27 | 62 | - | - | - | 59 | 148 | 288 |

| | 专业人员及以上职类 | | | | | | | 小计 | |
|---------------------|-----------|-----|----|-----|-----|-----|-------|-------|-------|
| | 副秘书长 | 助理 | | D-2 | D-1 | P-5 | P-4/3 | | P-2/1 |
| | | 秘书长 | | | | | | | |
| 第五编 | | | | | | | | | |
| 区域合作促进发展 | | | | | | | | | |
| 18. 非洲经济和社会发展 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | 2 | 15 | 3 | 5 | 25 | |
| 2004-2005 年 | - | - | - | 2 | 7 | 13 | 2 | 24 | |
| 19. 亚洲及太平洋经济和社会发展 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | 11 | 2 | - | 13 | |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | 11 | 1 | 1 | 13 | |
| 20. 欧洲经济发展 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | 2 | 1 | - | 3 | |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | 2 | 2 | 1 | 5 | |
| 21. 拉丁美洲和加勒比经济和社会发展 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | 5 | 9 | 2 | 16 | |
| 2004-2005 年 | - | - | - | 1 | 3 | 10 | 1 | 15 | |
| 22. 西亚经济和社会发展 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | 2 | - | - | 2 | |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| 23. 经常技术援助方案 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - | |
| 第六编 | | | | | | | | | |
| 人权和人道主义事务 | | | | | | | | | |
| 24. 人权 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | 1 | 10 | 52 | 28 | 91 | |
| 2004-2005 年 | - | - | - | 1 | 10 | 52 | 28 | 91 | |
| 25. 保护和援助难民 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | 1 | 18 | 57 | 140 | 831 | 134 | 1 181 | |
| 2004-2005 年 | - | 1 | 18 | 67 | 167 | 873 | 204 | 1 330 | |
| 26. 巴勒斯坦难民 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | 2 | 1 | 6 | 15 | 12 | 36 | |
| 2004-2005 年 | - | - | 2 | 1 | 6 | 15 | 12 | 36 | |
| 27. 人道主义援助 | | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | 1 | 2 | 42 | 158 | 25 | 228 | |
| 2004-2005 年 | - | - | 1 | 2 | 52 | 185 | 29 | 269 | |

| 一般事务人员和有关职员 | | | | | | | |
|-------------|----------|----------|------------|----|------------|-------|-------|
| 特等 | 其他 职等 | 警卫 人员 | 外勤 人员 a | 工匠 | 当地征 聘人员 | 小计 | 共计 |
| - | - | - | - | - | 34 | 34 | 59 |
| - | - | - | - | - | 55 | 55 | 79 |
| - | - | - | - | - | 44 | 44 | 57 |
| - | - | - | - | - | 40 | 40 | 53 |
| - | 2 | - | - | - | - | 2 | 5 |
| - | 4 | - | - | - | - | 4 | 9 |
| - | - | - | - | - | 19 | 19 | 35 |
| - | - | - | - | - | 21 | 21 | 36 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 2 |
| - | - | - | - | - | - | 0 | 0 |
| - | - | - | - | - | - | - | 2 |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | 34 | - | - | - | - | 34 | 125 |
| - | 34 | - | - | - | - | 34 | 125 |
| 44 | 187 | - | - | 43 | 2 860 | 3 134 | 4 315 |
| 52 | 324 | - | - | 34 | 2 650 | 3 060 | 4 390 |
| - | 2 | - | - | - | - | 2 | 38 |
| - | 2 | - | - | - | - | 2 | 38 |
| - | 64 | - | - | - | - | 64 | 292 |
| - | 80 | - | - | - | - | 80 | 349 |

| | 专业人员及以上职类 | | | | | | | 小计 |
|------------------|-----------|-----------|-----|-----|-----|-------|-------|----|
| | 副秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4/3 | P-2/1 | |
| 第七编 | | | | | | | | |
| 新闻 | | | | | | | | |
| 28. 新闻 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | 4 | - | 4 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | 4 | - | 4 |
| 第八编 | | | | | | | | |
| 共同支助事务 | | | | | | | | |
| 29. 管理事务和中央支助事务 | | | | | | | | |
| A. 主管管理事务副秘书长办公室 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | 2 | 1 | 3 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | 3 | 1 | 4 |
| B. 方案规划、预算和账务厅 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | 1 | 2 | 9 | 50 | 3 | 65 |
| 2004-2005 年 | - | - | 1 | 2 | 9 | 52 | 3 | 67 |
| C. 人力资源管理厅 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | 3 | 9 | - | 12 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | 3 | 10 | - | 13 |
| D. 中央支助事务厅 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | 3 | 19 | 2 | 24 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | 2 | 20 | 3 | 25 |
| E. 日内瓦, 行政事务 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | 10 | - | 10 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | 15 | 1 | 16 |
| F. 维也纳, 行政事务 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| G. 内罗毕, 行政事务 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | 1 | 2 | 19 | 2 | 24 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | 1 | 2 | 14 | 1 | 18 |
| 第九编 | | | | | | | | |
| 内部监督 | | | | | | | | |
| 30. 内部监督 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | 2 | 7 | 39 | 2 | 50 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | 2 | 12 | 50 | 2 | 66 |

| 一般事务人员和有关职员 | | | | | | | |
|-------------|----------|----------|------------|----|------------|-----|-----|
| 特等 | 其他 职等 | 警卫 人员 | 外勤 人员 a | 工匠 | 当地征 聘人员 | 小计 | 共计 |
| - | 10 | - | - | - | - | 10 | 14 |
| - | 10 | - | - | - | - | 10 | 14 |
| - | 0 | - | - | - | - | - | 3 |
| - | 1 | - | - | - | - | 1 | 5 |
| 11 | 71 | - | - | - | - | 82 | 147 |
| 11 | 71 | - | - | - | - | 82 | 149 |
| 3 | 16 | - | - | - | - | 19 | 31 |
| 3 | 17 | - | - | - | - | 20 | 33 |
| 3 | 42 | 12 | 4 | - | - | 61 | 85 |
| 8 | 45 | 12 | 3 | - | - | 68 | 93 |
| - | 84 | - | - | - | - | 84 | 94 |
| - | 109 | - | - | - | - | 109 | 125 |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | 164 | 164 | 188 |
| - | - | - | - | - | 153 | 153 | 171 |
| - | 21 | - | - | - | 1 | 22 | 72 |
| - | 24 | - | - | - | 1 | 25 | 91 |

| | 专业人员及以上职类 | | | | | | | 小计 |
|----------------------|-----------|-----------|-----------|------------|------------|--------------|------------|--------------|
| | 副秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4/3 | P-2/1 | |
| 第十编 | | | | | | | | |
| 合资办理的行政活动和特别费 | | | | | | | | |
| 31. 合资办理的行政活动 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | 1 | 4 | - | 5 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | 1 | 4 | - | 5 |
| 32. 特别费 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 总计 | | | | | | | | |
| 2002-2003 年 | - | 3 | 35 | 137 | 398 | 1 785 | 334 | 2 692 |
| 2004-2005 年 | - | 3 | 35 | 144 | 432 | 1 952 | 401 | 2 967 |

| 一般事务人员和有关职员 | | | | | | | |
|-------------|--------------|-----------|------------|-----------|--------------|--------------|--------------|
| 特等 | 其他 职等 | 警卫 人员 | 外勤 人员 a | 工匠 | 当地征 聘人员 | 小计 | 共计 |
| - | 2 | - | - | - | - | 2 | 7 |
| - | 2 | - | - | - | - | 2 | 7 |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - |
| 112 | 905 | 12 | 4 | 43 | 3 492 | 4 568 | 7 260 |
| 124 | 1 105 | 12 | 3 | 34 | 3 282 | 4 560 | 7 527 |

附件三

按支出类别开列的预算外员额

| 预算款次 | 文助 | 实务 | 业务 | 共计 |
|-------------------|-----|-----|----|-----|
| 第一编 | | | | |
| 通盘决策、领导和协调 | | | | |
| 1. 通盘决策、领导和协调 | | | | |
| 2002-2003 年 | 4 | - | - | 4 |
| 2004-2005 年 | 7 | - | - | 7 |
| 2. 大会事务和会议事务 | | | | |
| 2002-2003 年 | 86 | 19 | - | 105 |
| 2004-2005 年 | 79 | 19 | - | 98 |
| 第二编 | | | | |
| 政治事务 | | | | |
| 5. 维持和平行动 | | | | |
| 2002-2003 年 | 539 | 19 | - | 558 |
| 2004-2005 年 | 542 | 17 | - | 559 |
| 第三编 | | | | |
| 国际司法和法律 | | | | |
| 8. 法律事务 | | | | |
| 2002-2003 年 | 18 | - | - | 18 |
| 2004-2005 年 | 18 | - | - | 18 |
| 第四编 | | | | |
| 国际合作促进发展 | | | | |
| 9. 经济及社会事务 | | | | |
| 2002-2003 年 | 34 | 3 | - | 37 |
| 2004-2005 年 | 31 | 3 | - | 34 |
| 12. 贸易和发展 | | | | |
| 2002-2003 年 | 27 | - | 9 | 27 |
| 2004-2005 年 | 27 | - | 9 | 27 |
| 14. 环境 | | | | |
| 2002-2003 年 | 50 | 451 | - | 501 |
| 2004-2005 年 | 55 | 502 | - | 557 |
| 15. 人类住区 | | | | |
| 2002-2003 年 | 68 | 67 | - | 135 |
| 2004-2005 年 | 49 | 115 | - | 164 |
| 16. 预防犯罪和刑事司法 | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | 12 | 12 |
| 2004-2005 年 | - | - | 8 | 8 |

| 预算款次 | 文助 | 实务 | 业务 | 共计 |
|--------------------|-------|----|-------|-------|
| 17. 国际药物管制 | | | | |
| 2002-2003 年 | 24 | 50 | 220 | 294 |
| 2004-2005 年 | 24 | 49 | 215 | 288 |
| 第五编 | | | | |
| 区域合作促进发展 | | | | |
| 18. 非洲经济和社会发展 | | | | |
| 2002-2003 年 | 29 | - | 30 | 59 |
| 2004-2005 年 | 33 | - | 46 | 79 |
| 19. 亚洲及太平洋经济和社会发展 | | | | |
| 2002-2003 年 | 47 | - | 10 | 57 |
| 2004-2005 年 | 43 | - | 10 | 53 |
| 20. 欧洲经济发展 | | | | |
| 2002-2003 年 | 2 | - | 3 | 5 |
| 2004-2005 年 | 4 | - | 5 | 9 |
| 21. 拉丁美洲和加勒比经济社会发展 | | | | |
| 2002-2003 年 | 10 | - | 25 | 35 |
| 2004-2005 年 | 10 | - | 26 | 36 |
| 22. 西亚经济和社会发展 | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | 2 | 2 |
| 2004-2005 年 | - | - | - | - |
| 第六编 | | | | |
| 人权和人道主义事务 | | | | |
| 24. 人权 | | | | |
| 2002-2003 年 | 32 | 39 | 54 | 125 |
| 2004-2005 年 | 32 | 39 | 54 | 125 |
| 25. 保护和援助难民 | | | | |
| 2002-2003 年 | 2 229 | 46 | 2 040 | 4 315 |
| 2004-2005 年 | 2 302 | 54 | 2 034 | 4 390 |
| 26. 巴勒斯坦难民 | | | | |
| 2002-2003 年 | - | - | 38 | 38 |
| 2004-2005 年 | - | - | 38 | 38 |
| 27. 人道主义援助 | | | | |
| 2002-2003 年 | 45 | 73 | 174 | 292 |
| 2004-2005 年 | 56 | 84 | 209 | 349 |
| 第七编 | | | | |
| 新闻 | | | | |
| 28. 新闻 | | | | |
| 2002-2003 年 | 2 | 12 | - | 14 |
| 2004-2005 年 | 2 | 12 | - | 14 |

| 预算款次 | 文助 | 实务 | 业务 | 共计 |
|----------------------|--------------|------------|--------------|--------------|
| 第八编 | | | | |
| 共同支助事务 | | | | |
| 29. 管理事务和中央支助事务 | | | | |
| A. 主管管理事务副秘书长办公室 | | | | |
| 2002-2003 年 | 3 | - | - | 3 |
| 2004-2005 年 | 5 | - | - | 5 |
| B. 方案规划、预算和帐务厅 | | | | |
| 2002-2003 年 | 141 | 6 | - | 147 |
| 2004-2005 年 | 143 | 6 | - | 149 |
| C. 人力资源管理厅 | | | | |
| 2002-2003 年 | 31 | - | - | 31 |
| 2004-2005 年 | 33 | - | - | 33 |
| D. 中央支助事务厅 | | | | |
| 2002-2003 年 | 72 | 13 | - | 85 |
| 2004-2005 年 | 81 | 12 | - | 93 |
| E. 日内瓦, 行政事务 | | | | |
| 2002-2003 年 | 94 | - | - | 94 |
| 2004-2005 年 | 125 | - | - | 125 |
| G. 内罗毕, 行政事务 | | | | |
| 2002-2003 年 | 188 | - | - | 188 |
| 2004-2005 年 | 171 | - | - | 171 |
| 第九编 | | | | |
| 内部监督 | | | | |
| 30. 内部监督 | | | | |
| 2002-2003 年 | 72 | - | - | 72 |
| 2004-2005 年 | 91 | - | - | 91 |
| 第十编 | | | | |
| 合资办理的行政活动和特别费 | | | | |
| 31. 合资办理的行政活动 | | | | |
| 2002-2003 年 | 7 | - | - | 7 |
| 2004-2005 年 | 7 | - | - | 7 |
| 总计 | | | | |
| 2002-2003 年 | 3 854 | 798 | 2 608 | 7 260 |
| 2004-2005 年 | 3 970 | 912 | 2 645 | 7 527 |

附件四

按资金来源和职等开列的员额总数

A. 员额总数(维持和平除外)

| | 核定员额 | | | | | | 2004-2005年(提议) | |
|-------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|----------------|--------------|
| | 1998-1999年 | | 2000-2001年 | | 2002-2003年 | | 员额数 | 占员额百分比 |
| | 员额数 | 占员额百分比 | 员额数 | 占员额百分比 | 员额数 | 占员额百分比 | | |
| 经常预算 | | | | | | | | |
| 副秘书长 | 26 | 0.3 | 26 | 0.3 | 27 | 0.3 | 28 | 0.3 |
| 助理秘书长 | 18 | 0.2 | 18 | 0.2 | 19 | 0.2 | 21 | 0.2 |
| D-2 | 75 | 0.9 | 79 | 0.9 | 81 | 0.9 | 87 | 0.9 |
| D-1 | 253 | 2.9 | 254 | 2.8 | 246 | 2.7 | 253 | 2.8 |
| 专业人员 | 3 249 | 37.2 | 3 405 | 37.9 | 3 452 | 38.1 | 3 551 | 38.7 |
| 一般事务人员及其他职类 | 5 120 | 58.6 | 5 207 | 57.9 | 5 237 | 57.8 | 5 239 | 57.1 |
| 共计 | 8 741 | 100.0 | 8 989 | 100.0 | 9 062 | 100.0 | 9 179 | 100.0 |
| 预算外, 包括支助帐户资源 | | | | | | | | |
| 助理秘书长 | 3 | 0.1 | 2 | 0.1 | 3 | 0.1 | 3 | 0.1 |
| D-2 | 45 | 0.6 | 30 | 0.4 | 35 | 0.4 | 35 | 0.5 |
| D-1 | 116 | 1.5 | 123 | 1.8 | 137 | 1.9 | 144 | 1.9 |
| 专业人员 | 2 264 | 29.7 | 2 048 | 30.9 | 2 517 | 34.7 | 2 785 | 37.0 |
| 一般事务人员及其他职类 | 5 194 | 68.1 | 4 429 | 66.8 | 4 568 | 62.9 | 4 560 | 60.5 |
| 共计 | 7 622 | 100.0 | 6 632 | 100.0 | 7 260 | 100.0 | 7 527 | 100.0 |
| 国际法庭^a | | | | | | | | |
| 副秘书长 | 1 | 0.1 | 1 | 0.1 | 1 | 0.1 | | |
| 助理秘书长 | 2 | 0.1 | 2 | 0.1 | 2 | 0.1 | | |
| D-2 | 2 | 0.1 | 2 | 0.1 | 2 | 0.1 | | |
| D-1 | 8 | 0.5 | 8 | 0.4 | 8 | 0.4 | | 不详 |
| 专业人员 | 684 | 44.0 | 799 | 43.4 | 875 | 42.9 | | |
| 一般事务人员及其他职类 | 859 | 55.2 | 1 028 | 55.9 | 1 151 | 56.4 | | |
| 共计 | 1 556 | 100.0 | 1 840 | 100.0 | 2 039 | 100.0 | | |

^a 在 2002-2003 两年期之前, 两个法庭的预算每年编制, 因此, 仅编列已核准的单数年共计数, 以便与这些期间比较。

B. 所有维持和平行动文职员额数^a

| 职类 | 6月30日终了期间 | | | |
|-------------------|---------------|---------------|---------------|--------------------|
| | 2001年 | 2002年 | 2003年 | 2004年 ^b |
| 国际工作人员 | | | | |
| 专业人员及以上职类 | | | | |
| 副秘书长 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| 助理秘书长 | 18 | 17 | 15 | 15 |
| D-2 | 31 | 32 | 27 | 27 |
| D-1 | 91 | 99 | 75 | 69 |
| P-5 | 269 | 739 | 202 | 188 |
| P-4 | 689 | 929 | 594 | 472 |
| P-3 | 933 | 996 | 783 | 672 |
| P-2/P-1 | 163 | 183 | 175 | 172 |
| 小计 | 2 202 | 2 359 | 1 879 | 1 623 |
| 一般事务人员 | | | | |
| 特等 | 35 | 40 | 29 | 22 |
| 其他职等 | 858 | 929 | 703 | 623 |
| 小计 | 893 | 969 | 732 | 645 |
| 外勤人员 | 1 443 | 1 594 | 1 412 | 1 211 |
| 警卫人员 | 96 | 93 | 96 | 90 |
| 共计，国际人员 | 4 634 | 5 015 | 4 120 | 3 569 |
| 当地雇员 ^c | 9 820 | 10 201 | 8 636 | 6 836 |
| 共计 | 14 454 | 15 216 | 12 755 | 10 405 |

注： 共计数包括意大利布林迪西联合国后勤基地，但不包括支助账户。支助账户由上文表四. A 预算外资源应付。

^a 为该期间最高核定数。

^b 与 2003 年相比，2004 年财政年度数目减少，主要是因为联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团结束、联合国塞拉利昂特派团和联合国东帝汶支助团缩编，但根据咨询委员会为联合国科特迪瓦特派团核准的承付款项的权力批准的数额增加。

^c 适当时包括国家干事。

附件五

截至 2003 年 5 月 31 日经常预算核定员额空缺统计资料

| 预算款次 | 专业人员 | | | 一般事务人员 | | | 共计 | | |
|--|--------------|------------|------------|--------------|------------|------------|--------------|------------|------------|
| | 核定 | 空缺 | 比率 | 核定 | 空缺 | 比率 | 核定 | 空缺 | 比率 |
| 1. 通盘决策、领导和协调 | 63 | 4 | 6.3 | 76 | 0 | 0.0 | 139 | 4 | 2.9 |
| 2. 大会事务和会议管理 | 940 | 32 | 3.4 | 984 | 24 | 2.4 | 1 924 | 56 | 2.9 |
| 3. 政治事务 | 136 | 6 | 4.4 | 115 | 5 | 4.3 | 251 | 11 | 4.4 |
| 4. 裁军 | 33 | 1 | 3.0 | 20 | 0 | 0.0 | 53 | 1 | 1.9 |
| 5. 维持和平行动 | 44 | 4 | 9.1 | 310 | 23 | 7.4 | 354 | 27 | 7.6 |
| 6. 和平利用外层空间 | 15 | 3 | 20.0 | 5 | 0 | 0.0 | 20 | 3 | 15.0 |
| 7. 国际法院 | 40 | 1 | 2.5 | 51 | 0 | 0.0 | 91 | 1 | 1.1 |
| 8. 法律事务 | 82 | 4 | 4.9 | 63 | 0 | 0.0 | 145 | 4 | 2.8 |
| 9. 经济和社会事务 | 306 | 20 | 6.5 | 227 | 2 | 0.9 | 533 | 22 | 4.1 |
| 10. 最不发达国家、内陆发展中国家 和小岛屿发展中国家高级代表 办事处 | 9 | 4 | 44.4 | 4 | 1 | 25.0 | 13 | 5 | 38.5 |
| 11. 联合国支持非洲发展新伙伴关系 | 14 | 3 | 21.4 | 9 | 1 | 11.1 | 23 | 4 | 17.4 |
| 12. 贸易和发展 | 226 | 14 | 6.2 | 167 | 2 | 1.2 | 393 | 16 | 4.1 |
| 14. 环境 | 28 | 0 | 0.0 | 17 | 0 | 0.0 | 45 | 0 | 0.0 |
| 15. 人类住区 | 46 | 2 | 4.3 | 25 | 0 | 0.0 | 71 | 2 | 2.8 |
| 16. 预防犯罪和刑事司法 | 25 | 0 | 0.0 | 9 | 0 | 0.0 | 34 | 0 | 0.0 |
| 17. 国际麻醉品管制 | 49 | 0 | 0.0 | 24 | 0 | 0.0 | 73 | 0 | 0.0 |
| 18. 非洲经济社会发展 | 222 | 52 | 23.4 | 350 | 23 | 6.6 | 572 | 75 | 13.1 |
| 19. 亚洲及太平洋经济社会发展 | 175 | 15 | 8.6 | 327 | 28 | 8.6 | 502 | 43 | 8.6 |
| 20. 欧洲经济发展 | 119 | 3 | 2.5 | 79 | 1 | 1.3 | 198 | 4 | 2.0 |
| 21. 拉丁美洲和加勒比经济社会发展 | 186 | 13 | 7.0 | 316 | 17 | 5.4 | 502 | 30 | 6.0 |
| 22. 西亚经济社会发展 | 106 | 4 | 3.8 | 185 | 2 | 1.1 | 291 | 6 | 2.1 |
| 24. 人权 | 109 | 13 | 11.9 | 57 | 0 | 0.0 | 166 | 13 | 7.8 |
| 25. 保护和援助难民 | 2 | 0 | 0.0 | 0 | 0 | 0.0 | 2 | 0 | 0.0 |
| 26. 巴勒斯坦难民 | 94 | 2 | 2.1 | 11 | 1 | 9.1 | 105 | 3 | 2.9 |
| 27. 人道主义援助 | 41 | 1 | 2.4 | 17 | 2 | 11.8 | 58 | 3 | 5.2 |
| 28. 新闻 | 280 | 8 | 2.9 | 474 | 12 | 2.5 | 754 | 20 | 2.7 |
| 29. 管理和中央支助事务 | 374 | 28 | 7.5 | 1 285 | 36 | 2.8 | 1 659 | 64 | 3.9 |
| 30. 内部监督 | 61 | 2 | 3.3 | 30 | 1 | 3.3 | 91 | 3 | 3.3 |
| 小计 | 3 825 | 239 | 6.2 | 5 237 | 181 | 3.5 | 9 062 | 420 | 4.6 |
| 收入第 3 款, 向公众提供的服务 | 20 | 5 | 25.0 | 104 | 8 | 7.7 | 124 | 13 | 10.5 |
| 共计 | 3 845 | 244 | 6.3 | 5 341 | 189 | 3.5 | 9 186 | 433 | 4.7 |

附件六

一般临时助理资源

(千美元)

| 款次 | 2002-2003年 | | 重计费用 | 2004-2005年 | |
|--|------------------|-------------------|--------------|-----------------|--------------|
| | 拨款 | 资源增长 | | 估计数 | 增/减 (百分比) |
| 1. 通盘决策、领导和协调 | 549.3 | (6.30) | 23.1 | 566.1 | 3.06 |
| 2. 大会事务和会议管理 | 2 441.0 | (239.90) | 84.5 | 2 285.6 | (6.37) |
| 3. 政治事务 | 78 076.2 | (77 373.10) | 31.3 | 734.4 | (99.06) |
| 4. 裁军 | 198.6 | (78.90) | 5.5 | 125.2 | (36.96) |
| 5. 维持和平行动 | 679.8 | (378.00) | 15.8 | 317.6 | (53.28) |
| 6. 和平利用外层空间 | 31.8 | (2.00) | 1 | 30.8 | (3.14) |
| 7. 国际法院 | 938.7 | (691.50) | 11.5 | 258.7 | (72.44) |
| 8. 法律事务 | 231.3 | (79.50) | 6.9 | 158.7 | (31.39) |
| 9. 经济和社会事务 | 2 069.1 | (788.90) | 57 | 1 337.2 | (35.37) |
| 10. 最不发达国家、内陆发展中 国家和小岛屿发展中国家高 级代表办事处 | 82.1 | - | 3.6 | 85.7 | 4.38 |
| 11. 联合国支持非洲伙伴关系 | 201.8 | (15.60) | 3.5 | 189.7 | (6.00) |
| 12. 贸易和发展 | 1 016.6 | 21.40 | 16.6 | 1 054.6 | 3.74 |
| 14. 环境 | 60.1 | - | 2.2 | 62.3 | 3.66 |
| 15. 人类住区 | 192.6 | 8.20 | 10.6 | 211.4 | 9.76 |
| 16. 预防犯罪和刑事司法 | 112.1 | 166.50 | 9 | 287.6 | 156.56 |
| 17. 国际麻醉品管制 | 358.3 | - | 11.4 | 369.7 | 3.18 |
| 18. 非洲经济社会发展 | 857.3 | - | -2 | 855.3 | (0.23) |
| 19. 亚洲及太平洋经济社会发展 | 202.4 | (3.20) | 6.9 | 206.1 | 1.83 |
| 20. 欧洲经济发展 | 144.1 | 14.70 | 2.6 | 161.4 | 12.01 |
| 21. 拉丁美洲和加勒比经济社会 发展 | 1 176.4 | 135.40 | 81.2 | 1 393.0 | 18.41 |
| 22. 西亚经济社会发展 | 582.7 | 89.10 | 19 | 690.8 | 18.55 |
| 24. 人权 | 2 709.4 | (680.40) | 33.6 | 2 062.6 | (23.87) |
| 26. 巴勒斯坦难民 | 12.9 | - | 0.6 | 13.5 | 4.65 |
| 27. 人道主义援助 | 533.5 | - | 16.9 | 550.4 | 3.17 |
| 28. 新闻 | 3 754.1 | 1 046.30 | 199.3 | 4 999.7 | 33.18 |
| 29. 管理和中央支助事务 | 5 907.2 | (394.70) | 198.1 | 5 710.6 | (3.33) |
| 30. 内部监督 | 138.2 | (27.20) | 4.7 | 115.7 | (16.28) |
| 共计 | 103 257.6 | (79 277.6) | 854.4 | 24 834.4 | |

附件七

政治事务部一般临时助理人员减少细目

(千美元)

| 一般临时助理人员资源减少数 | |
|--|-------------------|
| 政治特派团 | |
| 秘书长阿富汗办事处 | (645.0) |
| 负责阿富汗问题的秘书长特别代表办事处 | (210.1) |
| 联合国阿富汗援助团 | (24 956.8) |
| 被占领土评估团 | (14.2) |
| 中美洲和平进程 | (371.4) |
| 联合国危地马拉核查团 | (12 565.2) |
| 反恐怖主义委员会 | (1 017.2) |
| 黎巴嫩南部问题秘书长个人代表 | (1 203.0) |
| 非法开采刚果民主共和国自然资源和其他形式财富问题专家组 | (1 559.3) |
| 联合国塔吉克斯坦建立和平办事处 | (1 810.3) |
| 塞浦路斯问题秘书长特别顾问 | (738.4) |
| 对安盟制裁监测机制 | (118.1) |
| 联合国驻中非共和国建设和平支助办事处 | (3 223.1) |
| 联合国布隆迪办事处 | (4 372.9) |
| 秘书长非洲特别任务特别顾问 | (1 474.4) |
| 安全理事会第 1363(2001)号决议设立并经第 1390(2002)号决议延长的监测小组 | (1 227.6) |
| 联合国安哥拉特派团 | (7 880.5) |
| 访问安哥拉代表团 | (2 834.5) |
| 安哥拉技术评估团 | (7.2) |
| 西非问题秘书长特别代表 | (2 427.4) |
| 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处 | (2 313.2) |
| 缅甸问题秘书长特使 | (232.6) |
| 刚果人对话秘书长特使 | (180.2) |
| 索马里问题专家组 | (109.6) |
| 联合国索马里政治办事处 | (974.1) |
| 圭亚那与委内瑞拉争议 | (12.2) |
| 联合国驻布干维尔政治办事处 | (1 158.0) |
| 联合国利比里亚建立和平支助办事处 | (1 956.0) |
| 秘书长非洲特使 | (85.0) |
| 大湖区秘书长特别代表办事处 | (1 554.9) |
| 共 计 | (77 373.1) |

附件八

一般临时助理人员资源供资的经常预算员额

(截至2003年4月30日)

| 款次 | 专业人员及以上职等 | | | | | | | | | 一般事务人员和相关职类 | | | | | | | 共计 | |
|-----|-----------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|-----|-------------|-----|----|-----|----|-----|-----|-----|-----|
| | 副科 助理 | | | | | | | | | 其他 | | 警卫 | | 当地 | | | | |
| | 书长 | 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2/1 | 小计 | 特等 | 职等 | 人员 | 外勤 | 工匠 | 雇员 | 小计 | | |
| 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | 2 | - | - | - | 1 | 3 | 4 |
| 2 | - | - | - | - | - | - | - | 3 | 2 | 5 | - | 22 | - | - | - | - | 22 | 27 |
| 3 | 5 | 6 | 10 | 12 | 19 | 56 | 81 | 37 | 226 | 1 | 38 | 4 | 123 | - | - | 166 | 392 | |
| 4 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 3 | - | - | - | - | 3 | 3 |
| 5 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 6 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 7 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 8 | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | 1 |
| 9 | - | - | - | - | - | - | 1 | - | 2 | 3 | - | 5 | - | - | - | - | 5 | 8 |
| 10 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 | 1 |
| 11 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 12 | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | 2 | - | 10 | - | - | - | - | 10 | 12 |
| 14 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 15 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 16 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | 1 | 1 |
| 17 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 5 | - | - | - | - | 5 | 5 |
| 18 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 132 | 132 | 132 |
| 19 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 |
| 20 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2 | - | - | - | - | 2 | 2 |
| 21 | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 2 | 3 | - | - | - | - | - | 8 | 8 | 11 |
| 22 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 20 | 20 | 20 |
| 24 | - | - | - | - | 1 | 1 | 4 | 6 | 12 | - | 3 | - | - | - | - | - | 3 | 15 |
| 25 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 26 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 27 | - | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 | 3 | - | 5 | - | - | - | - | - | 5 | 8 |
| 28 | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 11 | 3 | 18 | - | 32 | - | - | 2 | 7 | 41 | 59 | 59 |
| 29A | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | 2 | - | 1 | - | - | - | - | - | 1 | 3 |
| 29B | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 | - | 8 | - | - | - | - | - | 8 | 9 |
| 29C | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 | - | 12 | - | - | - | - | - | 12 | 16 |
| 29D | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | 1 | 1 |
| 29E | - | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 | - | 22 | - | - | - | - | - | 22 | 23 |
| 29F | - | - | - | - | - | - | 1 | - | 1 | - | 9 | - | - | - | - | - | 9 | 10 |
| 29G | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 30 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | 1 | 1 |
| 共计 | 5 | 6 | 11 | 13 | 22 | 62 | 106 | 58 | 283 | 1 | 183 | 4 | 123 | 2 | 169 | 482 | 765 | 765 |

附件九

秘书处执行大会关于信息和通信技术战略的第 57/304 号决议的情况

大会决议第 4 段请秘书长就需要进一步加强管理和中央领导安排的问题提供更多资料和提出建议，在审议 2004-2005 两年期拟议方案预算时一并审议，其中包括设立机制对取得的成果进行评估并利用过去取得的经验，以及行政和预算问题咨询委员会的建议：使中央支助事务厅信息技术事务司司长能担任联合国秘书处首席信息和通信技术干事，并请秘书长就如何在本组织的组织结构中恰当反映这一职能提出建议。

正在设立的信息和通信技术委员会项目审查委员会主席担任信息技术事务司司长，对本全球组织的信息和通信技术倡议享有很大的核心权力。

现在，该司司长有权提出信息和通信技术标准，此种标准最后由信息和通信技术委员会决定。项目审查委员会对审查中的信息和通信技术倡议适用这些标准。信息技术事务司与整个联合国的信息和通信技术管理人员合作，建立了一个信息和通信技术资产数据库。项目审查委员会在审查每个倡议的过程中将评估这一系统的适当运用情况，确保对以往和当前的投资作出调整，适当时将新的倡议合并，以免工作重叠。

项目审查委员会所采用的方法是，全面追踪所有倡议的来龙去脉，从立项，到审查应交付成果证明投资回报。所有倡议都将包括最后一节——经验教训。

与信息和通信技术有关的所有文件，都将存入信息和通信技术资产数据库，以予备案，并供今后查阅。

大会决议第 5 段请秘书长确保把各工作地点和区域委员会，特别是设在发展中国家的工作地点和委员会的信息和通信技术需要全面纳入这项战略，并编列适当经费，使这些工作地点和区域委员会能够执行信息和通信技术战略。

在基础设施投资、特别是让所有工作地点和维持和平特派团都能快速联网的电信投资，都已纳入这项战略，并已在 2004-2005 两年期拟议方案预算有关各款中得到反映。通过卫星线路和租赁线路购置新带宽，所有工作地点之间的数据传输能力将大幅提高。

大会决议第 6 段请秘书长在 2004-2005 两年期拟议方案预算中提供以下补充资料：

- (a) 该战略中所列项目的最新情况；
- (b) 对已计划的和拟议的主要项目的预期投资回报，尽量以数量表示；

(c) 加强信息和通信技术基础设施的具体计划及其所能发挥的作用、为加强系统安全采取的措施，以及为确保系统的可靠性和维持系统的状态所采取的措施，在可能的情况下，将这些计划与类似组织的做法进行比较；

(d) 与各工作地点、外地特派团、区域经济委员会、国际法院、前南斯拉夫问题国际法庭及卢旺达问题国际刑事法庭建立进一步联接的计划和提案的具体目标。

用来查明项目投资回报和确定各项倡议轻重缓急的方法，其依据是每项倡议的预期效益。鉴于没有定量尺度，该战略采用四个回报指标：改善服务；更快捷的信息和（或）更优质的服务；简化程序，消除重叠，具备调拨资源的潜力，延长现有系统的寿命；更有利于决策进程。

拟议方案预算开列了显著改善全系统基础设施的经费。信息和通信技术战略文件所列的拟议工作和预期效果包括：

- **向 Windows 2000 迁移**：向这一操作系统迁移并将其定为整个（全球）秘书处的标准操作系统，将大幅提高台式计算机的可靠性。
- **向储域网迁移**：安装储域网将大幅减少个别服务器的使用，并使数据中心的操作更加可靠。储域网的构造，使所有软件应用程序可以分享高性能的共用储存设施，这样，现有的电子储存空间可以得到更加经济有效的利用。
- **冗余关键使命硬件**：建立集群服务器，可以在发生故障时自动转换到另一个服务器。这项技术将用来确保关键使命系统的不断运作。
- **多地点数字电视会议**：安装当代电视会议设备及其基本的电信基础设施，将使传输质量提高，并可利用这一途径同时与更多的地点连接。
- **多层因特网防火墙**：安装多层因特网防火墙，将加强网络安全，并提高安全、可靠地与外地连接的能力。
- **先进的防病毒系统**：采用当代防病毒技术，加上定期自动散发针对特定病毒的技术，可以更好地防范通过互联网传播的病毒和垃圾邮件。
- **正式文件系统服务器**：拟议增加八台高性能服务器，以便免费开放正式文件系统。

拟议方案预算还开列了大幅提高与各区域委员会、维持和平特派团和法庭联网能力的经费。

大会决议第 7 段请秘书长在 2004-2005 两年期拟议方案预算中处理把目前信息技术事务司中不属于信息和通信领域的技术职能适当放置在本组织其他单位。

目前正计划将不是共用信息技术职能的支助活动，转移到中央支助事务厅的其他领域。这些职能包括音响工程和相关的会议支助活动。

附件十

2004-2005 两年期拟议方案预算第 2 款. 大会事务和会议事务
重要工作量指标

大会和会议管理, 纽约

A. 在总部举行的会议 (次级方案 2. 会议事务规划、发展和协调) 工作量指标^a

(会议次数)

| | 1996-1997 年 实际数 | 1998-1999 年 实际数 | 2000-2001 年 实际数 | 2002-2003 年 估计数 | 2004-2005 年 估计数 |
|--------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 列入会议日历的会议 ^b | | | | | |
| 有口译 | 6 081 | 5 763 | 6 426 | 6 400 | 6 400 |
| 无口译 | 1 583 | 1 660 | 1 897 | 2 000 | 2 000 |
| 小计 | 7 664 | 7 423 | 8 323 | 8 400 | 8 400 |
| 不列入会议日历的会议 | | | | | |
| 有口译 | 803 | 846 | 925 | 1 000 | 1 000 |
| 无口译 | 2 250 | 2 298 | 2 344 | 2 600 | 2 600 |
| 小计 | 3 053 | 3 144 | 3 269 | 3 600 | 3 600 |
| 列入会议日历的会议和不列入会议 日历的会议 | | | | | |
| 有口译 | 6 884 | 6 609 | 7 351 | 7 400 | 7 400 |
| 无口译 | 3 833 | 3 958 | 4 241 | 4 600 | 4 600 |
| 共计 | 10 717 | 10 567 | 11 592 | 12 000 | 12 000 |

^a “列入会议日历的会议”指联合国政府间机构或专家机构的会议, 无论会议性质为何 (正式、非正式协商等等)。“不列入会议日历的会议”指所有其他会议, 主要包括各区域集团、其他会员国集团或政府间组织的会议以及秘书处主动召开的会议。“不列入会议日历的会议”的会议服务在“有资源可用”的情况下才予提供。

^b 包括在总部以外举行但由总部工作人员服务的会议。

B. 总部笔译事务（次级方案 3. 笔译和编辑事务）工作量指标

| | 1996-1997 年 实际数 | 1998-1999 年 实际数 | 2000-2001 年 实际数 | 2002-2003 年 估计数 | 2004-2005 年 估计数 |
|------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| (a) 笔译(千字) | | | | | |
| 工作人员 | | | | | |
| 阿拉伯文 | 29 830 | 30 638 | 29 852 | 29 000 | 29 000 |
| 中文 | 28 742 | 28 351 | 29 776 | 29 000 | 29 000 |
| 英文 | 5 958 | 6 969 | 7 007 | 7 000 | 7 000 |
| 法文 | 29 631 | 29 476 | 29 349 | 30 000 | 30 000 |
| 俄文 | 28 760 | 29 896 | 30 566 | 30 000 | 30 000 |
| 西班牙文 | 30 459 | 28 964 | 30 698 | 32 000 | 32 000 |
| 小计 | 153 380 | 154 294 | 157 248 | 157 000 | 157 000 |
| 承包 ^a | | | | | |
| 大会事务和会议事务部供资 | 27 461 | 32 976 | 39 985 | 35 500 | 42 000 |
| 其他办事处供资 | 1 289 | 642 | 982 | 348 | 700 |
| 小计 | 28 750 | 33 618 | 40 967 | 35 848 | 42 700 |
| 德文笔译（预算外） | 1 704 | 1 694 | 1 688 | 1 700 | 1 700 |
| (a) 共计 | 183 834 | 189 606 | 199 903 | 194 548 | 201 400 |
| (b) 编辑（千字） | | | | | |
| 会议文件和其他文件 | 28 373 | 40 118 | 44 824 | 48 000 | 48 000 |
| 正式记录 | 108 902 | 66 955 | 37 019 | 40 000 | 40 000 |
| (b) 共计 | 137 275 | 107 073 | 81 843 | 88 000 | 88 000 |
| (c) 起草简要记录（会议次数） | 837 | 848 | 889 | 950 | 950 |

^a 每两年期送交承包者的总工作量。

**C. 总部口译、逐字记录和复制事务（次级方案 4. 口译、会议和出版事务）
工作量指标**

| | 1996-1997 年 实际数 | 1998-1999 年 实际数 | 2000-2001 年 实际数 | 2002-2003 年 估计数 | 2004-2005 年 估计数 |
|--------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| (a) 口译(会议次数) | | | | | |
| 列入会议日历的会议 | 69 969 | 65 901 | 76 841 | 75 250 | 75 250 |
| 不列入会议日历的会议 | 5 104 | 5 829 | 6 154 | 6 100 | 6 100 |
| (a) 共计 | 75 073 | 71 730 | 82 995 | 81 350 | 81 350 |
| (b) 逐字记录 (有逐字记录的会议次数) | 618 | 618 | 746 | 800 | 800 |
| (c) 文本处理(千字) | | | | | |
| 工作人员 | 295 044 | 312 943 | 332 821 | 320 000 | 320 000 |
| 承包 ^a | 45 120 | 52 266 | 65 095 | 35 700 | 35 700 |
| (c) 共计 | 340 164 | 365 209 | 397 916 | 355 700 | 355 700 |
| (d) 复制(千印页) | 1 125 617 | 1 040 377 | 1 005 586 | 1 082 000 | 1 082 000 |
| (e) 分发(千项经处理的项目) | 88 700 | 90 590 | 86 784 | 83 000 | 83 000 |
| (f) 制版和校对(页) | 312 396 | 325 345 | 299 937 | 300 000 | 300 000 |

^a 包括须偿还费用的工作。

日内瓦会议和图书馆事务

D. 在日内瓦举行的会议（次级方案 1. 会议事务规划、发展和协调）工作量指标^a

(会议次数)

| | 1996-1997 年 实际数 | 1998-1999 年 实际数 | 2000-2001 年 实际数 | 2002-2003 年 估计数 | 2004-2005 年 估计数 |
|------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 列入会议日历的会议 ^b | | | | | |
| 有口译 | 4 954 | 4 586 | 4 742 | 4 850 | 4 850 |
| 无口译 | 6 928 | 6 931 | 9 085 | 6 000 | 8 500 |
| 小计 | 11 882 | 11 517 | 13 827 | 10 850 | 13 350 |
| 不列入会议日历的会议 | | | | | |
| 有口译 | 476 | 747 | 672 | 650 | 650 |
| 无口译 | 1 899 | 2 890 | 2 767 | 3 700 | 3 000 |
| 小计 | 2 375 | 3 637 | 3 439 | 4 350 | 3 650 |
| 列入会议日历和不列入会议日历的会议 | | | | | |
| 有口译 | 5 430 | 5 333 | 5 414 | 5 500 | 5 500 |
| 无口译 | 8 827 | 9 821 | 11 852 | 9 700 | 11 500 |
| 共计 | 14 257 | 15 154 | 17 266 | 15 200 | 17 000 |

^a 含预算外会议。^b 列入会议日历的会议系指联合国政府间机构或专家机构的会议，不论其性质如何。

E. 日内瓦笔译事务（次级方案 2. 笔译和编辑事务）工作量

| | 1996-1997 年 实际数 | 1998-1999 年 实际数 | 2000-2001 年 实际数 | 2002-2003 年 估计数 | 2004-2005 年 估计数 |
|------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| (a) 笔译(千字) | | | | | |
| 工作人员 | | | | | |
| 阿拉伯文 | 13 836 | 12 555 | 14 027 | 12 500 | 13 000 |
| 中文 | 11 490 | 12 424 | 14 005 | 10 800 | 12 600 |
| 英文 | 8 740 | 8 266 | 7 663 | 8 350 | 8 200 |
| 法文 | 23 872 | 22 508 | 21 781 | 22 300 | 22 000 |
| 俄文 | 24 808 | 23 898 | 23 954 | 24 350 | 24 200 |
| 西班牙文 | 18 472 | 17 966 | 18 562 | 17 700 | 18 000 |
| 小计 | 101 218 | 97 617 | 99 992 | 96 000 | 98 000 |
| 承包 | 7 868 | 7 545 | 7 057 | 10 000 | 9 000 |
| 共计 | 109 086 | 105 162 | 107 049 | 106 000 | 107 000 |
| (b) 编辑(千字) | | | | | |
| 工作人员 | 19 851 | 25 137 | 26 025 | 21 700 | 27 000 |
| 承包 | - | 1 201 | 398 | - | 330 |
| 共计 | 19 851 | 26 338 | 26 423 | 21 700 | 27 330 |

F. 日内瓦口译和复制事务（次级方案 3. 口译、会议和出版事务）工作量

| | 1996-1997 年 实际数 | 1998-1999 年 实际数 | 2000-2001 年 实际数 | 2002-2003 年 估计数 | 2004-2005 年 估计数 |
|--------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 口译（会议次数） | | | | | |
| 列入会议日历的会议 | 46 651 | 42 637 | 44 566 | 45 500 | 45 500 |
| 不列入会议日历的会议 | 4 482 | 6 944 | 5 891 | 6 000 | 6 000 |
| 共计 | 51 133 | 49 581 | 50 457 | 51 500 | 51 500 |
| 文本处理（千字） | | | | | |
| 工作人员 | 185 609 | 180 340 | 181 989 | 175 500 | 181 000 |
| 承包 | 14 000 | 25 392 | 16 993 | 18 500 | 18 000 |
| 共计 | 199 609 | 205 732 | 198 982 | 194 000 | 199 000 |
| 制版和校对（页） | 110 400 | 94 239 | 89 218 | 103 000 | 83 000 |
| 复制（千印页） | 545 021 | 513 372 | 525 702 | 500 000 | 500 000 |
| 分发（千件经处理的项目） | 33 511 | 33 746 | 27 341 | 32 000 | 30 000 |

G. 日内瓦图书馆（次级方案 4，图书馆事务）工作量指标

| | 1998-1999 年 实际数 | 2000-2001 年 实际数 |
|-----------------|--------------------|--------------------|
| 经常性出版物（印制份数） | 124 | 124 |
| 经常性光盘和其他电子出版印制数 | 7 | 0 |
| 图书馆导游 | 5 245 | 4 539 |
| 编制的培训工具件数 | 4 | 4 |
| 服务的特别活动次数 | 4 | 4 |
| 图书馆收藏资料： | | |
| 采购书籍本数 | 3 244 | 3 613 |
| 赠送和交换本数 | 3 476 | 3 547 |
| 获得文件和出版物 | | |
| 政府文件和期刊数 | 161 793 | 149 676 |
| 联合国系统文件数 | 256 897 | 273 154 |
| 处理的收藏资料 | | |
| 记录编目（书籍、汇编） | 9 321 | 8 724 |
| 编列索引（联合国文件） | 12 757 | 13 803 |
| 编列索引（期刊文章） | 6 120 | 6 538 |
| 多媒体资料支助服务 | | |
| 对参考资料查询作出答复的次数 | 132 687 | 109 436 |
| 为图书馆使用者提供服务的次数 | 169 904 | 159 847 |
| 出借、复印和查阅 | | |
| 出借 | 48 354 | 35 587 |
| 阅览室使用人数 | 242 933 | 268 558 |
| 期刊查阅 | 56 967 | 50 844 |
| 复印页数 | 1 661 421 | 1 668 375 |
| 培训班数目 | 6 | 6 |

维也纳会议和图书馆事务

H. 维也纳举行的会议（次级方案1，会议事务规划、发展和协调）工作量指标

（会议次数）

| | 1996-1997年 实际数 | 1998-1999年 实际数 | 2000-2001年 实际数 | 2002-2003年 估计数 | 2004-2005年 估计数 |
|--------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 联合国会议 | | | | | |
| 有口译 | 686 | 837 | 952 | 992 | 1 023 |
| 无口译 | 1 893 | 2 147 | 2 158 | 2 208 | 2 277 |
| 小计 | 2 579 | 2 984 | 3 110 | 3 200 | 3 300 |
| 工发组织会议 | | | | | |
| 有口译 | 199 | 93 | 94 | 82 | 76 |
| 无口译 | 1 217 | 718 | 456 | 398 | 374 |
| 小计 | 1 416 | 811 | 550 | 480 | 450 |
| 禁核试组织会议 | | | | | |
| 有口译 | 71 | 130 | 181 | 202 | 202 |
| 无口译 | 238 | 600 | 480 | 548 | 548 |
| 小计 | 309 | 730 | 661 | 750 | 750 |
| 有口译共计 | 956 | 1 060 | 1 227 | 1 276 | 1 301 |
| 无口译共计 | 3 348 | 3 465 | 3 094 | 3 154 | 3 199 |
| 总计 | 4 304 | 4 525 | 4 321 | 4 430 | 4 500 |

1. 维也纳笔译和编辑事务（次级方案 2，笔译和编辑事务）工作量指标

（千字）

| | 1996-1997 年 实际数 | 1998-1999 年 实际数 | 2000-2001 年 实际数 | 2002-2003 年 估计数 | 2004-2005 年 估计数 |
|-----------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| (a) 笔译 | | | | | |
| 工作人员 | | | | | |
| 联合国 | 20 784 | 20 222 | 24 227 | 23 966 | 24 736 |
| 工发组织 | 6 372 | 3 430 | 3 728 | 3 564 | 3 726 |
| 禁核试组织 | 635 | 2 834 | 3 670 | 4 455 | 3 564 |
| 小计 | 27 791 | 26 486 | 31 625 | 31 985 | 32 026 |
| 承包 | | | | | |
| 联合国 | 4 388 | 8 354 | 4 424 | 4 229 | 5 066 |
| 工发组织 | 2 390 | 663 | 459 | 396 | 414 |
| 禁核试组织 | 499 | 1 174 | 228 | 495 | 396 |
| 小计 | 7 277 | 10 191 | 5 111 | 5 120 | 5 876 |
| 工作人员和承包 | | | | | |
| 联合国 | 25 172 | 28 576 | 28 651 | 28 196 | 29 802 |
| 工发组织 | 8 762 | 4 093 | 4 187 | 3 960 | 4 140 |
| 禁核试组织 | 1 134 | 4 007 | 3 898 | 4 950 | 3 960 |
| (a) 共计 | 35 068 | 36 677 | 36 736 | 37 106 | 37 902 |
| (b) 编辑事务 | | | | | |
| 工作人员 | | | | | |
| 联合国 | 4 585 | 5 295 | 3 789 | 3 870 | 3 870 |
| 工发组织 | 1 853 | 202 | 463 | 360 | 360 |
| 小计 | 6 438 | 5 497 | 4 252 | 4 230 | 4 230 |
| 承包 | | | | | |
| 联合国 | | 593 | 316 | 430 | 430 |
| 工发组织 | | 299 | 139 | 40 | 40 |
| 小计 | | 892 | 455 | 470 | 470 |
| 工作人员和承包 | | | | | |
| 联合国 | 4 585 | 5 888 | 4 105 | 4 300 | 4 300 |
| 工发组织 | 1 853 | 501 | 602 | 400 | 400 |
| (b) 共计 | 6 438 | 6 389 | 4 707 | 4 700 | 4 700 |

J. 维也纳口译和复制事务（次级方案 3，口译、会议和出版事务）工作量指标

| | 1996-1997 年 实际数 | 1998-1999 年 实际数 | 2000-2001 年 实际数 | 2002-2003 年 估计数 | 2004-2005 年 估计数 |
|------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| (a) 口译(口译员出勤次数) | | | | | |
| 联合国 | 6 958 | 9 142 | 9 428 | 8 568 | 9 800 |
| 工发组织 | 1 701 | 799 | 1 224 | 1 156 | 1 120 |
| 原子能机构 | 4 282 | 2 554 | 3 328 | 3 944 | 3 360 |
| 禁核试组织 | 757 | 1 806 | 3 083 | 3 468 | 3 878 |
| (a) 共计 | 13 698 | 14 301 | 17 063 | 17 136 | 18 158 |
| (b) 文本处理(千字) | | | | | |
| 工作人员 | | | | | |
| 联合国 | 44 541 | 45 820 | 54 803 | 48 766 | 50 834 |
| 工发组织 | 16 643 | 9 778 | 8 936 | 7 770 | 7 770 |
| 禁核试组织 | 1 339 | 6 086 | 7 756 | 8 910 | 8 910 |
| 小计 | 62 523 | 61 684 | 71 495 | 65 446 | 67 514 |
| 承包 | | | | | |
| 联合国 | 8 605 | 8 286 | 9 927 | 8 606 | 10 411 |
| 工发组织 | 3 812 | 1 522 | 1 128 | 863 | 863 |
| 禁核试组织 | 670 | 1 402 | 247 | 990 | 990 |
| 小计 | 13 087 | 11 210 | 11 302 | 10 459 | 12 264 |
| 工作人员和承包 | | | | | |
| 联合国 | 53 146 | 54 106 | 64 730 | 57 372 | 61 246 |
| 工发组织 | 20 455 | 11 300 | 10 064 | 8 633 | 8 633 |
| 禁核试组织 | 2 009 | 7 488 | 8 003 | 9 900 | 9 900 |
| (b) 共计 | 75 610 | 72 894 | 82 797 | 75 905 | 79 779 |
| (c) 制版(千字) | | | | | |
| 工作人员 | | | | | |
| 联合国 | 7 736 | 8 847 | 5 377 | 6 000 | 6 500 |
| 工发组织 | 4 954 | 2 520 | 2 305 | 2 300 | 2 300 |
| 禁核试组织 | 10 | 438 | 13 | 45 | 50 |
| 小计 | 12 700 | 11 805 | 7 695 | 8 345 | 8 850 |

| | 1996-1997年 实际数 | 1998-1999年 实际数 | 2000-2001年 实际数 | 2002-2003年 估计数 | 2004-2005年 估计数 |
|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| 承包 | | | | | |
| 联合国 | | 2 686 | 4 005 | 4 000 | 4 000 |
| 工发组织 | | | 67 | 100 | 150 |
| 禁核试组织 | | | 59 | 0 | 0 |
| 小计 | | 2 686 | 4 131 | 4 100 | 4 150 |
| 工作人员和承包 | | | | | |
| 联合国 | 7 736 | 11 533 | 9 382 | 10 000 | 10 500 |
| 工发组织 | 4 954 | 2 520 | 2 372 | 2 400 | 2 450 |
| 禁核试组织 | 10 | 438 | 72 | 45 | 50 |
| (c) 共计 | 12 700 | 14 491 | 11 826 | 12 445 | 13 000 |
| (d) 复制 (千印页) | | | | | |
| 联合国 | 60 837 | 60 484 | 56 444 | 55 876 | 44 000 |
| 工发组织 | 41 341 | 22 101 | 14 701 | 16 500 | 14 700 |
| 禁核试组织 | 1 971 | 4 691 | 2 382 | 6 000 | 2 430 |
| 小计 | 104 149 | 87 276 | 73 527 | 78 376 | 61 130 |
| 高速影印 | | | | | |
| 联合国 | 16 632 | 15 487 | 16 430 | 18 625 | 25 800 |
| 工发组织 | 7 056 | 2 225 | 1 996 | 1 600 | 2 000 |
| 禁核试组织 | 1 617 | 6 111 | 4 843 | 8 000 | 4 850 |
| 小计 | 25 305 | 23 823 | 23 269 | 28 225 | 32 650 |
| (d) 共计 | 129 454 | 111 099 | 96 796 | 106 601 | 93 780 |

内罗毕会议事务

K. 联合国内罗毕办事处会议事务司工作量指标

| | 2000-2001 年 实际数 | 2002-2003 年 估计数 | 2004-2005 年 估计数 |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| 有口译服务的政府间会议（会议次数） | 89 | 88 | 92 |
| 不列入会议日历但有口译的会议（会议次数） | 632 | 756 | 794 |
| 不列入会议日历且无口译的会议（法定次数） | 1 728 | 1 769 | 1 857 |
| 非在日历中排定的会议 | 144 | 271 | 298 |
| 在内罗毕以外提供远距离笔译的多语文会议 （会议次数） | 14 640 | 23 172 | 25 490 |
| 已编辑并译成六种语文的文件（千字） | 2 928 | 5 047 | 10 094 |
| 外包笔译（千字） | 115 | 90 | 90 |
| 印刷厂产出（百万页） | | | |

