



第五十八届会议

议程项目 136

联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团
经费的筹措

2002年7月1日至2003年6月30日期间联合国波斯尼亚和
黑塞哥维那特派团预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 任务执行情况	3-8	3
三. 资源使用情况		9
A. 财政资源		9
B. 其他收入和调整		10
C. 未编入预算的捐助		10
四. 差异分析	9-23	11
五. 有待大会采取的行动	24	13

* 由于技术原因重新印发。



摘要

本报告载有 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团预算执行情况报告。

2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间特派团的支出总额以该特派团的目标为依据，根据若干按成果制订的表框，按民警和支助等部分编制。

财政资源使用情况

(单位：千美元。预算年度为 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日。)

类别	分配数	开支	差异	
			数额	百分比
军事和警务人员	19 174.4	16 294.0	2 880.4	15.0
文职人员	40 684.3	42 677.6	(1 993.3)	(4.9)
业务所需经费	18 685.2	11 335.5	7 349.7	39.3
所需经费毛额	78 543.9	70 307.1	8 236.8	10.5
工作人员薪金税收入	5 854.7	6 197.3	(342.6)	(5.9)
所需经费净额	72 689.2	64 109.8	8 579.4	11.8
(编入预算的)自愿实物捐助	70.0	48.0	22.0	31.4
资源共计	78 613.9	70 355.1	8 258.8	10.5

职位填补情况

类别	核定数 ^a	计划 (平均)数	实际 (平均)数	出缺率 ^b (百分比)
军事观察员/军事联络官	32	31	12	59.9
民警	1 600	1 023	779	23.9
国际工作人员	358	248	212	14.5
本国工作人员	1 455	739	655	11.4
联合国志愿人员	5	5	3	38.3

^a 系最高水平的核定人数。

^b 按每月任职人数和每月计划人数计算。

有待大会采取的行动载于第五节。

一. 引言

1. 2002年7月1日至2003年6月30日期间联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）的维持费预算载于秘书长2002年1月16日的报告（A/56/773），其数额为毛额78 543 900美元（净额72 689 200美元）。预算经费用作28名军事观察员、4名军事联络官、1 600名民警、358名国际工作人员、17名本国工作人员、1 438名当地工作人员和5名联合国志愿人员的费用。行政和预算问题咨询委员会在2002年3月26日报告（A/56/887/Add.2）的第21段中建议大会为2002年7月1日至2003年6月30日期间批款毛额78 543 900美元。

2. 大会第56/505号决议拨出毛额78 543 900美元（净额72 689 200美元），充作2002年7月1日至2003年6月30日期间该特派团的维持和清理结束费用。总数由会员国分摊。

二. 任务执行情况

3. 波黑特派团的任务由安全理事会第1035（1995）号决议确定。本执行期的任务由安理会第1420（2002）号、1421（2002）号和第1423（2002）号决议规定。

4. 波黑特派团的任务是协助安全理事会实现一个总体目标，即维持国际和平与安全，该特派团已于2002年12月31日终止。

5. 在本执行情况报告所述期间，特派团根据这一总目标，通过提供下文框架所列相关主要产出，帮助取得了若干成绩。这些框架按民警和支助部分编列。这些部分是反映而非确定其中所载的预期成果和产出的共同方案性质。

6. 所列框架表明将改用成果预算制方法。2002/03年度预算中没有预定成果的标准框架，标准框架本应是评估和汇报执行情况的基准。因此，采用临时格式提供特派团2002/03年度任务执行情况，列出那些已经有资料的实际成绩指标和实际产出。实现预定成果就能在特派团的任务时限内实现安全理事会的目标。本执行情况期间的实际成绩指标反映了在实现这些成果方面所取得的进展和在特派团完成任务时取得的结果。实际产出代表了在本执行情况期间特派团为实现预定成果作出的贡献。

第 1 部分：民警

预期成果	实际绩效指标
1.1 地方警察按照有关人格完整和专业能力的国际公认标准行事	1.1.1 15 786 名地方警察符合有关人格完整和专业能力的国际公认标准
	1.1.2 在所有 10 个县的实体一级建立体制机构，并设立三个学院以确保新征聘警察和在职警察继续符合所需标准
	1.1.3 在地方管制下培训警察

实际产出
<ul style="list-style-type: none"> 对 16 803 名临时授权的警察完成了有关住房证明、学历证件、专业考绩、战时活动、专业考绩、公民身份证明、完成法定训练情况和证明没有刑事犯罪的背景调查 向 15 786 名地方警察（联盟 8 113 名、斯普斯卡共和国 5 692 名、布尔奇科区 263 名、国家边防局 1 351 名、联盟法院警察 169 名）授予证书。除了布尔奇科地区之外，所有证书都是在本报告所述期间授予的 481 名警察没有得到证书 在所有 10 个县、联盟、斯普斯卡共和国和国家边防局警察局都设立了地方管制（内部调查）股 已将在所有三所警校培训地方警察的责任转交给地方教官

预期成果	实际绩效指标
1.2 警察局（10 个县、联盟、斯普斯卡共和国和国家边防局）的构造和业务是以国际公认的标准为指导	1.2.1 所有警察局都达到波黑特派团所需的核证标准
	1.2.2 为各县和各实体的警察专员和警察局长的遴选和工作制定法律
	1.2.3 将联盟和斯普斯卡共和国的少数族裔警察和女警察分别增加到 10% 和 5%

 实际产出^a

- 完成了对所有警察局的全面系统分析，以发现不足之处
- 与地方改革管理小组一起制定行动计划，以便推行这些所需的改革，使每个警察局达到国际标准
- 在每个警察局监督行动计划在当地的执行情况
- 在本报告所述期间任可所有警察局
- 完成了第 17 轮在职警察自愿调动到战前任职地区的工作
- 完成了对警校第 10 班的培训（使受训警察的学员总数达到 935 名），并挑选了 435 名学生接受另外四堂课
- 向受返聘的前警察举办了第 12 期警察技能进修课程
- 协助增加少数族裔在所有警察局中的人数（在整个警察队伍中平均为 10%）
- 协助建立机制，在所有警察局吸收和征聘女警察
- 设立独立的遴选和审查委员会，挑选所有 10 个县的地方警察专员和联盟、斯普斯卡共和国和国家边防局警察局长
- 任命所有 10 个县的警察专员以及联盟、斯普斯卡共和国和国家边防局警察局长

^a 凡提到“警察局”的地方，都是指联盟内的所有 10 个县以及两个实体，即斯普斯卡共和国和联盟。

 预期成果

 实际绩效指标

- | | |
|----------------------|--|
| 1.3 加强警方与刑事司法制度之间的合作 | 1.3.1 培训地方刑事调查官，以便按照国际标准编制报告 |
| | 1.3.2 将多族裔法院警察部署到联盟剩余的四个县（2002 年初已在其他六个县部署）；准备在 2003 年 1 月 1 日在斯普斯卡共和国部署 |

实际产出

- 在联盟、斯普斯卡共和国和第 1 至 5 和第 7 至 10 县训练刑事调查官，以编制警方的犯罪报告
- 训练和协助制定行动计划，以便在联盟部署法院警察；已为斯普斯卡共和国确定了同样的安排

预期成果

实际绩效指标

- | | |
|---------------------|--|
| 1.4 在实现国家一级执法方面取得进展 | 1.4.1 国家边防局部署在波斯尼亚和黑塞哥维那 100% 的领土边界和所有三个运作的国际机场上 |
| | 1.4.2 设立了国家情报保护局 |
| | 1.4.3 全国范围和区域警察合作论坛在地方管制下继续举行会议：警察事务部长级协商会议（国内）、联合工作队（国内）部长委员会（国家间）和区域工作队（国家间） |
| | 1.4.4 将非法移民的人数从 2000 年的 25 000 人减至 2002 年下半年的约 200 人 |

实际产出

- 国家边防局所有 1 950 名执法人员都已经过核审、接受了训练和颁发了证书
- 协助挑选了负责全面管理和控制国家情报保护局的所有主任
- 由地方接管前波黑特派团主持的国内一级警察事务部长级协商会议和联合工作队，这两个机构的设立是为了促进全国在执法事务方面的合作
- 由地方接管区域一级部长委员会和区域工作队，这两个机构的设立是为了促进区域在执法事务方面的合作
- 为计划在波斯尼亚和黑塞哥维那成立国际刑警组织国家中央局提供指导和协助
- 确定了波黑特派团反贩运特别行动方案的工作。监督了 300 多次搜捕；查明了 30 个涉嫌参与贩运的场所；大约有 30 个场所已关闭，包括在 2002 年 7 月之前搜捕中被发现的场所；遣返了 80 多名贩运受害者

预期成果	实际绩效指标
1.5 使公众对警察活动有更多的了解和更强的信心	1.5.1 加强警察活动的公众形象及在法律面前的公共权利
实际产出	
<ul style="list-style-type: none"> 开展提高全国公众认识运动，强调民主警察工作的核心原则 举办由警方主办的社区开放日、走访和表演执法技能 开展招募少数族裔警察和女警察运动 出版一份介绍国家边防局工作的双月刊报纸 向地方电台发送有关波黑特派团活动的精选广播节目 	

第 2 部分：支助

预期成果	实际绩效指标
2.1 向特派团提供切实有效的后勤和行政支助	<p>2.1.1 截止 2003 年 6 月 30 日，应收账款已连续六个多月未出现应付未付的情况，提出注销的款项除外</p> <p>2.1.2 已根据截至 2003 年 6 月 30 日的计划，确定和全面执行与特派团清理结束有关的任务</p> <p>2.1.3 按照核定预算，缩小国际和当地工作人员、军事观察员、民警和联合国志愿人员的编制</p> <p>2.1.4 有效移交责任，以便协调塞拉热窝的共同事务和联合国之家</p> <p>2.1.5 所有与特派团有关的有形资产已按照《联合国财务条例和细则》分类和处理</p>
实际产出	
<ul style="list-style-type: none"> 拟定和执行了清理结束计划 组成了清理结束队伍，分配了相关的责任 转给其他特派团的设备 3 271 件 	

- 转给意大利布林迪西联合国后期基地/战略部署储备/维持和平行动部储备的设备 1 933 件
- 转给总部的物品：190 件
- 波黑特派团放弃了 72 个实际地点，包括 6 个波黑特派团区域总部、联合国普雷维拉卡观察团（联普观察团）总部、机场设施以及部委和警察局合用地点
- 对空出的房舍进行环境评估
- 从 2003 年 6 月 30 日起将联合国之家和协调塞拉热窝共同事务的责任有效转交给前南斯拉夫问题国际刑事法庭/萨拉热窝
- 遣返或重新安排特派团所有国际人员
- 处理了所有最后一笔付款，特派任务津贴支付到 2003 年 6 月 30 日为止，有两名国际工作人员除外
- 所有国家薪酬和津贴支付到 2003 年 6 月 30 日为止

7. 联合国普雷维拉卡观察团（联普观察团）的任务由安全理事会第 779（1992）号决议确定。本执行期的任务由安理会第 1387（2002）号、第 1424（2002）号和第 1437（2002）号决议规定。

8. 联普观察团的任务是协助安全理事会实现一个总体目标，即维持国际和平与安全，该观察团已于 2002 年 12 月 15 日终止。

第 3 部分：联合国普雷维拉卡观察团

预期成果	实际绩效指标
3.1 已为有利于谈判解决普雷维拉卡问题创造了条件	3.1.1 未发现严重的安全事件

实际产出

- 在整个责任区进行日常巡逻
- 在奥斯特拉半岛、赫尔采格诺维、察夫塔特和克鲁达维持 24 小时存在（在 12 月 15 日特派团结束日之前逐步退出）
- 与地方当局定期举行会议
- 首席军事观察员与贝尔格莱德和萨格勒布当局保持经常接触
- 与稳定部队定期举行会议

三. 资源使用情况

A. 财政资源

(单位：千美元。预算年度为2002年7月1日至2003年6月30日。)

资源类别	分配数 ^a	开支	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	977.9	459.0	518.9	53.1
军事特遣队	-	-	-	-
民警	18 196.5	15 835.0	2 361.5	13.0
建制警察部队	-	-	-	-
小计	19 174.4	16 294.0	2 880.4	15.0
文职人员				
国际工作人员	26 508.8	27 165.4	(656.6)	(2.5)
本国工作人员	13 950.5	15 360.0	(1 409.5)	(10.1)
联合国志愿人员	225.0	152.2	72.8	32.4
小计	40 684.3	42 677.6	(1 993.3)	(4.9)
业务费用				
一般临时助理人员	12.5	13.8	(1.3)	(10.4)
政府提供的人员	-	-	-	-
文职选举观察员	-	-	-	-
顾问	95.0	23.1	71.9	75.7
公务旅行	197.6	687.8	(490.2)	(248.1)
设施和基础设施	2 912.6	2 290.5	622.1	21.4
地面运输	5 937.0	2 080.8	3 856.2	65.0
空中运输	1 325.8	1 044.1	281.7	21.2
海上运输	-	-	-	-
通信	4 459.3	3 346.4	1 112.9	25.0
信息技术	872.4	593.9	278.5	31.9
医务	58.4	33.0	25.4	43.5
特别装备	-	-	-	-
其他用品、事务和设备	2 814.6	1 222.1	1 592.5	56.6

资源类别	分配数 ^a	开支	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
速效项目	-	-	-	-
小计	18 685.2	11 335.5	7 349.7	39.3
所需经费毛额	78 543.9	70 307.1	8 236.8	10.5
工作人员薪金税收入	5 854.7	6 197.3	(342.6)	(5.9)
所需经费净额	72 689.2	64 109.8	8 579.4	11.8
(已编入预算的)自愿实物捐助 ^b	70.0	48.0	22.0	31.4
所需经费共计	78 613.9	70 355.1	8 258.8	10.5

^a 反映了军事和警务人员及业务费用类别支出核定资源的调整分配情况。

^b 包括稳定部队提供的 48 000 美元。

B. 其他收入和调整

类别	数额 (千美元)
利息收入	591.0
其他/杂项收入	6 713.0
自愿现金捐助	-
上一期间调整数	-
上一期间债务节减额或注销额	1 299.0
共计	8 603.0

C. 未编入预算的捐助

类别	开支 (千美元)
特派团地位协定	1 855.0
(未编入预算的)自愿实物捐助	-
共计	1 855.0

四. 差异分析¹

	差异	
军事观察员	\$ 518.9	53.1%

9. 产生未支配余额的主要原因在于 2002 年 12 月遣返了在联普观察团服务的军事观察员。此项预算是在观察团继续存在的基础上编制的，但是安全理事会根据秘书长 2002 年 10 月 2 日报告 (S/2002/1101) 中的建议，已于 2002 年 12 月 15 日终止了联普观察团的任务。

	差异	
民警	\$ 2 361.5	13.0%

10. 产生未支付余额是因为部署的民警比计划的要少。定于 2002 年 7 月 1 日以后回国的民警因派遣国不愿在不到一年时间内再派出警察而不再替换。波黑特派团也决定不要求在 12 个月之后再延长民警的任务。此外，在 2002 年 10 月 5 日成功举行了选举之后，民警的缩编也在加速。

	差异	
国际工作人员	(\$ 656.6)	(2.5%)

11. 所需经费增加是因为需要支付离职费用支出，包括在该观察团终止之后所有国际工作人员返回本国、返回所属工作地点或调往其他维持和平行动的费用。根据标准做法，没有从一般人事费中为上述应享权利提供进一步经费。

	差异	
本国工作人员	(\$ 1 409.5)	(10.1%)

12. 所需经费增加是因为要支付 1 381 名本国工作人员的离职费用支出，在该观察团终止之后，不再要求他们提供服务。

	差异	
联合国志愿人员	\$ 72.8	32.4%

13. 产生未支配余额是因为有 38% 的出缺率。已决定不再替换在本财政期间开始时返国的两名联合国志愿人员，因为据认为留下的三名志愿人员能够提供所需的支助。

	差异	
一般临时助理人员	(\$ 1.3)	(10.4%)

¹ 资源差异数以千美元计。

14. 替代休产假工作人员的实际所需经费比预计的要高，使支出增加。

	<i>差异</i>	
顾问	\$ 71.9	75.7%

15. 预算中列有聘用顾问为观察团内部培训方案提供服务的经费。但是，多数培训是在意大利布林迪西联合国后勤基地进行的，因而减少了此项下所需经费。

	<i>差异</i>	
公务旅行	(\$ 490.2)	(248.1%)

16. 所需经费增加主要与任务区内的旅行有关。

	<i>差异</i>	
设施和基础设施	\$ 622.1	21.4%

17. 产生未支配余额的原因是，有些设施的关闭比计划的要早，改建和翻修服务费比预计的要少。

	<i>差异</i>	
地面运输	\$ 3 856.2	65.0%

18. 已在预算中为在布林迪西联合国后勤基地按照剩余价值的 30% 的标准费率整修观察团的车辆提供了经费。但是多数车辆都直接转给其他维持和平特派团，以满足紧急行动需要，从而产生了未使用资源。

	<i>差异</i>	
空中运输	\$ 281.7	21.2%

19. 产生未支配余额的主要原因是额外飞行小时少于预算所编列。在已作预算的 180 个直升机额外飞行小时中只用了 10 个小时，在为 AN-26 型飞机编制的 30 个额外飞行小时的预算中，没有要求使用任何额外飞行小时。

	<i>差异</i>	
通信	\$ 1 112.9	25.0%

20. 已提供经费，用于修理将转给联合国后勤基地的通信设备，费用按剩余价值的 30% 的标准费率计算。但是多数资源并未使用，原因是设备状况比预计的要好，而且这些设备已转给其他维和特派团，而非送往后勤基地，从而在本项下产生了未支配差异。

	差异	
信息技术	\$ 278.5	31.9%

21. 观察团的多数信息技术设备都转给了其他维和行动，而非送往联合国后勤基地，使备件所需费用减少。已在预算中列入向后勤基地转交的信息技术设备的修理费，费用按剩余价值的 30% 的标准费率计算。

	差异	
医务	\$ 25.4	43.5%

22. 由于国际警察工作队（警察工作队）的警察监测员提前返国，医疗服务的需求也减少。

	差异	
其他用品、事务和设备	\$ 1 592.4	56.5%

23. 产生未用余额主要是因为观察团的多数资产已直接送往其他维和特派团，而非送往联合国布林迪西后勤基地。根据现行政策，将剩余资产运往后勤基地的特派团承担有关的运费，而接收其他特派团或后勤基地转送的设备的维和特派团需承担运费。

五. 有待大会采取的行动

24. 大会在波黑特派团经费筹措方面应采取的行动是：

(a) 决定如何处理 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间产生的 8 236 800 美元未支配余额；

(b) 决定如何处理 2003 年 6 月 30 日终了期间达 8 603 000 美元的其他收入/调整款额，包括利息收入 (591 000 美元)、其他/杂项收入 (6 713 000 美元) 和上一期间债务节减额或注销额 (1 299 000 美元)。