



## 第五十八届会议

议程项目 59

### 加强联合国系统

## 改进目前的规划和预算编制过程

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于改进目前的规划和预算编制过程的说明(A/58/600)。委员会在审议该说明时会晤了秘书长代表,秘书长代表提供了其他资料并澄清了问题。咨询委员会只有有限时间审议该说明所载的资料。
2. 该说明所载资料最初是作为补充资料提供给第五委员会,供其进行非正式协商时使用,根据第五委员会2003年11月17日第19次会议提出的要求,通过行预咨委会正式提交这项说明,供第五委员会审议(见同上,第1段)。咨询委员会于2003年11月21日审议了该说明的预发本。目前还未有各种语文的译文。
3. 据该说明所述,其中的资料涉及“咨询委员会所提的建议”(同上,第2段)。咨询委员会指出,如下面所述,该说明试图处理其报告(A/58/7/Add. 5,第一节)中所关切的问题,但另一些问题则未得到处理。
4. 秘书长的说明中载有战略框架和预算大纲“模型”,并列出了要求就秘书长关于改进目前的规划和预算编制过程的提议作出的各项决定。在这方面,委员会指出,它曾建议请秘书长“根据大会可能就秘书长的提议提供的指导意见”提出模拟型,供大会审议(见同上,第7段)。委员会指出,在提出模型包括用两年期方案计划来取代目前的四年期中期计划以及改变方案和方案协调会的作用的问题上,并没有利用大会的指导意见(见同上,第6段)。
5. 审议中的两个模型均“以现有文件为基础,表明为了规划周期与预算大纲和方案预算周期协调一致而提议采用的格式变动非常有限”(见A/58/600,第3段)。



6. 咨询委员会指出，秘书长的说明没有论述审议两年期方案计划和预算大纲的时间问题。委员会回顾，它曾认为，最好在审查并核准大会或愿确定的这样的计划工具之后，再编制预算大纲，并要求在载有模型的报告中对“战略框架”两个部分的提交和审议时间作出澄清(见 A/58/7/Add. 5，第 12 段)。委员会重新要求秘书处澄清审议两年期方案计划和预算大纲的时间问题。

7. 秘书长的建议也表明秘书长力图对大会 2002 年 12 月 20 日第 57/300 号决议第 32 段中的要求作出回应。大会要求秘书长在第五十八届会议上就如何制订一项与预算大纲相联系的更为简短、更具战略性的中期计划问题提出更详细建议(见 A/58/600，第 4 段)。咨询委员会对方案 5 (法律事务) 的两年期方案计划模拟案文进行的初步审议表明，事实上，模拟案文一点也不比同一方案目前的四年中期计划简短。此外，拟议的两年期计划次级方案的结构与目前中期计划的结构相同。因此，委员会无法根据模拟案文得出结论认为，两年期方案计划比目前的中期计划更为简短、更具战略性。委员会要求秘书长明确确定如何才能对内容和结构进行改动以制定一个简短的计划。

8. 此外，咨询委员会还记得，委员会已请秘书长作出澄清，说明如何使中期计划成为一份政策文书，而不是一份活动清单(A/58/7/Add. 5，第 9 段)。委员会指出，说明没有谈到这一要求。在目前编列预算过程中，在根据计划和纲要文件的优先事项分配资源时，仍然没有分析有关问题进行分析。

9. 此外，咨询委员会指出，说明没有谈到它的以下要求：进一步说明为改善目前方案规划、监测和评价过程提出的各项措施，包括修改两年期方案执行情况报告和改进评价报告的形式和时间(同上，见第 14 段)。

10. 考虑到载于说明第 5 (b) 段和秘书长有关这个问题的报告第 25 段(A/58/395 和 Corr. 1) 的信息，委员会不能确定通过预算专册向成员国、以及作为补充资料向咨询委员会提供的有关产出和所需资源的详细程度。委员会认为秘书长应该进一步澄清这个问题。

11. 如果大会希望着手对秘书长的说明第 5 段提出的建议作出决定，咨询委员会在审议计划和纲要时将提供进一步的意见和建议。由于目前提议的改动幅度极小，因此对相关的财政和规划条例只须作微小的相应修正。