



第五十八届会议

临时议程 * 项目 51

联合国经济、社会及有关领域各次
主要会议和首脑会议结果的统筹
执行及后续行动

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议结果
的统筹执行及后续行动

秘书长的报告**

摘要

大会第 57/270 B 号决议为增进各执行和后续进程的一致性提供了一个框架。本报告着重指认这一框架的核心要素。这些要素对统筹各后续进程及使执行工作重心更明确来说至关重要。报告还强调了该决议中需要在联合国大会第五十八届会议期间予以特别关注的某些方面，尤其是关于政府间组织的条款。本报告还就如何推进该决议的执行工作，向大会提出了若干建议。

* A/58/150。

** 本报告逾期提交，是因为要反映经社理事会 2003 年实质性会议的成果。



目录

	段次	页次
一. 背景	1-3	3
二. 导言	4-8	3
三. 统筹和协调的执行和后续行动架构（大会第 57/270 B 号决议）	9	4
四. 大会第 57/270 B 号决议的执行	10-26	5
A. 加强为执行各个联合国主要会议和首脑会议结果的进行中行动	11-15	5
B. 为加强联合国系统，特别是政府间机构的作用而采取的措施	16-20	6
C. 对执行情况的审查	21-26	8
五. 建议	27-30	9

一. 背景

1. 大会第 57/270 A 号决议决定将题为“联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动”的项目列入大会第五十八届会议临时议程，由全体会议直接审议。大会该决议决定设立大会不限成员名额特设工作组，由大会主席担任工作组主席，就如何确保统筹协调地进行后续行动提出具体建议。工作组向大会递交了报告，建议通过一项有关决议草案。后来，2003 年 6 月 23 日举行的大会第 91 次全会通过了该决议草案，即第 57/270 B 号决议。

2. 大会第 57/270 B 号决议第 39 段决定在该一项目下审议(a) 对各次会议和首脑会议结果执行情况的评估工作，及其对实现各次会议和首脑会议目标和指标的影响，并为进一步执行这些结果及就这些结果采取后续行动提供必要的指导以及(b) 经济及社会理事会年度报告中与此项目有关的章节，包括通过理事会主席参加讨论的方式进行审议。大会请秘书长就这一议程项目提出一份报告。

3. 本报告是按照上述请求提交的。考虑到该决议是近来通过的，本报告将重点放在(a) 强调这一框架中的核心要素。这些要素将起统筹联合国各次主要会议和首脑会议结果的各种执行活动的作用；以及(b) 指认在联合国大会本届会议期间需要立即关注的问题。

二. 导言

4. 上个十年中的各次首脑会议和主要会议就消除贫穷和可持续发展等国家及国际政策框架中的主要关切问题，达成了全球共识，从而成功地给联合国在经济、社会及有关领域的工作以及其在指导和协调发展政策方面的使命重新赋予实际意义。这些主要会议和首脑会议还成功地使民间社会、非政府组织、私营部门及其他利益有关者的参与达到前所未有的规模。因此，在使发展问题成为多边议程的优先项目的过程中，这些会议标志着重要的第一阶段。

5. 为了在这些成就的基础上进一步发展，已经开展了一些独特的方案和活动，有时还建立专门的组织和政府间机构对这些主要会议的结果进行后续及审查。联合国系统各组织、会员国及其他利益有关者开展了一些活动，宣扬关于发展的全球共识。在 1995 年，经济及社会理事会以这些主要会议共同主题为重点，发起在统筹会议后续办法方面的工作，以此来提高后续行动的影响力，发挥最大效果。

6. 千年首脑会议建立了一个新的平台，把各项原则、目标及协调行动汇合起来，将全球共识化为具体的大目标和有时限的小目标，在最高等级作出政治承诺来提供支持，从而标志着这一进程新的重大转折点。千年发展目标虽然没有包括所有主要会议的目标和承诺，但是千年发展目标和《千年宣言》(大会第 55/2 号决议)为联合国系统、各国政府及其他相关的利益有关者提供了一个基本的共同框架，以提倡相互支持的行动。订立了独特程序以监测《千年宣言》中各项发展目标的实现进展情况。大会对这些进展情况进行审查，作为其对秘书长关于《宣言》执

行情况的年度报告审议工作的一部分（见 A/56/326, A/57/270 和 A/58/323）。在国家一级，联合国发展集团正在密切监测《千年宣言》中各项发展目标的实现进展情况。

7. 在 2002 年举行了两个重大的主要会议：在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资问题国际会议（2002 年 3 月）以及在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界会议（2002 年 9 月）。这两个会议标志着该进程的又一个阶段。两个会议的成果都以实现国际商定的发展目标为重点，包括《千年宣言》所载的目标。这两个会议的成果巩固了以下普遍的认识：有必要使重点更明确地放在执行工作，将原则及承诺化为实际行动，而且联合国政府间组织需要致力于以协调一致的方式支持会议成果的执行。大家确认需要在政府间一级的政策制定和联合国系统各基金、规划署和专门机构、布雷顿森林机构及其他有关组织在国家一级的业务工作之间建立更加密切的联系，并需要利益有关者参与执行过程。

8. 鉴于日益广泛地认识到需要通过一个有效实现商定的发展远景的综合框架，将各后续进程汇合起来，大会第 57/270 B 号决议的通过是非常及时的。该决议在大会第 50/227、48/162、45/264 号决议以及经社理事会第 1995/1 和 2002/2 号决定的基础上，提供了一个框架，将各种执行进程合成一体，同时保持了每一个成果的后续进程的特色。该决议还提供了一些工具，可用来更好地协调全球、区域及国际的发展活动和将这些过程联系起来，从而在实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》所载目标的过程中最好地发挥它们相得益彰的作用。

三. 统筹和协调的执行和后续行动架构(大会第 57/270 B 号决议)

9. 大会第 57/270 B 号决议的以下 5 个要素构成了统筹和协调的执行和后续行动框架的核心部分：

(a) **在国家国际等级的有利环境**。国家政策和发展战略对于实现商定的发展目标具有至关重要的作用。同时，国家的发展努力也需要一个有利的国际经济环境的支持。要实现国际商定的发展目标、包括《联合国千年宣言》内载的目标，必须在认识到国家对发展计划拥有领导权和自主权的基础上加强捐助国和受援国之间的伙伴关系，以及在国家和国际等级实施健全的政策和善政；

(b) **执行手段**。联合国各次主要会议和首脑会议结果所确定的执行手段，包括《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》（约翰内斯堡执行计划）¹和《发展筹资国际会议蒙特雷共识》，²对于实现商定的发展目标是至关重要的。重点放在联合国各个主要会议和首脑会议结果所确定的体制框架的重要性；

(c) **联合国系统的作用**。决议强调联合国系统，包括布雷顿森林机构和世贸组织负有以下的重大责任：协助各国政府继续充分参与联合国各次主要会议和首脑会议达成的协议和做出的承诺的执行工作和后续行动。促进这一作用的最有效办法是，确保国际机构，诸如联合国大会及其第二和第三委员会，经社理事会、

各基金和规划署的理事机构以及联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会），能够大力强调执行工作，以及加强政策制定工作与业务活动之间的联系；

(d) **其他利益有关者，包括民间社会和私营部门的作用。**促进其他利益有关者的参与，对实现具体的成果和产生实际影响具有越来越重要的意义。可通过为实现具体目标而结成伙伴关系，或通过鼓励这些利益有关者将商定的目标纳入其活动之中，来促进它们的参与。对于这两类倡议，都须加以鼓励；

(e) **对执行工作进行审查。**应使联合国各个重大会议及首脑会议的审查和评估程序对各项承诺的执行进展情况进行中肯评价，指认为克服限制因素应采取的具体行动和举措以及为加速执行工作应采取的措施。此类审查的周期和形式应由大会逐案决定，并要铭记有关具体规定、有关问题的性质、经济和政治形势及事态发展，以及宜否继续利用现有结构等因素。此处，要铭记这些进程应具有互补性，这非常重要。也应当铭记，必须继续发动政治意愿和公众舆论，使民间社会及私营部门不但参与个别主要会议的执行工作而且参与总结这些主要会议以及《千年宣言》所制定的发展议程的总体进展情况。值得注意的是，大会第 57/270 B 号决议确认，可在 2005 年举办一次重要活动，可能是一次全面审查，此种活动在政治上很有吸引力、很有份量。

四. 大会第 57/270 B 号决议的执行

10. 可以将执行行动分为三类。第一，国家、区域及国际各级正在进行的一些行动，这些行动需要加强或更明确地注重各个主要会议的统筹协调执行及后续行动。第二，联合国大会第五十八届会议期间就执行该决议的具体规定，包括大会本身及其他政府间机构的工作安排，通过的决定。第三，今后审查的问题。

A. 加强为执行各个联合国主要会议和首脑会议结果的进行中行动

11. 如上文所述，联合国系统各基金及规划署和其他有关组织及机构发起了各种各样的活动和方案，以落实各个主要会议及首脑会议的结果。大会第 57/270 B 号决议特别强调要在政策指导和业务活动之间建立更强有力的联系。各理事机构在确保有关政策决定纳入各基金及规划署的工作方案方面将起重要作用。经济及社会理事会在行使其对这些实体的监督指导职责方面，也将起重要的作用。

12. 大会强调，联合国系统发展方面业务活动机构间准则以及行政首长协调会和联合国发展集团的工作应反映出联合国各个主要会议和首脑会议达成的协议和作出的承诺。大会还着重指出，应利用行政首长协调会进一步促进全系统的机构间协调和合作，以执行在各个主要会议达成的协议和作出的承诺。业已就这些领域进行中的机构间活动，向特设工作组以及经济及社会理事会作汇报。作为对该决议的后续，这些活动将得到进一步加强，并将通过行政首长协调理事会年度报告，以及秘书长在该议程项目下提交的年度报告，向大会汇报。

13. 大会请各区域委员会在各自任务范围内，进一步加强和提高其活动的效力，并在联合国各个主要会议和首脑会议结果的执行和审查方面，改进它们同整个联合国系统的协调，以确保实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》内载的目标。秘书长就这个议程项目向大会提交的报告也会叙述在政府间和秘书处等级的后续行动。

14. 大会鼓励布雷顿森林机构和世界贸易组织继续努力，确保有效执行《蒙特雷共识》中所做的承诺，以实现国际商定的发展目标。此外，还呼吁加强联合国、布雷顿森林机构和世贸组织之间的一致、协调与合作。经济及社会理事会同布雷顿森林机构、世贸组织及联合国贸易和发展会议（贸发会议）举行的春季会议是一个重要的工具，可用来监测全系统执行，以及加强这些机构的一致、协调与合作的情况。大会本届会议期间举行的高级别对话将提供，在这些方面取得进展的进一步的机会。

15. 这些主要的规定及其他有关决定是为了加强各级执行工作，各国政府、各组织及利益有关者应当予以执行。

B. 为加强联合国系统，特别是政府间机构的作用而采取的措施

16. 第 57/270 B 号决议针对各政府间机构提出了一些建议并做出了一些决定，须在联合国大会第五十八届会议期间采取行动或加以落实。

1. 大会

17. 大会须采取下列行动：

(a) 大会应在大会第五十八届会议期间评估根据《蒙特雷共识》第三章所设的后续机制的运作情况（见大会第 57/270 B 号决议，第 27(d)）；

(b) 第二委员会在大会第五十八届会议审议本决议附件所载的指示性工作方案，并在 2003 年 12 月前就此作出决定（见大会第 57/270 B 号决议，第 62 段）。

18. 另外，需要在会议期间落实决议的以下规定：

(a) 大会主席和主席团与经济及社会理事会主席和主席团加强协商，以改进大会与理事会的协调（见大会第 57/270 B 号决议第 38 段）。大会主席同理事会主席在过去曾经举行会议，以便促进两机构工作上的协调。考虑到需要增进协调，这类接触应当制度化，而应在议程列入“各个主要会议和首脑会议结果的统筹执行及后续行动”这一项。两机构主席团之间的会议也可成为此类磋商制度化的定期活动；

(b) 在第五十八届会议临时议程项目 51 下，应审议经济及社会理事会年度报告中与联合国各个主要会议和首脑会议结果的统筹协调执行及后续行动相关的章节，包括通过理事会主席参加讨论的方式进行审议（见大会第 57/270 B 号

决议第 39 段)。为了执行这一任务,需要安排理事会主席参加大会第五十八届会议对这个议程项目的审议;

(c) 大会总务委员会应确保第二和第三委员会的议程更加协调;两个委员会的主席团应审查各自的工作方案,以便就本身讨论的问题交流信息,指认可能重复和重叠的领域,审查如何更协调地审议与联合国各个主要会议和首脑会议的后续行动有关的问题,并就此向各自的委员会提出建议。应考虑采用非正式联席辩论,以便了解每个委员会的工作。关于两个委员会都审议的问题,可更好地利用大会全体会议的辩论(见大会第 57/270 B 号决议第 60 和 61 段)。为了采纳这一建议,业已作出必要准备,在大会第五十八届会议开始时举行一次两主席团之间的会议。两主席团将探讨第 57/270 B 号决议提出的各种问题,并向各自委员会汇报磋商的结果;

(d) 大会还鼓励联合国系统继续改进向大会提交的报告,使它们更具分析性,更注重行动。大会提及第 57/300 号决议发起的程序(见大会第 57/270 B 号决议第 64 和 65 段)。该决议就合并报告问题作出了明确的规定(见第 20 段)。按照大会第 57/300 号决议有关规定,秘书长已将一些报告加以合并,并且还会继续这样做;

(e) 大会建议全体会议及第二和第三委员会的辩论更具互动性,鼓励利益有关者根据大会议事规则参与。各主席团可考虑利用圆桌会议、简报会和小组讨论的形式,汇报政府间审议情况(见大会第 57/270 B 号决议第 67 段)。有关主席团已采取步骤,增加审议工作的互动性,并将按照该建议不时向各委员会汇报。

2. 经济和社会理事会

19. 经济及社会理事会须采取下列行动:

(a) 经社理事会在同布雷顿森林机构和世界贸易组织举行的高级别会议,应包括贸易和发展理事会代表(见大会第 57/270 B 号决议第 27(c)段)。经社理事会第 2003/47 号决议已请贸易发展理事会的代表参加 2004 年举行的高级别会议;

(b) 经社理事会应采取跨部门办法,审查在执行联合国各个主要会议和首脑会议的结果以及这些会议的后续进程方面取得的进展,并评估其对实现各个主要会议和首脑会议目标和指标的影响;这项审查和评估应每年在经济及社会理事会实质性会议协调部分进行,并重点讨论其共同的跨部门主题(见大会第 57/270 B 号决议第 41 段)。在这方面,决议请经济及社会理事会至迟于 2004 年根据一份重点明确、平衡的跨部门主题清单,制订实质性会议协调部分的多年工作方案。这些主题应是联合国各个主要会议和首脑会议的结果所共有的,包括《千年宣言》的宗旨、目标和指标(见大会第 57/270 B 号决议第 42 段)。经社理事会第 2003/6 号决议表示决心敲定跨部门主题清单和经社理事会协调机制的多年度

工作方案。为此经社理事会请主席团在 2004 年 1 月底以前发起非正式磋商，目的是在 2004 年实质性会议举行前达成决定。

3. 经济及社会理事会各职司委员会

20. 已请每个职司委员会审查其工作方法，以便更好地执行联合国各个主要会议和首脑会议的结果，同时认识到没有必要采取统一办法，因为每个职司委员会都有自身的特点，同时又指出，念及某些委员会、特别是可持续发展委员会最近在这方面取得的进展，在秘书长就每个职司委员会和相关附属机构的工作方法提交的载有建议的报告的基础上，现代工作方法可更好地保证根据各个会议的结果的明确规定及每个机构所作的相关决定，审查各级的执行进度。经济及社会理事会各职司委员会和其他相关机构至迟应于 2005 年就此项审查的结果向理事会提出报告（见大会第 57/270 B 号决议第 46 段）。如上文所展望的那样，秘书长将拟订有关建议，提交各职司委员会审议，并向理事会报告结果。

C. 对执行情况的审查

21. 在 1990 年代举行的大多数联合国主要会议和首脑会议的结果都包括关于定期审查的规定。这些审查活动以各种形式开展，其中包括大会特别会议的形式。这些审查活动固然有助于为后续工作增加了新的推动力，但是大家感到，如果这些活动的周期、形式及办法能够进行更合理的调整，以适应所讨论的每个课题的特殊要求，并且能够充分考虑这些活动之间的关系及联系，那么它们本该取得更好的效果。

22. 针对这一需要，大会第 57/270 B 号决议着重指出，审查和评价活动应提供机会，以便重申这些主要会议和首脑会议商定的目的和目标。它们应指认遇到的障碍和限制因素，指认克服这些障碍和限制因素的行动和倡议，并且指认进一步执行其行动纲领的重要措施以及挑战和新出现的问题。

23. 关于周期和形式问题，该决议强调这些问题应由大会逐案决定，要铭记着相关的具体规定，考虑到每个问题的各种需要、关切事项和具体性质以及经济和政治形势和事态发展，且要铭记着需要继续设法利用现有结构以及联合国主要活动的日历（见大会第 57/270 B 号决议第 73 段）。

24. 决议还着重指出可在 2005 年举办一次重要活动，可能是一次全面审查，此种活动在政治上很有吸引力、很有份量，要铭记大会已决定在 2005 年根据秘书长的综合报告审查《千年宣言》内所作各项承诺的履行进展情况（见大会第 57/270 B 号决议第 75 段）。

25. 按照大会第 57/144 号决议的展望，已对《千年宣言》执行工作进行了一次全面审查。大会第 57/270 B 号决议上述规定也回顾这一审查活动。除此以外，大会将在 2005 年举行第二次发展筹资问题高级别对话。

26. 考虑到拟议的“重大活动”有巨大的潜力，能够实现商定的大目标和小目标提供新的动力，有必要确保其取得最好效果。如果经过周密计划，拟议的“重大活动”将能在提高意识、动员政治意愿及公共舆论，以及吸纳利益有关者，包括民间社会及私营部门的参与等方面，取得长足的进展。因此，这一活动的计划过程应于大会本届会议期间开始。秘书长关于《联合国千年宣言》的执行情况的报告（A/58/323）也谈及此一过程。

五. 建议

27. 大会可请所有有关机构及组织执行第 57/270 B 号决议中与它们任务规定有关的内容，并就这方面的进展向大会提供资料。

28. 大会可开展及时磋商，审议第 57/270 B 号决议附件所述的第二委员会指示性工作方案，以便确保在 2003 年 12 月底前可就此通过一项决定。

29. 大会第五十八届会议可开展评估活动，评估《蒙特雷共识》第三章所订立的后续机制的运作情况。

30. 大会可对将在此项目下向大会第五十九届会议提交的报告提供指导，同时考虑到关于联合国经济、社会及有关领域各个重大会议和首脑会议结果的执行及后续行动问题的其他报告，以及秘书长关于《联合国千年宣言》执行情况的年度报告。

注

¹ 《可持续发展问题世界首脑会议的报告，南非约翰内斯堡，2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日》（联合国出版物，出售品编号 E.03.II.A.1）第一章，决议 2，附件。

² 《发展筹资国际会议的报告，墨西哥蒙特雷，2002 年 3 月 18 日至 22 日》（联合国出版物，出售品编号 E.02.II）第一章，决议 1，附件。