



第五十八届会议

临时议程** 项目 99(b)

发展方面的业务活动:

发展中国家间的经济和技术合作

提高公众认识和支持南南合作

秘书长的报告***

摘要

本报告是按大会第 57/263 号决议要求提交,大会在该决议中要求秘书长与联合国开发计划署发展中国家间技术合作特设局协调进行一项研究,并向大会第五十八届会议提交研究结果和切实建议,说明如何促进和推动南南合作,使公众更多认识到南南合作对实现国际商定的发展目标、包括联合国《千年宣言》所列目标的重要性和贡献。报告并应突出拟议的南南合作国际十年和联合国南南合作日所增价值和所涉影响。

本报告认为,大会过去宣布的国际十年有助于国家、区域和国际各级决策者在国际范围内注重重要的经济、社会和政治问题。报告的结论是,拟议的联合国南南合作日和(或)南南合作国际十年将在南南基础上提供新机会,有效调动南方更多的人力和财政资源,用于实现国际商定的发展目标,包括《千年宣言》所列目标。

* 由于技术上的理由重新印发。

** A/58/150。

*** 本报告迟交,以便让信息交换部门有充分时间审查及核可报告。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 经验审查	3-12	3
三. 宣布联合国南南合作日和（或）南南合作国际十年的理论依据	13-19	5
四. 联合国南南合作日和（或）南南合作国际十年纪念活动	20-23	6
五. 活动和结果	24-26	7
六. 影响监测	27-28	8
七. 建议	29	8

一. 引言

1. 本报告是按大会 2002 年 12 月 20 日第 57/263 号决议要求提交，大会在该决议中要求秘书长通过与联合国开发计划署（开发计划署）发展中国家间技术合作特设局的协调，并与会员国以及相关组织和机构协商，进行一项研究，探讨如何促进公众更多认识到南南和三方合作对实现国际商定目标、包括联合国《千年宣言》所列目标的重要意义和贡献，并在那个范围内提出切实建议，说明如何促进和推动南南合作，使公众更多认识到南南合作国际十年和联合国南南合作日的价值和所涉影响，并向大会第五十八届会议提交研究结果。

2. 本报告讨论了国际十年和联合国日如何有助于促进和推动南南合作，实现国际商定的发展目标，特别是《千年宣言》所列目标。报告考虑了经济及社会理事会 1980 年 7 月 25 日关于国际年和国际周年的第 1980/67 号决议和 1989 年 5 月 24 日关于国际十年在经济和社会领域的指导方针的第 1989/84 号决议。理事会在那些决议中确认此类活动有助于促进国际合作和理解，决议并订立了相关标准和指导方针。

二. 经验审查

3. 联合国自创立以来宣布了纪念日、纪念周、纪念年和十年，以使国际社会关注联合国所关心和致力的问题。联合国通常吁请会员国和其他组织以符合自身所关心问题和优先事项的方式，为此类纪念日、纪念周或十年举办活动。

4. 就十年而言，范围最广的是联合国发展十年，最早是在 1960 年代宣布的。后来相继宣布了关于消除殖民主义、促进裁军、打击种族主义和种族歧视和关于非洲工业发展等主题的十年。1970 年代期间宣布了关于海洋勘探、妇女、非洲的运输和通讯等主题的十年。在 1980 年代，大会宣布了关于以下主题的十年：调动国际社会采取饮水供应和卫生行动；残疾人；滥用药物；文化发展。1990 年代宣布的十年所涉主题包括：减少自然灾害；土著人民；人权教育；消除贫穷。进入本世纪以来，宣布了关于以下主题的国际十年：消除疟疾；为世界儿童促进和平非暴力文化；扫盲及普及教育和可持续发展。

5. 经济及社会理事会关于国际十年在经济和社会领域的指导方针规定十年的主题应：

- (a) 符合联合国宗旨和原则；
- (b) 是政治、经济、社会、文化、人道主义或人权领域中受到优先关注的事项；
- (c) 需要在国际或区域一级及国家一级采取长期行动；
- (d) 预期可带来通过其他方式不能得到的结果；

(e) 只有在联合国系统具有实务、行政和财务能力、能够在执行十年方案中发挥有效作用的情况下，才应发起国际十年；

(f) 关于国际十年的提议应包括一项行动纲领草案，其中明确说明目标和活动，预期产生切实成果，并规定设立国家委员会或其他机制，以调动公众支持和开展与国际十年有关的活动。

6. 目前有 60 多个联合国纪念日。联合国纪念日的宣布没有政府间机构订立的明确指导方针，往往是遵循惯例。大会宣布的国际日主题广泛，但总旨是引起国际社会关注重要问题并采取行动。订定国际日的日期通常与某一重要历史事件的发生日吻合。例如联合国日（10 月 24 日）即《联合国宪章》生效之日，世界环境日（6 月 5 日）即 1972 年斯德哥尔摩举行的联合国第一次人类环境会议开幕日。但是，并非所有国际日都标志联合国历史上的事件：国际合作社日定于每年 7 月第一个星期六，纪念国际合作社联盟 1995 年一百周年，该联盟是一个伞形组织，有约 7.6 亿成员分布在 100 个国家。1992 年宣布的消除贫穷国际日（10 月 17 日）有助于联合国为由非政府组织发起的倡议组办活动。

7. 大会宣布的联合国纪念日和国际十年吸引了公众、决策者和分析家更多关注所涉主题。在大多数情况下，国家和区域两级的活动也有所增加，民间社会常常发挥了重要作用。虽然国际十年或纪念日并不能解决根深蒂固的经济、社会和政治问题，但无疑使这些问题得到了更多关注，特别是国家、区域和国际各级决策者的关注。

8. 例如，自 1977 年 12 月 16 日大会通过第 32/142 号决议宣布国际妇女日以来，发达国家和发展中国家针对妇女的工作均取得了相当进展。加拿大联合国协会报告指出，许多国家都将保障妇女享有人权、不受性别歧视的条文列入宪法；采取了普及法律知识和其他措施，使妇女了解自身权利，确保她们享有这些权利；国际社会把针对妇女的暴力行为定为显然侵犯妇女权利的行为；将性别观点融入日常方案和政策，这已成为联合国和许多国家的一个优先事项。人们认识到，仍有许多工作要做，才能使男女完全平等，但已能听到妇女的声音。国际妇女节（3 月 8 日）提供了一个场合，以便人们赞颂妇女取得的成就，在国家、区域和全球议程中突出反映妇女的需要和关切问题。

9. 1993 年 12 月，大会宣布了世界新闻自由日（5 月 3 日）（第 48/432 号决定），借此场合向公众宣传侵犯言论自由权的问题，并提醒人们认识到许多记者都是冒着生命危险或坐牢风险将每日新闻带给读者。这一日是国际社会评估全世界新闻自由状况的日子，是提醒各国政府尊重新闻自由承诺的日子。

10. 1989 年，大会宣布了国际儿童节，以改善儿童福祉。节日具体定在哪一天，各国的做法不同。儿童节有助于人们切记，儿童需要爱，需要尊重，才能身心全面发展。

11. 同样，以残疾人、饮用水和卫生以及预防自然灾害为主题的国际十年推动了国际社会提出重要倡议以发现问题，并开展重要活动，推动人们接受新态度、新准则和新标准。

12. 经验表明，国际十年提供了机会，有利于动员国际社会努力实现特定重要目标，同时订立今后特定时期内应实现的目标和指标。宣布联合国纪念日的长处是可以不受时限地每年借此场合提请国际社会关注某一特定问题。

三. 宣布联合国南南合作日和(或)南南合作国际十年的理论依据

13. 大会考虑宣布联合国南南合作日和(或)南南合作国际十年的主要原因有三条，第一是需要综合南南议程。自 1978 年通过《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》¹ 以来，南南合作议程扩大了许多，这既体现于与南南合作问题相关的宣言和行动计划的大量增加，又体现于合作方式的不断多样化和范围的日益扩大。出现这一情况的原因在于以下这一系列新的挑战。其中包括环境污染、贩毒和贩运武器、洗钱、货币汇率的波动、国际债务、保障国际粮食贸易的安全、控制传染性疾病、规模空前的贸易谈判、耗损发展资源的武器冲突。

14. 发展中国家处理这一系列问题的能力也有所增强：有几个发展中国家具备先进技术能力，已成为南南合作的中心，他们的活动极为多样化，从农业推广工作，到空间基础通信，到尖端生物技术，丰富多样。南南合作利益有关者的数目和多元性也有所扩大，近些年迅速增长，私营部门和民间社会组织发挥日益重要的作用。冷战结束后的一个趋势是更多依赖市场力量，这催生了许多倡议，针对区域经济一体化、拟订共同标准、建立合作机制。在联合国系统内，南南合作所能带来的成本效益许多事例使这一合作方式日益重要。经济及社会理事会 1992 年 7 月 30 日第 1992/41 号决议促请参与发展努力的各方采取协调一致、有计划和有力的行动，使发展中国家的能力发挥作用，从中受益。决议促请联合国系统内所有机构在技术援助方案中首先考虑发展中国家间技术合作。近些年举行的国际论坛会议包括在哈瓦那举行的南方首脑会议；在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议；在墨西哥蒙特雷举行的发展筹资国际会议；在南非约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议，都强调了南南合作的重要性。

15. 宣布联合国南南合作日和(或)南南合作国际十年的第二个主要原因是迫切需要应对全球化给许多发展中国家的经济和社会发展带来的挑战。千年首脑会议通过应于 2015 年前实现的一系列发展目标以来已有 3 年，一些国家显然尚未踏上实现这些目标的道路。其中大多数都面临制约发展的根深蒂固的结构性障碍。有些障碍如国际市场壁垒、无法维持的高额国际债务等等，可以与发达国家合作解决。其他一些障碍如国家大小和地理位置、易遭受自然灾害或迅速蔓延的疾病如后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)或疟疾等，往往最好是与那些具有处理此

类问题经验的其他发展中国家合作应对。提供援助与接受援助的国家有着类似的经济、文化和数据体系，这往往便于技术转让。成本必然较低，尤其是在需要长期支助的情况下，如解决基础结构不足问题便是这种情况。另一益处是南南合作内在的团结意识，它有助于树立坚定的地方自主意识。这样的南南合作，特别是如果有发达国家为此提供第三方财政支助，可能成为推动实现千年发展目标的最有效方法之一。南南合作也可能是建设加速发展所需的施政基本能力以及经济、社会和法律基础设施的最佳途径。联合国南南合作日和（或）南南合作国际十年可提供一框架，汇总较先进的发展中国家向发展不足国家提供的帮助和援助，如此为南南合作提供战略导向和推动力。

16. 现有任何机制都无法为上文所述的南南合作调动充分支助。不结盟国家运动和 77 国集团是积极促进南南合作的主要机构，但他们的努力尚不全面。大会主要是通过审查发展中国家间技术合作高级别委员会两年期会议处理南南合作问题。委员会接受开发计划署发展中国家间技术合作特设局、也即其实务秘书处编写的报告，报告基础是国家一级协调中心提供的信息、与联合国各机构和方案一起收集的信息以及在因特网上搜索到的信息。这些报告显示南南合作方面的信息有着重大缺口：大多数国家政府都不了解南方的现有能力，而且需促进协调中心制度。宣布联合国日或国际十年的第三个主要理由是可为各个行动者提供机会，巩固面向南南合作所有利益有关者的信息基础，促进协调中心制度。

17. 决定是否宣布联合国南南合作日和（或）南南合作国际十年的一个重要考虑因素是可行性问题：它应对现有挑战的效力如何？这一问题的答案将取决于政府和其他利益有关者的实绩，但提议的南南合作国际十年无疑符合大会和经济及社会理事会订立的以下准则：

- (a) 符合联合国宗旨和原则；是许多国家政府的优先关切事项；
- (b) 所涉问题需要国际和（或）区域和国家各级采取长期行动；
- (c) 预期国际十年可带来通过其他途径不能得到的结果。

18. 上述国际十年准则同样适用于联合国南南合作日提议。

19. 加强南南合作的任务是确定实务行动方案要素，方案应载有千年发展目标确定的目标和活动及其结果。鉴于目前有许多发展中国家支持南南合作，因此不难调动公众支持南南合作日和（或）南南合作国际十年纪念活动。

四. 联合国南南合作日和（或）南南合作国际十年纪念活动

20. 2003 年 5 月，审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十三届会议举行活动，纪念《布宜诺斯艾利斯行动计划》通过 25 周年。如果宣布从 2005 年开始，国际十年将立即提供机会，为南方首脑会议和审查发展中国家间技术合作高级别委员会第十三届会议所呼吁的南南合作发起更注重行动的议程。

21. 宣布国际十年的理论依据和目标是：

(a) 评估南南合作现状，总结主要障碍、发展中国家的新生能力、他们的伙伴关系及影响南南合作的趋势。根据评估结果，围绕发展中国家的战略目标统一行动纲领；

(b) 为发展中国家实现千年发展目标提供所需的协调一致和持续支助。

22. 宣布南南合作日的理论依据和目标是：

(a) 提供一个年度场合，以便宣传南南合作，突出反映趋势和特定新形势；

(b) 引起决策者和扩大公众关注南南合作的重要性及其潜力。

23. 联合国南南合作日可于每年 9 月 12 日庆祝，即大会通过《发展中国家间技术合作布宜诺斯艾利斯行动计划》之日。

五. 活动和结果

24. 南南合作国际十年和联合国南南合作日的活动重点都将是提高公众对南南合作的认识，通过发展中国家间技术合作国家政府协调中心网的工作，利用南方不断增强的能力实现国际商定的发展目标。在过去这些年，该网络还不够活跃，主要原因是未激励该网络肩负有意义的任务。推动发展中国家间技术合作国家协调中心促进与联合国南南合作日和（或）南南合作国际十年相关的注重行动方案，使协调中心不仅调动财政和其他资源，而且领头开展活动，如安排：

(a) 讲习班和论坛；

(b) 公共讲座和介绍会；

(c) 新闻发布会；

(d) 发行电视记录片和出版物；

(e) 虚拟会议和电子邮件宣传活动；

(f) 拟订、执行和监测合作方案。

25. 关于南南合作日，发展中国家间技术合作特设局将与审查发展中国家间技术合作高级别委员会主席团协商确定每年的总主题。

26. 发展中国家间技术合作国家政府协调中心将充当国家一级的南南合作日和（或）国际十年协调员。在国家一级和在联合国总部的南南合作日和（或）国际十年活动将由非政府组织、企业界和教育机构组办，他们将根据各自的优先事项确定议程。

六. 影响监测

27. 审查发展中国家间技术合作高级别委员会两年期会议可在国际十年期间，根据特设局提交的报告，监测进展情况。委员会计划于 2005 年、也即提议的国际十年的第一年举行会议。该委员会 2015 年会议的那一年将是国际十年结束后的一年，委员会的监测结果将融入千年发展目标评估。

28. 可由特设局协调联合国南南合作日年度进展报告，每两年一次通过高级别委员会和经济及社会理事会提交大会。

七. 建议

29. 根据上述审查结果，建议大会考虑宣布：(a) 每年的 9 月 12 日为联合国南南合作日，此日是大会通过《发展中国家间技术合作布宜诺斯艾利斯行动计划》之日；并（或）(b) 南南合作国际十年，2005 年开始，2015 年结束。

注

¹ 《联合国发展中国家间技术合作会议的报告，1978 年 9 月 12 日，布宜诺斯艾利斯》（联合国出版物，出售品编号：E. 78. II. A. 11 和更正），第一章。
