



大会

第五十七届会议

正式记录

第二十二次全体会议

2002年10月4日星期五上午10时举行
纽约

主席： 扬·卡万先生 (捷克共和国)

上午10时15分宣布开会

议程项目44和议程项目10(续)

千年首脑会议成果的后续行动

秘书长的报告(A/57/270和A/57/270/Corr.1)

秘书长关于联合国工作的报告(A/57/1)

主席(以英语发言)：各成员应该记得，秘书长在2002年9月12日第二次全体会议上向大会提出了其报告。

下面请秘书长提出关于《联合国千年宣言》执行情况的报告。

秘书长(以英语发言)：主席先生，首先，我谨感谢你给我这次机会，向大会提出第一份关于联合国系统和各会员国执行《千年宣言》进展情况的年度报告。我的发言将很简短，因为报告本身可以说明一切。事实上，我最好是重复一遍我在结论中写的一段话：

“国际社会执行《千年宣言》头两年的经验最多可说是有得有失。为达到千年目标，必须作出艰难的决定和勇敢的改革，有些目标已经得益于这些决定和改革，另一些目标还没有。在以后13年里，必须在广泛的领域取得进展。否则《宣言》响当当的话将只能是暗淡地提醒我们，人类

的需要被忽视，承诺没有实现。”(A/57/270, 第113段)

在必须对威胁国际和平与安全的问题以及处理这些威胁的最好办法作出严肃决定之际，我们中间有些人可能想将《千年宣言》比较广泛和比较长远的议程暂时搁置一边。我请求你们不要这样做。事实上，这恰恰违反了联合国及其《宪章》的精神，在《宪章》中，使子孙后代免受战争祸患的目标与促进社会进步、促进自由和提高生活水平的目标是紧密相连的。

联合国必须能够处理眼前威胁和平与安全的问题，而与此同时，能够不减少努力，促进每天生活不足1美元、没有干净饮水或卫生设备以及每天饿着肚子上床的人的利益。

我们不能认为，《千年宣言》是今后考虑的事情或者是在没有其他压力时考虑的事情。我们不要忘记，我们的国家元首和政府首脑们是将它作为紧急议程通过的——这是一个我们不能忽略而且必须十分紧急地改变的事项清单，只有改变这些事项，新世纪才会比上个世纪好。

然而，现在，我们做得不够。报告显示，如果我们这样下去，《宣言》所作的多数承诺都不可能实现。

在所有广泛目标方面——人权、民主、善政、解决冲突和非洲特殊需要，我们的行动太迟缓。除非我

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

们大幅度加快速度，否则，到 2015 年时，我们会发现，《宣言》的承诺是空洞的口号。

在实现千年发展目标——最确切因此也是最容易测量的目标——方面，各区域之间存在明显的差异。

在过去十年里，东亚已经将每日生活 1 美元或不足 1 美元的人口减少一半，从 28%减少到 14%。在占世界贫穷人口近一半的南亚，这种情形略有下降，从 44%下降到 37%。

但是，在非洲，十年前，48%的人每日生活费只有 1 美元或不足 1 美元，今天，这个数字是 47%。在十年时间里，非洲仅将这个比率减少了 1/48。如果像我们承诺的那样，到 2015 年——距离现在只有 12 年时间——时将这个数字减少一半，那么，必须作出巨大改变。

2005 年——距今只有两年多的时间，千年承诺将经受最大的考验，各会员国希望届时能够实现男女儿童中小学入学率平等。我遗憾地指出，这是不可能实现的。在 1990 至 2000 年之间，性别差距只缩小了 25%。如果不能在让更多女童上学这件事上取得更大成功，我担心事实将证明其他目标会更难实现。

《千年目标》是全球性的，但决定这些目标能否实现的是在每个不同的国家发生的事情。没有实现这些目标的神奇公式可供每个国家采用。每个国家必须找到正确的政策组合——适合当地条件的政策组合——每个国家的人民必须坚持让这些政策得到落实。

人们不要以为这种观点仅适用于发展中国家。发达国家也必须确保自己国家没有哪一部分人达不到《千年发展目标》。它们还负有特殊的全球责任。它们必须履行自己的承诺：对发展中国家的产品全面开放市场；允许这些产品公平地参与全球市场的竞争；提供更加慷慨的发展援助。如果没有这些条件，许多发展中国家就无法实现《千年目标》，不管他们多么努力。换言之，这些目标不是在联合国这里或通过联

合国官员的工作就可以实现的。它们必须在这里所代表的每个国家，通过各国政府和人民的努力来实现。

正因为这样，我发起了一场让全世界更加了解《目标》的千年运动，并努力调动舆论的力量进行宣传。我每年向大会提交年度全球报告，但我希望每个发展中国家，也将在联合国和其他国际机构的帮助下发表自己的年度报告，以便在每个国家，人民能够知道他们在做什么事情。我们的希望是，在这个民主时代，一旦人民知道了，他们就会坚定不移地采取行动。

有了《宣言》、行进图、《千年发展目标》和今年在蒙特雷和约翰内斯堡作出的决定，我们现在已有了一整套给人以深刻印象的国际承诺，所有这些都是本着所有会员国都同意的一个一贯的设想而汇集在一起的。

只有在所有利益有关者都发挥适当作用的情况下，这种设想才能成为现实。如我刚才所说，必须在每个会员国内部由每个会员国采取果断行动，但是其结果对整个国际社会特别是联合国有着重大的利害关系。我们大家必须各尽其责，确保确实采取必要行动，我个人充分承诺这么做。

本大会是整个国际社会最可信的代表，它可以发挥特别重要的作用，此时此地，它可以作出一个重要的程序性决定。我敦促各个代表精神饱满地关注这一进程，而且要以统筹兼顾的方式。《千年宣言》给我们描绘了一幅巨幅图画。我们决不允许将这幅图画扯成碎片，由不同的委员会通过不同的进程零碎地处理。我们必须坚决地使整幅图画始终在我们的视野之内。主席先生，你是非常能干的，我将这个重要问题交给你来处理。

主席发言

主席(以英语发言)：今天，我们开始就两个非常重要的议程项目进行首次共同辩论：本组织的工作和千年首脑会议成果的后续行动。首先，我感谢秘书长介绍两份报告，特别感谢他努力实现《千年宣言》的

目标的决心。两份报告都全面而具体，为我们的辩论提供了很好的基础。

在维护国际和平与安全方面对多边主义的呼声响彻整个组织，其程度甚于以往任何时候。会员国对打击国际恐怖主义的共同关注在去年一年产生了一些结果。然而，我们必须致力于进一步加强联合国的法律框架，包括再次努力就全面反恐怖主义公约进行谈判。

尽管取得一些积极进展，我们仍看到世界许多地区紧张程度日益提高，冲突不断升级。为了在维护和平领域发挥更加有效的作用，我们必须继续执行改革措施，包括加强快速部署能力，就吸取的经验教训采取行动并提供足够的资源，这里仅举几例。

然而，我们的努力首先应侧重于在冲突发生之前预防冲突。因此，最近更加注重预防武装冲突的概念是恰当的。联合国可以通过有效和及时地使用现有预防手段作出贡献，例如预警系统、调解和政治指导、斡旋、实况调查和友好访问团或预防性部署和解除武装。

同样重要的是在对于预防冲突至关紧要的领域，如善政、能力建设和消除贫穷领域，提出政策建议和提供发展合作。我认为根据大会的倡议，恢复起草预防冲突问题决议草案的工作将确保这个专题仍旧在本届会议的议程中占据重要位置。我希望在我们担任主席期间，我们将能够就这个重要的决议草案达成共识。我们一定会为实现这个目标而不遗余力。

在第五十七届会议期间，我尤其决心特别关注统筹和协调一致地对过去十年联合国主要国际会议成果采取后续行动，特别是千年首脑会议和蒙特雷和约翰内斯堡首脑会议。我相信，这种办法将对更加连贯和有针对性地审查这些会议的执行情况产生积极和有效的推动作用。在这方面，我依赖各成员支持和积极参与全体会议和主要委员会的工作，从而促使不同的观点发生协同作用，以便制订会议后续行动的统一办法。

请允许我对关于《千年宣言》的执行情况的报告补充几点看法。该报告很好地概述了为实现千年目标的道路上取得的成就和存在的不足之处。报告得出结论，只是在几个国家取得了足够的进展，实现《千年发展目标》的前景往最好的方面说也是好坏参半。我希望辩论将有助于我们找出差距，制定将来的战略，如第 55/162 号决议所明确指出的那样。

《千年发展目标》已成为联合国和国际发展合作的经济和社会政策的基础。它们的实施必须始终是我们的最优先事项。随着关于《联合国千年宣言》执行情况的第一份报告的提交，现在是我们自己寻找后续行动机制的最有效办法的时候了，以便拟定一套监测和审查《千年发展目标》执行情况的要求，确保在适当时间取得适当的成果。

我们必须记住，联合国的信誉不仅建立在表达政治目标的能力上，而且首先是建立在为实现这些目标而调动政治意愿的能力上。

马尼斯先生 (苏丹) (以阿拉伯语发言)：我们非常愉快地感谢秘书长科菲·安南通过发表这两份重要报告 (A/57/1 和 A/57/270 和 A/57/270/Corr. 1) 对大会决议作出反应，为会员国确定了对所宣布的各项承诺的设想及其实施现状。

国际社会和世界各国人民庆祝了大会在 2000 年底通过《千年宣言》：它是一个独特的历史性事件，规定了目标和办法。它概述了我们将如何面对二十一世纪的挑战，例如经济和社会不发达、极端贫困、象艾滋病、疟疾和肺结核这样的疾病、以及对国际和平与安全的其他重要挑战例如恐怖主义、有组织的犯罪和武装冲突。《宣言》还要求对本组织改革这个非常重要的问题给予必要的注意，因为本组织是执行国际社会为各国人民的利益而进行的活动、努力和方案的主要机制。

最重要和最必要的改革之一——自从千年首脑会议以来在这些方面没有取得实际进展——是安全理事会的改革问题，包括增加其常任和非常任理事国数目，以使安理会更能代表联合国全体会员国。安理

会的工作方法也应加以改革、以使安理会的决议更民主和更有透明度。令人遗憾的是，安全理事会改革问题工作组自从 1994 年以来举行了一些会议，但没有取得任何重大进展。

我们今天面临的挑战是使全球化成为一支积极的力量并利用信息技术为发展服务。然而，我们指出，南方和北方国家之间的差距继续扩大，目前存在的数字鸿沟反映了发展合作和援助领域中的国际和区域政策完全失败。尽管举行了许多国际会议，特别是蒙特雷和约翰内斯堡会议，贫富之间的差距仍然继续扩大。我们紧急需要建立一个更民主和更公正的国际经济制度，除为穷国增加官方发展援助和减免外债之外，在与富国之间的贸易方面为穷国提供优惠条件。

我们欢迎非洲发展新伙伴关系这个纯粹是非洲的新行动，以及大会上月作出的支持这项行动的决定。我们还欢迎对《联合国 1990 年代非洲发展新议程》的最后审查，这项审查应导致国际社会愿意根据大会各项决议援助非洲大陆。

最不发达国家的社会和经济状况使国际社会有必要对这些国家给予特别和认真的注意，以帮助它们消灭贫困、饥饿和疾病。在这方面，我们呼吁实施《布鲁塞尔行动纲领》。

我们想提请注意大会决定作为实施《最不发达国家行动纲领》的一个后续机制而设立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处。我们希望高级代表将得到他为履行其责任所需要的支持。

提高联合国的效率和有效性的措施需要我们给予充分的注意和支持。在这方面，我们欢迎秘书长关于通过一项进一步改革议程来加强联合国系统的报告。我们支持这个报告(A/57/387)和它所载的旨在使本组织能够更有效地应付新挑战并对各国人民的愿望作出反应的建议和行动。

我们对科索沃、塞拉利昂、东帝汶和阿富汗的联合国维持和平行动取得的成功表示赞赏。我们欢迎本组织与其它有关机构之间的大量合作与协调。我们期

待着秘书长承诺就实行方案和机构改进提出报告，以使《千年宣言》成为一个真正的、容易实施的并能取得具体结果的文书。

我们同意秘书长的以下看法：根本人权、经济、社会和文化权利和基本自由构成一个一体化的整体，只有通过消灭贫困和改善各国经济才能实现人权。在这方面，我们确认我们反对选择性作法、双重标准和对人权问题的政治化。我们呼吁在不提出先决条件和不怀有其他用心的情况下提供必要支援，以使各国能够处理自己的问题。我们欢迎德班反种族主义会议的结果。我们希望秘书长的报告将通过提供必要的资金带来具体结果。

我们重视联合国在 2001 年 9 月 11 日事件后作出的迅速反应并通过打击国际恐怖主义的果断的决议。在对那个问题进行整整一周的审议之后，大会以协商一致方式通过第 56/1 号决议。根据安全理事会第 1373(2001)号决议成立了反恐怖主义委员会。国际社会迅速响应一切打击恐怖主义的号召，但许多国家也要求召开一次国际会议，确定恐怖主义的定义，并区分恐怖主义和人民面对外来侵略进行自卫的合法权利。苏丹谴责一切形式的恐怖主义，并同打击恐怖主义的一切国际努力合作。我国已批准 11 项有关公约，而且我们期望有一个恐怖主义的定义，帮助我们实现联合国各项倡议。

德里韦罗先生(秘鲁)(**以西班牙语发言**)：我感谢秘书长为我们所提供的报告。

我们同秘书长一样，对本组织的成就和目前的国际局势的感觉复杂。确实，过去一年中，我们满意地注意到克服国际有罪不罚的努力已取得进展，成立了国际刑事法院(刑事法院)。在消除地雷和打击恐怖主义方面也取得了进展，安全理事会已成立了一个反恐委员会。人道主义援助工作也有进展，应付自然灾害的工作也组织得更好。但是，同秘书长一样，我们也感到，要建成一个无威胁、无暴力和无贫困的世界，还有许多工作要作。

秘书长提醒我们注意到裁军的道理与发展的道理两者之间存在的巨大差异。世界范围内，每年军费开支为 8 390 亿美元，但官方发展援助却只有 510 亿美元。国际社会只需把每年的军事开支减少不到 10%，就能弥补到 2015 年实现千年发展目标所需资金中短缺的 700 亿美元。

我们认为，这种情况不正常。今天对国际安全的主要威胁，来自于国际恐怖主义、跨国犯罪和贩毒大王所造成的不对称冲突。同样，世界稳定继续受到极端贫困、环境恶化、全球气温上升和大多数所谓发展中国家的经济停滞的威胁。过去 10 年，只有 17 个这样的国家增长了 5%，这是减轻贫困所需要的最低增长速度。有时我们疑惑，为什么本组织有这么多个国家被称作为发展中国家，但它们却没有在发展？它们继续欠发展。因此，控制这一问题应该是本组织的主要目标之一。

同样，我们认为，增加军事预算、核武器系统和尖端的常规武器，不能纠正这一局面。这是不现实的。欠发达国家也属于这种情况，它们维持着不成比例的庞大军队，并陷入军备竞赛，虽然它们面前实际上不存在战争的危险，许多这样的国家推卸它们保障民主、自由和公正社会的最基本责任。

因为这些原因，秘鲁已把我国的军事预算削减了 20%，并始终在南美推动具体倡议，旨在解决这一现实问题，如最近通过的《安第斯和平与安全宪章》，和建立一个南美和平与合作区。我们建议用这种方法来减少军事开支，以便把省下来的资金用于克服贫困，促进社会发展。此外还有谈判减少拉丁美洲导弹数目，以及加强拉丁美洲建立信任措施与透明度机制的倡议。

秘鲁认为，这种倡议完全符合建设一个和平文化，和所谓以解决造成出现暴力冲突的政治、经济和社会因素为具体基础的结构性预防的思想。我们希望能其他地区推广这种倡议。

我们面前的重大的发展挑战是创造出有民主、法治、尊重人权、社会团结与个人繁荣的社会。拉丁美洲已经在巩固民主与法治方面取得重大进展。但是，

它今天面临一个非常严重的经济和社会局势。正如国际货币基金组织和世界银行的报告指出，我们地区不仅是世界所有地区中经济增长率最低的地区，而且它还面临持续的体制性危机和金融危机。

这种局势不仅威胁扩大和加重拉美国家中的贫困，而且威胁削弱我们实现千年发展目标的努力。更严重的是，这种局势还在削弱民主治理，而我们的公民们要求民主政府在经济及社会领域拿出具体成绩来。因此，我们必须理解，有力的民主治理需要有经济实力和稳定，而解决日益增长的社会要求、失业和严重贫困的唯一途径，是通过健康的增长，在我们经济中实现社会公正。

因此，现在是找出办法，为捍卫民主治理提供资金的时候了。为此原因，秘鲁已在各种论坛上向国际社会建议，必须创造新颖的融资机制，使我们能够加强民主治理。我们需要建立国际机制，使我们能够消除民主政府与它们所面临的社会要求之间的差距，特别是要求社会为人民福利办实事的要求。通过推行鼓励投资、贸易和发展市场经济政策，以后会看到成绩。现在具体的问题是，保护在建设民主与宏观经济稳定中已实现的巨大努力。因此，我们请拉丁美洲和加勒比经济委员会编写一份研究报告，说明国际金融体系新结构的可能机制，以便支持民主管理。联合国开发计划署也正在审查今后为此目的可能采取的措施。我们希望，秘书长的下一份报告将包括关于拉丁美洲所面临的这一关键问题的新思路。

最后，我谨表示秘鲁的坚定信念，加强联合国及其有效地行使职能是寻求对国际危机和问题作出合作反应的根本。因此，我们支持秘书长继续加强多边主义者的呼吁，以此作为各国努力的唯一战略选择。

韦纳韦瑟先生 (列支敦士登) (以英语发言)：秘书长 9 月 12 日在介绍其关于本组织工作的报告 (A/57/1) 时，对多边主义发出了强烈呼吁。在集中体现多边主义精神的听众面前，这一强调的力度还是令人惊讶。然而，尽管国际社会的确前所未有和强有力地团结起来回应 9 月 11 日的攻击，但我们聚集起来所包含的

承诺迅速消失，并由陈旧模式的对抗和单边行动所取代。我们认为法治在过去数月已经成为主要的议题。本组织，尤其是安全理事会正在面临履行其作为法治捍卫者职能的挑战。

当安全理事会今年夏天通过其第 1422(2002) 号决议时，围绕着国际刑事法院的现有争议出现了一个不幸的新领域。我们仍认为，安全理事会的职能和权力并不包括改变或解释国际条约的权力。我们还感到关切的是，《宪章》所规定任务之外的这种行动从长期看可能削弱安理会的信誉。

鉴于安理会代表所有会员国行事以及考虑到它正面临的巨大挑战，安理会的合法性及其政治信誉至关重要。我谨在这一重要时刻重申，我国政府仍充分致力于维护 7 月 1 日生效的《罗马规约》的完整性。

遇有使用武力时，国际法治尤其面临危险。虽然过去数周的讨论引起关切是有原因的，在它们仍使一件事变得相当清楚。安全理事会决定提供的合法性的确是独一无二的，而这一合法性对确保不可避免的武装干预赢得整个国际社会的支持是必不可少的。

执行当然是影响信誉的其他决定性因素。安理会决议对所有会员国具有法律约束力，必须确保执行安理会的所有决定。在这一方面，在不遵守安理会决定显然危及国际和平与安全的情况下使用武力只应该作为最后手段。

安全理事会第 1373(2001) 号决议是联合国对国际恐怖主义所构成威胁作出快速和决定性反应的关键要素。反恐怖主义委员会的工作在许多方面表明联合国如何完善地开展工作，以及法治对确保人的安全是如何不可或缺的。

同样的法治也必须在我们处理涉嫌参与恐怖活动的个人时生效。人权的基本标准乃是联合国的伟大成就之一，因此必须在任何时候都予以遵守。将作为“实现《宪章》关于建设一个正义与和平的世界这一前景的基本条件”（引述秘书长的话，见 A/57/387，第 45 段）的人权作为我们在年景好时可以负担得起以

及在诸如国际恐怖造成危机时放弃的奢侈品将铸成大错。与此相反，它们构成我们行动时必须立足的基础。

我的发言迄今为止一直集中在安全理事会，因为其在过去一年的活动产生了如此强烈的影响。然而，我所说的大多数内容导致我们得出这样的结论，本组织，即大会必须发挥更强有力的职能。因此，我们满意地注意到，秘书长新的改革提案——进一步改革纲领(A/57/387)——以及主席先生任期中的优先事项包含着对一个更强有力大会的呼吁。执行《千年宣言》为大会维护其联合国唯一普遍机构的地位提供了良好的机会。

我们希望，联合国将进入一个执行和实施商定标准和目标的时期，其中许多是过去十年的各次主要会议的成果。我们的确感受到了秘书长在其改革报告中提及的“首脑会议疲劳症”(A/57/357, 第 24 段)。标准是明确的。雄心勃勃的目标已经制订，我们现在的工作应该集中在执行上。

在这一方面，千年发展目标必须构成我们努力的中心。秘书长向我们提供的行进图为执行进程提供了明确指导，在许多方面具有互补性的蒙特雷会议和约翰内斯堡会议之后，必须以新的精力和政治意愿来落实执行进程。

我们感谢秘书长就已经取得的进展向我们所作的概要介绍，尤其是对为今年制定的两项议题的强调：预防冲突和预防主要疾病。关于预防冲突，大家毫不惊奇地注意到所需的思想状态转变尚未发生，尚未出现对预防努力的政治和物质支持。由于对预防给予回应所产生的变化构成了真正的范式转变，以及考虑到预防努力往往具有不确定性，只有在经过学习进程之后，预防才将得到应有的落实，正如本组织的宪章所预见到的那样。我们将继续对秘书长创立一种预防文化的努力给予充分的政治支持。

在预防疾病领域，艾滋病病毒/艾滋病仍然是我们的主要关切事项，现有资料表明自去年通过《承诺宣

言》(S-26/2 号决议)之后这一趋势没有得到逆转。关于艾滋病病毒/艾滋病问题的特别会议是连续进行一系列联合国主要会议如何对后续行动和执行活动产生消极影响的一个很好示例。《承诺宣言》是一份勇敢的文件,如在国家和国际一级得到执行,它将构成防治给流行病的有效工具。因此,我们希望,大会将特别关注后续行动,尤其是 2003 年已经是《宣言》规定的第一个预定年份。

千年发展目标是富有远见的,必须经历漫长的阶段才能实现。我们必须确保自己的执行记录不久便显示出更多正面情况,而不是至多显示出好坏参半的情况。

巴利先生(阿尔及利亚)(**以法语发言**):首先,我愿向秘书长表示真诚的感谢,感谢他的关于本组织工作的报告(A/57/1)和关于联合国于 2000 年 9 月通过的《千年宣言》执行情况的报告(A/57/270)。前一份报告全面描述了过去一年中本组织在各个领域所采取的行动,后一份报告则力图阐述过去两年中在履行《千年宣言》各章项下所作承诺方面取得的成绩和遇到的困难。因此,显而易见,这两份报告在其内容上相互关联,因此有理由在同一次辩论中一并审议。

显然,本组织活动的广泛性和多样性——对此这两份报告均加以详细介绍——以及为我们今天辩论所规定的时限,不允许我们详细谈及本组织在过去一年中所开展的全部活动。鉴于我们不久将有机会审议大会面临的一些最重要的问题,诸如有关本组织改革和大会工作的振兴,因此我将把我的评论限于对我国代表团具有最重要意义的本组织某些活动的领域。

关于和平与安全,9.11 悲剧性事件给本组织根据会员国在《千年宣言》中承诺的采取协调行动打击恐怖主义注入了新的活力。不过,尽管人们欢迎国际社会意识到恐怖主义作为一种跨国现象以及作为对国际和平与安全的威胁而给人类带来的危险,意识到大会和安全理事会应为防止和与恐怖主义作斗争所采取的措施,但显然还有许多事情要做。我将在这里谈及铲除这一毁灭性祸患的具体行动。

首先,联合国必须继续作出努力,敦促会员国批准 12 项反对恐怖主义公约,结束关于两项公约草案的谈判,特别是反对恐怖主义全面性公约的谈判。我们也希望大会在第三委员会和第五委员会一级,能够在本届会议期间通过秘书长在其 2002 年 7 月 2 日的报告(A/57/152)中所载的关于加强秘书处预防恐怖主义处的建议。最后,次区域、区域和国际反恐怖主义合作——所有国家都声称它们要加入这一合作——应该成为一种真正的现实,以便面对恐怖主义威胁的所有国家都拥有必要的手段来对付它。

联合国现在比以往任何时候都有必要增加能力和手段,以实现其预防冲突的潜力。经验表明,对本组织来说,从人力和财政资源角度看,有效和迅速地预防冲突比维持和平和建立和平行动显然更有效和更节省费用。我们赞成秘书长所表达的想法

“国际冲突管理体系能够而且必须对从地方到国家,从区域到国际的所有各级结构和行动的预防能力上进行投资……”。(A/57/270, 第 32 段)

预防冲突成功与否很难以数量界定,这一点尽人皆知,但并非难以用数量界定的事情就不重要。9.11 事件以一种残酷和悲剧式的方式提醒我们注意这一现实。

在维和领域,联合国在过去的两年从一笔极其重要的财政、人力和后勤资源捐助中获益匪浅。首先,维持和平行动预算的分摊比额表在 2000 年 12 月进行了改革,从而使它能够满足财政需求,该笔预算在过去的财政年度达到了本组织历史上前所未有的金额——将近 28 亿美元。这样,在卜拉希米报告(A/55/305)中,维和行动部的管理和规划能力因创设了 200 个新职位而得到了加强。最后,大会今年 6 月批准了实行战略部署的概念,使秘书处可以建立物质储备,在意大利布林迪西联合国后勤基地支持一个复杂的特派团,以期在 30 至 90 天内快速部署一个特派团。

尽管如此,我们继续认为,协调一致和有序地执行卜拉希米报告和维和行动特别委员会报告中的建

议，尤其需要在各行动者之间进行更好地协调，通过招聘合格的工作人员，包括在当地为特派团招聘合格人员，加强维和行动规划和管理的有效性。同样至关重要，要加强联合国对区域机构的援助，以提高它们履行自己职责的能力，尤其是提高它们在其各自的地理区域预防冲突和维持和平的能力。在这一方面，我们希望所设想的有关联合国与非洲联盟之间合作的修改和重新定义，将为这两个组织之间的合作提供新的动力。

现今影响世界广大地区，特别是影响众多发展中国家的战争局势和自然灾害所造成的人道主义问题表明，我们绝对有必要紧迫地加强联合国的现有手段采取迅速和有效的行动，以便确保我们能够满足平民人口，特别是妇女和儿童等易受害群体的重要需求。在非洲，持续的人道主义危机与冲突、饥馑、特别是旱灾等自然灾害、流行性疾病尤其是艾滋病毒/艾滋病的传播联系在一起，给人的良知带来了挑战，而且要求在联合国系统一级采取有效措施以寻求一种持久的解决办法。这样，联合国便可以在人道主义领域充分发挥作用。联合国必须要建立各种机制，协调各人道主义组织和机构之间的援助，而这些机构则必须团结行事，谈判提供援助的途径，动员资源并提供共同服务，诸如航空运输和通讯。

此外，尽管现在的确应由有关国家自己处理与国内流离失所人口有关的问题，但在联合国一级建立的政府间机构同样有必要制定政策和建立机制，应有关国家的要求以一种协调的方式，帮助解决流离失所公民的问题，流离失所人口不断增多——2001年在全世界已经达到5 000万人——正在成为一种日趋严重的不稳定因素。虽说在将70万难民遣送回原籍国之后，这个问题在2001年有所改善，但难民局势依然令人担忧，尤其是在非洲，那里仍旧有500多万难民。从人道主义工作人员或维和特派团成员进行的暴力行为和对妇女和儿童进行的性剥削来看，这种形势甚至更为令人不安，在波斯尼亚和黑塞哥维那以及在西非情况尤其如此——有几项指控目前已经成为内部监督事务厅进行调查的目标。

至于国际经济合作领域，我们对有效履行在蒙特雷发展筹资问题会议、约翰内斯堡可持续发展问题世界首脑会议、以及多哈部长级会议所作的承诺寄予很大的希望，以便克服发展中国家经济增长和可持续发展道路上的障碍，并从而实现千年发展目标的各项指标，特别是在2015年之前将世界各地的贫困和饥荒减少一半。

这就是非洲发展新伙伴关系主动行动的范畴，旨在使非洲走上可持续发展的道路，并融入全球经济。因此，对于这项主动行动的成功，国际社会、特别是联合国系统的支持比以往任何时候更加必要，该主动行动是非洲人自己发起的，也是为了对《千年宣言》中所确定的非洲的具体需要作出反应。

为了有效地执行非洲发展新伙伴关系，至关重要的是，调整联合国方案使之适应非洲发展新伙伴关系的做法，促进部门间的协调，并且在行政首长协调理事会的主持下实现联合国系统各机构和机关之间的进一步协调，以便分担任务并避免重复和重叠。

因此，我们特别重视即将于亚的斯亚贝巴举行的联合国机构的区域会议，特别是在解决协调事务上的某些弱点和缺陷方面。我们也希望看到在某种程度上考虑到方案和协调委员会的建议，经济及社会理事会在今年7月其实质性会议上核准了该建议，强调联合国系统必须确定一个战略运作构架，以支持执行非洲发展新伙伴关系，这个构架应当确定问题，明确目标，确定各组织即将发挥的作用，确定资源需要，并最后引入成果指数。

秘书长年度报告所表明的执行《千年宣言》的一般成果应当鼓励联合国会员国加紧努力，特别是大力推动与很遗憾几乎没有取得什么进展的优先领域有关的那些活动。我们希望，在某些领域里已经看到的突破将在2005年之前得到巩固，而且当秘书长就执行《千年宣言》提出其全面的五年报告的时候，将在该宣言所有主题之下取得进一步的成功。

麦基弗先生 (新西兰) (以英语发言): 主席先生, 首先, 让我表示我国代表团祝贺你当选大会第五十七届会议主席。我们期待着在今后的几个月里与你一道工作。

我国代表团要特别谈到这次联合辩论的第二个项目——即秘书长关于本组织工作的报告。然而, 在此之前, 我希望简单地评论一下在千年首脑会议后续行动中所确定的关键问题之一。

人道主义干预的挑战长期以来一直列在联合国的议程上。我们欢迎干预和国家主权国际委员会题为“保护的责任”的报告。该报告涉及秘书长在千年大会讲话中所提出的围绕人道主义干预和主权的某些问题。我们鼓励对该报告所提出的设想进行进一步的辩论和对话。

迎接秘书长确定和“保护的责任”中所概括的各项挑战的责任也在于安全理事会。令人遗憾的是, 否决权继续破坏本组织对人道主义局势作出有效反应和维持国际和平与安全的能力。

秘书长的报告以有益的方式描述了本组织在过去一年里的活动。它突显所面临的许多重大的挑战。这一年——也许比以往任何时候更清楚地——表明通过联合国的多边行动的独特价值。集体行动是必要的, 不管所面临的挑战是对全球安全与稳定所面临的重大威胁作出反应, 还是消除贫困和促进可持续发展。问题是复杂的、相关的。我们完全赞同秘书长在其报告第4段中提出的看法, 即“所有国家都会受益于多边主义促成的建设性变革”。

一份年度报告的价值在于对最近的事态发展进行分析, 为一个正在争取实现其关键目标的组织确定主要问题。作为本组织中的一个利益攸关者, 我们寻求的不仅仅是一个历史记录, 而是一种战略性的全面看法, 能够帮助我们为本组织前进的最佳道路提供方向和指导。

秘书长在其最近加强联合国的主动行动中吸取了这样一种做法的优势。他将关于本组织工作的报告

视为一份更具前瞻性的关于执行《千年宣言》的报告的前奏。这些文件一起将形成联合国的年度报告——从过去一年发生的情况吸取教训, 并将这些经验应用于前头的挑战。我们支持使报告合理化的这一建议, 而且实际上也在考虑能否采取进一步的步骤, 把两份报告合并为一。这样做的好处也包括把这次辩论集中于实现千年目标, 作为联合国工作的中心。在这方面, 秘书长刚为我们提供了对这些目标缺乏进展的坦率和令人不安的评估。

我们并不是为了变革的缘故而寻求变革。正如秘书长所说, 他的目标是提高秘书处分析的一致性, 并鼓励会员国以综合的方式解决相关问题。这将使我们能够最大限度地提高政策相关性和我们审议工作的影响力。我们完全赞同这种做法。

2002年的报告是全面的, 我们只想谈几个方面。

秘书长正确地强调东帝汶过渡行政管理的成功结束。今年5月20日, 我们目睹一个新国家的诞生。最近, 这个国家加入本组织, 享有其合法席位。我们在其它地方评论过联合国在这一进程中的作用。在这里, 让我简单地指出, 我们已经了解一种及时和灵活的国际反应的重要性。在一个显然比较短的时限内, 联合国必须提供一系列不同的协助。我们欢迎联合国通过联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)的持续介入, 我们知道仍然有许多工作要做。

在巴布亚新几内亚的布干维尔也有进展。联合国政治办事处以有益的方式补充区域“自愿者联盟”和平监测组的工作, 并且在销毁武器方面发挥重要作用。就在我发言的时候, 销毁武器进程的第二个大规模控制阶段按计划即将完成。各方所表现出的承诺为布干维尔未来的和平奠定了坚实的基础。我国政府相信, 迈克尔·索马雷爵士领导的巴布亚新几内亚新政府将继续支持布干维尔的和平进程。我们呼吁梅卡穆伊防卫力量领导人弗朗西斯·奥纳抓住这个机会, 在布干维尔的历史上, 为其所有人民的未来发挥自己的作用, 并参与完成和平进程。如果维持目前的进展, 应当能够在今后的12个月内选举一个自治的布干维尔政府。

对阿富汗的国际干预也许是最全面的。在国际安全援助部队提供安全的情况下，安全理事会核可了联合国行动——联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务，这项任务包括人道主义、恢复、政治、施政和缔造和平的内容。这承认这样一个事实，即复杂的局势需要复杂的解决方法。

我们对维持和平领域的事态发展感到满意，包括安全理事会和部队派遣国之间的磋商有所改进。令人鼓舞的是，维持和平部为自己确定了一小部分战略目标，并且在加强快速部署能力、特别是联合国工作人员待命安排制度方面的快速部署能力方面取得了重大进展。新西兰感到高兴的是，在我国总理今年签署《谅解备忘录》之后，新西兰使其对待命安排制度的承诺正式化。我们要鼓励其他国家在这一方面支持联合国。我们还注意到，布林迪西后勤基地中的战略部署库存正在增加。新西兰在过去几年为东帝汶维持和平行动做出了重大贡献。我们将继续在力所能及的范围内在支持联合国维持和平行动努力方面发挥作用。

在过去一年，对可持续发展的全球承诺得到加强。发展筹资问题国际会议达成了引人注目的共识：需要采取全球行动，以便通过充分的筹资、以人为中心的发展、政策改革以及所有有关利益有关者的参与来处理发展问题。

可持续发展世界首脑会议强调了可持续的全面发展进程的重要性以及我们在这一方面的共同责任。可持续发展世界首脑会议制定了关于水与卫生、海洋、能源、自然资源、生物多样性、健康以及处理区域关切问题、包括太平洋岛屿国家关切的问题等重要目标。首脑会议维持普遍的社会目标和消除贫困的决心。首脑会议就联合国机构的作用提出了新观点，包括精简可持续发展委员会。加上千年发展目标，蒙特雷和约翰内斯堡为联合国及其会员国提供了一张全球进展行进图。现在的挑战是确保有效地履行这些承诺。新西兰期待着同国际社会一起努力实现这一目标。

秘书长的报告指出，关于联合国组织进一步改革的工作已经开始。我们欢迎他提出的关于进一步加强联合国的倡议，并认为，他的各项建议如果被充分地采纳和执行，可大大地改进本组织。我们将在有关项目下更加详细地审议他的建议。

王英凡先生(中国)：中国代表团感谢秘书长提交的工作报告和《千年宣言》执行情况的报告，两份报告涵盖了联合国各主要领域的工作进展情况，值得会员国认真审议。我愿结合秘书长报告谈以下几个问题：

一、和平问题。人类进入二十一世纪，维护世界和平仍面临严峻挑战。在中东地区，以色列与巴勒斯坦之间的暴力恶性循环未能打破，伊拉克有爆发战争的危险，该地区本已紧张的局势可能更加复杂。南亚次大陆的局势也令人担忧，非洲一些地区冲突在政治解决方面取得了不同程度的进展，但尚未能实现和平与稳定。国际反恐斗争取得了初步的成果，但根除恐怖主义还任重道远。

国际社会对当前和平受到的威胁要有清醒的认识，根据出现的新情况、新问题，以新的思维和方法处理国际和平与安全领域的各种新、旧问题，以政治、经济、科技、文化等多种手段应对纷繁复杂的安全挑战，并且始终重视发挥联合国处理国际和平与安全问题的中心作用。

二、裁军和军控问题。防止扩散、进而全面消除大规模杀伤性武器，对维护国际和平与安全意义重大，而国际社会的普遍参与、合作是取得成功的必要条件。在这方面，应充分发挥联合国和其他国际组织的作用。中国一贯坚持反对扩散大规模杀伤性武器，并为此采取了实际行动。中国最近颁布了《导弹及其相关物项和技术出口管制条例》及《管制清单》，并将于近期颁布《有关化学品及相关设备和技术出口管理办法》和《生物两用及相关设备和技术出口管理条例》。这标志着中国将建立起一个涵盖核、生物、化学、导弹等各个领域的较为完备的防扩散管理机制。

中国支持在维护全球战略稳定及各国安全不受减损的前提下实施 NT2000 审议大会最后文件规定的 13 条核裁军措施。中国欢迎美俄签署的削减进攻性武器的条约，希望美俄作为拥有最大核武库、在核裁军问题上负有特殊和优先责任的国家，继续以可核查和不可逆的方式大幅度削减并销毁各自的核武器。

中国主张，裁军谈判会议应尽早重新设立外空问题特委会，为谈判制定一项防止外空武器化及外空军备竞赛的国际法律文书开展实质性工作，以防止外空成为新的战场。

三、发展问题。一年来，联合国举行了发展筹资国际会议、可持续发展世界首脑会议等重要会议，达成了蒙特雷共识，通过了约堡宣言和实施计划，对促进实现千年发展目标具有重要意义。但落实千年发展目标的努力很不平衡，如在撒哈拉以南非洲的大部分地区及中亚许多地方，消贫没有取得进展、甚至出现倒退，拉美部分地区进展缓慢。照此趋势，发展中国家很难实现到 2015 年将贫困人口比例减半的目标。

为实现千年发展目标，联合国和国际社会应采取更为积极的措施，加大资源投入。当前，做好以下工作至关重要：(一) 发达国家应对发展中国家开放市场，加快落实减债承诺和实现官方发展援助占其国民生产总值 0.7% 的目标，切实解决实现发展目标所需的资金和技术等手段问题。(二) 推动经济全球化的均衡、稳定发展，改革国际经济规则，加强对全球化进程的引导和管理。(三) 增强发展中国家自我发展能力。国际社会应尊重发展中国家从本国国情出发选择适合自身的发展道路，并在机制建设、人员培训和竞争力开发等领域向发展中国家提供帮助。(四) 坚持走可持续发展的道路，推进经济与人口、资源、环境的协调发展，实现经济效益、社会效益与环境效益的有机结合，努力推动将解决全球发展问题和环境问题结合起来。

四、多边主义。多边主义成为本届联大的主旋律，广大会员国均赞成秘书长的这一论断，即成功迎接重大国际挑战需要以联合国为中心的多边主义。现实表明，作为世界上最具普遍性和代表性的政府间国

际组织，联合国在维护和平、促进发展、推动国际反恐合作以及解决大规模难民迁移、艾滋病毒/艾滋病、人口过剩和环境恶化等全球性问题方面，发挥着不可替代的重要作用。不久前，秘书长提交了“加强联合国——进一步改革纲领”的报告，值得各方认真研究。中方将一如既往地积极支持和参与联合国改革进程。

主席(以英语发言)：我现在请墨西哥代表发言。

德阿尔瓦先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：我们很感兴趣地收到了关于联合国系统和会员国在执行《千年宣言》方面取得的进展的第一期年度报告。无疑，这些报告以及五年报告是重要的，能够明确地监测“千年发展目标”的实现情况。

然而，我必须指出我们的关切：在宣言通过以后的前两年中，实现“千年发展目标”以及如维护国际和平与安全、裁军、人权、民主、善政和注意非洲的具体需求等更广泛和交叉性目标方面的进展，是非常不平均的。

该报告的结果应当作为一种早期警讯，即如果我们要按我们承诺的那样至迟于 2015 年达到“千年发展目标”就需要在国家、区域和国际一级汇集我们的努力和资源，以解决这些差距。

应当记得，这些目标不是新的目标，相反，它们总结了在 1990 年代举行的几次世界会议上所作的承诺。不能履行这些承诺将会使联合国组织失去意义。

发展目标从消灭贫穷和饥饿到战胜传染病和降低婴儿和母亲死亡率。报告表明，近年来发展中国家所取得的进展总体上掩盖了一种更破碎的现实情况。这些数字整体上并没有反映出构成发展中世界的区域之间以及一个区域中各国之间、一个极端上的东亚和太平洋以及另外一方撒哈拉以南非洲大部分地区和中亚之间的巨大差别。

目前世界经济的缓慢显然是通过《千年宣言》时所没有预想到的因素，从而使实现其目标更加困难。各种缓慢由于全球化直接和间接地把各种经济体连在一起而影响到各国；但它首先使最穷的国家和发展

中国家能够达到“千年目标”的可能性更加渺茫，这些国家由于其地理位置，可能处于更不利的地位——正如小岛屿国家和内陆国家的情况一样。

蒙特雷协商一致意见承认了每个国家对其经济和社会发展的主要责任。同时，它承认了国家经济与全球经济体系的联系，以及国家发展努力的成功并非取决于政府采取适当的政策、而是在很大程度上取决于其是否应有有力的国际环境这一事实。

直接外国投资、国际贸易、持续的外债资金筹措、官方发展援助和更连贯及协调的货币、金融和国际贸易制度，是确保发展中国家能够取得成果的努力的基本手段。

各国经济体与世界经济制度之间的这种联系，意味着解决问题的唯一道路是通过各国政府、国际机构和特别是包括资源部门在内的公民社会之间设想的广泛战略联盟。这明确地体现在《千年宣言》和自那时起举行的各次首脑会议之中，例如多哈、蒙特雷和约翰内斯堡会议。

可持续的环境是另一项千年发展目标，尽管在这方面取得了一些进展，但也有一些严重的挫折，我们如果允许继续的森林砍伐和对矿物燃料的依赖，就正在偏离这一目标。全球升温的后果会更严重地影响到较穷的区域，而这些是最不应为此问题而受到指责的区域。因此，墨西哥赞同该报告呼吁发达国家应帮助那些最易受到气候变化影响的发展中国家，以便它们能够以最佳的方式适应对其经济的影响。显然，所需要的是工业化国家和发展中国家之间的更大合作，因为我们正担负起共同的责任。但我们首先正面对着特殊的责任——即发达国家的责任，因为它们在更大的程度上造成了环境的恶化。

在对国际和平与安全的威胁当中，恐怖主义显然首当其冲，这一问题在过去一年中得到特别的注意，这是由于 2001 年 9 月 11 日美国发生的不幸事件。我们联合国各会员国在对这些攻击作出的反应中表明了团结和集体责任。然而，我们绝不能忽视这一事实：

恐怖主义不是对国际和平与安全的唯一威胁，为了有效地应付这一现象，需要解决其根源。

同样，需要铭记我们必须特别注意在打击恐怖主义行为时充分尊重人权。

还让我们关注的是，根据促进民主制度、善政和尊重人权方面不完全的结果总的来看，取得的进展不大。最近一期《人类发展报告》证实，民主、法制和人类发展之间的联系是实现政治稳定的必要原则。因此，这种联系对于和平、公众行政的透明性、我们人民的政治参与以及我们人民的整个福利也同样重要。如果在管理国际经济制度时无视各国政府在通过民主制度时承诺将要实施的原则和政策，民主就可能受到损害。如果不采取措施抵制全球经济下降的消极影响和全球化对发展中国家的消极影响，也可能发生同样的情况。

陈女士(新加坡)(**以英语发言**)：我们祝贺秘书长提出的关于联合国工作和千年宣言执行情况的深思熟虑和平衡的报告。这两个报告对过去一年联合国的工作作出简明和分析性的说明。秘书长不仅关注成功之处，而且突出说明了需要解决的问题，这一点尤其值得赞扬。

在去年辩论这一议程项目时，我们曾对秘书长没有报告联合国的董事会、即大会成员国的业绩表示了遗憾。我们还提出，联合国内部的某些立法程序很可能不起作用了。

Inis Claud, Jr. 在他的有重大影响的《铸剑为犁》一书中是这样描述大会的：

“大会在联合国行政体制中的这种重要位置尤其表现在它具有选举、预算和监督方面的权力，而这种重要位置使大会成了联合国的组织中心。因此，由宪章规定的联合国系统内部关系的演变倾向于使大会成为整个系统中无与伦比的主要机关”。

事实上，Claud 先生对大会的作用增加损害到安全理事会这一点表示了关注。这一情况发生在 1956

年，那时他的书刚刚发行。当时的情况同现在的情况比较怎样？秘书长在题为《加强联合国：进一步改革纲领》的报告中指出：

“大会是所有国家享有平等地位的唯一全球性论坛。大会通过审议和核准预算的权力具有影响联合国职能的巨大权力。但是，许多会员国感到大会对本组织的贡献日渐式微，我也有同感”。(A/57/387, 第 15 段)

联合国的威望靠的是三条同样重要的腿：即大会、安全理事会和秘书处。去年授予联合国和秘书长诺贝尔和平奖，显然是对联合国行事正确的表彰。秘书处自 1997 年以来通过秘书长提出的改进组织进程和方案，走过了重大改革的时期。尽管要求秘书处在预算不变的情况下从事更多的工作，但秘书处现在更精干、更干练了。

还需要做很多事情才能增进安全理事会的问责制、透明性以及及时处理影响到国际和平与安全局势的意愿和能力。但安理会的工作方法取得了值得注意的持续进展。这些发展许多在 2002 年 6 月 6 日的第 S/2002/603 号文件中已经述及。秘书长在关于加强联合国的报告中也提到了这些进展。

(布阿莱先生(巴林)副主席主持会议。)

相比之下，大会却越来越被看作是三因素中最薄弱的环节。媒体对大会发言兴趣很少或根本不感兴趣。有一种看法认为，大会负担的日常事务太多，许多属重复工作，多年一直留在议程上。事实上，属于大会权限内的问题越来越多地提到了安全理事会，在那里提起媒体和公众的注意的机会大大增加了。这方面的例子包括艾滋病毒/艾滋病和保护促进妇女和儿童的权利。

顺便说一句，值得注意的是，尽管在《联合国宪章》中按顺序大会排在安全理事会的前面，但在联合国《日刊》中安全理事会会议却总是排在大会会议的前面。

我们处在矛盾的情况中。我们都一致认为重振大会的意义重大。3 周前的一般性辩论中，几乎所有的代表团都提到重振大会是重要的优先事项。但尽管经了好几轮改革，普遍的评估是我们做得还不够。自第四十六届会议以来就重振问题通过了许多决议。许多提出的想法已存在了很长时间。我们真正需要的是落实这些想法和改变现状的意愿。

说这些的意思并不是表示大会最近没有什么改进。秘书长在关于《千年宣言》的报告中指出，大会作为他就重振联合国问题和关于卜拉西米报告提出的 97 份报告作出的反应所核准的各项创新，使得联合国能够以更一致的目的、更密切的努力和灵活性采取行动。但这些还不够。几位常驻代表和其他代表指出他们——比如说 20 年前——所知道的大会是联合国活动的中心。在大会堂进行的辩论生动活泼，令人感兴趣。生动活泼和令人感兴趣的辩论本身并不是目的。但我们现在令人昏昏欲睡的辩论无论怎样说都是不可取的。

大会显然由于议程过于扩展而负担沉重。更糟糕的是，我们还在使用老的工作方法、仪式和习惯，导致重复性的发言和令人精疲力尽的谈判。最令人担心的是，尽管花了很大的精力，但取得成果与之并不相称。结果是代表疲劳不堪，精力消失殆尽，实施商定目标的情况难于让人满意，公众漠不关心，也影响到采取后续行动。秘书长在关于加强联合国的报告中也提出了类似的看法。

在主席几届前任的领导下，我们将大会的议题分组，并使议题出现在议程上的频繁程度有所间隔，从而在更有效管理大会的议程项目方面取得了某些进展。我们这样做已经取得好处，今年全体会议的工作方案就有了很大的改进。我们尤其感到高兴的是，主席在第五十七届会议开幕式上发言时宣布，他打算就大家关心的议题举行小组讨论会和资讯协商会，同时精简大会的议程。

我们各国领导人所商定的《千年宣言》提出了包括确切和有时限的目标。秘书长提出的执行千年宣言

的路径图为大会的工作提供了很好的基础。秘书长在执行千年宣言情况的第五次进展报告中报告说，全世界没有完成千年目标。实现这些众多目标有赖于在国家一级采取的行动。

大会让活动与目标一致起来，同样非常重要。

大会应使其各项活动符合这些目标，这也是非常重要的。必须是在大会审议和通过的许多决议草案精简合理，以便以最快的方式实现这些目标。还有一些委员会采取预防行动的很好的例子。例如，去年第二委员会商定推迟关于一些主要事项的讨论，因为已在发展筹资问题国际会议筹备过程中就这些问题进行了谈判。我们了解第二委员会目前正在审查工作方法，以便有效地执行诸如发展投资问题国际会议和社会发展问题世界首脑会议等最近举行的高级别首脑会议和其他会议的成果。所有这些作法都受到高度赞扬应予以积极考虑。

我们完全支持秘书长在关于《千年宣言》执行情况的报告最后几段中所表达的观点，即必须继续恢复大会活力的努力，大会才能全面承担《宪章》赋予它的责任。我们都了解大会面临的问题。我们必须加强努力，使其议程、工作方法和程序合理化。大会是一个政府间机构，只有各国政府才能确保大会能够有效地发挥其做为联合国主要审议、决策和代表机构的作用。三角架是一种简单然而却极其稳定的巧妙的技术设备。三角架需要所有三条腿都同样有力。我们迫切需要加强第三条腿，即大会，以确保联合国的强大和稳定。

科尔比先生(挪威)(以英语发言):首先我谨赞扬秘书长提交了我们面前的关于《联合国千年宣言》执行情况的报告。

《千年宣言》为本组织及其会员国确定了新的优先事项和指出了新的方向。每一个国家都必须选择一种战略来实现我们集体制定的目标。然而，重要的是，在商定的时限内实现千年发展目标。国际社会以及多边和双边捐助者必须确保他们为协助完成这

项任务作出的努力是以国家减贫战略为基础。这将确保国家的自主权，并确保采取协调一致的方式。

从目前的趋势看，实现千年发展目标的前景忧喜参半，在各区域之间和区域内部有着显著的差距。这在某种程度上可以用各国为实现具体目标选择不同的方法来解释。

秘书长在他的报告中清楚的说明，在实现世界领导人两年前在《千年宣言》中提出的各项目标方面世界正落在后面。让他的话成为向我们所有人及时提出的警告。那些需要帮助的人和“我们人民”——即联合国人民——将不能理解为什么在实现千年发展目标的道路进展甚微。

秘书长还告诫我们说，在实现《宣言》中关于诸如人权、民主和善政、解决冲突、以及非洲特别需要等更广泛的目标方面没有取得足够的进展。

我国政府坚信，在和平与安全、更广泛意义上的可持续发展及善政和尊重人权之间显然有着联系。每一个国家都对自己的发展负责任，包括负责建立分享政治、社会和经济惠益以及确保保护公民自由和人权的国内机制，也就是说，有责任帮助建立民主社会。这是所有国家都负有的关键责任，任何政府都不能忽视，无论是否用实现发展目标来衡量。

另一项同样重要的责任也必须明确地予以强调。我们的发展伙伴在全球范围内表现出我们在国家一级所谋求的同样的团结和分享精神：这被称为官方发展援助，是最重要的发展工具。从任何合理的休戚与共精神的标准来看，官方发展援助都应早就达到捐助国内生产总值的至少 0.7%。

初步估计表明，为实现千年发展目标所需的资金至少相当于目前的官方发展援助增加一倍。并很可能比这要高得多。我们作为捐助国有具体的承诺要履行，以更好的了解为实现千年发展目标需要作些什么，因此就更有理由期待重新作出努力来履行官方发展援助的承诺。并且有理由期待改进发展中国家的市

场准入、减少财务负担以及采取对我们发展中国家合作伙伴同样重要的其他举措。

这也是应付各种挑战的问题。向熊熊燃烧的野火中泼几桶水是没有用处的。实现千年发展目标最重要的救火设备是资金。实现诸如把贫困人口减少一半、普及初级教育以及扭转致命疾病扩散趋势的目标方面尤其如此。

满足非洲的各种特殊需要是一种挑战，它以这样那样的方式涉及几乎所有千年发展目标。国际社会和非洲国家本身必须从这些问题的规模和严重性来看待这种挑战的严重程度。我国政府赞扬非洲领导人关于非洲发展新伙伴关系，(新伙伴关系)主动行动，并赞扬他们愿意解决自己大陆上的各种困难问题。我们相信，这种新的政策将促进和平与安全以及防止武装冲突，这是实现可持续发展的先决条件。新伙伴关系倡议确实是一项很重要的倡议，应得到国际上的支持。

然而，必须找到更好的方式来支持这项倡议和其他国际及区域倡议，并为其提供资金。自千年首脑会议以来，我们在多哈、蒙特雷和约翰内斯堡就贸易、发展投资和可持续发展问题作出了新的承诺。我们还在这些领域成功地建立了新的伙伴关系。应发展这些伙伴关系，并对其进行调整，以便支持象新伙伴关系这样的举措。这是向普遍实现千年发展目标前进的一条途径。从关于非洲的清楚的数字和统计数据来看，我们别无选择，只能努力处理非洲的紧急问题，才能够向实现千年发展目标前进。

在我们考虑今年的报告所强调的两个问题时尤其如此，这两个问题是防止武装冲突和防治主要疾病，包括造成巨大破坏的艾滋病毒/艾滋病。当然，这些不光是非洲的问题，但它们对该大陆的影响要大于对其他地方。

《千年宣言》还会影响到加强联合国。我国坚信多边主义和国际声援。我们坚信，联合国会员国负有应对共同挑战和解决共同问题的责任。

因此，我们欢迎秘书长题为“加强联合国：进一步变革的议程”的报告。必须使联合国的精力集中于实现千年发展目标和对最近召开的世界会议采取后续行动。我们同意秘书长报告中所确定的新的优先任务。为了政策的协调，应对所有活动进行审查，以确保在经修正的 2004 至 2005 年两年期方案预算中全面对待千年发展目标。

最后，我还要指出，我们欢迎开始一场千年运动，使得千年承诺在世界范围内更为广为皆知并确保它们是全球行动的重点。我们认为，强调一切利益相关方能够参与的国家报告是一个极好的设想。在这方面，我们非常赞赏任命荷兰前发展合作部长伊夫琳·赫夫肯斯女士为秘书长的顾问和助手。

马纳洛先生 (菲律宾) (以英语发言)：我愿感谢秘书长有关本组织工作和千年宣言后续活动的全面和内容详实的报告。但是，鉴于我们时间有限，我将集中谈论关于本组织工作报告中的某些问题。

我国代表团同意秘书长关于我们世界继续面临政治、经济、环境和技术挑战的观点。诸如恐怖主义、大规模难民移动、艾滋病毒/艾滋病、大规模毁灭性武器、环境恶化和污染等问题依然在我们的议程中占有优先位置。

关于预防冲突，应该支持秘书长为使联合国从反应文化转变为预防文化所作的努力。我们仍然相信，预防冲突依然是维护国际和平与安全最为有效的手段。然而，必须指出，预防冲突的最终目标应该是解决潜在冲突的根源，应该根据《联合国宪章》的各项原则并在考虑到具体局势的历史背景和政治环境下采取联合国的预防冲突措施。在本届会议早些时候当我们回到有关这一项目的决议草案时，我们将受这些原则指导。

维持和平仍然是联合国组织的一项主要任务。过去的一年被证明是取得了一定成功。在这方面，我国代表团欢迎东帝汶过渡时期行政当局的结束。作为东南亚地区的一个邻国和联合国在该国的活动和维持

和平行动的一个积极参与方，菲律宾高兴地看到东帝汶民主共和国战胜了逆境，成为联合国最新的成员。

9月11日的恐怖之后，打击恐怖主义问题已成为我们议程上的优先问题。我国政府充分支持并将继续充分支持联合国为打击恐怖主义所作的一切努力，我们鼓励秘书长协助各会员国有效遵守安全理事会第1373(2001)号决议。正在审查的一年看到在批准有关恐怖主义问题的法律文书方面加速了步伐，表明全球积极支持打击恐怖主义，但仍有许多工作要做。

我们还必须继续努力，充分执行全面核禁试条约和不扩散核武器条约。菲律宾是上述条约的缔约方并批准了东南亚无核武器区条约，这样达到了我们的宪法要求，即使菲律宾成为无核武器国家。我们还继续支持召开专门讨论裁军问题的国际会议。

在报告中也提到的小武器领域，菲律宾作为东道国于今年7月同加拿大共同主持召开了关于执行联合国预防、打击和根除小武器和轻型武器各个方面的非法贸易的行动方案的区域研讨会，以此作为联合国关于小武器和轻型武器的各个方面非法贸易的会议的后续行动。东南亚联盟成员国，以及中国、日本和大韩民国参加的这次研讨会集中讨论了同小武器扩散相关的问题。

我们同意秘书长有关平民人口继续因自然灾害、武装冲突或潜在冲突而流离失所的数目在惊人增长的观点。世界上许多地区不断加深的人道主义危机导致产生了流离失所的新浪潮，对此包括我国政府在内的许多国家政府深感不安。与此同时，随着全球化的进展，出现了更多的机会和选择，使人民能够为寻求和找到生机而走遍世界。这样他们的安全和福祉便非常重要。因此我们鼓励各会员国成为关于保护所有迁移工人和他们的家庭成员权利国际公约的缔约国，并支持向国际迁移组织这样的人道主义援助机构的重要工作。

由于经济情况的不同，境内政治动荡，全球通讯和交通网络、以及对于接纳移民和难民的政治和经济限

制，牵扯上亿人的移民全球的性质要求，在联合国系统内将这一问题置于更高的优先位置。正如秘书长在其关于进一步变革的议程的报告中所指出的那样，时机已到，我们应该更全面地看待移民问题的各个方面。

我们还高兴地注意到，秘书长在其报告中指出关于发展筹资的蒙特雷共识与一些核心千年发展目标之间的联系。我们面前最为直接紧迫的任务是，确保蒙特雷进程进入实施阶段，使蒙特雷共识转变为具体的行动措施。对蒙特雷采取后续行动是大会和经济及社会理事会议程的优先问题。

关于可持续发展问题世界首脑会议，我们同意秘书长的观点，即首脑会议“使我们走上了减少贫困和保护环境的道路”。同样重要的是，发展筹资和可持续发展的后续行动进程应相辅相成。

菲律宾政府支持联合国致力于在非洲发展新伙伴关系框架内和通过非洲联盟的非洲发展优先事项。菲律宾同我们在非洲的兄弟姐妹们有着牢固的友谊和团结联系；我们同他们拥有共同的关切、价值观和愿望。在技术援助方面，正如我国外交部长在最近的一般性辩论所指出的那样，菲律宾已同捐助国举行初步协商，讨论向非洲提供技术援助问题，特别是在能力建设方面。他表示相信，这些会谈将产生结果。

我们进一步高兴地注意到，秘书长将艾滋病/艾滋病问题列为其优先领域之一。菲律宾继续支持关于艾滋病/艾滋病，特别是关于需要使民间社会、个人和组织介入预防这一疾病的承诺宣言中的各项目标。我们还同其他各国政府一道继续争取实现价格可以接受和容易获得的艾滋病/艾滋病治疗方法。

我国代表团还认识到有必要促进老年和残疾人的平等机会，以培养他们的能力并将他们融入我们社会主流。我们敦促秘书长和会员国对此问题给予高度优先。

秘书长为加强本组织职能所持续付出的努力的确值得欢迎。在这方面，我们认为其报告中提出的若干建议既有必要，也及时；此报告标题是“加强联合

国：进一步改革的纲领”(A/57/387)。我们将在本届会议适当时机对它作出更详细的评论。

关于联合国改革的总问题，我们的优先继续是为我们最具普遍性的论坛——大会——恢复活力，在结构上以及同其他主要联合国机构的更有意义和实质性相互作用方面。因此菲律宾敦促我们继续去年的努力并同时开始执行旨在加强大会职能的商定措施。在这方面，大会主席和大会未来各届主席不妨审议执行现有授权的有效方法，比如就某些全会项目举行更加非正式和产生相互作用的辩论，比如秘书长关于本组织工作报告(A/57/1)的项目、关于千年宣言后续工作的报告(A/57/270)或关于安全理事会提交大会报告的项目。

正如“加强联合国：进一步改革纲领”的秘书长报告所建议的，我们在处理问题和一般工作方面需要采取更连贯的做法。将大会议程同千年宣言优先任务和最近全球会议所作决定联系起来可能有助于实现此目标，维持将国际社会眼前或迫切关注问题纳入议程的灵活性也可能有助于这一目标。此事听起来容易，做起来可能不那么容易，但是肯定值得我们付出认真努力。

利斯特雷先生(阿根廷)(**以西班牙语发言**)：秘书长9月12日发言具有重申多边主义是确保和平的根本外交手段的共同特征；其发言内容是关于他提出的本组织工作的报告(A/57/1)和实施千年宣言的报告(A/57/270)。

人们从上世纪和本世纪初的悲剧性事件吸取的教训说明，我们必须面对的严重问题超过国境，所以它们需要全球层面的协调解决。联合国因其具有的全球授权和普遍代表性是我们必须构筑协议的机构，从而使人类在克服目前挑战方面共同进步。

我们此刻审查的两份文件在和平和安全问题上花费大量篇幅。秘书长注意到，我们在世界各地目睹的严重事件与其讲同千年宣言所载崇高愿意有相似之处，不如说更接近于霍布斯所描述的无政府状态。我们应当同样认真地研究他的话所表达的含义并

承认建造一种确保和平的程序始终依赖各国的政治意愿和他们是否愿意遵循集体达成的规则。所有人都受这种要求的制约，但是只有最具有权力者的毫不动摇的承诺才能保证这种秩序的有效运转。

秘书长要求我们不必等待冲突爆发，而应为防止冲突耐心工作，这抓住了问题的核心方面。必须表现出将人力和物质资源致力于这一目标的共同意志。这在不久前的过去是可能的。当时成功设立了两项预防维和行动，即联合国马其顿预防部署部队和联合国中非共和国特派团。我们一致认为，区域和次区域背景在充分驾驭冲突方面也具有决定性作用，并且鼓励联合国同区域组织在探讨和交换有关预防冲突与协调共同努力方面的经验进行合作。

我们已经审查了各维和行动所做的工作。我们一致认为虽然其它严重局势继续存在，但是仍然存在令人满意的理由。东帝汶加入本组织是其人民为其自决权利得到承认作出的充满决心的斗争结果。人们也看到，在政治愿意、明确授权、充足财政、后勤和人力资源及退出战略存在的情况下，联合国能发挥非常具有建设性的作用，它有助于为一国的政治、社会 and 经济发展奠定基础。另一个显著事例是塞拉利昂，联塞特派团的工作和解除战斗人员武装导致当地选举和组建新政府，它肯定会为长久国家复兴开辟道路。

平民人口在复杂紧急状况下所处的严重局势引起人们的注意，因为他们成为各类袭击和滥用职权的直接目标。秘书长在近两年前提出在尊重国家主权情况下寻求对这种袭击作出反应的方式。

阿根廷在加拿大政府邀请下为准备集体反省作出贡献，干预和国家主权国际委员会报告对此有所描述，报告标题是“保护的责任”。报告要求我们将主权作为确保人口福祉的责任而不是权利看待。我国政府要感谢加拿大的倡导，它为不得推迟的反思过程奠定了基础。不容置疑，两份报告都充分显示去年9月11日对美国的野蛮恐怖袭击除对其受害者是一种罪恶袭击之外也是非同寻常的挑战，它对联合国在捍卫和平和人权方面所代表的一切提出质疑。我们相信国

际社会自从那种悲剧时日以来已经作出协调反应，禁止资助、策划和进行恐怖活动并且在起草有约束力的法律文件方面取得进展。

对恐怖主义明确谴责的任何放松都会导致沿着极为靠不住的伦理观念的斜坡下滑。然而，在恐怖组织罪恶行动背后通常存在导致这种现象的深重社会弊端，这也是事实。所有才有必要分析恐怖主义出现的背景以解决其根源并防止它的扩散。

那些力量薄弱或陷入无政府和分离状态的国家是国际威胁的根源，恐怖主义和贩卖武器及毒品这样的全球弊病来源于此。国际社会绝不可忘记或低估所谓被遗忘冲突的重要性，阿富汗在塔利班统治下所发生的事例仍然记忆犹新。

我们认为，根除贫穷和必须实现所有人的发展这些《千年宣言》的关键目标是优先事项，它们与暴力的关系是不能低估的。这些文件描述了令人沮丧的情景，表明世界贫穷的差距比以往任何时候更为严重，所以我们必须集中作出极大的努力实现发展。

蒙特雷会议就为此目的调集资源的手段产生了广泛的共识。我们热切希望所作出的承诺将变成现实。现已作出重要的保证，提供发展援助，使我们逐步实现提供发达国家 0.7% 的国民生产总值的目标，而已经实现这一目标的仅有几个国家。

该次会议还就自由贸易和市场准入问题达成了协议。然而，今年的一些事件表明，发达国家极力倡导的自由市场原则实际上依然未得到实施。保护主义正在继续，每天继续花费 10 亿美元作为农业补贴，从而将发展中国家的出口品排除在市场之外。至关重要的是，《蒙特雷共识》必须得到执行，在多哈表明的贸易自由化的意愿不致遭到破坏，在世界贸易组织范围内的谈判必须得到加强。不这样做将会产生很高的代价，因为千年发展目标将无法实现，对多边行动的信心将遭到削弱，从而造成更多的冲突和紧张局势。

有人说得对，不尊重人权和没有民主是加剧政治和社会紧张局势的因素。联合国已经在各级促进和保

护人权方面完成了重要的工作。我们认为，在该领域内，有人在每次提及人权时就看到其中有政治动机，这些人缺乏信任的现象必须加以克服。秘书长在报告中提到的在多边论坛中的集团投票，在反对如何处理侵犯人权行为方面是无济于事的，因为它仅仅是回避了一个将很快突然产生从而造成严重影响的问题。我们必须共同努力，确保人权委员会的特别程序、来文系统以及通过该领域国际文书设立的各种委员会充分运作。

《国际刑事法院规约》的生效是一种机构性进展，阿根廷予以支持，因为它的目标是结束有罪不罚的现象，并制止灭绝种族、战争罪和危害人类罪。刑事法院将在防止今后侵犯人权方面发挥杰出的威慑作用。它还必须得到加强，它的主旨必须得到支持。

预防爆发冲突的另一个重要因素是促进可持续发展。在这方面，阿根廷共和国欢迎联合国及其专门机构在促进最近在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议的进程中所做的工作，该次会议确定了为执行《21 世纪议程》在经济、社会和环境领域内所作承诺而应采取的具体行动。

阿根廷满意地注意到秘书长关于本组织行政和管理的报告的内容。在这方面，我国坚决支持发展信息技术领域，尤其是综合管理信息系统。这无疑是极大地提高联合国工作人员工作价值的因素。我们还期待看到关于基本建设总计划的报告，尤其是关于为之提供经费的协议提案，这应该成为第五委员会详尽讨论的主题。

秘书长提出的各项倡议将在行政和管理方面加强本组织，以期促进实施《千年宣言》的目标。阿根廷保证参与第五委员会对该项目的审议。我们支持正在进行中的加强和改革联合国的进程，并将在适当时在大会审议该项目时发言。我们同意秘书长的观点，认为如果不改革安全理事会，联合国的改革是不完全的。我们希望并需要的是一个程序更透明，决策更民主，成员更具代表性并更负责的安理会。

在目前的各种困难下，我们不希望《千年宣言》的词句今后会象关于《宣言》执行情况的报告(A/57/270)所说的那样，“暗淡地提醒我们，人类的需要被忽视，承诺没有实现”。每一个国家都知道它的责任所在，但只有通过协调，我们才能在多边框架内对我们各国的期待作出反应，这种期待就是联合国将得以保障和平、稳定和进步的未来。

阿金桑亚先生(尼日利亚)(**以英语发言**)：在开始发言时，我愿表示感谢秘书长科菲·安南先生提出了本组织的工作报告。载于文件 A/57/1 的报告讨论了当今人类面临的各種最紧迫的问题，例如恐怖主义、冲突、自然灾害、人权问题、艾滋病毒/艾滋病的蔓延、贫穷和可持续发展。因此，该报告不仅回顾了秘书长为谋求这些根本问题的建设性解决而作出的不懈努力；报告还认识到本组织面临的任务的复杂性。

虽然显然已在解决全球各地一些冲突方面取得了一些成功，但仍需作出很多努力，使受冲突蹂躏的国家实现持久和平与稳定。在这方面，尼日利亚赞扬秘书长作出了持续的努力，在谋求和平时利用各种手段，进行悄悄的外交，派遣实况调查和建立信任特派团，建立知名人士非正式网络系统，进行调停、调解和仲裁。在某种程度上，在冲突预防、调停和解决领域内已取得了适度的成功。例如，武装冲突的总数目正在下降，而和平协定的数目有所明显增加，非洲更是如此。我们感到满意的是，对预防冲突采用的综合、多学科的办法正在取得良好成效。

在遵从《千年宣言》方面，各区域组织正在联合国的协助下，通过作出冲突预防、管理和解决的机构安排，加强它们在维持国际和平与安全领域内的能力。例如在西非，西非国家经济共同体(西非经共体)建立预防、管理和解决冲突机制以及长老理事会和马诺河妇女和平网等补充机构，乃是使次区域预防冲突战略体制化的努力。在这方面，联合国同西非经共体和马诺河联盟成员国积极合作，参与处理波及几内亚、利比里亚和塞拉利昂的复杂人道主义、政治和安全局势。

我们赞扬联合国继续支持西非经共体采取主动行动，促进这些国家之间的对话，我们认为没有这种对话，处理各处区域问题根源的努力就可能无法取得理想成果。因此，尼日利亚赞扬成立秘书长负责西非问题的特别代表办事处，这表明联合国在解决区域内问题方面致力于同区域组织和会员国密切合作。在这方面，我们敦促大家给各区域组织和次区域组织提供财政和后勤支助，以便提高效率。

在世界纪念2001年9月11日不幸事件一周年时，尼日利亚重申坚决谴责一切恐怖主义行径并坚定地致力于在联合国内外共同努力同这一危险作斗争。我们还保证通过双边和多边努力同国际社会其他成员合作，以便同各种表现的恐怖主义作斗争。尼日利亚最坚决谴责一切恐怖主义行径，并敦促国际社会所有成员国采取坚定行动，同这一全球现象作斗争。而且不给恐怖主义份子及其同伙提供任何支持。

我们领导人曾在千年首脑会议上决心消除大规模毁灭性武器特别是核武器，并减少小武器、轻武器和地雷造成的全球威胁。小武器和轻武器过多的积累、可轻易获得而且无处不在，这阻碍了建设和平发展的努力，给人类安全构成威胁。在这方面，尼日利亚重申致力于2001年7月召开的联合国小武器和轻武器非法贸易各方面问题大会通过的《行动纲领》。我们敦促国际社会管制这些武器的流动；特别是流向非国家行为者。我们还要求早日制订一项打击非法贩卖此类武器的具有法律约束力的国际文书。

就地雷问题而言，尼日利亚满意地注意到，1999年《渥太华公约》的执行工作取得了成功。我们注意到，联合国、各国政府、非政府组织和国际组织之间的伙伴关系使得排雷行动取得了进展，从而使杀伤人员地雷的生产和转让有所减少。尽管如此，地雷仍在妨碍人民的发展与安全，特别是一些刚摆脱冲突的非洲国家人民的发展与安全。因此，我们应更有力地支持联合国排雷行动，因为这是制止地雷威胁的唯一源泉。

艾滋病毒/艾滋病流行仍给我们的发展努力构成严重挑战。我们赞赏联合国在同艾滋病毒/艾滋病祸害作斗争方面，特别是在非洲所作的各项努力以及国际社会作出的贡献。尼日利亚赞成秘书长要求发动一场新的防治艾滋病毒/艾滋病流行的大规模全球运动。我们也赞成非洲统一组织(非统组织)艾滋病问题特别首脑会议通过的《行动计划》，该计划突出表明非洲领导人致力于为预防、照顾和治疗感染这种疾病的人而加紧努力并动员各种资源。

尼日利亚赞扬秘书长建立全球艾滋病和健康基金，以便动员充分的必要资金处理艾滋病流行问题。尼日利亚尽管致力于本国问题，但仍履行了向全球艾滋病基金捐款 1 千万美元的保证。

我们还议及，我们各国领导人都曾在《千年宣言》中决心通过发起持久运动消除贫穷，使人人均享发展权。为了减少贫穷和促进发展，必须实现持久和基础广泛的经济增长。千年发展目标突出表明了必须处理的优先领域，其中包括发达国家必须作出承诺，增加官方发展援助和改善发展中国家出口进入其市场的机会。但令人遗憾的是，我们的发展伙伴在这个实现千年目标的至关重要问题上尚未作到言行一致。

发展中国家特别是非洲发展中国家越来越穷，这表明在增加官方发展援助和外国直接投资方面没有取得什么成就，从而使这些国家实现《千年宣言》铲除贫穷目标的能力受到制约。如果国际社会必须实现发展和铲除贫穷目标，就必须作出认真的努力，加快发展中国家的经济增长。因此，尼日利亚敦促会员国确保把千年发展目标列入其国家发展计划，这样做将有助于提高国家政策和方案的一致性。

非洲各国通过建立非洲发展新伙伴关系，接受了本国社会经济责任。我们认识到合理国内政策与善政的重要性，这是减少贫穷和持久国内增长的先决条件。因此，我们欢迎充分承认载于《千年宣言》的非洲特殊需要，并欢迎大会最近举行的高级别辩论普遍支持非洲发展新伙伴关系。非洲随时准备摆脱贫

穷、疾病和欠发达的痛苦。我们在实现这项目标时依赖联合国和国际社会的支持。

《联合国宪章》和其他国际法渊源都确立了人们得以维护正义和遵守条约产生的义务的条件。我们注意到，国际法治日趋广泛地为人们所接受，国家越来越多地利用条约规范其关系。在这方面，我们赞扬依照《罗马规约》成立国际刑事法院。我们认为创建该法院大大有助于遵守国际人道主义法和尊重基本自由。

最后，尼日利亚高兴地注意到，秘书长已为加强联合国效率作出值得称赞的努力。我们还注意到秘书长已采取了各种主动行动，我们希望这将有助于我们实现千年发展目标，并达到我们为自己制定的各项目标。

代理主席(以阿拉伯语发言)：我现在请纳米比亚代表马丁·安贾巴大使发言。

安贾巴先生(纳米比亚)(以英语发言)：秘书长已在大会讲话中强调，多边主义越来越重要，联合国会员国有责任维护联合国《宪章》所体现的各项原则，为此，我国代表团分别对秘书长关于《千年宣言》执行情况的报告和关于联合国工作的报告表示赞赏。

我们生活在一个其许多公民都遇到麻烦的世界中。许多人都丧失了对前途的希望。我们要为建立一个更加和平、繁荣和公正的世界，为使全人类都能够过更美好和更安全的生活进行多少努力，乃是我们大家所面临的挑战。

秘书长告诉我们，去年 9 月 11 日事件使我们更加了解世界上数百万人民的状况，对他们来说，这个世界长期以来一直是危险的。因此，我们为了避免这一事件的重新发生所采取的行动应当使世界任何地方对人类来说都是安全的。恐怖主义依靠恐惧和分裂来生长；只有通过集体行动我们才能打击这一威胁。秘书长概括性地指出，必须在每一个特定环境中分析恐怖主义的根源和动机。只有那样，我们的行动才会有目的和针对性。对安全理事会第 1373(2001)号决议的压倒性的反应表明了会员国要解决这一世界性挑战的决心。但是，必须认真解决这一努力对发展中国

家执行第 1373(2001)号决议的有限的能力所造成的相当大的压力。

艾滋病毒/艾滋病正在迅速扩散，在发展中国家增加药品供应的进展缓慢，并且使人感到非常痛苦。据估计，在患有艾滋病毒/艾滋病的 2 800 万人中有 2 600 万是在非洲撒哈拉以南。鉴于这一严重局势，据估计每年需要有 100 亿美元用来同发展中国家的艾滋病毒/艾滋病作斗争，然而这一数额中只有一小部分得到了保障。同时，全球军事开支每年为 8 000 亿美元。这在道德上是不对的，必须采取不同的方法。现在需要供应廉价的药品和预防性的免疫。资源分配的一个主要标准应当是疾病造成的影响。

因艾滋病毒/艾滋病而成为孤儿的儿童需要得到立即的关心，因为他们面临很大的风险。疟疾和结核病也在扩散。因此，防止艾滋病毒/艾滋病扩散的任何努力的重点必须是妇女和儿童，以便达到千年发展目标。在撒哈拉以南非洲的农村地区的孤儿和脆弱儿童问题是最为严重的。因此，在艾滋病毒/艾滋病、粮食安全和农村贫困的影响方面协调联合国粮食和农业组织、世界粮食计划署和国际农业发展基金的政策是一个受欢迎的事态发展。

尽管某些地区在消除贫困领域中取得了进展，总的说来，非洲继续落在后面。生活中的一个简单事实就是，发展中国家无法光靠自己的努力摆脱贫困。贫困的女性化正在增加并需要得到解决。联合国妇女发展基金和其它联合国机构正在帮助妇女，使其增加对自己经济资产控制的努力需要得到支持。如果能够执行联合国所有重大会议商定的行动纲领，就能建立真正的消除贫困伙伴关系和在 2015 年把贫困减少一半方面取得进展。

在目前时刻，请允许我重申，由于干旱，南部非洲现在严重缺乏粮食。我们欢迎对联合国南部非洲呼吁作出的积极响应。自然灾害一再发生，解决灾害的最佳途径是早期预警系统。必须在解决干旱和沙漠化以及严重缺水的范围内解决非洲的粮食安全问题。

冲突的原因是多方面的。我们必须在这一领域中作更多的努力，实际上我们能够防止冲突暴发。我们必须在预防冲突方面进行更多的投资。我们赞同秘书长的意见，各国和联合国的能力需要得到加强。区域组织在这方面可发挥关键作用，它们需要得到支持。

正如冲突的根源有许多层面，其影响也是多方面的，我国经历了全国解放战争，我们很了解把前战斗人员重新纳入社会的挑战。这是一个受到每个国家特定条件限制的长期的方案。冲突所有方面，联合国系统和整个国际社会对这些人负有责任。

如果我们能够加强联合国基金和方案在建设国家的重要领域中的能力，那么我们就能够加快实现和平和建设和平的进程。联合国同非洲联盟之间的长期合作应当得到加强，以补充预防冲突与和平建设的双边努力。在这方面，应当努力解决小军火和轻武器在非洲扩散的问题。在冲突局势中，主要问题经常是缺乏人道主义援助。据估计，在安哥拉，大约有 80 万人多年来第一次获得这种援助。

在创造有利的条件之后，剩下的问题就是对现有的人道主义援助的反应水平很低。需要解决这一情况，因为，除了营养需求之外，妇女和女童的健康——尤其是他们的生殖健康——需要得到援助。儿童的情况特别重要。我们欢迎儿童基金会的国家免疫日，我们呼吁任何冲突的各方支持这种人道主义努力。对联合国工作人员和其它人道主义工作人员来说，提供人道主义援助的代价非常高昂。因此，应当真诚支持机构间安全管理网络。

近年来从来没有象在第五十七届大会一般性辩论中那样强调过多边主义。在我们这个相互关联的世界上的日益增多的政治、社会和经济问题需要我们进行这样的强调。联合国是一个不完美的机构，但是没有别的机构可以替代它。我们必须使本组织能够有效满足继续对其提出的要求，以便使这个世界成为对所有人来说更美好的地方，就象我们的领导人在《千年宣言》中所保证的那样。

阿卜勒·盖特先生 (埃及)(以阿拉伯语发言): 首先, 我谨感谢秘书长提出我们今天审议的两份非常有用的报告。我们满怀兴趣地研究了这两份报告, 因为它们明确地介绍了本组织的工作, 介绍了在实现千年发展目标方面取得的进展。

去年出现了一个对人类的新挑战: 国际恐怖主义构成的威胁。由于 2001 年 9 月 11 日发生的令人遗憾事件, 国际上认识到这个新挑战的严重性, 这促使联合国各机关进行努力, 面对这个危险现象。这再次证明联合国在处理国际问题和现象方面的关键作用, 尤其是在处理国际恐怖主义方面的关键作用, 因为国际恐怖主义并不区分国界, 也不是任何宗教或文化所独有的现象。

我们再次重申, 我们支持联合国打击国际恐怖主义的努力。我们认为, 联合国作为代表国际意愿和合法性的有效工具, 必须在这方面发挥切实和关键作用。事实上, 它一直在顺利地协调国际努力, 以制止国际恐怖主义。

埃及认为, 实现发展的共同国际努力应该以下述事实为基础, 即: 这是南方和北方的共同道义、人道和政治责任。这是使所有国家实现繁荣和维持国际和平与安全的最佳途径。因此, 埃及要求从精神和文字上严格执行千年首脑会议和其他国际会议和首脑会议的各项决定。

历史的最后评判所依据的不是政治宣言中的良好意图和建议, 而是我们是否成功地执行了这些意图和建议。我们关注地注意到秘书长报告中关于国际发展目标执行情况和关于各不同地理区域之间重大悬殊以及关于非洲大陆在实现这些目标方面面临的各种困难的统计数字。

在这方面, 埃及谨强调指出, 为了实现国际发展目标, 国际社会应该有政治意愿, 作出坚定努力, 找到办法, 解决发展中国家外债问题; 将官方发展援助增加到国际商定的水平; 使工业国家贸易政策自由化, 尤其是在南方国家关心的领域——例如, 农业、

纺织业和成衣业——使其贸易政策自由化; 处理初级商品价格不稳定和向发展中国家转移技术问题; 以及向它们提供必要的技术援助。

因此, 我们呼吁国际社会履行它对发展中国家作出的承诺, 并采取后续行动, 以补充发展中国家自己在这方面作出的努力。

在《宣言》发展目标方面作出的各项承诺不仅是本国资源有限的发展中国的责任; 也是发达国家和发展中国的共同责任, 需要双方共同作出努力。因此, 仅仅指出各项国际发展目标和国际文件的重要性是不够的。应该在有限的时限内, 将这些目标与提供实现目标所需要的资金联系起来。

各种国际研究显示, 实现《千年宣言》制定的在 2015 年之前使非洲赤贫人口减少一半的目标将要求该大陆经济每年至少增长 7%。这将要求每年填补 640 亿美元的资金差额。但是, 鉴于该大陆目前的金融和贸易制度, 它如何拿出这笔巨额资金? 在现阶段, 我们需要的不是仅仅在圆桌会议上从学术角度诊断和叙述贫穷, 我们需要多边考量。因此, 我们认为, 必须处理的问题应该是, 国际经济条件持续不佳, 联合国专门用于实现发展目标的资源大幅度减少以及业务活动。

这是一个起点, 可以疏导北方国家在蒙特雷会议上承诺提供的资源, 实现各项目标, 执行《千年宣言》各项方案和约翰内斯堡会议各项承诺。联合国应该继续发挥关键作用, 制定国际发展政治框架, 并且应该努力协调和综合国际发展政策。

秘书长报告明确指出, 控制传染病蔓延的努力吸收了分配给国际发展的多数资金。这些疾病的影响并不局限于人的生命的巨大损失; 它也限制这些国家的生产能力, 从而限制它们的收入。

发展损失具有层面和后果双重影响。很难说出传染病、尤其是 6 000 多万人感染的艾滋病的经济后果, 2 000 万人已经死亡, 治疗仍然很困难。我们所能做的就是尽最大努力, 向他们提供药物, 阻止该疾病蔓延, 增强他们的免疫力。

在这方面，报告指出，绝大多数艾滋病病患没有能力负担这些药物。不治之症是非常令人伤心的。但是，药物存在却无力购买，这在精神上是折磨人的，在道义上是错误的。

因此，我们同意秘书长的建议，必须在目前资金流通水平基础上增加资金。我们也同意报告的呼吁，应该加强发展中国家保健机构的能力，帮助它们处理这个疾病。

本组织的人道主义活动非常重要，在人类历史这个困难阶段应该支持这些活动。自然灾害和武装冲突在增加，这导致许多人丧生，破坏了基础结构。这对许多国家的发展努力产生了负面影响，使难民和国内流离失所者人数空前增加。

我们强烈谴责任何在战争期间侵犯平民的行为。我们呼吁国际社会敦促所有国家和冲突当事方尊重平民各项权利，不得为政治或军事目的而牺牲这些权利。

我们强调需要向这些平民提供人道主义援助。我国要求在所有情况下采用相同标准，特别是因为所有国际人道主义法对各个国家都有约束力，而不论国家大小。在这方面，埃及呼吁国际社会勇敢面对巴勒斯坦人民所经历的人道主义紧急局势。这件事触动国际社会的良心，表明应当向这个无助的民族提供保护，以及拯救中东的和平进程。

下午 1 时 5 分休会