



第五十七届会议

临时议程\* 项目 113

审查联合国行政和财政业务效率

2004-2005 两年期方案概算概要

秘书长的报告

摘要

大会在 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议中除了其他之外请秘书长在非编制预算年度提交下两年期的方案概算概要。兹提交 2004-2005 两年期概要。建议将 2004-2005 两年期的应急基金水平定为方案概算概要总数的 0.75%。

\* A/57/50/Rev. 1。

## 一. 引言

1. 按照大会 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议附件一的要求, 秘书长在非编制预算年度提出下两年期方案概算概要, 其中须说明以下情况:

- (a) 两年期内拟议的活动方案所需资源的初步概数;
- (b) 反映广泛部门性一般趋势的优先事项;
- (c) 同上一预算相比正的或负的实际增长率;
- (d) 应急基金在资源总数中所占百分比。

兹提出 2004-2005 两年期概要。秘书长将于 9 月向大会第五十七届会议提出关于加强联合国的持续过程的改革建议。改革对方案概算概要的影响将在第五十七届会议予以说明。

## 二. 两年期内拟议的活动方案所需资源的初步概数

2. 在确定 2004-2005 两年期内拟议的活动方案所需资源的初步概数时, 以核定的拨款额及相关承付款 26.999 亿美元为起点。现有的这些拨款包括原定经费 26.252 亿美元; 其后大会为全面执行并贯彻反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议而授权承付的款项 70 万元; 编写报告时第五委员会在非正式协商中作出的决定包括: 加强联合国房地警卫与安全的 5 930 万美元; 联合国阿富汗援助团 1 260 万美元; 联合国塔吉克斯坦建设和平办事处 210 万美元。按 2002-2003 年价格计算的初步概数如下:

2004-2005 年方案概算概要	百万美元
2002-2003 年的拨款 <sup>a</sup>	2 699.9
加: 为 2002-2003 年核可的新员额编列的全额经费 (第 3 段)	25.3
减: 2002-2003 年的一次性费用(第 4 段)	(47.8)
加: 适当信息技术和公共事务基础设施经费 (第 5 段)	29.8
加: 在 2004-2005 预计和/或获授权的新活动或扩大活动/的经费 (第 6 段)	40.5
<b>变 化</b>	<b>47.8</b>
<b>小 计</b>	<b>2 747.7</b>
<b>按照目前方案水平特别政治任务所需增加的经费</b>	<b>110.2</b>
<b>2004-2005 年核定活动初步概数</b>	<b>1 857.9</b>

a 包括初步拨款, 其后的承付款和编写报告时第五委员会非正式协商中作出的决定尚待第五委员会正式会议和大会全体会议确定。

### A. 新员额的经费

3. 应当记得，对于 2000-2001 两年期方案预算，大会按照行政和预算问题咨询委员会的建议决定，对专业人员及以上职类的新员额编列的经费应按 50% 的费用计算。2002-2003 年遵循同样的程序。对于 2002-2003 两年期核定而目前在 2002-2003 两年期仅获得部分经费的员额，其 2004-2005 两年期全额经费需要增加 2 530 万美元。需要这笔经费将经常预算核定员额配置表维持在为 2002-2003 两年期核定的员额的同样水平。目前预料在编写 2004-2005 两年期建议时将会考虑到按全部成本计算所有新员额建议的费用，以免 2004-2005 两年期增长的延迟影响而妨碍 2006-2007 两年期的概算水平。

### B. 2002-2003 年的一次性费用

4. 2002-2003 年的一次性费用 4 780 万美元已不需要。这笔经费主要用于支付加强总部和总部以外各办事处安全的一次性相关建筑费用。此外，这些经费也是非经常费用，用于向大会各届特别会议、关于儿童问题的有关全体会议、发展筹资特别会议、世界老龄问题第二届会议和可持续发展问题世界首脑会议提供实务支助和新闻支助。为本报告的目的，2002-2003 年为特别政治任务提供的所有费用都已被视为非经常费用。

### C. 适当信息技术和公共事务基础设施的经费

5. 2004-2005 两年期初步概算包括 2 980 万美元，用于确保将适当信息技术和公共事务基础设施的经费提高到不会妨碍方案交付的水平。在 2002-2003 两年期实际资源水平已减少的范围内试图向代表团和方案提供适当服务，在这方面只有一部分得到成功。由于遵守较为严格的会议时间安排，在某些方面有限度地提高了效率。但削减其他服务以及减少开支水平产生不良效果，对服务质量造成不利影响，这种情况如果长期持续存在，就会产生反作用，并降低生产力。因此按照设想将为补充信息技术和公共事务而核拨的有限资源分配于受经济措施影响的预算各编，但视 2002-2003 年原定经费是否获得通过。

### D. 为 2004-2005 年方案变化编列的经费

6. 2004-2005 两年期期间，方案预算执行工作包括不断加强方案，以提高按照“行进图”(A/56/326)所列各项战略实现《千年宣言》目标的能力。因此预期资源将用于加强和平建设、人权及人道主义援助、经济及社会部门以及会议服务和联合国内罗毕办事处。预计下两年期将举办下列会议和大会：关于小岛屿发展中国家问题的大会特别会议、关于人口发展的大会特别会议、第十一届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会、关于妇女问题的大会特别会议和社会发展问题世界首脑会议。在这方面，这些会议的新闻支助所需概数开列于初步概算中。还按照设想编列经费，以用于加强日内瓦安全基础设施的后续要求，包括为保护建筑物作进一步改善和实施第二阶段中期监测系统。由于这些领域得到加强，为满足

2004-2005 两年期需要，预计所需经费为方案资源增长的 1.5%，即 4 050 万美元。

## E. 特别政治任务

7. 大会原先核准约 9 840 万美元，用作 2002-2003 两年期大会和安全理事会可能核可的特别政治任务经费。后来，大会第五十七届会议续会第二期会议在审议订正拨款时核准额外资源约 1 470 万美元（即联合国阿富汗援助团 1 260 万美元和联合国塔吉克斯坦建设和平办事处 210 万美元）。虽然在 2004-2005 两年期方案预算概要中可以维持合并的订正经费 1.131 亿美元，但是这样做会严重低估可能所需的经费，因为该笔合并的订正经费仅提供目前预测的两年期所需经费的半数左右。要在 2004-2005 两年期执行 2002-2003 两年期已有的特别政治任务，所需的全部经费估计达 2.233 亿美元，因而需要增拨经费 1.102 亿美元。特别政治任务的目前组成在 2004-2005 两年期中可能有某些变动，不过总体水平预计不会下降。

8. 特别政治任务具有明显的特点，因而它们不同于由经常预算供资的联合国其他活动。这些任务中每一项的结构都不是联合国秘书处组织结构的一部分。它们的活动仅针对业务问题，而不同秘书处的工作方案充分结合。安全理事会或大会提出任务后所采用的程序也不遵照正常的方案规划和预算编制周期。这些任务可以并且实际上均为在一年中任何时间得到核准。因此，要准确预测它们的核准时间和所需的有关资源已一再证明几乎不可能。**在这种情况下，大会不妨审议能否在目前预算概要和随后的方案预算中按目前估计所需经费的经常预算程序处理特别政治任务问题。**

9. 秘书长打算最大限度地提高承付资源的产出效用。2004-2005 两年期方案概算将在秘书处内经过最深入细致的内部检查，把重点明确放在使用承付资源的方案有待交付的预期成果上。特别是，审查中要包括逐项检查方案产出，确保这些方案按照核准的战略为尽可能充分地取得预期成果作出贡献和表明相关性。这样，就可在概算中反映进一步审查可能过时的活动、加强费用效益的新措施和简化的程序的益处。

10. 预算纲要所需经费将在适当时候按照 2004-2005 两年期的费用重计费用。重计费用除其他外将反映通货膨胀和汇率方面的变化。经验证明，一定时期内的汇率不可能得到可靠预测。然而，通货膨胀调整数却可以在目前情况下进行比较准确的估算；假设到 2005 年为止的累计年通货膨胀率为 3.1%，通货膨胀调整数将达 1.799 亿美元。因此，经通货膨胀调整但没有经汇率调整的 2004-2005 两年期所需经费总额计达 3.0378 亿美元。

### 三. 反映具有广大部门性质的一般趋势的优先事项

11. 2000年12月23日大会第55/234号决议第1节核准了2002-2005年中期计划<sup>1</sup>的下列优先事项：维持国际和平与安全；按照大会有关决议和最近的联合国会议促进持续经济增长和可持续发展；非洲的发展；促进人权；有效协调人道主义援助工作；促进司法和国际法；裁军；药物管制；预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。兹建议2004-2005年两年期方案预算中也列出这些优先事项。附件将按预算各编分列资源分配草案。

### 四. 与上一个预算相比的实际增长率

12. 与2002-2003两年期核准的拨款和有关经费相比，没有列入特别政治任务的初步估计数（26.346亿美元）增加了4780万美元，即增长了1.8%。由于信息技术和共同事务基础设施事务目前的经费不足，此项增加数额中有近三分之二用作它们的补充经费。一旦考虑到全额列入特别政治任务所需的经费，初步估计数总额将达28.579亿美元，同2002-2003两年期的现有经费相比，将会增加1.58亿美元，即增长5.8%。

### 五. 应急基金的数额

13. 已规定应急基金的数额应占第一份预算概要和其后所有预算概要中资源水平总额的0.75%。兹建议把2004-2005两年期的应急基金数额仍定为0.75%，即2140万美元。

#### 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第五十五届会议，补编第6号》(A/55/6/Rev.1)。

## 附件

## 2004-2005 年两年期初步指示性估计数

(百万美元)

按方案预算各编分列的开支	2002-2003 年的 拨款	资源变动		共计
		数额	百分数	
一. 通盘决策、领导和协调	499.1	5.3	1.1	504.4
二. 政治事务(不包括特别政治任务)	149.8	5.6	3.7	155.4
三. 国际司法和法律	59.1	1.9	3.2	61.0
四. 国际合作促进发展	273.1	13.8	5.1	286.9
五. 区域合作促进发展	337.1	11.3	3.3	348.4
六. 人权和人道主义事务	133.0	7.8	5.8	140.8
七. 新闻	144.7	3.2	2.2	147.9
八. 共同支助事务	440.9	25.1	5.7	466.0
九. 内部监督	20.3	0.5	2.3	20.8
十. 合资办理的行政活动和特别费用	79.4	1.6	2.1	81.0
十一. 基本建设支出	87.3	(37.7)	(43.2)	49.6
十二. 工作人员薪金税	349.9	9.4	2.7	359.3
十三. 发展帐户	13.1	-	-	13.1
<b>2004-2005 年经常预算规定的活动</b>	<b>2 586.8</b>	<b>47.8</b>	<b>1.8</b>	<b>2 634.6</b>
<b>特别政治任务的经费</b>	<b>113.1</b>	<b>110.2</b>	<b>97.4</b>	<b>223.3</b>
<b>总额</b>	<b>2 699.9</b>	<b>158.0</b>	<b>5.8</b>	<b>2 857.9</b>