



第五十七届会议

议程项目 126

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

战略部署储备的执行情况

秘书长的报告\*

摘要

按照 2002 年 6 月 27 日大会第 56/292 号决议提交本报告。在该决议中，大会请秘书长就执行战略部署储备所引起的费用和快速清理已结束的维持和平特派团并在这些特派任务清理结束后将有关款项贷记会员国账下的情形，向大会第五十七届会议提交报告。

报告总结了秘书处维持和平行动部制订的建立战略部署储备的计划，并汇报维持和平行动部和管理事务部执行计划情况和清理已结束的特派团的进展情况。

大会应采取的行动载于本报告第 21 段。

\* 本报告逾期提交，以确保提供最新信息。

## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1-3	3
二. 战略部署储备——执行规划 .....	4-7	3
三. 战略部署储备的执行情况 .....	8-12	5
四. 清理已结束的特派任务 .....	13-20	6
五. 大会应采取的行动 .....	21	8

## 一. 引言

1. 按照 2002 年 6 月 27 日大会第 56/292 号决议提交本报告。在该决议中，大会请秘书长就执行战略部署储备所引起的费用（第 12 段），和快速清理已结束的维持和平特派团，并在这些特派团清理结束后将有关款项贷记会员国账下（第 18 段）的情形，向大会第五十七届会议提交报告。大会赞同秘书长报告（A/56/870）中提出的战略部署储备概念及行政和预算问题咨询委员会的相关建议（A/56/902）。

2. 大会核准 141 546 000 美元用于满足战略部署储备的所需经费。与该项核准相关的财务办法载于大会第 56/292 号决议第 6 至 11 段。满足这些经费需求的实际收入分配情况见下面的表 1。

**表 1**

（单位：美元）

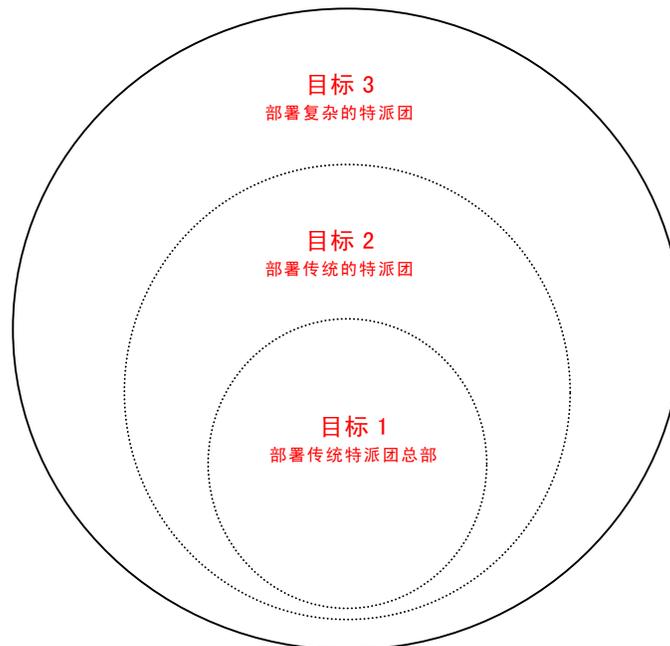
收入来源	数额
联合国和平部队（联和部队）	54 690 848
联合国海地特派团（联海特派团）	25 815 321
维持和平的利息收入	
储备基金	14 137 444
新分摊额	46 902 387
<b>总额</b>	<b>141 546 000</b>

3. 本报告第一部分简要介绍维持和平行动部制订的建立战略部署储备的计划，并汇报维持和平行动部和管理事务部执行计划的情况。第二部分的重点是清理已结束的特派团的进展情况。

## 二. 战略部署储备——执行规划

4. 大会通过第 56/292 号决议后，维持和平行动部特派团支助厅制订了详细的项目计划，在意大利布林迪西联合国后勤基地分阶段建立这些关键储备。该计划的第一个重要里程碑是有能力为传统的特派团部署总部。第二和第三个里程碑是有能力分别部署传统的和复杂的特派团。该计划考虑了并行发展人力资源能力以及验收、储存战略部署储备资产所必须的有形基础设施。下图对此进行了详细描述。

图：建立战略部署储备的主要目标



5. 制订了分阶段采购和运送的计划来满足传统特派团和复杂特派团各组成部分的要求。特派团支助厅采购战略的重点是在可行的时候采用系统合同，以确保补给的连续性、统一性和方便性。计划也认识到联合国布林迪西后勤基地在员额编制和储存方面的局限性。在这方面，意大利政府承诺在该后勤基地建造三个仓库，作为对联合国的实物自愿捐助的一部分。建造工程于 2003 年 1 月开始，预计到 2003 年年底竣工。在三个仓库建好之前，维持和平行动部已在该后勤基地确定了备选的临时储存地点，包括合适的露天储存场所。这些安排包括在飞机停放库、软墙掩蔽所和海运集装箱中临时储存设备，以及恢复使用圣潘克拉齐奥场址，将其主要用做车队的硬墙存放地点。同时对妥善保管和储存对气候敏感的设备 and 战略部署储备资产的安全也给予了应有的考虑。

6. 特派团支助厅详细分析了财产管理的需要，以便有效地管理战略部署储备资产。这些工作最重要的部分是建立全面盘存管理系统来满足维和部的需要。该系统正在建立过程中，2003 年 5 月将可以进行测试。

7. 2003 年 1 月，维和部在该后勤基地开展了快速部署的试验活动，来自现有维和行动和总部的工作人员参加了该项活动。该活动的关键要素之一是在特派团开办的背景下，成功鉴定战略部署储备概念，并将战略部署储备纳入维和部快速部署规划。

### 三. 战略部署储备的执行情况

8. 2002 年 12 月，维持和平行动部实现了第一个重要的里程碑，在该后勤基地存放了充足的战略部署储备资产，以便为一个传统的维持和平特派团快速部署一个总部。维和部继续在实现第二个目标，即部署传统维持和平特派团必需的立即行动能力方面取得相当大进展。

9. 目前该后勤基地拥有的战略部署储备价值超过 3 250 万美元。除了利用大会核准的资源采购的战略部署储备外，这些储备还包括从维和部储备转移过来的设备和维和行动的剩余储备，这些储备完全符合为战略部署储备所确定的严格适用性标准。关于转移的设备的详细情况请见下面的表 2。

表 2

#### 从维持和平行动部储备转来的设备和剩余储备

(单位：千美元)

转来的设备	来自维和部后备队和开办装备包		其他来源 <sup>a</sup>	共计
设施和基础设施	838	1 802		2 640
地面运输	3 034	6 228		9 262
通讯	543	5 048		5 591
其他设备	164	1 465		1 629
杂项用品	74	1 931		2 005
<b>共计</b>	<b>4 653</b>	<b>16 474</b>		<b>21 127</b>

<sup>a</sup> 从开办装备包、联合国波斯尼亚和黑塞哥维那特派团（波黑特派团）、联合国东帝汶支助团、联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）和联合国科索沃特派团（科索沃特派团）转来。

10. 鉴于购买用做战略部署储备的车辆需要一段前期时间，因此，作为预防措施，正在波黑特派团额外储备约 200 辆一般用途的四轮驱动车辆（3 至 4 年车龄）。在新的系统合同签订后，这些额外储备的车辆将超过其适用年限，而将被处理掉。

11. 下面的表 3 总结了与战略部署储备有关的采购行动情况。截止 2003 年 2 月 20 日，在 141 546 000 美元的预算总额中，包括一般临时助理人员在内的支出和预先保留款项达 115 783 000 美元（占 82%）。

**表 3**  
**截止 2003 年 2 月 20 日的战略部署储备的采购情况**

(单位：千美元)

类别	预先保留款项	待付款	付款	承付款共计
设施和基础设施	22 008	15 340	2 829	40 177
地面运输	14 570	9 310	1 064	24 944
通讯	25 170	2 018	2 233	29 421
信息技术	6 496	2 300	3 036	11 832
医疗	4 008	-	-	4 008
杂项用品和服务	2 503	1 801	82	4 386
<b>共计<sup>a</sup></b>	<b>74 755</b>	<b>30 769</b>	<b>9 244</b>	<b>114 768</b>

<sup>a</sup> 此外，一般临时助理人员的待付款为 500 000 美元，已付款为 515 000 美元。

维和部预计核准的资源将得到充分利用。通讯等领域的复杂设备的具体规格正在确定之中，采购司将可以在今后的几个月里发出定购单。临时助理人员方面所需的约 140 万美元经费由预计的节余来提供，以从事联合国后勤基地战略部署储备的接收、处理和储存。

12. 维持和平行动部和管理事务部将继续协调努力，实现在本财政期间完成战略部署储备采购过程的目标。维持和平行动部准备利用 100% 的核准资源来建立战略部署储备。预计运费会低于预算，得到有限的节省，除此之外，现阶段看不到有支出节余的可能性。但已确定以下可能出现的风险会导致到 2003 年 6 月 30 日时出现不可避免的支出节余：

(a) 寻找和选择装修该后勤基地三个新仓库的统包工程承包商方面可能遇到的意外困难（300 万美元）；

(b) 对 289 辆车辆的湿度控制存放库的供应商进行挑选及技术和商业评估（300 万美元）。

因此，兹提议将大会第 56/292 号决议核准资源的有效期限延长至 2004 年 6 月 30 日。

#### **四. 清理已结束的特派团**

13. 只有在与部队派遣国谈判确定对特遣队所属装备的欠款、包括损耗在内，确定了特派团未结债务，清结了不再需要的待付款之后，才能发布特派团的最后执行情况报告。只有在完成了所有这些行动后，才可能确定贷记到会员国账下的款项的数额。然而，应当指出，这些行动一结束，就应立即发表最后执行情况报告。

14. 应当记住，最后执行情况报告中所汇报的贷记到会员国账下的大部分数额来自在清理结束阶段期间取消前阶段的待付款所得的结余。此外，与联合国和平部队（联和部队）、联合国索马里行动（联索行动）、联合国安哥拉核查团（联安核查团）和联合国安哥拉观察团（联安观察团）一样，有时需要请大会保留部分资金余额，以便结清在特派团运作阶段没有解决的索偿要求。

15. 特派团清理结束的协调工作需要总部和外地机构的参与，以便制订一份实际的清理结束计划，确定责任和活动。维持和平行动部已发表了协调清理结束过程的内部指导方针，其中包括在后勤、人员和财务管理领域需要完成的主要任务。

16. 根据这些指导方针，清理结束过程在特派团政治任务结束之前 6 个月开始，并根据各个特派团情况的不同在任务结束之后的一段时间内在实地继续进行。清理协调员负责协调所有的清理活动，并领导清理结束小组。清理结束小组每周向维持和平行动部提交活动报告，通过该报告各领域监测清理结束的进展和资产处置情况，并提出建议。

17. 清理结束指导方针对财务领域的责任进行了详细的阐述。过去，在任务结束结清财政账户后，外勤人员一般会被派遣到总部。但相关的证件却往往在外地、或被储存起来，或正在转送的过程中，因此总部无法将其作为参考。但现在正在进行清理结束的特派团只在特派团任务地区维持必要的最低数量的财务人员，来完成销售资产、支付特派团人员和供应商、收取包括安全保证金在内的应收账款、结清当地银行账户、将剩余的款项汇回总部并与供应商迅速谈判解决任何可能发生的争端等任务。最近的经验表明，在外地完成这些任务成本——效益很高。

18. 在总部，维持和平行动部的财务管理和支助处在整个清理结束过程中向特派团提供指导，并在结束了外地的特派团之后，管理特派团的账户，直到账户被结清，转交给方案规划、预算和账务厅的账务司。接到特派团的账户之后，财务管理和支助处得重点放在确定即将出现的政府索偿数量，并与方案规划、预算和账务厅的维持和平经费筹措司协商确保这方面的资金到位。由于对特遣队所属装备的报销采取了新的方法，财务管理和支助处结清政府索偿要求的速度大大加快。存在着与大部分过去的因素涉及到结清索偿要求以及因缺乏对部队派遣国根据旧方法向联合国提出的索偿要求的准确估价信息而导致清理结束特派团工作进展缓慢。而使用了新方法后，特派团提交的核证报告对联合国和部队派遣国之间的债务关系提供准确和最新的记录，从而加快了总部处理索偿要求的工作。

19. 由于改善了对特派团提供的指导并加强了总部的清理结束股，使得清理结束过程缩短。清理结束股由具有外地特派团经验及外地和总部最后清理结束活动专门知识的人员组成。清理结束过程已作成记录，并正在撰写清理结束特派团的有关标准作业程序。这一切一旦得到充分实施可望取得进一步的改善。欠政府索偿

的债务可能在清理结束活动停止后仍未偿还，这主要是由于某些已经结束的特派团现金不足。

20. 联合国海地特派团（联海特派团）、联合国海地支助团（联海支助团）/联合国海地过渡时期特派团（联海过渡团）/联合国海地民警特派团（联海民警团）、联合国塔吉克斯坦观察团（联塔观察团）、联合国预防性部署部队（联预部队）、联合国东斯拉沃尼亚、巴拉尼亚和西锡尔米乌姆过渡行政当局（东斯过渡当局）和联合国和平部队（联和部队）的清理结束工作已经完成。联合国利比亚观察团（联利观察团）和联合国卢旺达援助团（联卢援助团）的清理结束工作将于 2003 年 3 月底前完成。联海支助团/联海过渡团/联海民警团、联海特派团、联预部队、东斯过渡当局和联索行动的最后执行情况报告已提交给大会第五十六届会议。联安核查团/联安观察团、联卢援助团、中非特派团、联利观察团和联塔观察团的最后执行情况报告将提交给大会第五十七届会议。预计财务管理和支助处将在 2003 年间收到波黑特派团和东帝汶过渡当局的外地账务。

## **五. 大会应采取的行动**

**21. 大会就战略部署储备应采取以下行动：**

- (a) 注意到秘书处在执行战略部署储备方面取得的进展；**
- (b) 将大会第 56/292 号决议核准资源的有效期限延长至 2004 年 6 月 30 日。**