



大会

经济及社会理事会

Distr.: General
7 May 2002
Chinese
Original: English

大会

第五十七届会议

暂定项目表* 项目 94

联合国经济和社会领域各次主要会议和
首脑会议成果的统筹协调执行及后续活动

经济及社会理事会

2002 年实质性会议

2002 年 7 月 1 日至 26 日，纽约

临时议程** 项目 6(a)

统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动：统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动

联合国各次主要会议和包括千年首脑会议在内的首脑会议 成果的统筹协调执行及后续行动

秘书长的报告***

执行摘要

本报告将由经济及社会理事会 2002 年实质性届会和大会第五十七届会议审议。第一节分析会议后续行动及审查的三层系统在 2001-2002 年的运作情况，并审议大会、理事会和各职司委员会在会议后续行动方面的具体作用。报告讨论理事会在 2000-2001 年发起的在政府间一级改进会议审查的后续进程，并提供要素以支持大会第五十七届会议审议如何最佳地处理 1990 年代联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议成果执行情况的审查工作（大会第 56/211 号决议）。

* A/57/50/Rev. 1。

** E/2002/100 和 Add. 1。

*** 大会在第 53/208 B 号决议第 8 段决定，如果报告迟交给会议事务处，应在该文件的脚注内说明延误的原因。本文件迟交，但未按规定说明理由。

第二节讨论将千年首脑会议后续行动与其他会议和首脑会议后续行动结合起来的重要性，并审查经济及社会理事会和各职司委员会在这方面的作用。特别注意促进千年发展目标的全球运动。

第三节讨论会议后续行动的最新事态发展，尤其是将性别观点纳入主流和执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》方面的挑战。最后，本报告审议经济及社会理事会在发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议后续进程中加强政策协调的作用。

目录

	段次	页次
导言	1-3	4
一. 联合国各次主要会议和首脑会议的政府间一级后续行动	4-27	4
A. 在政府间一级改进会议审查的可能步骤	4-8	4
B. 2001-2002 年会议审查的三层系统的运作	9-20	4
1. 大会	10	4
2. 理事会在联合国各次会议后续行动方面的作用	11-13	5
3. 职司委员会	14-20	5
C. 利害攸关者的参与	21-23	6
D. 建议	24-27	7
二. 《联合国千年宣言》的后续行动	28-53	7
A. 大会	29-31	7
B. 理事会及其各职司委员会可能作出的贡献	32-43	7
C. 联合国系统实现千年发展目标全球宣传活动	44-47	9
D. 建议	48-53	10
三. 与会议后续行动有关的其他发展	54-68	10
A. 关于发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议后续行动 的新做法	55-59	10
B. 会议的后续行动面对的特别挑战	60-63	11
1. 将性别观点纳入主流	60-61	11
2. 最不发达国家	62-63	11
C. 在关于儿童问题的大会特别会议和“世界粮食首脑会议：五年之后” 的新发展	64-66	12
D. 建议	67-68	12

导言

1. 1995年以来,经济及社会理事会一直推动联合国各次主要会议和首脑会议的协调统筹执行和后续行动及其执行情况的审查工作。理事会2001年实务会议的常务部分。在第2001/21号决议中重申理事会承诺实现这一目标。

2. 在同一决议中,理事会还重申其关于协助大会全面负责《联合国千年宣言》¹和联合国各次重要会议和首脑会议成果的后续行动及执行情况的审查的承诺。理事会决定通过审查执行交叉问题方面的进展情况,加强与有关职司委员会和联合国系统其他有关机构在会议和首脑会议后续行动方面的联系,并通过提请大会注意在这类后续行动中可能产生并需要大会审议的全盘政策问题加强与大会的联系。在这方面,理事会请秘书长就第2001/21号决议的执行情况编写一份报告,确保将千年首脑会议和其他会议及首脑会议的审查和后续行动进程充分结合在一起。

3. 本报告是应此要求编写的。报告还回应了理事会第2001/42号决议,其中理事会请秘书长在2002年就全球消除贫穷运动向理事会提出报告。

一. 联合国各次主要会议和首脑会议的政府间一级后续行动

A. 在政府间一级改进会议审查的可能步骤

4. 理事会在其第1995/1²和第2000/2³号商定结论及有关决议中,就如何确保联合国各次主要会议和首脑会议统筹协调的后续行动向联合国系统提供指导。年复一年,理事会就各国和政府间一级协力帮助执行和落实各次主要会议和首脑会议向联合国系统提供指导。

5. 理事会在2000年,通过会议审查,全面评估了联合国系统内在促进经济、社会和有关领域的联合国各次主要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动方面取得的进展,并发起了在政府间一级改进会议审查的进程。秘书长提出了在政府间一级改进会议审

查的一些选择办法。⁴作为第2000/2号商定结论的一项具体后续行动,秘书长编写了一份报告(E/2001/73)。理事会在2001年实务会议的常务部分审议了该报告。在同一部分中,理事会通过了第2001/21号决议。

6. 理事会在第2001/21号决议中建议大会研究如何以最佳方式解决会议全面后续行动的问题。针对理事会第2001/21号决议,大会在第56/211号决议中决定审议如何最佳地处理1990年代联合国经济和社会领域各次主要会议和首脑会议成果执行情况的审查工作,包括其形式和周期。大会还决定在其第五十七届会议临时议程中列入一个关于该问题的项目,并请秘书长向大会提交本报告。

7. 理事会将考虑到大会在其第五十七届会议期间提供的政策指示。大会在拟订指示时,不妨鼓励理事会进一步加强其在会议后续行动方面的作用。理事会可以发挥关键作用,促进对会议特别是发展筹资问题国际会议和即将召开的可持续发展问题世界首脑会议的各项目标采取统筹协调的办法。理事会在继续着重执行会议目标方面是一个关键的行动者,这些会议目标是实现千年发展目标的重要手段。理事会尤其通过讨论各次会议相互交织的主题来发挥这一作用。

8. 理事会将继续提请大会注意各次审查所指出的障碍和抑制以及各种新的挑战,这些都影响到迈向实现会议目标的进展。⁵

B. 2001-2002年会议审查的三层系统的运作

9. 理事会在2001/21号决议中忆及大会、经济及社会理事会及有关职司委员会或联合国系统其他有关机构将在各自职权范围内,就协调和执行联合国各次重要会议和首脑会议成果的后续行动,继续发挥首要作用。在这三层结构中,理事会和各职司委员会支持大会作为联合国主要审议和决策机构,全面负责审查会议的成果和执行情况。

1. 大会

10. 自从《联合国千年宣言》通过以来,除了联合国各次主要会议和首脑会议后续行动以外,大会特别注

重评估在执行《千年宣言》方面取得的进展（见下面第二节.A）。⁶《千年宣言》的各项目标和指标与联合国各次主要会议和首脑会议商定的关键目标密切相关。因此，千年首脑会议的后续进程为加强其他会议的关键目标和加快其执行势头创造了新的机会。

2. 理事会在联合国各次会议后续行动方面的作用

11. 理事会在其年度协调部分审查各次会议的共同问题的执行进展。⁷产生部长级宣言的理事会年度高级别部分也就与会议后续行动相关的关键问题向国际社会、各职司委员会和联合国系统提供指导。⁸已为2002年高级别部分选择了以下主题：“人力资源发展，包括卫生和教育领域的发展在内，对发展进程的贡献”。因此，理事会将能够对大会关于防治传染病的讨论作出贡献，这将是秘书长2002年关于《联合国千年宣言》后续行动的报告的主题之一。

12. 理事会在根据秘书长关于各职司委员会工作的合并报告审查职司委员会工作时，也侧重交叉问题。本报告是一种手段来协助理事会发挥就各次会议共同的重大目标向职司委员会提供全面政策指导的作用的手段。这份报告可用来确保所有职司委员会对至关重要的目标，如消除贫穷，可持续发展和性别平等作出实质性和有重点的贡献。

13. 第2000/2号商定其结论的后续行动和执行需要理事会、其职司委员会和联合国系统各实体以协调的方式，努力实现相互交织的会议目标，并遵循大会和理事会提供的指导（见E/2001/73，第15-23段）。理事会将根据其关于会议后续行动的最新商定结论和决议中的指示，进一步加强其促进协调的会议后续行动的作用。⁹

3. 职司委员会

14. 理事会在第2001/21号决议中强调有关职司委员会和联合国系统其他有关机构在审查和评估执行联合国各次重要会议和首脑会议成果中所取得的进展、所汲取的教训和所遇到的问题方面肩负的具体责任。理事会应不断审议职司委员会为改进会议和首脑会议的审查工作提出的任何建议。

15. 例如，妇女地位委员会已通过一项涉及2002-2006年期间的多年工作方案履行其对第四次妇女问题世界会议（1995，北京）后续行动的责任。这项多年方案提供了评估在执行《北京行动纲要》¹⁰和大会第二十三届特别会议（2000年）结果文件¹¹中取得的进展的框架，并力争通过更实际和更注重行动的倡议和成果来确保有效地执行这些文件。委员会将在2005年审查《北京行动纲要》和大会特别会议结果文件的执行情况，并讨论提高妇女和女童地位并增强其能力的当前挑战和前瞻战略。

16. 可持续发展委员会第十届会议（2002年）专门对联合国环境与发展会议（1992年，里约热内卢）成果的执行进展进行10周年审查。大会在第55/199号决议中决定，可持续发展委员会第十届会议作为不限成员名额的10周年审查筹备委员会开会，制订10周年审查筹备进程的框架。在同一决议中，大会决定组织首脑一级的10周年审查，以重振对可持续发展的全球承诺，并称这次首脑会议为可持续发展问题世界首脑会议。首脑会议将于2002年8月26日至9月4日在约翰内斯堡举行。委员会作为首脑会议筹备委员会的职责除其他外包括：(a) 查明在执行《21世纪议程》中取得的重要成就和汲取的教训；¹² (b) 查明妨碍执行《21世纪议程》的主要限制因素，提出将采取的具体时限的措施，及提出体制和财务上的需要，并且查明这种支助的来源；(c) 处理自联合国环境与发展会议以来在《21世纪议程》范围内出现的新挑战和新机会；而且(d) 探讨加强可持续发展的体制框架的途径，评价和确定委员会的作用及工作方案。

17. 社会发展委员会对社会发展问题世界首脑会议（1995年，哥本哈根）和大会第二十四届特别会议（2000年）成果的后续行动和执行情况的审查负有首要责任。在就其1997-2000年第一个多年工作方案作出决定时，委员会认识到社会问题首脑会议的各种核心问题是相互关联和相互依存的。委员会在2001年通过了2002-2006年期间多年工作方案。该方案旨在进一步深入审议社会问题首脑会议和特别会议的几个重要核心主题。委员会在2005年进行十周年审查

的具体方式尚待确定。不过，委员会将依照其多年工作方案，在其 2005 年第四十三届会议上审议“审查进一步执行社会问题首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的情况”的优先主题。大会或理事会关于联合国各次主要会议和首脑会议的协调执行和后续行动的决定会影响到委员会的 10 周年审查。大会第二十四届特别会议特别请理事会考虑如何通过社会发展委员会交流社会发展的经验和实践，以协助会员国制订政策来推动实现社会问题首脑会议的目标。¹³

18. 人口与发展委员会负责监测《国际人口与发展会议行动纲领》(1994 年，开罗)目标和宗旨的执行情况。¹⁴ 大会第二十一届特别会议(1999 年)期间对《行动纲领》执行进度进行的五周年审查表明，执行《行动纲领》各项建议取得了积极成果，然而就某些国家和区域来说，进展是有限的，在有些情况下还遇到了挫折。特别会议通过了一套关键行动，以便进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》。¹⁵ 《行动纲领》执行情况的第二次五周年审查和评估定于 2004 年进行。目前正在参照会员国的意见编写一份报告。

19. 人权委员会第五十八届会议(2002 年)于 2002 年 4 月 25 日就反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议(2001 年，德班)通过了题为：“种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象”的第 2002/68 号决议，其中委员会处理了《德班宣言和行动纲领》(见 A/CONF. 189/12(第一部分)，第一章)的全面执行和后续行动问题。委员会除其他外决定：(a) 设立一个政府间工作组，其任务是有效落实《德班宣言和行动纲领》和制定补充性国际标准；(b) 设立一个由五位独立专家组成的非洲人后裔问题的工作组；(c) 设立一项自愿基金，除其他外，为下述活动提供进一步资金：有效落实《德班宣言和行动纲领》；非洲人后裔、发展中国家的代表、非政府组织的代表以及有关专家参加非洲人后裔问题工作组不限名额的会议；(d) 在其议程中列入一个题为“全面执行《德班宣言和行动纲领》并采取后续行动”的单独项目。

20. 根据大会专门讨论打击世界毒品问题的第二十二届特别会议(1998 年)通过的《政治宣言》的要求(第 20 段)，¹⁶ 麻醉药品委员会收到关于各国实现第二十二届特别会议所商定的 2003 年和 2008 年目标和指标的努力的两年期报告。委员会在其第 44/2 号决议中就今后编写报告提供了进一步的指导。¹⁷ 委员会在其 2002 年 3 月第四十五届会议上决定，¹⁸ 2003 年部长级部分的主题应是评价在实现大会通过的《政治宣言》中规定目标和指标上取得的进展和遇到的困难。该决议还规定，作为部长级部分的结论，发表一项部长级联合声明，连同委员会 2003 年关于实现《政治宣言》中所规定目标和指标的进展情况报告提交给大会。

C. 利害攸关者的参与

21. 理事会在第 2000/2 号商定结论(第 19 段)中强调了民间社会有关行动者参与和参加每次会议审查的重要性。同样，大会在关于千年首脑会议成果后续行动的第 55/162 号决议中，要求加强与各国议会以及包括非政府组织和私营部门在内的民间社会的伙伴关系和合作，以确保它们为执行《联合国千年宣言》作出贡献。

22. 非政府组织和其他利害攸关者的代表参加各职司委员会的工作，如参加一般性辩论或参与式对话，或者成为小组成员。例如，社会发展委员会 2002 年届会在其优先主题下列入了非政府组织对话部分。1998 年以来，可持续发展委员会一直在其年度会议上举行多方利害攸关者对话。为期两天的对话，作为届会的组成部分，汇集工商界、工会、地方当局、科学界和非政府组织的代表来与政府交换意见。多方利害攸关者对话还计划作为可持续发展问题世界首脑会议(2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，约翰内斯堡)的一部分，并已经在委员会作为首脑会议筹备委员会的会议期间举行。¹⁹ 各种利害攸关者都在整个世界首脑会议筹备进程中十分活跃。

23. 理事会需要确保民间社会行动者，包括妇女团体和网络、私人部门及其他利害攸关者有系统地参与其

会议后续行动，包括千年首脑会议后续行动方面的工作。理事会的高级别部分和协调部分可以为利害攸关者积极参与提供可能的论坛。为筹备 2002 年关于“人力资源发展，包括卫生和教育领域的发展在内，对发展进程的贡献”的高级别部分举行的圆桌会议以及近年来非政府组织对高级别部分的贡献，是这方面重大的事态发展。这种做法今后应保持下去。

D. 建议

24. 在讨论定期会议审查进程时，大会不妨考虑到各项商定结论和理事会第 2001/21 号决议所载的理事会指示以及秘书长在 2000 年和 2001 年所提议在政府间一级进行有效会议审查的选择办法。²⁰

25. 大会也不妨重申理事会在促进一种对会议目标采取协调一致的后续行动，以及在将会议交叉主题作为会议审查的一个关键组成部分而进行讨论时发挥的作用。大会不妨进一步强调理事会在将《联合国千年宣言》、发展筹资问题国际会议和其他会议的后续行动加以综合方面的作用。

26. 理事会应随时审查各职司委员会为改进对各会议首脑会议的审查提出的建议。

27. 理事会应确保民间社会、私营部门和其他利害攸关者有计划地参与其关于会议后续行动的工作。

二. 《联合国千年宣言》的后续行动

28. 如 2001 年秘书长关于会议后续行动的报告中所概述，一项对《联合国千年》的社会—经济目标和指标的取得进展的全面评估，应包括对于在执行 1990 年代联合国各次主要会议和首脑会议成果及其五年期审查的取得进展的评估。²¹ 应审议如何确保使千年首脑会议和其他会议的审查与后续进程之间充分一体化。

A. 大会

29. 大会第 55/162 号决议强调有必要在国家、区域和国际各级保持千年首脑会议的政治意愿和势头，以将承诺化作具体行动，以及确认必须创建一个框架以

执行《联合国千年宣言》，大会同一决议重申呼吁关于定期评析执行千年宣言的进展情况，并请秘书长紧急制订在联合国系统内执行千年宣言的长期“行进图”，提交大会第五十六届会议（参看 A/56/326）。

30. 大会第 56/95 号决议建议联合国系统在执行《联合国千年宣言》过程中，把行进图当作一个有用的指南，并请秘书长参照行进图并根据第 55/162 号决议，就联合国系统和各会员国执行千年宣言所取得的进展，每年编写一份年度报告，每五年编写一份全面报告。大会并要求，年度报告以交叉问题和跨部门问题以及“行进图”中列明的主要领域为重点，而每五年提交的全面报告则审查在执行千年宣言所载各项承诺方面取得的进展。如行进图提议的，秘书长将提供关于预防冲突和防治传染病（2002 年）；发展筹资问题和可持续发展战略（2003 年）；缩小数字鸿沟和制止跨国犯罪（2004 年）。这些报告将审查在履行千年宣言承诺方面的进展，并强调对某年特别重要的具体主题见 A/56/326，第 305-306 段）。

31. 行进图对当前情况进行综合、全面的概述。它扼要介绍可能的行动战略，用以实现《联合国千年宣言》制订的目标和作出的承诺。行进图最后指出，由会员国、国际组织、基金、机构、方案、私营部门和民间社会组成的联合国大家庭必须携手共同履行《千年宣言》作出的承诺。

B. 理事会及其各职司委员会可能作出的贡献

32. 在联合国系统内，理事会在协助取得《联合国千年宣言》目标方面作出进展可发挥重要作用。各次会议上界定的详细战略、行动和目标为实现《千年宣言》目标提供了关键途径。理事会在政府间一级和在国家的发展战略内，对维持这些目标的重点、促进其协调一致执行、以及讨论共同主题作的贡献，是实现千年发展目标的关键。《千年宣言》对理事会在协调各次主要会议和首脑会议的后续行动所起的作用方面提出了新挑战。与此同时，该宣言也以一种综合方式使会议目标一致，从而为理事会更好地安排其与会议后续行动有关的工作提供了重要的工具。

33. 作为对执行《联合国千年宣言》的一大贡献，理事会将须继续侧重各次会议的交叉问题，特别是在高级别上、年度实务会议的协调和业务活动部分。理事会不妨确保它在这些会议上选择的主题与《千年宣言》的目标有明确关联。理事会可要求秘书处在其为这些会议编写的报告中着重指出与《千年宣言》目标的联系，并指明理事会为协助落实《千年宣言》可向大会提出的建议。例如，理事会在其 2002 年题为“人力资源发展，包括在保健和教育领域内的发展，对发展进程的贡献”的高级别会议上将审查对于实现《千年宣言》一些重要目标取得进展极为重要的问题。

34. 此外，理事会持续进行的关于基本指标的工作有助于协调对联合国各次主要会议和千年首脑会议的监测进程。如理事会所提议，²² 统计委员会正在担任审查联合国系统为联合国各次主要会议和首脑会议各级统筹协调执行和后续行动所使用指标的政府间联络中心。

35. 统计委员会第三十三届会议因此审议了秘书长关于发展指标的协调的报告，其中侧重《联合国千年宣言》的后续进程所涉统计问题（参看 E/CN.3/2002/25）。委员会表示关注，为减少各国的报告负担，有必要使指标，特别是最近制订的一套千年宣言指标进一步协调和合理化。委员会同意将统计委员会主席之友关于评估根据联合国各次首脑会议制定的统计指标的报告（参看 E/CN.3/2002/26）提交理事会。理事会在面前也有一份秘书长关于联合国各次重要会议和首脑会议的各级统筹协调执行和后续行动的基本指标的进度报告（E/2002/53）。

36. 应该注意到，主席之友的报告，除其他外建议，理事会确认，必须支持和发展会员国的核心统计能力，包括统计基础设施（第 39 段），因为如欲具有不断编制一贯、可靠统计资料的能力，便须具有持续的统计能力。并且也着重指出了在协助发展中国家的范围内提供有效国际支助的重要性。²³ 委员会强调，应在国家发展政策框架内载述为建立统计能力所作的努力及其有关的技术合作活动。理事会在其第 2000/27

号决议第 3 段中重申所有国家必须作出努力，包括经由统计培训，以建立统计能力。

37. 除了统计委员会之外，数个其他职司委员会也设法把对于千年首脑会议及其他会议的审查和后续行动进程纳入其工作中。例如，妇女地位委员会特别努力，加强了《北京行动纲要》、大会第二十三届特别会议（2000 年）的成果文件和《联合国千年宣言》的后续行动及其执行之间的联系。《千年宣言》在其关键目标中确认了对两性平等具有特别重要意义的下列数个领域：扫贫、可持续发展、和平与安全、人权、教育和保健。《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件确认了直接支助《千年宣言》具体目标和指标成绩的战略目标和行动。委员会面前的秘书长关于该主题问题提交委员会 2002 年 3 月第四十六届会议的报告（E/CN.6/2002/9）强调了《千年宣言》中关于扫贫和两性平等目标之间的联系，着重指出《千年宣言》认为两性平等和赋予妇女权力是扫贫的有效方法。委员会在通过关于题为：“扫贫，包括通过赋予妇女在其一生中在一个全球化世界中的权力”和“环境管理和消除自然灾害：一个性别观点”的两个主题问题的商定结论时进一步强调了这些联系。这两套商定结论都回顾了《千年宣言》及彼此间的特别相关性。委员会在 2003 年的工作将提供进一步机会，得以将《北京行动纲要》的执行情形和第二十三届特别会议文件的成果与《千年宣言》尤其是关于使人人获得信息和通讯技术利益及消除暴力和对妇女歧视这两方面联系起来。²⁴

38. 社会发展委员会第四十届会议（2002 年）在其关于题为“社会和经济政策一体化”优先主题的商定结论中特别指出，《联合国千年宣言》的目标在极大程度上源自社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议（2000 年）上作出的承诺。从而，尽管委员会在执行千年首脑会议的成果方面未获指派任何具体任务，其对社会问题首脑会议和特别会议成果的推动支助了《千年宣言》目标的执行。《千年宣言》创造一个有利发展和扫贫环境的目标（第 12 段）延续了社会问题首脑会议上制订的一个有利于发展的

环境的概念。《社会发展哥本哈根宣言》²⁵ 和大会第二十四届会议的成果²⁶ 两者皆载有一份界定和促进这一有利环境建议的完整目录。委员会 2002-2006 年多年期工作方案的数个主题，特别包括 2002 年题为“社会和经济政策一体化”优先主题，都与促进一个有利的发展环境直接有关。

39. 实现扫贫目标是社会发展委员会对社会问题首脑会议和第二十四届特别会议一直采取后续行动的一个组成部分。《联合国千年宣言》所载到 2015 年时赤贫人口减半的目标（第 19 段），最先是大会第二十四届特别会议通过的。²⁷ 委员会 2006 年题为“审查联合国第一个消灭贫穷十年（1997-2006 年）”的优先主题将是一个及时的场合，可供委员会评价在实现《千年宣言》扫贫目标方面取得的进展。

40. 可持续发展委员会自千年首脑会议以来在执行其工作方案方面一直设法将其活动与《联合国千年宣言》的目标和指标联系起来，该宣言对可持续发展问题首脑会议的筹备进程影响重大。委员会考虑到《千年宣言》第三节，在执行《关于小岛屿发展中国家可持续发展的巴巴多斯行动纲领》²⁸ 以及在讨论小岛屿发展中国家的特别脆弱性时，继续把支助小岛屿发展中国家列为优先事项。

41. 联合国森林问题论坛的目的充分反映了《联合国千年宣言》中所载加紧集体努力，促进所有类型森林的管理、养护和可持续发展的目标（第 23 段）。这些目的特别旨在促进所有类型森林的管理、养护和可持续发展，并加强为此作出长期政治承诺。该论坛的主要职能之一包括执行森林问题政府间小组和政府间森林问题论坛的行动提案、寻求政治承诺和进一步调集国际资源协助发展中国家。2002 年，联合国森林问题论坛部长宣言和提交可持续发展问题世界首脑会议的文件（A/CONF.199/PC/8，附件）反映了论坛的这些战略方向。

42. 理事会在其 2002 年实务会议协调部分期间将有机会在加强理事会全盘主题的范围，进一步反映其在支助大会实现千年发展目标²⁹ 方面的作用。

43. 提交大会、理事会及其附属机构关于各次会议和首脑会议后续行动的文件，可作出数项改善。目前，关于各次会议和首脑会议后续行动的报告包括：

(a) 只由大会审议的关于执行《联合国千年宣言》和关于个别会议后续行动的报告；

(b) 只由理事会审议的关于下述方面的报告：(一) 会议的交叉主题（协调部分），(二) 会议的协调后续行动（常务部分），(三) 个别会议（例如，第四次妇女问题世界会议，联合国人类住区（生境二）会议，或信息社会世界首脑会议）（常务部分）。各职司委员会的报告也讨论了在其负责领域内对各次会议采取的后续行动；

(c) 提交各职司委员会关于在其负责领域内对各项会议采取后续行动的主题或一般报告。

应更加努力在这些报告间建立一个较明白的结构，并确保这些报告遵照一项类似的公式和做法。

C. 联合国系统实现千年发展目标全球宣传活动

44. 大会第二十四届特别会议请理事会汇整在社会发展问题世界首脑会议的成果中及联合国第一个消灭贫穷十年（1997 年-2006 年）所确立的各项现行倡议和行动第二十四届特别会议以及文件所载的各项建议，以期为实现此一目标发起全球扫贫运动。理事会决定在其关于联合国各次主要会议和首脑会议的协调后续行动工作范围内随时审查扫贫全球运动。³⁰ 秘书处 2001 年提交理事会关于全球扫贫运动的说明认识到第二十四届特别会议有关发起“全球扫贫运动”的建议的范围非常广泛，并确认了在建议中为理事会似可采取的行动所依据的两个广泛部分。最近，发展筹资问题国际会议正式核可了蒙特雷协商一致意见（A/CONF.198/11，第一章，决议 1，附件），其中“支持联合国开展一个全球新闻运动，宣传国际社会商定的发展目标和指标，其中包括《千年宣言》中的目标和指标”（第 71 段）。

45. 鉴于扫贫在《千年宣言》目标中所占中央地位，拟将全球扫贫运动作为千年发展目标此一较广泛全球运动的一个组成部分来推动。这项合并行动获得联合国系统执行首长协调理事会 2002 年第一届学会的大力支持。为推动千年发展目标全球宣传活动的筹备工作进行顺利。这项活动由联合国开发计划署（开发计划署）署长作为联合国发展集团（发展集团）主席主管；秘书长于 2001 年 12 月请该主席担任联合国系统内千年发展目标的“活动主管”。

46. 这项活动将特别建立在分别由联合国秘书处经济和社会事务部和开发计划署支助的全球和国家报告上，从而由秘书长向大会提交关于《千年发展目标》执行情况的年度报告。此外，将推动全球和国家新闻宣传活动。最后，应发展中国家要求，联合国促进发展业务活动将支助各国实现千年发展目标。联合国系统内各机构和其他机关将通过所有机构对一个共同、一致看法和纲领的承诺，作为持续努力加强联合国系统内协调的一个至关重要组成部分，充分参与此项工作。

47. 就发展集团而言，作为第一步，已设立一个工作组，担任与《千年发展目标》有关工作的中心。该工作组与联合国系统内其他关键小组网络，诸如机构间通讯小组等相联系，并将酌情密切合作。

D. 建议

48. 理事会不妨表示承诺最优先支持大会和整个系统实现千年发展目标，作为其关于联合国各次重要会议和首脑会议后续行动工作的一个整体部分，其中包括通过联合国国际发展合作的高级别业务活动和常务会议。

49. 理事会不妨反映将千年首脑会议的审查和后续进程与其他会议的进程联系起来的最有效方式，以及确保这些进程之间充分一体化。在这方面，理事会不妨致力于拟订提案以确保提交大会、理事会及其附属机构的关于同各次会议和首脑会议有关问题的报告更能全面连贯和一致。

50. 理事会可鼓励统计委员会领导下进行的使联合国为促进综合、协调实施各次会议和首脑会议所使用指标一致化的努力。理事会也可鼓励使各套发展目标，包括千年发展目标的指标一致化的进一步努力。

51. 理事会应重申必须支持和发展各会员国内的核心统计能力，包括统计基础设施，并敦促联合国系统，包括布雷顿森林机构和国际社会，促进为此目的提供的技术援助。

52. 理事会不妨鼓励联合国系统各组织进行的有关千年发展目标侧重扫贫的全球宣传活动的努力，并对联合国在全球、区域和国家各级的贡献提供进一步指导。理事会不妨吁请会员国对此一任务提供支助。

53. 理事会也不妨，尤其是在其关于各次会议的协调后续行动方面的作用及其与业务活动的政策审查有关的职能范围内，讨论其本身在促进千年发展目标的全球宣传活动方面的作用。理事会不妨邀请秘书长于 2003 年向理事会报告在支助千年发展目标全球宣传活动方面取得的进展。

三. 与会议后续行动有关的其他发展

54. 发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议皆于 2002 年举行，这两次会议使理事会有机会作为这两次会议后续进程的中央论坛，发挥关键作用，以及对这两次会议的目标和《联合国千年宣言》的目标，推动一种综合做法。大会儿童问题特别会议和“世界粮食首脑会议：五年之后”也于 2002 年举行。此外，理事会必须应付在性别问题纳入主流和执行《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》（A/CONF. 191/11）等领域所造成的挑战。

A. 关于发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议后续行动的新做法

55. 发展筹资问题国际会议（2002 年 3 月 18 日至 22 日，蒙特雷）制订了一项与前几次会议后续行动机制不同的后续行动机制。蒙特雷协商一致意见为落实各次会议的目的，充分利用理事会（第 69 段）。这为理事会提供了一个独特的机会，得以成为一个关键性全

球论坛，供参与伙伴讨论发展、财务、政策一致性、以及援助效用等问题，同时加强有关机构在政府间一级上的联系。

56. 此一进程中的一个重要组成部分是理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织之间的春季特别高级别会议。自 1998 年以来，理事会与布雷顿森林机构的特别高级别会议邀请了财政部长与外交和发展合作部长进行关于经济和财政变化所涉长期发展影响的对话。今年的春季会议于 2002 年 4 月 22 日举行，作为交流关于蒙特雷会议后续行动事务意见的论坛。今后的会议应提供机会，得以如蒙特雷协商一致意见中概述的进一步讨论理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织之间的统一、协调和合作等问题。理事会应审议如何最好地调整这些合办会议，以期在与有关组织密切协商下执行这类任务。

57. 可持续发展问题世界首脑会议（2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日，南非约翰内斯堡）将进一步使理事会有机会促进在各主要会议的后续进程中政策的一致性。联合国系统在改善可持续发展的经济、社会和环境支柱的一体化方面，应采取一种均衡的做法。为取得这项目标，应大力强调促进政府间机构工作的一致性、培养伙伴关系、以及使更多多边利害攸关者参与。同样在此一领域内，联合国与国际金融和贸易机构之间应建立更密切的联系。应将上述理事会与布雷顿森林机构和世界贸易组织之间的春季会议视为使这些机构之间取得更有效用及效率的协作，包括促进可持续发展领域内协调框架的关键办法之一。

58. 因此，理事会应审议如何加强其在可持续发展的多部门方面的协调作用，尤其是通过联合国促进国际合作部分的高级别、协调和业务活动，和采用加强其处理可持续发展各部分的职司委员会方式，以及更普遍地采用对联合国机构的工作作出贡献和避免重复的方式。

59. 理事会具有独特的机会，可在蒙特雷协商一致意见的监测安排与约翰内斯堡首脑会议成果和《联合国千年宣言》之间建立有效联系。理事会在其 2002 年

实质性会议协调部分期间，也将反映如何促进其作为这些后续进程中央论坛的作用。

B. 会议的后续行动面对的特别挑战

1. 将性别观点纳入主流

60. 为努力确保将性别观点纳入主流成为其所有关于联合国会议的后续行动之活动的整体部分，理事会第 2001/41 号决议决定在经常议程项目“协调、方案和其他问题”下设立一个经常分项目“联合国系统内将性别观点纳入所有政策和方案的主流”。理事会同一决议还决定在 2005 年以前举行的一次实质性会议上将其中讨论协调问题的部分专门用来审查和评估关于联合国系统内将性别观点纳入所有政策和方案主流的经济及社会理事会商定结论 1997/2³¹ 的全系统执行情况。

61. 自从理事会于 1997 年通过关于将性别观点纳入主流的商定结论 1997/2 以来，政府间一级和联合国系统所有实体，在加强将性别观点纳入所有政策和方案方面进展稳定。每年在题为“社会和人权问题：提高妇女地位”的议程项目下，在一份秘书长关于“《北京宣言》和《行动纲要》的后续行动及执行情况和大会第二十三届特别会议的成果”的报告中，³² 向理事会提交了对于在政府间一级上，尤其是理事会各职司委员会所取得进展的评估。最近在一份秘书长的报告 (E/CN.6/2002/2) 中，向妇女地位委员会提交了对于将性别观点纳入联合国系统各实体主流所取得进展的评估。上面第 60 段提及的新制订的分项目现在将使理事会有机会不但系统地监测其附属机构在将性别观点纳入主流方面取得的进展，也可监测其本身工作作的进展，并且更努力地在所有其部门的讨论和成果中系统化地反映性别观点。如果秘书长为这些部分编写的报告中多加注意性别观点，对此必更有助益。

2. 最不发达国家

62. 此外，理事会正在讨论关于第三次联合国最不发达国家问题会议后续行动的新发展，³³ 并于 2001 年 10 月 24 日第 2001/320 号决定中，在题为“统筹和协

调一致地执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动”的经常议程项目下设立题为“审查和协调执行 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领”的经常分项目。理事会同一决定，决定在 2005 年以前举行的一次实质性会议上，将一个高级别部分专门审查和协调执行 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领，并且在十年末期审议进行此类审查和协调的进一步备选办法。该行动纲领要求理事会在其审查和执行中发挥重要作用。

63. 理事会 2002 年实质性会议的常务部分将审议上述关于审查和协调执行 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领的新分项。理事会可决定在其即将举行的实质性会议上审议如何安排其对有关各次会议的协调一致后续行动工作的审查。此外，在今后各年，可将秘书长关于执行为“第三次联合国最不发达国家问题会议”的大会第 56/227 号决议的报告——其中第一份将提交大会第五十七届会议，经由理事会转交，以使理事会关于此一新制订分项目的辩论内容更丰富。其后各年，理事会不妨考虑告知秘书处和联合国贸易和发展会议（贸发会议）如何按照《行动纲领》的要求最好妥善编制理事会的年度审查（第 111 段）。

C. 在关于儿童问题的大会特别会议和“世界粮食首脑会议：五年之后”的新发展

64. 关于儿童问题的大会特别会议（2002 年 5 月 8 日至 10 日，纽约）将审查自 1990 年举行第一次世界儿童问题首脑会议以来，在改善全世界年轻人的健康、教育和保护方面取得的进展。预期大会特别会议将讨论对儿童的投资如何有助于全球稳定与和平，并致力于改善儿童健康和教育的方法，作为减贫的关键战略。作为对 1990 年世界首脑会议的重要后续行动，该审查将以图表表示过去十年来的成就和限制因素，并重新承诺在即将到来的十年采取具体行动。

65. 在其持续努力改善对联合国各次会议和首脑会议的后续行动中，理事会在审查联合国其他主要会议和首脑会议成果时，可考虑到该特别会议的成果。

66. 与此同时，理事会将审议“世界粮食首脑会议：五年之后”的讨论和结果。这项活动将于 2002 年 6 月 10 日至 13 日在罗马举行。其目的将是审查自 1996 年世界粮食首脑会议以来取得的进展，并将集中注意加速该进程的方法和途径。届时将重申对《关于世界粮食安全的罗马宣言》³⁴和《世界粮食首脑会议行动计划》³⁴这两份在 1996 年首脑会议上通过的文件的承诺。2002 年首脑会议的一大目标将是坚持对国际社会的基本发展目标，包括到 2015 年时将饥饿人口减半的指标的承诺。

D. 建议

67. 理事会不妨与联合国系统各组织协商，审议如何加强其发展全系统有效因应上面确认的挑战的能力。

68. 理事会不妨在其作为会议后续进程中央协调论坛的整个作用中，反映如何促进其关于将性别观点纳入主流的讨论与对第三次联合国最不发达国家问题会议的审查之间的联系。

注

¹ 见大会第 55/2 号决议。

² 见《大会正式记录，第五十届会议，补编第 3 号》（A/50/3/Rev.1），第三章，第 22 段。

³ 《同上，第五十五届会议，补编第 3 号》（A/55/3/Rev.1），第五章，第 8 段。

⁴ 秘书长提出的选择办法载于其关于联合国各次重要会议和首脑会议的统筹协调执行和后续行动的报告（见 E/2000/57，特别是第 33 段和 E/2001/73）。E/2000/57 第 33 段概述下列选择办法：

(a) 可以只举行一次“10 周年活动”，按先后顺序对会议进行审查，无论是国际会议还是大会特别会议。这样唯一的一次活动将是筹备过程的最终结果，在这个过程中各职司委员会和其他有关政府间机构讨论核心问题，而理事会则侧重于那些横贯若干方面的问题；

(b) 可以在一次大会特别会议或其他活动上集中审查认为密切相关的若干行动纲领的执行情况。例如，联合国环境和发展会议、第二次联合国人类住区会议（人居二）和小岛屿发展中国家可持续发展全球会议，即可归放在一起审查。同样，社会发展问题世界首脑会议和第四次世界妇女大会的执行情况也可单独集中起来一起审查；

(c) 可以将后续行动的过程错开,以便在任何某一年都只进行一次会议的审查。在这方面,例如,可避免发生在同一年对社会发展问题世界首脑会议和第四次世界妇女大会进行十周年审查的情况;

(d) 各职司委员会本身、理事会和大会今后可进行五周年会议审查和评价;而大会特别会议或世界会议应仅进行 10 周年审查。其实,可以指出,举行大会特别会议在五年之后审查有关会议的执行情况这种做法,只是最近才开始实行的。

E/2001/73 强调以下选择办法:

(a) 理事会在十周年审查中注重综合或多部门的办法对评价取得的进展的贡献(第 62 段(b));

(b) 理事会处于独特的地位,可把全球会议的后续行动与《千年宣言》和发展筹资问题国际会议成果的后续行动结合起来(第 62 段(c));

(c) 大会把重点放在全盘政策问题及新趋势上的可能性(第 62 段(f))。

⁵ 见理事会第 2000/2 号商定结论,第 10 段。

⁶ 大会常会的议程载有具体项目,其中涉及到《21 世纪议程》、世界人权会议、小岛屿发展中国家可持续发展全球会议、第四次妇女问题世界会议、社会发展问题世界首脑会议、联合国人类住区会议(人居二)和第三次联合国最不发达国家问题会议等的后续行动。

⁷ 1996 年以来,理事会协调部分审议的主题包括消除贫穷、将性别观点纳入主流和非洲发展。2002 年协调部分将审议以下主题:“在经济及社会理事会最近成就的基础上进一步加强的理事会,以便帮助理事会履行《联合国千年宣言》所载《联合国宪章》所赋的作用”。

⁸ 高级别部分在 2000 年审议了信息和通讯技术促进发展,在 2001 年审议了非洲可持续发展。

⁹ 见第 1995/1 号商定结论,理事会第 2001/21 号决议,特别是第 2000/2 号决议,第 10 段,该段说:

“理事会将发挥其作用,处理联合国各次主要会议和首脑会议共同的相互交织主题。理事会还将继续促进就会议采取统筹协调的后续行动。特别是,它将继续关注在实现各次会议商定的数量化目标和指标方面所取得的进展。理事会将提请大会注意各次审查所指出的障碍和抑制以及各种新的挑战,这些都影响到迈向实现会议目标的进展。”

¹⁰ 《第四次妇女问题世界会议的报告,1995 年 9 月 4 日至 15 日,北京》(联合国出版物,出售品编号:C.96.IV.13),第一章,决议 1,附件二。

¹¹ 大会 S-23/2 号决议,附件和大会 S-23/3 号决议,附件。

¹² 《联合国环境与发展会议的报告,1992 年 6 月 3 日至 14 日,里约热内卢》,第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:C.93.I.8 和更正),决议 1,附件二。

¹³ 见大会 S-24/2 号决议,附件,第三节,第 10 段。

¹⁴ 《国际人口与发展会议的报告,1994 年 9 月 5 日至 13 日,开罗》(联合国出版物,出售品编号:C.95.XIII.18),第一章,决议 1,附件。

¹⁵ 大会 S-21/2 号决议,附件。

¹⁶ 大会 S-20/2 号决议,附件。

¹⁷ 见《经济及社会理事会正式记录,2001 年,补编第 8 号》(E/2001/28),第一章,C 节。

¹⁸ 见麻醉药品委员会题为“筹备拟于麻醉药品委员会第四十六届会议期间召开的部长级会议,有关大会第二十届特别会议的后续行动”的第 45/7 号决议。

¹⁹ 见秘书长关于执行《21 世纪议程》的报告(E/CN.17/2002/PC.2/7),第 165-172 段。

²⁰ 见上面注 4。

²¹ 包括大会、理事会和各职司委员会有关会议后续行动的详情,参看 E/2001/73,特别是第 21 至 24 段。

²² 参看理事会关于在所有级别上统筹和协调一致地执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动的基本指标的第 2000/27 号决议(第 8 段)。

²³ 关于建立统计能力的详细资料,参看秘书长关于建立统计能力的报告,以及秘书长的说明,其中转递二十一世纪统计促进发展伙伴关系(巴黎 21)指导委员会的年度报告(E/CN.3/2002/19)。

²⁴ 委员会题为“妇女参与和使用媒体、信息和通讯技术及其对作为提高妇女地位和赋予妇女地位工具的影响和使用”的主题问题与联合国《千年宣言》决心确保人人获得新技术,尤其是信息和通讯技术的利益,以符合理事会 2000 年实质性会议高级别部分的《部长宣言》中所载建议(见《大会正式记录,第五十五届会议,补编第 3 号(A/55/3/Rev.1),第三章第 17 段》,直接相关。同样地,题为“如《北京行动纲要》和大会第二十三届特别会议所界定的妇女的人权和消除对妇女和女童一切形式暴力行为”的第二个主题与《千年宣言》的决心消除对妇女一切形式暴力行为及执行《消除对妇女一切形式歧视公约》直接相关(大会第 34/180 号决议,附件)。

²⁵ 《社会发展问题世界首脑会议,1995 年 3 月 6 日至 12 日,哥本哈根》(联合国出版物,出售品编号:C.96.IV.8),第一章,决议 1,附件一。

²⁶ 大会第 S-24/2 号决议,附件。

²⁷ 同上,第三节,第 25 段。

²⁸ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994年4月25日至5月6日，巴巴多斯布里奇敦》（联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18和更正），第一章，决议1，附件二。

²⁹ 参看秘书长提交理事会专注于进一步加强经济及社会理事会的协调部分的报告（E/2002/62），其中如《联合国千年宣言》中所载，奠基于理事会最近的成果上，以帮助履行《联合国宪章》所规定的任务。

³⁰ 见经济及社会理事会第2001/42号决议，第1段。

³¹ 参看《大会正式记录，第五十二届会议，补编第3号》（A/52/3/Rev.1），第四章，第4段。

³² 例如参看E/2001/78。

³³ 关于本问题的详细资料，参看秘书长关于协调、监测和审查《2001-2010十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况的落实机制的报告（A/56/645和Add.1和Add.1/Corr.1和2）。

³⁴ 《世界粮食首脑会议的报告，1996年11月13日至17日》，第一部分联合国粮食及农业组织（1997年，罗马）附录。