



第五十七届会议

议程项目 151

联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团 2001 年 7 月 1 日至
2002 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 任务执行情况	1-4	3
二. 资源执行情况	5	8
A. 财政资源		8
B. 其他收入和调整		9
C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持		9
D. 未编入预算的捐助	5	10
三. 差额分析	6-21	10
四. 大会将采取的行动	22-26	13

摘要

本报告载有联合国组织刚果民主共和国特派团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告。

财政资源执行情况

(以千美元计。预算年度为 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日)

类别	分摊额	支出	差额	
			数额	百分比
军事和警察人员	102 813.1	97 177.0	5 636.1	5.5
文职人员	74 916.1	68 491.0	6 425.1	8.6
业务费用	272 270.8	223 159.0	49 111.8	18.0
所需经费毛额	450 000.0	388 827.0	61 173.0	13.6
工作人员薪金税收入	7 226.2	6 777.6	448.6	6.2
所需经费净额	442 773.8	382 049.4	60 724.4	13.7
(编入预算的) 自愿捐助实物	-	-	-	-
资源共计	450 000.0	388 827.0	61 173.0	13.6

人力资源：任职执行情况

类别	核定数 ^a	实际数 (平均)	出勤率 ^b (百分比)
军事观察员	810	529	35
军事特遣队	4 727	2 606	45
民警	15	8	47
国际工作人员	775	477	38
国家工作人员	752	397	47
联合国志愿人员	168	66	61

^a 指核准兵力最高人员编制。

^b 按每月任职人数和核定每月人数计算。

大会将采取的行动载于本报告第四节。

一. 任务执行情况

1. 联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的任务规定是安全理事会 2000 年 2 月 24 日第 1291 (2000) 号决议确定的。当前执行期间的任务规定详见安全理事会 2001 年 11 月 9 日第 1376 (2001) 号决议。
2. 特派团的任务是促成安全理事会实现一项总目标，即推动刚果民主共和国恢复和平与安全。
3. 在这一总目标下，特派团在本执行情况报告所述期间做了一些重要工作（产出），为取得一些成就作出了贡献。具体的产出见下文报表。
4. 报表反映出转向采用成果预算编制方法。2001/2002 年度预算中没有列入本可以作为评估和报告执行情况的基线的计划结果标准报表。因此，特派团 2001/2002 年度任务执行情况数据以过渡性格式提出，列出可查到资料的实际成就和实际产出，与通用指标和产出种类对比，而非与基线对比。

第 1 部分：政治

预期成绩	
1.1. 在政治解决刚果民主共和国冲突方面取得进展	
成果指标	实际成绩
主要和最有影响的政党 100% 参加已商定的协定	100% 的主要政治角色参加了刚果人对话。80% 签署了太阳城协定
达成关于恢复刚果河商业航运的协定	联刚特派团、刚果民主共和国政府、刚果争取民主联盟和刚果解放运动签署了协定
产出种类	实际产出
给安全理事会、给专门机构和代表团作简报	12 次简报
秘书长给安全理事会的报告	3 项秘书长报告
与主要政党举行的调解会	50 次会议
促进刚果河商业会议	与刚果民盟和刚果解放运动举行 15 次会议
播出电台节目	以 6 种语文广播
发放宣传和平短袖圆领汗衫	全国分发 15 000 件

预期成绩	
1.2. 改善刚果民主共和国境内的生活条件	
成果指标	实际成绩
增加向回返者运送粮食和其他供应物品	得到交通、粮食和住所的回返者和危机地区人员增加
产出种类	实际产出
人道主义乘客	7 025 名乘客
人道主义空运货物	701 475 公斤
为重新统一而核准的人道主义案件	300 个案件
人道主义和平特使	4 名特使
对货物车队进行的护送	30 次护送
电台节目	该年度制作了 35 个节目

预期成绩	
1.3. 增加刚果民主共和国境内对人权的尊重	
成果指标	实际成绩
提高对人权问题的认识	减少列于死刑榜上的平民囚犯的人数
增加刚果民主共和国境内对保护儿童问题的认识	刚果民主共和国境内儿童保护意识部分增强。尽管已取得一些进步，但太阳城协定前后经常性的战斗和政治不稳定已阻碍在儿童兵复员问题上的重要进展。在刚果民盟戈马派领土内建立了一个省级儿童解除武装、复员、遣返和重返社会小组委员会，有 43 件非法拘留儿童的案件交由联合国机构处理
产出种类	实际产出
全国人权行动计划会议	6 次会议
参观监狱和拘留中心	84 次参观
非政府组织/政治-行政当局关于防止招募儿童兵的训练课	40 堂训练课
对儿童问题有敏感认识的行为守则	提交了 1 份行为守则草案

为在叛乱地区成立儿童复员小组委员会提供便利	成立了 1 个小组委员会
与儿童基金会的联合评估团	18 个评估团
全国免疫日	3 个全国免疫日
增加对儿童困境认识的电台节目	制作了 8 个电台节目
在挪威信托基金下执行的保护受战争影响的儿童权利项目	4 个项目

预期成绩	
1.4. 争取刚果民主共和国境内外国武装团伙的解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置方面的进展	
成果指标	实际成绩
包括未签字的武装团伙在内的各派达成的解除武装、复员、遣返和重返社会协定	一个让卡米纳的战斗人员解除武装和复员的协定。在刚果民主共和国境内的 4 个地点进行了初步接触
解除武装、复员和遣返的前战斗人员的数目	在争取与乌干达政府就民主力量阵线达成协议方面取得进展 2 002 名战斗人员解除武装(卡米纳 1 981 名, 贝尼 21 名)。21 名复员, 1 981 名同意复员, 1 名战斗人员遣返
产业种类	实际产业
制作解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置业务的订正构想	2002 年 1 月制作了一份文件草案
关于武装团伙的数目、位置、装备、领导和意图的报告	2002 年 4 月 1 日向安全理事会提交了 1 份报告
建立的接待中心	1 个(贝尼)
开设的外地办事处	2 个(戈马、布卡武)
开设的联络处	1 个(基加利)
制作的关于解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置的手册	1 本手册
销毁的武器	1 012 件武器

颁发的复员证书	21 个证书
增加对复员活动的认识的电台节目	该年度制作了 29 个电台节目
评论： 因卢萨卡协定的各方没有充分合作，故未完全实现预期成绩。虽然 100% 的主要政治角色参加了刚果人对话，但只有 80% 签署了太阳城协定。另外，武装团伙遣返的条件未能完全落实。	

第 2 部分：军事

预期成绩	
确保遵守停火和脱离接触计划	
成果指标	实际成绩
违反停火协定事件的次数	报告 307 次违反事件
产出种类	实际产出
调查违反事件	已调查 114 次违反事件，119 次事件未能得到调查，74 次事件待查
建立静态观察所	50 个观察所
部署机动观察队	25 个队
建立的协调中心	4 个协调中心
维持区总部	4 个区总部
观察员巡逻人日	72 800 人日
部署沿河巡逻船	11 艘船
评论： 由于未能得到冲突各当事方的安全保证，很大一部分所报告的违反事件未能得到调查。由于政治进展缓慢，未能部署观察员和工作队。此外，基础设施和安全状况不佳，使得在刚果民主共和国境内多数地区的巡逻特别困难，且花费很大。	

第 3 部分：民警

预期成绩	
争取在基桑加尼建立一支可自我维持的警察部队	
成果指标	实际成绩
增加地方警察、政党和社区之间的互动	与刚果民主共和国境内所有冲突方建立了接触关系

产业种类	实际产业
关于刚果民主共和国境内执法的政府当局(政治和警察)会议	与政府政治代表和金沙萨警察当局举行了 9 次会议
关于安全和行动自由的刚果争取民主联盟当局(政治和警察)会议	与基桑加尼和戈马的刚果争取民主联盟地方政治代表举行了 16 次会议
关于安全和行动自由的刚果解放运动当局(政治和警察)会议	与刚果解放运动的政治代表和警察当局举行了 3 次会议
评论： 由于基桑加尼的政治局势不稳定，出现了影响安全状况的事件，未能执行计划的训练方案，以召开会议取而代之。刚果争取民主联盟当局决策者在戈马而不在基桑加尼这一事实进一步延迟了政治进程，并使之复杂化，因为不易找到他们。	

第 4 部分：支助

预期成绩	
提高向特派团提供支助的效率和效力	
成果指标	实际成绩
调查显示对支助服务高度满意 月交通事故和事件减少	调查中客户办事处反映满意程度中等 从 70 起减至 45 起
产业种类	实际产业
完成的主要审计	9 次审计
提供住宿	1 855 名兵员
建造楼房和预制房屋	1 860 平方米
建造和委托建造水处理工厂	9 座水处理工厂
运营的飞机	31 架飞机
乘客	51 980 名乘客
空运货物	21 000 000 公斤
维修的汽车	1 200 辆车辆
管理和执行的合同	11 项合同
军事人员的膳食(合同为 5 037 提供膳食)	平均 2 436 人
维持的通信和信息技术网络	该年度日常维持

提供的安全服务	该年度日常安全
定购单/合同价值	3 600 万美元
建立联合国所属初级医疗设施	建立 5 个诊所
进行医疗后送	114 次医疗后送
管理的国际工作人员、联合国自愿人员和征聘国家工作人员	征聘 539 名国际工作人员、515 名国家工作人员和 123 名联合国志愿人员
培训工作人员数目	145 名工作人员受训
评论： 任务区面积大、基础设施破损或不存在以及因征聘文职支助人员方面的延迟而被加重的通信网络的匮乏，造成了行政和后勤困难，因此，支助服务只得到客户办事处中等程度的满意。	

二. 资源使用情况

A. 财政资源

(以千美元计。预算年度为 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30。)

资源类别	分摊 (1)	开支 (2)	差额	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)/(1)
军事和警察人员				
军事观察员	37 692.6	38 192.9	(500.3)	(1.3)
军事特遣队	64 495.6	58 365.2	6 130.4	9.5
民警	624.9	618.9	6.0	1.0
建制警察部队	—	—	—	—
文职人员				
国际工作人员	67 756.1	63 295.4	4 460.7	6.6
国家工作人员	4 340.6	1 889.9	2 450.7	56.5
联合国志愿人员	2 819.4	3 305.7	(486.3)	(17.2)
业务费用				
一般临时助理人员	—	1 859.7	(1 859.7)	—
政府提供的人员	—	—	—	—
文职选举观察员	—	—	—	—
顾问	—	5.2	(5.2)	—
公务旅行	1 082.5	1 739.6	(657.1)	(60.7)
设施和基础设施	50 938.1	55 204.8	(4 266.7)	(8.4)
地面运输	18 652.8	11 412.9	7 239.9	38.8

空中运输	122 011.8	84 356.3	37 655.5	30.9
水上运输	1 807.0	1 368.2	438.8	24.3
通讯	28 550.7	23 796.5	4 754.2	16.7
信息技术	6 889.8	9 232.8	(2 343.0)	(34.0)
医务	4 078.5	2 555.6	1 522.9	37.3
特别装备	2 105.9	1 734.3	371.6	17.6
杂项用品、事务和设备	35 453.7	29 193.1	6 260.6	17.7
速效项目	700.0	700.0	—	—
所需经费毛额	450 000.0	388 827.0	61 173.0	13.6
工作人员薪金税收入	7 226.2	6 777.6	448.6	6.2
所需经费净额	442 773.8	382 049.4	60 724.4	13.7
(编入预算的) 自愿捐助实物	—	—	—	—
所需经费共计	450 000.0	388 827.0	61 173.0	13.6

B. 其他收入和调整

收入类别	数额 (以千美元计)
利息收入	4 114.0
其他/杂项收入	450.0
自愿捐助现金	—
上一期间调整数	—
前期债务节减额或注销额	18 421.0
共计	22 985.0

C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

开支类别	数额 (以千美元计)
主要装备	11 768.9
自我维持	
办公室	145.6
小工程	102.2
洗衣和清洁	721.2
通信	2 612.6
医疗	1 326.1

开支类别	数额 (以千美元计)
膳食	876.1
电器	178.7
爆炸物处理	318.4
帐篷	584.1
住宿	1.4
百货杂项	1 471.4
观察	977.6
小计	9 315.4
共计	21 084.3

D. 未编入预算的捐助

5. 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

类别	建议价值	实际价值
	(以千美元计算)	
部队地位协定^a		
金沙萨航空起终点站	—	12.0
姆班达卡、基桑加尼、卡南加和卡莱米部门总部	—	244.8
伊莱博、巴桑库苏、博恩代、马诺诺和金杜协调中心	—	64.8
合计	—	321.6

^a 租价。

三. 差额分析¹

	差额	
军事观察员	(500.3 美元)	(1.3%)

6. 超支是因改变特派任务生活津贴标准造成的，尽管平均部署 529 名，而不是核准的 810 名军事观察员。

¹ 资源差额以千美元计算。

	差额	
军事特遣队	\$6 130.4	9.5%

7. 军事特遣队人员部署缓慢，已部署 2 606 名，而不是核准的 4 727 名，因此造成这一类别的总体差额。

	差额	
国际工作人员	\$4 460.7	6.6%

8. 根据行政和预算问题咨询委员会的建议(见 A/56/688 第 10 段)，特派团的文职部分限制为 1 040 个员额。联刚特派团在 2002 年 4 月 1 日其本报告所述期间员额配置表得到核准后恢复招聘国际和当地文职人员。

	差额	
国家工作人员	\$2 450.7	56.5%

9. 本项下未支配结余是由于按咨询委员会(同上)建议进行的征聘工作延迟造成的。

	差额	
联合国志愿人员	(\$486.3)	(17.2%)

10. 自愿人员的加速部署加上其津贴的增加造成了所需额外经费。

	差额	
一般临时助理人员	(\$1 859.7)	—

11. 特派团按照独立订约人安排办法与 197 名工作人员签订合同，以填补核准员额，其转成限期任命前的相关费用由一般临时助理人员费用中支出。

	差额	
公务旅行	(\$657.1)	(60.7%)

12. 安全理事会前往大湖区的旅行以及审查机场服务合同安排的谈判引起的事先未预计到的旅行是造成所需额外经费的主要原因。

	差额	
设施和基础设施	(\$4 266.7)	(8.4%)

13. 每一部门所获得的房地均处于破败状态，需要广泛修缮，更多的供应品和建筑服务造成这一超支。

	差额	
地面运输	\$7 239.9	38.8%

14. 这一类别总体节省的主要原因是：2002 年 5 月从布林迪西联合国后勤基地的多余存货中提供了 235 辆车辆。

	差额	
空中运输	\$37 655.5	30.9%

15. 部署飞机数量的下降以及空中服务合同的向下订正造成了租金和燃料费的大量节省。

	差额	
水上运输	\$438.8	24.3%

16. 安全考虑造成刚果河开放的延迟，大大减少了河上交通，使原先预计的 144 次运输减至 96 次。

	差额	
通信	\$4 754.2	16.7%

17. 产生未用余额的主要原因是，比计划提前部署了卫星地面小站通信网络和按需分配多路存取（终端）网络，从而减少了对海卫组织和公用交换电话网的依赖。

	差额	
信息技术	(\$2 343.0)	(34.0%)

18. 造成这一类别的超支的原因是，联刚特派团的规模和增长速度造成 2001 年 9 月 11 日事件后加速执行数据安全性和灾难复原项目。

	差额	
医务	\$1 522.9	37.3%

19. 这一类别下的节省主要原因是，军事和文职人员的推迟部署造成医疗服务费比预算的要低。

	差额	
特种装备	\$371.6	17.6%

20. 观察设备费用比预算开支低是由军事特遣队和观察员的推迟部署造成的。

	差额	
杂项用品、事务和设备	\$6 260.6	17.7%

21. 特遣队人员的推迟部署造成运费支出减少。

四. 大会将采取的行动

22. 大会根据其 2001 年 6 月 14 日第 55/275 号决议批款和摊派 232 119 600 美元。大会在该决议中还授权秘书长为联刚特派团 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日的维持费承付（未摊派）4 100 万美元。

23. 大会根据其 2002 年 6 月 27 日第 56/252 C 号决议批款 4 100 万美元，该款项在该决议中被错误地算作已经摊派。

24. 于是，按照总拨款为 273 119 600 美元计算，减去已支出的实际摊款数 232 119 600 美元和超支数 14 352 400 美元，便得出 26 647 600 美元的未支配结余；将这笔结余记入了会员国贷项，结果造成 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间短缺 4 100 万美元。

25. 因此，提议用 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日的未支配结余 61 173 000 美元抵减 4 100 万美元。提议将由此产生的结余 20 173 000 美元记入会员国贷项。

26. 鉴此，大会将就联合国组织刚果民主共和国特派团经费筹措采取行动如下：

(a) 决定用 2002 年 6 月 30 日终了期间的未支配结余 61 173 000 美元抵减 2001/2002 年期间未摊派的 4 100 万美元；

(b) 决定如何处理 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 期间的剩余未支配余额 20 173 000 美元；

(c) 决定如何处理 2002 年 6 月 30 日终了期间的其他杂项收入和调整数 22 985 000 美元，其中包括利息收入 (4 114 000 美元)、其他和杂项收入 (450 000 美元) 和前期债务节减额或注销额 (18 421 000 美元)。