联合国 A/57/681

大会

Distr.: General
18 December 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

议程项目 134

联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

联合国塞拉利昂特派团 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间的预算

秘书长的报告

目录

		段次	页次
一.	任务和计划成果	1-3	3
二.	所需资源	4-5	9
	A. 财政资源		9
	B. 人力资源		10
三.	差异分析	6-22	12
四.	大会需采取的行动	23	15
五.	为执行行政和预算问题咨询委员会的请求和建议而采取的后续行动摘要		16
附件			
	组织结构图		17
	地图		18

02-75470 (C) 090103 170103

摘要

本报告载有联合国塞拉利昂特派团2003年7月1日至2004年6月30日期间的预算，总额为520 053 600美元。

预算用于部署12 740名军人、260名军事观察员、170名民警顾问、356名国际工作人员、569名国家工作人员及147名联合国志愿人员。

财政资源

（千美元。预算年度为7月1日至6月30日。）

支出类别	支出 (2001/02)	分摊额 (2002/03)	费用估计数 (2003/04)	差异 数额	差异 百分比
军事和警察人员	352 927.3	370 478.4	283 160.1	(87 318.3)	(23.6)
文职人员	47 264.0	60 653.4	47 325.3	(13 328.1)	(22.0)
业务费用	217 455.1	238 344.6	189 568.2	(48 776.4)	(20.5)
所需经费毛额	**617 646.4**	**669 476.4**	**520 053.6**	**(149 422.8)**	**(22.3)**
工作人员薪金税收入	4 720.5	6 697.2	5 882.4	(814.8)	(12.2)
所需经费净额	**612 925.9**	**662 779.2**	**514 171.2**	**(148 608.0)**	**(22.4)**
(编入预算的)自愿捐助	–	–	–	–	–
所需资源总额	**617 646.4**	**669 476.4**	**520 053.6**	**(149 422.8)**	**(22.3)**

人力资源

人员类别	核定数 (2002/03)	拟议数 (2003/04)[a]	净人数变动
军事观察员	260	260	–
军事特遣队	17 240	12 740	(4 500)
民警	60	170	110
国际工作人员	381	356	(25)
国家工作人员	611	569	(42)
联合国志愿人员	168	147	(21)

[a] 反映部署人数逐步减少。

本报告第四节载列有待大会采取的行动。

一. 任务和计划成果

1. 联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）的任务是安全理事会第 1270（1999）号决议确定的，后来经安理会第 1289（2000）号和第 1389（2002）号决议调整。安理会第 1346（2001）号和第 1400（2002）号决议进一步阐明了该特派团的任务。这一任务由安理会第 1436（2002）号决议延长。

2. 特派团的任务是帮助安全理事会实现一个总目标，即巩固塞拉利昂的和平与稳定。

3. 为实现这一总目标，特派团将在本预算期间通过提供下列框架所示的有关关键产出协助取得一些成绩。

第 1 部分：政治

预期成绩	成果指标	产出
1.1 改善塞拉利昂的政治稳定	少数政党代表担任塞拉利昂政府职位 塞拉利昂政府执行反腐败措施 塞拉利昂政府规范管理的矿产资源开发 塞拉利昂政府、马诺河联盟和西非国家经济共同体参与政治对话	促进了政府和各政党之间的政治对话 与塞拉利昂政府举行会晤，商谈有关切实执行反腐败措施问题 鼓励执行经修订的矿山开采条例 秘书长特别代表、利益有关者、分区域领导人、各机构与塞拉利昂政府举行磋商 在联塞特派团部署的 18 个地点都实施了速效项目。这些项目包括重建学校、提供饮用水、提供保健、建造儿童娱乐设施和修复遭到恶意破坏的教堂和清真寺；每个项目的费用不超过 1 5000 美元 开办了媒体培训班

		定期举行新闻发布会，与新闻工作者保持密切联系 定期用当地语言在广播、电视上发布消息
1.2 巩固政府在塞拉利昂全境的权威	塞拉利昂政府执行国家恢复战略 返回本地的地方主要行政官和传统领导人人数增加 举行区委员会委员和最高酋长选举 重建的当地基础设施增加	为12个区恢复委员会外加弗里敦-西部地区1个委员会及全国 149 个酋长领地的酋长领地恢复/发展委员会的设立与运作提供了技术咨询，并为有关会议提供了便利 支持酋长选举和地方委员会选举，为选举问题技术委员会提供了咨询意见，通过评估与选举有关的后勤需要促进了选举；监测和报告了全部12个区和弗里敦市及其郊区的选举过程 为区委员会和最高酋长的选举提供了技术咨询和后勤支持 在区和酋长领地两级主持召开定期会议，由关键利益有关者包括酋长和当局、地方领导人、行政官及联合国各机构参加，就与施政有关的具体活动进行合作 鼓励政府通过了一项地方政府改革法律 开办四个法律问题讲习班，培训了 160 名治安官 在全国促进重建了四个治安法庭和四处治安法官住所

1.3 人权更受尊重、全国和解及处理塞拉利昂境内的有罪不罚问题	侵犯人权事件数量减少 地方人权团体倡导人权、报告人权问题的能力得到提高 真相与和解委员会正常开展工作 改革塞拉利昂国内法，使之符合国际人权标准 返回家园的难民和国内流离失所者人数增加	对 2000 名士兵、500 名警官和 100 名监狱官进行了人权标准培训 协助对 1 000 名地方非政府组织人员和 1 000 名民间社会团体成员进行了人权标准培训 促进建立若干委员会，以解决财产纠纷和其他社区纠纷 在下列 5 个领域向真相与和解委员会提供了技术支持： • 全国委员会委员的甄选程序 • 编制了 100 000 份宣传真相与和解委员会的资料小册子 • 制作了一个网页 • 宣传讲习班/活动（20 000 人受益） • 制作了有关真相与和解委员会的情景剧和动画片 1 000 名人权卫士接受了人权问题培训，举办了 50 次非政府组织讲习班 与捐助者进行协商，以支持人权团体 为回返难民和国内流离失所者提供运输和安全保障

1.4 促进塞拉利昂易受害群体、尤其是妇女儿童的利益	参加真相与和解委员会的易受伤害群体和个人数量增加	在联塞特派团广播“儿童之声”上为儿童播放了专门节目 培训 5 名儿童制作广播节目、5 名儿童播音
1.5 前战斗员重返塞拉利昂社会	为此方案登记的 56 000 名前战斗员重返社会	协助实施了20个应急项目，让 2000 名前战斗员和青年参加了劳动密集型社区基础设施项目
外部因素：塞拉利昂政府和其他各方将继续合作。分区域的稳定和邻国冲突的影响蔓延不会对特派团产生不利影响。前战斗员重返社会以及真相与和解委员会将获得捐助。		

第 2 部分：军事

预期成绩	成果指标	产出
2.1 确保塞拉利昂全国安全	不再发生广泛的冲突	每天在全国进行大规模的海陆空巡逻
2.2 塞拉利昂政府承担更多的安全责任	由塞拉利昂政府承担安全责任的部门数量增加	联塞特派团军事力量的构成得到调整，规模缩小
外部因素：塞拉利昂政府将有能力承担安全责任。分区域的安全局势不会影响塞拉利昂的安全情况。		

第 3 部分：民警

预期成绩	成果指标	产出
3.1 增加塞拉利昂政府维护国内治安的责任	部署新的塞拉利昂警察在 17 个警区 增加由塞拉利昂政府负责治安的部门数量 减少塞拉利昂警察部队的腐败现象	根据最新资料分析了塞拉利昂警察部队的培训与发展情况 招收和培训了 2 000 名塞拉利昂警校学员 100 名塞拉利昂警察部队教官接受了培训

		对 1 000 名塞拉利昂高级警察进行钻石矿藏开采、机场安全和跨境犯罪等专门业务培训 与英联邦小组和其他捐助者磋商，以推动提供设备和重建基础设施 就惩治腐败问题向塞拉利昂政府提供咨询
外部因素：塞拉利昂政府和捐助者将提供充足的支助，以确保建立一支能独立开展工作的警察部队。可以物色到合格的、积极肯干的警察应聘人员。		

第 4 部分：支助

预期成绩	成果指标	产出
4.1 提高向特派团提供支助的效率	调查表明，对于向各用户办事处提供的支助的满意程度有所提高	部队、军事观察员、民警、联合国文职人员和其他有资格的人员、物资和设备，在整个特派团地区内外按要求获得海运、陆运和空运 联合国所属 481 个设备运载工具/卡车车队和工程设备得到了管理和保养 24 架飞机得到管理、保养并投入作业 空中运输基础设施（350 个着陆区，包括 26 个主要直升机停机坪）得到管理、保养，并投入作业 联塞特派团的房舍和设施得到管理和维护

		约 320 台发电机得到管理和保养 采购和分发了供应物品 向所有有资格人员提供了医疗服务，包括医疗后送支助服务 对特遣队自有设备进行了检查，并向总部提交了核查报告 本年度每天提供通信和电子数据处理支助服务 所有适当的薪金、应享待遇和津贴都已支付 已向供应商付款 特派团财务账户得到了维护，法定职能已经履行 军事人员、民警、联合国国际和当地文职人员得到了管理 合同已授予并执行 定购单已办理完毕 召开了行政委员会会议
外部因素：货物和服务供应商将能够如约供应。		

二. 所需资源

A. 财政资源

1. 总表

（千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。）

类别	支出（2001/02）(1)	分摊额（2002/03）(2)	费用估计数（2003/04）(3)	差异 数额 (4)=(3)-(2)	差异 百分比 (5)=(4)-(2)
军事和警察人员					
军事观察员	12 742.0	11 078.3	12 232.5	1 154.2	10.4
军事特遣队	337 188.7	356 843.6	263 924.1	(92 919.5)	(26.0)
民警	2 996.6	2 556.5	7 003.5	4 447.0	173.9
建制警察部队	–	–	–	–	–
文职人员					
国际工作人员[a]	39 140.8	47 935.1	38 868.2	(9 066.9)	(18.9)
国家工作人员[b]	3 108.0	5 977.9	3 765.0	(2 212.9)	(37.0)
联合国志愿人员	5 015.2	6 740.4	4 692.1	(2 048.3)	(30.4)
业务费用					
一般临时助理人员	392.1	–	–	–	–
政府提供的人员	–	–	–	–	–
文职选举观察员	–	–	–	–	–
顾问	47.8	27.0	24.3	(2.7)	(10.0)
公务旅行	958.2	760.4	1 355.1	594.7	78.2
设施和基础设施	61 398.6	63 025.7	44 326.1	(18 699.6)	(29.7)
地面运输	9 070.1	13 483.6	7 383.3	(6 100.3)	(45.2)
空中运输	60 974.9	73 916.7	63 277.4	(10 639.3)	(14.4)
海上运输	–	–	–	–	–
通信	21 642.8	17 731.6	14 954.3	(2 777.3)	(15.7)
信息技术	2 693.1	2 133.1	2 676.6	543.5	25.5
医疗	15 601.6	16 482.9	14 804.0	(1 678.9)	(10.2)
特别设备	7 674.3	7 672.7	6 167.8	(1 504.9)	(19.6)
杂项用品、服务和设备	37 001.6	43 110.9	34 359.3	(8 751.6)	(20.3)
速效项目	–	–	240.0	240.0	–
所需经费毛额	**617 646.4**	**669 476.4**	**520 053.6**	**(149 422.8)**	**(22.3)**
工作人员薪金税收入	4 720.5	6 697.2	5 882.4	(814.8)	(12.2)
所需经费净额	**612 925.9**	**662 779.2**	**514 171.2**	**(148 608.0)**	**(22.4)**
(编入预算的)自愿捐助实物	–	–	–	–	–
所需资源总额	**617 646.4**	**669 476.4**	**520 053.6**	**(149 422.8)**	**(22.3)**

[a] 2003/04 年的数额内含 20%的空缺率，而 2002/03 年的空缺率是 10%。

[b] 2003/04 年和 2002/03 年数额内含 10%的空缺率。

2. 特遣队自备设备：主要设备和自我维持

4. 列入 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间所需资源总额的主要设备和自我维持费用如下：

类别	数额（千美元）
主要设备	**62 383.9**
自我维持	
伙食供应（厨房设施）	4 303.1
通信	9 398.2
办公设备	3 713.1
电器	3 031.3
小工程	2 606.7
爆炸物处理	1 188.1
鉴定	1.8
洗衣和清洁	3 603.6
帐篷	3 693.5
办公房地	6 295.3
医疗服务	13 655.5
观察	4 979.7
杂项用品	7 055.2
小计	**63 525.1**
共计	**125 909.0**

3. 未编入预算的捐助

5. 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日期间未编入预算的捐助估计价值如下：

类别	估计价值（千美元）
部队地位协定 [a]	372.6
小计	**372.6**
(未编入预算的)自愿捐助实物 [b]	256.6
小计	**256.6**
共计	**629.2**

[a] 包括土地、建筑物和机场设施。

[b] 世界粮食计划署的捐助估计价值为 13 100 美元，非营利组织和一个个人的捐助估计为 243 500 美元。

B. 人力资源

1. 军事和警察人员

	核定人数 (2002/03)	拟议人数 (2003/04)	净人数变动
军事观察员	260	260	-
军事特遣队	17 240	12 740	(4 500)
民警	60	170	110

2. 文职人员

	国际工作人员										
	副秘书长-助理秘书长	D-2-D-1	P-5-P-4	P-3-P-1	外勤人员	一般事务人员	警卫人员	小计	国家工作人员	联合国志愿人员	共计
实务活动											
秘书长特别代表办事处											
2002/03 核定人数	1	-	7	-	1	3	-	**12**	3	-	**15**
2003/04 拟议人数	1	-	7	-	1	3	-	**12**	3	-	**15**
主管业务和管理的秘书长副特别代表办事处											
2002/03 核定人数	1	-	2	-	-	2	-	**5**	2	-	**7**
2003/04 拟议人数	1	-	2	-	-	2	-	**5**	2	-	**7**
主管施政和稳定的秘书长副特别代表办事处											
2002/03 核定人数	1	-	2	1	-	2	-	**6**	2	-	**8**
2003/04 拟议人数	1	-	2	1	-	2	-	**6**	2	-	**8**
部队指挥官的办事处 [a]											
2002/03 核定人数	1	2	-	-	-	6	-	**9**	46	-	**55**
2003/04 拟议人数 [b]	1	1	-	-	-	5	-	**7**	45	-	**52**
其他实务办事处 [c] [d]											
2002/03 核定人数	-	4	23	35	8	7	-	**77**	55	32	**164**
2003/04 拟议人数 [b]	-	4	23	31	5	6	-	**69**	49	25	**143**
实务活动共计											
2002/03 核定人数	4	6	34	36	9	20	-	**109**	108	32	**249**
2003/04 拟议人数 [b]	4	5	34	32	6	18	-	**99**	101	25	**225**
行政司											
2002/03 核定人数	-	2	32	55	118	29	36	**272**	503	136	**911**
2003/04 拟议人数 [b]	-	2	31	47	114	27	36	**257**	468	122	**847**
共计											
2002/03 核定人数	4	8	66	91	127	49	36	**381**	611	168	**1 160**
2003/04 拟议人数 [b]	4	7	65	79	120	45	36	**356**	569	147	**1 072**
净人数变动	-	(1)	(1)	(12)	(7)	(4)	-	**(25)**	(42)	(21)	**(88)**

[a] 首席军事观察员办事处与部队指挥官的办事处合一。

[b] 反映文职人员部署人数逐步减少。

[c] 包括警务专员、人权事务、政治事务、政策和规划、民事、裁军事务、复员和重返社会股、新闻和排雷行动股的办事处。

[d] 排雷行动股至 2003 年 12 月 31 日将逐步裁撤。

三. 差异分析

依据

本节按下列四个标准类别所含的特定标准选项，说明造成每次资源差异的最主要因素：

- **任务**：因任务规模或范围变化或任务驱使预期成绩变化而造成的差异；
- **外部因素**：联合国以外各方或外部情况造成的差异；
- **费用参数**：联合国条例、细则和政策造成的差异；
- **管理**：为了更有效果地（如重新确定某些产出的优先次序或增加某些产出）或更有效率地（如采取措施减少人员或业务投入，但保持同样水平的产出）实现计划成果而采取的管理行为所造成的差异、以及（或）与业绩相关的问题（如低估了生产特定数量的产出所需投入的成本或数量）造成的差异。

	差 异	
军事观察员	$1 154.2	10.4%

- **费用参数：改变特派任务生活津贴数额**

6. 所需资源因特派任务生活津贴标准上调到每人每天 115 美元而增加，2002-2003 年期间预算的每人每天津贴为 105 美元。

	差 异	
军事特遣队	($92 919.5)	(26.0%)

- **任务：特派团缩编**

7. 军事特遣队的资金数额减少是特派团军事人员调整和缩编所致，特遣队人员由 17 240 人减少到 12 740 人。

	差 异	
民警	$4 447.0	173.9%

🗣 任务：任务规模/范围变化

8. 产生差异的原因是，特派团的民警人员在加强塞拉利昂警察方面的支助作用扩大，其体现是，核定的民警编制增加，民警顾问由 60 人增加到 170 人。

	差 异	
国际工作人员	($9 066.9)	(18.9%)

🗣 任务：任务规模/范围变化

9. 特派团文职部门预计净减 25 名国际工作人员，由 381 人减至 356 人。因此，建议裁撤 26 个国际职位，即 1 个 D-2、1 个 D-1、1 个 P-4、10 个 P-3、2 个 P-2、7 个外勤人员和 4 个一般事务人员（其他职等）。将裁撤的首席军事观察员的 D-1 员额，其职能现并入部队指挥官办公室，由部队副指挥官行使。D-2 员额是为部队副指挥官/首席军事观察员设立的。对于塞拉利昂大多数地区，已停止支付危险工作地点津贴。

	差 异	
国家工作人员	($2 212.9)	(37.0%)

🗣 任务：任务规模/范围变化

10. 特派团文职部门预计减少国家工作人员 42 人，由 611 人减至 569 人。因此提议裁撤 42 个国家工作人员职位。

	差 异	
联合国志愿人员	($2 048.3)	(30.4%)

🗣 任务：任务规模/范围变化

11. 特派团文职部门预计减少联合国志愿人员 21 人，由 168 人减至 147 人。因此提议裁撤 21 个联合国志愿人员职位。此外，对于塞拉利昂大多数地区，已停止支付危险工作地点津贴。

	差 异	
顾问	($2.7)	(10.0)

🗣 管理：投入和产出增加

12. 所需资源包括雇用 2 名地理信息系统工程师 2 个月的费用。

	差 异	
公务旅行	$594.7	78.2%

- 管理：投入和产出增加

13. 公务旅行所需资源增加，是因为与培训有关的旅费和特派团人员参加正式会议与磋商的旅费大量增加。

	差 异	
设施和基础设施	($18 699.6)	(29.7%)

- 任务：任务规模/范围变化

14. 由于特派团的军事部门和文职部门调整和缩编，预计 2003-2004 年期的资源相应减少。具体来说，自我维持和防御工事用品以及改建、翻修和建造事务所需资源已减少。

	差 异	
地面运输	($6 100.3)	(45.2%)

- 管理：投入和产出减少

15. 所需资源减少，主要涉及汽油、机油和润滑油，原因是特派团使用联合国自备和特遣队自备车队的车辆编制减少了。

	差 异	
空中运输	($10 639.3)	(14.4%)

- 管理：投入和产出减少

16. 所需资源系特派团 23 架直升飞机和 2 架固定翼飞机（1 架 Citation II 型和 1 架 IL-76 型）机队的费用。在 23 架直升机中 12 架是按商业合同包租的（4 架重型起吊直升机(MI-26 型)和 8 架中型通用直升机(2 架 MI-8 型及 6 架 MI-8MTV）型)、以及 11 架根据协助通知书安排使用的军事直升机（7 架中型通用直升机（3 架 Puma 型及 4 架 MI-8MTV 型）和 4 架军事武装直升机（MI-24 型））。特派团 2003-2004 年期间的航空资产，也减少 3 架军事轻型通用直升机（Bell-206）。

	差 异	
通信	($2 777.3)	(15.7%)

- 任务：任务规模/范围变化

17. 由于特派团军事部门调整和缩编，通信设备自我维持所需经费减少。

	差 异	
信息技术	$543.5	25.5%

🗣 管理：投入和产出增加

18. 所增加资源用来更新与维修不断老化的信息技术设备。

	差 异	
医疗	($1 678.9)	(10.2%)

🗣 任务：任务规模/范围变化

19. 由于特派团军事部门调整和缩编，医疗服务所需的自我维持经费减少。

	差 异	
特殊设备	($1 504.9)	(19.6%)

🗣 任务：任务规模/范围变化

20. 由于特派团军事部门调整和缩编，特殊设备所需的自我维持经费减少。

	差 异	
杂项用品、事务和设备	($8 751.6)	(20.3%)

🗣 任务：任务规模/范围变化

21. 由于特派团军事部门和文职部门调整和缩编，预计所需经费因用于口粮和其他杂项用品的资源减少而减少。

	差 异	
速效项目	$240.0	–

🗣 任务：预期成绩变化

22. 所列资源是特派团在提供人道主义援助方面提供的费用支助，因为在人道主义援助方面，各特遣队至少在所部署的各地区实施一个民政项目。

四. 大会应采取的行动

23. 大会在联塞特派团经费筹措方面应采取的行动是：

(a) 批款 520 053 600 美元，用作特派团 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日 12 个月的维持费用；

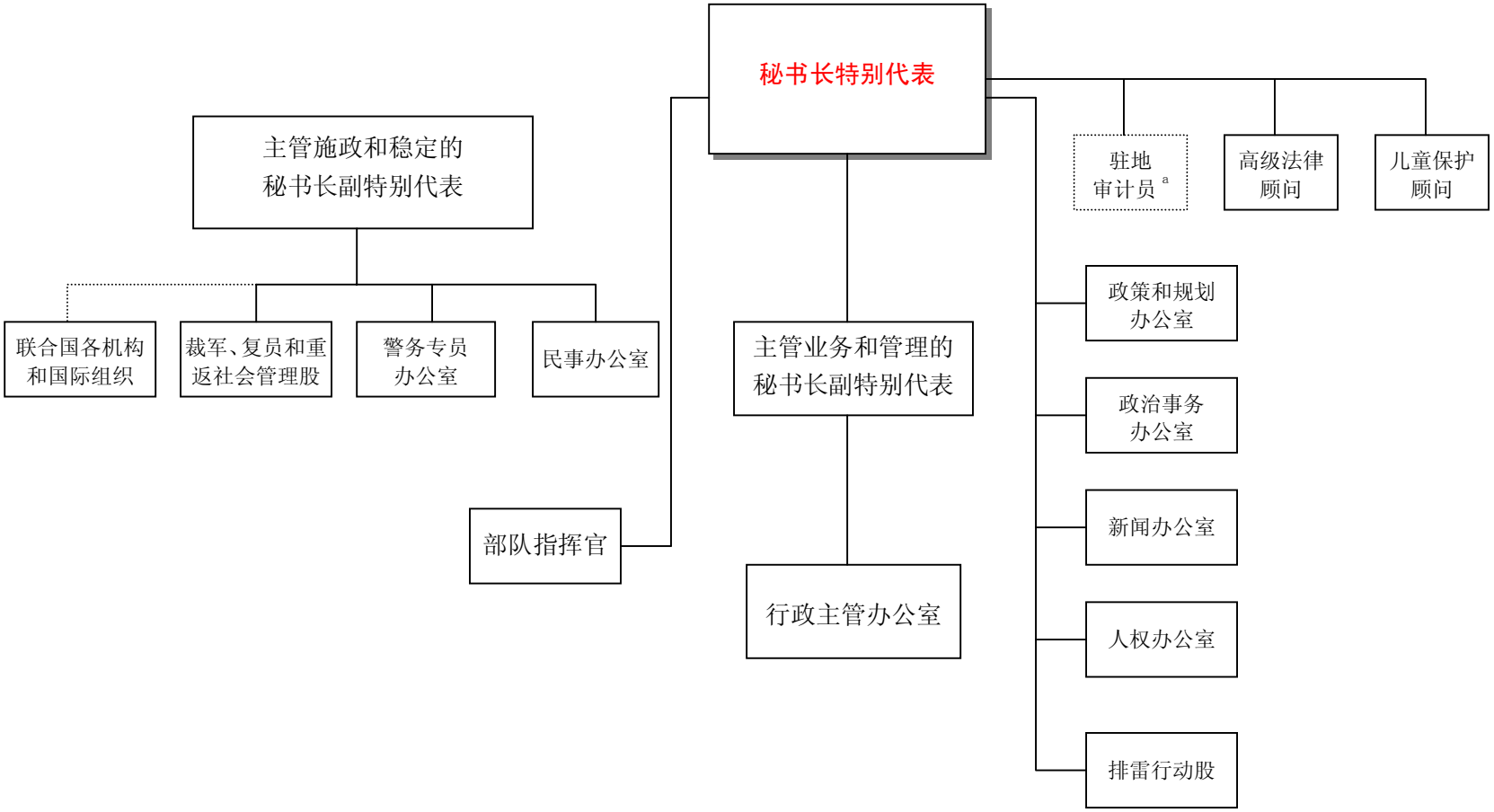
(b) 如果安全理事会决定延长特派团的任务，按每月 43 337 800 美元的标准，摊派上文段(a)段所述数额。

五. 为执行行政和预算问题咨询委员会的请求和建议而采取的后续行动摘要

请求/建议	为执行请求/建议采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 **（A/56/887/Add.3）**	
1. 咨询委员会请行政当局加强对联塞特派团工作人员的采购培训（同上，第 10 段）。	至少 4 名采购干事受过了合同管理、供应商、处理、出价和投标方面的培训。
2. 咨询委员会认为，应采取措施，通过适当的培训等方法，改进对联塞特派团支出的监测和记账。从执行情况报告（A/56/833）附件二第 31 段可看出，在报告所述期间特派团没有进行任何会计培训（A/56/887/Add.3，第 11 段）。	已采取几项措施，通过在凭单入账前适当审查所出示的凭单，改进财务系统对支出监测和记录。开展日常核查活动，以审查入账交易。对所有入账交易进行每月审查，以确保交易都记入正确的账户，并改正误记。2001/2002 年预算期间，对财务和预算科工作人员进行了内部和外部培训。
3. 咨询委员会再次请秘书长重新评估联塞特派团保持的空中资产的构成，使其发挥最佳效率（同上，第 34 段）。	部队缩编过程已经开始。特派团正在认真审查航空资产类型，以确保它保留支持其承诺所必需的灵活性，并把特派团的总体费用降到最低限度。3 架轻型通用军事直升机（Bell-206）已经停止服务。
4. 咨询委员会说，从拟议预算内关于联塞特派团车队的资料看，无法清楚地了解特派团使用的车辆数目是否符合标准比例。因此，委员会要求把此种资料列入联塞特派团的下一次拟议预算（同上，第 35 段）。	联塞特派团共有 398 辆车 4×4 GP/PU 汽车，2 辆 4×4 装甲车、55 辆小巴、17 辆中巴、4 辆厢式送货车和 5 辆豪华重型汽车。

附件

组织结构图



[a] 驻地审计员的人事资源已列入维持和平行动支助帐户的所需经费。

图