



第五十七届会议

议程项目 143

联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

联合国格鲁吉亚观察团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日
期间预算执行情况报告

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 任务执行情况	1-4	3
二. 资源执行情况		6
A. 财政资源		6
B. 其他收入和调整		7
C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持		7
三. 差额分析	5-16	7
四. 大会应采取的行动	17	9

* 由于技术上的理由重新印发。

摘要

本报告载有联合国格鲁吉亚观察团 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间预算执行情况报告。

财政资源执行情况

(以千美元计。预算年度为 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日。)

类别	分摊数	开支	差额	
			数额	百分比
军事和警察人员	3 840.1	3 466.6	373.5	9.7
文职人员	14 714.5	13 581.4	1 133.1	7.7
业务经费	8 440.0	8 236.6	203.4	2.4
所需经费毛额	26 994.6	25 284.6	1 710.0	6.3
工作人员薪金税收入	1 611.9	1 749.1	(137.2)	(8.5)
所需经费净额	25 382.7	23 535.5	1 847.2	7.3
自愿实物捐助(已编入预算)	-	-	-	-
资源共计	26 994.6	25 284.6	1 710.0	6.3

人力资源：任职执行情况

类别	核定	实际	
		(平均)	出勤率 (百分比) ^a
军事观察员	135	106	21
国际工作人员	99	90	9
国家工作人员	176	172	2

^a 按每月任职人员数目和核定每月人员计算。

大会应采取的行动载于第四节。

一. 任务执行情况

1. 安全理事会第 937(1994) 号决议确立了联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)的任务规定, 而安全理事会第 1339(2001) 号、第 1364(2001) 号和第 1393(2002) 号决议规定了本执行期间的任务规定。
2. 联格观察团的任务规定是促成安全理事会实现这一总目标: 确保各方执行 1994 年停火和部队隔离协定, 推动格鲁吉亚-阿布哈兹冲突的全面政治解决。
3. 在这一总目标的范围内, 观察团在本执行情况报告所述期间提供了相关的重要产出, 取得了一些成就。产出的具体情况见下文表框。
4. 表框显示, 在目标制定方面有所改进。2001/2002 年度预算中没有列入计划结果标准表框, 标准表框本应作为执行情况评估和报告的基线。因此, 观察团 2001/2002 年度任务执行情况数据以传统格式提出, 显示可查到资料的实际成就和实际产出的评估和报告是按通用指标和产出种类而不是按基线。

部分 1: 政治

预期成就	
1. 1. 在政治解决冲突方面取得进展, 包括国内流离失所者安全、有保障和尊严地返回和尊重人权	
成就指标	实际成就
在与各方会晤中按计划签署协定/议定书	签署一项声明和 9 项议定书 (原计划签署 16 项议定书)
国内流离失所者返回人数	2001 年 7 月: 48 000 人 2001 年冬季: 42 000 人 2002 年 6 月: 48 000 人
产出种类	实际产出
向秘书长提交停火和部队隔离协定执行现况报告	4 份
与各方举行或推动各方举行会议	64 次
推动举行两族间会议	29 次
定期监督人权情况	对阿布哈兹 7 个区域的拘留所进行月度视察, 使当局集中注意违反司法程序的情况; 共视察监狱 52 次 在阿布哈兹加利区重武器和安全禁区内定期监督人权情况

举行人权问题研讨会或会议	与阿布哈兹当地群众、地方和中央行政和执法部门、独立国家联合体（独联体）维持和平部队和国际组织定期举行会议 在苏呼米市设立人权办事处，联合国人权干事提请地方当局注意违反人权的案子，就人权情况向愈来愈多的客户提供咨询；人权干事在苏呼米每年工作 624 小时
人权报告	举行研讨会，由联格观察团以外的其他方提供经费 一个关于在加利区使用格鲁吉亚文问题的报告
评论： 各方之间合作水平降低，对任务规定的执行产生了不利影响	

部分 2：军事

预期成就	
2.1. 确保遵守停火和部队隔离协定	
成就指标	实际成就
武器禁区和非军事区内的违反情事减少	2001/2002 年期间，21 案子；2000/2001 年期间，13 案子
从安全区和武器禁区撤出重型军事装备	2002 年 2 月联格观察团/独联体维和部队联合搜索巡逻证实，已从阿布哈兹 Tkvarcheli 区撤出重型军事武器
从科多里河谷上游撤出部队	格鲁吉亚声称，已从科多里河谷上游撤出正规部队；目前在当地约有 150 名边界警卫
产出种类	实际产出
就武器禁区和非军事区违反情事提出报告	21 次
科多里河谷地面巡逻	24 次
科多里河谷空中巡逻	10.35 空中小时（10 次巡逻）
安全区空中巡逻	181 空中小时（79 次飞行）
加利和祖格迪迪及 27 号公路沿线的地面巡逻	2 030 次
四方会议	44 次
军事工作组会议	5 次定期会议和 5 次特别会议
联合调查组会议	47 次
评论： 由于科多里河谷发生敌对行动，2001 年 10 月 8 日直升机坠毁后空中巡逻暂停，安全情况恶化，任务完成情况低于预期。 冲突各方在联合调查组活动中加强合作 2002 年 2 月，国内流离失所者和当地群众举行示威，设置路障，妨碍了联格观察团在停火线一带的行动和巡逻活动	

部分 3: 支助

预期成就	
3.1. 向观察团提供支助的效率和效力提高	
成就指标	实际成就
客户满意度高	所完成事务收到积极反馈
观察团设施工作环境安全	观察团设施内没有发生重大安全事件
产出种类	实际产出
培训人员	57 人
招聘当地工作人员	28 人
部署国际工作人员	21 人
政治/后勤/医疗后送飞行	127/1 234/26 小时/年
更新通信设备（业务和安全需要）： <ul style="list-style-type: none"> • 苏呼米行政和军事总部和第比利斯（特别代表办事处）之间建立视像会议系统 • 卫星 • 无线电话 • VHF 登录系统 • 全球通电话卫星通信耳机 • Magellan 全球定位系统单位 • 转发地点升级 	完成 50% 更新卫星通信设备一台 65 支 1 个 9 副 10 个 4 个
建造新的预制“集装箱群”办公室	完成 80%
建造加利运输车间	完成 50%
加利军事办公区	完成 100%
修理桥梁	6 座
修理公路	91 公里
观察团电力升级	安装发电机 13 台
配置台式电脑/笔记本电脑	100/27 台
安装服务器/数字发送器/网络打印机/绘图仪	14/8/8/4 台
得到采购订单	528 份
<p>评论： 由于安全情况不稳定，并缺乏合适的承包商，未能按计划执行基础设施修理项目（八座桥梁和六条公路）</p> <p>受培训人员参与完成了通信和信息技术项目</p> <p>直升机坠毁后安全情况有所恶化，使直升机使用率降低</p> <p>由于地方执法部门无力控制冲突区的犯罪，联合国工作人员的安全受到威胁，据报道祖格迪迪和加利地区发生多起抢劫事件</p>	

二. 资源执行情况

A. 财政资源

(以千美元计。预算年度为 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日。)

资源类别	分摊 (1)	开支 (2)	差额	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)/(1)
军事和警察人员				
军事观察员	3 787.0	3 413.5	373.5	9.9
军事特遣队	53.1	53.1	-	-
文职警察	-	-	-	-
建制警察部队	-	-	-	-
文职人员				
国际工作人员	12 513.7	11 612.1	901.6	7.2
国家工作人员	2 200.8	1 969.3	231.5	10.5
联合国志愿人员	-	-	-	-
业务费用				
一般临时助理人员	32.8	62.2	(29.4)	(89.6)
政府提供的人员	-	-	-	-
文职选举观察员	-	-	-	-
顾问	-	-	-	-
公务旅行	317.3	411.1	(93.8)	(29.6)
设施和基础设施	1 868.0	2 017.6	(149.6)	(8.0)
地面运输	1 025.5	967.7	57.8	5.6
空中运输	2 761.5	2 603.0	158.5	5.7
海上运输	-	-	-	-
通信	763.9	833.0	(69.1)	(9.0)
信息技术	809.1	729.6	79.5	9.8
医务	150.1	44.4	105.7	70.4
特别装备	-	-	-	-
杂项用品、事务和设备	711.8	568.0	143.8	20.2
速效项目	-	-	-	-
所需经费毛额	26 994.6	25 284.6	1 710.0	6.3
工作人员薪金税收入	1 611.9	1 749.1	(137.2)	(8.5)
所需经费净额	25 382.7	23 535.5	1 847.2	7.3
自愿实物捐助(已编入预算)	-	-	-	-
所需经费共计	26 994.6	25 284.6	1 710.0	6.3

B. 其他收入和调整

类别	数额 (以千美元计)
利息收入	372
其他/杂项收入	37
自愿现金捐助	-
上一期间调整数	-
前期债务节减额或注销额	568
共计	977

C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

类别	开支 (以千美元计)
主要装备	53.1
自我维持	-
共计	53.1

三. 差额分析¹

军事观察员	差额
	\$373.5 9.9%

5. 尚有产生未支配结余，原因是军事观察员部署人数较少。核准部署兵力为 135 人，而每月平均实际部署为 106 人。

国际工作人员	差额
	\$901.6 7.2%

6. 未支配结余系关于薪金和观察团生活津贴；专业人员和外勤事务人员中观察团指定人员比例超出预期水平（编列的估计数规定，观察团指定人员为 40 人，即 55%，但实际为 53 人，即 74%）。观察团生活津贴费率也进行了下调。

国家工作人员	差额
	\$231.5 10.5%

7. 本项下尚有未支配结余，原因是工作人员平均实际人数低于预算编列人数。

一般临时助理人员	差额
	(\$29.4) (89.6%)

¹ 资源差额数以千美元计。

8. 为避免对特派团后勤业务的效率造成妨害，工作人员按一般临时助理人员招聘。

	差额	
公务旅行	(\$93.8)	(29.6%)

9. 开支增加是因为支助维持和平会议的政治和行政人员旅行超出预期水平以及业务经费增加。为救护生命而进行的医疗后送旅行无法避免。2001年10月8日直升机坠毁后，总部人员数次前往观察团进行调查。

	差额	
设施和基础设施	(\$149.6)	(8%)

10. 经费增加主要系作为观察团主要电力来源的发电机使用的燃油量增加和燃油费用增加。

	差额	
地面运输	\$57.8	5.6%

11. 尚有未支配结余，主要原因是因安全情况恶化而减少巡逻活动，汽油、石油和其他润滑油、车辆备件、修理和车辆维护费用也因此减少。

	差额	
空中运输	\$158.5	5.7%

12. 尚有未支配结余，主要原因是在2001年10月8日发生直升机坠毁事件后，八个月未进行空中巡逻。

	差额	
通信	(\$69.1)	(9%)

13. 经费增加的原因是，为采用新技术和改善通信设施，将现有设备升级，以确保观察团地区内以及撤离时与总部实现高效率通信。

	差额	
信息技术	\$79.5	9.8%

14. 由于信息技术设备与相关的更新软件一并采购，软件采购开支减少。在最近的信息技术设备采购中，备件开支有所减少。

	差额	
医务	\$105.7	70.4%

15. 尚有未支配结余，原因是所需医疗用品减少，当地医疗检查开支减少。

	差额	
杂项用品、事务和设备	\$143.8	20.2%

16. 尚有未支配结余，主要原因是一些杂项设备没有购置，订约承办事务费用减少。

四. 大会应采取的行动

17. 大会就联格观察团经费筹措应采取如下行动：

(a) 就如何处理 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间未支配余额 1 710 000 美元作出决定；

(b) 就如何处理 2002 年 6 月 30 日终了期间利息收入（372 000 美元）、其他/杂项收入（37 000 美元）和前期债务节减额或注销额（568 000 美元）总计为 977 000 美元的其他收入和调整作出决定。