



第五十七届会议

议程项目 112

2002-2003 两年期方案预算**空中旅行舱位标准****秘书长的报告*****摘要**

本报告涵盖 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间,是按照大会 1989 年 12 月 21 日第 44/442 号决定和 1991 年 12 月 20 日第 46/450 号决定提出的。在这两项决定中,大会请秘书长向大会提交关于空中旅行舱位标准的年度报告。此外,依照大会 1985 年 12 月 18 日第 40/455 号决定和 1990 年 12 月 21 日第 45/248 A 号决议第十三节分别提出的要求,本报告也载列了有关联合国头等舱位旅费的开支和有关的例外情况的资料。

* 由于需要从各部处收到 2002 年 6 月 30 日终止差旅年度的有关资料,本报告未能在截止日期之前提交。

1. 在本报告所述期间,空中旅行舱位标准都遵循大会 1987 年 12 月 21 日第 42/214 号决议的规定。大会在该决议中决定,除秘书长和出席大会常会和特别会议的最不发达国家代表团团长外,由联合国各组织和计划署支付旅费而以前有权乘坐头等舱位的所有人,今后必须乘坐头等以下紧次一等的舱位旅行。大会在同一决议中,授权秘书长根据各案具体情况逐一考虑,斟酌准许例外乘坐头等舱位。

一. 代表团旅费

2. 大会在第 42/214 号决议中规定,空中旅行头等舱旅费仅限于支付给被指定为最不发达国家的会员国每国一名代表,供其出席大会常会和特别会议。在 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日第五十六届会议期间,迄今为止申请报销的这类旅费共计 18 笔,费用计 114 195 美元。

二. 秘书长核准的例外情况

3. 如上文所述,大会第 42/214 号决议内,授权秘书长根据各案具体情况逐一考虑,斟酌准许例外乘坐头等舱位。此外,根据 2000 年 12 月 22 日 ST/AI/2000/20 号行政指示,在某些情况下,秘书长可以核准乘坐公务舱位。

4. 一般来说,在审查可否核准例外时,秘书长考虑下列情况:

(a) 可能有医疗状况需要较舒适舱位,而旅行人员按资格应乘坐的正常标准舱位不能提供这种舒适程度。这种情况将交由秘书处医务司长提出建议。应当指出,现已废止因旅行人员年岁高而准予作为例外的办法;

(b) 买不到正常标准的舱位,但由于工作紧急需要,旅行人员必须在特定日期成行。也有些情况是:买不到正常标准的舱位,如果旅行人员等待下一班的舱位,则需支付的每日生活津贴费用将超过购买更高标准舱位的旅费;

(c) 旅行人员被视为知名人士,如前任国家元首或政治界、慈善界或文化界的国际著名人物;

(d) 旅行人员是知名人士,向本组织捐献服务,不收报酬,有时甚至损失个人收入。可准予这类人士享受其旅行时通常使用的舱位标准;

(e) 旅行人员经一整天工作后,需要彻夜旅行,以便于次日早上或在抵达另一地点后立即继续工作,出席会议或作专题报告。因为这种情况旅途很劳累,为旅行人员提供的舱位理应保证其在旅行中得到最好的休息,或在飞行中有利于从事工作的条件,或两者兼顾。

5. 关于 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间由于上文第 4 段所述种种情况而核准的例外空中旅行,本报告附件一至五详尽说明此类例外情况的额外费用及其理由。

6. 秘书长在 1998 年 3 月 18 日决定, 作为例外情况, 常务副秘书长旅行一律乘坐头等舱, 以符合其特殊身份。在实际安排上, 首先设法支付公务舱全额票价以提高等级换乘头等舱位。如果不可能, 这才支付头等票价。在本报告所述期间, 这种旅行成行共 5 次, 总共增加费用 12 412 美元。本报告附件六列出这类旅行的详细资料。

7. 为了加强大会主席有成效和有效率地履行其办公室职责的能力, 大会 1998 年 12 月 18 日第 52/214 号决议内, 决定在符合核定方案预算的情况下, 主席应有充分权力使用拨供其办公室的资金。根据这项授权, 大会第五十六届会议主席搭乘头等舱旅行。在本报告所述期间, 这种旅行成行共计 4 次, 额外费用共计 27 277 美元。本文件附件七开列这种旅行的详细资料。

8. 就 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的旅费而言, 秘书长行使酌处权, 例外核准头等舱旅行共计 33 次。此外, 在同一期间, 秘书长例外核准公务舱旅行计 43 次。

9. 应当指出, 在本报告所述期间, 按照保障个人安全的既定做法, 秘书长旅行时, 总有一名私人助理/警卫员陪同他乘坐头等舱位。这种旅行计 11 次, 其额外费用共计 38 154 美元。

10. 虽经不断进行行政监督, 尽量减少例外情况的次数, 但应指出, 有时候这种例外情况是无法避免的。例如, 在某些情况下, 因为找不到正常标准的舱位, 但工作紧急需要, 不得不例外处理, 因此, 例外情况的次数无法维持不变, 或强迫减少, 而不妨碍旅行人员任务的效率。此外, 在许多情况下, 强迫旅行人员等待买到规定的标准舱位, 会使本组织在每日生活津贴方面的额外开支超过提高舱位的费用; 因此, 提高舱位仍是唯一符合成本效益的选择办法。

11. 为了加快空中旅行舱位标准例外情况的核准程序, 报告所述期间, 已制定表格 TTS.3 “申请要求例外的空中旅行舱位标准”, 并放在联合国的内部网上。早期经验表明, 已经取得了处理例外要求的效率收益。

表 1
2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日例外情况汇总表

(费用以美元计)

例外理由	头等舱		公务舱		共 计	
	旅行次数	额外费用	旅行次数	额外费用	旅行次数	额外费用
医疗状况	4	11 856	15	17 335	19	29 191
买不到正常标准舱位	5	4 349	8	1 202	13	5 551
知名人士	9	16 942	13	5 897	22	22 839
免费向本组织捐献服务	7	33 830	2	4 083	9	37 913
艰苦旅程	1	2 727	5	7 335	6	10 062
私人助理/警卫员	11	38 154	0	0	11	38 154
常务副秘书长	5	12 412	0	0	5	12 412
大会主席	4	27 277	0	0	4	27 277
共计	46	147 547	43	35 852	89	183 399

表 2
2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日例外情况汇总表

(费用以美元计)

例外理由	头等舱		公务舱		共 计	
	旅行次数	额外费用	旅行次数	额外费用	旅行次数	额外费用
医疗状况	5	8 707	12	18 381	17	27 088
买不到正常标准舱位	3	336	5	818	8	1 154
知名人士	8	11 980	12	23 898	20	35 782
免费向本组织捐献服务	7	15 705	0	0	7	15 705
艰苦旅程	0	0	1	292	1	292
私人助理/警卫员	11	37 559	0	0	11	37 559
常务副秘书长	2	3 211	0	0	2	3 211
大会主席	1	4 300	0	0	1	4 300
共计	37	81 798	30	43 389	67	125 091

附件一

2001年7月1日至2002年6月30日，
因医疗状况而核准的例外

旅行人员职称	行程 ^a	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
1. 前南斯拉夫问题国际刑事法庭(前南问题国际法庭)和卢旺达问题国际刑事法庭检察官(卢旺达问题国际法庭)	海牙/纽约/海牙	2 119
2. 前南问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭检察官	卢加诺/华盛顿/纽约/海牙	2 336
3. 应秘书长邀请参加东帝汶独立的前秘书长东帝汶问题特别顾问	坦帕/帝力/坦帕	4 146
4. 前南问题国际法庭和卢旺达问题国际法庭检察官	阿姆斯特丹/苏黎世/内罗毕/苏黎世/卢加诺	3 255
小计		11 856
B. 公务舱		
1. 残疾问题专家组专家	墨西哥城/纽约/墨西哥城	950
2. 残疾问题专家组专家助理	墨西哥城/纽约/墨西哥城	950
3. 残疾问题专家组专家	温哥华/纽约/温哥华	1 888
4. 残疾问题专家组专家助理	津巴布韦/纽约/津巴布韦	1 888
5. 残疾问题专家组专家	休斯顿/纽约/休斯顿	1 325
6. 残疾问题专家组专家助理	休斯顿/纽约/休斯顿	1 325
7. 人道主义事务协调厅(人道协调厅)工作人员	纽约/日内瓦/纽约	702
8. 人道协调厅工作人员	纽约/日内瓦/纽约	702
9. 技术小组会议与会者	伦敦/贝鲁特/伦敦	1 271
10. 大会事务和会议事务部工作人员	纽约/马德里/纽约	2 876
11. 联合国科索沃临时行政当局特派团民警警官	普里什蒂纳/苏黎世/孟买/那格浦尔	1 406
12. 人道协调厅工作人员	纽约/日内瓦/纽约	702
13. 经济和社会事务部工作人员	纽约/巴黎/纽约	714
14. 贸发会议工作人员	.../圣保罗/里约热内卢/圣克鲁斯/利马/基多/...	189
15. 联合国难民事务高级专员工作人员	日内瓦/开罗/日内瓦	447
小计		17 335
共计		29 191

^a 行程中的省略号表示某段行程乘坐的是正常标准的舱位，没有例外。

附件二

2001年7月1日至2002年6月30日，
因买不到正常标准舱位而核准的例外

旅行人员职称	行程 ^a	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
1. 西亚经济社会委员会工作人员	开罗/多哈/贝鲁特	120
2. 训研所工作人员	.../阿比让/弗里敦/...	112
3. 亚洲及太平洋经济社会委员会工作人员	.../洛杉矶/曼谷/...	3 357
4. 难民专员办事处副代表	喀土穆/伦敦/...	428
小计		4 017
B. 公务舱		
1. 亚太经社会工作人员	.../帕罗/曼谷	80
2. 西非经济和货币联盟:海关数据自动系统编纂问题讲习班的参加人员	尼亚美/瓦加杜古/尼亚美	46
3. 亚太经社会关于开发横贯亚洲铁路北部会议的参加人员	.../莫斯科/海参崴/...	247
4. 亚太经社会关于开发横贯亚洲铁路北部会议的参加人员	.../莫斯科/海参崴/...	247
5. 亚太经社会关于开发横贯亚洲铁路北部会议的参加人员	.../莫斯科/海参崴/...	342
6. 亚太经社会关于与残疾相关的关切问题工作组以及亚洲及太平洋残疾人十年2001年运动的参加人员	.../帝力/登巴萨/...	103
7. 亚太经社会关于与残疾相关的关切问题工作组以及亚洲及太平洋残疾人十年2001年运动的参加人员	.../帝力/登巴萨/...	103
8. 联合国大学副校长	东京/澳门/东京	34
小计		1 202
共计		5 219

^a 行程中的省略号表示旅程中某段行程乘坐的是正常标准的舱位，没有例外。

附件三

2001年7月1日至2002年6月30日，
核准知名人士的例外

旅行人员职称	行程	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
经社理事会的非洲高级别部分会议		
1. 纳米比亚总理	温得和克/日内瓦/温得和克	1 472
非洲发展问题东京国际会议部长级会议		
2. 马里总统	巴马科/东京/巴马科	1 146
关于“全球化与国家”和“世界各地的公共行政所面临的挑战和变化”特设专家组会议		
3. 乌干达总理	坎帕拉/纽约/坎帕拉	2 048
国际电子政务促进发展会议		
4. 莫桑比克总理	马普托/巴勒莫/马普托	1 094
按照安全理事会第 1405 (2002) 号决议派往杰宁的实况调查团		
5. 芬兰前总统	纽约/日内瓦/特拉维夫/纽约	3 800
6. 前难民事务高级专员	日内瓦/特拉维夫/纽约	3 612
7. 红十字国际委员会主席	日内瓦/特拉维夫/纽约	3 612
秘书长的知名人士小组		
8. 巴基斯坦前总理	华盛顿/纽约/华盛顿	158
小计		16 942
B. 公务舱		
反对种族主义世界会议筹备会议		
1. 芬兰前总统	赫尔辛基/日内瓦/赫尔辛基	0
2. 新西兰前总理	奥克兰/日内瓦/奥克兰	0
3. 澳大利亚前外交部长	布鲁塞尔/日内瓦/布鲁塞尔	108
4. 各国议会联盟主席	新德里/日内瓦/新德里	0
5. 前教科文组织总干事	马拉加/日内瓦/马拉加	104
6. 马赛大穆夫提	马赛/日内瓦/马赛	52
7. 梵蒂冈城红衣主教	罗马/日内瓦/罗马	41
秘书长办公室组织的关于联合国不同文明对话年的会议		
8. 前教科文组织文化助理总干事	墨西哥/纽约/墨西哥	1 062

旅行人员职称	行程	额外费用 (美元)
可持续发展问题世界首脑会议筹备会议		
9. 日本国际事务研究所所长	东京/巴厘/新加坡	532
到前南问题国际法庭作证		
10. 科索沃总统	普里什蒂纳/海牙/普里什蒂纳	900
11. 科索沃总统护行人员	普里什蒂纳/海牙/普里什蒂纳	900
12. 科索沃总统护行人员	普里什蒂纳/海牙/普里什蒂纳	900
13. 挪威驻美国大使	.../阿姆斯特丹/华盛顿	1 298
小计		5 897
共计		22 839

附件四

2001年7月1日至2002年6月30日，
核准的免费向本组织捐献服务的知名人士的例外

旅行人员职称	行程	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
反对种族主义世界会议		
1. 儿童基金会亲善大使	纽约/德班/纽约	3 401
2. 儿童基金会亲善大使配偶的妻子	纽约/德班/纽约	3 401
“奥德利精神”儿童问题特别会议揭幕		
3. 儿童基金会亲善大使	蒙特 卡罗/伦敦/纽约	5 839
4. 儿童基金会亲善大使配偶的妻子	蒙特 卡罗/伦敦/纽约	5 839
5. 儿童基金会亲善大使	尼斯/东京/汉城/洛杉矶/ 纽约/尼斯	6 505
6. 儿童基金会亲善大使	尼斯/东京/汉城/洛杉矶/ 纽约/尼斯	6 505
环境规划署筱川环境奖授奖仪式		
7. 约旦女王陛下	安曼/纽约/安曼	2 340
小计		33 830
B. 公务舱		
联合国森林问题论坛第二届会议		
1. 高级别部长会议主席 (有关秘书长的改革工作)	波哥大/纽约/波哥大	607
外部审查小组会议		
2. 大赦国际主席	伦敦/纽约/伦敦	3 476
小计		4 083
总计		37 913

附件五

2000年7月1日至2001年6月30日，
核准的艰苦旅程情况的例外

旅行人员职称	行程 ^a	额外费用(美元)
A. 头等舱		
1. 秘书长阿富汗问题特使	.../巴黎/纽约	2 727
小计		2 727
B. 公务舱		
1. 联合国开发计划署(开发计划署)工作人员	纽约/巴黎/日内瓦/伦敦/纽约	2 233
2. 开发计划署工作人员	纽约/斯德哥尔摩/纽约	2 418
3. 开发计划署工作人员	纽约/布鲁塞尔/纽约	774
4. 开发计划署工作人员	.../赫尔辛基/伦敦/纽约	1 320
5. 前南斯拉夫问题国际法庭庭长	.../萨拉热窝/巴黎	590
小计		7 335
共计		10 062

^a 行程中的省略号表示旅程中某段行程乘坐的是正常标准的舱位，没有例外。

附件六

2001年7月1日至2002年6月30日，
与常务副秘书长旅行有关的例外

旅行人员职称	行程 ^a	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
1. 常务副秘书长	纽约/帝力/纽约	4 448
2. 常务副秘书长	纽约/都灵/蒙特利尔/...	110
3. 常务副秘书长	.../日内瓦/维也纳/...	2 874
4. 常务副秘书长	纽约/布鲁塞尔/罗马/日内瓦/纽约	2 984
5. 常务副秘书长	纽约/丹佛/旧金山/纽约	1 996
共计		12 412

^a 行程中的省略号表示旅程中某段行程乘坐的是正常标准的舱位，没有例外。

附件七

2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日，
与大会主席旅行有关的例外

旅行人员职称	行程	额外费用 (美元)
A. 头等舱		
1. 大会第五十六届会议主席	纽约/奥斯陆/日内瓦/纽约	7 551
2. 大会第五十六届会议主席	纽约/蒙特利尔/纽约	4 271
3. 大会第五十六届会议主席	汉城/马德里/阿克拉/达喀尔/汉城	6 594
4. 大会第五十六届会议主席	纽约/罗马/维也纳/布拉格/汉城	8 861
共计		27 277