

**第五十七届会议**

议程项目 28

协助排雷行动**协助排雷行动****秘书长的报告*****摘要**

本报告是根据大会 2001 年 12 月 21 日第 56/219 号决议提交的。它侧重于联合国 2001-2005 年排雷行动战略中所载六大战略宗旨和有关目标的执行进展情况 (A/56/448/Add. 1)。

在下述领域取得了进展：

(a) 产生了有关排雷行动问题的信息；向受地雷影响的国家派出了机构间评估团；开发了现场方案报告模板，并加强了电子排雷网——一个基于网络的信息网(战略宗旨之一)；

(b) 制定了快速反应计划，以满足紧急情况下的排雷行动要求，并在联合国授权的行动中执行排雷行动方案(战略宗旨二)；

(c) 对各国政府的请求作出反应，并努力建立地方排雷行动能力(战略宗旨三)；

(d) 进一步制定和试用《国际排雷行动标准》，以安全和具有成本效益的方式开展排雷行动；对排雷行动进行了三次独立评估(战略宗旨四)；

(e) 在更广泛的人道主义和发展议程中纳入排雷行动考虑(战略宗旨五)；

* 本报告的最后完稿因须请求联合国系统内外各组织提供材料并纳入这些材料而有所延误。今后将采取措施保证尽量准时提交报告。

(f) 继续开展宣传，以实现两项国际公约、即《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》（《禁雷公约》）和《禁止或限制使用某些被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》（《某些常规武器公约》）的普遍化，并促进其执行。六名新的成员批准或加入了《禁雷公约》，并支持在《某些常规武器公约》的基础上，继续就战争的爆炸残留物和反车辆地雷问题开展工作（战略宗旨六）。

报告建议采取专门行动，以提高联合国排雷行动的工作质量。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 遵照大会第 56/219 号决议第 11 段采取的行动	2-8	3
三. 过去一年来执行联合国 2001-2005 年排雷行动战略的进展情况	9-57	4
四. 财务方面	58-60	12
五. 结论、建议和拟议行动	61-67	13

一. 导言

1. 本报告是遵照大会 2001 年 12 月 21 日第 56/219 号决议提交的，该决议请秘书长向大会第五十七届会议提交一份报告，说明协助排雷行动方面的进展，包括国际和区域组织和国家方案在这一领域的进展。

二. 遵照大会第 56/219 号决议第 11 段采取的行动

2. 大会在其第 56/219 号决议第 11 段中，赞赏地注意到秘书长在其关于协助排雷行动的年度报告中提出的 2001-2005 年排雷行动战略 (A/56/448/Add. 1)，并请秘书长“通过征求并聚集会员国的意见，优化这项战略”。针对这一请求，2002 年 5 月 3 日的普通照会请全体会员国和观察员国家就该项战略和如何优化该项战略提出它们的看法。此外，在 2002 年 9 月 6 日的一次公开会议上，还向有关代表团通报了情况。

3. 该普通照会收到了 13 份答复：玻利维亚、巴西、加拿大、中国、科特迪瓦、丹麦、多米尼加共和国、埃及、日本、波兰、卡塔尔、瑞士和突尼斯。总的说来，对联合国战略的反馈是积极的。会员国尤其坚决支持联合国在扫雷方面的协调作用，并明确呼吁建立有效的伙伴关系。

4. 会员国还就如何“优化”这项战略提出了建议。在这一方面，联合国准备立即在五大领域着手贯彻有关建议：合作与协调、整合与优先考虑、排雷行动的范围、政治承诺以及信息分享。对其他建议，将在全面审查 2003 年战略时加以讨论。

5. 就加强合作与协调，提出了若干建议。人们大体上同意，参与排雷行动的联合国实体应依靠当地机构和非政府组织，执行扫雷任务，与此同时，还提出了军民合作以及是否应在当地军事和民事机构中建立当地能力的问题。军人在排雷行动中的适当作用是日内瓦国际人道主义排雷中心应联合国要求进行的一项研究的主题。联合国将努力落实关于加强区域乃至分区域各级合作与协调的要求。

6. 整合和优先考虑是会员国答复中另一个主题，会员国要求应在人道主义和发展援助的更广泛背景下规划和执行排雷行动战略和活动。会员国提出的优先考虑，或许不尽相同，但它们确实一致同意，应以明确和均衡的方式制定这些优先考虑。有人认为，除人道主义必须外，“发展必须”也应成为联合国排雷行动的一项根本原则，对战略中确认的五个基本工作领域，应一视同仁地统筹处理，对此，联合国表示同意。

7. 会员国普遍强调了在扫雷方面政治承诺的重要性，但对这一承诺应当采取何种形式，并没有达成一致意见。一些人提出，批准《禁雷公约》应当成为从人道主义排雷行动中受益的先决条件，但也有人强调了遵守《某些常规武器公约》地雷议定书的重要性。联合国在执行其排雷行动战略时，将呼吁实现与地雷有关的所有国际法律文书的普遍性，并要求及时提交有关报告。

8. 会员国继续期待联合国收集并传播更多信息。一个国家要求说明在每个受地雷影响国家中活动的现状，包括扫雷率、宣传方案的推广、以及对地雷受害者的援助情况。人们还强调，有必要收集有关信息，说明受地雷影响国家在长期排雷行动中的经验教训，以帮助其他受地雷影响国家建立其自己的能力，在该战略所涉期间，联合国将与其伙伴、尤其是日内瓦国际人道主义排雷中心一道努力，改进现有的信息管理手段和信息交流机制。

三. 过去一年来执行联合国 2001-2005 年排雷行动战略的进展情况

战略宗旨之一：获取信息并提供给所有方面，以认识和解决排雷行动问题

9. 一些评估团着手对受影响国需要作出了反应(目标 1.1)。2002 年 3 月，联合国排雷行动处(排雷行动处)和联合国儿童基金会(儿童基金会)在苏丹进行了机构间评估，促使迅速制定了国家应急排雷行动方案。2002 年 4 月，排雷行动处、联合国开发计划署(开发计划署)和儿童基金会向毛里塔尼亚派出了联合评估团。目前正在与国家有关当局探讨如何制定国家排雷行动方案。2002 年 4 月，开发计划署和儿童基金会参加了在斯里兰卡的机构间评估团，导致大大扩展了其排雷行动方案。

10. 2002 年 4 月，儿童基金会和排雷行动处应联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的请求，对被占领的巴勒斯坦领土上爆炸残留物问题进行了评估，2002 年 6 月，排雷行动处应联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)的请求，向塞浦路斯派遣了技术特派团，评估联合国管理的缓冲区内希族塞人雷场的扫雷要求。该战略规定，收到关于派遣评估团的请求后，应在四个月内完成报告，但并非在所有情况下，都能满足这一要求。这是由于政治事态和与规划和部署机构间特派团有关的后勤困难所致。在出现此类延误时，作出了努力，随时向请求国政府通报情况。

11. 基于网络的信息网——电子排雷网于 2001 年 9 月建立，经不断改进，成为一个关键的信息手段(目标 1.2)。电子排雷网是一个面向公众、可免费进入的网站(www.mineaction.org)，目的是支持全球排雷行动的规划与协调。电子信息网包含与其他排雷行动网站，包括裁军事务部网站的电子联接，后者的工作是处理缔约国按照《禁雷公约》第 7 条提交的报告。电子排雷网还载有有关信息，涉及排雷行动需要和投资，排雷行动方案的进展，地雷储存销毁方案的状况，雷区位置和其他有关问题。电子排雷网有一个专门的网页，用于关于技术、研究和开发倡议的信息。电子排雷网 2003 年的计划包括进一步开发排雷行动投资数据库，以提供世界范围可用于排雷行动的资源情况。

12. 经与排雷中心合作，开发了一种新的报告模板，这将有助于通过排雷行动信息管理系统半自动地产生现场方案报告，并通过电子排雷网加以传播。

13. 为方便就销毁杀伤人员地雷储存交流信息，最初由加拿大政府开发的地雷储存销毁资源网站现已纳入电子排雷网(目标 1.3)。

14. 日内瓦排雷中心开发的排雷行动信息管理系统取得了重大进展，目前已部署在大约 26 个现场方案中，在法国、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的培训地点，使用了信息管理系统的各种版本。信息管理系统 3.0 版将于 2002 年 11 月面世。一个引人注目的改进是增加了地雷风险教育模块，是日内瓦排雷中心经与儿童基金会和现场使用者密切磋商后设计的(目标 1.4)。

15. 联合国委托与日内瓦排雷中心合作，进行了一项调查，以确认在国家一级排雷行动方案的信息要求，并就进一步开发排雷行动信息管理系统的优先顺序提出建议。¹ 深入培训是各级排雷行动方案工作人员表明的基本需要。最后报告载有 38 项建议，特别涉及：培训要求、新的职能、标准现成资金的采购、采购、人力资源一揽子方案。落实这些建议将是联合国及其伙伴在 2003 年的重要任务。

战略宗旨二：具备快速反应能力，以满足紧急状况下的排雷行动要求

16. 与联合国系统各机构和排雷行动非政府组织磋商，制订了排雷行动快速反应计划。该计划考虑到了人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界粮食计划署(粮食计划署)和儿童基金会在应急领域中的经验，尤其是管理紧急情况待命人员名单、应急培训以及应急计划和应急反应方面的经验。此外，若干会员国的有关政府机构提供了服务，以支持快速反应计划。另外，正在制订一项计划，处理威胁监测和应急计划要求，以纳入这项更正广泛的计划中(目标 2.2)。

17. 对技术知识和支持的需求日益增长，为此，儿童基金会紧急行动处在其总部内建立了地雷风险教育现场支持能力。在必要时，将通过部署经验丰富的“飞行小组”顾问，补充这一能力。这些顾问可随时部署，以支持国家方案能力建设和对紧急状况作出反应。2001 年 4 月以来，在 11 个国家部署了此种能力。

18. 作为将应急要求纳入现行机制的一个例子，根据来自省级重新安置和重返家园应急计划的信息，正在安哥拉制订排雷行动战略。开发计划署将利用这方面信息，按照有关难民返回、粮食安全和其他人道主义要求的计划方案，制订排雷行动反应计划。

19. 经与政治事务部、裁军事务部和红十字国际委员会(红十字委员会)磋商，排雷行动处还就纳入停火协定、和平条约和人道主义进出议定书中的适当用语制订了准则草案(目标 2.3)。预期到 2002 年底，当事各方将通过适当的准则。

20. 调查工作组，作为参与地雷影响调查的非政府组织和联合国各机构的一个非正式小组，始终在促使一项进行快速调查的议定书正式生效。该工作组还提出了将调查纳入更广泛的公共保健监督系统的问题，供今后审议。儿童基金会与美国疾病控制和预防中心签署了一项协议，将于 2003 年为联合国和国家当局排雷行动人员共同主办两期排雷行动现场流行病学课程(目标 2.4)。

21. 排雷行动处与联合国项目事务厅(项目厅)一道,继续在厄立特里亚和埃塞俄比亚的临时安全区和临近区域执行其方案(目标 2.5),在这方面,联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)中的排雷行动协调中心负责协调排雷行动。儿童基金会与防雷宣传信托基金协作,支持开展地雷风险教育。开发计划署向厄立特里亚和埃塞俄比亚政府提供了能力建设咨询,设立了技术工作组,改进协调和技术标准化工作。随着排雷队更加熟悉情况,以及增加设备和加强专家能力,排雷行动方案的效率大大提高。就此类一项新方案而言,地雷/未爆弹药的清除率和防雷宣传培训产出都给人以深刻印象。截至 2002 年 9 月 1 日,在与新的厄立特里亚排雷局就合作方案达成协议之前,该方案处于搁置状态。

22. 联合国在苏丹的应急排雷行动方案于 2002 年 3 月开始执行。在喀土穆设立了协调办公室,同时,在努巴山和伦拜克也将部署儿童基金会的地雷风险教育顾问。该方案促进了努巴山的紧急扫雷作业。该方案还将与欧洲联盟的排雷行动倡议密切协作。

23. 在刚果民主共和国也建立了联合国排雷行动协调中心,协助联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)在可能威胁今后部署的可疑地区开展紧急调查和扫雷行动。其目标之一是向联合国人员和援助人员提供有关地雷和未爆弹药的安全培训。

24. 在黎巴嫩南部,阿拉伯联合酋长国提供了慷慨捐助,资助排雷行动协调中心对团结行动方案的支持。这一捐助使排雷行动处和项目厅有可能向黎巴嫩和阿拉伯联合酋长国提供技术援助。儿童基金会利用其来自联合王国和美国的全国委员会的资金,在黎巴嫩提供了地雷风险教育支持。有 40 多个村庄接受了援助,140 万平方米的土地清除了地雷,销毁了 9 000 多枚地雷和未爆弹药。

25. 联合国正在援助前南斯拉夫的马其顿共和国,调动国际支持,清除边境地区受污染村庄的地雷。儿童基金会参与了最初的联合评估和规划阶段。已清理了 17 个村庄,在审查期间已销毁了 7 350 枚地雷和未爆弹药。

26. 过去一年来,阿富汗排雷行动方案面临前所未有的挑战。在新的联合国特派团建立后,人道主义事务协调厅和排雷行动处于 2002 年 4 月商定,排雷行动处应在项目厅支持下,到 2002 年 6 月 1 日承担阿富汗排雷行动方案的责任。排雷行动作为一个单独部门,设在联合国阿富汗援助团内,在支柱 2:救济、重建和复兴项下赞助。阿富汗排雷行动方案因联合部队的空袭以及抢劫和战场破坏,设备和设施遭受损失,但恢复得很迅速,并扩大了其行动。捐助界反应迅速,立即给予捐助,帮助采购排雷人员的防护设备、金属探测器、车辆和通讯设备,以恢复安全和有效的行动。截至 2002 年 8 月 1 日,阿富汗排雷行动方案有 6 000 多名阿富汗人员,150 条嗅雷犬,机动小组由 19 个增加到 27 个。还迅速部署专家,培训人员,执行有关程序,以应付未爆集束炸弹和散落的弹药造成的新威胁。阿富汗排雷行动方案仍然面临巨大挑战:资料表明,地雷和未爆弹药影响到 32 个

省中的 31 个省(1 585 个村庄)。阿富汗排雷行动方案估计,如果能够维持方案目前的资金水平,在今后 7 年内将可以清扫 360 平方公里高度优先雷区的地雷,使大多数阿富汗人能够恢复正常和建设性的生活。在 2002 年第一季度,将近 2 400 万平方米的高度优先区得到清扫。儿童基金会和开发计划署也积极支持排雷行动,它们在阿富汗排雷行动中心内提供了人员和支持,开展各项活动,包括地雷影响调查、地雷风险教育、地雷受害者监测、管理培训和其他能力建设活动。15 个国家和国际非政府组织对该方案作出了贡献。

27. 2001 年 12 月,联合国大大减少对南斯拉夫联盟共和国科索沃排雷行动方案的支持。排雷行动处继续与联合国科索沃特派团合作,负责监督遗留方案。这是联合国第一次在如此程度上完成其人道主义排雷行动方案。

28. 项目厅继续向排雷行动处现场方案提供管理、技术、采购、合同和其他行政支持。就执行维和特派团排雷行动任务达成了一项协议,根据该协议,项目厅负责在埃厄特派团、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和联刚特派团中执行特派团预算中与排雷行动方案有关的部分。

战略宗旨三：国家和地方具备规划、协调和执行排雷行动方案的能力

29. 对大多数受影响国家来说,减轻地雷和未爆弹药的人道主义、社会和经济影响的任务,应由国家和地方当局来承担。联合国战略的第三项战略宗旨侧重于加强这方面能力的活动。开发计划署作为联合国建立国家排雷行动以及解决地雷和未爆弹药的社会和经济影响能力的协调中心,是这一宗旨下多数目标的主导机构。开发计划署向 20 个国家提供了支持,有关项目通常由项目厅执行,并得到儿童基金会的支持。这些国家的共同点是国家当局积极参与,但缺乏技术手段以有效解决问题。

30. 排雷行动应纳入国家的整体发展和重建计划,其费用应列入重建预算。为此,国家排雷行动计划必须由各国政府制订,如阿塞拜疆、柬埔寨和老挝等国今年所做的那样,并与国家发展计划相联系。与其他开发机构的伙伴关系很关键。例如,开发计划署和世界银行在埃塞俄比亚和斯里兰卡制订了协作项目。扩大这一关系,并将其延伸到其他主要发展机构中,是明年的重大目标(目标 3.1)。

31. 从以往经验中得出的一个重要教训是,着手长期规划,永远不嫌太早。因此,在存在维持特派团和排雷行动处要求协调排雷行动的阿富汗、厄立特里亚或黎巴嫩等国家,开发计划署开始与国家各有关当局同时努力,为长期和可持续的方案奠定基础,为此向关键的工作人员提供了技术咨询和管理培训,并执行了地雷影响调查。

32. 政府对这些方案的成功管理,是联合国战略中战略宗旨三的重点。就接受开发计划署支持的国家而言,与政府伙伴一道制订的项目文件应清楚地阐明由项目的一个阶段转向下一个阶段的计划。最后,它应体现在一项撤出战略中。对开发计划署排雷行动项目文件的审查表明,虽然一些国家在这方面取得了成功,但还

有一些国家需要进一步改进其工作。因此，正在制订准则，以实现与制订过渡和撤出战略有关的目标(目标 3.2)。完成这项工作所需要的时间将超出最初的预期。

33. 开发计划署预防危机和复原局的排雷行动队侧重于发展管理国家和地方各级统一的排雷行动方案的当地能力，以及加强国家对地雷和未爆弹药社会经济影响的重视。开发计划署在下列国家提供了程度不同的技术咨询和能力建设支持：阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、乍得、克罗地亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、几内亚比绍、伊朗(伊斯兰共和国)、老挝人民民主共和国、黎巴嫩、莫桑比克、索马里、斯里兰卡、泰国、乌克兰和也门。

34. 开发计划署与克兰菲尔德大学(联合王国)合作，为高级和中级管理人员设置了一系列排雷行动管理课程。在报告所涉期间，有来自 20 多个受地雷影响国家的 100 多名高级和中级管理人员参加了这些课程。儿童基金会和克兰菲尔德大学目前正在设计一个地雷风险教育方案管理人员课程，准备于 2003 年进行试点(目标 3.5)。为呼应这些培训课程造成的势头，2002 年执行了一项排雷行动交流方案，为排雷行动方案的高层人员建立一个机制，以便他们在其他方案或国际排雷组织中短期任职。该交流方案的目的是发展和加强排雷行动方案之间的联系，交流相互的经验教训(目标 3.7)。

35. 调查行动中心制订的地雷影响调查的方法，反映了调查重点已由有关地雷的统计数字转向地雷对民众生活的影响。2001 年 5 月发表了开发计划署和日内瓦排雷中心编写的“地雷行动的社会经济方针研究”，对排雷行动适用了成本利得分析和社会经济研究技术，研究报告表明，只要适当地突出重点，排雷行动就可以具有成本效益。2002 年 5 月发表了一份排雷行动管理人员行动手册，旨在帮助他们具体运用这些手段，并改进确定优先考虑的依据。开发计划署及其伙伴，主要是设在华盛顿的调查行动中心，2002 年期间筹措了资源，在阿富汗、阿塞拜疆、埃塞俄比亚、厄立特里亚和索马里开展调查。在黎巴嫩，排雷咨询组开展了另一项地雷影响调查。排雷行动处为所有地雷影响调查的质量保障监督员提供了资金，以确保商定的议定书得到遵守(目标 3.3)。

36. 在报告所涉期间，在柬埔寨、乍得、莫桑比克和泰国完成了调查。调查一旦完成，政府面临的任務就是尽可能有效利用大量数据，制订一项基于影响的国家计划，反映调查中的社区参与(目标 3.4)。开发计划署与克兰菲尔德大学和调查行动中心一道，与各国政府共同执行了“调查综合项目”，这些项目目前已纳入调查进程本身。第一个项目是 2001 年在也门顺利开展的，制订了一项国家计划。在报告期间，其他八个国家的政府要求对类似项目给予援助。开发计划署对资源调动和项目执行进行了援助。

37. 目前，经与地雷幸存者援助伙伴磋商，正在制订排雷行动中援助地雷幸存者的总政策，在此过程中，将制订政策，支持地雷幸存者的专业再培训和就业(目

标 3.6)。该项政策将以日内瓦排雷中心关于排雷行动在幸存者援助中的作用的研究报告的各项结果为依据。

战略宗旨四：以安全和具有成本效益的方式开展排雷行动

38. 2001 年 10 月公布了日内瓦排雷中心为联合国制订的国际排雷行动标准。这些标准遵守了一系列国际条例和公约，尤其是《禁止杀伤人员地雷公约》和《某些常规武器公约》第二修正议定书。它们将逐渐涵盖以往未曾涉及的领域，例如地雷风险教育、机械扫雷和嗅雷犬探测(目标 4.1)。国际排雷行动标准审查委员会工作计划要求每年审查该标准的三分之一。

39. 儿童基金会与一系列伙伴合作，将地雷风险教育纳入国际排雷行动标准中。2002 年底，将发表国际排雷行动标准地雷风险教育方案管理指南，随后在 2003 年发表新的地雷风险教育部分。与此同时，儿童基金会正在编制一系列国际排雷行动标准手册，作为方便用户的简明指南，推动在不同情况下设计和执行地雷风险教育(目标 4.2)。

40. 国际排雷行动标准被广泛用作制订国家标准的基础，目前仍继续在受地雷影响国家传播这些标准并援助其适用工作。在若干国家，包括柬埔寨、埃塞俄比亚、黎巴嫩和莫桑比克开展了工作，在国际排雷行动标准基础上制订国家排雷行动标准(目标 4.3)。预期到 2002 年底将完成把扩充的用语表译为联合国全部正式语文的工作，包括国际排雷行动标准 4.10 “排雷行动用语和定义表”和国际排雷行动标准 1.10 “国际排雷行动标准的试用”。扩充的词汇表还将译为若干方案使用的语文，这些语文并非联合国的正式语文，例如葡萄牙语。将根据国家方案主管的要求并视资金情况，将国际排雷行动标准的其他部分译为受地雷影响国家所使用的语文。

41. 2001 年和 2002 年在克罗地亚、也门和南斯拉夫联盟共和国科索沃对排雷行动方案进行了独立评估。在克罗地亚，评估者认为，国家方案已经根基稳固，开发计划署的能力建设支持或可在 12 个月内逐渐退出。在也门，评估者认为，国家方案运作良好，渴望扩大已取得的成果。题为“乐于倾听：对联合国科索沃 1999-2001 年排雷行动方案的评估”的研究报告得出结论，认为科索沃的排雷行动方案率先实践了有关方针，值得深入考查(目标 4.4)。

42. 2002 年儿童基金会向斯里兰卡和阿富汗派出了监测和评估专家，协助修订地雷风险教育方案，从一开始就将有关指标纳入在内，以推动目前的监测和以后的评估。儿童基金会目前完成了一份关于地雷教训的研究报告(目标 4.5)。

战略宗旨五：为排雷行动调动足够的资源并有效协调资源的利用

43. 联合国与捐助者之间，通过设在纽约的排雷行动支持小组，继续在比利时的主席领导下进行协调。该小组一个引人注目的倡议是组织捐助者代表到受地雷影

响国访问，以直接了解具体方案的工作情况。已在厄立特里亚、埃塞俄比亚和阿富汗进行了三次此类访问(目标 5.1 和 5.3)。

44. 联合国系统内的协调是在机构间排雷行动协调小组内进行的，该小组已举行十几次会议。其成员包括排雷行动处、开发计划署、儿童基金会、世界卫生组织、裁军事务部、项目厅、人道主义事务协调厅、难民专员办事处、粮食计划署、粮食及农业组织和世界银行。机构间排雷行动协调小组提供了一个讲坛，用于确定今后活动的优先考虑，讨论目前的行动，确认尚未满足的需要。通过该协调小组与机构间常设委员会、人道主义事务执行委员会和联合国发展集团之间更密切的联系，进一步加强了与更广泛的人道主义和发展社群的相互作用。

45. 排雷行动指导委员会的工作再度活跃起来。除了机构间排雷行动协调小组的成员之外，指导委员会还包括红十字委员会、日内瓦排雷中心、国际禁雷运动以及一系列国际非政府组织。2002 年，指导委员会的 2 月会议讨论了阿富汗与快速反应计划问题，5 月会议讨论了安哥拉和斯里兰卡问题以及需要动员非国家行动者参与禁雷进程的问题。儿童基金会和国际禁雷运动召集的地雷风险教育工作组，每年举行三次会议，并与排雷行动指导委员会相联系(目标 5.2)。

46. 由于绝大多数排雷行动继续由自愿捐款资助，资金调动成为联合国系统的一项主要活动。2001 年 1 月至 2002 年 8 月之间，协助排雷行动自愿信托基金收到 2 800 多万美元。由 23 个捐助国政府和欧洲委员会提供的这些款项已用于 16 个受地雷影响国家。开发计划署管理在波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、柬埔寨和老挝人民民主共和国的排雷行动信托基金。排雷行动小组总部通过开发计划署预防危机、和平建设和后冲突复苏局势信托基金也收到了捐款。

47. 排雷行动投资数据库追踪世界范围向排雷行动的捐款。有 17 个捐助者向该系统提交了数据。总的说来，2000 年至 2001 年期间，排雷行动投资略有下降，虽然一些主要捐助者，例如欧洲委员会，继续维持甚至增加其援助水平。因此，目前资金的短缺是人们关注的一个主要问题，尤其是因为行动的数量和范围都在继续扩大(目标 5.5)。

48. 联合国继续通过与排雷有关的项目一揽子方案不断向捐助界通报筹资情况。2002 年，通过基于网络的互动式项目数据库，加强了该一揽子方案。该数据库还可以管理联合国系统之外行动者执行的项目，例如国际禁止地雷运动/地雷幸存者网络的幸存者援助一揽子方案(目标 5.6)。属于一揽子方案内的项目日益纳入联合呼吁程序。自 2002 年 11 月起，联合呼吁程序和排雷行动一揽子方案将同时发布(目标 5.4)。

战略宗旨六：使涉及地雷/未爆弹药问题的国际文书实现普遍化

49. 通过各方面行动者的共同努力，建立不受地雷威胁的全球环境的工作继续取得巨大进展。新的地雷受害者的数量减少了，地雷储存不断销毁，雷区受到清除，

杀伤人员地雷的生产和转让停止了。在本报告所涉期间，又有六个国家加入了《禁止杀伤人员地雷公约》，使缔约国的总数目增加到 126 个。排雷行动处、裁军事务部、儿童基金会和开发计划署的代表在突尼斯、曼谷、金沙萨和喀布尔的若干次会议上作了陈述，会议的目的是促使人们更好地理解《禁止杀伤人员地雷公约》的各项条款(目标 6.1)。

50. 大会在其第 56/219 号决议中，请秘书长“研究如何增加公众对受影响国家地雷和其未爆弹药问题的影响的认识，并向大会提出这方面的各种选择办法”。针对这一请求，将于 2002 年底完成一项公众宣传战略。将就有关大会今后行动的建议与会员国进行磋商。该战略将为联合国系统制定一项全面方针，以增进公众对受影响国家地雷影响的认识。儿童基金会为其国家和区域办事处编制了一个宣传包，同时也可提供给联合国各机构和非政府组织。发行了一个只读光盘，题为“地雷：世界采取行动”，载有关于联合国在排雷行动方面作用和贡献的信息(目标 6.3)。

51. 秘书长在与国家元首和政府首脑以及其他有关方面会晤时，继续讨论地雷和未爆弹药问题。儿童基金会执行主任在第三次缔约国会议和《某些常规武器公约》第二次审查会议上作了发言(目标 6.4)。

52. 联合国各部门和各机构定期调整《禁止杀伤人员地雷公约》常设委员会。应援助受害者常设委员会两主席请求，排雷行动处支持了一个协商进程，以确认常设委员会工作的优先领域。

53. 自 1999 年以来，裁军事务部一直在协助执行《禁止杀伤人员地雷公约》第 7 条，更具体地说，就是自 2000 年 9 月以来，使用自愿的“J 表格”。截止 2002 年 6 月，有 90 个缔约国提交了第 7 条规定的年度报告。此外，35 个缔约国自愿报告了与第 6 条有关的活动，尤其是报告了如何提供援助，促进地雷受害者的护理、康复和在社会和经济上的重新融合(目标 6.1)。裁军事务部以秘书长名义，于 2001 年 9 月 18 日至 21 日在马那瓜召开了缔约国第三次会议。马那瓜会议批准了在日内瓦排雷中心内设立一执行支助股，以筹备和支持常设委员会和协调委员会的会议，向协调委员会提供咨询和援助，并建立文件和资源数据库设施。

54. 反车辆地雷、弹药和其他战争的爆炸残留物往往造成比杀伤人员地雷更严重的人身伤亡，尤其是在儿童中间。2001 年 12 月，裁军事务部召开了《某些常规武器公约》缔约国第二次审查会议。设立了两个不限成员名额的政府专家组，审查战争的爆炸残留物和杀伤人员地雷以外的其他地雷问题。2002 年 5 月和 7 月在日内瓦召开了政府专家组会议；2002 年 12 月将召开最后会议。政府专家组将向 2002 年 12 月的缔约国会议作出报告。排雷行动处和儿童基金会的专家从排雷行动现场方案的角度提供了投入(目标 6.2)。

55. 伙伴组织也积极参与了宣传和条约的执行努力。自从《禁止杀伤人员地雷公约》通过以来，红十字国际委员会通过其在世界各国的代表团持续努力，促进遵守《禁雷公约》，并与各国政府合作，确保该公约的执行。红十字委员会还就起草和通过国家立法以执行《禁雷公约》提供了技术援助和咨询，并组织了国家和区域会议，向各国通报条约的规定和要求。此外，红十字委员会还提供了文件、录像，并在许多情况下，举办关于该公约的展览(英文和阿拉伯文)，用作信息手段。红十字委员会还就如何解释《禁雷公约》中界定“杀伤人员地雷”的第2条编写了资料文件。红十字委员会在布达佩斯组织了一次关于战争的爆炸残留物的区域专家会议，并积极参与了《某些常规武器公约》缔约国第二次审查会议及其筹备会议。红十字委员会关于制订新的《某些常规武器公约》议定书以处理杀伤人员地雷之外的战争的爆炸残留物问题的建议，引起了广泛的兴趣。

56. 同样，国际禁止地雷运动积极参与了宣传《禁雷公约》的活动。2001年9月，它参加了在尼加拉瓜的马那瓜召开的第三次缔约国会议，会上公布了其《2001年地雷监测报告》，这是公民社会为监测一项国际法律协定的执行情况而采取的一个史无前例的主动行动。此外，禁雷运动配合一系列区域地雷监测研究会议，举办了研讨会，以编写《2002年地雷监测报告》。经过连续六次区域会议，2002年4月在巴黎召开了全球地雷监测研究者会议，有90多名研究人员参加。在整个报告期间，禁雷运动的大使、工作人员和成员在全世界总共62个国家中开展了倡导和宣传工作。在《禁雷公约》周年纪念期间(12月3日为签署日，3月1日为生效日)，禁雷运动在全球开展了宣传活动，侧重于联合国及其地雷政策审查，以及印度和巴基斯坦的排雷行动状况。最后，2001年12月3日，禁雷运动推出了两个新的青年倡导工具——青年运动包和青年网站，网址为 www.icbl.org/youth。

57. 美国的联合国协会的领养雷场运动推动公民社会参与联合国在全世界清除地雷的努力。美国的联合国协会通过与开发计划署的协议，继续为扫雷筹措资金。到2002年4月底，已经在阿富汗、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、克罗地亚、莫桑比克和越南扫雷筹措了550万美元。领养雷场运动还在加拿大、瑞典和联合王国建立了三个国际伙伴运动。项目厅为该项目提供了管理服务。全世界都对这一运动表示了兴趣，包括通过领养雷场网站(www.landmines.org)。

四. 财务方面

58. 大会在其2002年12月6日第55/120号决议中，请秘书长研究如何使排雷行动处有更健全的财政基础，并向大会提出这方面的各种选择办法。次年，大会在其第56/219号决议中重申了其在第五十五届会议上的请求，即邀请秘书长继续研究如何使排雷行动处有更健全的财政基础，并向大会提出这方面的各种选择办法。

59. 在通过第55/120号决议后，秘书长根据其提交维持和平行动特别委员会的关于整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查的报告(A/55/977)，建议将排雷

行动处升格为司，其处长提升为司长。这一建议得到特别委员会(A/55/1024 和 Corr. 1)和特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)(A/55/572/Add. 1)的批准，并载入2001年12月24日第56/225号决议。根据大会议事规则第153条，通过行政和预算问题咨询委员会向第五委员会提交了该决议草案(A/C.5/55/46 和 Corr. 1 和 Add. 1)所涉方案预算问题的说明，包括在维持和平行动支持帐户下为排雷行动处设立两个新的职位(一个P-4级的规划干事，一个P-3级的方案干事)。这些建议由第五委员会在其有关报告(A/56/738)中批准，并经大会2001年12月24日第56/241号决议认可。

60. 在审查排雷行动处目前状况时，秘书长满意地注意到捐助者针对2001和2002年期间日益加强的资源调动努力给予的支持。这一支持，连同来自维持和平行动支助帐户的额外资金，使排雷行动处的财务状况更为稳固，秘书长相信，排雷行动处将有能力执行近期的工作方案。在此情况下，为排雷行动处活动筹资的现行安排应继续适用，并应不断对之进行审查。

五. 结论、建议和拟议行动

61. 审查所涉期间为执行向大会第五十六届会议提交的五年排雷行动战略²的第一年。过去一年的经验表明，有必要制订一个专门的路径图，以针对明确的目标衡量所取得的进展。这方面经验还促使人们确立更为系统的方针，以制订联合国内排雷行动组织的工作计划，并在排雷行动各方面活动之间加强协调。

62. 排雷行动包括两类相辅相成的活动。第一，防止在今后使用地雷的活动；第二，通过地雷风险教育、雷场调查和标示、扫雷，或三者结合以处理已埋设地雷影响的活动。过去一年来，就第二类活动取得了一系列重大教训。

63. 在报告所涉期间，优先考虑扫雷工作，以及实现最具成本效益的解决办法的重要性，再度得到强调。针对具体需要进行地雷影响调查，其对受地雷影响国家的意义，得到了普遍的承认。在调查完成并分析其结果后，制订一项国家排雷行动战略和计划已成为一个客观而非主观的行动。

64. 必须在开发计划署和日内瓦排雷中心就排雷行动的成本利得开展的工作基础上继续努力。扫雷的社会效益是毫无疑问的，而在一系列情况下，人们还看到，简单的成本利得分析是衡量扫雷的纯经济效益的一个切实办法。这项工作需要加以推行。

65. 人们普遍承认，国际排雷行动标准是制订国家标准和指南的稳妥基础。然而，一些人仍担心，该标准对扫雷行动的速度造成了限制。进一步积极推广以及审查具体标准，将是今后一年的优先考虑。在这一点上，人们强调了迫切需要尽快完成有关国际排雷行动标准的翻译工作。

66. 显然，排雷行动不是孤立的。排雷行动组织需要打破局限性，将其活动纳入人道主义和发展方案。过去一年来，人们已朝着这个方向采取了一些步骤，

需要作出更大努力，以同有关组织，包括世界银行和其他发展借贷机构建立伙伴关系。

67. 应当指出，在许多国家，按计划将排雷行动责任移交给有关国家的工作受到了妨碍，因为一些捐助者在此类移交完成后不再继续执行供资方案，而在许多情况下，有关国家的政府又不能负担此类费用。因此，对移交战略问题应当给予进一步关注。

注

¹ 该研究报告题为“关于排雷行动信息要求的用户要求”，可在 www.mineaction.org 上查阅。

² A/56/448/Add. 1。