



大会

Distr.: General
16 September 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

临时议程*项目 111(c)

人权问题：人权情况和
特别报告员和代表的报告

被占领阿拉伯领土、包括巴勒斯坦境内人权遭受侵犯的问题

人权委员会特别报告员关于 1997 年以来被占领巴勒斯坦领土境内人权
情况的报告

增编

秘书长的说明

秘书长谨向大会成员提出特别报告员关于从 2002 年 8 月 25 日至 30 日访问
被占领巴勒斯坦领土和以色列的报告。

* A/57/150。

摘要

1. 特别报告员向大会提出的主要报告(A/57/366)中曾指出,他将在本报告中叙述 2002 年 8 月底访问被占领巴勒斯坦领土的情况。

2. 特别报告员从 8 月 25 日至 30 日访问了被占领巴勒斯坦领土和以色列。在这段期间,他实地访问了纳布卢斯和杰宁,在那里视察了《防卫盾牌行动》造成的损害,他并前往卡巴提亚,看到了开始建造的以色列和巴勒斯坦之间大规模隔离墙。他也访问了拉马拉、伯利恒和杰里科。特别报告员同许多人会面:亚瑟尔·阿拉法特主席和巴勒斯坦权力当局地方政府部长 Sa'eb Erekat 先生;纳布卢斯省长和杰宁代理省长、杰宁市长;巴勒斯坦人代表,以色列人代表和国际非政府组织代表,以及国际人道主义机构成员。访问证实了主要报告所述情况的正确性。不过,特别报告员认为,主要报告对情况严重性没有报导充分。人们遭遇宵禁、杰宁难民营备受蹂躏、纳布卢斯老城受损严重、巴勒斯坦人民每天经受到屈辱的检查哨、阿拉法特主席的办公大院已大体摧毁。谈话者关于自身和他人痛苦经历的申诉,种种情况已经把一场对人道主义危机的理性认识变成了面对巴勒斯坦境内人类悲剧的一次感性了解。

3. 本增编将不会在主要报告提及的课题之外增加新的课题。内容重点将放在宵禁和关闭边界及其后果;拘留;集体惩罚;儿童;定居点;以及人道主义危机的经费筹措方面。

安全与人权

4. 在谈到这些问题之前,有必要对以色列的安全需要和利益说几句话。毫无疑问地,以色列有合法的安全关切。一波波的巴勒斯坦自杀炸弹手对以色列社会造成了沉重的伤害。以色列有权利也有义务保护其人民不再受到攻击。同时,有必要问的是以色列所采取的措施,特别是宵禁和关闭边界是否总是符合其安全需要。这些措施往往看来与安全需要不成比例,也远不相涉,让人们不得不问其目的是否是要惩罚、羞辱和屈服巴勒斯坦人民。以色列的合法安全需要必须与巴勒斯坦人民的合法人道主义需要保持平衡。就特别报告员来说,看来是没有保持平衡的。人权被安全牺牲了。因而也对以色列安全造成更大威胁:失望的无助感不可避免地导致对以色列人的自杀爆炸和其它暴力行为。

宵禁、关闭边界及其后果

5. 很难叙述在纳布卢斯和拉马拉所经历的那种宵禁。原先充满了喧哗、流动和色彩的拥挤、忙碌的城市变成了死城,只有辘辘行驶的坦克和士兵的零星枪声打破城市的死寂。整个城市在城墙之后成了监狱。宵禁是任意实施的,因为没人可预期何时会解禁何时会实施宵禁;其执行是野蛮的,因为许多人由于没有遵守宵禁规则而被射杀和死亡。军事检查哨的情况较容易说明。一群年轻士兵,带着青春期或初届成年的骄傲自大,穿着土灰色的制服,肩膀上架着不祥的步枪,被赋

予左右巴勒斯坦人民行动的专断权力。一长串的车辆或人群向混凝土障块后的士兵提交证件，他们都知道他们行动完全受这些年轻的外国士兵所掌握。占领者的骄傲自大和被占领者的屈辱。

6. 更容易说明白的是宵禁和关闭边界的后果，因为有确实的统计数字可以证实。几个主要城市的 70 多万人受到宵禁，村民不能进入城市，造成了失业、贫困、营养不良和疾病。巴勒斯坦领土一半以上的人口失业。按每天消耗两美元或更少计算，贫困在加沙地带占 70%和在西岸占 55%。180 万巴勒斯坦人从各种来源，特别是近东救济工程处、粮食规划署和红十字国际委员会，收到粮食援助或其它形式的紧急人道主义支助。五岁以下儿童有 22%严重或常年营养不良，而有 20%患缺铁贫血病。而儿童中精神病人数量增加更令人震惊。由于缺乏医药和无法到达保健中心，医疗保健遭受急剧的打击。往往难民营的情况特别悲惨，当特别报告员访问纳布卢斯附近的 Balata 难民营时这种情况便十分明显。

拘留

7. 受行政拘留（未经审判的长期拘留）的人数从原先少于 100 人增加至 1 860 人。其中 7 000 名被拘留者，有 300 多名儿童和 50 名妇女（其中包括八名女童）。

集体惩罚

8. 拆毁家庭住房是家庭成员对以色列犯下罪行所遭受的惩罚，这是以色列长期以来的办法。8 月份，以色列高等法院一反以前的立场拒绝对这种案件进行司法审查，从而让军事指挥官有完全处决权下命令拆毁住房。这明显违反《第四项日内瓦公约》第 33 条禁止集体惩罚的规定。

9. 9 月 3 日，以色列高等法院发出一项裁决，允许将两名巴勒斯坦人从其在纳布卢斯的故乡强行递解至加沙地带，所依据的理由是他们被指控帮助其兄弟（已于 8 月 6 日被以色列部队法外处决）对以色列人进行攻击。虽然法院将这种递解限为“极端案件”，必须强调的是，在递解之前并没有经过审判决定被递解者是否是共犯。这些措施违反了接受公平审判的权利和禁止集体惩罚（《第四项日内瓦公约》第 33 条）和禁止强迫转移（《日内瓦公约》第 49 条）的规定。

儿童

10. 由于军事侵犯巴勒斯坦领土和宵禁及关闭边界使儿童遭受重大伤害。许多儿童被杀死和受伤；300 多人被逮捕和监禁；2 000 多人无家可归；2/3 的儿童生活在贫穷线下；五岁以下儿童有 22%营养不良；至少 33 万名儿童由于宵禁被局限在家里；在西岸有 60 多万名儿童无法上学；同时大多数儿童曾受过严重创伤。在防卫盾牌行动期间，有 11 所学校被摧毁，9 所学校遭破坏，15 所学校被当作军事哨所，15 所学校被当作拘留中心和 112 所受到损坏。由于关闭边界的结果，教员同学生一样往往无法进入学校。巴勒斯坦领导人向特别报告员表示非常关切宵

禁之下学校的前途，学校于 8 月 31 日开学。在这种待遇之下，对肉体和精神都会留下伤痕。更糟的是它造成对占领者的仇恨心理，这对将来不是好兆头。

定居点

11. 主要报告载有定居点的真相。特别报告员这次访问有机会看到在纳布卢斯和杰宁地区的定居点。这次访问清楚了解了许多关闭边界对巴勒斯坦人行动自由的妨碍和对巴勒斯坦人社会的压制。各山顶的定居点中有几百名定居者，彼此之间和前往以色列有定居者专用的道路相连接。穿过这些道路的巴勒斯坦人道路便被封闭了，结果这些村民往往被迫要绕远路才能到达在其他村庄或城镇的市场、商店、就业所、学校和医院。例如，在杰宁城外，Gannim(人口 158 人)和 Kaddim(人口 148 人)这两个定居点有定居者专用的道路连接。从杰宁前往八个村庄的主要道路被推土机封闭了，以前使用这条道路共计约 2 万人。村民以前只花约十分钟开车就可到达杰宁，现在却必须使用弯弯曲曲的乡村道路，花几个小时才能到达杰宁。因此巴勒斯坦人的行动和正常生活的基本权利在照顾外来定居者的社区安全和舒适之下被牺牲了。它造成巴勒斯坦人的愤怒和屈辱是无法估计的。

人道主义援助的困局

12. 情况的严重性是不容置疑的。需要提供大规模人道主义援助也是不容置疑的。如果没有提供大规模人道主义援助，巴勒斯坦人民将遭受难以弥补的伤害。因此特别报告员赞成。并主张，呼吁国际社会提供人道主义援助。

13. 同时，必须明确指出的是，如国际捐助界提供这种援助将解除以色列提供这种援助的负担，这样也可算是为占领提供经费。因为正如主要报告所指出，根据《第四项日内瓦公约》第 50、55 和 56 条规定，以色列本身有义务确保巴勒斯坦人民获得粮食和医药供应，维持医疗服务并促进教育机构的运作。
