



第五十七届会议

临时议程*项目 21 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调：对个别
国家或区域的特别经济援助

对利比里亚的复兴和重建提供援助

秘书长的报告 **

摘要

大会在其 2000 年 12 月 19 日的第 55/176 号决议第 8 段中请秘书长在联合国系统内继续动员一切可以动员的援助，以帮助利比里亚的重建和发展，包括把难民、流离失所者和复原军人遣返并重新融入社会。

本报告概述了该国目前安全、政治、经济和人道主义发展局势的演变情况，并重点介绍了联合国 2001 年支助利比里亚复兴和重建的协作活动。

利比里亚在经历了七年破坏性的内战之后，仍然面临着和解、建设和平、重建和复兴的挑战。选举出的政府于 1997 年就职，但始终未能在国内及国际取得将经济恢复到战前水平所需的资源。除国际援助严重下降之外，该国自 2001 年 5 月以来还受到安全理事会施加的选择性制裁，这对外国投资和捐助国信心日益产生不利影响。此外，持久和平与安全的前景受到阻抑，因为政府部队和持不同政见者之间断断续续的战斗造成内部和外部人口大量流离失所。1997 年至 2000 年在流离失所者和难民的复原和重新定居方面所取得的成果正由于新的人道主义危机而倒转。在 2002 年初，冲突已经扩散到五个县，造成全国不稳定。估计有 10 万国内流离失所者现在正在接受人道主义援助，以便生存。

* A/57/150。

** 本报告迟交，是因为需要时间收集资料，并获得必要的许可。

联合国各机构和联合国利比里亚建设和平支助办事处继续提供人道主义援助，并支助巩固和平进程和从救济过渡到可持续复原。

巩固和平仍然是利比里亚面临的最迫切挑战，查明是冲突根源的薄弱的经济管理、社会不平等和族裔分化，在很大程度上仍未得到解决。

一. 引言

1. 本报告是按照大会 2000 年 12 月 19 日第 55/176 号决议第 8 段提交的，大会在报告中请秘书长继续努力在联合国系统内动员一切可能的援助，以帮助利比里亚的重建和发展，包括把难民、流离失所者和复原军人遣返并重新融入社会。

2. 利比里亚在经历七年破坏性内战之后，仍然面临着和解、建设和平、重建和复原的挑战。于 1997 年就职的利比里亚民选政府，国家债务负担沉重，未能在国内和国际获得将经济恢复到战前水平所需的资源。重建和发展五年中期计划是政府在联合国开发计划署（开发计划署）协助下编制出来的，准备接续国家重建方案。中期计划详细阐述的政府各项目标有巩固和平、增强民主化进程和加强预防冲突机制、善政、宏观经济改革、社会经济发展和减少贫穷。执行该计划需要巨额资源，这不可能完全由国内调动。

3. 联合国共同国家评估显示，人类发展在各方面均较低，贫困的发生率仍然极高，占 76.2% 的人口生活在每天一美元的贫穷线之下，严重贫困估计占 52%。利比里亚是粮食安全水平最低的国家之一，有 35% 的人口营养不良。有 270 万人口，记录的预期寿命为 47.7 岁。5 岁以下儿童的死亡率是每千名儿童中有 194 人，产妇死亡率为每十万名活产就有 578 人。艾滋病毒/艾滋病的流行率增长到 8.2%，并呈上升趋势。人口中约 75% 缺乏基本保健和安全饮水。识字率只有 33%（撒南非洲则为 58%），而且性别悬殊大（男性为 40%，女性为 26%）。

4. 此外，自 1999 年以来，持久和平与安全的前景受到破坏、因为始于洛法县的政府部队和持不同政见者部队之间的武装冲突。2002 年初，政府为回应冲突向五个县扩展，实施了紧急状况，并于 2002 年 5 月将紧急状况延长 6 个月。目前危机的直接背景可以追溯到《阿布贾和平协定》未实施的部分（S/1995/742，附件），根据这一协定，在 1997 年解除各派别武装后举行了选举。解除武装、复原和重返社会进程没有完成，因此发生再动员。国家民兵和安全部队的扩展进一步造成了利比里亚各处的枪炮文化和不安全状况。

5. 马诺河联盟三国之间恢复了和平谈判，为该区域内的稳定带来一线希望。在 2000 年决定振兴马诺河联盟各机构之后陷入了长期僵局。几内亚、利比里亚和塞拉利昂三国国家元首于 2002 年 2 月在拉巴特开会。拉巴特首脑会议之后在科纳克里、佛里敦和摩洛哥阿加德尔举行了几次国防、司法和外交部长会议，签署了沿几内亚、利比里亚和塞拉利昂共同边界部署联合安全和建立信心股的协定，坚决保证控制越界侵犯，因这是分区域冲突的主要根源。

6. 重新开始的敌对行动造成大量国内和国外流离失所人口，1997 年到 2000 年在流离失所者和难民的复原和安顿方面所取得的进展正由于新的人道主义危机而倒转。冲突在 2002 年初扩展到五个县，造成全国不安全。目前有 10 万以上的民众由于持不同政见者部队和政府军之间持续战斗而成为国内流离失所者，利比

里亚在邻国的难民数量持续增长。利比里亚的这种持续不稳定状况引起永久依赖症候群，将对该国今后的发展造成破坏性影响。利比里亚共有大约 19.2% 的人口在 2001 年依赖人道主义援助为生，因此，需要国际社会的支助，以应付该国面临的发展和剩余的人道主义挑战。

7. 关于利比里亚的复兴和重建需要，国际社会的回应自 1998 年 4 月在巴黎召开的上一届捐助者会议以来有所减少。1997 年至 1999 年，发展援助下降了 72%。为支助人道主义和发展需要而动员外来资源的努力受到若干因素的消极影响，包括国际上对利比里亚的孤立、捐助者对善政、人权和尊重法治与分区域和平的关切等等。联合国机构、欧盟和美国国际开发署（美援署）则在社会服务、粮食安全、施政和人道主义服务等领域继续提供援助。世界银行和货币基金组织没有在利比里亚参与活动。

8. 联合国系统的总体目标始终是对完成国家重建方案及其后续中期计划中所确定的人道主义和发展目标作出贡献。利比里亚的形势复杂，仍然需要在人道主义和发展工作之间建立协同作用。联合国对建设和平采取了全面的方式，包括从救济过渡到可持续复兴。这一战略取决于迫切需要将从依赖人道主义救济有效地过渡到长期可持续复兴所需的各组成部分建立起来。鉴于上述各项目标，联合国的援助针对建立促进善政和经济管理的机构能力、支助重返社会和恢复、改善谋生机会，并满足难民、国内流离失所者和弱势群体的需要。

二. 施政、安全与法治

9. 利比里亚仍然生存在一个脆弱的政治局面中。民主选举五年之后，其政治景观仍不确定，特别是在该国移向 2003 年 10 月大选之际。法治和尊重人权是其主要的挑战。继 2002 年 2 月在拉巴特举行的马诺河联盟国家首脑会议，该国政府又采取了积极措施，发起一项民族和解进程，例如总统大赦政治对手、以促进建立信任，以及筹备将于 2002 年 7 月在利比里亚举行的民主和解会议。2002 年 3 月，在西非国家经济共同体（西非经共体）的主持下，政府代表在尼日利亚阿布贾参与了与民间社会组织和反对派领导人、包括流亡的对立派领导人在内的对话。

10. 在 2001 年大部分时间里，利比里亚人和解与民主团结会发起的持不同政见者侵入事件加剧了人们对安全的关切。在 2002 年，战争扩展到五个县，特别是向该国第二个城市 Gbarnga 及首都蒙罗维亚市周边地区扩展，使紧张局势加剧。自 2002 年 2 月初以来，该国就处于总统宣布的紧急状态之下，这一逐渐恶化的安全局势严重影响联合国在该国的运作。此外，拖欠公务员薪水、米价上涨以及兑换率的贬值都会引起民间动乱。

11. 利比里亚武装部队仍有待调整的事实仍然是一项令人关切的事项。几个合法建立的部队和利比里亚武装部队内的一些特殊军事或准军事集团共同存在——

其中大多数人薪水偏低——不利于加强安全环境。政府拟订的调整方案没有得到实施。此外，西非国家经济共同体监测组（西非监测组）所发起的解除武装、复员、重返社会进程没有完成，而许多核心前战斗人员则转入重建的安全警卫机构之中。对国民军和警察的复员、调整和再培训是在利比里亚实现可持续和平与安全、恢复尊重人权与法治的必要条件。

12. 西非经共体继续努力，巩固该分区域的和平，并在恢复利比里亚政府与对立派之间的对话方面发挥了主要作用。民间社会团体、特别是马诺河妇女和平网络在促进马诺河联盟内的和平方面发挥了中枢作用，最终在摩洛哥穆罕默德国王六世的主持下，于 2002 年 2 月在拉巴特举行了几内亚、利比里亚和塞拉利昂国家元首首脑会议。为了促进拉巴特首脑会议，决定恢复包括三国国防部长在内的马诺河联盟联合安全委员会。马诺河联盟外交部长会议于 2002 年 4 月在摩洛哥阿加德举行，同意沿马诺河盆地边界部署联合边界安全和建立信任部队，决心控制跨界侵犯，这是该分区域冲突的主要根源。该协定于 4 月 15 日开始生效，使马诺河联盟成员国得以监测武器和部队行动，减少马诺河联盟国家间的紧张。

13. 联合国利比里亚建设和平支助办事处（联利支助处）以及开发计划署、联合国人口基金（人口基金）和联合国儿童基金会（儿童基金会）始终支持该区域的和解进程和恢复可持续和平，尤其是通过马诺河妇女和平网络来执行。联利支助处继续努力巩固利比里亚的和平与民主，这包括采取旨在降低国家和分区域紧张的各项措施。在这方面，联利支助处与西非经共体和联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）以及民间社会组织密切合作，支助利比里亚政府对塞拉利昂的和平进程作出贡献。在国内阵线方面，联利支助办事处继续参与民族和解大会的筹备工作，鼓励在利比里亚社会成员、包括反对派领导人之间建立信心和对话。联合国系统还与政府、民间社会组织、人权团体和非政府组织以及社区组织结成伙伴关系，为促进认识关于尊重法治与人权问题做出了重大贡献。

14. 开发计划署继续通过完全成长的项目支持推动善政，除其他产出外，加强了全国关于施政概念与实践的对话。该项目促进关于人权与法治问题的讨论，并支助对 11 个政府部门和机构、立法机关与司法机关进行能力评估，已提出一项关于善政的国家框架，并举办了一系列讲习班。缺乏充足的资源妨碍了政府加强司法机关和国家立法机构透明执行司法和有效处理宪法事项的能力。在这方面，儿童基金会通过少年司法倡议支助培训治安法官和警官。

15. 重建民间社会的能力始终是联合国加强参与、国有和社会融合的优先事项。在民主管理中，联利支助处和开发计划署对诸如利比里亚妇女律师协会、天主教和平与正义委员会和利比里亚全国人权中心、利比里亚新闻联合会以及社区组织等民间社会组织和人权团体进行支助，在社区一级促进社会凝聚力和建设和平的主动行动。儿童基金会支持成立一个知名人士小组，为儿童及争取和平的斗士的和平倡议鼓吹。

三. 宏观经济业绩

16. 利比里亚的经济总体业绩没有如预期得到复苏。现政府承袭了 28 亿美元的巨额国家债务负担，始终未能在国内及国际取得将经济恢复到战前水平所需的资源。国内生产总值（国内总产值）仍然低于战前水平的 50%，而人均收入则下降到不足 200 美元；2000/01 财政年度的 9 070 万美元的国家预算只是 1987 年预算的三分之一。正规经济部门的失业率大约为 85%。

17. 农业、第三产业和非正规经济部门始终是经济增长的促进因素。农业部门受到缺乏物资投入和信贷递减以及全国持续不安全的限制。在粮食作物（大米和木薯）的生产方面取得进展，达到 1999 年战前水平的 70%，但受到该国生产力最强地区农业人口流离失所的威胁。第三产业部门、其中包括贸易，在 2000/01 年由于通讯和商务方面的生产力增加而增长 2%。对外贸易是国内总产值的主要组成部分（2000 年占国内总产值的 64%，2001 年占 44%）。出口收益的增长在 2000/01 年估计为 14%，主要是由于橡胶和木材出口的增长。但是，贸易赤字在 2001 年增加了 21%，这是由于不良的宏观经济政策和经济结构薄弱。非正规经济部门成为最茁壮的部门，为整个劳动力提供大约三分之一的就业机会，估计大约有 980 000 个职位。

18. 一方面，在财政阵线，国家收入业绩从 1999 年的 22% 提高到 2000/01 年的 26%，增加了 4%。另一方面，经常性的支出占 8 280 万美元实际收入的 68%。社会服务开支自 1997 年以来没有超过实际年收入的 10%。大约 85% 的社会服务开支（即保健、教育、饮水和卫生）由联合国各机构和其他捐助者支助。到 2002 年 5 月，该国政府拖欠公共部门雇员 7 个月的薪资，引起了大量缺勤。

19. 在 1997 年至 2001 年通货膨胀相对较低时期之后，通货膨胀在 2002 年 1 月至 5 月期间迅速增长到超过 20%（据利比里亚中央银行估计），这是由于对美元的高度需求，因而加速了利比里亚元的贬值。石油和其他进口商品价格的上升对其他商品、其中包括国内生产的粮食产品价格产生了多米诺式的影响。再次爆发的冲突对经济活动造成严重损害，农业生产被中断。

20. 开发计划署始终参与提供直接援助，例如体制建设方面的后勤和技术专门知识、拟订政策、执行方案、监测和评估，使参与经济管理的主要政府机构（例如财政部、预算署、中央银行、规划部）恢复基本运作能力。特别是开发计划署在拟订新的税法方面向财政部提供了技术支助，协助规划部协调拟订中期计划，并起草了统计法。还向预算署、审计总署和商务部提供了短期培训。

四. 人道主义援助

21. 战斗扩展到五个县，造成大量人口移动，国内流离失所者的案例和在邻国新的利比里亚难民大量增加。1997 年至 2000 年在流离失所者和难民的复原和重新

定居方面所取得的成果正由于新的人道主义危机而倒转。据官方估计，目前接受人道主义援助的国内流离失所者达到 10 万人，而 2001 年的计划数字为 3 万人。此外，据信有大约 20 万国内流离失所者和一些塞拉利昂难民留在冲突地区，没有获得人道主义援助。估计利比里亚目前有大约 65 000 塞拉利昂难民，其中 35 000 人获得联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）的援助和保护。

22. 极为动荡的安全局势和进入冲突地区困难使人道主义组织的工作日益复杂。由于艰难的安全环境和资金的制约，利比里亚难民遣返和安置委员会协调和回应人道主义局势的能力有限。尽管存在着这些制约，该委员会与人道主义机构一道得以应付国内流离失所者和难民以及东道社区的迫切需要，主要是提供饮用水、流动诊所和粮食供应。儿童基金会、世界卫生组织（卫生组织）和人口基金将其援助的重点放在免疫、提供基本药品和营养援助、提供安全饮水和卫生设备以及谋生技能的紧急教育方面，例如生殖保健和性传播疾病及艾滋病毒/艾滋病的预防与控制。联合国粮食及农业组织（粮农组织）提供了基本的农业投入，恢复 10 个县受战争影响的 12 890 个农民的生产能力。世界粮食计划署（粮食计划署）的紧急方案，也作为几内亚和塞拉利昂区域方案的一部分，向难民和国内流离失所者提供每月口粮以及食疗方案和学校补充营养餐。人道主义事务协调事务处利比里亚办事处于 2001 年 10 月开办，同时任命了人道主义协调员，受到人道主义社区的欢迎，把它作为加强协调、战略规划和监测人道主义回应的一个手段。在人道主义协调员的领导下，人道协调厅在收集、分析和分享人道主义信息方面发挥了特别重要的作用，从而确保政府、联合国各机构和非政府组织社会之间更大的凝聚力与合作。该办事处为支助人道主义协调员的工作，还通过人道主义行动者之间定期举行会议，帮助进行协调。

23. 联合国各机构为解决迫切的保护问题，拟定出一个行动计划，防止在难民营发生性剥削和其他虐待行为。该计划注重建设诸如人道主义工作人员和安全部队等主要利益攸关者的能力，并加强为受虐待妇女和儿童服务。儿童基金会与拯救儿童基金和国际红十字委员会一道拟定了一项儿童保护宣传战略，支持建立方便儿童的空间，与此同时难民专员办事处实施了一项有关难民营性剥削和其他虐待行为的报告和监测机制。

24. 鉴于目前的安全局势，向安置国内流离失所者和利比里亚回返者重返社会提供的支助很少。同目前在塞拉利昂进行的和平努力一道，难民专员办事处发起一项自愿遣返方案，于 2002 年 2 月至 4 月向塞拉利昂首批遣返了 10 850 名难民。但是，来自冲突地区已登记的塞拉利昂难民增加的数量与回返者的数量几乎趋于同等抵消。随着 2002 年 5 月塞拉利昂选举的结束，难民专员办事处计划恢复自愿遣返方案。

五. 保健

25. 联合国系统、特别是卫生组织、儿童基金会、开发计划署和人口基金以及非政府组织支持该国政府根据已经拟定的战略计划完成国家保健政策，该政策规定保健服务权力下放。粮农组织一直在技术上支助该国政府拟定全国营养行动计划。儿童基金会和卫生组织通过国家能力建设和体制建设支助该国政府的基本药物方案。儿童基金会、人口基金和卫生组织支助县卫生队在社区内加强提供保健服务，粮食计划署则向所有医院提供食品。卫生组织、儿童基金会和开发计划署支助饮水和卫生设施的建设以及在社区一级公共卫生教育的培训。

26. 在扩大免疫方案领域，卫生组织和儿童基金会在开发计划署的后勤支助和全球疫苗和免疫联盟的财政支助下，协助该国政府执行了六个消除小儿麻痹症全国免疫注射日，包括两次与西非经共体同步进行的全国免疫注射日，这些活动得到美援署、国际路德教会、免疫联盟和疾病防治中心的支助。该运动使 5 岁以下的儿童 100% 获得免疫注射。卫生组织和儿童基金会在 15 个县中支助了 7 个县的多抗原追赶方案运动，这大大提高了扩大免疫方案的覆盖率，从 2000 年 12 月的 35% 提高到 2001 年 12 月的 55%。利比里亚获得 2001 年免疫工作队绩优奖。

27. 在产妇安全领域，儿童基金会、卫生组织、人口基金和非政府组织完成了一项需要评估，拟定了一项议定书，并支助了对产科急诊卫生工作人员的培训。此外，儿童基金会和卫生组织发起一项儿童疾病综合管理战略。关于“减少疟疾”的倡议，卫生组织和儿童基金会支助或资助了采用经杀虫剂处理的蚊帐的工作。在利比里亚抗疟疾药物部分的工作结束之后，开始审查现有疟疾政策。

28. 联合国艾滋病病毒/艾滋病专题小组支助加强国家艾滋病管制方案。人口基金与卫生组织同美援署协作，为支持安全的性活动与计划生育，向该国所有无障碍地区提供避孕套。联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）为少年生育和性健康培训提供拨款 15 万美元。提供了技术和后勤支助以便利艾滋病病毒试验和提高公众认识。利用利比里亚现有 16 种语言中 6 种最通用的当地语言拟定出艾滋病病毒/艾滋病认识方案，因此对大约 50% 的乡村或土著利比里亚人产生影响。尽管这些努力，对艾滋病病毒/艾滋病的承诺和认识水平仍然很低，而国家艾滋病控制方案则缺乏足够的资源执行国家战略。截至 2001 年 12 月 31 日，艾滋病病毒/艾滋病流行率据报告为 8.2%，确定的艾滋病病例总数达 532，与 2000 年的 426 件病例相比增加大约 20%。

六. 教育

29. 开发计划署、儿童基金会和教科文组织在教育政策发展领域支助该国政府。立法机构通过了国家教育部门政策性文件和教育总计划，现在将印为传单。为了支持教育制度的权力下放，开发计划署和儿童基金会支持设立 68 个当地学校管理委员会。儿童基金会通过执行非洲女童教育倡议为建立性别灵活和性别敏感的

教育制度作出贡献，这将促进使在利比里亚为女童教育建立国家培训和技术援助网络。

30. 儿童基金会、人口基金和粮食计划署对教育部门的援助是支助一些旨在振兴基础教育、增强国家教学能力和数据收集办法、课程改革、改进学习机会和确保向受战争影响的儿童提供紧急教育等主要举措。儿童基金会继续支助该国政府执行大龄学生速成学习方案，向教育部和 50 个速成学习方案学校提供财政、技术和物质支助。人口基金通过编制和分发家庭生活教育课本协助课程改革方面的工作。把紧急教育作为高度优先事项，儿童基金会向超过 3 万个国内流离失所儿童通过盒包方法提供学习机会。儿童基金会和难民专员办事处与国际救援委员会和拯救儿童基金联合王国分会协作，支助对教师的培训。粮食计划署支助了 500 多个公立小学的社区学校供餐方案。

七. 社区复兴和复原

31. 社区复兴和复原活动集中在恢复基本社会服务和提供可持续生计机会，目的是加强社区提供基本社会服务的能力，增强地方自我组织和参与的能力，减少人们对人道主义援助的依赖。联合国和捐助者、特别是欧洲联盟协助政府重建战争期间被摧毁的门诊部、学校和市场设施。在开发计划署微型项目提供重新定居和重返社会的支助下，一共已修缮 153 所设备齐全的学校和 70 个门诊部，涵盖利比里亚 14 个县中的 8 个，从而为大约 13 000 个人创造了就业机会。在饮水和卫生设备领域，建筑了 450 个厕所和 130 个水井（装有手泵）。粮食计划署还在以工换粮方案下，向重建社会基础设施的人们提供粮食援助。

32. 为了促进生产部门的活动，开发计划署和难民专员办事处继续管理小额信贷和小额赠款计划，支助农业和小型创收活动，并把妇女主动行动作为优先事项。儿童基金会、开发计划署和难民专员办事处在水管、木工和农村住房建设方面提供技能培训机会。粮农组织一直支助低地稻米生产、木薯生产和加工及小型渔业，并向受危机影响的国内流离失所农业家庭提供基本农业投入，目的是减少他们对人道主义援助的依赖。联合国各机构还通过领导能力和管理技能培训，努力加强东道社区的当地应对机制。

八. 粮食安全

33. 在利比里亚复杂的冲突和冲突后的局势中，粮农组织和粮食计划署在农业部门的活动集中在各种与紧张状况有关的着重发展的活动。粮食计划署紧急方案的目标是向难民和国内流离失所者提供粮食援助，粮食计划署还同时支助学校补充营养餐和以工换粮方案。粮农组织支助政府改善粮食安全和提供农业服务的能力。粮农组织协助 300 户农业家庭在沼泽地种植稻米和作物强化，特别是提高木薯和蔬菜的生产。在乡村一级实行了小型 Telefood 项目，使农业社区特别是妇女团体受益，以支持他们使家庭粮食更加安全的渴望。还在开发计划署的财政支

助下发起了对丰收后活动的技术支助。粮农组织还支助政府整顿了农业部的农业统计服务，并拟定了国家森林方案。粮农组织与粮食计划署和地方及国际非政府组织共同协作，对 7 500 个受危机影响的家庭发放紧急援助，为国内流离失所者和东道社区提供农具和种子，对改善家庭粮食安全产生了积极的影响。

34. 联合国农村发展和粮食安全专题小组和涉及广泛利益攸关者、由粮农组织主持的论坛继续开展各种旨在提高认识和宣传，促进农村发展和战胜饥饿、营养不良与贫穷的事业的活动。该论坛为许多组织和个人提供了表达自己关切事项和建议的手段，并将它们与政治和管理决策机构广泛分享和沟通。

35. 农业部门的干预措施当然造成粮食生产的增长和多样化，特别是稻米和木薯等主食作物。粮农组织在 1999 年估计主要粮食作物（稻米和木薯）的生产达到战前水平的 70%。但是，安全局势的恶化可能使利比里亚粮食安全状况进一步恶化，这是由于大部分生产地区的农业活动中断和农业人口流离失所。

九. 性别观点

36. 该国致力于促进两性公平、两性平等和赋予妇女权力以及执行《消除对妇女一切形式歧视公约》。开发计划署、联合国妇女发展基金（妇发基金）、人口基金和儿童基金会支持在所有各部建立性别与发展部和性别主管办事处以及开展社会经济性别分析的能力建设。开发计划署和妇发基金在联合国性别问题专题小组的支助下，一直协助政府和妇女团体开展宣传活动，消除歧视性法律和不利妇女的社会文化作法。该项目尤其支持宣传国家立法有关法定婚姻和习俗婚姻配偶继承权利法案。联合国性别问题专题小组对提高利比里亚人民对两性公平问题、《北京行动纲要》和赋予妇女权力的认识作出了贡献。

37. 联合国各机构特别注意将性别观点纳入其各项方案的主流、促进女童教育、青年和妇女的保健和生殖健康以及创收技能和生活技能的培训，特别是微额信贷业务和粮农组织的 Telefood 资助的项目把妇女为户主的家庭作为优先事项。联合国还支助建立全国妇女非政府组织秘书处。为了将性别观点纳入主流而同妇女机构建立的伙伴关系的质量非常好，其中有西非妇女协会、利比里亚妇女倡议、非洲妇女教育工作者协会、利比里亚妇女律师协会和乡村妇女团体。

十. 该国面对的主要挑战

38. 该国面对的主要挑战是解决目前的冲突和建立可持续和平。查明的冲突根源有经济管理薄弱、社会不平等和种族分化，这些问题在很大程度上仍然没有得到解决。解决冲突和在利比里亚创造和巩固可持续和平是针对减少该国贫穷的发展工作的必要条件。巩固和平有赖于解决前战斗人员重返社会和重新组建军队的剩余问题。需要按照西非观察组和利比里亚政府的建议，调整和培训安全部队。需

要以下列方法巩固雏形民主：加强民间社会组织、性别和人权组织、施政和经济管理机构以及在马诺河联盟国家中建立分区域和平与安全。

39. 利比里亚的持续不稳正在造成永久性依赖症候群，对该国今后的发展具有破坏性影响。安全和人道主义状况的恶化以及资源有限使联合国各机构和双边捐助者难以超越眼前的复兴需要，而执行发展和能力建设方案。

十一. 建议大会采取行动

40. 需要更多地确认利比里亚的安全、人道主义和发展方面的危机，这对该区域的稳定有着严重的影响。秘书长强调，卷入利比里亚冲突的所有各方都要保证保护平民、协助提供人道主义援助，并保障人道主义工作人员的安全。呼吁国际社会加强承诺，对利比里亚人民的人道主义和发展需要做出回应，并鼓励该国政府走机构改革的道路，这将使经济管理更加透明，通过加强法治和尊重人权加强民主机制，以及建立促进和解和建立信任的包容性进程、特别是在接近 2003 年选举之际。因此，建议大会重申其 1998 年 11 月 16 日第 53/1 号决议，鉴于利比里亚人民越来越易于受到伤害，呼吁进一步支助利比里亚的人道主义需要和复兴及重建努力。