

**第五十七届会议**

临时议程\* 项目 22(n)

**联合国同美洲国家组织之间的合作****秘书长的报告<sup>1</sup>**

本报告是遵照大会 2000 年 11 月 3 日第 55/15 号决议第 8 段编写的，说明联合国同美洲国家组织(美洲组织)之间的合作，并概述了为实施该决议而采取的各项措施。政治事务部是联合国同美洲组织之间合作的协调中心。除政治部与美洲组织秘书处之间的定期联络活动外，联合国系统很多部门也与美洲组织及其成员组织进行广泛协作，定期交流资料。本报告介绍其中一些联系的详细情况。

\* A/57/150。

<sup>1</sup> 本报告拖延提出是因为一些机构提供来文较迟，而且需要对所提供的冗长材料进行整理。

## 目录

章次	段次	页次
一. 导言.....	1	3
二. 大会第 55/15 号决议的执行情况.....	2-82	3
A. 联合活动.....	2-5	3
B. 协商和交换资料.....	6-10	3
C. 联合国系统提供的资料.....	11-82	4
1. 联合国秘书处.....	11-21	4
2. 拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	22-27	5
3. 联合国人类住区规划署(人居署).....	28	5
4. 联合国人权事务高级专员办事处.....	29-33	6
5. 联合国难民事务高级专员.....	34-41	6
6. 国际药物管制规划署.....	42-48	7
7. 联合国教育、科学及文化组织.....	49-54	8
8. 国际劳工组织.....	55-57	8
9. 世界银行.....	58-59	8
10. 国际民用航空组织.....	60-61	9
11. 联合国贸易和发展会议.....	62-67	9
12. 国际海事组织.....	68-71	9
13. 世界粮食计划署.....	72-74	10
14. 泛美卫生组织.....	75-82	10

## 一. 引言

1. 本报告论述联合国同美洲国家组织(美洲组织)之间的合作问题。本报告是根据大会 2000 年 11 月 3 日第 55/15 号决议第 8 段编写的,其中概述了为执行该决议而采取的各项措施。

## 二. 大会第 55/15 号决议的执行情况

### A. 联合活动

2. 在本报告所述期间,联合国同美洲组织继续协助国际社会对海地出现的危机做出响应。驻海地国际文职人员支助团(海地文职支助团)是以联合国/美洲组织联合特派团(海地文职特派团)的工作为基础的。海地文职支助团已于 2001 年 3 月完成任务。这两个组织继续监测海地的事态发展,鼓励各方和民间社会行动者找到共同立场,使该国能继续前进。美洲组织加强海地民主特派团于 2002 年中启动,它是以联合国和美洲国家组织在人权以及法制问题上的工作为依据的。联合国通过联合国开发计划署,参加为支助美洲国家组织在海地的调解努力而成立的之友小组会议。

3. 联合国危地马拉人权核查团(联危核查团)继续与美洲组织协作,在该国开展专题项目。2002 年 4 月,联危核查团向美洲国家组织言论自由问题特别报告员做了情况介绍。联危核查团的国家改革和解决冲突股正与美洲组织的解决冲突项目 PROPAZ 合作,支助解决冲突总统办公室。联危特派团还参与得到 PROPAZ 协助的多边努力,加强人权监察员办事处。

4. 2002 年 1 月,特派团工作人员向美洲组织特使简要介绍了情况,他想探讨就去年的对话努力进行全国对话的可能性。为了采取后续行动,并根据在 2002 年 2 月协商小组关于危地马拉问题会议中提出的请求,开发计划署和美洲组织都参与了为拟议的民族对话奠定基础的工作。2001 年 3 月,美洲国家组织秘书长塞萨尔·特鲁希略视察了该国,其间也向他简要介绍了情况。

5. 在本报告所述期间,政治部选举援助司与美洲国家组织促进民主办公室就玻利维亚、哥伦比亚、多米

尼加共和国、厄瓜多尔、海地、洪都拉斯、尼加拉瓜和秘鲁的选举进程进行协作并交换资料。在秘鲁,联合国为该国 2001 年的总统选举提供了大量的技术援助,同时美洲组织还根据在整个区域顺利采用的分工做法,组织了选举观察。联合国负责协调向秘鲁选举当局提供的所有国际援助。

### B. 协商和交换资料

6. 政治事务部继续是联合国与区域组织合作的协调中心。政治部以这一身份协调执行大会 2000 年 11 月 3 日第 55/15 号决议的情况,包括编写秘书长向大会提交的报告。

7. 联合国代表出席了美洲组织大会于 2001 年 6 月在哥斯达黎加圣何塞和 2002 年 6 月在巴巴多斯布里奇敦举行的两届常会。美洲组织成员国在各次会议上通过了一项决议,请求美洲组织秘书长继续加强这两个组织之间的合作活动。

8. 作为与美洲组织合作的协调中心,政治事务部(政治部)与美洲组织秘书长和助理秘书长办公室保持定期和广泛的联系和协商。这些交流主要涉及共同关心的国家和问题,例如中美洲的边界冲突以及海地和秘鲁的政治局势。政治部参加了美洲组织常设理事会和大会在 2001 年“9·11”事件后以及 2002 年 4 月在委内瑞拉动荡中在美洲组织总部举行的特别会议。

9. 2002 年 4 月 30 日至 5 月 2 日,召开了一次工作小组会议,这是对秘书长与区域组织首脑之间举行的关于“合作建设和平”的第四次高级别会议的后续活动。在这次会议上,来自联合国各机构、方案和部门的官员有机会与美洲组织的对应部门会晤,讨论如何执行防止冲突领域中的 13 个合作方式的问题,这 13 个方式是 1998 年在第三次联合国/区域组织会议上拟定的。

10. 联合国与美洲组织举行双边会议,大量交换相互关注的国家的资料,其中包括阿根廷、哥伦比亚、危地马拉、海地和委内瑞拉,以及有关选举和工作人员培训联合活动的资料。考虑到联危核查团计划转型过

渡，因此关于危地马拉的资料就显得特别有用。与会者确定了进行合作的范围，以及把任务移交给美洲组织中正在与各政党进行合作、特别是致力于解决冲突的项目。

## C. 联合国系统提供的资料

### 1. 联合国秘书处

#### 经济和社会事务部

11. 在意大利政府的支助下，通过其人力资源和能力建设信托基金、并与意大利外交研究所协作，经济和社会事务部(经社部)公共经济学和公共行政司对一些美洲组织成员国在对外贸易领域中建设能力提供支助。

12. 由于贸易在确保经济增长中具有越来越重要的作用，因此贸易协定对推动整个发展进程、特别是在发展中国家必须要应付全球化引起的挑战的这个时代至关重要。经社部深知外交官在贸易协定谈判中所起的作用，因此尽力为来自发展中国家的中级外交官提供必要的技能，确保达成对其国家有利的协定。2001年5月在意大利会议为来自下列拉丁美洲国家的与会者举办了一个讲习班：玻利维亚、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭和秘鲁。

#### 裁军事务部

13. 裁军事务部与美洲组织举行多次会议，其中包括对禁止非法贩运火器的联合工作进行审查，确定未来的训练活动，商定合作研发数据库，协调宣传和实施禁止非法贩运小武器的国际文书。在这次会议上，裁军部设在秘鲁利马的拉丁美洲和加勒比和平、裁军与发展区域中心向《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》协商委员会提交了区域中心的工作方案，并拟议了一项支持实施公约的谅解备忘录。

14. 利马区域中心参与了美洲组织的一些活动，包括2001年8月举行的关于适用美洲组织美洲药物滥用管制委员会控制火器、零部件、组件和弹药在国际上流

动的示范规章条例讨论会。讨论会参加者特别指出，没有执照的火器和贪污是该区域的重要问题，更好地管制火器将有助于调查员控制贩卖毒品、洗钱和其他犯罪活动。

15. 根据美洲药物滥用管制委员会的规定，利马区域中心举办了为期两年的提高认识讨论会系列。这些讨论会使将近140名警官和海关官员了解美洲火器公约的条款，以及与实施公约相关的示范条例的对应条款。2002年2月在巴西利亚举行了最后一次讨论会，会上介绍了美洲火器公约，对负责适用美洲组织/美洲药物滥用管制委员会示范条例管制武器的南美洲当局进行培训，以及推动促进实施。讨论会的目的是制裁加强各种措施，防止非法贩运火器和弹药。

16. 2002年5月16日和17日，利马区域中心和美洲药物滥用管制委员会举办了题为“火器及其零部件和弹药的商业贸易和非法贩运：调查技术教员培训”项目的讲习班。这个项目的协调委会商定就编写训练手册、大纲和数据库管理工具进行了分工。

#### 人道主义事务协调厅

17. 美洲组织是国际减少灾害战略的一个积极的合作伙伴，尤其是在促使人们了解拉丁美洲和加勒比易于受到自然和其他相关灾害的看法。美洲组织减少自然灾害委员会代表美洲组织参加机构间减少灾害工作队。<sup>2</sup> 美洲组织与国际减少灾害战略机构间秘书处在减少脆弱程度领域保持密切协调，目的是协助执行可持续发展的长期政策。很多其他有关区域和国际合作伙伴、包括开发计划署、人道协调厅和泛美卫生组织都参与了这种协调工作。在这方面，国际减少灾害战略秘书处组织和举行危机纾解半球会议期间支助美洲组织。这次半球会议于2001年12月在哥斯达黎加举行，是根据第三次美洲首脑会议(2001年4月)的建议召开的。国际减少灾害战略秘书处拉丁美洲和加勒比区域办事处提供了关于在美洲纾解危机趋势的背景文件，这份文件有利于会议进行讨论和作出决定。

<sup>2</sup> 还请参看秘书长向大会第五十七届会议提交的关于国际减少灾害战略实施情况的报告。

## 新闻部

18. 作为在整个墨西哥开展的模拟联合国方案的一部分，驻墨西哥城的联合国新闻中心与美洲组织国家办事处拟定了一项联合倡议，使与会者可以了解区域集团如何参与联合国的工作，并熟悉美洲组织对联合国议程上各种问题的立场。作为这项倡议的一部分，有几个模拟联合国讨论会还激励美洲组织会议考虑联合国的问题。

19. 联合国电台继续用正式和非正式语文，在每天的直播和每周时事广播集锦节目中，报道与美洲组织相关的活动和事件。其中报道的一些问题有：联合国秘书长支助美洲组织使海地实现和平与稳定；美洲组织与海地的选举危机；中美洲的粮食状况；拉丁美洲对2001年9月11日对美国发动的恐怖主义攻击的反应以及支持反对恐怖主义的斗争；陷入衰退的拉丁美洲经济；对拉丁美洲的外国直接投资递减；计划对美洲反贪污公约采取后续行动的新协定。还用荷兰、法语—克里奥尔语和西班牙语制作了下列集锦节目：第三次美洲首脑会议；拉丁美洲问题；拉丁美洲各国谴责恐怖主义；加强拉丁美洲的教育；在美洲开发银行理事大会上讨论的为妇女争取平等机会的问题；美洲组织成员国签署一项反贪污协定。

20. 2001年3月，新闻部提供了一名广播干事，负责报道在智利举行的美洲开发银行理事会年会。在其后的报道中，报道了对美洲组织成员国专家的采访，请他们谈论有关妇女、民主促进发展以及拉丁美洲经济状况等问题。这些采访都编入了每日直播的节目中。美洲组织总部继续每天直播并在每周的节目中转播联合国广播电台在纽约制作的所有西班牙语节目。

21. 《联合国纪事》季刊(2001年3月至5月)发表了两篇文章：一篇是巴西圣安德列市已故市长 Celso Daniel 撰写的“Participatory Urban Governance—The Experience of Santo Andre”；另一篇是 Yves Cabannes 撰写的关于世界都市居民大会的文章：“Poor, or Excluded? Lessons from Latin America and the Caribbean”。

## 2. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

22. 在报告审查期间，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)同美洲组织在美洲首脑会议(1994年迈阿密、1998年圣地亚哥、2001年魁北克市)过程的框架内加强它们在一些领域的合作。

23. 2001年6月13日，拉加经委会、美洲组织、泛美卫生组织和美洲开发银行签订了一项关于落实和执行历届美洲首脑会议的行动计划的谅解备书。在这方面，这些机构定期举行会议，分享资料和筹办联合活动。

24. 在美洲组织-美洲开发银行-拉加经委会三方委员会范围内，协调尤其密切。设立三方委员会是为了支持建立美洲自由贸易区的过程。通过三方委员会的活动，这三个机构协调了向美洲自由贸易区贸易谈判委员会、9个谈判小组及其4个委员会提供的技术支助。

25. 拉加经委会继续与美洲组织的可持续发展和环境股进行协调。在这方面，拉加经委会定期参加圣克鲁斯首脑会议后续行动机构间工作队的季度会议。在2001年期间，拉加经委会定期提供关于可持续发展世界首脑会议区域筹备过程的最新消息。

26. 拉加经委会还与美洲组织的美洲妇女委员会合作，并参加了2000—2002年美洲妇女委员会执行委员会的第一和第二届常会。讨论的问题涉及：可能的合作领域、支持美洲首脑会议关于性别问题、促进妇女权利和两性平等的任务规定。

27. 此外，拉加经委会参加了关于城市发展最佳作法的两次会议，并分享关于该地区经验的资料。这些会议是于2001年4月和11月由美洲组织美洲发展合作机构举办的。参加会议的组织除了其他外包括世界银行、美洲开发银行、拉加经委会和城市研究所。

## 3. 联合国人类住区规划署(人居署)

28. 美洲组织支持执行联合国全球保障住房权运动。该次运动由人居署负责协调。目前美洲组织和人居署还设法将其网址连接起来，以支持改进财产资料系统的活动。

#### 4. 联合国人权事务高级专员办事处

29. 联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）极为重视与美洲组织的合作。人权专员办事处自采用区域处理方式以来，拉丁美洲工作队就一直着重将其活动的区域和分区域活动范围进一步结合。人权专员办事处拉丁美洲区域战略过程的一个关键步骤是于 1999 年年底在基多举办一个区域讲习班，通过基多技术合作框架。战略发展的另一个重要步骤是任命拉加经委会驻智利圣地亚哥的一名区域代表。区域代表的任务是加强与各区域机构之间的合作，以促进和保护拉丁美洲及加勒比的人权。这个过程的一个方面是于 2001 年 12 月在日内瓦举办人权专员办事处区域战略专家会议。专家们大力建议人权专员办事处加强与美洲组织及其他区域机构的合作。与会者特别强调同美洲人权委员会的合作必须进一步加强。

30. **人权专员办事处与美洲人权委员会秘书处间的合作：**人权专员办事处区域代表罗伯托·加雷顿先生在人权专员办事处支助事务处处长的支持下于 2002 年 2 月访问美洲人权委员会。在此次访问中，人权专员办事处区域代表会晤了美洲人权委员会秘书处的干事，讨论相互关注的问题。

31. 在这方面，人权专员办事处于 2002 年 7 月 8 日至 12 日派遣特派团前往美洲组织驻华盛顿总部。特派团的目的是查明人权专员办事处与美洲人权委员会秘书处进行有效合作的具体领域，就在美洲合办活动达成协议，以及进一步协调区域人权机制与联合国人权机制之间的工作。

32. **加强人权机制：**2001 年，美洲人权委员会执行秘书以当时的非洲组织言论自由问题特别报告员的身份访问人权专员办事处。联合国负责人权维护者问题的秘书长特别代表和言论自由问题特别报告员访问了美洲人权委员会，以交换资料，并协调有关的机制和工作方法。

33. **参加活动：**几个美洲组织的机构如美洲儿童协会和美洲妇女委员会参加了人权专员办事处在该区域制定的活动和方案。

#### 5. 联合国难民事务高级专员

34. 美洲组织同难民专员办事处一样一向关注难民及难民专员办事处所关心的其他人的处境，美洲系统的各个机构多次发出呼吁，要求保护西半球的难民和寻求庇护者，并向他们提供人道主义援助。

35. 非洲组织 2001 年和 2002 年年度大会通过关于难民和难民专员办事处所关心的其他人的决议。美洲组织大会 2001 年第 1832(XXXI—0/01) 号决议注意到 1951 年《关于难民地位的公约》签署 50 周年，并促请积极参加难民专员办事处的关于提供国际保护问题的全球协商会议，全球协商会议的目的是重申普遍难民文书的重要性。该决议还确认国际难民法和国际人权法之间的相互补充性质。2002 年，美洲组织大会第 1892(XXXII-0/02) 号决议再次呼吁尚未成为 1951《公约》及其 1967《议定书》缔约国的成员国考虑批准《公约》和《议定书》，并促请缔约国充分和切实地履行这些文书对其规定的义务，办法是，通过和执行关于难民地位确定的及庇护寻求者和难民待遇问题的国家难民法规和程序。2002 年的决议还确认难民专员办事处的多边性质和任务规定，并要求成员国和美洲系统各机构多加支持难民专员办事处的工作，即向难民提供保护、大力推行持久的解决办法，以及监督有关国际难民文书的实施。

36. 美洲人权委员会代表美洲组织参加由美洲人权法院和美洲人权研究所联合主办的一个区域专家会议。专家们根据各个美洲人权机构的经验审查了难民专员办事处的监督责任。与会者建议难民专员办事处加强其与美洲系统各个人权机构之间的工作关系，并查明能使美洲人权系统与国际难民法相互补充的切实方式。

37. 按照 2001 年 6 月难民专员办事处与美洲人权委员会签订的一项协定，这两个组织保证在促进和散播人权及难民法等领域共同努力。这些领域包括为政府、非政府组织和民间社会其他部门提供训练、共同研究和发表出版物、分享资料、就移民法的通过或修订和制定国家难民法的机制问题提供技术意见、以及促进美洲的机构间合作。

38. 1998 年与美洲人权研究所和 2000 年与美洲人权法院作出了类似安排。该项协定连同这些安排，特别是通过在原地视察、报告员研究金、国家报告和主题报告，以及对被迫流离失所的紧急案件进行审查，为在美洲议程上列入难民问题提供了一个新的机会。难民专员办事处在访问危地马拉、墨西哥、巴拿马和委内瑞拉时向美洲人权委员会作了汇报。

39. 2001 年和 2002 年同美洲人权法院和美洲人权研究所发表了关于人权和难民问题的 4 份出版物。第一份出版物论述关于在 21 世纪初需要给予新的保护以及美洲人权法院通过的关于保护难民的各项决定的内容。第二份出版物是为纪念《1951 年公约》签署 50 周年和美洲人权研究所成立了十周年。2001 年年年初发表了第二和第三次人口流动问题谈话会记录以及同北美洲、中美洲和巴拿马民间组织讨论被迫迁徙问题的论坛。

40. 难民专员办事处为其在美洲的工作人员举办的两个人权讲习班，采用了美洲保护难民系统的机制。一个讲习班讨论拉丁美洲国家，另一个着重讨论北美洲和加勒比。美洲人权委员会还参加难民专员办事处同加勒比各国政府和危地马拉及美利坚合众国民间组织进行的训练，其中着重强调能够用来加强国际难民保护的各种监督机制。

41. 难民专员办事处应美洲组织司法和政治事务委员会的要求，就美洲组织大会于 2001 年通过的关于保护难民的决议的执行情况提出报告，以准备在 2002 年大会上讨论此项目。委员会的一些成员表示在美洲发展庇护能力甚感兴趣，预料这种资料的交流将成为一项年度活动。

## 6. 国际药物管制规划署

42. 2001 年和 2002 年药物管制和预防犯罪办事处(药管防罪办事处)与美洲组织之间的合作继续发展。美洲管制药物滥用委员会与联合国国际药物管制规划署(药物管制署)经常参加对方的重要政治会议和技术会议，并经常就美洲药物管制问题的发展和优先技术合作需要进行协商。

43. 2001 年美洲组织-美洲管制药物滥用委员会完成了多边评价机制，即评价美洲组织成员国药物管制的努力、结果和需要。这是该地区多边药物管制方面一项最重要的发展。

44. 药物管制署以观察员的身份参加多边评价机制的早期发展，它仍然是执行多边评价机制年度报告中的各项建议的主要伙伴。在药物管制署审查美洲组织成员国的新项目时，多边评价机制报告充当主要的方案编制框架。药物管制署加强收集和分析关于非法作物种植和药物滥用的数据的项目，这对在个别国家有效执行多边评价机制的各项建议尤其重要。同样重要的是，药物管制署和美洲组织-美洲管制药物滥用委员会与对方进行例行协商，以统一国际数据收集系统和衡量进度的有关指标。还正在进行协商，以寻找切实的方式，将成员国向两个组织提交报告的规定予以精简化。

45. 在业务一级，美洲组织-美洲管制药物滥用委员会和药物管制署继续联合资助和执行一个价值为 100 万美元的项目，以巩固中美洲法律发展和合作区域中心。此外，这些组织还合力执行关于加勒比化学先质管制领域的几个训练方案，并筹划关于减少需求的新的区域方案。

46. 预防犯罪中心与美洲组织个别成员国在促使签署和批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三项议定书的活动上进行合作。2001 年和 2002 年在玻利维亚、厄瓜多尔、危地马拉、圭亚那和特立尼达和多巴哥同美洲组织成员国区域集团和分区域集团举办高级别讨论会和协商。

47. 2002 年 3 月在美洲组织的赞助下在特立尼达和多巴哥举行美洲司法部长和总检察长第 4 次会议，会议建议签署和批准《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《议定书》。第 4 次会议还指出，在制定拟议的行动计划时应当考虑到，为避免工作上的重叠，应在采取立法措施没收资产和归还通过贪污非法获得的资金方面，加强同联合国沟通。

48. 在联合国关于“打击国际恐怖主义：联合国的贡献”(2002 年 6 月，维也纳)的专题研讨会上、美洲组

织的一名代表谈到加强美洲反恐怖主义委员会(美洲反恐委员会)的问题,这方面的合作正在进行。

## 7. 联合国教育、科学及文化组织

49. **美洲国家组织和教科文组织哈瓦那办事处的合作:** 2000年中,美洲国家组织为了筹备首次美洲文化部长半球论坛同教科文组织哈瓦那办事处,拉丁美洲和加勒比区域文化办事处首次建立了联系。教科文组织派一名观察员出席了2002年3月在温哥华召开的专家会议。

50. 美洲国家组织社会发展股成为教科文组织新发起的全球文化多样性联盟的一个伙伴。美洲国家组织2002年4月在华盛顿组织的机构间协调会议探讨了伙伴关系可能采取的方式。拉丁美洲和加勒比区域图书推广中心代表文化处出席了这次会议,教科文组织哈瓦那办事处也出席了会议。

51. **美洲国家组织同教科文组织圣地亚哥办事处的合作:** 美洲国家组织同教科文组织圣地亚哥办事处的区域教育办事处之间的关系集中在“普及教育”的后续工作上。为拉丁美洲和加勒比成立了“普及教育”机构间小组,美洲国家组织为成立小组起草了提案、目的和职权范围初稿,以便同其他参与者讨论。

52. **美洲首脑会议后续工作:** 教科文组织圣地亚哥办事处参加了2001年8月在美洲国家组织首脑会议后续工作的框架内组织的机构间教育会议。这次会议讨论美洲首脑会议教育行动计划,使其目标同“普及教育”的目标相一致。

53. **参加第七届拉丁美洲和加勒比重大教育项目会议:** 美洲国家组织还参加了2001年3月在玻利维亚召开的第七届拉丁美洲和加勒比重大教育项目会议。美洲国家组织在关于“普及教育”后续工作国际合作的圆桌会议上作了陈述。

54. **多样性教育方面的合作:** 1998年教科文组织圣地亚哥办事处专家帮助南美洲共同市场国家教育部特殊教育需要司的代表编制了一份关于人力资源培训的分区域项目。其目的是在参与国教育改革框架内,

解决所有学生的教育需要。该项目由美洲国家组织提供资金,为期3年(2001—2003)。参加的国家有阿根廷、巴西、智利、巴拉圭和乌拉圭,它们都请教科文组织圣地亚哥办事处专家援助制定项目。2001年使用教科文组织圣地亚哥办事处译成西班牙文的教科文组织材料,为参与项目学校的辅导人员举办了培训。

## 8. 国际劳工组织

55. 本审查期间,劳工组织主要通过支助美洲国家组织的美洲劳工部长会议,同美洲国家组织合作。劳工组织参加了第十一届劳工部长会议,提交了好几份研究,并同咨询委员会合作。为紧密支持部长会议(2001年渥太华)各组织的活动制定了方法,这引起对会议关于经济一体化的重点问题和劳工层面展开讨论,并审查了设计及执行劳工和社会保障政策的最新经验。

56. 美洲开发银行在渥太华部长会议上所作的一项承诺补充了美国和加拿大劳工部长提供资源加强技术合作的决定。这特别重要,因为魁北克首脑会议作出了各国政府制定工作和就业议程的任务规定,并且也是承认劳工组织在美洲所起的关键作用。这一项目在2002—2003两年期中继续进行,任务是分析美洲首脑会议进程的劳工层面和创建同劳工部长以及其他有关部委和关键国际机构的合作机制。

57. 最后,对于劳工组织的《工作的基本原则和权利宣言》必须构成今后可能就美洲自由贸易协定达成的任何协议的基础,已取得共识。渥太华劳工部长会议发表的宣言采用了执行正当工作方案和实施《工作的基本原则和权利宣言》的主张,作为2001—2002年期间制定行动计划的中心题目。

## 9. 世界银行

58. 2001年和2002年期间,世界银行同美洲国家组织高级管理层并在业务一级继续加强合作和协商。政策协商包括塞萨尔·加维里亚秘书长同世界银行行长和拉丁美洲和加勒比地区副行长之间的若干次讨论。

59. 世界银行作为观察员参加魁北克首脑会议任务后续工作机构间工作组。这方面世界银行同美洲开发

银行一道继续向该区域的财政部长提供技术援助，尤其是加强支付和安全许可制度。世界银行同美洲国家组织、双边捐助方和其他机构，如美洲开发银行合作，计划召开一次公司责任会议。

## 10. 国际民用航空组织

60. 国际民用航空组织(民航组织)同美洲国家组织秘书处于 2002 年 2 月签署了设成合作机制，在美洲国家组织成员国内执行项目的谅解备忘录。

61. 美洲国家组织和民航组织将在发展民航方面合作，查明项目和编制有关发展航空安全基础设施和管理监管制度的可行性和投资研究。初步行动计划包括下列活动：

(a) 加强分区域飞行安全监测和加强加勒比共同体(加共体)航空安全当局，协助区域飞行安全监测当局对在区域注册的航空运输作业人员的适航申请和操作标准进行管制和控制的项目。

(b) 加勒比地区民航人力资源开发培训方案方面的技术合作，以便改进专业能力和技能，促使区域航空运输部门提高效率和效能。

(c) 改进培训，增加设备和改进设施，加强设在哥伦比亚的航空研究中心。

## 11. 联合国贸易和发展会议

62. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书处同美洲国家组织合作鉴别和分析与国际投资协定有关的问题对发展的影响。多哈首脑会议之后贸发会议在贸易和投资方面的任务表明，这一领域需要进一步开展调研和能力建设，这应导致两组织之间增加合作。

63. 在投资、技术和企业发展方面，贸发会议向美洲国家组织成员国提供了援助，为厄瓜多尔和秘鲁制定投资政策审查，并倡导对由此产生的建议采取后续行动。这些审查批判地检查了投资政策对吸引外国直接投资和确保经济利益最大化方面的相关性和效益。贸发会议继续对玻利维亚实施国民投资促进战略提供技术援助。贸发会议同安第斯秘书处一道设计了区域

促进投资战略，并且协助巴西加强促进投资网络。贸发会议组织了由牙买加主办的区域讲习班，讨论加勒比国家投资人选择标准。

64. 此外，贸发会议还通过其企业发展项目，在阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、萨尔瓦多、洪都拉斯、巴拿马、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉对中小企业和妇女企业家提供帮助。贸发会议还特别在根廷、巴西和墨西哥提倡企业管理、会计和报告方面的最佳做法，并且在安圭拉、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、英属维尔京群岛、多米尼加、格林纳达、牙买加、荷属安的列斯、圣卢西亚和圣文森特协助具有竞争力的保险业市场。

65. 贸发会议同美洲国家组织合作，为港口官员组织战略港口定价问题培训，作为促进港口投资和改进行域港口的竞争地位的手段。

66. 贸发会议进一步同美洲国家组织合作，在美洲国家组织的会员国里实施贸发会议的计算机化海关管理系统。这一系统是贸发会议贸易的运输效率技术援助活动的一部分，专门解决海关的现代化和改革问题。它处理包口单、海关申报、会计程序、过境和暂记程序，为了分析和统计提出及时可靠的贸易数据。

67. 贸发会议通过其债务管理和金融分析系统方案同美洲国家组织会员国在债务管理领域进行合作。这一方案的主要目的是协助国家提高有效管理债务的能力，从而改善公共融资管理和规划。贸发会议已经在 14 个美洲国家组织会员国的财政部和/或中央银行执行了债务管理和金融分析制度。大多数美洲国家组织的国家已经或正在执行债务管理和金融分析制度同包括预算、会计和国库在内的财务行政系统之间的连接，从而在公共财务管理领域进一步实现效益。

## 12. 国际海事组织

68. **促进国际海上交通**：自 1999 年以来，国际海事组织(海事组织)一直在推动《1965 年促进海洋交通国际公约》的执行。美洲国家港口委员会参加了这个项目的活动。项目成果如下：

- 制定了六项国家战略和一项分区域战略；
- 举办了六个国家研讨会和三个分区域研讨会，包括培训 178 名海关、海事和港口管理机构官员以及海运业人员；以及
- 开设了关于防止和管制船上非法毒品贩运的区域课程。

69. **港口安全和保障**：为贯彻上述项目，于 2000 年开展了一个关于港口安全和保障的方案，与美洲国家港口委员会密切合作由海事组织执行。方案成果如下：

- 编写了一本现行海事组织船只/港口接口标准手册，分发给拉丁美洲和加勒比海运业和港口人员；
- 为拉丁美洲开设了一个防止和管制船上非法毒品贩运的区域课程(79 名参加者)；以及
- 为加勒比国家举办了一个关于港口安全和保障的区域研讨会。

70. **海上和港口安全**：2001 年 9 月 11 日美利坚合众国遭到袭击后，海事组织开始紧急审查可能影响海运和港口业务的安全和保障的所有有关防止和制止非法行动(包括恐怖主义)的文书。审查完毕将于 2002 年 12 月举行一次外交海上安全会议，以便通过关于防止和制止所有此种行动的强制性规定。

71. 海事组织在审查所有有关文书的同时，也开展了一个海上/港口安全技术合作的全球性方案，旨在协助发展中国家实施适当的安全措施和建立基础设施。这基本上是一个建立能力的方案，目的是提高对海上安全的认识，协助各国执行海事组织业已通过的安全文书，并协助各国有效执行将于 2002 年 12 月海事安全会议制定的新的管制制度。

### 13. 世界粮食计划署

72. 美洲国家组织和世界粮食计划署(粮食计划署)在整个区域各地经常保持联系。在飓风米切吹袭中美洲

后举办的活动中，美洲国家组织与粮食计划署在住房部门进行了联合的努力。在发展项目中建立了伙伴关系，也探讨了在其他领域联合协作的问题。粮食计划署工作人员参加了美洲国家组织选举观察团。

73. 国家办事处一级进行了包括下列主题的讨论。在厄瓜多尔，美洲国家组织和粮食计划署讨论了为一项新的区域行动拟订筹资提案，这项区域行动称为“白盔”，将有助于加强地方应急能力。在厄瓜多尔还讨论了关于联合支持“社会监督”倡议，这项倡议最终会导致公民参与，确保粮食援助和其他发展项目的问责制。

74. 在洪都拉斯，讨论了住房部门可能进行的合作；支持权力下放进程，协助市政府；开展一个太阳能项目和一个与该国的世界学校供餐倡议的学校挂勾的教员培训行动。

### 14. 泛美卫生组织

75. 1902 年第二次美洲国家国际会议设立的泛美卫生组织是美洲体系的区域专门卫生机构，也是世界卫生组织美洲区域办事处。泛美卫生组织的任务是“小会员国进行技术合作，并激励美洲国家彼此合作，维持一个健康的环境和制订实现可持续的人的发展方针，使美洲国家人民能够实现人人享有健康，个个讲究卫生”。2001 年至 2002 年期间，泛美卫生组织继续不断与成员国努力促进泛美主义，并通过主要的方案地区促进公平取得保健的机会。

76. 美洲国家组织发挥了政治作用，因为它的职能是加强民主，提倡人权，促进和平与安全，以及扩大贸易和解决贫穷、毒品和贪污造成的复杂问题。因此，泛美卫生组织和美洲国家组织的工作相辅相成，并在一些领域内相互协作。泛美卫生组织向美洲国家组织大使/介绍执行委员会年度会议议程和相互关注的问题，并提供关于泛美卫生组织工作的最新资料，2001 年，美洲国家组织大使前往泛美卫生组织进行第二次访问，以讨论生物化学恐怖主义对该区域的威胁。此外，泛美卫生组织主任或副主任通常出席美洲国家组织常设理事会，介绍其年度报告。

77. 泛美卫生组织与美洲国家组织首脑会议后续行动办事处合作，协调各项努力和活动，以执行美洲国家首脑会议指定的任务。泛美卫生组织与机构间工作组合作采取联合行动，如在首脑会议进程中包括民间社会，确保关于卫生任务的报告广为分发，并确保卫生问题继续在首脑会议后续行动议程上占有重要的位置。会议约每月举行一次。在魁北克首脑会议上，泛美卫生组织获授权在下列领域内开展活动和调动资源：卫生部门改革；传染病；非传染病和连通性。

78. **备灾**——自 1999 年美洲国家组织大会建立美洲国家减少自然灾害委员会(减灾委员会)以来，泛美卫生组织一直担任备灾和应急工作组主席，并继续在常设理事会美洲大陆安全委员会的审议中支持这项倡议。审议有助于将这个问题保留在美洲国家组织的政治议程上。此外，泛美卫生组织继续在国际减灾战略(减灾战略)/联合国人道主义事务协调厅(人道协调厅)机构间减灾工作队的会议中代表美洲国家组织减灾委员会。泛美卫生组织也是 2001 年 12 月在哥斯达黎加举行的减少风险半球会议的组织者之一。

79. **性别问题**——泛美卫生组织通过妇女、卫生和发展方案参加美洲国家妇女委员会。泛美卫生组织同美洲国家妇女委员会密切合作，参加所有执行委员会会议，以及关于暴力、贩卖和工作等领域的技术性会议。这两个组织同其他联合国机构和区域妇女非政府组织合作，协助组织 2001 年专题讨论会：性别暴力、健康和人权。这个专题讨论会导致划时代的建议，动员卫生部门处理基于性别的暴力问题。在 2001 至 2002 年，联合制定了一套关于贩卖妇女和女孩问题的综合资料。

80. **药物和非法毒品**——泛美卫生组织继续同美洲国家药物滥用管制委员会合作，推行针对护理标准、

教育方案、流行病学监测和社会沟通的《半球药物战略》。

81. **工人健康**——美洲国家组织美洲整体发展理事会同泛美卫生组织工人健康小组密切合作。美洲整体发展理事会是一个政治机构和促进新的合作形式的体系。美洲整体发展理事会正在计划与各国劳工部长举办一个关于职业健康和最佳做法的美洲国家讲习班。工人健康小组制定了一个全面的部门间《区域工人健康计划》，通过预防胜于治疗的办法促进公平的职业健康。这项工作需要与美洲国家组织等主要的国际行动者协同努力和建立伙伴关系。2001 年 10 月，美洲各国劳工部长在渥太华举行第十二届美洲国家劳工部长会议，作为美洲国家首脑会议后续进程的一部分。《渥太华宣言和行动计划》把工人健康和工作条件视为最高优先事项。美洲国家妇女委员会也和工人卫生小组合作。美洲国家妇女委员会关于促进妇女人权和两性公平与平等方案是一个重要的渠道，工人卫生小组和泛美卫生组织妇女、卫生和发展股通过这个方案开始针对影响美洲国家劳动妇女的问题。

82. **儿童**——泛美卫生组织/美洲国家组织在儿童领域进行的合作以儿童权利和儿童发展为中心。美洲国家组织通过这些领域的工作，与泛美卫生组织之类的组织合作全面发展促进健康的区域战略。美洲国家组织已将泛美卫生组织提供的资料载入美洲国家组织和美洲国家儿童研究所的网页。泛美卫生组织的儿童健康问题区域顾问在初级教育世界大会(2002 年 6 月，委内瑞拉)中参加了美洲国家组织安排的政府小组。泛美卫生组织和美洲国家组织正在采用部门间办法，拟订一项儿童健康具体领域的联合工作提案。