



第五十七届会议

暂定项目表^{*} 项目 30

联合国在促进全球人类新秩序方面的作用

秘书长的报告^{**}

摘要

本报告是针对大会第 55/48 号决议提交的。该决议请秘书长征求会员国以及联合国系统各机构和组织对促进全球人类新秩序的意见，并就此编写一份报告提交大会第五十七届会议审议。本报告摘要介绍该决议所要求提供的意见。该报告的结论是，全球人类新秩序的概念需要进一步澄清其范围和内容。

^{*} A/57/50/Rev. 1。

^{**} 本报告推迟提交，以便将联合国内部协商的结果包括在内。

一. 导言

1. 大会 2000 年 11 月 29 日第 55/48 号决议强调有必要形成基础广泛的共识，以便在全面综合的整体框架内采取行动，实现发展和消除贫穷的目标，并让所有行动者，即政府、联合国系统及其他国际组织以及民间社会有关行动者，包括私营部门和非政府组织都参与其中。在这方面，大会感兴趣地注意到关于建立全球人类新秩序的提议，并请秘书长征求会员国以及联合国系统各机构和组织对促进全球人类新秩序的意见，并就此编写一份报告提交大会第五十七届会议审议。

2. 根据该请求，秘书长通过一份普通照会征求了会员国的意见。另外，还请联合国系统各机构和组织传递它们关于该问题的看法。在提交该报告时，秘书长已从两个会员国（圭亚那和菲律宾）和 10 个联合国实体收到答复。这些实体是经济及社会事务部、粮食及农业组织、联合国国际伙伴关系基金、联合国人类住区中心（人居中心）、联合国药物管制和预防犯罪办事处、联合国发展集团办公室、国际劳工局、联合国工业发展组织、世界卫生组织和国际农业发展基金。

二. 收到的意见和资料

A. 会员国

圭亚那

3. 圭亚那在答复中指出，建立一个全球人类新秩序提议的目的，在于促进重新审查国际合作和合作伙伴关系，并探讨达成一项可行共识的前景，该共识涉及以人为本的发展作为联合国在二十一世纪发展的支柱。《联合国千年宣言》倡导在广泛领域进行全面改革，并应以协调方式落实这一宣言，以人类发展作为全球稳定、安全与繁荣的动力。另外，也迫切需要采用这一办法推动处理各次全球会议商定的众多问题，这些会议确定了以人为中心的发展的重要性。然而，已进行的审查进程表明，人们对于所采取行动缺乏进展感到一定程度的失望。

4. 圭亚那还注意到，多边合作继续随着发展、和平和安全的新挑战发生变化。关于和平、稳定和普遍繁荣的希望仍然是促进进步的强大动力，发展筹资问题国际会议重新促进国际发展合作，尤其是关于资源问题方面的合作。这些努力得到了主要金融和贸易机构为重新确定发展援助范围所做努力的补充。国际支持发展机制的运作也需要重新得到审查，以便促进加强协调和协作。《千年宣言》还表明，民主、基本自由和享有基本服务是减少贫穷和促进人类发展作为经济增长所必不可少的。9. 11 悲惨事件和国际社会对恐怖主义的反应表明多边合作在寻求实现共同事业的重要性，以及需要在正义的政治、安全、社会和经济方面达成平衡。这种整体的解决办法将加强信任，并决心建立适当的施政机制，以处理正义的不同层面，建立一个公正的世界秩序。

5. 圭亚那忆及关于全球人类新秩序的提议最早是在 1995 年社会发展问题世界首脑会议上提出，它已在一些国际论坛中得到支持，其中包括加勒比共同体、不结盟国家运动以及最近 77 国集团加中国。2000 年 4 月在哈瓦那举行的南方首脑会议《宣言》强调，需要建立全球人类新秩序，以期促进平等增长，消除贫穷，扩大生产性就业，促进两性平等和社会融合，从而扭转国家间和国家内部贫富之间日益扩大的差距。这项提议的原理是，在许多国家加深相互依存和巩固民主以加速技术革新。不断扩大的不平等和悬殊现象已伴随全球化出现，表现在发达国家与发展中国家之间收入和技术的差异不断扩大，对人类绝大多数人的经济和社会进步会产生许多不利的影响。

6. 此外，圭亚那强调指出，关于全球人类新秩序的提案旨在达成强有力的政治共识，建立基础广泛的全球合作伙伴关系，以便消除贫困，促进全世界的和平、安全和经济繁荣。这必须以长期、综合处理发展问题为基础，并充分考虑到政府、市场和社会之间如何相互配合，并为取得具体的发展成果做准备。为了成功应付全球贫困和不平等现象所带来的种种挑战，并促进人类的全面发展，政治意愿和国际合作伙伴关系是不可或缺的。这种伙伴关系需要由所有相关的行动

者、会员国、国际社会和非政府组织参与，而且能够处理对发展中世界至关重要的问题与发达国家所关切问题之间的联系，并促进解决共同的问题。这种伙伴关系应努力继续加强迄今为止联合国在发展领域所进行的工作，包括重大专题会议和各种发展倡议。为此目的，这项提议设想由国际社会协调努力，采取以人为本，全面促进人民的社会和经济福祉的行动。该提议也将进一步使人们更意识到，不仅要注重财政和经济因素，而且还要注重把人民生计置于发展中心地位的各种道义及社会的必要措施。

7. 此外，圭亚那注意到，该提议为解决人类发展的关键问题提出了若干具体措施，同时承认投资、技术和经济援助仍然是支持发展中国家发展需求的主要手段。尤其是，该提议努力在三个主要方面采取进一步行动：

(a) 便利重新改变政府在建立促进人类发展民主手段方面的作用。这将促进加强提供建立经济增长、减轻贫穷和社会发展之间协同作用所必需的服务和基础设施的能力；

(b) 动员加强在政治方面支持发展。发展援助的进程必须符合减轻贫穷战略严格要求。另外，官方债务减免必须充分得到资助，但不能有损于发展援助的资源。此外，尽管重债穷国倡议是协助发展中国家减轻贫穷的一项重要步骤，仍需加强努力，使各国能以贫穷为理由要求减免债务；

(c) 便利在国家和国际一级达成关于促进社会正义、所有权和良好施政的真正共识。为此，应考虑建立一个国际减免债务机制，平衡捐助者、国际金融机构、跨国公司和发展中国家的利益，以便加强国际合作中的规章制度。

8. 最后，圭亚那强调指出，联合国仍然是建立全球关切问题共识的首要机构。在一个越发相互依存的世界里，并根据《联合国宪章》的任务规定，联合国应发挥关键作用，促进在更大的自由中提高生活水平，以便有利于全世界各国人民。

菲律宾

9. 菲律宾在其答复中支持关于促进建立一个全球人类新秩序的提议，该秩序旨在扭转富国与穷国之间越发扩大的差异，办法是通过促进平等增长，消除贫穷，扩大生产性就业，促进男女平等，以及社会融合。发展中国家技术转让和能力建设，在协助这些国家打击贫穷方面是至关重要的。需要通过一个新的和创新的发展框架，考虑到现有的各种经验，并承认新的和更富有生产性的发展方针。蒙特雷进程的后续行动是至关重要的，应当放在大会和经社理事会的优先议程上。菲律宾强调指出，需要有更多关于全球人类新秩序构想的资料。

B. 联合国系统各机构和组织

国际农业发展基金

10. 国际农业发展基金（农发基金）认为关于建立一个全球人类新秩序的提议是一项及时的倡议，该倡议强调基本的承诺，即个人的福祉是社会福祉的核心，而且涉及到社会和经济平等和贫穷等问题，而在朝着全球化和新的世界秩序的努力中，许多方面都缺乏这些内容。农发基金认为，该提议能得到加强，办法是强调男女不平等以及需要将性别观点纳入到基于权利办法的框架中；人类享有诸如土地和水等生产资源的权利；以及掌握和选择能促进有利于穷国增长的技术权利，尤其是在最不发达地区。农发基金还认为，应重视土著人民，包括妇女，从平等的全球人类秩序的角度以及提供环境服务和管理生物多样性的角度出发。

国际劳工局

11. 国际劳工局对全球化的处理方针类似于全球人类新秩序。它指出，目前全球化的形式尚未产生足够的就业机会，而且超过 10 亿男女失业，就业不足或处于贫困之中。在今后的 10 年里，几乎在整个发展中世界里，仍需要 5 亿个新的工作机会，才能吸收劳工市场新的成员，主要是青年和妇女。劳工局强调，最近进行的工作本身是一种观念，需要将共同的价值

观念与改善人民生活的切实政策联系在一起。劳工局制定一项供选择的发展框架，并确定关于如何对全球经济和劳动力市场变化作出反应的优先事项。这可成为一种新的全球化的统一目标。劳工局提出在下列五个领域中，能够探讨如何消除最近工作中出现的缺陷：

(a) 需要更多将注意力集中在地方发展、地方市场和企业家精神，基本的组织网络和社会保护，以及当地的应付能力；

(b) 必须使在非正式经济中男女的创造力和生产潜力发挥出来。施政的新方针和公共机构如何与工人和小型私营企业之间的互动关系，对于任何通过非正式形式消除处境不利者的有效战略来说均是至关重要的；

(c) 必须寻找为所有人及其家庭能获得基本经济和社会安全的途径。向发展中世界非正式经济中几十亿人提供社会保护的目标，需要有创新观念，能想到收入和其他对最贫穷者支助的形式如何能够创造一个获得体面工作的途径；

(d) 各国际组织目标的政策一致性应有别于政策的同一性。至关重要的是，应促进关于实现这些目标手段的政策多元化。需要有一个广泛的共识框架，以便能够进行理智的辩论，并以民主方式选择政策改革和减轻贫穷及创造就业机会的最佳选择办法方面的平衡和执行速度；

(e) 蒙特雷会议取得了宝贵的进展，确定各项国家政策和贡献，以便能建立一个有利于实现千年发展目标的国际环境。然而，需要更多的倡议，来产生所需的额外资源，包括加强国家税收政策和行政管理，改善国家之间税收合作，而且可能需要审查和加强吸收外国直接投资的条件。

联合国发展集团办公室

12. 联合国发展集团办公室强调指出，长期的冲突、复杂的紧急情况 and 自然灾害均消极影响发展，加深贫穷，并消耗社会资本，因此，减少了穷人的应付机制，

受冲突和复杂紧急情况影响的绝大多数国家贫穷程度非常高。

13. 联合国开发计划署（开发计划署）努力解决长期冲突的根源，包括排斥、不平等和贫穷等，办法是进行冲突评估和执行考虑到冲突敏感问题的复苏方案，因此符合全球人类秩序的观念。

联合国粮食及农业组织

14. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）欢迎关于全球人类新秩序的提议，以及制定一个支持实现千年发展目标努力的框架。有两个大的领域涉及粮农组织的方案。第一个领域是公开、平等、注重法规、可预测和非歧视性的多边贸易体系的重要性。粮农组织一直积极与其成员国、有关多边组织和民间社会团体合作实现该目标。实现该目标应能直接促进处理饥馑和贫穷问题所需的全球环境，并促进人类发展。第二个领域涉及提高生产力和协助发展中国家加强经济发展和可持续发展的必要性。因为农业是大部分发展中国家的主要部门，加强农业商品生产力和贸易的工作在全球人类新秩序中可发挥重要作用。这需要采取一个综合的方针，考虑到不断变化的技术和市场条件，这项工作是与国营部门和私营部门密切合作进行，它将有助于减少富国与穷国之间不断扩大的差异。

联合国人类住区中心（人居中心）

15. 联合国人类住区中心（人居中心）认为，这项提议应基于个人与国家之间重新唤起的希望、团结和尊严，而且应处理结构性因素和各种体系问题，以便根据平等和社会公正原则消除社会和经济差异。为实现这一点，需要有政治意愿、资源、社会和机构的承诺，以及基于切实可行任务规定的战略。然而，全球人类秩序的构想过于抽象和可望而不可及，而且应当转变成某种更为具体的目标，如打击贫穷。此外，全球人类新秩序的结构需要一个能采取行动的地方，而且首先应在街道一级，然后在区、地区、镇、市和国家各级进行各种活动。人居中心提出一些减轻贫穷的具体提议，作为建立全球人类新秩序的前提。这些提议包

括促进在城市和社区一级采取行动，开展各种活动和制定各种手段，以便将穷人完全纳入发展进程，促进在地方和中央一级的所有权、承诺和参与；促进对可持续发展和减轻贫穷采取更加一致的方针；并通过寻求确定时限和基准来减轻贫穷。人居中心注意到，在全球范围对贫穷和发展不足进行斗争所需的各种资源大量存在，但却分配不均，这些资源包括资本、技术和人的技术。所以，任何减轻贫穷政策可能必须由各方就改革的必要性达成协议，其中包括富人和穷人，社会主流和处于社会边缘者。

联合国工业发展组织

16. 联合国工业发展组织表明，工业发展是实现可持续发展目标的手段之一，这种发展能促进经济增长和全球一体化，转让技术和知识，促进减轻贫穷和平等增长，办法是提高生产力，创造就业机会，以及增加穷人的资产。

联合国药物管制和预防犯罪办事处

17. 联合国药物管制和预防犯罪办事处认为，全球人类新秩序需要有强大的法制，能确保领导阶层的透明度和问责制，以及公民和机构的安全。一个公平、有效和透明的司法制度能确保更好地预防、控制和惩罚犯罪及恐怖主义，该制度能有助于经济繁荣和社会一体化。诸如联合国《打击跨国有组织犯罪公约》及其三个议定书等国际文书有助于加强全球一级的法制，加强国际上打击跨国有组织犯罪的合作。这些文书迅速生效在这方面是至关重要的。

联合国国际伙伴关系基金

世界卫生组织

18. 联合国国际伙伴关系基金支持全球人类新秩序的目标，并指出，该基金的各项活动符合《南方首脑会议宣言》各种目标。世界卫生组织指出，根据全球人类新秩序的提议，卫生组织目前正进行的工作直接有助于在促进采取行动的广泛共识中实现发展和消除贫穷的目标。

C. 经济和社会事务部

19. 全球人类新秩序所包含的许多观念，也载于社会发展问题世界首脑会议通过的《哥本哈根宣言和行动纲领》，其中确定了可持续发展以人为本的共识，并保证消除贫穷，促进生产性就业，并通过社会一体化来实现人人享有的公正社会。作为该进程的后续行动，大会第二十四届特别会议确定了协同促进平等社会发展的框架，并为所有行动者需采取的各种活动规划了蓝图。将发展作为一个融合过程的方针，进一步反映在《千年宣言》的发展目标中。实现千年发展目标需采取一项协调的对策。有效协调社会和经济政策已不再被视为是一种备选方案，而是实现可持续发展不可或缺的。社会政策和社会目标不仅附属于经济政策，相反的，它们能创造促进增长的有利环境，而且本身便是目的。过去二十年的发展经验，尤其是在结构性调整和转型过程方面的经验，已明确表明，忽视社会发展对政治和社会稳定会产生消极影响，而且也表明社会目标与经济增长的相辅相成关系。

20. 社会发展问题世界首脑会议还在国际政策对话中，提出了社会一体化的观念，这种观念是全球人类新秩序的内容之一。社会一体化旨在创造“人人享有的社会”，其中每个人均能发挥积极作用。社会一体化的目标超越了各部门的政策，并需要尊重人权和社会正义，容忍和非暴力行为，尊重文化和宗教多样性，消除各种形式的歧视，确保平等机会，并满足处境不利者和脆弱群体的需求。扩大民主化和参与施政，加强民间社会团体，以及妇女和其他处于边缘群体的积极参与，均有助于建立更有包容性的社会。此外，根据“不分年龄人人共享的社会”的概念，需要采取一种全盘的方针，考虑到整个生命周期和全社会。这种概念是在 1999 年作为国际老年人年主题加以通过，随后成为第二次老龄问题世界大会通过的 2002 年《马德里老龄问题国际行动计划》的宗旨。该计划强调应建立一个不分年龄人人共享的社会，其中老年人能不受歧视、在平等基础上充分参与。

21. 任何关于全球人类新秩序的讨论，也需要考虑到今后 50 年在人口数量、分布和特征方面将会出现的

巨大变化，世界人口将在今后半个世纪内增加约 30 亿。所有这些变化将在发展中国家发生，因为较发达国家的人口预期不会有太大改变。同时，世界将继续很快地都市化，到 2007 年，预期世界一半人口将居住在城市地区，到 2030 年，60% 将住在城市。生育率几乎在各地均下降，并在大约一半的人口下中下降到更替水平，这将对家庭和社会产生影响。尽管死亡率也普遍下降，但艾滋病毒/艾滋病仍将在今后许多年里存在，而且在许多撒南非洲国家和其他国家产生严重影响，尤其是在发展中国家。世界上国际移徙者的人数从 1965 年 7 500 万增加到 2000 年 1.4 亿，在一个全球化的世界里，移徙者的人数将继续增加。事实上，较发达国家人口增长总数的 45% 是因为国际移徙人数的增加造成。

三. 结论

22. 尽管答复比率相对较小，从所收到的答复仍然可以得出一些看法。从答复中似乎可以看出，全球人类新秩序需要采取一个全盘的方针，这意味着要与贫穷作斗争和促进和平、安全及经济繁荣。全球人类新秩序的观念是，扭转富国与穷国之间不断扩大的差距，而且重点放在人类发展。这需要平等增长，消除贫穷，扩大生产性就业，促进男女平等和社会融合。这又反过来需要以人为本的长期方针，而且旨在促进人民的社会和经济福祉。这意味着不仅要重点放在财政和经济方面，而且要放在道德和社会的规范方面。有鉴于此，似乎全球人类新秩序构想在许多方面是反映《千年宣言》。它的价值是否能增加，很大程度上有赖于要更多地重视其组成部分。强调人类发展和弥补各国之间和各国内部富人与穷人之间的差距，似乎是这个构想最有希望的方面。但是，由于全球人类新秩序这种广泛构想所包含的内容丰富，联合国各实体的答复无疑会是广泛的：

消除性别不平等；获得生产性资源和技术；创新技术的重要性，尤其是信息技术；注重土著人民；创造就业机会和体面工作的必要性；处理各种冲突，复杂的紧急情况 and 自然灾害，其中包括诸如受战争影响的难民问题，复员战士重新融入社会，旱灾和地震；多边贸易体系的良好运作；工业发展和政策；强大的法制，同时考虑到人口总数、分布和特征的变化；与艾滋病毒/艾滋病作斗争；社会和经济政策一体化；社会一体化；“不分年龄人人享有的社会”，社会安全和社会保护；政策前后一致性；额外资源；税收政策和税收合作；加强农业商品生产力；与饥荒作斗争的方案；吸收外国直接投资；非洲国家的发展努力；城市和社区一级的行动以及地方发展，所有这一切均被视为有助于建立全球人类新秩序。此外，对许多答复者来说，全球人类新秩序等于是消除贫穷，或者是在全球范围与贫穷作斗争。

23. 有鉴于此，全球人类新秩序的构想显然仍不确切，对不同的人具有不同含义。如果使这种构想更加切实可行，则需要有更多关于全球人类新秩序会产生结果和所包含范围的资料。目前，有些人将该构想看成过于抽象，过于可望不可及，因此需要将其转变成更加具体，如与贫穷作斗争等。然而，将全球人类新秩序等同于消除贫穷，也使得前者变成远远不如其提案国的构想。消除贫穷被视为全球人类新秩序的一个方面，而无法取代该提议。

24. 如果能够从上文得出任何建议，那么，倡导该构想的那些人应澄清该提议的范围和内容。如果没有作出这种澄清，全球人类新秩序则有可能只是变成一句口号。