



第五十七届会议

暂定项目表* 项目 21(b)

加强联合国人道主义和救灾援助，包括
特别经济援助的协调：向个别国家或
区域提供特别经济援助

为索马里的人道主义救济和经济和社会复兴提供援助

秘书长的报告

摘要

本报告按照 2001 年 12 月 14 日大会第 56/106 号决议提交。报告审查了索马里境内的当前情况，并考虑到联合国及其伙伴机构提供的援助。报告提请注意过去一年来的进展以及针对预期的发展提供援助的优先领域。

报告概述了索马里境内直接影响索马里人民和联合国在该国活动的一些重要的事态发展。报告特别重视敌对派系之间最近不断在该国南部和东北部进行的战斗，还有摩加迪沙的局势持续动荡不安。

报告还概述了继续禁止向某些海湾国家出口牲畜和关闭汇兑银行产生的影响。

在取得的进展方面，着重报道了采取重要措施来减轻冲突、贫穷、粮食安全薄弱和有关的流离失所的情况，陈述了已经在若干部门取得的进展，例如保健、教育、供水和卫生。报告着重描述了联合国有关机构在困难的安全环境中开展活动，联合国工作人员面临的安全问题，以及与安全有关的方案受到阻碍

* A/57/50/Rev. 1。

对索马里全国的受益者造成的直接影响。呼吁索马里领导人确保人道主义工作人员的安全。

报告总结说，虽然在本报告所述期间已经取得了重大进展，但是索马里境内的安全情况持续恶化和缺乏经费，继续严重阻碍了人道主义、重建和发展方案的执行，导致陷入脆弱处境的索马里人数增加。报告建议会员国通过在索马里建立和平程序和信托基金来支助各项旨在协助索马里社区重建、调和歧异和建立和平的方案。

一. 引言

1. 本报告是按照 2001 年 12 月 14 日大会第 56/106 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长采取一切必要步骤以执行该决议，并就此向大会第五十七届会议提交报告。报告审查了索马里境内人道主义救济及经济和社会重建方面的最新情况，同时考虑到联合国及其伙伴机构提供的援助。报告还提请注意在过去一年取得的进展，集中报导了针对预期的发展优先提供援助的领域。

二. 社会-经济情况

A. 政治和安全情况

2. 在本报告所述期间，索马里境内出现了一些直接影响社会-经济情况的重要发展。在 2001 年 9 月 11 日美利坚合众国事件以后，索马里就成为国际关注的焦点。索马里组织-伊斯兰联盟的资产被美国总统下令冻结，因为该集团被指控与恐怖主义有关联。其他的索马里个人和集团后来也被列入名单，包括由公司组成的巴拉卡特集团，该集团是索马里最大的汇兑和电信企业之一。

3. 为进一步努力推动索马里境内的和平与和解，于 2002 年 1 月在喀土穆举行了第 9 次政府间发展管理局（发展局）首脑会议。会议责成各前线国家（肯尼亚、吉布提和埃塞俄比亚）和发展局秘书处在内罗毕召开关于促进索马里民族和解的会议，由肯尼亚担任协调国。肯尼亚总统莫伊于 2001 年 11 月和 12 月在内罗毕举行了两次索马里民族和解会议。此后，促进索马里民族和解会议的筹备工作就遇到阻碍，因而会议延期举行。不过，正在进行外交努力，以便能够在稍后日期举行会议。

4. 在此期间，该国出现了政治动乱和不安全情况，包括相对稳定的西北和东北地区。在 2001 年 12 月无限期推延“索马里兰”的地方选举，预期这次选举将开始向多党制度过渡。穆罕默德·易卜拉欣·易加勒“总统”在南非医院动手术后于 2002 年 5 月 3 日去世。“副总统”达希尔·里雅勒·卡欣按照被接受

的宪法领导权传承规定，即刻继承。后来，艾哈迈德·优素福·雅欣于 2002 年 5 月 16 日被拥为“副总统”。在本报告所述期间，该地区相对稳定，使得联合国得以继续开展各项活动，大部分未受干扰。

5. 在“蓬特兰”，围绕阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德上校在 2001 年中期寻求延长“总统”职务任期的争议导致严重的宪政危机。出现了两位争夺领导权的人——阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德和贾马·阿里·贾马，后者在 2001 年 8 月的长老会议以后被推选为“总统”。这个持续僵持局面在阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德由民兵部队陪同进入博萨索时结束，贾马·阿里·贾马被迫出国。在国际工作人员撤离受战斗影响的地区以后，联合国尚待全面恢复它在该区域执行的方案。

6. 在索马里南部，过渡时期全国政府（过渡政府）于 2001 年 10 月 28 日遭到过渡时期国民议会提出不信任动议。后来哈桑·阿卜希尔·法拉赫被任命为新总理。为努力与反对集团达成地方性和解，阿卜迪卡西姆·萨拉德·哈桑总统在 2001 年 11 月访问了下谢贝利地区，并在 2002 年 3 月访问了加勒加杜德和希兰。2002 年 4 月 1 日拉汉温抵抗军主席哈桑·努尔·沙提谷杜被任命为新成立的区域行政机构——“索马里西南区域国”的“总统”。

7. 2002 年 1 月联合国进行的机构间安全评估确认索马里是联合国开展活动所处环境是最危险环境之一。特别是该报告确定摩加迪沙的情况无法允许联合国常驻。该国的安全情况继续动荡不安，其主要机场和海港仍然关闭。效忠过渡政府的民兵和效忠索马里和解与恢复理事会的民兵之间于 2002 年 2 月开始在摩加迪沙周围的梅迪纳展开激烈战斗。

8. 在此期间，对在摩加迪沙和下谢贝利工作的联合国和非政府组织的外雇人员和国家工作人员展开多次攻击。2002 年 2 月有一名瑞士籍援助人员在摩加迪沙西南部的默尔卡被枪手谋杀。同月，儿童基金会驻摩加迪沙办事处处长被绑架，后来获释。此外，在摩加迪沙工作的联合国开发计划署（开发计划署）一名

国家干事被抢手绑架和拘禁,直到 2002 年 4 月 28 日,导致联合国从 2002 年 5 月 7 日至 25 日停止所有的活动。联合国尚未全面恢复在摩加迪沙的活动。

9. 最近几个月,盖多地区也发生激烈战斗。索马里和解与恢复理事会的民兵和朱巴河谷联盟的民兵之间爆发战斗。后来马雷汉人内部的派系斗争在 2002 年 5 月中旬加剧。这些战斗导致大量伤亡,并使索马里和邻国出现流离失所现象。该地区的局势仍然紧张,难民因而无法回返家园。

B. 人道主义问题

10. 在本报告所述期间,索马里许多地区的人道主义状况不断恶化。干旱、冲突再加上随之而来的流离失所继续加剧最弱势者的困境。目前,估计 700 000 多索马里人受到紧急状况的直接影响。

11. 在粮食生产方面,2001 年主要雨季期间,索马里南部作物减产,高粱和玉米共减产 115 000 公吨。但在 2001 年多雨的收获季节,索马里谷物生产高于平均水平,共计 140 000 公吨。2001 年主要雨季和多雨季期间,索马里南部谷物总产量估计为 255 000 公吨。2002 年 4 月主要雨季期间有个好开始,贝、巴科勒和盖多地区似可好转。

12. 除谷物之外,畜牧业通过奶、肉和其它产品的消费和销售对索马里总体粮食安全起重要作用。如果没有这项重要的收入来源,许多家庭就不能购买必要的主食。因此,冲突和不安全使地方市场和贸易受到干扰对弱势群体造成深刻的负面影响。对依靠畜牧业者而言,牧草质量是关键因素,巴里地区及苏耳和萨纳格部分地区的牧草略有改善。但奥达耳地区仍受到牧草质量差的严重影响,导致牲畜受孕率下降,奶供应减少。

13. 在保健部门,虽然各联合国机构和非政府组织对报告疾病蔓延反应迅速,但结核病、疟疾、腹泻、急性呼吸道感染等地方性疾病和利什曼病等新出现的疾病,以及周期性爆发霍乱、麻疹和脑膜炎继续威胁着索马里人的生命。

14. 最令人担忧的是,不安全依然是向最需要援助的群体,包括国内流离失所者、回返者、经济移民、城市贫民和少数族裔提供人道主义援助的最主要障碍。这种情况在盖多地区特别明显,自 2002 年 4 月以来该地区已有 150 000 人以上的人道主义援助被中断。最重要的是,人道主义援助工作人员两个多月都不能进行十分重要的分配粮食工作。在盖多冲突中,估计有 10 000 索马里难民(其中 3 500 人已经登记)进入邻国肯尼亚的曼德拉,还有 3 000 至 5 000 索马里难民进入埃塞俄比亚多洛。据估计,目前索马里国内流离失所的人大约有 300 000 至 350 000 人。

15. 继 2002 年 5 月联合国在摩加迪沙的活动暂停之后,估计该城市有 100 万居民得不到关键的援助,尤其是在保健、水和卫生部门。特别令人关切的是,定于 2002 年 5 月进行的全国免疫日活动被中断,该活动是消灭小儿麻痹症运动的一部分。摩加迪沙战斗绵延不断,自 2002 年 5 月以来,安全堪虑,无法充分开展人道主义和发展活动。

16. 2002 年 5 月 6 日东北部国际援助活动暂停,这与更换蓬特兰领导人和相关的战斗有关,从而意味着主要人道主义和发展项目从水与卫生项目到博沙索港口重建等,实际上陷于停顿。不过,国家工作人员继续在困难的条件下进行有限活动。

C. 经济问题

17. 缺乏收集和编制统计数据的体制能力,意味着当前索马里可靠统计数据非常有限。不过,由开发计划署执行并得到世界银行冲突后基金支助的索马里观察情况简介方案,与过渡政府、区域行政当局和其它发展伙伴合作,审查并按优先顺序列出对数据的需要,收集并编制社会经济信息。预期此项行动有助于编制一套发展指标,监测社会经济状况并评估索马里境内国际发展努力的影响。

18. 索马里基本上普遍脆弱的主要原因是,索马里自然资源基有限,农业和畜牧业使用的生产方法的种种限制,与以往经济措施的影响。气候变化、不规则降雨及经常干旱进一步造成脆弱性。一些人为因素也起

了很大作用，如部分海湾国家继续禁止索马里牲畜进口，以及 2001 年 11 月关闭索马里的一个主要汇款公司。

19. 此外，冲突和掠夺资产使家庭经济陷于瘫痪，迫使成千上万的索马里人背井离乡。应指出，城市贫民和农民受影响最严重，因为他们的资产比牧民资产的流动性小。丧失包括土地在内的资产，使以前自给自足的家庭一贫如洗。由于没有大规模的复兴与重建方案，大部分资产都尚未归还。

20. 虽然私营部门继续扩大，但主要受到普遍缺乏支持和维持增长的国家体制能力的限制。银行和金融服务薄弱、管理框架和质量控制严重限制进入国际市场的机会以及受益于当前全球化和经济一体化好处的能力。

21. 在此情况下，部族内、社区内和家庭内的援助和资源再分配，对减轻反复出现的压力和危机的最坏影响至关重要。在过去十年中，汇款是外汇收入的主要来源，极大促进了索马里经济。如上所述，“9.11”悲剧之后主要汇款公司巴拉卡特被关闭，从事国际汇款业务的其它公司面临日益增多的困难，这一切都对索马里处理问题机制产生了重大影响。

三. 联合国索马里援助行动

22. 联合国机构与 60 多个国际非政府组织连同捐助者一起，共同努力，组成索马里援助协调机构。联合国机构继续执行以前通过的人道主义和发展战略。该战略由四个部分组成，旨在增加获得主要社会服务的机会，创造对和平与和解有利的环境。该战略包括联合国如何(一) 确保向弱势人口提供援助；(二) 建立安全的活动环境；(三) 提供援助和保护；及(四) 改进协调、安全和支助服务。

23. 如上所述，人道主义工作人员的安全问题仍然是令人关切的主要问题。目前很难预测安全状况，因为各地区情况差异很大。不安全和冲突经常使工作人员无法向弱势人口提供援助，而且外地工作人员的人身安全受到直接威胁。

24. 尽管联合国和非政府组织伙伴面临艰难、往往恶劣的环境，但在实现《2002 年提供援助机构间联合呼吁》中概述的各项目标方面，仍取得了重大进展。

A. 粮食安全与农村发展

25. 世界粮食计划署（粮食计划署）估计，索马里部分地区会有高达 700 000 人陷于严重的粮食脆弱处境。粮食计划署战略目标是维持生命以及支持和提供生计。这一战略使得粮食计划署能够帮助较广泛的综合复原方案，同时又能维持灵活性对发展机会与紧急状况作出反应。2001 年 11 月，粮食计划署在盖多区域盖尔巴哈里县和布尔德胡博县重灾区区内开始一项执行中的主要粮食救济分配工作。

26. 报告所涉期间，粮食计划署分配的粮食商品共达 14 400 吨，估计受益者有 120 万人。联合国儿童基金会（儿童基金会）通过贝、巴科勒、盖多和巴纳迪尔区域 12 所母子保健中心、2 所医院和 2 所食疗中心的执行伙伴，向营养不良小孩增多供应特别补充和食疗食品。

27. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）粮食安全评价股（粮安股）继续收集分析所需资料，了解粮食安全状况，然后通过不间断的监测，从而能够作出紧急状况早期预警。

28. 粮农组织和开发计划署合作，派出一个特派团前往阿拉伯联合酋长国，以确定进口冷冻肉条例，协助牲畜贸易。屠宰场员工的培训课程开设于津巴布韦。

29. 关于农业发展，由儿童基金会、粮食计划署和粮农组织带头进行倡议，而与其他联合国机构和非政府组织协作努力。活动有供水、水井复原以及贮水池区。东北地区，儿童基金会与“蓬特兰”水管理局合作非常密切，从事水系统结构的咨询、规划和管理。西北地区，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）培训了 12 个委员会，使它们有能力设立可持续水受理制度，并有妇女充分参与。索马里中部和南部，儿童基金会和粮食计划署的重点放在村的复原或农村供水与微型水系统上。报告所涉期间，儿童

基金会复原了 20 多个微型水系统和大约 120 个手挖井，向 100 000 人以上供应饮用水。

B. 保健与营养

30. 世界卫生组织（卫生组织）和儿童基金会与其他执行伙伴一起，共同努力减少疾病传染。卫生组织和儿童基金会对霍乱的报导和蔓延的反应是，派出反应小队，向霍乱治疗中心提供必要的医疗用品。

31. 2001 年 10 月哈尔格萨发现脑膜炎流行后，卫生组织、儿童基金会和其他执行伙伴为目标人口 220 000 人中的 190 000 人成功地接种疫苗。卫生组织继续确保哈尔格萨医院进行监测和支持病案管理工作。它又提供实验室支持，向有关保健设施供应实验药包。

32. 卫生组织和儿童基金会设立方案以设法控制优先传染病（疟疾、结核病、腹泻和急性呼吸道感染）。这些方案特别重视加强保健服务。儿童基金会向大约 400 个保健设施、包括医院、母子保健中心和保健站供应基本药物和必要医疗仪器。

33. 卫生组织和儿童基金会开始执行一个项目，实行性传染疾病综合症状管理。确定十三个地点，供用品除其他外，有药品、手册、诊断作业图、报表和记数单。向医院供应医疗袋，以确保血液的安全事务。

34. 2001 年，卫生组织对加洛威、拜多阿和摩加迪沙保健设施的保健专业人员进行综合症状管理培训。在哈尔格萨，儿童基金会进行了类似的培训。哈尔格萨、拜多阿和摩加迪沙的保健专业人员也接受进一步的艾滋病毒/艾滋病临床管理培训。虽然索马里艾滋病毒/艾滋病流行很低，儿童基金会和卫生组织还是优先注意提高对艾滋病毒/艾滋病认识，特别是青年对艾滋病毒/艾滋病的认识。

35. 卫生组织的能力，包括保健人员培训，已经提高、采取的行动有，加强实验室结核病、疟疾和脑膜炎检查领域的的能力，血液安全与霍乱控制，以及对疾病蔓延作出紧急状况反应。

36. 卫生组织和儿童基金会原先规划 2001 年小儿麻痹症/胎甲球蛋白全国免疫日四回合的活动。这一运动受到冲突和不安定的干扰。不过，2001 年还是举办了二个补充免疫日和三个全国免疫日活动。2002 年，迄今已举办三个补充免疫日。每一全国免疫日约有 120 万名小孩接种疫苗。

37. 关于生殖保健，联合国人口基金（人口基金）与援外社密切协作，积极努力，完成加洛威和蓬特兰周围地区生殖健康基线调查。人口基金对加洛威村的 31 名传统助产士施加关于产前护理和基本产科护理的训练。加洛威有 21 名助产士接受基本的和紧急的两种产科护理。2002 年，人口基金又向索马里卫生和劳工部提供计划生育用品。儿童基金会向索马里全境各地传统助产士和保健设施供应清洁的分娩袋，提供产前护理。

38. 儿童基金会继续积极努力，消灭对女性生殖器官的残害作法。它还同埃及阿兹哈尔大学与索马里地方当局合作，培训索马里切割女性生殖器官问题各区域工作组培训员。这些工作组进行的工作有，提高区域、县和村级的认识，以及扩大就全面消灭对女性生殖器官的残害作法交流经验、最佳作法和调动家庭与社区。儿童基金会也参与同时研制两个不同的提高对这个问题认识的课程的工作。难民专员办事处成功地支助奥达耳地区博罗马反残害女性生殖器官方案。

39. 关于目标明确的营养方案，粮农组织粮食安全评价股继续进行所和粮食援助需要评价以及监测粮食不安全状况的工作。粮食安全评价股也通过保健部门伙伴，支助营养监测。

40. 索马里南方的营养不良率仍然高居非洲之角的顶峰。虽然北方人口的状况有所恶化，但比南方的状况好很多。粮农组织正在从事一项新倡议，通过支助社区一级的粮食安全倡议，以及加强保健和粮食安全部门干预行动之间的协调，以设法改善盖多、贝和巴科勒区域最脆弱群体的营养状况。

41. 粮食计划署继续支助稳定地区的学校供餐方案。儿童基金会不断提供用品给补充和食疗中心与母子

保健中心。这些机构、其他联合国机构和非政府组织，例如盖多保健合伙和反饥饿行动，相互间的合作颇有成效。收到儿童基金会保健和营养包与粮食计划署供应的口粮的营养不良儿童超过 32 400 人。

C. 水和清洁卫生

42. 儿童基金会在加强学校清洁和卫生的计划中继续起带头作用。发放清洁工具以帮助国内的流离失所者社区清理其环境。儿童基金会提供氯和水净化培训，为在该国防止和控制霍乱尽一分力。

43. 儿童基金会预先放置大约 200 筒氯、600 000 包口服水化盐和 20 个霍乱防治包供人们在霍乱流行季节使用。卫生组织也向摩加迪沙、博萨索、哈尔格萨和拉斯阿诺得的医院实验室提供测水设备，以改进饮用水质量，减少水载疾病。

44. 卫生组织目前支助 66 个“基本发展需求”村，向它们提供水、牲畜、兽医、小规模贸易以及熟练专业人员等形式的定期支持。

D. 教育

45. 虽然自 1997/1998 学年以来，运作的学校数目和注册的学生人数增长了 30% 以上，但是，全国注册的小学生比例仅为 13.6%。性别比例失衡，仍需给予大的关注。

46. 根据初级正规教育计划，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和儿童基金会在促进索马里正规和非正规教育的项目上继续合作。两个机构继续主导改革新索马里小学课程的进程。新教学大纲和新课本正在编写，1 到 4 年级的所有六门课程的教材已由儿童基金会最后确定并由教科文组织印刷。二十多年来，索马里儿童将第一次利用到优质当代课本。

47. 儿童基金会给 5 000 名教师提供有关新课本教学法方面的在职培训。教科文组织正在为小学高年级编写 56 个书目，同时还有教学大纲、教师指南和补充读物。在教科文组织的援助下开办了索马里兰教师教育学院，第一年招生 250 名。

48. 儿童基金会正在引进一套教育管理信息系统，该系统在索马里各小学牢牢扎根，并开始提供定期可靠的数据。

49. 重点仍在于通过各种渠道开展初级教育。儿童基金会完成一项关于游牧人口的研究，用以找出为游牧民儿童提供优质初级教育的方法。非正规教育模块，包括课程、教学大纲、学生模块和教师指南，已于 2001 年由儿童基金会完成，用于算术、识字、社会研究和生活技能(包括性传染疾病、艾滋病毒/艾滋病、女性割礼及其它方面)的教育。

50. 儿童基金会支持建立了 100 个社区教育和发展青年团体，15 个游乐场被恢复并配备设施供他们使用。教科文组织的支持则包括对体育部门的能力建设；通过体育促进和平项目将体育活动纳入战斗人员解除武装复员和重返社会——该项目主要是在索马里更大的复员工作中计划体育活动。增强社区能力，编写教学大纲，则是通过技术行业技能培训进行的，100 多个校外青年学员受到培训，掌握了可受雇用的技能，增强了社区能力。

51. 教科文组织为 450 名年龄在 15 至 35 岁之间的民兵开展复员创业培训。无论识字与否，学员都受到 11 个行业的培训。通过公民与和平教育计划，教科文组织已制作并发出了 60 个广播节目，由索马里所有伙伴广播电台播出。这些计划是为持续促进当地和平和发展进行能力建设的现行各种努力的一部分。

E. 人权与性别

52. 1999 年 12 月 17 日大会第 54/136 号决议要求联合国妇女发展基金(妇发基金)增强武装冲突局势下的妇女的能力并促进将性别观点纳入所有和平建设活动之中，根据该决议，妇发基金已就下列领域在索马里取得成就。

53. 关于复员和重返社会，妇发基金已经建立一个不论性别的退役民兵及其眷属的数据库。从 2001 年 12 月到 2002 年 2 月，妇发基金和非政府组织伙伴评估了照顾前战斗人员的女性的心理负担。除了这些研究

外，妇发基金还任命一个独立专家团对武装冲突对妇女的影响和妇女在和平建设中的作用进行一个全面的性别评估。妇发基金得到来自难民专员办事处、儿童基金会、联合国索马里政治事务处、粮食计划署和其它伙伴的大力支持。

54. 性别和妇女问题是难民专员办事处帮助难民重返社会的一个重要方面。为此，难民专员办事处继续与基层妇女团体协商并给它们以支持，以促进妇女参与和平建设与和解。2001年，难民专员办事处继续支持“彭特兰”的Galkacyo和平与发展教育中心，以加强妇女在和平建设中的作用。

55. 在“索马里兰”，难民专员办事处向四个妇女团体家庭生活教育中心提供家具和创收用品。这些妇女团体通过非正式教育获得生产技能，以提高她们的生活水平和自力更生的能力。

56. 妇女组织请求妇发基金给南部和中部地区的索马里解除武装妇女运动提供技术支持。妇发基金扮演中间人角色，将妇女和平倡导者与主流联合国机构及其它组织联系起来。儿童基金会和难民专员还积极促进妇女参与和平建设与和解活动。

57. 妇发基金继续支持妇女之间的族际对话，以促进东北和下沙贝尔地区的和解与和平。此外，妇发基金还支持出席一次将性别观点纳入主流政策研讨会的四名索马里妇女参加政府间发展管理局的和平建设及人道主义政策和方案。妇发基金还进一步支持两名索马里妇女参加妇女与信息通信技术非洲之角区域会议。

58. 妇发基金与开发计划署平民保护计划紧密合作，将性别观点纳入其活动的主流之中。2002年1月，妇发基金开始实施一个项目，该项目确保采取适当的国家和公众行动，反对剥夺妇女诉诸法律的权利。它将鼓励执法机构对妇女和女童遭受的暴力和侵权作出反应。

F. 遣返和重返社会

59. 作为和平建设与和解的总体努力的一部分，难民专员办事处于2001年和2002年继续积极促进索马里

难民自愿返回安全条件稳定的索马里北部，并初步重返社会。

60. 报告所述期间，主要从埃塞俄比亚东部共协助遣返36 000名索马里难民。2001年，从世界各地共遣返51 333名难民。截至2001年年底，难民专员办事处实现了关闭埃塞俄比亚东部三个难民营的目标。

61. 难民专员办事处在回返地区实施社区项目，力求自力更生和扩大基础服务，以提高地方当局和社区接受回返者的能力。目前正在与开发计划署、儿童基金会、粮农组织、非政府组织伙伴、地方当局和受益者一起合作开展118个重返社会的项目。

62. 在联合国驻地协调员/人道主义协调员的领导下，联合国机构和非政府组织重申并加强其承诺，决心合作解决重返社会的民众及其社区的短期和长期的需要。

63. 难民专员办事处在报告所述期间建造和（或）修复了41所学校，自1991年起共为6万名儿童提供教育。继建造和（或）修复55所保健中心及有关设施后（其中10所是在报告所述期间建造和（或）修复的），有30多万妇女和儿童得到了妇幼保健。现已完成46个供水设施，有5个尚在报告所述期间建造。

64. 此外，粮农组织和国际劳工组织向开发计划署和难民专员办事处的重返社会方案提供顾问，以便对哈尔格萨和布劳区回返者的农业和牲畜需要进行评估。今后将根据机构间发展计划提出建议。

65. 2001年，索马里兰当局在难民专员办事处的监督援助下，总共为589位城市难民提供国际保护，其中205人每月得到生活津贴。难民专员办事处还进一步探讨在第三国重新定居的问题，以此作为主要方法，长期解决无法自愿遣返或通过融入当地而自食其力的难民的问题。报告所述期间已经有88位难民重新定居，另有14人已获准重新定居。

66. 难民专员办事处在2002年加强了它对回返者的监测系统，其主要目的是确保有效地重新建立国家保护并改善外部对实现回返者的法律、生理和物质权利

方面信息的交流，以便使各机构采取适当行动，促进可持续重返社会。

G. 发展方案

67. 开发计划署已完成制定索马里民事保护方案新阶段的工作，其目的是为了加强战略协调和索马里对项目活动的所有权，并在和平建设的发展战略框架内加强机构间合作。这一方案的主要特点包括进一步调动社区努力参与执法和司法事务的重建，特别强调人权和妇女对重建法制的参与。

68. 方案将继续支助索马里在解除武装、复员和重返社会以及重建法制和排雷行动领域的努力。

69. 开发计划署的小武器控制项目已完成初期的筹备性援助阶段，建立了研究框架和多年期项目，以支持联合国实行的武器禁运，解决小武器扩散的问题以及小武器对索马里社区与和平建设进程造成的威胁。在这方面，安全理事会 2002 年 5 月 3 日的第 1407 (2002) 号决议设立了专家组，调查违反武器禁运的情况，并就国际社会的进一步行动提出建议。

70. 劳工组织为支持索马里的广泛复员活动而开展的复兴劳动力试点项目表明国际社会再次致力于解决经济复兴和民兵重返社会的问题。

71. 儿童基金会与开发计划署和其他机构密切合作，开始扩展索马里的儿童保护方案，着手正规和非正规的少年司法和执法机制、有关儿童保护的警官能力建设、预防少年犯罪和青少年培训、小武器和儿童兵的复员问题。

72. 儿童基金会与当地的一个非政府组织一起，支持摩加迪沙前儿童兵的复员和重返社会。这一于 2001 年第三季度开始的项目预期将使 120 名先前被招募并活跃于当地民兵之中的青年人重返社会。儿童基金会正在帮助摩加迪沙的前儿童兵复员。

73. 儿童基金会在开始一项研究，审查索马里的儿童保护需要，为今后的措施列出先后顺序。作为这一进程的一部分，儿童基金会和难民专员办事处正与联合

王国和美国的拯救儿童合作，对索马里西北部的局势进行更为详细的分析。

74. 开发计划署发起的心理——社会咨询项目将在联合国国家工作队和专门机构的支助下展开。这一多机构的措施力求治理索马里受冲突影响的社区的心理——社会创伤和精神疾病。试点活动将于 7 月在索马里西北部开始。

75. 在社会-经济复兴方面，开发计划署目前正着重在索马里减少贫穷，其方法是支持私营部门的增长和发展并使回返的难民、国内流离失所者和复员的民兵重返社会。难民专员办事处通过促进妇女在经济上自给自足的方案，继续活跃在索马里兰。

76. 开发计划署支持在索马里进行宏观经济规划和管理，以此解决私营部门在增长和发展方面的限制因素。开发计划署对促进和发展私营部门的支持还包括加强对金融服务的法律和管制系统，引进商业银行业务以促进商业和贸易。

77. 开发计划署正与其他机构和伙伴协商，打算为索马里制定一项中期减贫战略文件。文件将分析该国的贫穷状况，并为国家当局和国际社会提出指导方针。

78. 开发计划署目前正与索马里汇付公司和其他伙伴一起，探讨管制系统的可行方案。具体地说，开发计划署鼓励政府当局、索马里公司和国际银行机构之间进行对话，促进对索马里汇付市场和业务的进一步了解。开发计划署力求通过采用透明的制度和程序，创造有利环境，使公司遵守国际财务细则和条例。

79. 至于基础设施，国际民用航空组织的索马里民用航空看守局项目在内罗毕开办了一个飞行情报中心，向空中的交通提供飞行信息服务。贝贝拉机场、博萨索机场和哈尔格萨机场提供机场的飞行信息服务和救援消防服务。该项目为部署在飞行情报中心和三个机场的 97 名索马里人提供了稳定的工作。一幢新的哈尔格萨旅客候机大楼也已建成。

H. 协调和安全

80. 由人道主义事务协调厅(人道协调厅)——索马里和开发计划署工作人员组成的联合国协调股继续发挥其已获授权的作用, 支助协调索马里全国各地的人道主义援助活动和就获得人道主义帮助问题进行的谈判。协调股与索马里援助协调机构紧密协作发挥这种作用。索马里援助协调机构人道主义应急组是应付紧急人道主义情况的一个快速应急机制, 由人道协调厅——索马里主管代表人道主义协调专员担任组长。该组目前正在协调应付盖多危机的工作, 包括就接近脆弱族群和提供救济援助的问题进行谈判。

81. 报告所述期间内由该股协调的重要机构间评估包括就以下各地进行的安全和人道主义评估: 2001年6月盖多, 2001年9月巴科勒和盖多中部, 以及2001年12月布拉哈瓦及其周边地区以及巴里地区。

82. 该股继续提倡广泛适用人道主义原则和准则, 并根据这类原则和准则与索马里境内的地方当局建立关系。

83. 人道协调厅——索马里也继续开展活动以确保协调一致地应付索马里全国各地国内流离失所者的特别需求。这些人大都认为不久即可回返家园的希望渺茫, 他们已经聚居在比较安全地方的安置点和市区安置中心。联合国机构和非政府组织只开展有限的活动支助他们。还有许多工作要做, 特别是在供水、卫生、健康教育和保护等方面。人道协调厅——索马里与联合国机构、非政府组织和地方当局合作, 共同努力完成国内流离失所者情况调查, 以协助为中期和长期措施制定各种战略和项目。

84. 联合国安全系统在整个报告所述期间支助人道主义援助界, 包括联合国机构。为此目的, 安全工作队增订其索马里安全手册并改进其通信和安全设备以应付索马里境内四个办事处的最低业务安全标准。在其他各个地区七名安全人员的支助下, 联合国安全工作队继续密切监测安全情况, 以求提高其应急能力并向人道主义工作人员提供最大程度的保护。捐助者

不断为安全业务提供支助, 这仍然是继续成功鉴定和平地区和协助联合国工作人员安全进出的关键因素。

I. 会员国提供的援助

85. 由于捐助者的捐献, 联合国才能够在索马里执行各种人道主义和发展方案。2002年联合国向索马里提供援助的机构间联合呼吁要求总共筹资 8 300 万美元。迄今为止, 共捐助了 2 300 万美元; 相当于2002年所需总额的28%。2001年内通过机构间联合呼吁收到了所需总额1.4亿美元中的2 900万美元。

86. 对于只依靠联合呼吁程序提供资金的方案来说, 执行工作会因而受到限制。一些受影响的方案包括以人权和性别为重点的关键部门间活动。各机构利用核心资金和从其他项目借来的资金应付迫切需求, 特别是在保健部门。就索马里而言, 缺乏资金, 或者资金不成比例, 也会对许多脆弱平民的生活以及实现总目标和战略带来越来越多的不利影响。

87. 由于大多数活动相辅相成, 应尽早提供所需资金, 同时也应该将捐款均匀分配给所有关键部门, 以发挥最大的效果并确保互相补充。

四. 结论

88. 贫穷不断蔓延, 索马里仍然是全世界最贫穷的国家之一, 大约有 700 000 名脆弱人口接近或低于仅够糊口的生活水平。这些脆弱的索马里人无法持续地重新获得其生计, 因为处境不安全经常阻挠进步并妨碍许多打算用来协助他们的方案。

89. 索马里许多地方的安全情况仍然不稳定, 这不利于开展联合国业务。尽管由于安全环境相对稳定, 联合国仍然可以在西北部部署强有力的国际和国家工作人员, 但进出东北部、中部和南部地区仍受限制。由于与安全有关的方案受到阻挠, 直接导致索马里人民遭受更大的苦难, 因此呼吁索马里全国各地的领导人确保在他们所控制的地区内工作的联合国和非政府组织人员的安全并协助向最贫困的人提供援助。

90. 尽管存在上述种种障碍，联合国与执行伙伴合作，继续在索马里许多地区提供人道主义和发展援助。联合国在索马里开展的项目超过 900 个，仍然坚决承诺援助索马里。不幸的是，2001 年和 2002 年捐助者响应联合呼吁的情况并不热烈，联合国机构因而无法充分应付索马里境内的紧急需求。因此敦促会员国通过联合呼吁程序和其他机制积极支助索马里境内的人道主义、复兴和发展活动。

91. 联合国在索马里境内开展的各种方案的主要目标是促进消除对妇女的一切形式歧视并确保妇女积极参与发展和决策进程。正在努力消除有害的文化习俗并最终使索马里境内的妇女能够充分享受其人权。重要的是，必须继续不断地向这项工作提供有规划的支助。

92. 在国际社会的支持下，联合国将采用加强参与的级次递升办法，继续支助索马里境内的民族和解以及社会 and 经济发展。这种办法最终将成为提供人道主义和发展支助的最有用工具。联合国继续在安全地区提供援助，同时也将开展建设和平活动，目的在于加强各族群并鼓励敌对派别之间的和解。敦促会员国向索马里建设和平信托基金提供捐助以支持这些长期努力。

93. 最后，由于种种因素，包括派别战斗不断、贫穷、基本粮食不安全等问题，索马里境内的人道主义经济情况不断存在，因此建议继续每年向大会提交关于索马里境内人道主义活动以及经济和社会复兴工作的进一步报告。