



大会

Distr.: General
5 July 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

暂定项目表* 项目 41(b)

最后审查和评价《1990 年代联合国非洲发展新议程》执行情况

第二个非洲工业发展十年方案的执行情况

秘书长的报告**

摘要

秘书长的本报告是实施 2001 年 12 月 21 日通过的题为“第二个非洲工业发展十年（1993 年—2002 年）”的大会第 56/187 号决议的后续行动。该决议要求审查十年方案的实施情况以及在这一期间汲取的经验教训。既然决议规定的整体任务是使审查方案的工作成为审查及评价《1990 年代联合国非洲发展新议程》不可分割的一部分，因此本摘要仅仅涉及非洲工业发展十年方案的最近活动，特别考虑到秘书长于 2001 年就同一问题提交的前一份报告（A/56/139）所提供的资料和结论。因此，本报告主要是审查 2001 年期间以及 2002 年部分时间内在实施方案方面取得的进展。除了导言之外，报告由三个主要章节组成。第一章审查非洲的经济和工业发展趋势，以及非洲大陆工业化过程受到的制约。第二章审查非洲经济委员会和联合国工业发展组织在实施第二个非洲工业发展十年框架内开展的各项活动以及非洲工业化倡议联盟的行动计划。第三章提出一些结论和建议。

* A/57/50/Rev. 1。

** 为了与工发组织进行充分协商，因此报告的提交时间被延误。

目录

	段次	页次
一. 非洲的经济和工业发展趋势	1-20	3
A. 经济和工业最新状况	1-8	3
B. 非洲可持续发展面临的挑战	9-20	3
二. 执行非洲工业发展十年方案的支助方案	21-56	5
A. 非洲经济委员会的活动	21-32	5
B. 联合国工业发展组织在非洲的主要活动	33-56	6
三. 结论和建议	56-64	9

一. 非洲的经济和工业发展趋势

A. 经济和工业最新状况

1. 2001 年，国际社会和非洲各国作出了新的努力，对发展方面的各项挑战制定新的看法和新的处理方法。在通过了《千年宣言》之后，联合国系统内举办了第三次联合国最不发达国家问题会议和经济及社会理事会 2001 年实质性会议非洲问题高级别部分等重大活动，精简给发展中国家，尤其是非洲国家的援助并调整援助重点。非洲各国自己也制定了非洲发展新伙伴关系。这表明非洲领导人承诺消除贫穷，使本国走上可持续发展的道路，并积极参与世界经济。
2. 非洲的实际国内生产总值（国内总产值）增加很少，2000 年实际国内总产值为 3.2%，2001 年增至大约 3.4%。人均国内生产总值增长率在同期略增至 1%。经济增长的原因是由于天气较好及安全问题有所缓解，阿拉伯地区有一些改善，撒南非洲的经济活动有少量增加。整个非洲大陆的平均增长率反映了阿尔及利亚、埃及、尼日利亚和南非等非洲较大的经济体的增长模式。这些经济体加起来占非洲国内生产总值的大约 50%。
3. 2001 年尽管非洲经济整体上表现一般，但应该指出，17 个非洲国家实现了 5% 以内的增长速度，另外有 16 个国家的增长速度达到 3% 至 5%。出现负增长的国家的比例也从 9% 下降到了 5%。
4. 造成 2001 年经济增长幅度不大的主要因素与全球经济增长速度放慢有关。需求下降导致许多初级产品的出口崩溃，出口大部分集中于非石油初级产品的非洲国家的外汇收益损失很大。此外，非洲大陆的增长业绩仍然受到内战和社会冲突，并受到经济和政治管理水平较差等因素的制约。由于这些制约因素阻碍了生产活动，使资源无法用于发展方案，因此使增长速度放慢，国内投资总额比率在 2001 年几乎没有改变（20.8%）。
5. 与此同时，流向非洲的净资本估计数从 1999 年的 211.3 亿美元下降到 2000 年的 143.5 亿美元。现

有关于外国直接投资总额的统计数字表明，全球外国直接投资金额 2000 年上升 18%，至 13 000 亿美元，2001 年下降约 40%，至 7 600 亿美元。在 2001 年，由于在摩洛哥和南非的投资增加，流向非洲的外国直接投资从 91 亿美元增加到 110 亿美元。投资的主要领域是非洲的石油、天然气和矿产及旅游等部门。只有少数几个国家，包括南非和埃及，成功地使国内产业结构多样化，实现了更大范围的外国投资。

6. 工业部门在 2001 年继续下降，大多数撒南非洲国家的工业增长前景仍不确定。非洲各国经济持续被边缘化以及未能融入全球市场，导致各国工业停滞不前，在技术开发和能力建设方面出现了日益悬殊的差距。

7. 总的来说，发展中国家工业化方面取得的进展在区域之间仍参差不齐。东南亚国家成功地将制造业增值的份额（在发展中国家中所占份额）从 1980 年的 25.3% 增加到 2001 年的 36%，中国所占份额在同期从 10% 增加到 32%，而撒南非洲的制造业增值份额却持续下降，从 1980 年的 2.6% 下降到 2001 年的 1.4%，导致在世界经济中日益被边缘化。

8. 与此同时，非洲各国制造业增值在国内生产总值中的份额从 1990 年的 13.4% 下降到 1997 年的 12.8%，在最近几年也没有剧烈变化。看起来非洲国家制造部门在国内生产总值中的份额比世界其他区域的国家低。除北非以外，所有非洲分区域的制造业增值整体增长速度在 1990 年代为负数。

B. 非洲可持续发展面临的挑战

消除贫穷

9. 2001 年非洲生活在极端贫穷之中的人的比例继续上升，大约 52% 的人口的日生活费不到 1 美元。在这种背景下，在寻求持久和平及可持续发展的过程中，减少贫穷是非洲国家面临的最大的发展挑战。

10. 《千年宣言》提出了到 2015 年将贫穷减少一半的目标。这要求非洲国家以每年 7% 至 8% 的平均速度增长。非洲各国的国内储蓄率为 1.8%（而理想的比率

为 25%)，因此短期内无法从自己的储蓄中调动为实现这一增长速度所需要的资源。在这一背景下，在短期至中期内必须采取一些措施，调动外部资源。

金融制约因素

11. 私人资本流动对非洲的工业发展努力没有起到太大推动作用。事实上，非洲在过去十年里已经大部分被排挤到了国际私人资本市场的边缘。1999 年，非洲仅仅吸引了 103 亿美元，占流向发展中国家的外国直接投资总额 2 076 亿美元的 5%。非洲国家面临的挑战就是要确保其他国家对其经济的信心，其中包括规定更大的透明度、问责制和法治。非洲国家需要加强民政和司法等关键机构，以便建立吸引私人资源必需的环境。他们还应该改进基础设施，加强金融中介服务，更新人力资本。

市场准入

12. 工业化国家市场的开放准入是成功发展非洲各国经济的先决条件之一。尽管第三次联合国最不发达国家问题会议宣布了一些改善市场准入的具体倡议，但进口国继续实行的保护、补贴、质量和技术标准意味着，进入国际市场仍然很困难。非洲国家在他们拥有相对优势的纺织品和成衣以及一些农业产品的出口方面，仍然面临着高关税的问题。

13. 应该重新审查对发展中国家，尤其是对非洲国家产品实行的一系列标准，尤其是那些超过国际可接受规定的标准。世界银行进行的一个调查表明，非洲国家的一个主要贸易伙伴实行的食品安全标准“预防原则”，在每 10 亿人中可以挽救两个人的生命，但可以造成九个非洲国家损失 7 亿美元的出口。

缺乏信息和通讯技术

14. 在将来，提高非洲私营部门的竞争力将日益依赖采用信息和通讯技术的步伐。然而，非洲和世界其他地方在信息和通讯技术方面的发展水平差距甚至更大。非洲大陆仅仅拥有全世界电视机总量的 2.5%，整体电视机拥有水平仍然大约只是每 200 人拥有一台，电脑拥有量在每 1 000 人中不到 3 台，能够上网的人

数在 1 500 人中只有一人，而世界平均水平大约为 40 比 1。需要各国政府做出协调努力，改进通讯技术以及利用信息和通讯技术的状况，以便在公司业绩方面有必要的改善。

15. 近年来，撒南非洲的电讯产业也在进行一次革命性变化，市场和技术力量在逐渐消灭政府特许专利经营的残余痕迹。在一个曾经被认为是国家独占地盘并长期由国家级半国营集团占主导地位的产业，新一代行动者在移动电话公司的领导下，正在带头改变非洲的通讯革命。移动电话经营者继续吸引成群的新订户，固定电话经营者则每况愈下，尽管存在着种种障碍，包括市场快速成熟，移动电话服务收费对广大群众来说仍属高昂，但移动电话最终必然成为该部门的主导力量。

非洲的人力资本

16. 尽管非洲的教育和卫生在过去半个世纪里取得了一些进展，但人们普遍承认，非洲人力资本的数量和质量远远不足以迎接二十一世纪的挑战。开发人力资源促进工业化的一般目标是减少对进口技术和科学人员的过度依赖，同时提供企业经营能力以及高级管理、工程、技术和业务技能。如果情况理想的话，这样还会使竞争力大大提高，衡量方法是能否使生产力水平提高、产品质量改善、(当地和国际)产量和销售量增加以及进入市场的机会加大。最终目的是创造条件，逐渐远离对商品的依赖，用更高的技术水准发展制造业。

17. 人力资源开发的具体目标是培养一批创业骨干人员，这批人员可决定工业化的速度，提供工业部门赖以发展的研究、开发、管理、科学、技术、工艺和规划功能所需的关键能力。决策方面面临的挑战是确定那些需要做出长期人力资本投资的战略部门。

18. 如要加强人力资源以促进非洲的可持续发展，就需要做出协调努力，包括建立公私之间的伙伴关系，以调动资金、技术和其他资源，支持基于社区的干预行动。全球化带来了与民间社会，包括私营部门和基金会建立更有效的伙伴关系的机遇。

经济的多样化和基础设施的发展

19. 非洲各国自然资源丰富，因此具有从结构上改变其经济的基础。提高生产和贸易价值的有效方法，是对该区域丰富的初级产品进行加工，转入以资源为基础的高附加值产业，将重点放在需求愈来愈多的产品上。着重劳动密集型的制成品出口的工业化战略，也会直接解决需要提供生产性就业，减少绝对和相对贫穷，保证和平与稳定的问题。在发展其他部门，其中包括制造业和服务业时，多样化可以确保可持续的增长速度和经济稳定。

20. 多样化方面的一项关键任务是修复基础设施。在过去二十年里，除了养护较差外，各种经济危机和（或）内战促使许多非洲国家的有形基础设施状况恶化。由于电力供应和电信服务不可靠、价格昂贵，运输基础设施较差，所产生的业务费用高昂，从而损害了非洲各国经济生产能力的发展，促使该区域被排挤在世界贸易、金融和投资的边缘，还促使供应方面对结构调整政策反应迟钝，并未能实现多样化。修复该区域的运输、电信和能源基础设施并使之现代化的工作由于具有资本密集性质，因此只有与私营部门的力量联合起来才能做到。

二. 执行非洲工业发展十年方案的支助方案

A. 非洲经济委员会的活动

引言

21. 2001 年间，非洲经济委员会（非洲经委会）执行第二个非洲工业发展十年方案的工作方案的首要重点是支助和促进中小型和微型企业和工业。准备向大会第五十七届会议提交一项决议草案，指出非洲经委会在促进信息和通信技术、电子商务和开发这些企业方面的作用。非洲经委会将根据决议草案，与联合国工业发展组织（工发组织）等其他相关的联合国机构以及参与开发中小型和微型企业和工业的其他相关实体协调执行这项工作。

商学院在企业和管理发展方面的作用问题国际会议

22. 执行第二个非洲工业发展十年方案的工作方案的其他关键领域是将选定的一些非洲企业和管理机构与其主要的南/北对应机构建立联系。预期将有一些商学院/管理学院与南/北一些著名学院挂钩。这种联系将促成方案和课程的拟定或加强，以及开发适合中小型企业/中小型工业需要的商业和管理虚拟教育设施。工作方案中实际提到的方案内容有：

(a) 非经常出版物：关于如何建立联系选定的非洲企业/管理机构及其南/北对应机构的战略联盟的指导方针；

(b) 特别活动：关于建立联系选定的非洲企业/管理机构及其南/北对应机构的战略联盟的高级别圆桌讨论会。

23. 主要的关切问题是，鉴于大多数非洲国家正进行经济改革，因此不会、也不能指望公共部门成为增长的动力，发挥这一引擎作用的将是私营部门，而该部门以中小型和微型企业和工业为主。如果要私营部门和非洲企业家成为增长的动力，就必须增强其力量。

24. 这一新形势要求有新的办法和技能，以便增强私营部门的能力。这是商学院的核心任务。商学院不仅应从事商业和管理培训研究以促进企业发展，而且应培养各个层次的公司雇员。商学院的另一任务是培养受过良好教育和培训、有经营能力的自营职业者。

25. 正是出于这些考虑，非洲经委会才于 2001 年 11 月 19 日至 21 日在联合国会议中心举行这一会议。与会邀请发给了非洲、联合王国、马来西亚和美利坚合众国的若干选定大学的商业、管理和行政管理系。会议吸引了 29 名国际人士和 10 名当地人士与会。也向一些大学协会发了邀请，如非洲大学协会、英联邦大学协会和国际大学协会，还邀请了学术界、某些国家私营部门的人员和决策者以及区域经济共同体、非洲经委会分区域发展中心、其他联合国组织和发展伙伴的代表。

26. 组办此次会议的目的是征求具代表性的实务人员的意见，大多来自商学院，请他们探讨如何加强非洲的商学教育，尤其是以中小型和微型企业和工业为主的部门内企业家的商学教育。会议主要目的是通过交流商学教育以及企业发展方面的最佳实践的经验，设法加强商学院在非洲企业和管理发展领域的作用。

27. 会议的重点是如何使技术与企业家精神之间产生互动关系，以加强非洲的商业运作。会议旨在汇集决策者、学者、公司管理人员和企业家。他们以综合方式分析了相关问题，并商定提出一个行动计划。这包括商学院为企业家提供指导；确定如何辅助商学院采取最佳做法；建立互动关系、网络关系、联盟的战略，以此发展与加强企业家精神和商学教育有关的管理能力。会议还重点关注了可在非洲大陆传播的指导和教学和管理方面的最佳实践。

关于为非洲中小型和微型企业和工业开发网门的项目提议

28. 非洲经济委员会依据将向即将召开的大会第五十七届会议提出的上述决议草案，建议增强中小型和微型企业和工业的竞争力和效力。该决议草案促请非洲经委会发挥更积极作用，促进新信息和通信技术及电子商务，并与关切非洲中小型和微型企业和工业的发展的其他联合国机构协调，促进这些企业的发展。

理由

29. 根据经济合作与发展组织（经合组织）在非洲，中小型和微型企业提供了 60% 至 70% 的就业，为社会、经济的发展作出了重大贡献。由于没有机会在全世界促销其产品，没有能力得到其相关商业领域的市场信息，这些企业在区域和全球市场的渗透力和竞争力是有限的。因特网的发展以及电信与计算机的融合为中小型和微型企业提供了巨大潜力，有利于它们在因特网上促销其制造品，并得到大量的市场和合资企业信息。网门的开发和使用将有利于中小型和微型企业增加其能见度，帮助它们促销其产品和服务。而且，

中小型和微型企业利用网门可进一步了解新信息和通信技术如何能帮助它们发展企业。

30. 网门可充当一个共同平台，传播由那些在国家、分区域和区域各级参与促进中小型和微型企业的机构和个人登载的信息。网门的主要服务将包括：提供企业发展信息，建立并储存中小型企业产品和服务网上目录，新闻和市场动向，论坛，文章，统计数据，国家最佳实践，法律问题，中小型和微型企业及相关机构的联系地址，培训方案，商业机遇，等等。

目标

31. 短期目标：在项目第一年，网门的目标是向非洲中小型企业提供相关设施，以便它们建立其产品和服务信息，并将信息登载于网门，供潜在的买方索取了解。

32. 长期目标：从长远来讲，将努力发展和增强成员国国内选定中小型和微型企业、非洲经委会分区域发展中心、贸易点、区域经共体的能力，并建立中小型企业网。在此方面，工发组织将在中小型和微型企业网门开发框架内发挥领导作用。

B. 联合国工业发展组织在非洲的主要活动

综合方案

33. 为继续致力于非洲大陆的工业发展，正在撒南非洲（布基纳法索、科特迪瓦、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、马达加斯加、马里、莫桑比克、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国）实施计划总共耗资 1.015 亿美元的 14 个综合方案。由于对本区域给予的重视，在撒南非洲国家实施的方案占工发组织所有综合方案的 31%。

34. 工发组织发起了其第一个非洲区域综合方案，方案最初涉及贝宁、布基纳法索、几内亚、尼日尔、塞内加尔和多哥。针对西非的农产工业，该方案将提高为某些农产工业分部门，特别是农村地区的微小型工业提供服务的民间社会组织的能力。其他两个方案

（喀麦隆和肯尼亚）已进入最后预备性阶段，另正为多哥、尼日尔、莱索托、纳米比亚和南非拟订方案。

35. 旨在不断改进方案实施情况的新过程的特点是与受益方进行经常性的对话。例如，在几内亚综合方案取得初步成功之后，商定了以后的优先事项将包括提高质量、农村企管人才培养和召开筹资圆桌会议等。通过加强方案的影响力，这种做法提高了客户满意度。2001 年期间，这种支持的具体表现可从尼日利亚的一项信托基金协定中看出。根据该协定，政府拨款 550 万美元为在该国实施工发组织的国别服务框架供资。

36. 在莫桑比克和乌干达方案的范围内，这两个国家在其他国家洁净生产中心取得成功的基础上建立了新的中心。

区域和分区域方案

37. 由于对区域发展问题的重视，工发组织与西非经济和货币联盟（西非经货联盟）签署了一项协定，以支持在西非经货联盟成员国建立认证、标准化和质量促进系统的区域方案。工发组织的实施额在由欧洲联盟供资的 1 250 万欧元的预算总额中占 820 万欧元。目前正在为西非国家经济共同体（西非经共体）和南部非洲发展共同体（南共体）成员国拟订类似的方案。

38. 2001 年间，一项重要的活动是举行了工发组织——非洲投资促进机构网络建成典礼。该网络作为智囊团为工发组织的国家和区域级方案的设计提供指导。它也是投资促进机构和工发组织投资和技术促进办事处之间进行正规培训和经常性联系的一个永久性平台。该网络作为一个全球论坛，其目的是制订各种低成本的促进战略。在一些成员国进行了调查，以制订可据以了解未来投资流动情况的投资者感觉指示数的和前瞻性指数。

39. 2000 年在拉各斯建立的工发组织区域工业发展中心以各种方式支持了在该分区域的工作。该中心协助筹备于 2 月份在阿布贾召开的西非经共体西非工业发展问题专家会议。作为其区域间活动的一部分，区

域工业发展中心在 5 月份召开了一次西非经共体与南锥体共同市场（南方市场）合作会议。它还发起了尼日利亚和马来西亚之间的工业合作对话。在区域工业发展中心的推动下签署了两项谅解备忘录：工发组织——非洲资本联盟中小型企业发展伙伴关系和工发组织——拉各斯商学院尼日利亚中小型企业发展伙伴关系。

40. 其他一些区域和区域间举措的特点是涉及各工业部门。提出了一项关于推广种子和谷物处理技术以及开发适合非洲农民使用的、无害环境的种子防虫剂的建议，目的在于通过最大限度地减少环境污染的风险，改进粮食生产和储存。另一个方案的目的是，根据《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》，增强支助在东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）转让具有能效的工业技术的能力。一个关于撒南非洲技术管理的区域项目将加强八个非洲国家的国家创新体系。

41. 为扩大其在南部非洲的发展合作并使南非参与这一计划，工发组织于 11 月份派出了第一个技术评估工作团，以便提出对该国需要的评估并制订其分区域技术援助活动计划。收到的后续行动请求中，有一项是请求建立一个国家洁净生产中心，实施《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》和支助高密度地区的废弃物管理。

机构间合作

42. 为了强调工发组织参与全系统合作的重要性，同时也是为了阐述其关于区域发展的战略构想，工发组织积极参加了第三次联合国最不发达国家问题会议、经济及社会理事会关于非洲可持续发展的高级别会议以及关于同私营部门结成伙伴关系促进通过非洲发展新伙伴关系为非洲增长筹资问题的国家元首会议。由于工发组织的建设性参与，人们认识到了生产力和工业在促进区域可持续增长和减缓贫穷方面的关键作用。与其他合作伙伴的协作与协调也得到了加强。

43. 工发组织继续努力重新确定和调整其活动，以适应发展合作方面的新情况，并将援助活动纳入联合国非洲方案的框架之内。本组织积极参加了联合国驻非洲组织区域协商会议第三次年度会议（10月，亚的斯亚贝巴），会上它提出了关于迎接非洲发展方面挑战的看法和工发组织在非洲发展新伙伴关系框架内的对策。工发组织还对作为促进私营部门增长的全球论坛的非洲经济一体化——私营部门的关键作用问题会议（2001年11月，阿克拉）作出了贡献。

44. 工发组织参与了促进政府机构同私营部门合作的工作。包括在下列国家建立公营—私营部门协商机制：加纳、尼日利亚、塞内加尔和坦桑尼亚联合共和国。公营与私营部门间的合作是增加贸易和投资流量的有力因素，也是工发组织综合方案的主要目标之一。

45. 工发组织两年一度的政策方面的重要活动是非洲工业部长会议，该会议是与非洲经委会和非统组织联合举办并且在工发组织大会届会之前召开的。第十五届非洲工业部长会议及其附属机关非洲工业化问题政府间全体专家委员会于2001年10月在雅温得召开会议。会议呼吁非洲国家实施健全的宏观经济政策和部门方案，以鼓励提高竞争力和实行良好的管理；在2002年期间继续将工业伙伴关系理事会建成一个促进政府与私营部门进行对话与合作的论坛并在其主持下制定国家长期和中期工业发展规划。此外，还决定通过实施一系列高度注重工业发展的方案来加强非洲国家工业部长会议的方案活动。认识到工发组织在非洲工业化方面所起的关键作用，第十五届非洲国家工业部长会议请本组织在制订和及时实施综合方案方面继续给予非洲国家高度优先；帮助促进非洲间的合作；推动组织高级别工作访问和研究团前往快速工业化的非洲国家，以实施三方举措。非洲国家工业部长会议还请非洲经委会、非统组织和工发组织行政首长与其他机构合作，努力实现非洲发展新伙伴关系中确定的有关目标。会议还决定在非洲工业部长会议、非洲经委会和工发组织主持下着手在非洲组织分区会议，以制订新的区域发展政策和战略。

与牛津大学合作进行的研究：聚焦非洲

46. 根据各大学传播最新知识、各机构利用最新知识和有活力的行业对最新知识商业化这一新的现实情况，工发组织注重与有关机构建立联系的新政策首先表现在与牛津大学的合作方面。根据与牛津大学非洲经济研究中心签署的合作协议，于2001年进行了调查研究，包括在对加纳、肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的制造业进行深入调查的基础上编写了有关投资、出口和生产力问题的工作文件。还为在布鲁塞尔举行的第三次联合国最不发达国家问题会议的企业部门圆桌会议编写了关于非洲企业绩效的讨论文件。

47. 3月份，非洲经济研究中心为来自五个非洲国家的16名公务员和两名工发组织工作人员举办了一期关于收集和分析非洲公司数据的训练讲习班。与此同时还举行了非洲经济研究中心关于“非洲发展政策：公营和私营部门的前景”年度会议，会上工发组织发表了关于工业发展与注重行动的调查研究和建立联系的主旨演说。

48. 尼日利亚的受训人员利用新掌握的数据收集和汇编技能对该国300家制造公司进行了调查，并由他们担任对从事调查员和数据录入员工作的调查组其他成员进行培训的地区主管人员。在牛津大学接受培训的基础上完成了调查，其准确程度是很高的。

49. 工发组织和非洲经济研究中心在牛津大学联合举行了关于非洲工业新现实和公司行为的国际会议。参加会议的有分析人员、决策者和发展工作者，会议就在制造部门公司一级工作基础上的各项研究结果进行了辩论。

南南合作

50. 本区域活动的一大特点是开展有关工业人力资源开发和能力建设方面的南南合作。通过举行非洲发展问题东京国际会议、与中国关系和工发组织——印度合作伙伴的协作安排了若干参观考察和集体培训方案。正在七个受援国（科特迪瓦、加纳、莫桑比克、塞内加尔、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦）

试点实施的亚洲-非洲投资促进中心项目将改善亚洲对非洲国家的投资和技术转让。为交流其在结构改革和工业化方面的成功经验，马来西亚参与组织了一次为尼日利亚政府高级官员和私营部门代表安排的参观考察。

最不发达国家

51. 根据《业务计划》，最不发达国家仍然是工发组织地域、部门和主题优先事项的核心。为有效地协调和加强工发组织支助最不发达国家的活动，在组织结构上作了一些有关的调整并设立了一个最不发达国家协调员额。2001 年开展的全系统活动，特别是第三次联合国最不发达国家问题会议，促进了工发组织该年支助最不发达国家的活动。

52. 由于工发组织的有效参与，第三次联合国最不发达国家问题会议是许多年来第一个将生产能力问题确定为最不发达国家抑制其边缘化、解决贫穷问题、卓有成效地参与世界贸易和受益于全球化进程等优先事项之一的联合国会议。

53. 工发组织在能源问题专题会议上发挥了主导作用，提出了一组称为“可达到的目标”的特别举措以促进会议通过的 2001-2010 十年期新的《行动纲领》中阐明的八项首要“承诺”的落实。

54. 作为第三次联合国最不发达国家问题会议的后续行动，工发组织采取了各种举措以实施《布鲁塞尔宣言》和新《行动纲领》。首先，根据《行动纲领》的第 4 项承诺（建设生产能力），提出了一个关于帮助最不发达国家参与国际贸易的方案，目的在于通过提高特别是粮食、纺织品和皮革产品的质量和加强认证基础设施，促进最不发达国家参与贸易和提高出口竞争力。欧洲联盟同意为西非经济和货币联盟（西非经货联盟）国家（八个中有七个是最不发达国家）的一个区域方案提供资金。在德国的支援下，正在为七个西非经共体成员，其中包括五个最不发达国家（佛得角、冈比亚、几内亚、利比里亚、塞拉利昂）制订一项方案。同样，正在制订一项方案以加强这些国家

的标准、度量、检测、遵循标准情况评估以及质量和生产能力，以使其能从全球化中获益。

55. 在能源方面也采取了有活力的后续行动。为三个最不发达国家（冈比亚、埃塞俄比亚、赞比亚）拟订了在农村地区推广太阳能、风能和生物物质的可再生能源项目，由全球环境基金为赞比亚提供资金。工发组织还积极参与进一步发展和扩大“多功能平台”方案。该方案于 1995 年开始在马里实施，成功地利用简单的技术和能源服务解决农村贫穷问题并提高妇女的能力。2001 年与联合国开发计划署（开发计划署）合作扩大了这一方案，通过实施一个区域方案使西非其他最不发达国家（布基纳法索、几内亚、塞内加尔）受益。与开发计划署于 12 月在巴马科联合举办的一个讲习班，印证了以研拟的专门技术和国家专门知识为基础的方案的有效和成功，也印证了非洲国家和援助国的浓厚兴趣。

56. 关于“贸易问题”，工发组织强调有必要促进市场准入同加强生产能力的相互关系。此外，工发组织还参加了 2002 年 5 月在墨西哥蒙特里举行的发展筹资问题国际会议。

三. 结论和建议

57. 为了让所有人从全球化受益并实现千年发展目标，应当特别重视通过建立有竞争力的工业能力来促进可持续工业发展。如不建立并提高国内生产能力，全球化将导致边缘化。目前的国际趋势是全球化进程加剧和技术进步加快。这种趋势使得工业对经济、社会和环境发展的作用更为重要。

58. 没有工业化就不会实现可持续发展的经济发展。工业，特别是制造业是经济增长的动力。工业是创业精神的发源地，它促进技术发展和生产率增长，创造需要熟练技能的就业机会并通过部门间联系为农业和服务业的扩展奠定基础。此外，制成品的出口价格比初级产品的出口价格波动小，不如后者受长期贬值的影响大，从而为可持续出口增长和融入全球工业经济提供了潜力。

59. 工业生产穷人和弱势社会群体所需的产品生产，发挥重要的作用。工业有助于农村地区的发展并减少收获后的损失。私营部门工业活动的扩大为满足穷人的基本需要提供了基础。工业还生产一系列与健康有关的产品，这些产品能增加预期寿命并减少婴儿死亡率。工业能加强社会经济进步所依赖的基础设施，并在战后和灾后重建与恢复中发挥重要作用。它通过创造就业、减缓贫穷和促进社会稳定等途径，为冲突预防与和平作出贡献。

60. 仅仅理顺宏观经济条件和社会条件并开放贸易与投资并不能使减缓贫穷的问题迎刃而解。确保生产率可持续增长并公平分配利益的政策同样至关重要。通过处理工业发展的结构方面，各国能大幅度提高其工业业绩。

61. 应针对发展中经济体的需要制订战略和政策。重视中小型和微型企业和工业并帮助它们与全球经济接轨、农产工业和农村工业化以及区域工业发展并有效参与区域和全球增值环节等政策可在减缓贫穷的努力中发挥重要作用。

62. 在全球化进程内，工业发展与贸易之间的相互联系和相互依存日益增加。国际贸易对于促进工业增长和经济结构调整较为重要。

63. 非洲国家应摆脱传统贸易形态。此种形态的特点是过度依赖原材料和半成品出口以及原材料和非技术劳工方面传统上的相对优势。制造业在转变贫穷经济体的经济结构方面发挥关键作用。它是催化剂，能促进经济体从增长前景暗淡的简单、低值活动转到生产率高、回报多且增长前景强劲的活动。

64. 全球工业增值链将原材料的开采、生产、设计、研究和开发直到销售、交货和用后处理等一系列活动联系起来。它为发展中国家工业能力建设及其经济结构调整开辟了新途径。企业可与外界实体联系起来，以获取技术和技能，借助外部资源促进工业发展。参与全球增值链能加速企业的工业能力建设进程，但要想取得成功，国内工业能力建设必须带来回报并具有可持续性。
