



大会

Distr.: General
2 July 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

暂定项目表* 项目 21 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调：向个别
国家或区域提供特别经济援助

向南斯拉夫联盟共和国提供人道主义援助

秘书长的报告

目录

	段次	页次
一. 引言	1-2	3
二. 主要人道主义发展概况	3-13	3
三. 社会经济发展概况	14-17	4
四. 人权发展概况	18-21	5
五. 联合国及其伙伴提供的援助	22-63	5
六. 会员国提供的援助	64-68	10
七. 意见	69-73	10

* A/57/50/Rev. 1。

摘要

本报告有几段是关于科索沃的，遵照大会 2001 年 12 月 14 日第 56/101 号决议提交，该决议除其他外，请秘书长继续为南斯拉夫联盟共和国调集及时的国际人道主义援助；并请他就决议的执行情况向第五十七届会议提出报告。

本报告审查了 2001 年 7 月以来南斯拉夫联盟共和国的主要人道主义社会经济、人权的发展情况。关于主要人道主义发展的审查，重点在难民和境内流离失所者的情况并解释目前的情况仍继续逐渐正常化。社会经济情况中最主要的是经济改革进程及其对最脆弱群体的影响。人权情况在继续改善，但失踪人口的问题未解决仍然是改善南斯拉夫联盟共和国与科索沃间关系的障碍。

本报告对联合国及其伙伴和会员国提供的援助进行了部门分析。任命南斯拉夫联盟共和国驻地协调员而不包括科索沃，并任命科索沃发展协调员，标志着从救济过渡到发展。

报告的结论认为，南斯拉夫联盟共和国的情况继续在趋于稳定，因此人道主义的需要减少。报告呼吁继续向最脆弱的群体，特别是科索沃的少数族裔提供捐助支助。

一. 导言

1. 本报告是根据大会 2001 年 12 月 14 日第 56/101 号决议提交，大会该决议请秘书长就决议的执行情况向大会第五十七届会议提出报告。本报告内容包括 2001 年 7 月 15 日到 2002 年 6 月 30 日的发展情况。

2. 南斯拉夫联盟共和国由塞尔维亚共和国和黑山组成。依照安全理事会第 1244 (1999) 号决议，科索沃目前由联合国管理，所以本报告单列几段为该省的情况。

二. 主要人道主义发展概况

3. 在报告所述期间，联合国人道主义行动在南斯拉夫联盟共和国境内的目的是以救济补充发展的过渡过程，提倡能推动持久解决办法的发展政策并发展国家能力以满足最脆弱群体的基本需要，同时保持物质的援助紧扣那些没有其他援助办法的人的基本需要。

4. 南斯拉夫联盟共和国国内的人道主义援助仍然包括属于欧洲最大的流离失所人群之一(38.8 万人是来自前南斯拉夫的难民, 23.1 万人是来自科索沃的国内流离失所者)的基本需要。同时处理广泛的贫穷和脆弱的基本服务需求。政府的改革和恢复方案已造成若干短期的不良后果(例如失业人数和基本服务的费用上升)，特别是对社会上最弱势的群体产生影响。但依赖人道主义援助的人数随着发展逐渐生根，国家能力在逐步恢复，持久性解决的机会正在扩大而稳定下降。

5. 与克罗地亚和波斯尼亚和黑塞哥维那的政治关系改善后，使联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)能推动各项方案，方案的重点在自愿遣返、尽管归还财产的问题仍然尚未解决，特别是在克罗地亚境内。在难民专员办事处、联合国开发计划署(开发计划署)和人道主义事务协调厅的支助下，一个部际工作组拟订了一项“难民和国内流离失所者国家战略”，让南斯拉夫联盟共和国境内的难民可以自由选择参加一个在当地定居的方案，永久停留定居在该国，或自愿遣返原居地。

6. 南斯拉夫联盟共和国 2000 年 10 月加入了《东南欧稳定公约》，一个难民问题及民主化、重建和安全问题的区域论坛。该公约最近确认了与欧洲联盟(欧盟)的战略合作，以及确认欧盟的稳定与结盟进程的目标。在这方面，公约已邀请东南欧合作进程加强其结构，允许它成为协调一致的区域之声。

7. 邻接科索沃和前南斯拉夫的马其顿共和国(前南马其顿)的南部塞尔维亚是国内最贫穷和最不发达的区域之一，居住有大批阿尔巴尼亚少数族裔。为此，成为联合国人道主义和发展努力的重点对象，并为此在弗拉涅设立了一个联合国系统机构间支助办事处。2001 年 5 月的和平协定虽然脆弱但尚能维持，让南斯拉夫联盟共和国政府及国际社会能进行一系列的建立和平的活动，欧洲安全与合作组织(欧安组织)在这方面发挥了关键作用，把社区领袖集合一道，并培训了一支多族裔的警察。在冲突期间逃离南部塞尔维亚的 1.6 万名阿尔巴尼亚族人中，已有 600 人返回他们原先在前地面安全地区内的家园。预期 2002 年还会有人返回。一项推动区域发展战略的努力，包括最近达成协议，扩大和转变该地区的政府协调机关的作用，预期在当前的复原工作中会有助于建立可持续的发展。

8. 前南斯拉夫的马其顿共和国境内的冲突曾迫使 1 万主要是阿尔巴尼亚族裔的难民越境逃亡到南斯拉夫联盟共和国(不包括科索沃)难民潮已于去夏减缓，有 200 名难民已返回。机构间紧急准备计划仍经常受到审查。

9. 同样地，因前南斯拉夫的马其顿共和国境内冲突逃往科索沃的 8.1 万难民中于 2001 年 8 月阿尔巴尼亚裔与前南斯拉夫的马其顿共和国政府达成框架协议后，许多人也已回返。迄至 2002 年 5 月底，留在科索沃的难民仅约 3 500 名，几乎全部居住在东道家庭中。联合国各机构、国际援助组织同当地的伙伴组织于整个秋季和冬季向难民提供了人道主义援助，并协助联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)确保他们能得到当地的服务。难民专员办事处和人道主义事务协调厅与其他联合国机构和科索沃特

派团合作，于 2002 年 3 月修订了有关的紧急准备及应急计划，南部塞尔维亚的和解努力与在普雷舍沃市镇的难民专员办事处的重建家屋工作协助了 4 000-5 000 名阿尔巴尼亚裔人回返，他们是 1999 年到 2001 年初期间区域内爆发冲突时逃亡的。但尚有约 1 万境内流离失所者仍在南塞尔维亚，大多聚集在科索沃的格尼拉奈地区。对这批人处境的持久解决办法仍在努力求索中。

10. 依照 2001 年 5 月订立的《科索沃临时自治宪法框架》，2001 年 11 月举行了选举，结果成立了有少数族裔参加的新的议会，选出了总统和总理，在《宪法框架》内设立了各机关。此外，2001 年 11 月 5 日签署的《科索沃特派团/南斯拉夫联盟共和国共同文件》订立了协调流离失所少数族裔从南斯拉夫联盟共和国返回的框架，并建立科索沃特派团与贝尔格莱德的科索沃协调理事会的关系。

11. 科索沃特派团内设立了一个返回与社区办公室，负责协调返回的工作。该办公室由难民专员办事处提供实质支助。为处理少数族裔的问题，2001 年 12 月设立了社区咨询委员会，由科索沃特派团支柱部门、联合国各机构、欧洲理事会和返回与社区办公室的领导人组成，向我指派于 2002 年 2 月继任汉斯·海克鲁普先生担任科索沃代表的米夏埃尔·施泰纳先生提供咨询意见。2001 年春，为少数族裔返回工作内阁设置了一个阁员级的部际间职位，我的科索沃代表办公室内设了一个少数族裔返回工作顾问的职位，两个职位都由塞尔维亚族人担任。

12. 国际社会提供的直接人道主义援助已经减少，因科索沃的大多数弱势群体（阿尔巴尼亚裔和少数族裔）已在科索沃特派团劳工和社会福利部的《社会援助计划》中登记。其他未能符合《社会援助计划》资格的弱势人群（约 5.3 万人）得到世界粮食计划署/联合国难民事务高级专员办事处的粮食安全网方案的援助。

13. 境内流离失所者返回科索沃的人数甚少。尽管有了一些改善，但缺乏保障，限制行动自由和拖延归还

财产仍然是返回的主要障碍，当然更有少数族裔返回者的社会——经济需要及重建需要不能满足的问题。据难民专员办事处的估计，从 2000 年到 2002 年仅约 3 500 名境内流离失所者从塞尔维亚和黑山返回科索沃。2001 年到 2002 年期间，大多数返回者都是个别自发的行动，仅有几百人是通过国际社会有组织的协助下返回。但 2002 年，科索沃特派团和国际社会决心努力减少返回的障碍，最重要是把重点放在安全、居屋和就业等问题上。包括 2002 年 6 月，修订《联合国人道主义综合呼吁》反映了联合国各机构就这些问题与科索沃特派团进行了更加协调的努力。我的科索沃代表已把少数族裔的返回列为 2002 年的一个优先目标。

三. 社会经济发展概况

14. 尽管总的说来过去一年情况已有相当的改善，但居民、难民和流离失所者中的最弱势的群体仍然受到许多不利的因素的影响，也有某些人已能利用新的经济机会。经济改革进程带来失业人数增多，使社会保障的能力承受负担日重。据估计，2002 年期间，塞尔维亚境内将有 5 万至 6 万工人失业，而目前已失业的人有 80 万（30%）。官方估计南斯拉夫联盟共和国公民三分之一以上生活在贫穷线以下。

15. 由欧盟高级代表哈维尔·索拉纳斡旋的协定有助于改善塞尔维亚共和国与黑山共和国间的关系并使关系合理化。但政治的不稳定仍然环绕联盟体系的未来，这就继续伤害着改革进程的整体素质和速度。如果改革能走上正轨，切实复原及可持续发展的长远前景是肯定的。

16. 2000 年的南斯拉夫联盟共和国国内生产总值（国内总产值）据报是全欧最低的，2001 年增加了 6.1%，仍然较前社会主义的联盟解体前 1989 年的水平低 40%。2001 年的农业产出增加有助于国内总产值的增加。通货膨胀率从 2000 年的 113% 下降了 2001 年的 40%（2000/2001 年 12 月），主要是由于矫正了过去的物价差异。预期 2002 年的通胀率将不超过 20%。

2001 年平均薪金的实际购买力较 2000 年提高了 18.5%。

17. 科索沃 2002 年预算支撑着过渡改革的每个阶段，此预算支撑着各项重大倡议，扩大科索沃的民营部门向今后的市场经济过渡。此外，2002 年预算中约 93% 来自地方收入。2002 年 6 月 13 日，我的代表订出两项规章，为社会所有和政府企业的私有化铺路，使科索沃经济能够更趋近自由市场经济。科索沃的失业仍然影响到半数人口。在成绩方面，2001 年的农业生产改善大有进步。科索沃特派团已优先努力打击公私部门的腐败和减少犯罪活动。在其他的事态发展中，科索沃已于 2002 年 2 月 28 日顺利完成欧元转化。

四. 人权发展概况

18. 南斯拉夫联盟共和国政府已承诺要以法治和保护人权的原则进行重大体制改革。已经通过了关键的立法，除其他外，包括修订《刑法》和《刑事诉讼法》；又通过了一套措施改进司法的效率及质量；新的《联邦少数民族法》为保护南斯拉夫联盟共和国境内所有少数民族，包括罗姆人的人权提供了健全的法律框架。现在的任务是在该国全国境内切实执行该法。如果期望这些正面的发展能持续不辍，便需进行实质的改革，特别是在司法机构和刑罚机构、媒体、警察和武装部队等方面。改革进程仍然长期经费不足。需要国际社会的持续、大量的支持，以创建足以保护法治与人权的国家机构。

19. 科索沃大部分的人权情况自米洛舍维奇政权结束以来已有改善，同时该省日益走向负责任的地方自治也大有进展。整体而言，仍有三方面令人关注：(a) 科索沃境内少数民族社区的返回、社会融入与保护问题；(b) 法治，包括司法独立；(c) 人权标准充分纳入新政府。科索沃特派团和驻科部队的政策与措施的程度。此外，该省内妇女与女童的地位仍然极为低下。随着针对少数民族的严重暴力行为的案件持续下降，总的安全情况已逐渐改善。

20. 尽管以上所述，缺乏行动自由仍然是科索沃境内少数民族不能正常生活的关键问题。驻科部队已开始

取代包围少数民族飞地的固定的安全哨所，而代以依靠游动巡逻和灵活应付可能的安全威胁的制度。这是逐步消除飞地，推动少数民族更充分地融入科索沃正常生活的总战略的一部分。

21. 尽管将余下的科索沃阿尔巴尼亚俘虏转移到科索沃的工作有了进展，但两社区的失踪人士的敏感问题尚未解决，仍然是双方改进关系的障碍。

五. 联合国及其伙伴提供的援助

A. 协调安排

22. 联合国南斯拉夫联盟共和国（除科索沃）人道主义协调员在人道主义事务协调厅的支助下，负责协调工作直到 2002 年 3 月，其后即将此责任移交给联合国驻地协调员。

23. 十年来首次任命的联合国驻地协调员反映出南斯拉夫联盟共和国与国际社会的关系有所改变以及对南斯拉夫联盟共和国内外的发展议程有了明确承诺。为协调和联系广泛的救济和发展的事项，驻地协调员倡议组成了一系列的专题小组，有人的安全、贫穷、施政和千年发展目标小组。在驻地协调员职能下列入人道主义协调也加强了与国家当局和相关区域及国际发展结构的联系。在驻地协调员主持下，人道主义事务协调厅通过人的安全专题小组，继续领导对入道主义事务全面协调的支援，而业务机构则领导部门性的救济协调。联合国各机构也领导专以境内流离失所者和罗姆人社区为对象的专门分组。

24. 同样地，联合国科索沃人道主义协调员领导科索沃境内联合国国家小组内的人道主义协调工作至 2001 年 9 月底为止。鉴于科索沃境内已大致趋于正常化并已过渡向发展援助，驻地协调员这一职能便转为代理联合国发展协调员，其后于 2002 年 2 月到任时转为常任发展协调员，人道主义事务协调厅在本报告所述整个期间均向人道主义协调员和发展协调员提供直接支助。联合国各机构、非政府组织、捐助者和科索沃特派团之间也继续紧密合作，以确保向脆弱群体提供适当、及时的援助。截至 2001 年 12 月，新的

科索沃特派团办事处已负责领导为《返回与社区办公室》全面协调少数族裔的返回。该办公室与难民专员办事处和返回问题的区域及市镇工作组紧密合作。市镇当局在当地也逐渐加重协调责任。

B. 为过冬作出的努力

25. 在大量进口能源、兼采取各种国内措施、人道主义援助下，避免了一次冬季能源危机。在本报告所述期间，宏观能源部门的责任已逐步从人道主义事务协调厅转到开发计划署。在此期间，国际向该部门提供的援助约 2.6 亿美元。2002 年 3 月，在开发计划署援助下，南斯拉夫联盟共和国政府担任了主要捐助者出席的复兴会议的东道国。

26. 难民专员办事处向各集结中心和专门机构内的 27 429 名难民和境内流离失所者提供了煤和暖气燃油。向在民间住宿及集结中心居住的约 22 608 名难民和流离失所者供应了取暖炉和毯子。联合国儿童基金会协助向全国的各学校、妇产科产房和专门的儿童机构提供了取暖燃料、煤和火炉。

27. 科索沃特派团和科索沃地方当局带头负责协调 2001/2002 年的过冬方案。该方案的目标是向贫困家庭和脆弱群体提供居处、薪柴、粮食和非粮食品。难民专员办事处协助为前南斯拉夫的马其顿共和国难民和少数族裔分发了薪柴。

C. 粮食援助

28. 粮食计划署是负责向脆弱群体提供粮食援助的主要机构，它与红十字国际委员会（红十字会）和非政府组织一道，向难民、境内流离失所者和各种社会个案提供了援助。随着经济改善，2002 年 6 月，粮食计划署结束了对社会个案和养恤金领取人的援助。截至 2002 年 7 月 1 日，在塞尔维亚继续援助了 17 万弱势群体的难民，在黑山援助了 4 000 名。援助将逐步削减，最终将于 2003 年 12 月停止。粮食计划署已点名了一些国际非政府组织作为执行伙伴，并正在将粮食援助并入社会福利部的社会政策改革方案中。

29. 红十字委员会同粮食计划署一同采用修订的受益人选择标准，放弃受益人分类法，而要考虑受益人家庭脆弱的程度和贫困程度，以使更准确地查明最弱势的人群。红十字委员会提供的粮食援助从 2001 年 7 月的 11.6 万受益人减至 2002 年 4 月的 5 万人。在黑山，粮食计划署协调对境内流离失所者的粮食援助（2001 年下半年受益人平均 9 000 名）。此外，难民专员办事处还向各集结中心发放新鲜粮食。

30. 粮食计划署在《粮食安全网》方案中，在科索沃境内援助了 10.63 万社会个案人士，从而补充了科索沃特派团发现金的社会援助计划。粮食计划署与难民专员办事处密切合作，援助了来自前南斯拉夫的马其顿共和国的难民。根据退出战略，粮食计划署把个案数量从 10.63 万名受益者（2001 年 7 月）减少到 53 626 人（2002 年 1 月）。两项联合国支助的粮食评估研究报告建议，发放粮食不应再视为是援救贫困户的最适当手段。粮食计划署于 2002 年将粮食援助逐步取消，在最后三个月集中力量于对“安全网”和对难民受益者的救济。粮食计划署又起草了一个应急计划，于 2002 年 6 月以后由粮食计划署在塞尔维亚向返回科索沃者提供三个月的粮包。

D. 住房

31. 难民专员办事处向塞尔维亚和黑山难民事务专员提供财政资助，支持住在各集体中心的大约 42 500 名难民和境内流离失所者。

32. 在 2001 年科索沃方案期间，国际捐助者支助复原和重建的 8 800 所住房（360 所为少数族裔）。2001 年 6 月的一项评估指出，2002 年需要重建和复原援助的有 1 万至 1.2 万户家庭。此一数字不包括返回者的家庭。国际捐助者承诺的 2002 年捐助将只够 2 500 所住房。在这个承诺额中，10% 保留给少数族裔，对另增房屋的资助将保留给少数族裔的返回者。冬季期间，难民专员办事处提供了共 2 115 间温暖居室为前南斯拉夫的马其顿共和国难民和来自南部塞尔维亚的境内流离失所者的基本住房，并且援助 247 户的少数族裔和返回者家庭得到固定的住所。

E. 保健

33. 在本报告所述期间，保健的人道主义援助的经费减少了，但为南斯拉夫联盟共和国可持续发展和改革保健部门的规划与执行活动的经费则有所增加。因此，世界卫生组织（卫生组织）协调活动的主要重心是确保该国从人道主义的保健活动顺利过渡到发展的保健活动。卫生组织同若干其他机构一道，支助南斯拉夫联盟共和国保健当局进行若干能力建设的倡议。

34. 儿童基金会、卫生组织、开发计划署和世界银行，作为联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案专题小组在南斯拉夫联盟共和国内的成员组织，支持建立共和国艾滋病委员会和支持该国拟订、通过、执行一项多部门艾滋病毒/艾滋病预防战略。

35. 儿童基金会加强其保健教育方案，重点在婴儿喂养习惯、免疫接种、访问护士与小儿科医师和罗姆人社区的弱势者。儿童基金会在南部塞尔维亚分发各种医疗援助品及衣服、鞋袜和学校用品。此外，难民专员办事处向约 2.5 万名难民和境内流离失所者提供了医疗援助。

36. 卫生组织经常与儿童基金会合作，增加对科索沃的保健部和公共保健所的支助，并为维持其保健服务提供更多的预防措施和专门知识。关键的参与工作包括疾病监督、结核病控制、推展疫苗接种方案和消除小儿麻痹症，特别是注重少数民族裔地区。卫生组织向每个市镇的保健设施提供一个卫生组织急救袋。

37. 儿童基金会也在米特罗维查北部医院协助重建妇产科产房和儿童诊疗所，该医院为科索沃全境所有来自塞尔维亚飞地的科索沃塞尔维亚人社区提供服务。联合国人口基金（人口基金）继续支助科索沃境内关于生殖保健信息和服务的改进工作，包括生殖保健和权利、培训保健员、修复医院的产房、提供医疗设备和避孕用品。国际移民组织（移民组织）继续协助科索沃境内的医疗后送、改善心理社会治疗服务、学校保健教育和防治艾滋病毒/艾滋病宣传。移民组织又同瑞典移民委员会协调瑞典医疗小队的活动，这

些小队在科索沃提供当地缺乏的医疗程序。偏僻社区和某些少数民族裔地区仍然很难得到医疗服务。

F. 水和环境卫生

38. 直到 2001 年底，儿童基金会的工作集中于改善小城市、城市周边及农村地区有大量难民和流离失所者集中地内脆弱者的饮水供应及整体环境卫生条件。其他人道主义援助包括对集结中心内难民/境内流离失所者的供水系统、下水道系统的复原和提升。

39. 卫生组织在科索沃参与的关键性行动包括对特别是 2001 年夏季来自前南斯拉夫的马其顿共和国的大批难民涌入的地区等需求增加的地区进行关于水和环境卫生评估监测、调查和协调良好水质及环境卫生服务的工作。儿童基金会与当地公共保健所合作，在 86 所学校中完成了提升其供水及卫生设施质量、举办维修培训和开始一个卫生教育项目的工作。为了在接待来自前南斯拉夫的马其顿共和国难民的社区中改进取得用水和提高饮用水质量及环境卫生设施，难民专员办事处在格尼拉奈和普里兹伦地区的 10 个村庄中支助复原和建造泉水、井水、储水池及其他供水设施，估计受益者约 2 万人，难民占 29%。

G. 教育和儿童福利

40. 在南斯拉夫联盟共和国（不包括科索沃）境内，儿童基金会继续集中努力于改善教育政策、教学方法、课程、以及复原学校设施及添置设备的工作。在学校系统中纳入流离失所和难民儿童、罗姆人及残疾儿童仍然是一项优先工作。儿童基金会又支援南部塞尔维亚的当地社团为 700 名残疾儿童制订了一个项目。儿童基金会将其《主动学习方案》扩大到黑山的 5 000 名新教师和受训的教师，以鼓励发展儿童的社会教育和公民教育。

41. 学校课程中加进了和平与宽容的教育课程，教育部获得支助通过公民教育课培训了 3 000 名教师。

42. 关于非正规教育，各种方案中包括开放 20 个社区游戏中心和为 20 所幼稚园添置设备。在塞尔维亚境内为 2 万学前儿童建立了许多当地的幼稚园

家长/教师协会。在黑山，在 86 个儿童中心内举办了培训。

43. 寄养家庭得到实物捐赠的不断支助，也得益于社会服务的改善。儿童照顾机构（如，孤儿院、特殊需要的儿童学校）得到基本卫生用品、衣服和床褥的援助。儿童基金会又支助 4 个当地的非政府组织，其流动小队向塞尔维亚境内的难民与境内流离失所者提供心理社会的支持。

44. 儿童基金会在科索沃复原和重建了约 132 所少数民族裔社区的学校。目前的工作是鼓励多族裔学生入学和为罗姆人和阿什哈利亚（Ashkaelia）人儿童提供“补课”。关键活动之一是在科索沃青年中推展解决冲突、和平与宽容的思想。对需要心理咨询和心理社会重建的青年，以及对那些与法律冲突或有其他冲突危险的青年，儿童基金会支助设立“来访中心”，由警察和社会工作者介绍青年去获得心理咨询。这些中心提供一个安全的社交空间，有专业的心理顾问和各种活动与培训。儿童基金会与难民专员办事处和当地社会福利中心合作，向少数民族裔、难民和返回者的儿童提供灵活的接触服务，并在市镇社会工作者中提高认识和建设能力。

H. 农业

45. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）在南部和中部塞尔维亚为种植蔬果的弱势生产者执行了各种提高能力与技术的方案。这些方案使用人道主义参数查明受益者，并集中于改进认真从业的态度，组织生产者/批发商协会和提高销售技能的水平。在伏伊伏丁那正进行各种示范活动以协助长期难民能取得可耕地。该方案同难民专员办事处的重新安置项目联系，调查各种适当方法，以协助难民农民建立能配合当地市镇要求和为社区接受的生利的农业企业。

46. 经过 1999 年和 2000 年对科索沃农业部门提供了紧急援助后，农业生产迅速恢复到接近冲突前的水平。因此粮农组织的方案为该部门的恢复和更长久发展采用了过渡办法。世界银行资助的紧急农业重建项目向弱势家庭提供牲畜、农耕机器和培训，向民间兽

医提供培训和设备，向科索沃农林农村发展部提供技术援助。粮农组织又在林业部门开始育种项目活动，并推动民营部门小规模集体企业，以复兴农村经济。但仍然继续需要捐助者支助少数族裔农民和返回农村的人，以创造条件促成可持续的回返。

I. 促进持久解决方法

47. 南斯拉夫联盟共和国境内国际人道主义努力的一个主要重点是促进遣返和重新定居，融入当地社会，以期为大批流离失所人口寻找持久的解决办法。

48. 为推动自愿遣返。难民专员办事处继续实施南斯拉夫联盟共和国与克罗地亚间的 1998 年《有组织返回议定书》，并协助前往波斯尼亚和黑塞哥维那的自发返回者。对那些选择融入南斯拉夫联盟共和国的难民，难民专员办事处执行当地定居方案。目前已有约 3 500 人从住房项目中受益，2.5 万多人受益于各种创收活动（包括微型贷款计划），并将老人院扩建以居住有特殊需要的老难民。

49. 科索沃的境内流离失所者甚少返回。在本报告所述期间，约有 270 名境内流离失所者经由难民专员办事处的返回方案回到科索沃，另有 1 800 名是自发返回，为支助返回方案，难民专员办事处还到科索沃进行“去看一看”的访问以及从科索沃来的“前来汇报”情况的访问。红十字委员会除了保护服务和推动持久解决办法外也是向境内流离失所者提供大批救济物资的关键机构。

50. 移徙组织进行医疗筛检和重新安置难民前往第三国家的工作，主要是前往美利坚合众国、加拿大和澳大利亚。经与难民专员办事处协调，一个联合的难民进程小队负责筛检重新定居的申请案。移徙组织也为在南部塞尔维亚的境内流离失所者实施职业培训方案，以协助他们重新融入科索沃社会。

51. 在南部塞尔维亚，开发计划署领导进行一个迅速就业方案，通过劳力密集的公共工程，为失业青年、前战斗人员和弱势群体创造就业的方案。在 2002 年期间预期每月将有 3 000 多人得到就业。

52. 在科索沃境内通过支助农业生产、小规模创收活动和最重要的是通过建立新的临时自治机构的方式，为大多数人寻找持久解决办法，已取得重大进展。同时，某些政府的关键服务责任已转移到市镇当局。社会援助计划已扩大到包含大多数的最脆弱群体。在负面方面，为少数族裔提供持久解决办法以改善其行动自由，允许取得充分就业机会和政府服务方面，进展甚少。如期望 2003 和 2004 年期的大规模返回成为可行，必须先为 2002 年的大量少数族裔的可持续返回创造条件，这方面必须取得进展。但作为持久解决办法中的必要内涵而目前尚未能实现的工作有：通过住房和财产办公室解决少数族裔的财产要求，建造住房、创造就业机会、创造更安全的返回环境和融入大多数的社会。新成立的《临时自治宪法框架》对返回进程的强有力的支持也是必要的。但目前，国际社会的共识是，少数族裔大批返回科索沃的条件尚未具备。科索沃特派团已拟订了一份概念文件“可持续返回的权利”，其中提出了指导境内流离失所者及难民如何可持续的返回的原则。

53. 移徙组织在支助振兴劳工市场和科索沃解放军的前成员的融入社会方面，发挥了关键作用。

54. 世界粮食计划署，作为其逐步结束战略的一部分，领导进行能力建设，结果组织了“族裔间发展联合会”，由粮食计划署的六个当地非政府组织伙伴组成。族裔间发展联合会将处理对弱势户的生计援助、社区的族裔间和解、防止药物滥用、和保健服务多族裔流动诊所。族裔间发展联合会已得到其他联合国机构的赞同。

J. 环境的破坏

55. 联合国环境规划署（环境规划署）同执行机构联合国项目事务厅（项目厅）一道，正从事若干地点的战后清理行动，这些地点是 1999 年期间军事行动留下对人类健康有危害的地方。2001 年开始在四个这种“热点”地区执行了各种高度优先的项目，预期将在 2002 年底完成。

56. 开发计划署也援助地方当局潘切沃市镇当局采用一项空气污染监测制度，当地是石油化学工业高度集中地。

57. 在科索沃境内，最近的检验指出，在米特罗维察的 Trepca 铅冶炼厂虽于两年前已被科索沃特派团关闭，其附近大气中铅暴露值现仍超过卫生组织的标准。科索沃特派团已发起公共保健宣传，告知居民、工人和当地的保健人员关于铅质高的状况并提供检验、咨询和医疗服务。环境规划署收集了被查明为含有贫化铀军火的 12 个地点中的 11 个地点的土壤样品。对样品分析的结果显示，放射性很低。此外，分析结果显示，当前其毒性并不致令人关切。但科学上对贫化铀的长远环境影响，特别是对地下水的污染，仍极感不安。

K. 排雷行动

58. 直至 2001 年底，儿童基金会连同红十字委员会继续在南斯拉夫联盟共和国境内各学校进行关于认识未爆弹药的教育方案（重点多数在塞尔维亚南部沿着同科索沃行政界的地区）。

59. 科索沃特派团排雷行动方案已成功完成了目标，科索沃境内与地雷、集束炸弹及其他未爆弹药的问题已经解决。虽然可能还需若干年才能完全消除科索沃境内一切爆炸性弹药，但目前的污染已不足以妨碍该省内的社会及经济发展。

L. 人权

60. 在南斯拉夫联盟共和国（不包括科索沃），人权事务高级专员办事处（人权办事处）的工作重点是尊重法治、司法行政、少数族裔权利和保护被拘留者。人权专员办事处还向联盟政府、塞尔维亚政府、该国有关的非政府组织提供了政策咨询意见和技术支助，以确保体制改革符合人权准则。

61. 移徙组织为当地负责取缔贩卖人口的警察举办了能力建设活动，其具体行动：如，向贩卖人口受害者提供住所。

62. 难民专员办事处、儿童基金会、人道主义事务协调厅和开发计划署也在其工作中包含了人权层面，时常就青少年司法制度、教育与社会福利制度的改革、加强与民间团体、非政府组织、社区领袖和媒体的联合等工作向政府提供政策咨询和技术支助。人道主义事务协调厅提出了两份《人权问题的风险分析》报告，其中突出南斯拉夫联盟共和国境内罗姆人和境内流离失所者的人权状况。

63. 人权专员办事处继续监测科索沃的人权状况，目前正在编写一份关于人权状况的报告。挪威难民理事会的公民权利项目继续向少数族裔的境内流离失所者及难民提供免费法律援助。2001 年接受的 6 000 多求助者中，48% 属有流离失所风险的少数族裔群体（塞尔维亚人、阿什哈利亚（Ashkaelia）人、罗姆人、埃及人、波斯尼克人）。有少数的来自前南斯拉夫的马其顿共和国的难民在关于证件和社会援助方面的个案中得到援助。公民权利项目与监察员办公室和住房财产署一直保持良好的工作关系，并能将大量案件送交这些机构处理。

六. 会员国提供的援助

64. 向南斯拉夫联盟共和国提供人道主义援助的资金是通过联合国援助东南欧联合呼吁调集的。2001 年为南斯拉夫联盟共和国（不包括科索沃）要求的 1.48 亿美元（订正）呼吁中，已收到 8 300 万美元，占所需款的 56%。对科索沃 2001 年订正的要求额为 1.34 亿美元，已收到 4 600 万美元，占所需款的 35%。

65. 2002 年的联合呼吁中，为南斯拉夫联盟共和国（不包括科索沃）要求的数额是 7 580 万美元，迄至 2002 年 5 月 10 日，已收到 1 150 万美元。对科索沃，要求 2 870 万美元，迄至 2002 年 5 月 10 日只收到 20 166 美元。各机构为缓解这种每年出现的经费不足现象，将已收到的经费，加上结转和未支配经费优先用于最小额的直接援助方案。但在较少直接援助的方案方面则一直受到阻碍，例如支助基本公共服务部门（保健、社会福利）的国家能力和提高人权方面。如

果其余的经费不能尽快到位，大多数机构将不得不进一步削减已经缩减的方案。

66. 对南斯拉夫联盟共和国（不包括科索沃）的主要新增援助包括欧洲委员会人道主义处的救济方案，2001 年共 4 800 多万欧元，2002 年的预算约 3 600 万欧元。欧洲重建机构执行的恢复与重建方案 2001 年共 2.56 亿欧元（2002 年预算 1.92 亿欧元），援助重点是能源、保健、农业和企业发展。欧洲国家的双边救济项目也很重要，欧洲以外，美国是难民专员办事处及非政府组织关于难民和境内流离失所者方案的主要支助者，也资助超过 2 亿美元给一个发展民间团体的五年方案。关于资助人道主义方案，包括个别会员国的捐助的资料，可通过救济网站的财务追踪系统获取 WWW.reliefweb.int。

67. 2001 年 6 月，在欧盟和世界银行任联合主席的捐助者会议上，为支助南斯拉夫联盟共和国政府改革和恢复方案，得到认捐共 12 亿余美元，其目的是纳入欧盟稳定与结盟协定进程。另外的协议包括捐助者巴黎俱乐部削减 66% 债务，国际货币基金组织的优惠条件的贷款 8.25 亿美元。

68. 建立所有部门的国家能力是改革和发展努力的优先要务。例如，通过开发计划署设立了一个多捐助者的能力建设基金，援助超过 12 个机构/部。欧洲理事会、欧安组织、美国国际开发署、联合国机构和一些其他的行动机构都以加强议会、司法、媒体、当地当局和服务的方式参加努力改善该国的施政和民主。

七. 意见

69. 南斯拉夫联盟共和国的民主改革已稳定了国内和周边东南欧洲区域的局势。尽管若干有争论的问题——诸如科索沃的地位、塞尔维亚和黑山的关系和南部塞尔维亚与前南斯拉夫的马其顿共和国族裔紧张——仍有今后爆发冲突的可能，但随着以和平方式解决争议问题所必要的结构与关系取得进一步进展，大规模冲突和人民流亡的总体危险已逐步下降。

70. 在这种环境下，人道主义界的优先工作是建立同发展议程的联系以及特别是拟订各种能照顾到难民、境内流离失所者和社会上最弱势群体的需要的政策。在继续进行过渡期间，一方面为持久解决办法提供新机会，增强国家基本服务和减少人道主义援助需要，一方面，国家仍承担着 60 多万难民和境内流离失所者，而某些弱势群体仍要依赖人道主义援助来满足基本需要并协助他们重建生活。

71. 特别是，持久解决科索沃境内流离失所者问题的进展艰难而缓慢，也许是报告所述时期中末期最重要的人道主义问题。虽然科索沃境内局势过去一年来在不断改善，但少数族裔返回的步调缓慢，科索沃境内少数族裔的行动自由仍受限制，仍是令人极为关切的问题。少数族裔人道主义情况的改善，要依靠科索沃新政府坚强承诺支持一个多族裔社会，要多数的阿尔

巴尼亚裔人与少数族裔间达成和解、以及目前在科索沃境外的少数族裔能返回家园安居。

72. 自 2001 年以来，虽然人道主义需要已在大幅下降，但为了应付剩余的需要救济者立即的基本需要和协助制订可持续的解决办法，继续给予联合国机构短期和中期捐助仍然是十分关键的。另一方面，人道主义机构应继续维持充分的监测能力和紧急反应能力，以因应该国改革和恢复进程中对某些最弱势群体的短期不利影响。

73. 由于南斯拉夫联盟共和国境内的人道主义需要现已大为减少，大会或可考虑人道主义情况的报告是否还有必要。