



大会

Distr.: General
2 July 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

暂定项目表* 项目 33

非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展

秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中所载建议的执行情况

秘书长的进度报告

摘要

本报告根据 2001 年 12 月 4 日关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的大会第 56/37 号决议提交。报告更新了 2001 年 11 月提交大会第五十六届会议的关于秘书长报告所载建议执行情况的进度报告 (A/56/371) 内的资料。

本报告第二节说明在和平与安全领域采取或完成的具体的后续行动；第三节广泛介绍了非洲境内施政和持续发展领域中的最新事态发展及活动的概况；第四节陈述了部分结论性意见，强调指出国际社会必须支持非洲国家持续进行经济和政治制度改革所作的努力。

* A/57/50/Rev. 1。

一. 导言

1. 秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告(A/52/871-S/1998/318)已得到安全理事会、大会和经济及社会理事会审议,其中载有一系列具体的和广泛的建议,范围从冲突后建设和平、维持和平到经济增长、可持续发展和动员资源促进非洲发展。该报告强调说明和平与发展之间的重要联系,并提出了有关非洲境内预防冲突、消除贫困和发展三方面的一套全面而完整的解决办法。

2. 按照1998年12月7日大会第53/92号决议,大会设立了不限成员名额特设工作组,负责监测1998年秘书长报告所载各项建议的执行情况。关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展问题不限成员名额特设工作组于2000年和2001年举行了实质性会议。大会第五十五和第五十六届会议分别审议了工作组的报告(A/55/45和A/56/45)。大会按照2001年12月4日第56/37号决议,赞同工作组提出的某些建议,并决定在大会第五十六届会议期间暂时停止工作组的活动,以便进一步探讨执行和监测各项非洲倡议的措施。但是,大会决定继续监测秘书长报告所载各项建议的执行情况,请秘书长就建议的执行情况向大会第五十七届会议提交一份综合报告,并指定业已成立的部门间/机构间工作队作为秘书处内部的常设联络中心,负责监测其报告所提各项建议的执行情况。

3. 本报告是按照第56/37号决议提交。报告更新了秘书长进度报告(A/56/371)所载的资料。报告第二节说明在和平与安全领域采取或完成的具体的后续行动;第三节广泛概述了非洲境内施政和可持续发展领域中的最新事态发展;最后,第四节陈述了部分结论性意见,强调指出国际社会必须支持非洲国家持续进行经济改革所作的努力。

二. 对冲突局势作出反应

4. 自从提交上一份进度报告以来,其中所提建议的执行情况在广大领域又取得了进展。进展情况的详细

资料载于按照第56/37号决议第10段¹要求编写的内容更新的文件。下文扼要叙述取得进展的概况。

A. 建立和平

任命特别调解员或特别委员会以便研究争端的根源建立信任和建议切实的解决办法

5. 秘书长继续指定特使和代表,以防止、管理和解决受影响国家(安哥拉、布隆迪、中非共和国、埃塞俄比亚和厄立特里亚、几内亚比绍、索马里、苏丹)的冲突,并与各项区域安排密切合作,以帮助调解冲突。秘书长一向鼓励发生冲突的国家政府与交战各方直接接触,以促进对话并终止冲突。认识到马诺河联盟国家(几内亚、利比里亚和塞拉利昂)境内的局势十分动荡,秘书长在2001年11月承诺协助各成员国恢复马诺河联盟。在这方面,机构间工作组制订了一项行动计划,支持联盟内部三个国家协议的建立信任措施。此外,联合国有关部门和组织²协助非洲国家建立和平与和解的精神,方法是提供积极诱因,除其他外,包括改善水源供应、“以资产换粮食”项目、“设想共存”法案、地方基础设施、经济谋生法案,并提高各中心培训青年和退役战士的技术。

避免调解努力扩散

6. 只要某会员国或某区域或分区域组织作出调解努力,秘书长和联合国资深官员便会尽一切努力来支持它们的工作,而不是参与类似的倡议。秘书长在索马里成立了一个相关国家联络小组,促进政策性解决办法的一致性并整合为和平与重建所提供的支助。在安哥拉和平调解方面,联合国是公认的根据《卢萨卡议定书》的唯一调解机构。

动员国际支持和平努力

7. 按照捐助者在1999年支持布隆迪和2000年中非共和国的特别捐助者会议期间所作承诺的履行情况来看,在这个领域的进展很慢,虽然在计划和召开这些会议时用了很多时间和精力。由于对捐助者在会议期间所作的承诺未能兑现,因此已经批准的联合国系统法案受到严重阻碍。联合国妇女发展基金(妇发基

金)作为妇女促进和平共同议程的推动者,支持妇女提供“和平平台”以催生和平协议草案。

增进制裁效果

8. 人们日益关切制裁机制可能对脆弱的平民百姓造成负面影响,导致安全理事会要求对这类胁迫性措施可能造成的人道主义问题进行评估。在联合国秘书处内部由人道主义事务协调厅(人道协调厅)负责开展这类评估工作,并编写有关的秘书长报告,提交安全理事会,例如秘书长关于按照第1343号决议第3(a)段所提的报告(S/2001/939)。为回应这类关切,有人提出了目标明确的制裁或聪明制裁的概念,必须使制裁不致太过粗糙,并且采取更加有效的手段。对争取安哥拉彻底独立全国联盟(安盟)的制裁成功地削弱了安盟的军事实力,因而促进了安哥拉的和平。安全理事会关于利比里亚的第1343(2001)号决议强制禁止政府官员和其他人士旅行,这也被视为一个目标明确的好的制裁例子。虽然对有关国家政府遵守制裁机制的情况进行监测和派遣评估团进行后续调查是增进制裁效果的方法之一,但是还应当包括评估制裁对平民百姓可能造成的经济和人道主义影响。**因此必须加强联合国对安全理事会关于利比里亚的决议所列规定得到遵守的情况进行监测的能力。如果要求武器输出国承担最大限度的责任,并且在小武器和轻武器交易方面表现克制,以防止在本区域出现非法武器市场,也可以增进制裁的效果。**

停止武器扩散,减少武器弹药的购买,使其低于国内总产值的1.5%,同时使军事开支预算保持零增长

9. 为停止武器扩散,一些西非国家决定在其边界组建联合巡逻队,以防止跨界武器贩运。在大湖区减少小武器项目的范围内,联合国开发计划署(开发计划署)在2002年3月派遣了一个评估团,摸清小武器在分区域使用和扩散的规模、性质及其对发展造成的影响,其目的在为进一步开展区域方案作业研订明确规定的战略,并分别为各个国家方案制订适当的战略、模式和执行纲要。西非国家经济共同体(西非经

共同体)15个成员国在2001年7月决定重新实施暂停西非进口、出口和制造小武器和轻武器措施(A/53/763-S/1998/194,附件)。该暂停措施得到国际社会,包括联合国系统各组织通过安全和发展协调援助方案提供的支持,在过程中向西非经共体秘书处提供协助。有8个国家已经组建了国家委员会来处理小武器扩散问题。

10. 有些非洲国家正在按照秘书长报告所提建议,减少军事开支。安哥拉的国防预算在2001年首次削减,将额外经费划拨给社会部门使用。但是,许多非洲国家的国防开支仍然高于该报告所建议的占国内总产值1.5个百分点的目标数。参与联合国常规武器登记册以及军事问题标准汇报制度,包括军事开支的透明度,是联合国提出的两个实现武器透明度的工具,但参与是自愿的。非洲国家是世界各区域当中登记册参与率最低的。最近得到的数据表明,53个非洲国家当中只有4个国家参与登记册。必须采取协调一致的努力来鼓励非洲国家参与这些自愿性工具。**秘书处裁军事务部可以协助在非洲境内的区域和分区域两级举办讲习班/讨论会,以达到更高的参与率并加强对登记册及其程序的熟习程度。秘书长按照第56/14号决议,可促请各会员国提供年度军事开支数据资料,使裁军部能够汇编和印发有关资料。秘书长也可通过联合国/非洲统一组织(非统组织)合作框架,鼓励非洲各区域和分区域组织促使区域内更加公开、信任和透明,从而提高登记册的参与率。同样,联合国和平与裁军非洲区域中心也可以在这个过程中发挥重要作用。**

B. 维持和平

联合国在维持非洲和平方面发挥的作用

11. 联合国连同非统组织和各分区域组织继续在掌控、斡旋和解决非洲境内的冲突方面发挥重要的作用。它曾协助执行各项停火协议,创造出促进民族和解的环境,为开展和平发展活动打好基础。如今联合国在非洲境内有四个维持和平特派团,包括最大的联合国特派团—塞拉利昂特派团(联塞特派团),正在

刚果民主共和国全面部署另一个重要活动，即联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)。

12. 秘书长在其 1998 年的报告中强调指出，联合国必须重新审查它在维持和平方面发挥的作用，并从在非洲取得的维持和平经验中吸取教训。维持和平行动部维持和平最佳做法股正在根据以往的维持和平经验和好的做法，编写多层次维持和平手册，当作所有部队派遣国为联合国维持和平行动提供培训的有用工具。此外，维持和平最佳做法股将与其他国家国防和学术机构共同研究联合国特派团在埃塞俄比亚/厄立特里亚和塞拉利昂取得的经验，并从中吸取教训。

秘书处不妨留意提议同非统组织举办的经验教训讲习班取得的成果，以便同各区域和分区域组织分享有关经验。

13. 最近有些多层次维持和平活动(联塞特派团、联刚特派团)包含各种民事部分，除其他外，处理有关政治问题、人权、法律和秩序以及保护平民等问题。联塞特派团对塞拉利昂全国各地的稳定作出了贡献，包括提供警卫，恢复国家权威，退役战士的解除武装、复员和重返社会，人权及和解倡议。最近特派团协助在全国举行选举，还帮助该国成立真相与和解委员会。向塞拉利昂派遣第二位秘书长副特别代表，担任人道主义协调员和驻地协调员两个职务，提供一个环境，以便就各项人道主义、维持和平和发展倡议进行更多合作并取得共识。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在 2001 年期间继续同维持和平行动部及联合国其他机构就各项建立和平倡议，特别是同联刚特派团就刚果民主共和国宗戈地区的武装分子的分隔问题进行合作。

支助非洲解决争端的倡议

14. 联合国同非统组织(就刚果民主共和国、马达加斯加、中非共和国问题)和西非经共体(就马诺河联盟国家和几内亚比绍问题)在维持和平和建立和平方面进行更多的合作。联合国最近设立了秘书长特别代表西非办事处，支助西非经共体努力促进分区域的和平与稳定。它积极支助政府间发展管理局(发展局)在

苏丹开展的维持和平工作以及刚果人对话推动者所作的努力。西非经共体和联塞特派团之间在和平努力的所有方面进行密切合作经证明对推动塞拉利昂境内的和平进程很有帮助。妇发基金正在通过若干项建立能力倡议，支助发展局将性别观点纳入其冲突解决办法和人道主义方案。在非统组织和非洲经济委员会(非洲经委会)内部成立非洲妇女和平与发展委员会和马诺河妇女和平网是妇女不断努力协助非洲和平进程的具体例证。

在冲突局势中保护平民

15. 许多联合国非洲维持和平特派团的任务包括保护特派团部署地区的平民百姓免受迫切的威胁。联塞特派团人权股在弗里敦总部有一个监测和汇报小组，在区域人权办事处协助下开展工作。在塞拉利昂成立了受战争影响儿童问题全国委员会，而在该国设立的真相与和解委员会和特别法庭则有助于解决一些关于民族和解和在该国冲突期间所犯罪行不受惩罚的重要问题。联刚特派团与联合国机构(联合国人权事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅)日益增加合作有助于改善关于侵犯人权情况的汇报工作以及调动人们支持关于受战争影响平民百姓受到保护的工作，提供紧急援助，并创造重新安置的适当条件。联刚特派团正在同刚果民主共和国合作研订一项国家人权行动计划。

16. 联合国儿童基金会(儿童基金会)监测根据《儿童权利公约》提交儿童权利委员会的报告的编写和提交情况。半数非洲国家签署了两项《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品公约任择议定书》和《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。有五个国家解决了儿童兵的复员问题。根据苏丹政府与苏丹人民解放运动达成的协议，在苏丹南部划定了“停火区及日期”，以便提供人道主义紧急援助和小儿麻痹免疫注射。还就停止在冲突中以平民为攻击目标的问题达成了协议。在 2001 年成功地完成了两次免疫注射活动，在此期间冲突所涉各方遵守了停火协议。经美国参议员丹福尔斯倡议，苏丹参与冲突各方在 2002 年 1 月 22 日签署了为期 6 个月的奴巴山区停火协议，并

就保护全国非武装平民不受军事攻击协议。他们还就通过开放人道主义走廊，方便提供人道主义援助，从而让有关机构向冲突地区运送食物的问题达成了协议。

解决难民安全问题

17. 难民专员办事处在 2001 年 1 月举行了关于提供国际保护问题的全球协商会议，除其他外，目的在恢复保护难民的机制，研讨新的办法来加强 1951 年《关于难民地位的公约》未充分覆盖的保护领域。2001 年 12 月首次举行了《公约》及其 1967 年《议定书》缔约国部长级会议，集中讨论非洲问题。各缔约国承诺通过加强庇护和提供更有效保护来执行《公约》，并重申必须进一步推动国际合作。人道协调厅为支助安哥拉政府将重新安置国内流离失所者准则纳入国家一级法律和政策，为国家和民间行动者提供广泛的关于保护国内流离失所者的培训方案，目的在提供一个坚实的基础，以便在民族和解的过程中持久遵守各项国际人道主义法原则。这些方案的成果是在 2002 年 3 月以前制订出 14 项具体的省级保护计划。

18. 为解决冲突局势中妇女和儿童的特殊需要和易受伤害问题，难民专员办事处继续把性别活动列为所有级别方案的主流活动，包括派遣性别顾问作为几内亚和塞拉利昂紧急反应小组的部分成员，以确保各项紧急救济活动都能对性别差异有敏感认识。2001 年 5 月举行的非统组织泛非儿童前途问题论坛采取的非洲立场强调必须采取保护儿童的特别措施，包括让儿童能够获得人道主义援助。2002 年 5 月在纽约举行的关于儿童问题的大会特别会议也在其宣言和行动计划中重申世界各国领袖承诺促进和保护儿童权利，以便使他们能够在和平与安全的环境下得到发展。

19. 减轻难民对地主国，特别是对接纳大批难民的非洲低收入国家在经济、社会和环境方面产生的影响也是一个重要问题。难民专员办事处、联合国粮食和农业组织（粮农组织）和非政府组织之间在几内亚提出联合倡议，开始就保护难民营和农耕地区的环境问题研讨治理战略。难民专员办事处和日本国际开发署同

意在坦桑尼亚基戈马区试办一个重建项目，以减轻在难民自愿遣返之后，大批难民对社会和经济产生的影响。世界银行通过一系列促进经济复兴、教育、基础设施和社区发展的信贷和项目，来支助许多接纳大批难民和国内流离失所者国家开展的善后努力，例如几内亚和刚果民主共和国。但是，捐助者对国内流离失所者和难民的需要作出的反应仍然不够。

C. 冲突后建立和平

紧急援助重建与发展

20. 联合国联合呼吁程序是一个战略性规划工具，通过在联合呼吁程序与联合国发展援助框架之间建立联系，来推动从救济向发展过渡的工作。在几内亚执行的减贫战略与 2002 年西非联合呼吁程序的人道主义优先事项相联系。世界银行同各捐助者和机构伙伴主动为中非大湖区的退役战士制订了综合性区域复员、解除武装和重返社会战略和方案。估计该方案的费用为 5 亿美元，大约可用来使分区域内 350 000 名退役战士复员和重返社会。2002 年 5 月世界银行董事会为厄立特里亚境内的退役战士复员、解除武装和重返社会方案批准了 6 000 万美元的信贷，以协助该国扭转由于最近的冲突造成的经济下滑和社会不安。

21. 2001 年 9 月世界银行、难民专员办事处和开发计划署在卢旺达开展了一项冲突后重建项目，以填补紧急救济与冲突后发展之间存在的空隙。粮农组织应急处在 2001 年为 26 个受冲突或自然灾害影响非洲国家调集了 3 700 万美元供冲突后阶段使用。国际移民组织为 807 000 名以上的返回者提供了运输援助。非洲开发银行与难民专员办事处共同在厄立特里亚开展了紧急重建以及复员、解除武装和重返社会方案，协助他们从重返社会向可持续发展顺利过渡。预期在马诺河联盟国家和赞比亚也会开展类似的联合活动。

建立冲突后建设和平的支助结构为重建和发展创造先决条件

22. 已经确定了若干建立和平的要素，并将之列入一些维持和平行动的任务。随着联塞特派团的任务期限

即将结束，联合国国家小组正在制订战略定稿，促使塞拉利昂从人道主义援助向支助国家重建及建立和平过渡。秘书长在其提交安全理事会的第 14 次关于联塞特派团的报告中提出了塞拉利昂冲突后支助计划建议。联刚特派团第三阶段部署工作主要是复员、解除武装和重返社会方案，也是与冲突后优先事项有关的建议执行工作的一部分，因为该方案设法创造有利社会和经济条件，使退役战士重返社会。联合国几内亚比绍建设和平支助办事处（联比支助处）作为支持全国努力巩固和维持和平与稳定的调解人，在协助该国政府制订关于自愿收集民间非法持有的武器和爆炸物方案方面发挥了重要作用。中非共和国政府严重关切该分区域的安全与小武器扩散问题。在这方面，中非共和国政府和联合国驻中非共和国建设和平支助办事处(中非支助处)同开发计划署合作，开展了一个解除武装方案，收集民间和非正规团体持有的武器并使退役战士重返社会。随着安哥拉境内的内战冲突结束，必须为该国冲突后建立和平调集国际支助，以避免再次陷入冲突。

23. 粮农组织在 2001 年支助塞拉利昂和刚果民主共和国使退役战士重返社会，恢复平民生活，向这些人提供一套农业技术，从事经济生产活动。国际劳工组织与安哥拉政府合作完成了一项安哥拉通过就业重返社会方案。除其他外，联合国教育、科学及文化组织在 2001 年开展了一个项目，例如“非洲境内的武装部队与民主”，旨在通过公民教育提高认识，以及“妇女与和平文化”，向马诺河妇女和平网提供财政和技术支助。世界银行正在为冲突后过渡国家，例如安哥拉、埃塞俄比亚、几内亚比绍、布隆迪、卢旺达和塞拉利昂编写临时或全面减少贫穷文件，协助这些国家确定发展方面的优先顺序，调集资源以减少贫穷并开展发展活动。开发计划署正在向塞拉利昂警察部门提供赠款，用以制订社区武器收集方案。该方案强调建立能力和发放许可证两个方面的重要性。

为有利于和平的结构调整方案提供资金

24. 秘书长针对这个地区的建议以及向联合国提起的冲突后局势采取行动，同布雷顿森林机构保持建设

性对话。在中非共和国和几内亚比绍，这种对话经常促使这些机构平衡对待这两个冲突后国家的必要改革和建立和平需要。世界银行采取社区推动的发展办法，向安哥拉、布隆迪、厄立特里亚、卢旺达和塞拉利昂提供社会基金，支助有利于难民、流离失所者、退役战士和其他脆弱群体的微型项目。**鉴于冲突后国家的特别情况和需要，秘书长似可鼓励布雷顿森林机构在重新参与冲突后国家的重建工作时，考虑采取更具灵活性和更有效的措施，包括放宽某些关于经济表现的严格条件，扩大冲突后基金，提供特别援助以执行各项重建和减贫措施。同样，秘书长也可促请其他债权人和捐助者向冲突后非洲国家提供支助。**

三. 建立持久和平与推动经济增长

A. 促进善政

公共行政部门促进透明度和责任制

25. 联合国有关组织继续支助非洲各国建立加强公共部门管理的能力，包括拟定监测善治的准则和指标，向各国政府反腐败委员会提供技术支助和培训。经济及社会事务部与非洲发展管理训练研究中心合作，一直推动拟定《非洲公共服务宪章》。2002 年 2 月，40 个非洲国家的高级官员在纳米比亚通过了这一宪章。经社会得到开发计划署资助，还编汇了非洲 10 个国家现今立法、政策、方案和实践的比较资料，找出缺陷和最佳做法，作为拟定新的，或是改进现有道德政策和方案的基础。尽管作出各种努力，但这一领域的进展仍很缓慢。

提高行政能力

26. 联合国系统各组织，包括布雷顿森林机构各组织继续协助非洲各国，尤其是受冲突影响的国家，建立加强本国经济行政管理的能力。在“非洲能力建设合作伙伴关系”的总体结构内，国际货币基金组织正计划成立五个区域技术援助中心，其中两个将在 2002 年中期建成，以求极大地改进关键公共机构的财政和宏观经济管理能力，落实透明和负责的政府，以及协助基金专长的有关领域。非洲经委会正在拟定测量善

治的指标。联合国人居中心开办了“全球促进城市健全管理运动”，正在资助培训非洲各国区域和城市官员和民选领导人。在塞拉利昂，开发计划署制定地方行政和简政放权新框架，并直接支助在先前反叛分子占据的地方振兴地方政府行政能力。同样，经济和社会部同开发计划署和利比里亚政府一道支助善治框架的拟定，评估关键政府机构，推动全国就冲突后善治问题进行对话。

B. 可持续发展

创造促进投资和经济增长的有利环境

27. 对非洲中小企业进行投资，这需要特别关注，因为中小企业是重要的就业来源。2001年，联合国贸易和发展会议（贸发会议）支助了14个技术援助综合方案，在撒哈拉以南非洲开办企业家发展培训，重点在于推动投资和中小企业商业发展。2001年，联合国工业发展组织（工发组织）对撒哈拉以南非洲的投资和技术推广工作提供的拨款大约为440万美元，中小企业发展为460万美元。开发计划署的区域方案“非洲企业”目前在撒哈拉以南非洲13个国家开办，力求协助并支助开发中小企业，包括协助他们获得信贷，并向各国政府提供企业发展的政策建议。

28. 贸发会议正协助若干非洲国家审查投资政策，让公共和私营投资者熟悉非洲各国的投资环境和政策。这种政策审查已经在埃及、埃塞俄比亚、毛里求斯和乌干达完成，同时正在若干非洲其他国家进行。2001年，贸发会议-国际商会关于最不发达国家投资指南和能力建设联合项目在4个非洲国家完成，目的是吸引更多的外国直接投资。拥有基础设施，其中包括空中交通运输，这是一个国家吸引私营投资，包括外国直接投资的重要因素。国际民航组织推动非洲开发机场，提供航空服务，并培训民航人员。信息通信技术也是商业发展的关键所在。开发计划署通过其非洲因特网倡议，正在向非洲10个国家提供技术专长，并且同这些国家各自承担一半费用，以加强因特网的基础设施和服务，加快非洲的社会经济发展，其中包括推动私营部门发展。

投资于人力

29. 教科文组织正在支助开发人力，建立多功能社区通讯中心，评估社区无线电台的潜在能力，视其如何迎接条件不足及社区因缺少服务面临的挑战，并分享新的信息通讯技术带来的好处，弥补数码鸿沟。目前，这种示范中心已经在五个非洲国家成立，并争取到资金。教科文组织还在一些非洲大学设立教席，通过北南合作和南南合作，加强知识转让和能力建设。世界知识产权组织正为非洲大学以及研究和开发机构制定计划，推动经济中的技术改进。

30. 投资非洲人力资源还必须注重男女平等和公平。在这方面，非洲经委会正协助非洲各国国家机构中的高级官员进行性别问题分析和制定政策，调整让妇女拥有权力以及妇女领导人在政策拟定中发挥作用的能力建设方案，培训决定人员和决策人员，让他们了解需要把性别观点纳入国家预算进程。让难民和回返者接受教育和技能培训，使他们得到能力，这是和平、安全以及长期社区经济发展的关键因素。难民专员办事处同教科文组织和国际电讯联盟一道在坦桑尼亚联合共和国成立由难民妇女管理的多功能社区中心。这些中心是要加强援助，向难民和地方居民介绍保健、教育和通讯知识。南非的一个高等学府在南部非洲发展共同体教育议定书指导下开办了“非洲难民奖学金方案”，协助非洲难民获得教育和技能，以及其他方面的工作。

公共卫生优先事项

31. 在非洲区域，传染病是导致人们死亡的主要杀手。世界卫生组织正在推动签署防止控制传染病方面合作议定书，其中包括由非洲各国卫生部长制定疾病综合监督区域战略。艾滋病病毒/艾滋病是妨碍非洲区域增长发展的极为严重的疾病，尤其是在撒哈拉以南非洲。鉴于这一疾病十分严重，联合国系统所有关键组织目前都把艾滋病病毒/艾滋病纳入其方案和项目之中。联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）同卫生组织、世界银行、妇女发展基金和各大医药公司合作，制定了“获得医疗保健”方案，让大量有所需

求的人们能担负得起艾滋病毒/艾滋病看护和治疗费用。一些医药公司同意大幅度降低发展中国家包括非洲治疗艾滋病毒/艾滋病的药物价钱。世界银行最近向援助非洲抗艾滋病多国方案（方案阶段 1 和方案阶段 2）承诺 10 亿美元，在撒哈拉以南非洲极大地普及艾滋病毒/艾滋病毒预防、治疗看护和支助方案。根据援助非洲抗艾滋病多国方案进程，有 12 个国家在方案第一阶段得到了财政和技术支助，用于国内的艾滋病毒/艾滋病战略。2001 年 9 月，世界银行核可了该方案。预计，另外将有 12 个或更多的非洲国家将从方案第二阶段得到支助，其中包括支助一个示范方案，使用抗反转录病毒疗法。

32. 联合国秘书长关于成立“全球防治艾滋病、肺结核和疟疾基金”的倡议目前正在运行中。基金共调集了大约 7 亿美元，大大低于一年 70 亿至 100 亿美元的目标。最近，基金宣布两年期间一笔 3.78 亿美元的捐款用于防治 31 个发展中国家，大多数是非洲国家的疾病，并将另外核可 2.38 亿美元赠款。对全球防治艾滋病捐款的需求远远超出现有资源。资金面临的一个挑战是，从捐助者、私营部门和公司其中包括非政府组织募集所需资源。**秘书长不妨敦促国际社会努力让基金达到计划水平。**

消除对妇女一切形式歧视

33. 秘书处继续鼓励非洲各国批准或加入《消除对妇女一切形式歧视公约》。只有三个非洲国家还没有批准该公约，希望他们将在下届大会期间批准。联合国系统若干关键组织正协助非洲各国建立能力，执行公约。为了让非洲妇女更多获得生产性资源，如土地，妇女发展基金成功地通过其“种子粮”方案，支助他们通过商谈获得社区土地。经济及社会事务部开办了一个项目，提高女性公共行政管理人员的技能，增强非洲各国政府妇女机制的能力，消除公共服务部门对妇女的歧视。儿童基金会同联合国其他关键组织一道支助为期十年的“非洲女童教育倡议”，让更多女童获得教育，缩小许多非洲国家中的性别差距。

改革国际援助

34. 在调整援助结构方面出现一些进展。经济发展与合作组织各国最近决定解除对最不发达国家（其中大多数在非洲）援助附加的条件，这令人鼓舞。不过，需要开展更多行动，提高援助的质量和效益，加强协调，确保援助用于满足受援国的需求。2002 年 7 月，八国集团领导人在加拿大 Kananaskis 会议上宣布，把他们在 2002 年 3 月在墨西哥蒙特里发展筹资问题国际会议上承诺的新的发展援助中一半或更多给予具有善政记录的非洲国家，这是一项积极发展，有助于实现由非洲拥有和主导的“非洲发展新伙伴关系”的目标。不过，这种承诺需要落实为行动。美国总统布什提议把国际开发协会部分资金作为赠款给予穷国，包括非洲穷国，这也令人欢迎。及时执行第三届联合国最不发达国家问题会议宣布、向最不发达国家提供不附带条件的援助的协定，这也将提高非洲最不发达国家的援助效益，增加这些国家获得的援助资源。**秘书长积极倡导非洲发展，不妨鼓励捐助国让这一协定也包括非洲不发达国家以外的国家，因为发展援助仍是非洲外部筹资的关键来源。他还不妨敦促捐助界按照 2002 年 3 月联合国系统执行首长协调理事会（以前称行政协调委员会）方案问题高级委员会会议的建议，把向非洲提供的官方援助增加一倍。**

减轻债务负担

35. 减轻债务负担方面出现一些进展。非洲若干最不发达国家的官方发展援助债务已经转为赠款。截至 2002 年 6 月，共有 23 个非洲国家获得重债穷国减缓援助。迄今为止，布基纳法索、毛里塔尼亚、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和乌干达五个非洲国家达到结束点。另有 17 个国家按照加强的重债穷国倡议，达到决定点。一个国家根据原先的重债穷国框架达到决定点。按照重债穷国倡议，在传统的减轻债务和机制和援助充分落实之后，这些国家的债务总额将大幅度下降。若干债权人还超越巴黎俱乐部范畴内的科隆条件，完全取消了符合条件的债务。2002 年 6 月在 Kananaskis 召开的八国集团首脑会议还对减轻非洲债务以及其他问题作了一些积极考虑。

36. 尽管重债穷国倡议出现一些进展，但进程仍很缓慢，程序很繁琐，债务的减缓还同调整方案，包括编写减贫战略文件挂钩。倡议不包括非洲许多中等和低收入国家。尽管有这些努力，**秘书长还不妨进一步敦促债权人制定持久解决办法，不仅解决非洲重债穷国的债务问题，而且还解决非洲其他重债国家的问题。另外重要的是，重债穷国减缓额不能因为其他援助而打折扣。**

开放国际市场

37. 普遍优惠制和发达国家的其他贸易安排有某些进展：欧洲联盟和非洲-加勒比和太平洋国家缔结的《科托努协定》（2000年6月）、欧洲联盟的“除武器以外的一切产品倡议”（2001年3月）、美国的《非洲增长和机会法》（2000年）以及加拿大和日本的类似倡议都令人欢迎，能够为非洲产品提供更好的市场机会。尽管有这些值得赞扬的措施，但发达国家仍普遍有非关税壁垒、关税高峰和补贴，继续妨碍非洲农产品的出口。工业国家需要更加努力，向非洲出口产品，提供更多的市场机会，减少贸易壁垒。非洲国家还需要援助，使经济多样化。

38. 许多非洲国家从事贸易谈判的体制能力很弱。贸发会议向发展中国家提供技术援助的计划特别重视多哈议程后最不发达国家和非洲国家。贸发会议、国际贸易中心和世界贸易组织都继续在“特定最不发达国家和其他非洲国家的综合技术援助联合方案”范畴内，就有关贸易问题向8个非洲国家提供技术援助。开发计划署非洲办事处同贸发会议合作，落实了贸易和发展能力建设项目的“快速”模式，提供咨询支助和分析，协助筹备2001年11月的多哈会议，并同非洲、加勒比和太平洋国家集团秘书处合作编写关于同欧洲联盟建立新制度和关于《科托努协定》的意见。

支持区域合作和一体化

39. 分区域和区域合作和经济一体化能够，除其他外，有效地加强经济规范和妥善的宏观经济政策，在邻国之间建立信任。在这方面，开发计划署赞比亚办事处的增长三角倡议涉及三个邻国：马拉维、莫桑比

克和赞比亚。赞比亚办事处还同一些区域、双边和联合国组织协作，支助倡议的执行，力求提高生产力，加强计划，推动跨界投资和人员、物资和服务的自由流动，扶贫减贫，加快经济增长。2001年，工发组织开办了协助非洲最不发达国家参加贸易的区域方案，力求提高标准，进行试验，加强计量和提高质量。工发组织还同西非货币和经济联盟就区域方案签署一项协定（方案预算为1 250万欧元），支助在联盟成员国国内建立核证标准化和质量增进制度。2002年3月，非洲经委会举办第三届非洲发展论坛，重点在于推动区域合作和经济一体化，加快非洲增长和发展。这一领域里的进展相当缓慢。非洲联盟的成立将加快区域合作和一体化。

协调现有的国际和双边倡议

40. 各个论坛上都表示需要协调有关非洲的各种倡议，更大地推动非洲发展。行政协调会在2001年4月会议上声明，不会有新的联合国非洲问题倡议，并保证联合国全系统协调一致地支助非洲拥有和主导的倡议。方案问题高级别委员会在2002年3月会议上再度审议这一问题，建议联合国系统执行首长协调理事会采取一种联合国系统协调方针，支助非洲发展新伙伴关系，以及其他方面。会议还建议努力利用并增强在国家以及区域级别上现有的联合国机制，以及其他区域机制，实施非洲发展新伙伴关系。计划在2002年9月16日大会第五十七届会议期间召开特别高级别会议，提供一个论坛，由国际社会，包括联合国系统作出承诺，对实施非洲发展新伙伴关系作出协调响应，并给予支助。

四. 结论意见

41. 秘书长提交给安全理事会的报告明确表示并强调，非洲的和平与可持续发展之间存在联系。非洲发展新伙伴关系还强调和平与稳定、善治、民主和尊重人权是发展的先决条件。非洲各国领导人制定了非洲发展新伙伴关系，因此承认这一联系并承诺加强非洲大陆预防冲突、管理冲突和解决冲突的能力。他们还坚决在本国推动民主和人权，制定明确的责任、透明

度和参与施政标准。自愿成立了一个“非洲相互审查机制”，监测遵守这些标准的进展情况，这表明非洲领导人决心实现这些目标。非洲各国政府正越来越多地同民间社会，包括妇女组织，建立伙伴关系，推动非洲的和平、安全和发展。这些方面都令人高兴，将进一步有助于秘书长报告中各项建议的落实，因此值得国际社会给予有力支持。

42. 秘书长 1998 年报告之后，国际社会更加承认解决非洲预防冲突和解决冲突问题的重要性，以及非洲救灾、复原、重建和长期发展之间的相互联系。联合国各主要机构对非洲预防冲突、和平与发展进行积极辩论；大会特设工作组以及最近成立的安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组正在监测报告中各项建议的执行情况。经社理事会即将成立非洲刚刚摆脱冲突国家特设咨询小组，因为人们承认，若要预防冲突，建立和平，就要在各个领域以综合一体的方法开展行动，其中包括政治、人道主义、人权、体制措施和推动发展努力领域。在这方面，经社理事会可以同大会一道发挥重要作用，有效执行预防冲突和复原战略。

43. 2001 年提交上次报告以来，区域内恢复和平和稳定方面取得进展。埃塞俄比亚和厄立特里亚的和平进程正在巩固，大湖区域也正在显示稳定迹象，虽然分区域远非稳定。反叛领导人死亡之后，安哥拉正在走向和平，有迹象表明政府同反叛者将在安哥拉签订和平条约，因此带来了非洲时间最长的内战可能结束的希望。塞拉利昂在 2002 年 5 月成功地举行了选举，恢复了该国的民主。但利比里亚的局势仍让人担忧，因为危机正在扩散到几内亚，使人对塞拉利昂脆弱的和平感到担忧。

44. 尽管困难重重，但非洲的经济增长在 2001 年平均仍是大约 3.1%。大约有 15 个非洲国家的增长率超过 5%。尽管如此，这仍低于年增长率 7% 的目标，只有达到这一目标，才能实现到 2015 年把贫穷减少一半的千年发展目标。按目前的趋势，撒哈拉以南非洲不会实现这一目标，除非增长率一直加快。撒哈拉以南非洲在实现其他千年发展目标方面也将落后于其他区域。尽管非洲各国政府努力落实加快增长和减贫方案，但向非洲提供的援助仍在减少。非洲的努力需要给予奖励。任何地方都没有象非洲那样更需要增加财政资源，因为在非洲，贫穷以及艾滋病毒/艾滋病和其他社会经济动乱使该区域面临一些关键挑战。

45. 在 Kananskis 通过的八国非洲问题行动计划提供了工业国家今后合作参加非洲实施非洲发展新伙伴关系的框架。人们希望，加强合作尤其将导致大幅度增加援助资源，降低/消除关税和非关税壁垒，降低/取消农业补贴，不再把援助同捐助国出口挂钩，以此扩大非洲物资的市场机会，向中小企业提供援助，刺激非洲私营部门发展。联合国将在非洲发展新伙伴关系框架内，继续支助非洲发展优先事项。

注

¹ 大会请业已成立的部门间/机构间非洲冲突根源问题工作队每年向会员国提供有关秘书长非洲问题报告中各项建议执行情况的最新资料。

² 人道主义事务协调厅、联合国人类住区规划署、联合国环境规划署、世界粮食计划署、联合国开发计划署、世界银行、联合国难民事务高级专员办事处。