



大会

Distr.: General
2 July 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

暂定项目表* 项目 91

联合国第一个消灭贫穷十年
(1997-2006) 的执行情况

设立消灭贫穷世界团结基金的提议

秘书长的报告 **

摘要

本报告是根据大会第 56/207 号决议编写的。该决议请秘书长向大会第五十七届会议提交报告，就拟设立的消灭贫穷世界团结基金运作机制、模式、职权范围、任务规定和管理提出建议。本报告建议，联合国开发计划署与经济和社会事务部协商，筹备设立世界团结基金，处理该决议中提出的所有要求。本报告就设立该基金提出建议供大会审议。

* A/57/50/Rev. 1。

** 本报告是与联合国开发计划署共同编写的。

一. 导言

1. 大会 2001 年 12 月 21 日第 56/207 号决议第 38 段高兴地欢迎设立世界团结基金的提议，以便在发展中国家、尤其是在它们最贫穷的人口消除贫穷，促进人类和社会的发展。大会同一决议第 39 段指出，为设立基金的目的，请秘书长向大会第五十七届会议提交报告，就基金运作的机制、模式、职权范围、任务规定和管理提出建议，要铭记各会员国、国际组织、私营部门、相关机构、基金会和个人的捐款属自愿性质，而且需要避免与联合国现有基金重叠。

2. 秘书长早些时候向大会提交关于联合国第一个消除贫穷十年（1997-2006 年）执行情况的报告（A/56/229 和 Add.1 和 Corr.1），总结了会员国、联合国系统各组织和其它利害有关者就设立世界团结基金提议表达的意见。

3. 自那时起，收到一些会员国关于设立世界团结基金的进一步意见。有些国家指出，蒙特雷发展筹资问题国际会议意见再次确认消除贫穷是所有国际发展合作的关键目标，认为很难证明拟设立的世界团结基金能够为此目的筹集到额外资源。此外，还强调此类基金应基于自愿捐款，避免与现有倡议重叠，以及避免挪用联合国各基金和方案、特别是联合国开发计划署（开发计划署）的宝贵资源。其它国家重申设立世界团结基金的重要性，因为该基金可以作为消除贫穷、促进世界最不幸区域幸福的机制。

二. 设立世界团结基金的提议

4. 开发计划署与经济和社会事务部协商，拟订关于消除贫穷世界团结基金运作的建议，同时考虑到会员国、联合国系统各组织和其它利害有关者的意见。该建议载于本报告附件，阐述了设立世界团结基金的机制、模式、职权范围、任务规定和管理。

三. 建议

5. 考虑到附件中关于设立消除贫穷世界团结基金的提议，以及会员国、联合国系统各组织和其它利害有关者表达的意见，提出以下建议供大会审议：

6. 大会不妨决定，根据设立世界团结基金的提议，设立消除贫穷世界团结基金。该基金的目标是协助在 2015 年年底前将赤贫人口降低一半，以及实现其它千年发展目标，如使无法得到安全饮水的人口比例降低一半；使儿童死亡率降低三分之二，产妇死亡率降低四分之三；普及基础教育；改善贫民窟居住者的生活。同时，考虑到下列关键因素：

(a) 世界团结基金将作为信托基金，由开发计划署通过联合国资本发展基金进行管理，遵守开发计划署执行局议定的开发计划署所有规则和条例；

(b) 高级别委员会为基金进行战略指导和宣传，并负责调动资源，其成员不超过 9 人，由大会根据秘书长建议指定的知名人士组成；

(c) 授权开发计划署设立小型技术秘书处，其行政支出不超过世界团结基金所筹资金的 5%。秘书处的职能是审查社区组织和私营部门小型实体通过联合国驻地协调员提出的资助要求。每年根据开发计划署有关资助的所有财务细则和条例分配资金，纳入国家办事处预算外收入；

(d) 开发计划署署长每隔两年向联合国开发计划署/联合国人口基金执行局并通过执行局向经济及社会理事会和大会提交关于世界团结基金筹资、管理、运作和结果的报告；

(e) 世界团结基金接受个人、基金会、组织和工商企业的现金和实物捐助，不会与现有的业务方案和干预方式重叠。该基金不接受将会转移官方发展援助分配款的资金；

(f) 在地方一级，利用世界团结基金资助旨在提高贫穷社区生活水平的行动，如增加获得饮用水及教育和保健服务的机会；进入国家电力网；改进住房和住所条件及农村道路和小路状况；支持创收活动，如农副产品以及手工业和贸易领域的微额供资和微型企业，同时特别注意促进两性公平和妇女参与；

(g) 在国家一级，每年评价世界团结基金项目，按照资发基金程序说明项目目标的完成情况。在设立

世界团结基金之后，每隔五年评价基金业绩及其对贫穷的影响，至迟 2015 年进行最后评价。大会将审查十五年评价结果，并就世界团结基金未来工作提出建议。

附件

设立消灭贫穷世界团结基金的提议

一. 原则

1. 消灭贫穷世界团结基金的目标将是协助在 2015 年以前将赤贫人口降低一半，并实现其它千年发展目标，使无法获得安全饮水的人口比例降低一半；将儿童死亡率减少三分之二，产妇死亡率减少四分之三；普及基础教育；改善贫民窟居住者的生活。
2. 世界团结基金将广泛吸取消灭贫穷领域成功的国家和国际经验，不会与现有业务方案和干预方式重叠。
3. 虽然世界团结基金将建立自己的管理机构，实行全盘战略领导，但该基金将作为信托基金运作，由联合国开发计划署（开发计划署）通过联合国资本发展基金（资发基金）进行管理。

二. 管理

4. 高级别委员会成员不超过 9 人，由大会根据秘书长建议指定的知名人士组成。开发计划署署长将作为委员会当然成员。
5. 高级别委员会成员将以个人身份任职。他们有权向世界团结基金提供高级别战略指导，但不会干预日常业务。
6. 委托高级别委员会进行活动，为世界团结基金筹集足够的资金。该委员会还将在全球一级宣传世界团结基金。
7. 委托开发计划署管理世界团结基金，授权开发计划署为此目的在资发基金内设立小型技术秘书处，由开发计划署署长以资发基金总裁的身份进行管理。技术秘书处将受益于资发基金工作人员的管理和技术支助，他们专门从事世界团结基金所涉领域的工作：如在地方社区一级，通过对社会经济基础设施和创收活动小规模投资消灭贫穷。委托技术秘书处根据开发计划署财务细则和条例对世界团结基金进行日常管

理。秘书处还将广泛吸取消灭贫穷领域中成功的国家和国际经验，不会与现有业务方案和干预方式重叠。技术秘书处还将收集资料，每年向世界团结基金高级别委员会报告，从而使之能够有效地履行其调动资源的职责。

8. 开发计划署署长将每隔两年向联合国开发计划署/联合国人口基金执行局并通过执行局向经济及社会理事会和大会提交关于世界团结基金筹资、管理、业务和结果的报告。

三. 筹资

9. 世界团结基金将接受个人、基金会、组织和工商部门企业的现金和实物捐助，不接受将会转移官方发展援助分配款的资金。
10. 开发计划署署长是高级别委员会当然成员。除其它外，该委员会将负责为世界团结基金调动资源。
11. 开发计划署将通过资发基金在专为管理世界团结基金设立的信托基金内管理世界团结基金资源，并遵守关于此类信托基金的一切规则和条例。

四. 业务

12. 技术秘书处行政支出不会超过世界团结基金所筹资源的 5%。秘书处一收到这笔经费，就将开始工作。
13. 秘书处的职能是审查社区组织和私营部门小型实体通过联合国驻地协调员提出的资助要求。
14. 每年根据开发计划署关于资助的所有财务细则和条例分配资金，并将其列为国家办事处预算外收入。

五. 重点领域

15. 世界团结基金的总任务是帮助在 2015 年以前将贫穷人口减少一半。在其总任务的范围内，世界团结基金在地方一级将被用于资助下列领域的行动：

(a) 提高贫穷社区的生活水平，如增加获得饮水及教育和保健服务的机会；进入国家电力网；改善住房和住所条件；改善农村道路和小路状况；

(b) 支持创收活动，如农副产品以及手工业和贸易领域的微额供资和微型企业特别注意促进两性公平和妇女参与。

六. 监测和评价

16. 每年在国家一级评价世界团结基金项目，并按照资发基金程序评价项目目标的完成情况。

17. 在世界团结基金设立后，每隔五年评价世界团结基金业绩及其对贫穷的影响，至迟 2015 年进行最后评价。大会将审查十五年期评价结果，并就世界团结基金未来工作提出建议。
