



大会

Distr.: General
2 July 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

暂定项目表* 项目 21 (b)

加强联合国人道主义和救灾援助、包括特别经济援助的协调：
向个别国家或区域提供特别经济援助

为促进塔吉克斯坦的和平、正常状态和复原提供紧急国际援助

秘书长的报告

摘要

塔吉克斯坦仍然是一个脆弱的国家，在近期将继续需要国际社会的支助。该国虽然在政治和安全方面显示出缓慢但逐步的进展，但是不能克服结构性弱点以及不能实现重大的经济改善，仍在该国造成严重的人道主义问题并减缓冲突后稳定化的速度。2001 年的长期干旱给家庭的因应机制造成了更大压力，导致广泛的粮食不安全。普遍贫穷扩大甚至小规模的自然灾害的影响。塔吉克斯坦经常发生自然灾害。城市和农村地区的广大社会各阶层仍然严重地依赖于国际人道主义援助。

国际社会和联合国系统的工作，在集中解决眼前需要的同时，已试图以建立长期可持续性能力的项目和方案去解决一些贫穷的根源。2002 年联合国联合呼吁的项目是为了将眼前的人道主义活动与建设和平的工作及长期发展战略相结合。在联合国驻地协调员/人道主义协调员的全面指导下，已建立了促进国际援助机构、捐助者和各国政府之间合作的机制，以期从在各种部门进行的人道主义干预中获得最大惠益。

2001 年给塔吉克斯坦的捐助未达到总的要求。2001 年底当塔吉克斯坦协助向阿富汗运送人道主义援助的作用得到承认时，粮食捐赠大大增加了。现在不清楚 2002 年是否将继续提供这种支助；迄今对今年联合呼吁的捐助令人失望。人道主义界很担心，阿富汗局势可能使人忽视塔吉克斯坦急需援助去应付粮食不安全，传染病高发病率，干净饮水缺乏，教育制度严重缺陷的情况。因此鼓励捐助者向塔吉克斯坦提供充分支助，以满足其脆弱人民的人道主义需要，同时推动建设和平的努力和经济发展。

* A/57/50/Rev. 1.

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1	3
二. 塔吉克斯坦目前的局势和联合国在该国政治存在的作用	2-5	3
三. 目前的经济状况	6-8	3
四. 人道主义行动	9-51	4
五. 会员国提供的援助	52-53	8
六. 结论和建议	54-57	9

一. 导言

1. 本报告是按照大会 2000 年 11 月 27 日第 56/10 号决议提出，其中大会请秘书长继续监测塔吉克斯坦的人道主义局势，并向大会第五十七届会议提出本决议的执行进度报告。本报告所涉期间为 2001 年 7 月 15 日至 2002 年 5 月 22 日。

二. 塔吉克斯坦目前的局势和联合国在该国政治存在的作用

2. 塔吉克斯坦在巩固和平与稳定方面取得了进一步重大进展。这一进程是在国内冲突根深蒂固的背景下进行的，其中一些根源仍有待于处理。尽管有最近的国内成就和与阿富汗相关的区域事态发展，但还是有种种安全问题，而且与有组织犯罪、平民手中掌握着大量非法武器以及大规模贩卖毒品等有关。这些挑战，连同仍然无法向市场经济转型迈出适当的步伐和严重腐败，严重妨碍该国的经济进步。

3. 各种冲突后问题和极端贫穷使塔吉克斯坦人民严重依赖于人道主义援助。内战的破坏（估计为 70 亿美元）、社会安全网的崩溃以及公共服务的恶化，加上出生率高，导致生活水平低下，阻碍从宏观经济成就中获益。此外，连续两年的旱灾对该国人民的应付能力的影响，以及自 2002 年初以来几次自然灾害造成的破坏，迫使政府继续寻求国际支助。

4. 尽管有无数障碍，塔吉克斯坦已表现出对实现和平与稳定的坚定承诺，并在这方面取得了很大的进步。已经通过重要的法律，一些国家结构也得到了改革。仍需执行最近起草的《减少贫穷战略》的规定，并进一步加紧经济和管理改革。为了完成这些任务，塔吉克社会需要并应该得到国际社会的更多鼓励和物质援助，因为这对于防止社会不满情绪以及重新爆发内乱具有极其重要作用。官方发展援助和外国投资是实现可持续经济成长和进一步巩固和平与民族和解的关键。

5. 鉴于联合国塔吉克斯坦建设和平办事处的积极作用，秘书长同意塔吉克斯坦政府和安全理事会的意见，已将它的任务期限再延长一年，到 2003 年 6 月 1 日为止，使它能继续为冲突后的建设和平活动提供政治框架和领导。基于一项全面的建设和平战略，联合国塔吉克斯坦建设和平办事处将与在塔吉克斯坦的联合国系统各组织、基金和方案一道，继续坚持努力，动员国际上对巩固和平、国家复兴与和解的支持。还将使各种活动集中于促进法治和加强民主机构，并集中于支持建设国家能力，以履行塔吉克斯坦在人权方面的国际义务。

三. 目前的经济状况

6. 塔吉克斯坦仍是最穷的前苏维埃共和国。从国内总产值连续增长三年所见的最近经济恢复，尚未对该国人民的生活水平产生任何重大影响。2001 年人均国内总产值仅为 160 美元，自独立以来下降了 64%。约有 83% 的人口生活在贫困线以下，12% 极端贫穷，5% 完全赤贫。¹ 联合国开发计划署（开发计划署）的人类发展指数在 2001 年把塔吉克斯坦排在 162 个国家中的第 103 位。²

7. 失业率估计为 30%，³ 平均月薪为九美元。有迹象表明，贫穷家庭的收入一向低于消费口粮篮的数额，这导致资产不断耗竭：大多数家庭在 2002 年第一季度以前已经用尽粮食储备，而且没有能力在市场上购买食品。

8. 就业机会稀少造成的威胁是把许多前战斗人员推向非法活动去找收入。季节性移徙工作是一种行之已久应付机制；估计多达 70 万人，多数是男人，已经到国外特别是俄罗斯找工作。女户主家庭的数目近年来大大增加了，因为已婚妇女和孩子留了下来，往往收不到丈夫的汇款。女户主家庭比其他家庭更缺乏粮食安全，并更难获得土地和灌溉、农业工具和服务以及牲畜。主要来自农村地区（如 Khatlon 和 Gharm）的战争寡妇估计超过 25 000 人。农村妇女作为二老婆和三老婆再婚，依照目前的官方法律没有任何权

利，这使她们在当前一夫多妻制死灰复燃的情况下容易受到伤害。

四. 人道主义行动

A. 影响人道主义救济工作的安全状况

9. 在报告所述期间，人道主义组织的工作环境继续缓慢但逐步地改善。2002 年初举行了政治补选没有发生动乱，并且有反对党候选人自 2000 年 3 月议会选举以来首次参加。6 月 15 日和 16 日在杜尚别举行的庆祝《关于在塔吉克斯坦建立和平与民族团结的总协定》五周年的会议上，前民族和解委员会成员一致确认该国的和平进程不可逆转。

10. 去冬以来，影响国际社会的严重事件有，联合国的主要建筑群遭到爆炸威胁，一名联合国顾问受到死亡威胁，联合国儿童基金会(儿童基金会)和德国农业行动组织的工作人员在两次抢劫中曾被拿枪逼迫，以及一位外籍人员在其公寓前遇害。执法机构认真地对待以外籍人员为目标的犯罪活动，正在同特别是内政部一起，设了一个特别部门，以防治这类犯罪。塔吉克斯坦普通犯罪的主要基本原因是高失业率、贫穷、贩毒以及社会和经济条件恶劣，受这些因素影响的特别是青年一代。总统的外交政策国务委员(2001 年 7 月 18 日)和文化部长(2001 年 9 月 8 日)的遇害被广泛视为是犯罪而非政治性质；执法当局逮捕了一些嫌犯。

11. 一般政治环境是肯定的，足以使联合国重新评价为其工作人员和工作所采取的一些安全措施。这一过程导致 2002 年 3 月在杜尚别终止联合国自己实行的宵禁，以及在 Tavildara 以外的该国所有地区放松安全制度。今年初以来在首都的外交代表人数的增加也证明安全环境的改善。

12. 一直被视为威胁塔吉克斯坦稳定的阿富汗安全局势的快速变化，实际上对该国境内的人道主义局势影响很小，因为没有发生敌对行动外溢和预期的数千难民向其边界移动的情况。不过，塔吉克斯坦由于接近鸦片和海洛因主要生产国之一，仍牵涉重大的安全

问题。因为该国继续是非法走私毒品和军火通过中亚的主要通道，使其南部边界的安全继续受到危害。

13. 塔吉克斯坦沿北部边界还面临致命的挑战，那里肆意埋置的杀伤人员地雷继续杀伤无辜平民和残伤他们肢体；2001 年 8 月以来约有 52 名塔吉克公民和 7 名乌兹别克人被杀。

B. 非政府组织

14. 去年，仍然有很多非政府组织前来并承诺提供援助，重点放在紧急救济和发展活动。大约有 25 个国际非政府组织和 100 个国家非政府组织以及国际红十字和红新月运动在塔吉克斯坦境内提供人道主义援助。它们的活动大多数集中向旱情最为严重的地区提供救济。非政府组织界和联合国系统之间的互动非常积极和有建设性。人道主义事务协调厅代表联合国系统出席会非政府组织论坛的会议，该论坛是在塔吉克斯坦境内开展工作的各国际人道主义组织自愿成立的。

15. 非政府组织界和联合国系统之间的互动在 2001 年底有所加强，反映阿富汗危机带来的新需求。越来越多的国际人道主义组织前来杜尚别，导致 10 月设立联合国塔吉克人道主义活动小组，协助救济阿富汗的活动，并解决越境活动产生的问题。2001 年 9 月，塔吉克斯坦总统行政办公室设立了援助协调股，追踪国际人道主义援助，但该股仍在建设能力中。2002 年 3 月，非政府组织论坛的代表同各关键部处的高级成员举行经常性协调会议，就范围广泛的各种活动事项提出大家关心的问题、共享信息和澄清一些问题。

C. 救灾粮食援助

16. 2001 年，由于旱灾持续不减，塔吉克斯坦面临严重的粮食危机。农业部门长期存在的问题很多，例如缺乏高质量的种子、牲畜健康情况不佳、土地使用政策不明以及灌溉系统破损，再加上降雨量很低，严重影响到农业产量和住户粮食安全，特别是处境不利的人。人们继续优先种植低产的棉花而不种谷物，是谷物产量下降的根本原因。

17. 2001 年 6 月/7 月，世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）共同进行作物和粮食供应评估，按估计，全国谷物产量去年下降了 15%，因此建议向大约 100 万处境不利的人提供粮食援助。粮食计划署于 2001 年 10 月将这项建议变成一项国际呼吁。在 2001 年冬季来临之前各非政府组织共同对塔吉克斯坦人口最多的地区中的四个地区进行了一项营养调查，表明 5 岁以下儿童及其照顾者的营养状况严重恶化。

18. 粮食计划署继续向该国受旱灾影响和处境最不利的人提供援助，并在其执行伙伴的合作下，于 2001 年 7 月至 2002 年 5 月期间分发了各种粮食商品 63 800 多公吨。粮食计划署紧急行动已延长到 2002 年 12 月，以便分发已经确认但尚未抵达的捐助物资。粮食计划署还继续通过其持久救济和复原行动，集中注意复兴与发展活动，按照其对长期粮食安全活动的承诺，对农业、卫生和教育部门提供支助。以工换粮项目一直通过国际组织执行，以修复灌溉和供水系统，并改善受疟疾影响的地区的卫生条件。

19. 粮食计划署把其学校补充营养餐方案扩大，截至 2002 年 5 月底受益者（儿童和老师）超过 293 000 人。已经看到了令人鼓舞的成果，因为 1 200 间目标学校的入学率据报增加了 9%，老师也增加了 16%。在 Rasht Valley，该方案特别强调促进女孩的教育，入学率增加幅度超过 20%。

D. 农业支助

20. 塔吉克斯坦过去三年的粮食供应一直很紧张。该国 2001 年的谷物产量最后估计数是 283 000 公吨，与扣除商业出口后全国谷物总需求量尚差 97 000 公吨。歉收意味着可供下一年播种季节用的种子较少。按农业部估计，每年需要小麦种子 65 000 公吨，现在只能供应 26%，而且没有能力通过在国际市场购买来弥补这一差额。由于缺乏经核证的高质量种子和贫穷的农民买不起价格昂贵的化肥，即使 2002 年风调雨顺，产量也会进一步受到限制。

21. 人道主义机构继续向处境不利的农民提供种子和工具。在 2001 年底，若干非政府组织和联合国机构获得美国国际开发署资助，购买农业投入物（种子和化肥），这些物资已经分发给受旱灾影响的地区的住户，从而保证在 2000 公顷的土地上种上了 2002 年的作物，同时也为已经毫无应付办法的住户提供高质量小麦繁殖种子。

22. 粮农组织赞助的灌溉方案使许多水泵和排水渠得到修复，支助了 30 000 公顷土地，恢复了水供应和水管理，使特别是小农和从早春种植方案中获得蔬菜种子者受益。

23. 还继续向饲养牲畜的小业主提供大量援助。由粮农组织支助、提供设备和培训的 255 名兽医以有竞争力的价格向主要由私人拥有的大约 600 000 头牲畜提供服务。还在全国通过无线电广播向农民和农村人口提供切实可行的技术咨询意见，支持这些服务。

24. 目前的气候型式和上述降雨情况似乎说明旱灾可能已经结束，而谷物产量将会提高。现在已经安排在夏季前在塔吉克斯坦进行另一次粮食供应和作物评估，可能确认 2002 年的收成前景会较好。由于结构问题依然存在，如果不同时提供投入和进行土地改革，这种情况的改善也不太可能会增加谷物产量。

E. 遣返和支助难民

25. 去年，联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）的主要目标是便利塔吉克斯坦难民特别是自独立国家联合体（独联体）国家安全返回，并支持他们重新融入社会；促使政府对话，以保护难民、寻求庇护者和有关人士，改善他们的处境和向最弱势群体提供援助；以重新定居形式向难民提供持久解决办法；继续加强政府组织和大学处理难民问题的机构能力；以及支持遣返阿富汗难民和在阿富汗的跨界人道主义活动。

26. 在本报告所述期间，难民专员办事处协助 1 776 名塔吉克人自愿返回，向他们提供交通和现金赠款。

重新融入社会活动使返回有机会进行创收活动和获得土地，并向他们提供种子、化肥、牲畜和小额贷款。难民专员办事处将工作重点转到微型企业活动，以增加返回者的粮食安全和家庭收入。大约有 3 355 家处境不利的家庭从现金贷款办法获益，这项办法特别注意妇女当家的住户。联合国妇女发展基金（妇发基金）的活动自 1999 年以来就一直支持受虐待妇女和受战争影响社区的人。满足他们在心理康复方面的需要。

27. 2002 年 5 月通过了新的难民法，取代较早的国家立法。由于发现该法草案违反塔吉克斯坦签署的《1951 年难民地位公约》，难民专员办事处迅速进行干预。联合国、欧洲安全与合作组织（欧安组织）及捐助界共同努力，提出了一些修正案，但最后文件还是不符合国际标准。

28. 据官方估计，在塔吉克斯坦的难民共有 4 638 人，虽然难民人数最终很可能将接近 3 500 人，因为不利条件迫使他们离开。没有法律地位的难民和寻求庇护者人数日益增加，因为塔吉克难民机构国家移徙处不延长他们的难民身份证期限。

29. 2002 年，难民专员办事处开始与国际移徙组织共同采取一项行动，提供便利让阿富汗难民自愿遣返。2002 年 4 月，在人道协调厅、塔吉克斯坦政府、俄罗斯边防军、阿富汗当局的合作下，难民专员办事处提供便利让自 2000 年 10 月以来被困在塔吉克-阿富汗边境 Pyandj 河河漫滩的 8 952 名阿富汗人自愿返回。

30. 难民专员办事处继续进行若干活动，旨在促使处理难民问题的政府机构和非政府组织建立能力，以制定难民法，对难民提供国际保护。已向国家移徙处、边防当局、警察和司法部门以及塔吉克大学和国家非政府组织提供技术援助和法律专门知识。

F. 保健和营养

31. 塔吉克斯坦保健部门的预算支出极低（每年人均 1.50 美元），医务工作者的薪水同样极低（每月 4.50 美元）。国家筹资不足以及就大多数医疗服务采取非正式收费的办法，使穷人得到的医疗服务非常有限。

农村地区的情况特别严重；在农村地区，缺乏医务人员、必需药品、医疗设备和诊断设备以及没有经常供水的问题特别严重。

32. 1995 年和 2000 年之间，该国成年人的发病率上升了 80%，儿童的发病率上升更多。最流行的疾病是传染病和寄生虫病；有许多疾病已超出了流行性疾病的范畴。心理失调是内战的后遗症，也是非常严重令人关切。肺结核、艾滋病毒/艾滋病和其它性传播疾病，构成越来越严重的健康威胁。

33. 难以得到保健服务以及保健服务质量差，威胁着儿童和妇女的生存。婴儿、儿童和产妇的死亡率居高不下，而越来越多的没有医疗援助的在家分娩（全国有 41%）是特别令人担忧的一个趋势。2002 年 5 月在全国开展了一次营养调查，⁴ 调查的初步结果证实，在 6 至 59 个月之间的儿童有慢性营养不良症，其中有许多被认为处于“险境”。食物摄取不足被认为是造成所有孕妇和 50% 以上儿童贫血的首要原因。

34. 近年来国际社会不断提供的人道主义援助和技术援助防止了塔吉克斯坦保健系统的完全崩溃，并协助政府作出努力，改善塔吉克人民的健康状况。展期免疫方案已减少了某些可用疫苗预防的疾病的发病率。去年没有发现一例小儿麻痹症；而 2001 年疟疾和伤寒的发病率也分别下降了 40% 和 23%。

35. 在世界卫生组织（卫生组织）的协助下，卫生部提出了直到 2010 年保健改革构想，并得到了塔吉克斯坦政府的批准；另外，还通过了药品和制药活动法。由于卫生组织、欧洲联盟委员会人道主义事务处（欧盟人道处）和世界银行的技术援助和财政援助，卫生部正积极在五个试验区改革保健服务并使其合理化；同时，引进以家庭医生和护士为基础的基本保健服务。卫生组织曾支助卫生部进行：早期察觉和治疗疟原虫带菌者、拟订新的保健政策和改革文件、提高生殖保健领域的管理能力并建设国际协调能力、应急准备能力和应急计划能力。

36. 儿童基金会与卫生组织合作，继续帮助政府改善塔吉克儿童的福利状况，提出三项生殖健康倡议，并

向 Sughd 地区的三家妇产医院颁发“最佳婴儿医院”证书。

37. 卫生部还得到联合国人口基金（人口基金）提供的不间断支助，加强生殖保健方面的信息和服务，并提高国家生殖保健中心的管理能力。人口基金根据其人口和发展战略方案，于 2001 年 12 月开始制订全国人口政策，并开展人口调查。

G. 支持妇女提出的建设和平和民族和解的倡议

38. 妇发基金一直支持以创新方法促进妇女参与过渡期建设和平的政治进程，提高妇女经济地位并推行妇女土地权。给予一个全国非政府组织的支助带来了以下方面的益处：提供关于认识性别问题和防止对妇女施暴方面的培训，在全国制定研究性别问题的课程，并推动在新闻媒介中改变对妇女不利的性别定型观念。通过与塔吉克斯坦妇女实业家协会的一个联合项目，在政府各级解决经济政策问题，从而帮助妇女企业家开发有效的宣传工具，为小企业改善环境。土地分配过程中对妇女土地权的几项评估，将为妇发基金未来工作提供依据。这些评估包括：对农村妇女需要的评估、与欧安组织在塔吉克斯坦的办事处合作进行的关于土地立法和法律惯例的性别审查、以及对从事妇女土地权利问题的机构的评估。

H. 水和环境卫生

39. 60%的人口从不符合质量标准要求⁵的裸露水源取水。今年第一季度政府当局在 Khatlon 区域分析的 50% 以上的水样发现受到了污染。儿童基金会估计该区域 2001 年有 1 331 例伤寒和 26 284 例腹泻。2001 年 7 月和 8 月在旱灾最严重地区开展的综合性评估，促成制订了旱灾恢复计划。该计划强调在 Sughd 和 Khatlon 区域恢复供水供应和环境卫生。伴随恢复工作还开展了提高该方面意识的活动；儿童基金会锁定两个边境地区的 40 所学校宣传卫生教育。儿童基金会与政府对应部门一道完成了国家一级的长期水供应和环境卫生方案的计划过程。该方案将由各区域指导委员会支助。由于该部门，特别是在 Khatlon 区域

的参与者众多，正在努力加强协调，使国际社会的参与合理化。

40. 开发计划署的复兴、重建和发展方案继续恢复国内几个区域的水供应设施，旨在给社区提供安全饮水并恢复灌溉的关键性基础设施。开发计划署继续从事防止跨界冲突的工作；在邻国吉尔吉斯斯坦的 Batken 省，这方面的工作表现为恢复供水供应。

I. 教育

41. 贫穷影响儿童受教育的机会，因为贫困家庭负担不起孩子上学的基本用品、衣着和鞋类。1990 年代，由于预算减少、薪水低、教师流失、缺少课本以及内战期间基础设施遭到破坏等原因，教育制度状况恶化。近 20% 的学校遭到破坏；⁶ 现在约一千个建筑需要完全修缮或部分修缮。教育部所占的预算从 2000 年的 11.8% 急降至 2001 年的 3%。

42. 儿童基金会继续支助教育部门，向某些区域的许多学校提供冬衣并提供煤炭在教室取暖以确保学生整个寒冷的冬季能够上学。已经引进“最佳儿童学校”以改善学习环境，减少儿童不上学的情况，降低退学率，并鼓励社区和父母参与学校生活。教科文组织、儿童基金会和当地学童的父母与教育部合作，联合开展了各项研究，旨在评估女童受教育机会的趋势，核实目前的入学率并测定儿童的学习成绩。

J. 儿童保护

43. 许多家庭由于越来越难以应付经济衰退、庄稼连续歉收和水不足等问题，已承受不了压力。这些家庭往往需要作出更多努力才能勉强维持生计；结果，父母无法养育孩子和看管孩子。离婚、分居、吸毒、家庭暴力和遗弃儿童等问题日益增加；儿童弃学帮助家庭或流落街头。需要监护的儿童最终涌入专门机构。但在这些机构中，政府服务往往不足以满足他们最基本的健康需要和心理需要。

44. 儿童基金会重点支持有关国家机构以改善各该机构的条件，并帮助政府寻找其他监护办法。政府与儿童基金会合作，已编制了关于需要特别保护措施

儿童的总结报告，并授权深入审查塔吉克法律，以便立法提供其他的机构监护办法。儿童基金会已整修了三家残疾儿童学校，提供房间取暖装置、床单和枕套、学校用品和玩具以及各种游戏。

K. 复兴与发展

45. 开发计划署《复兴、重建和发展方案》对塔吉克斯坦四个地区的社会经济复苏作出巨大贡献。现已在下列部门开始实施项目：农业、保健与卫生、水发展、两性、教育、基础设施、能源、私营部门和中小型企业发展及体制建设。这些项目在以下方面作出贡献：减少各群体贫穷；回返者和前战斗人员重新融入安置地区；恢复经济增长的基本条件；促进稳定；为可持续人类发展创造有利环境。

46. 在卡拉泰因河谷及沙图兹和科法尼洪地区实施的重新融入方案为 3 700 多名前战斗人员创造了短期就业机会，鼓励他们重新融入社区，积极为各自家庭谋福利，从而进一步加强建设和平进程。前战斗人员已经获得具体的专业技能，这有助于他们找到更长久的工作。在科法尼洪，开发计划署应塔吉克斯坦政府和联合国塔吉克斯坦建设和平办事处的请求，继续修复一所中学和区中央医院。

47. 《复兴、重建和发展方案》已促进善政和提高透明度，办法是建立和加强各社区发展组织，以处理国家三个地区的社区优先事项和需要。各社区已经受益于技术和管理培训及能力建设，这有助于它们承担全部责任完成项目并使项目可以持续下去。该方案通过与地方社区合作，不仅帮助建立主人翁感和共同责任感，而且帮助减少各族裔之间的紧张关系。

48. 由于认识到农业仍然是塔吉克斯坦的经济基础，四分之三的人生活在农村地区，开发计划署支持私营农民协会，协助它们修复和管理地方灌溉和排水系统及提供信贷，加强私营耕作。

49. 中小型企业的许多活动都以妇女为重点，因为她们属于经济弱势群体。开发计划署通过《复兴、重建和发展方案》，以及调动额外资源用于当地称为“男

女平等参与发展”的非政府组织，支助妇女获得微额信贷。

L. 药物管制和药物滥用

50. 跨越塔吉克-阿富汗边界贩运的药物数量有所增加。鸦片、吗啡和海洛因通过塔吉克斯坦贩运到中亚其它国家及俄国和西欧，有些还贩运到美利坚合众国。2001 年和 2002 年第一季度，在塔吉克斯坦截获近 10 吨药物，其中一半是海洛因。虽然大多数麻醉品只是通过塔吉克斯坦转运，但有一部分在当地消费。根据官方统计，2000 年至 2001 年，吸毒者人数增加了 53%，已登记的吸毒者有 75.5% 选择海洛因。

51. 塔吉克斯坦药物管制署和俄国联邦边境事务组一直负责执行联合国药物管制和预防犯罪办事处(药管防罪办事处)项目，截获大量海洛因和其它药物。目前，塔吉克斯坦正在执行区域先质管治项目；药管防罪办事处正与药物管制署合作，通过媒体宣传增进公众对贩毒和滥用药物给个人和社会造成有害影响的认识。

五. 会员国提供的援助

52. 会员国响应《2001 年联合国机构间联合呼吁》援助 5 850 万美元，即占所需订正费用的 75%。主要捐助国包括美利坚合众国、日本、瑞典、德国和联合王国。捐助者和机构向人道协调厅报告，该呼吁框架之外的捐助达 1 680 万美元。此外，自 2001 年 7 月以来，世界银行为政策借贷、体制建设、农业、紧急援助方案和社会部门分配价值 3 380 万美元的信贷和赠款。2001 年，亚洲开发银行向农业部门分配 4 000 万美元，并打算 2002 年再分配 4 000 万美元，用于修复道路和社会部门。自 2001 年 7 月以来，欧盟人道处分配约 1 500 万欧元，用于支助保健、粮食安全和粮食援助方案。此外，发展总局为粮食安全方案分配 400 万欧元，欧共体人道处合作伙伴将在 2002 年至 2003 年期间执行这些方案。

53. 《2002 年联合国机构间联合呼吁》共寻求捐助 7 600 万美元，用于实施下列部门的方案和项目：粮食安全、保健与营养、水与环境卫生、教育、重新融入、协调和安全。该呼吁涉及的战略和项目旨在覆盖总共 136 万对象人口。截至 2002 年 6 月 5 日，国际社会向《2002 年呼吁》捐助大约 4 300 万美元，其中包括大量 2001 年结转数额，大部分是为粮食计划署方案提供的粮食援助。保健和教育等重要部门的资金仍未落实。

六. 结论和建议

54. 在过去一年中，塔吉克斯坦在巩固国家和平与稳定方面取得进一步进展。但冲突的深刻根源仍未消除，安全环境依然脆弱，不可预测。人民生活水平在前苏联各国中仍是最低之一，再加上高失业率，以及社会保障网实际上已经崩溃。塔吉克斯坦政府所作的努力及联合国提供的援助对满足紧急需要及减轻两年干旱对脆弱家庭的影响至关重要。国际人道主义界的参与也帮助防止人民生活水平进一步下降。粮食援助仍然是国际社会向塔吉克斯坦提供援助的主要形式。应更加关注改善其它重要部门，如保健、水与环境卫生和教育等。

55. 2002 年，联合国的主要人道主义目标和复兴目标是以可持续的方式改进粮食安全；增加获得初级保健和其它基本社会服务的机会；促进社会复兴，特别是通过社区内能力建设和创造就业机会。

56. 在过去几年中，塔吉克斯坦的政治和安全环境逐步改善，经济逐步复苏，但尚不能对人民普遍贫穷的情况产生影响。令人欣慰的是，有证据表明干旱期可能会结束，但这本身并不会降低家庭的脆弱程度，因为在一段时期内仍将会感受到过去两年对人民生活水平的影响。影响塔吉克斯坦及其人民的长期结构问题尚未解决，这些问题将在大多数部门中继续导致紧急人道主义需要。因此，我鼓励捐助者向联合国系统及其在塔吉克斯坦的合作伙伴开展的人道主义、发展和建设和平活动、特别是《2001 年联合呼吁》中概述的各项方案提供慷慨捐助。

57. 由于向塔吉克斯坦提供紧急国际援助问题第一次列入大会议程，该国的形势大大稳定了下来，人道主义事态发展的变化比内部冲突期间和结束之后要慢。因此，大会不妨根据发展的步伐，每隔两年而不是每年审查该议程项目。

注

¹ 世界银行《塔吉克斯坦共和国贫穷评价》，2000 年 6 月 29 日，根据世界银行 / 开发计划署《1999 年塔吉克斯坦生活水平调查》编写的。

² 开发计划署《2001 年塔吉克斯坦人类发展报告》。

³ 世界银行估计数。

⁴ 由反饥饿行动协调。

⁵ 塔吉克斯坦政府资料来源。

⁶ 国际货币基金组织和世界银行的调查。