



大会

Distr.: General
2 July 2002
Chinese
Original: English

第五十七届会议

暂定项目表* 项目 114

2002-2003 两年期方案预算

联合国国际伙伴关系基金

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会 1998 年 3 月 31 日第 52/466 号和 1999 年 6 月 8 日第 53/475 号决定提交的；上述两项决定请秘书长继续就联合国国际伙伴关系基金（伙伴基金）的活动定期向大会提交报告。本报告提供数据说明了 2001 年展开的第九个和第十个供资周期的成果，并提供资料说明了各方案重点领域的进展情况。本报告对秘书长前几次报告（A/53/700 和 Add. 1、A/54/664 及 Add. 1-3 以及 A/55/763 和 Corr. 1）中所载列的资料作了补充。

会员国将会注意到，2001 年的方案制定额总计为 1.119 亿美元——其中将 3 680 万美元分拨用于环境项目；3 220 万美元用于儿童保健项目；1 920 万美元用于和平、安全与人权领域的项目，1 840 万美元用于人口和妇女项目，520 万美元用于机构能力建设。自 1998 年伙伴基金与联合国基金会建立伙伴关系以来，到 2001 年年底为止已有 4.23 亿美元编入方案。

* A/57/50/Rev. 1。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-2	3
二. 方案	3-37	3
A. 儿童保健	3-8	3
B. 人口和妇女	9-14	4
C. 环境	15-25	5
1. 生物多样性	16-19	5
2. 可持续能源和气候变化	20-25	6
D. 和平、安全与人权	26-32	7
E. 监测和评价	33-37	8
三. 建立伙伴关系	38-45	8
四. 供资回合	46-48	9
五. 业务和财务安排	49-52	9
六. 结论	53	9
附件		
联合国基金会供资项目：按方案领域列出		11

一. 导言

1. 2001 年, 联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)继续就罗伯特·特纳先生为支持联合国的事业而提供的捐款发挥其原定的作用, 担任与联合国基金会之间伙伴关系的协调中心。为此, 伙伴基金与联合国系统合作, 在与联合国基金会协商的情况下对各项提案进行分析, 以确定创新性的高效项目, 且保证其与儿童保健、人口和妇女和环境方案框架以及不断演变的和平、安全和人权战略保持一致。特别强调依照共同国家评估和联合国发展援助框架, 在实地就联合提案与各执行伙伴和联合国发展集团开展合作。

2. 还不断要求伙伴基金向私营部门和基金会提供咨询意见, 说明与联合国大家庭建立伙伴关系的选择办法, 以及如何便利与包括双边和多边捐助者在内的各方一道为联合国建立网络和进行筹资的可能性。基金在其不断演变的运作方面, 以秘书长的现行改革方案以及千年发展目标为指导。

二. 方案

A. 儿童保健

3. 2001 年已核准将总计 3 220 万美元用于儿童保健项目, 使这一组合的价值截至 2001 年 12 月 31 日达到 1.608 亿美元(见附件)。联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界卫生组织(卫生组织)仍然是这一组合的主要合作伙伴。

4. 可以回顾, 儿童保健方案框架已确定了三个重点领域, 即消除小儿麻痹症、防止吸烟和减少儿童死亡率。在 2001 年期间, 核可项目侧重于麻疹和烟草管制, 以及向儿童疾病综合管理倡议的社区部分提供支助。

5. 在本组合中运用了四项战略 - 挽救生命、支持创新、研究和政策, 它们全都注重加强伙伴关系、发展协同作用以及在个人、社区、次国家一级和国家各级进行能力建设。就在消除小儿麻痹症、麻疹、麦地那龙线虫方面挽救生命以及营养而言, 目前提供的支助

正帮助实现千年发展目标和世界儿童问题首脑会议的目标。在比尔暨梅林达·盖茨基金会、双边捐助者和其他方面的支助下, 已将 7 400 多万美元分拨给了由卫生组织、儿童基金会、扶轮社国际和美国疾病防治中心带头执行的全球消除小儿麻痹症倡议。在 1999 年至 2000 年期间, 小儿麻痹症发病率已减少了一半; 在国家小儿麻痹症免疫日期间, 一些地区首次得到了保健干预。此外, 在 2000 年至 2001 年期间, 发生小儿麻痹症的国家已从 20 个下降到 10 个。从小儿麻痹症方面吸取的教训正被用于降低麻疹发病率的工作。2001 年已拨出 2 000 万美元用于防治麻疹, 而且 2002 年还可望提供进一步支助。合作伙伴包括儿童基金会、卫生组织、美国红十字会和疾病防治中心。2001 年 9 月至 12 月期间联合国基金会的资金使 2 100 万儿童获得接种疫苗, 从而协助降低了八个国家因麻疹造成的死亡率。麻疹和小儿麻痹症防治活动还提供了分发维生素 A 的机会。这些项目以及其他项目有助于建立可持续的保健系统。

6. 第二项战略是向诸如儿童疾病综合管理倡议社区部分等创新性的先驱工作提供支助。儿童疾病综合管理倡议社区部分让提供照料的人有能力降低儿童死亡率和发病率(五岁以下儿童的死亡大多发生在家中, 与医护人员之间少有或没有接触); 预防儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病; 并遏止青少年中吸烟人数的上升。联合国基金会早期的投资, 协助吸引其他捐助者重视预防儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病, 因为这是迄今为止 15 岁以下儿童中最大的艾滋病毒感染源。1998 年, 联合国艾滋病方案(艾滋病方案)、人口基金、儿童基金会和卫生组织伙伴关系开始开展活动, 并且由联合国基金会向非洲七个国家捐赠了 310 万美元, 显示预防儿童经母体感染艾滋病毒/艾滋病在发展中国家是可行的, 可以接受的。重点是建设地方执行和监测有关方案的能力。2000 年核可向八个非洲国家再捐赠 400 万美元, 以逐步增加试点, 取得全面执行的进一步经验, 并向其他艾滋病毒高发率国家提供支助。

7. 1998 年,联合国基金会将最大的一笔赠款给予了一个旨在遏止青少年吸烟人数上升的国际项目。联合国基金会支助的、总计为 900 万美元的五个项目运用了彼此增益的教育、立法、经济和政治手段相结合的方法。2001 年核可的转移义愤项目通过提供起始赠款以及培训和资料,借助工具箱和远距离学习,对要求控制烟草的非政府组织进行了能力建设。在 20 个国家中,“改革代言人”宣传各种健康选择办法,呼吁对烟草业实行严格管制,并推动改变政策,以处理本国面临的具体挑战。已有五个国家确定了自身参加这一活动的资源。

8. 联合国基金会在儿童保健方面提供支助的第三项战略包括在补充锌方面开展应用研究。锌能将急性下呼吸道感染的发病率降低 41%,并能将低出生体重婴儿 1 至 9 个月的死亡率风险降低 67%。第四项战略涉及政策问题,实例包括支持儿童基金会的向儿童说对运动,使 5 000 万人承诺对世界儿童问题首脑会议的十点内容表示支持。在由卫生组织领导的宏观经济学与保健项目中,已就保健、经济发展与减贫之间的关系编制了一份报告。报告结论正在国家和国际各级传播,其中建议改变政策,这样可在 2010 年以前每年挽救约 800 万人的生命,并在 2010-2020 年之前每年产生 3 600 多亿美元的经济效益。

B. 人口和妇女

9. 人口和妇女的十个项目,2001 年共核准了 1 800 万美元以上(参见附件)。本方案框架的总的项目组合,目前超过 1.09 亿美元,项目分布于 75 个国家,有 7 个全球性项目。执行伙伴有:拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际劳工组织(劳工组织)、艾滋病方案、联合国开发计划署(开发计划署)、人口基金、联合国难民专员办事处(难民专员办事处)、儿童基金会、联合国妇女发展基金(妇发基金)、联合国职员学院项目和卫生组织。约有 13 个项目由联合国国家小组执行。应当指出,挑选新项目时,优先注意:

(1) 联合国国家小组为促进秘书长的改革倡议而提出

的项目;(2) 原先已收到规划赠款而且第一阶段已成功执行的项目;和(3) 进行财务杠杆机会最好的项目。

10. 根据人口和妇女方案框架的两个优先领域,即改善少女生活与提高性和生殖健康服务质量,2001 年核定的项目继续培养一种支持少女的社会环境,改进生殖健康服务的实施和增加取得生殖健康的信息,以及降低艾滋病毒/艾滋病发生率。大多数项目采取跨部门和多部门办法,推动解决较大的贫穷和社会发展问题。

11. 2001 年内有些项目已结束,从而能够对结果作出初步评价,分析取得的教训。举例来说,满足少女成长和参与需求项目第一阶段的成果有:包括决策者在内,提高认识通过社区动员工作、改变国家政策和立法以及刺激更多的捐助者支持,集中注意直接影响少女的问题的重要性。这个项目说明以下各项优点:各联合国机构加强伙伴关系,使得少女有能力参与项目设计和执行,建立国家少女需求和问题数据库,确保共同国家评析和联合国发展援助框架的连结。

12. 关于紧急复原,由人口基金执行的科索沃生殖健康服务项目,对解决科索沃境内的特别要求起到重大作用。关于提高生殖健康服务质量的项目方面,这类活动增加对问题的认识与理解,包括青春期男女享受特定的生殖健康服务的机会,提高对生殖健康/计划生育、包括女人、男人和青春期男女患艾滋病毒/艾滋病的认识。那些涉及对妇女的暴力行为的项目都是富有创新精神的,明确地起到刺激作用,显著地协助赋予妇女以经济权力,通过体制能力建设促进两性平等,以及散布一般妇女问题信息,包括促使人们提高注意全面的对妇女的暴力行为。

13. 关于进行中的项目,有的项目采用新创办法,充满现代技术,并考虑到文化、心理和社会现实。举一个例子说明,开发计划署的“通过信息供应和对话赋予穷社区女人和少女权力”项目,这是采用卫星技术,由当地一级组织使用本身的语言制作的节目形式和内容,向穷社区作声频多媒体数字广播的试验性测试。其他倡议,包括联合国湄公河次区域贩卖妇女和

儿童机构间项目，也都作出有价值的贡献，提高政府、非政府组织和联合国机构间的协调。

14. 简单来说，人口和妇女项目组合说明，对青春期男女议程采取基础广泛的处理方法，伙伴基金/联合国基金的支助使得联合国机构能够利用其相对优点，以广阔有效的方式推进工作，影响并改善少女的生活，包括获得更好的生殖健康信息和服务。

C. 环境

15. 环境方面有两个主要的优先供资领域：生物多样性和多持续能源与气候变化，各有各的方案框架指导。框架详情载于 2000 年秘书长关于联合国国际伙伴关系基金的报告（参看 A/55/763 号文件第 20-25 段）。2001 年，环境方面有 22 个项目，编制方案总款额达 3 680 万美元。迄今环境方面总的项目组合共值 9 760 万美元（参看附件），其中 4 200 万美元供作生物多样性活动，3 100 万美元供支助可持续能源和气候变化工作，2 460 万美元供给框架外的环境项目。

1. 生物多样性

16. 1999 年秋季由伙伴基金咨询委员会和联合国基金会理事会¹核可的生物多样性方案框架，2001 年执行大有进展。正如以前报告已经指出，生物多样性有两个主要构成部分：(1) 协助发展中国家促进有效的生物多样性行动，针对在由 1972 年联合国教育、科学和文化组织《关于保护世界文化遗产公约》指定的保护区执行《生物多样性公约》的主要目标。在这方面，框架鼓励各项目设法使世界遗产地点成为既满足人类需求又养护生物多样性的全球出色的典型，和(2) 支持 1995 年由 80 个国家通过的《国际珊瑚礁倡议行

动框架》的战略执行，促进保护世界各地的珊瑚礁。上述方案框架的优先项目符合秘书长的千年报告和千年发展目标，两者都强调迫切需要保护“以令人吃惊的速度不可逆转地消失”的世界上生物的多样性。

17. 必须指出，联合国基金会是第一个针对世界遗产地点作为其生物多样性供资的明确焦点的主要捐助者，并在证明《世界遗产公约》作为促进生物多样性养护的文书的潜力方面大有进展。因为迄今已供资项目大半仍在执行初期，要评价完整的后果为时尚早。不过，迄今框架执行取得的进展，象一些解决对生物多样性的严重威胁的项目，例如厄瓜多尔加拉帕戈斯群岛的项目，由教科文组织和查尔斯·达尔文基金会与加拉帕戈斯国家公园合作控制侵入品种，以及刚果民主共和国的项目，由教科文组织和一个从事养护工作的非政府组织与国家机构组成的联盟合作，协助保护该国东部五个严重受威胁的世界遗产地点免受武装冲突的破坏，包括边界地带难民潮涌入、叛乱分子的活动、土匪、偷猎和布雷，是令人欣慰的。同样，促进生物多样性养护和可持续发展建立新颖的连结关系的项目，也都有了积极反应，包括开发计划署全球环境基金小额赠款方案的重大倡议，证明地方一级倡议辅助和增加六个世界遗产地点的现有养护方案的价值，能够显著提高生物多样性养护的效力，以及教科文组织、环境规划署和热带养护稀有中心的工作，重复研究危地马拉、洪都拉斯、印度尼西亚和墨西哥等四国内六个世界遗产地点的可持续旅游办法。旨在建设一直到下一世纪仍然持续不间断的保护区所需的能力的项目，以及利用世界遗产地点群聚促进综合生物区规划的项目，都已迈出有希望的起步。

18. 关于框架的第二个构成部分，珊瑚礁是维持健康的生态系统和促进可持续发展间的联系，这是引人强烈兴趣的一个例子。这一“海洋雨林”是海洋品种丰度，包括很多具有谋生和商业重要性的品种，往往是当地经济基础的吸引旅客金线，保护海岸线免受海洋威力侵蚀的关键性生境和苗圃。认识到珊瑚礁的重要意义，1994 年有八个国家共同建立国际珊瑚礁倡议（珊瑚礁倡议）。次年珊瑚礁倡议第一次全球讲习班

¹ 联合国国际伙伴基金咨询委员会由副秘书长担任主席，并由以个人资格充任的成员组成。截至大会第五十六届会议，成员如下：林肯·陈，洛克菲勒基金会；约瑟夫·康纳，联合国主管管理事务副秘书长；尼廷·德赛，联合国主管经济和社会事务副秘书长；马丁·贝林加-埃布图，经济及社会理事会主席；马丽·奥克斯·史密斯，世界银行非洲区域经理；弗兰克林·托马斯，福特基金会研究小组组长；埃米尔·多萨儿（当然成员），伙伴基金执行主任。

上，制订了一个行动框架。这个框架现已得到八十多个国家的认可，广泛地被看成是国际合作，解决世界上珊瑚礁衰退状况的蓝图。

19. 2001 年 3 月，伙伴基金和联合国基金会理事会核准国际珊瑚礁行动网络方案的行动阶段，这是阻止世界各地珊瑚礁衰退倾向的一次重大综合性努力。作为对珊瑚礁倡议保护世界珊瑚礁行动框架的反应，国际珊瑚礁行动网络方案是环境规划署和许多杰出的珊瑚礁科学和养护组织结成伙伴作出的全球性倡议。国际珊瑚礁行动网络方案的珊瑚礁管理和评价战略联盟办法，是为确保这些有价值的生态系统的前途和它们所支持的社区的前途而研制的。未来四年内，国际珊瑚礁行动网络方案将设法在世界上重要的珊瑚区建立示范点网络，展现并促进珊瑚礁管理和养护最佳作法的推广工作。

2. 可持续能源和气候变化

20. 会员国记得 2000 年底，伙伴基金咨询委员会和联合国基金会理事会核可了可持续能源和气候变化方案框架，并于 2001 年 6 月由伙伴基金正式分发给联合国系统各伙伴。在从 2001 年开始的三年期内，本框架将作为使用联合国基金会内此一领域内资金的渠道。该框架遵照秘书长的千年报告中的以下指示，21 世纪的最重要任务之一是解决气候变化这一挑战，秘书长呼吁促进可再生能源和能源效率以解决这一重要挑战。特别强调面向市场的促进可持续能源发展的方法，它们可能带来重大的社会、经济和环境利益，并立基于创新的公私伙伴关系的形式。应当指出，本框架获得国际能源机构气候技术倡议颁发的 2001 年世界气候技术奖，表扬联合国基金会促进发展中国家大规模应用可持续能源作出的努力。

21. 为了与千年发展目标保持一致，本框架确定了供联合国基金会投资的下列三个优先领域：(1) 促进制定和说明可持续的商业方法工作，向贫穷农村社区提供清洁、负担得起的可再生能源服务（迄今，伙伴基金和联合国基金会资助的可再生能源项目总款额达 1 760 万美元）；(2) 通过实行面向市场的政策和方

案，促进更大的能源效率（迄今，伙伴基金和联合国基金会资助的能源效率项目款总额为 530 万美元）；

(3) 促进采用《京都议定书》的清洁发展机制作为手段，帮助发展中国家通过私营部门的参与增加在可再生能源和能源效率项目作出投资，减轻气候变化。迄今，伙伴基金和联合国基金会资助的与清洁发展机制有关的能力建设项目总额为 300 万美元。

22. 发展中国家内有 20 亿人民无法享受现代能源服务。为有助于解决此一问题，伙伴基金和联合国基金会正在支助联合国伙伴努力，展示面向市场方法，向贫农提供网络外可再生能源服务。迄今已核定的项目中，大多数侧重通过建立当地能源业务企业能力根据可再生能源技术供应清洁、负担得起的能源服务，促进可供农村社区选择的可持续能源办法。尽可能把提供可再生能源服务与有助于当地创收的生产用途活动联系起来。

23. 过去十年来，在发展中国家内试行了许多促进能源效率的方法。在这方面，伙伴基金和联合国基金会正在与联合国伙伴合作，支助工业和住宅部门内面向市场的能源效率方案，移除增加对节省能源项目投资的障碍。通过这些倡议取得的能源效率，预计会产生经济、社会和环境利益，这也是一项最低成本气候变化减轻战略的一部分。特别强调协助各国政府采用改善投资气氛所需的经济、体制和管理变动，以促进能源效率政策改革。

24. 清洁发展机制是一项具有创意的、面向市场的机制。这项机制使工业国和私营实体有机会通过在发展中国家进行减少温室气体排放量的投资来赢得排放记分。清洁发机制采用鼓励投资和刺激转让低碳气排放技术，极有可能协助发展中国家满足它们的可持续发展需要，同时也限制了造成气候变化的温室气体的排放。认识到这点，伙伴基金和联合国基金会正在支助开发计划署与促进可持续发展世界商业理事会、联合国贸易和发展会议（贸发组织）和联合国工业发展组织（工发组织）的合作努力，支持一项“边做边学”方法，以及建立挑选公私利益攸关者——主要在巴西——的能力，以便有效地制订和执行清洁发展机制试

验项目。本项目旨在增进对大规模引进清洁发展机制所需的执行问题和政策框架的了解。

25. 在伙伴基金和联合国基金会支助的框架外的环境倡议方面，应当提及全球报告倡议。全球报告倡议于 1997 年底设立，任务是制订最初供公司，最终供任何商业、政府或非政府组织使用的关于报告经济、环境和社会绩效的指导准则。由环境上负责任的经济体联盟与环境规划署合伙召开，全球报告倡议开放给全世界的公司、非政府组织、会计组织、商务协会和其他利益攸关者的积极参与。它们的可持续性报告指导准则是第一个全面可持续性报告的全球框架，涵盖经济、环境和社会问题的“三方底线”。2002 年以前，全球报告倡议将成为一个具备多利益攸关方治理结构的常设、独立、国际机构。该倡议的核心任务将是，通过一项持续协商和利益攸关者参与的进程，维持、加强和散发该指导准则。

D. 和平、安全与人权

26. 2000 年初，伙伴基金咨询委员会和联合国基金理事会确认“和平、安全与人权”类别是第四个伙伴基金和联合国基金会方案拟订领域。该年 12 月间，伙伴基金和所有有关的联合国实体联合召开了一次会议，着手协商一项方案框架总战略。2001 年夏秋间着手制订一项关于此一部门的方案框架。鉴于围绕着 2001 年 9 月 11 日发生的种种事件，及其对和平、安全与人权领域造成的改变，伙伴基金咨询委员会在其 2001 年 10 月的会议上商定将框架的拟订延至 2002 年底。

27. 虽然框架仍在制订中，和平、安全与人权方案已开始更加强调对执行秘书长关于预防武装冲突的报告 (A/55/985 和 Corr.1 号文件) 和“卜拉希米报告”的支助。自 2001 年中期以来，秘书长的预防报告已成为和平、安全与人权框架的重要基准点，据以评价和制订可能的项目构想。

28. 2001 年内核定 10 个项目提案，款额为 1 900 万美元（见附件），从而使和平、安全与人权项目组合的目前价值约达 4 100 万美元。2001 年内核定 31 个

项目，重点放在下列领域：小武器、和平行动、保护社区免遭地雷危害、人道主义行动、以及人权和预防行动。虽然这些领域的支助采取体制能力建设方式，但重点日益放在直接有利于对象人口——往往是受战争影响和处于最不利境况——的外地一级活动上。

29. 关于小武器，伙伴基金和联合国基金会提供的支助旨在加强宣传和认识禁止小武器和轻武器扩散，这类武器是危害平民的元凶，是冲突后复原，特别是儿童的复原的一大障碍。2001 年核定的两个项目，重点放在教育，目标是冲突后环境中的儿童，以提倡非暴力行为，从而有助于建设和平与复原。

30. 支助和解进程、加强善政、重建社区、巩固民间社会、以及处理性别问题，是冲突后建设和平与预防暴力和冲突再度发生的一些最重要因素。2001 年内核定两个项目，旨在支助建设和平，两者皆从其他伙伴吸引到大量的共同供资，这也表明伙伴基金和联合国基金会催化潜力的用处。

31. 伙伴基金和联合国基金会继续提供支助，加强联合国在下列领域内预防冲突的能力：预警、信息分析、培训和政策制订。2001 年期间，特别注意支助研制有利于整个联合国系统的手段的倡议。它们包括建立一个联合国地理数据库，将性别观点融入多边维持和平特派团培训和冲突预防能力建设的主流，其主要目的是将冲突预防观点纳入联合国发展援助框架（联发援框架）和共同国家评估的主流，制订联合国发展集团的政策指导。此外，考虑到近几年国际社会对儿童和武装冲突问题特别重视，伙伴基金和联合国基金会向负责儿童和武装冲突问题的秘书长特别代表办公室提供支助。人权方面，2001 年内核定一个项目，侧重支助社区一级的倡议，以加强对人权的尊重，鼓励民间社会参与和协作。

32. 伙伴基金和联合国基金会对和平、安全与人权支助的首要主题仍将是预防武装冲突和暴力行为，预计将会加强协商拟订一项方案框架。将加紧努力，更有力地强调战略、多组成部分方案，而非特定项目，并侧重面向结果的外地一级的努力。

E. 监测和评价

33. 联合国基金会/伙伴基金监测和评价战略的目标是，确保有成本效益和有效率地使用追踪每项主要方案目标的实现进展情况的现有机制。联合国基金会/伙伴基金在这项努力中遵循以下原则：

- (1) 尽量使用已产生的机制。
- (2) 尽量利用联合国各实体来监测和评价——其自己的方案；并
- (3) 吸取经验教训供未来拟订方案用途。

34. 联合国基金会/伙伴基金的监测和评价战略还分成四种不同的活动，前两种是监测，后两种是评价：

(1) 年度方案进度报告；(2) 财务和预算监测和报告；(3) 投入、产出、结果或影响的项目一级评价；(4) 对各组项目，跨越项目或对总的联合国基金会和联合国优先事项及加强机构重要的议题，进行方案评价。

35. 2001 年底，方案项目组合包含 222 个项目，资金总额为 4.23 亿美元，项目活动分布于 120 个国家，有 33 个联合国执行伙伴参与。为了高效率地管理这个进程，并尊重对每个单独项目监测和评价的责任仍由有关执行伙伴负担，伙伴基金和联合国基金会根据联合国系统问责制的需要和报告要求选择了重点明确的战略。

36. 在 2001 年期间的监测方面，开展了以下活动：分析了 137 份年度进度报告，包括向执行伙伴提供反馈；根据财务报告和给伙伴的方案反馈，对执行率进行半年一次追踪；方案干事对七个国家进行了实地访问（与这些项目的执行伙伴联合进行实地访问，或者吸取经验教训利用于未来作出赠款和讲述联合国的成功故事，或者利用于纠正方向的目的）；与主要执行伙伴进行了十次项目组合的审查（在这些深入的会议上，对所有项目的进展进行了审查，并就联合国基金会支助的投资所取得的最终结果进行了实质性讨论），并就项目进展和结果不断与项目管理员和伙伴基金方案干事保持虚拟联系。

37. 大多数项目仍在进行，因此对已完成项目的执行伙伴评价进行了审查，以便为未来赠款吸取经验教训。在 2002 年期间，将更重视对各组项目进行彻底评价，以便处理方案领域中的一个重要问题。对于产生额外资源和创造公私伙伴关系以支持联合国事业来说，联合国基金会/伙伴基金支助的项目影响的有力证据至关重要。

三. 建立伙伴关系

38. 伙伴基金不断努力与私营部门和其他基金会发展新的关系以支持联合国的事业，在艾滋病毒/艾滋病方面的联合国系统的全面活动中发挥了作用。作为对秘书长的“行动呼吁”的直接回应，伙伴基金在关于艾滋病毒/艾滋病问题的大会特别会议召开之前开展了几项活动。

39. 与特别会议相关的是，伙伴基金与艾滋病毒/艾滋病全球商业理事会和联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案协作，组织秘书长与 11 个公司和基金会代表举行了会晤。可口可乐公司、戴姆勒-克莱斯勒集团和国际艾滋病疫苗倡议等作出了重大承诺，支持秘书长的行动呼吁，扭转艾滋病毒/艾滋病在工作场所内外蔓延。

40. 针对秘书长的行动呼吁，伙伴基金与联合国基金会密切合作，设立了一个接受给全球防治艾滋病、疟疾和肺结核基金的捐款的基金。回顾指出，该基金的概念已得到艾滋病毒/艾滋病问题特别会议的赞同。截至 2001 年 12 月 31 日，从私营部门收到了近 200 笔捐款，约计 440 000 美元。伙伴基金承担了全球基金所有认捐和捐款的“正式”记分员的责任，并确保定期公布有关情况。

41. 除了上述有关艾滋病的努力以外，伙伴基金还与洛克菲勒基金会密切合作，准备发起母亲向儿童传染，加上照顾艾滋病毒抗体阳性母亲的倡议。这项努力是洛克菲勒基金会牵头的一组基金会于 2001 年 12 月发起的，需要承诺为一项五年方案募捐一亿美元。

42. 2001 年期间, 伙伴基金根据秘书长在 2000 年 7 月份提出的各联合国组织指定一个私营部门协调中心的要求, 促进联合国私营部门联络中心网络。现在在 20 个联合国组织拥有私营部门/基金会联络中心。伙伴基金提供基金会和公司简介资料, 从而为该网络提供协助。

43. 就协助联合国与各基金会的伙伴关系而言, 伙伴基金扩大了联合国与包括基金会中心、基金会理事会、慈善圆桌会议、慈善论坛和欧洲基金会在内的基金会的协作。

44. 伙伴基金一直积极参与创建联合国伙伴关系, 以支持《千年发展目标》。在这方面, 伙伴基金同粮农组织, 教科文组织、人口基金、儿童基金会、妇发基金、联合国安理会、志愿人员方案及卫生组织等联合国组织合作, 促进与民间社会的新的伙伴关系, 特别是同非洲公司理事会、阿斯奔研究所、扶轮社国际、联合道路国际协会及全世界希望组织等组织在国家一级进行协作。

45. 伙伴基金执行主任参加了总部和海外的一些大会和会议, 从而能够就伙伴基金/联合国基金会的成功伙伴关系和联合国新伙伴关系的可能性交流信息, 因此提高了这些新倡议的可见度, 并提高了人们对联合国建立伙伴关系的全面努力的认识。

四. 供资回合

46. 2001 年的第九和第十轮供资回合, 结果得到新核可资金总计 1.057 亿美元; 联合国基金会理事会在休会期间又审议并批准了三项要求, 共计 620 万美元, 使本年已核可的赠款总额达到 1.119 亿美元。

47. 在第九轮供资回合期间, 伙伴基金秘书处收到了 64 个项目提案, 其中 35 个提交给伙伴基金咨询委员会审议。2001 年 3 月 1 日, 委员会审查了这些提案, 全部核准向联合国基金会理事会推荐。2001 年 3 月 12 日和 13 日, 基金会理事会宣布核准了 36 项赠款, 共计 7 060 万美元。按主题分列细数如下: 儿童保健 2 340 万美元, 环境 3 020 万美元, 人口与妇女 900 万美元, 和平、安全和人权 600 万美元, 其他 190 万美元。

48. 在第十轮供资回合期间, 伙伴基金秘书处审查了总共 96 个项目提案, 其中 23 个项目提交给伙伴基金会理事会审议。2001 年 10 月 16 日, 理事会审查这些提案, 全部核准提案, 向联合国基金会理事会推荐。十一月份理事会核可了 17 项赠款, 共计 3 510 万美元。按主题分列的细数如下: 妇女和人口 940 万美元, 儿童保健 880 万美元, 和平、安全和人权 820 万美元, 环境 590 万美元, 其他 280 万美元。

五. 业务和财政安排

49. 联合国基金会和伙伴基金保持密切协商和合作, 就项目和与伙伴的关系作出决定。它们同联合国执行伙伴、非政府组织执行伙伴和捐助者经常会晤, 处理各方关切的问题, 并确保所有利益有关者充分参与决策。伙伴基金同联合国各协调中心举行一般和特定目标的会议, 以确保就共同利益问题持续对话, 审查项目组合并就未来的项目提案提供回馈。

50. 2001 年 10 月发布了经过增订更新的项目指导方针, 协助联合国执行伙伴提交符合供资要求的提案, 包括采取重视成果的方法更有效地监测项目活动的进展和影响。

51. 伙伴基金又制订了一套系统应用设计的规格, 它们将加强追踪项目执行情况和资金流动情况的能力。特点之一是利用网上信息技术能力, 精简执行伙伴的财务报告模式, 以便减少向伙伴基金作报告的整体工作量, 加强提案的精确度和时效。

52. 回应审计委员会的评论意见, 基金会实行执行伙伴应得现金垫款计算新政策, 根据两项因素计算: 已预支垫款的使用取得令人满意的进展和最新的进展与提出财务报告。此外, 伙伴基金又购置设备加快处理供资要求。

六. 结论

53. 伙伴基金秘书处同联合国系统密切合作, 在咨询委员会的指导下, 鼓励设计更多指标明确的、战略性的提案。联合国基金会 2001 年的供资工作, 在支助各联合国实体进行中的方案周期方面, 以及在刺激外

地一级的必要行动方面，证明都是有益的。在后一方面，伙伴基金和联合国基金会已能促进联合国国家小组项目。2002 年，伙伴基金和联合国基金会的伙伴关系将迈入业务的第五个年头。因此，今后的努力应朝向细心评估现有方案优先事项，尽可能地完善方案框架。

54. 伙伴基金将继续推动潜在的新联合国伙伴关系和联盟以及各种备选筹资办法，包括同联合国基金会和伙伴基金方案领域和项目的联系。预期这种旨在为联合国大家庭带进新的、更多资源的促进作用，将会继续下去。在这方面，伙伴基金接受秘书长实施中的改革方案和《千年发展目标》的指导。

附件

联合国基金会供资项目：按方案领域列出

方案领域	截至 2000 年 12 月 31 日		2001 年核准		总计		捐助者	
	项目数量	金额(美元)	项目数量	金额(美元)	项目数量	金额(美元)	其他捐助者	联合国基金会
儿童保健	36	128 587 108	9	32 214 800	45	160 801 908	69 484 000	91 317 908
人口和妇女	57	91 018 698	10	18 423 053	67	109 441 751	9 270 000	100 171 751
环境	44	60 820 626	22	36 840 795	66	97 661 421	14 725 000	82 936 421
和平、安全与人权	21	21 849 217	10	19 220 920	31	41 070 137	19 220 920	21 849 217
其他	9	8 848 125	4	5 212 683	13	14 060 808	5 212 683	8 848 125
总计	167	311 123 774	55	111 912 251	222	423 036 025	117 912 603	305 123 422