



## 第五十七届会议

暂定项目表\* 项目 99

### 社会发展问题世界首脑会议 和大会第二十四届特别会议 成果的执行情况

## 社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果 的执行情况

### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告提供资料，说明负责审查社会发展问题世界首脑会议和大会关于社会发展问题的第二十四届特别会议后续行动的政府间机构的审议工作和主要活动。本报告重点是自第二十四届特别会议以来组织召开的政府间会议和首脑会议的成果，以及这些成果与促进执行世界首脑会议通过的《哥本哈根关于社会发展问题的宣言和行动纲领》和第二十四届特别会议进一步倡议的活动之间的联系。本报告还提供资料，说明社会政策和发展司为促进执行社会问题首脑会议和特别会议成果所进行的有关活动。

\* A/57/50/Rev. 1。

## 目录

| 章次                           | 段次    | 页次 |
|------------------------------|-------|----|
| 一. 导言 .....                  | 1     | 3  |
| 二. 政府间机构采取的后续行动概览 .....      | 2-19  | 3  |
| 三. 与联合国其它会议和首脑会议的联系 .....    | 20-47 | 5  |
| 四. 联合国系统的贡献 .....            | 48    | 9  |
| 五. 经济和社会事务部社会政策和发展司的活动 ..... | 49-58 | 9  |
| 六. 结论 .....                  | 59    | 11 |

## 一. 引言

1. 本报告是应大会 2001 年 12 月 19 日第 56/177 号决议的要求编写的，其中大会决定将题为“社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况”的项目纳入大会第五十七届会议临时议程，并请秘书长提交进度报告。这是一系列报告中的最新报告，其中所载资料说明自 1995 年世界首脑会议以来为促进社会发展进行的各项活动。<sup>1</sup> 自 2000 年 6 月第二十四届特别会议以来两年期间，向大会提交的各报告都注重各国的后续行动，以及联合国系统为执行世界首脑会议和特别会议成果开展的各项活动。

## 二. 政府间机构采取的后续行动概览

### A. 大会

2. 大会第五十六届会议关于“社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况”的辩论第一次在第三委员会进行。自 1995 年以来，该项目都由大会全体会议审议。50 多个国家的代表和一些国际组织代表都讨论该问题，该问题因“9·11”事件而更加重要和紧迫。一些发言者说，社会发展和消除贫穷的必要性增加，以促进公正、稳定的社会，处理恐怖主义的根源，特别是与贫穷、剥夺权利、不平等和社会排斥有关的根源。还指出已宣布 2001 年为各文明对话国际年，以及必须缩小不同民族和宗教信仰人民之间理解的差距。

3. 有人指出，由于通过《千年宣言》，<sup>2</sup> 世界首脑会议和第二十四届特别会议的后续行动得到加强；社会问题议程是所有发展努力的组成部分。此外，还强调融合社会和经济政策非常重要，将成为社会发展委员会第四十届会议的优先主题。其它关键目标包括：营造对社会发展有利的环境；促进社会公正和公平；确保提供适当的社会保护及减小脆弱程度。还认为必须促进交流这些领域中的经验和最佳做法。

4. 各代表团讨论了许多具体的社会发展中的关切问题，如艾滋病毒/艾滋病蔓延和仍然普遍文盲等。许多发言者提到迅速全球化的影响，包括拉大世界各国之间的社会经济差距，以及在某些情况下加剧了边缘化和排斥。虽然取得经济进步，但这些只是难以形容的贫穷汪洋中的繁荣岛屿。全球化的压力还使一些国家难以执行世界首脑会议和特别会议的成果。

5. 大会通过第 56/177 号决议，除其它外，鼓励以协调和相互加强的方式落实世界首脑会议通过的《哥本哈根社会发展问题宣言和行动纲领》，<sup>3</sup> 以及特别会议的进一步倡议和《千年宣言》。大会注意到《2001 年世界社会状况报告》，<sup>4</sup> 请秘书长今后每两年一次提交报告。

6. 在相关行动中，大会 2001 年 12 月 21 日第 56/211 号决议审议了统筹和协调一致地执行联合国各次主要会议和首脑会议在社会经济领域的成果并采取后续行动；欢迎经济及社会理事会通过第 2001/21 号决议；决定审议如何最佳地处理对这些会议会议成果执行情况的审查工作，包括其形式和周期。

7. 另一相关活动是庆祝大会所宣布的 2001 年志愿人员国际年，提高公众对志愿精神的认识和支持。2001 年，120 多个国家委员会在 200 个城市举办弘扬志愿精神的的活动。2001 年 12 月 5 日，大会第五十六届会议专门举行全体会议庆祝国际年。讨论重点是联合国系统和各国政府如何能够支助志愿工作。大会 2001 年 12 月 5 日通过载有支助志愿工作建议的第 56/38 号决议，<sup>5</sup> 其中赞扬所有志愿人员对社会做出的贡献；鼓励所有人更多地参与志愿活动；决定大会第五十七届会议在 2002 年 12 月 5 日国际促进经济和社会发展志愿人员日举行的两次全体会议专门讨论志愿人员国际年的成果及其后续行动的问题。

### B. 经济及社会理事会

8. 经济及社会理事会 2001 年实质性会议审议了统筹和协调一致地执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果并采取后续行动的问题，并通过第 2001/21

号决议，其中特别指出，《千年宣言》中所载社会经济和有关领域中的目标和指标、联合国各次主要会议和首脑会议的成果、加上对执行各会议成果的审查结果，构成在国家、区域和国际各级采取行动的综合基础。理事会决定，在采取各次会议和首脑会议的后续行动中，通过审查在执行贯穿各领域的问题方面所取得的进展，加强同有关职司委员会和联合国系统其它有关机关、包括区域经委会的联系。理事会还决定，提请大会注意在采取此类后续行动中可能出现而且可能需要大会审议的全面政策问题，从而加强与大会的联系。

9. 为改进各职司委员会的工作方法，经济及社会理事会通过 2001 年 7 月 26 日第 2001/27 号决议，除其它外，鼓励各职司委员会考虑如何才能最好地保障其各届主席团工作的连续性；继续审查其工作方法；更有系统地通报其工作成果。理事会还请各职司委员会向理事会就执行方法进一步提供资料，阐述其在各自领域中在调动资源、能力建设、研究和收集数据以及分享信息和知识方面的作用，其中尤需重点阐述影响、差距、范例和经验教训，并阐述为落实包括《千年首脑会议》在内的联合国各次主要会议的成果最普遍需要开展何种能力建设活动。

### C. 社会发展委员会

10. 2002 年 2 月 11 日至 21 日和 27 日，社会发展委员会在纽约举行第四十届会议。委员会在审议优先主题“融合社会和经济政策”时，对在执行社会发展问题世界首脑会议和第二十四届特别会议成果方面取得的进展和总结的经验进行了年度审查。为委员会关于该优先主题的讨论作好准备，秘书处就委员会多年工作方案中确定的次主题举办了三次专家工作会议：2001 年 6 月 11 日至 13 日，与哥斯达黎加政府合作，在圣何塞组织关于“社会部门支出作为生产要素”的会议；2001 年 10 月 30 日至 11 月 1 日，与保加利亚政府合作，在索菲亚组织关于“社会评估作为政策手段”的会议；2001 年 11 月 5 日至 7 日，在联合国总部举行关于“宏观经济政策的社会影响”的会议。每

次会议都有报告，报告摘录见秘书长提交委员会的报告附件。<sup>6</sup>

11. 在一般性辩论中，发言者就优先主题和其它关于社会发展的贯穿各领域的问题的具体专题，介绍的各国经验和提出看法。此外，还组织了几个小组讨论，一个非政府组织参加的部分，以及一个有联合国系统的若干实体参加的问答部分，借此向广泛行动者开放讨论，增加交流经验的机会。

12. 经过长时间的讨论，委员会通过了关于优先主题的商定结论，<sup>7</sup> 并将商定结论转交经济及社会理事会审议，作为对 2002 年实质性会议高级别部分的贡献。此外，还将商定结论转交社会发展问题世界首脑会议筹备委员会第三届会议。

13. 委员会在商定结论中重申，社会政策和经济政策相互依赖，必须促成两者融合。委员会指出，必须扩大健全宏观经济政策的范围，以融合社会和经济政策。为实现这一目标，必须提高对宏观经济政策和社会影响之间因果联系的认识。社会影响的分析和评估是促进更具参与性和以人为中心的决策程序的有用工具，也是在分析和形成政策概念中加入社会观点。在社会部门的投资是生产性投资。各国政府制定和加强社会保障制度并向所有人提供基本社会服务是社会发展政策的重要内容。社会安全网不应排除建立综合的社会保护/社会保障制度。

14. 委员会指出，社会部门支出应与实现社会发展目标挂钩，这些目标载于社会发展问题世界首脑会议、第二十四届特别会议和千年首脑会议的结果文件。委员会认识到，必须增加对发展中国家的官方发展援助和其它资源，以实现各项议定的发展目标。

15. 委员会请各国政府通过综合、统筹、全面和协调一致的公共政策，促进发展，消除贫穷，并履行社会发展问题世界首脑会议的承诺及第二十四届特别会议的进一步倡议，实现《千年宣言》的发展目标。各国政府可采取的行动包括：改进和改组国家税收制度及其税务行政，以便建立公平和有效率的体系，特别是采取措施减少逃税情况；促进和加强财政和金融部

门的改革，以便为社会发展投资更好地调动国内资源和重新分配公共资源；将社会影响的分析纳入预算编制过程，提高政府支出的效率和效益；建立或加强机制，促进负责制定社会经济政策的所有政府机构之间进行基础广泛的对话和协调；与民营部门和非政府组织建立伙伴关系，促进资助和提供各种社会服务；促进采取对性别敏感和参与性的做法，让各社区、非政府组织和社会伙伴以及弱势群体参与制订和执行发展战略；设立和（或）加强社会和经济研究、评价和决策机构。

16. 委员会请联合国系统有关基金和规划/计划署、组织和专门机构、包括国际金融机构，以及多边和双边捐助者继续协助并加强与发展中国家的合作，特别是与最不发达国家和经济转型期国家的合作，主要通过下列办法协助它们的社会和经济发展努力：提高它们处理妨碍其参与日益全球化经济各种障碍的能力；接到要求时提供技术和财政援助，提高各国融合社会和经济政策并实现社会发展目标的能力；进行合作，进一步改善国家和国际旨在提高援助实效的政策和发展战略；促请尚未作出具体努力实现将其国民生产总值的0.7%以及0.15%至0.20%作为分别对发展中国家以及对最不发达国家的官方发展援助目标的发达国家作出此种努力，并鼓励发展中国家扩大在确保有效使用官方发展援助方面已取得的进展；对发展中国家的外债和偿债问题执行面向发展的持久解决办法；支助和进行研究，尤其是经验性研究和社会影响评估，评价社会和经济政策之间的相互作用，协调各项政策议程，并更仔细地审查以社会支出作为社会和经济生产性因素的各种机制；确保联合国系统在促进社会发展的努力中进行协调，并充分、积极地参与；促进和协助在包括各区域委员会的联合国系统内以及在其它区域组织内，更大的区域合作和经验交流。

17. 委员会指出，《联合国千年宣言》所载的目标很多源于社会发展问题世界首脑会议和第二十四届特别会议上作出的承诺。因此，推动执行这些承诺有助于实现《千年宣言》的目标。特别是，关于《千年宣

言》旨在创造有利于发展和消除贫穷的环境的目标，有人指出，世界首脑会议首次确定了有利于社会发展环境的概念，并指出首脑会议和特别会议的结果文件都载有界定和促进这一有利环境的建议的全面的目录。

18. 旨在消除贫穷的努力是委员会进行中的世界首脑会议和第二十四届特别会议的后续行动的组成部分，也是执行联合国第一个消除贫穷十年(1997-2006)目标的组成部分。国际社会在第二十四届特别会议上首次通过在 2015 年前将生活于赤贫中的人的比例减少一半的目标，特别会议还请经济及社会理事会综合各项进行中的倡议和行动，以期发起消除贫穷的全球运动。委员会将在 2006 年对联合国第一个消除贫穷十年进行审查，此为其多年工作方案的组成部分。

19. 大会第二十四届特别会议特别请经济及社会理事会通过社会发展委员会审议如何交流社会发展方面的经验和做法，以协助会员国制定政策，以促进世界首脑会议目标。在这方面有人注意到，2003 年委员会第四十一届会议将讨论“交流社会发展方面的经验和做法”的次主题，为其对优先主题“国家及国际合作促进社会发展”审议工作的一部分。

### 三. 与联合国其它会议和首脑会议的联系

20. 1995 年 3 月 6 日至 12 日，在哥本哈根举行了社会发展问题世界首脑会议。会议通过了促进全球社会发展的《哥本哈根社会发展问题宣言》和《行动纲领》。2000 年 6 月的最后一周，大会 2000 年 6 月 26 日至 7 月 1 日在日内瓦举行了题为“社会发展问题世界首脑会议及其后的发展：在全球化世界实现惠及所有人的社会发展”的第二十四届特别会议。特别会议对世界首脑会议进行了五周年审查，并重申对全球社会发展重要问题的重视。

21. 世界首脑会议和特别会议讨论的三个核心问题是：消除贫穷、促进充分就业和生产性就业以及提升社会融合。此外还作出承诺并发起倡议：推动有利

于社会发展的环境，实现男女平等和公平；促进人力资源发展，尤其是教育和保健领域的人力资源发展；加快非洲和最不发达国家的经济、社会的人力资源发展；改善结构性调整方案；增加并更有效地利用分配给社会发展的资源；以及加强国际、区域和分区域各级的合作框架。所有这些问题是相互关联并密切相关的，因此所有国家，不论其发展水平如何，都关切这些问题。

22. 自第二十四届特别会议以来，联合国举办了广泛讨论一系列发展问题的会议和首脑会议。所有这些会议的议程至少有一部分源于世界首脑会议和特别会议所讨论的问题。每一次会议鼓励在各国和国际上为促进社会发展采取继续、协调的行动。在执行世界首脑会议和特别会议的结果以及推动执行和贯彻这些会议和首脑会议这两者之间，有着明显的密切联系。下列几节反映了过去两年内社会发展议程的核心问题如何影响联合国各次会议和首脑会议的召开又如何受这些会议影响。

### A. 千年首脑会议

23. 大会于 2000 年 9 月举行了千年首脑会议，并在 2000 年 9 月 8 日第 55 / 2 号决议中通过了《联合国千年宣言》。《宣言》重申了各项价值观和原则，提出了国际社会的目的和目标，并载明了在新世纪改善全人类处境的若干具体承诺。社会发展委员会指出，《千年宣言》所载的目标在很大程度上源自社会发展问题世界首脑会议和第二十四届特别会议所作的承诺。

24. 在《哥本哈根社会发展问题宣言》、《行动纲领》和千年首脑会议两者的许多共同领域中，首要的关切领域是消除贫穷。贫穷依然是人类的根本问题，而世界首脑会议最重要的成果之一，是将消除贫穷的目标置于国家和国际政策议程的中心。人们第一次谈论要在世界上消除贫穷的不公道。《千年宣言》赞同这一观点，指出“我们将不遗余力地帮助我们十亿多男女老少同胞摆脱目前的凄苦可怜和毫无尊严的极端贫

穷状况。我们决心使每一个人实现发展权，并使全人类免于匮乏”。

25. 在哥本哈根首脑会议通过并五年后在千年首脑会议重申的对消除贫穷的承诺日益影响着各国政府以及双边和多边发展伙伴的政策和规划。许多国家的政府制定了国家减少贫穷的目标，并制定了消除贫穷的计划和战略，包括促进就业以及制定或加强评价进展的手段。但进展并不平衡，这显示了在获得基本社会服务方面继续有差距，其中包括缺乏接受优质教育的机会。特别令人关切的是贫穷人口中妇女人数日增以及女孩接受教育的机会不均。

26. 在第二十四届特别会议认可的指标中，有一项是在 2015 年前将生活在赤贫中的人的比例减少一半。千年首脑会议继续审议了这项指标，决心在 2015 年前将全世界每天收入低于一美元的人以及挨饿的人的比例减少一半，并在同一日期之前，将无法获得或负担不起安全饮用水的人的比例减少一半。

27. 在促进消除贫穷的具体行动方面，第二十四届特别会议鼓励各国政府执行有利于穷人的增长政策，用以发展并利用生活贫困的人的潜力。一项重要措施是专了解穷人如何界定他们的处境和需求。许多人可能将贫穷中的若干方面，包括社会排斥、不安全或缺乏尊严等，视为与收入不足同等重要，因此对付贫穷的政策必须考虑到这些观点。重要的是消除贫穷的政策必须将人民视为积极的参与者，而不是消极的接受者，而且必须努力使人民有能力，并协助他们融入社会和成为劳动者。目标应该是向人民提供机会而不是提供福利。可采取行动，实现关于接受初等教育和获取基本保健服务的指标，以此支持这些努力。

### B. 第三次联合国最不发达国家问题会议

28. 2001 年 5 月 14 日至 20 日在布鲁塞尔举行了第三次联合国最不发达国家问题会议。会议审查了 1990 年代最不发达国家在社会经济的进展，以及该十年内国际援助措施的进展，并通过了《布鲁塞尔宣言》<sup>8</sup>和《2001-2010 十年支援最不发达国家行动纲领》<sup>9</sup>。《行动纲领》载有国家和国际各级对于采取政策和措

施加速这些国家发展进程的承诺，同时总结经验，并推广最近各次会议和首脑会议专为最不发达国家取得的结果。

29. 《行动纲领》的首要目标是取得重大进展，实现在 2015 年前将生活在赤贫中以及挨饿的人的比例减少一半，并促进最不发达国家的可持续发展。这一目标重申了《千年宣言》在最不发达国家问题方面的目标。它获得了社会发展问题世界首脑会议所作的承诺以及第二十四届特别会议所通过的关于社会发展问题的进一步倡议的支持。<sup>10</sup>

30. 社会问题首脑会议特别值得注意，它对非洲和最不发达国家专门作出了一项具体承诺。承诺 7 宣布加快非洲和最不发达国家的经济、社会和人力资源发展。特别会议商定的进一步倡议为履行这一承诺制定了一系列跨不同部门的活动。推动实现这些进一步倡议也将推动执行《支援最不发达国家的行动纲领》。在其各项建议中，特别会议吁请各国政府推动创造有利环境，促进非洲和最不发达国家融入全球经济，并促进它们参与多边贸易制度。特别会议强调必须通过改善教育和人力资源发展提高能力，并提高生产能力和竞争力，这些应可鼓励有技能和受过良好教育的非洲人留在该区域，利用并进一步发展他们的技能。

31. 在增强资源流通方面，特别会议所通过的进一步倡议促请发达国家努力尽快实现商定目标，将其国民生产总值的 0.15% 至 0.20% 作为提供给最不发达国家的官方发展援助。会议鼓励债权国实施双边债务减免安排；强调债务减免应有助于实现包括消除贫穷的国家发展目标；指出在以优惠条件分配经济和社会资源时，应优先考虑最不发达国家；鼓励联合国加强与这些国家的技术合作；要求加强南南合作。大会特别会议接着呼吁各捐助国政府和国际组织鼓励对关键基础设施服务进行投资，包括对冲突后和自然灾害后重建的投资，并请这些国家的政府利用基础设施投资促进就业。会议建议可加强在低收入缺粮国家开展以工换粮的活动。

32. 为了改善保健服务，特别会议要求支助和协助疫苗、医药和公共卫生领域的研究与发展中心，以此加强对医务人员和咨询人员的培训，改进对传染病的控制和预防，协助以负担得起的价格广泛提供疫苗和药品。会议还要求进一步支持非洲各国政府扩大和加强关于青少年以及艾滋病毒/艾滋病的方案，提供关于社会安全、看护和支助、预防和治疗性病感染、减少母婴传染、获得自愿和保密咨询服务和检查以及支持行为改变和负责任的性行为等的关键服务。

### C. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议

33. 反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议于 2001 年 8 月 31 日至 9 月 8 日在南非德班举行。<sup>11</sup> 会议通过《德班宣言》：

“申明各国人民和个人构成了丰富多样的人类大家庭，他们促进了形成人类共同传统的各种社会文明和文化的进步，保护和促进宽容和多元化并尊重多样性能促使社会更具包容性”。

《宣言和行动纲领》<sup>12</sup> 向各国政府、各国际、区域和各国机构及组织和所有其他有关者提供了打击威胁团结和社会融合的歧视和其他有害的做法的综合办法。

34. 世界会议的成果有助于推进社会融合的观念。社会发展问题世界首脑会议影响最深远的成就之一是将这个观念引进国际的政策讨论中。在哥本哈根，将社会融合了解为创造“一个人人共享的社会”的目标，在这样的社会里，每个人都有权利和责任，都能发挥积极的作用。社会融合不是试图使人适应社会，而是试图使社会接受所有的人。目的是促进社会凝聚力，同时承认和保护多样性。

35. 大会第二十四届特别会议确认社会融合是建立和谐、和平与包容性的社会的必要条件，这概念也是世界会议的基本概念。虽然无法给社会融合一个世界性的定义，但显然促进和保护所有人权和基本自由，提倡和平、容忍和非暴力，尊重文化和宗教多元化，

消除一切形式的歧视，确保获得生产资源的机会平等以及实行参与性的治理方法，对于社会融合具有重要意义。缺乏接受教育的机会、长期的贫穷和失业以及不能平等地获得机会和资源等因素，能引起社会排斥和边缘化。由于机会、资源、收入、就业及获得社会服务的不平等，越来越多的人饱受贫穷之苦。这可能是基于种族、族裔、宗教或其他因素的歧视造成的。并且，在许多地方由于继续存在着基于性别的歧视和排斥，因此妇女和女孩处于特别不利的地位。

#### D. 发展筹资问题国际会议

36. 发展筹资问题国际会议于2002年3月18日至22日在蒙特雷举行，<sup>13</sup> 称为《蒙特雷共识》<sup>14</sup> 的结果文件提供了全球对发展筹资采取的新办法。该国际会议提供了一个机会，让各国政府、民间社会、企业界和利害有关机构就全球经济问题交换意见。根据这项共识，迎接发展筹资的挑战是：

“为实现国际间商定的发展目标——包括《联合国千年宣言》中所载旨在消除贫穷、改善社会情况、提高生活水平和保护我们的环境的各项目标而筹集资金和实现所需要的国内与国际经济条件，将是我们为确保二十一世纪是所有人实现发展的世纪而迈出的第一步”。

37. 发展筹资不仅是查明和调动必要的资源。它包括影响发展的全部经济问题和活动。它是创造促进发展的有利环境的基础。社会发展问题世界首脑会议提出了创造促进社会发展的有利环境的想法。它确认这个环境是经济性的兼政治性的，并吁请在国家和国际两级加以提倡。虽然各国政府对促进发展负主要责任，但很多政府将面临困难，除非在国际上一致努力建立支助性的环境。世界首脑会议确认，要在所有国家鼓励经济成长和社会发展就必须促进自由贸易和增加进入市场的机会，增加资金流动和投资，以及减免债务。还强调在各国发展机制，以确保公平分配成长的利益以及人民有机会参与重要决定，这些基本上是政治和经济问题的社会影响获得了确认。第二十四届特

别会议不仅优先重视努力调动资金，并且优先重视必须融合社会和经济政策。

38. 第二十四届特别会议还注意到须确保社会发展有足够的资金，确认调动国内和国际的资源是实现《哥本哈根宣言》的承诺必不可少的。最近，已经更注意到必须确实有效地利用资源。许多国家创造和收到的税收不够，因而危及为社会服务和社会保护制度筹经费的能力，使它们无法投资于人力资源发展或面对人口改变、人口移动和老化的社会产生的挑战。

39. 大会第二十四届特别会议吁请透彻分析有关开发新的和创新性公、私筹资来源专供社会发展和消灭贫穷方案之用的建议的利弊和其他影响。《蒙特雷共识》进一步阐述这项呼吁，称：

“我们认为有必要探讨新的筹资来源，但这些来源不得对发展中国家造成过多的负担。在这方面，我们同意在适当论坛研究秘书长所要求的关于创新的资金来源的分析结果，同时注意到关于使用特别提款权拨款作发展用途的建议”。

40. 特别会议还吁请建立制度以评估和监测宏观经济政策的社会影响，特别是为应付金融危机和拟订改革方案；并吁请以效率和生产力的广泛定义为基础，拟订全国和区域的准则，以评估失业和贫穷的社会和经济代价。

#### E. 第二次老龄问题世界大会

41. 第二次老龄问题世界大会于2002年4月8日至12日在马德里举行。<sup>15</sup> 该世界大会推动国际讨论老龄问题，并且扩大在社会发展问题世界首脑会议上确定的社会融合的概念，特别是利用提倡“不分年龄人人共享的社会”的概念强调特殊的社会需要。大会因而进一步修订首脑会议关于老年人的承诺和倡议。

42. 在第二次世界大会上，各国政府提出对二十一世纪因人口老化所产生的机会和挑战的国际对策的蓝图。大会通过了2002年《政治宣言》和《老龄问题马德里国际行动计划》。<sup>16</sup> 这些文件呼应世界首脑会议和第二十四届特别会议的结果中的许多目标和要

素。行动计划提供给决策者在三个主要优先领域的具体建议：老年人和发展；更健康和幸福地进入老年；确保有利的支助老年人的环境。

43. 由于预料发展中国家中的人口变化将会最大和最迅速，预料发展中国家的老年人口到 2050 年将是现在的 4 倍，世界大会确认在消除贫穷的战略以及在努力实现所有发展中国家充分参与世界经济时必须重视老龄问题。大会的成果促使认识老龄问题不仅仅是社会安全和福利的问题，而是全盘发展和经济政策的问题，以及还推动对老龄问题持积极的态度，必须克服关于老龄化的消极定型观念。大会表示致力于促进有益健康的生活方式、获得服务、投资于社会服务和确保老年人如果要想继续工作则有权工作。大会还强调艾滋病毒/艾滋病对老年人的影响以及老年人作出的庞大贡献，特别是照顾因该疾病而成孤儿的孙子孙女。

44. 各国政府与民间社会、私营部门和老年人合作，负有执行《国际行动计划》的主要责任，国际合作是必不可少的。国家和国际的后续措施应从将老年人的问题和关键纳入全国发展框架的主流开始。研究和技术应针对老龄化对个人、对社会和对保健造成的问题，特别是在发展中国家。

#### F. 可持续发展问题世界首脑会议

45. 可持续发展问题世界首脑会议定于 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在约翰内斯堡举行。该世界首脑会议将评估自 1992 年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议<sup>17</sup>——会上通过二十一世纪议程<sup>18</sup>——以来妨碍进步的障碍和取得的成果。约翰内斯堡首脑会议强调将计划化为行动，并且提供机会以过去十年所取得的知识为基础，扩大发展。会议因而提供新的动力，对实现全球可持续发展提出关于资源和具体行动的承诺。

46. 可持续发展要求三个领域采取综合行动：经济增长和平等；养护自然资源和环境；以及社会发展。二十一世纪议程将这些关切综合成一个单独的政策框架。其关于行动的提议和建议已在其他主要

的联合国会议和首脑会议上加以扩大和加强，特别是社会发展问题世界首脑会议——该会议呼吁提倡以人为中心的可持续发展作为各国和国际上行动的总目标——和千年首脑会议。

47. 社会发展问题世界首脑会议的结果是建立在联合国环境与发展会议的基础上，该会议通过《二十一世纪议程》。联合国环境与发展会议（在 1997 年）和社会发展问题世界首脑会议（在 2000 年）的五年审查都提出了关于进一步行动的建议。约翰内斯堡首脑会议提供一个新机会，可据不断改变的情况讨论全球问题与关切。这些问题包括：消除贫穷；处理全球化的挑战；促进形成负责的生产和消费形态；确保获得能源；减少因环境产生的保健问题；以及提高获得清洁饮水的机会。继所有主要的联合国会议和首脑会议之后，约翰内斯堡首脑会议标志着关于持续和可持续发展的经济和社会发展的国际议程的进一步继续演变。

## 四. 联合国系统的贡献

48. 联合国系统继续制订方案，开展活动，实现社会发展问题世界首脑会议和第二十四届特别会议所定的各项目标。秘书长给大会的上一次报告<sup>19</sup>摘要介绍了其中许多活动。最近有若干组织和专门机构对社会发展委员会第四十届会议优先主题“融合社会和经济政策”贡献意见，其中有联合国贸易和发展会议、世界粮食计划署、联合国人口基金、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织、世界卫生组织、联合国工业发展组织、世界银行和国际货币基金组织。秘书长在给社会发展委员会的报告<sup>20</sup>摘要介绍了这些组织和专门机构的贡献。

## 五. 经济和社会事务部社会政策和发展司的活动

### A. 社会发展国际论坛

49. 社会发展国际论坛是经济和社会事务部的一个项目，这是该部一项活动，目的在于推动执行最近召

开的会议和首脑会议，尤其是社会发展问题世界首脑会议和第二十四届特别会议的成果。论坛让来自政府、国际组织、私营部门和民间社会的人士聚会一堂，就全球发展和社会进步开展对话。论坛的主题是“开放性的社会、开放性的经济：挑战和机会”，其目的是协助引导和形成关于全球化的辩论，推动建立更兼容、更公平的全球社会。论坛的一项主要目标是协助发展中国家实现社会发展目标，参加全球化进程。增加使所有国家都有可能参加决定全球化的格局和进程的机会，应有助于使全球化更加民主，更加关注实现共同利益，更有助于实现发展目标。

50. 2002年2月7日和8日在纽约举办了第一次关于社会发展问题的国际论坛。43名人士参加了“为全球社会发展筹资”的讨论。讨论的问题包括：国际/全球应当为社会发展筹资的理由；全球化是否有助于为社会发展筹资；为社会发展筹资应采取什么格局。

51. 论坛结束之后，协调员将所讨论的一些重点提交社会发展委员会讨论。近些年来，为社会发展筹资的问题较多，在发展中国家和发达国家都如此。各国政府以分配或重新分配措施用于社会目的的资源越来越少，尽管世界越来越富。原因乃是政治选择，是如何决定政府部门和民营部门之间资源分配和调拨的轻重缓急。另外一个问题是，个人自由和自主的程度增加成为全球化的推动力也是其结果。这种个人主义是历史运动的一环；是市场经济制度的基础，也是社会发展的条件之一。不过，有人关注，这种自由可能会表现为不利的方式，造成经济、金融和政治权力过分集中。因此应承认社会内部以及各社会之间的团结精神。

52. 据论坛的与会者说，为社会发展筹资需要加强传统的方法和政策以及需要采用创新措施。国际社会为社会发展筹资是国内努力的补充。对社会发展的筹资作出全球性贡献虽然很有必要，但最终决定社会进步

和社会福利仍在国内和地方，因为人同体制的交互关系是发生在国内和地方。

## B. 青年就业网络

53. 秘书长给千年首脑会议提出一份报告，题为《我们人民：21世纪联合国的作用》。<sup>21</sup> 报告中有许多提议，其中一项是承诺建立青年就业网络。《千年宣言》并决心制订并实施各种战略，让世界各地青年人确实有机会找到从事生产的正当工作。

54. 成立了一个12人小组，指导青年就业网络。2001年7月，小组召开了第一次会议，强调既要立即采取行动，又要作出长期承诺，实现青年就业的目标。预计小组将以咨询机构的身份继续开展工作。在经济和社会事务部和劳工组织的支助下，成立了一个联合秘书处，向网络提供初步支助。预期劳工组织将起主导作用，安排青年就业网络今后的工作，并作为常设秘书处的东道组织。

55. 小组拟了一系列建议，认为青年是一项资产，并非一个问题。请各国政府制订各国的行动计划，其中制订创造就业和减少失业现象的目标。还鼓励各国政府在制订计划时动员青年积极参加，把为青年就业所采取的行动纳入综合就业政策。

56. 小组的建议避免说青年为明天的领导，而是今天的伙伴。目前，青年要求倾听他们的声音，要求解决影响到他们的问题，要求承认他们的作用。他们不愿作必须为他们找就业机会的受惠目标，他们要当发展的合作伙伴，协助铺设共同的道路，塑造每一个人的未来。

57. 小组提议一项有四个重点的方针：

- (a) 可就业性：投资提升青年教育和职业培训；
- (b) 平等机会：向青年妇女提供男子拥有的同等机会；
- (c) 企业家精神：让更容易创办和管理企业，为青年男女提供更多更好的职业；

- (d) 创造就业：把创造就业作为宏观经济政策的中心。

注

### C. 讲习班和研讨会

58. 为继续努力，推动执行社会发展问题世界首脑会议和第二十四届特别会议的决定，社会政策和发展司的工作之一是举办能力建设和建立网络的区域讲习班。过去一年共办三次讲习班：2001年11月26日至30日，在圣文森特和格林纳丁斯金斯敦举办了执行社会发展问题世界首脑会议各项承诺及后续行动加勒比分区域讲习班；2002年1月9日至11日在古巴哈瓦那举办了加强中美洲和加勒比分区域网络，以执行社会发展问题首脑会议各项承诺及后续行动讲习班；2002年3月27日至29日在中国北京举办了东北亚建立社会发展网络和能力建设区域间讲习班后续会议。每次讲习班都使各国政府和民间组织代表聚会一堂，讨论各国和区域如何执行成果文件中的各项建议和倡议。会议目标是提高各国执行社会发展政策和方案的能力，以及创立和加强网络，以交流经验、思想和实践办法。

## 六. 结论

59. 过去一年开展的各种活动都鼓励推动社会发展，执行社会发展问题世界首脑会议和第二十四届特别会议的成果。消除贫穷，推动生产性就业以及增强社会一体化，这些都是社会问题首脑会议的核心问题，基本上已经列入联合国大多数会议议程，各国政府政策和方案，以及联合国系统的工作方案。社会目标已经列入这些领域，这表明人们继续坚定承诺实现世界首脑会议的各项目标。这些目标目前大部分已经列入《千年宣言》的发展目标。不过，若要实现所有人的社会发展，实现发展目标固然很重要，但还不够。社会进步和发展还要求争取高质量的成果，如增加参与，加强社会正义，增进社会公平。

<sup>1</sup> 见 A/51/348、A/52/305、A/53/211、A/54/220、A/55/344 和 A/56/140。

<sup>2</sup> 第 55/2 号决议。

<sup>3</sup> 《社会发展问题世界首脑会议报告，1995 年 3 月 6 日至 12 日，哥本哈根》（联合国出版物，出售品编号 C.96.IV.8），第一章，决议一，附件一、二。

<sup>4</sup> 联合国出版物，出售品编号 C.01.IV.5。

<sup>5</sup> 第 56/38 号决议，附件。

<sup>6</sup> E/CN.5/2002/3。

<sup>7</sup> 《经济及社会理事会正式记录，第 2002 年，补编第 6 号》（E/2002/26），第一章，D 节，决议 40/1，附件。

<sup>8</sup> A/CONF.191/12。

<sup>9</sup> A/CONF.191/11。

<sup>10</sup> 第 S-24/2 号决议，附件。

<sup>11</sup> A/CONF.189/12。

<sup>12</sup> 同上，第一章。

<sup>13</sup> 《发展筹资问题国际会议报告，2002 年 3 月 18 日至 22 日，墨西哥蒙特雷》（联合国出版物，出售品编号 C.02.II.A.7）。

<sup>14</sup> 同上，第一章，决议一，附件。

<sup>15</sup> A/CONF.197/9。

<sup>16</sup> 同上，第一章，决议一，附件一、二。

<sup>17</sup> 《联合国环境与发展会议报告，1992 年 6 月 3 日至 14 日，里约热内卢》（联合国出版物，出售品编号 C.93.I.8，和更正）。

<sup>18</sup> 同上，第一卷，《会议通过的决议》，决议一，附件二。

<sup>19</sup> A/56/140。

<sup>20</sup> E/CN.5/2002/3，附件四。

<sup>21</sup> A/54/2000。