



大会

Distr.: General
31 May 2002
Chinese
Original: English

第五十六届会议

议程项目 12

经济及社会理事会的报告

2002 年 5 月 30 日瑙鲁常驻联合国代表团
临时代办给秘书长的信

谨随函附上太平洋岛屿论坛通信行动计划 2002 年审查报告（见附件）。论坛成员国负责通信工作的部长们 2002 年 4 月 17 日在苏瓦举行会议，审查《1999 年论坛通信行动计划》并审议与信息通信技术有关的政策问题。部长们审议了相关问题，包括太平洋岛屿国家处理信息和通信技术的能力、在技术和政策拟订工作方面的区域合作、国家、区域和国际级别的电信及信息和通信技术法律和管理框架、以及信息和通信技术对区域发展的作用。

该报告附件载有太平洋岛屿信息和通信技术政策和战略计划，标题为“信息和通信技术造福所有太平洋岛屿人民”。*

请将该报告及其附件作为大会第五十六届会议题为“经济及社会理事会的报告”的议程项目 12 之下的文件分发，并列入即将于 2002 年 6 月 17 日和 18 日举行的大会专门讨论信息和通信技术促进发展问题会议的文件（根据第 56/258 号决议）。

瑙鲁常驻代表团

副常驻代表

临时代办

弗雷德里克·皮彻（签名）

* 瑙鲁代表团将向 2002 年 6 月 17 日和 18 日开会期间大会堂中所有感兴趣的代表团提供该报告附件。

**2002 年 5 月 30 日瑙鲁常驻联合国代表团临时代办
给秘书长的信的附件**

第二次部长级论坛通信政策会议

论坛秘书处

2002 年 4 月 17 日，苏瓦

论坛通信行动计划 2002 年审查报告

1. 论坛成员国负责通信工作的部长们 2002 年 4 月 17 日在苏瓦举行会议，审查《1999 年论坛通信行动计划》并审议与信息通信技术有关的政策问题。
2. 信息通信技术的持续迅速发展和融合为太平洋岛屿国家利用全球化、包括新形式的经济和社会发展提供了机会和挑战。而此种新形式的经济和社会发展可能降低地理偏远、幅员窄小的传统不利因素的相关程度。这些机会对于改善本区域青年和后代的前途尤其重要。部长们通过了以下工作主题：

信息和通信技术造福所有太平洋岛屿人民

3. 这是第二次论坛通信部长会议。部长们借此机会审查了 1999 年 4 月 26 日在苏瓦举行的第一次会议拟订的《论坛通信行动计划》。部长们还审议了相关问题，包括太平洋岛屿国家处理信息通信技术的能力、在技术和政策拟订工作方面的区域合作、国家、区域和国际级别的电信及信息通信技术法律和管理框架、信息通信技术对区域发展的作用、以及国家和区域级别的电信及信息通信技术战略。
4. 部长们的审议意见和决定如下。

《1999 年通信行动计划》

5. 部长们重申他们承诺执行《1999 年通信行动计划》，不过他们指出，迄今执行该计划的进展取决于国家能力和相对于各国面临的较广泛政策问题的本国优先次序。
6. 不过许多国家的连通情况改善，价格有所降低。但是对另外一些国家而言，使用信息通信技术的渠道有限并且不平等，设备和服务费用高昂，电信带宽不足，网络投资额低，因特网服务提供商数量有限等问题依然存在。此外，国家一级管理框架跟不上技术发展，在许多情况下过时且不完全。
7. 因此，部长们认识到必须持续监测《论坛通信行动计划》的执行情况，一致认为，为筹备这次会议开展的评估过程提供了监测《行动计划》的有效手段。因此部长们一致同意：

- 《1999 年通信行动计划》中包括的各项决定是评估过程的明确参考点；
- 在太平洋岛屿电信协会的援助和合作下，为收集数据作出更大的努力，并将数据输入网站；
- 同太平洋岛屿电信协会合作，为评估行动计划执行情况作出新的努力，并请太平洋岛屿电信协会在年会上提供机会推动这项工作；
- 利用评估结果确定如何改进国家和区域的政策拟订工作。

太平洋区域的信息和通信技术能力

8. 部长们注意到对本区域信息和通信技术的普查结果。虽然普查显示正在接受信息和通信技术相关领域培训的太平洋岛屿人员比以往任何时候都多，不过太平洋岛屿国家的人力资源和能力仍然有限，因此比较难以在发展使用信息和通信技术方面取得进展。其他的共同障碍包括设备和电信服务费用高昂，上网渠道有限，因特网服务提供商数量稀少，电信带宽的提供和费用等。

9. 部长们同意使用普查结果评估国家信息和通信技术发展计划，并一致认为，进行这项工作需要继续获得完整准确的信息。虽然最近作出了收集数据的雄心勃勃的努力，但是现有数据仍不完整。因此，部长们指示，在收集有关《1999 年行动计划》执行情况的信息的同时，继续收集有关本区域信息和通信技术能力的信息。

技术和政策合作报告

10. 部长们注意到在太平洋区域组织理事会主持下信息和通信技术工作组所做的工作，并欢迎随后设立的区域合作机制。这些逐步发展起来的机制为政策制订和规划提供公正和建设性的技术咨询和援助，以此帮助成员国政府和区域组织。

11. 部长们一致认为，必须有强大的网络，以确保所有利益有关者随时了解最新技术，确保向论坛岛屿国家提供与政策拟订和执行有关的援助。部长们请官员：

- 考虑让各国定期参加年度技术会议；
- 利用太平洋区域组织理事会信息和通信技术工作组和太平洋岛屿电信协会的资源协助处理各国的信息和通信技术问题和发展问题。

法律和管理框架

12. 部长们认识到，技术融合和国际运作环境演变的结果是，处理通信问题的传统机构和政策方式必须适应迅速而全面的变化。部长们在第一次论坛通信政策会议上鼓励创造灵活的政策和管理环境，以利发展太平洋信息经济。

13. 部长们指出，发展国家法律和管理框架是信息技术股执行中的太平洋施政项目的目标。信息技术股将为拟订国家部门政策和管理框架提供专家服务，满足审查和修订现有管理框架的需要。因此，部长们：

- 指示将有关太平洋施政项目的信息转交国家主管组织，以促进跨部门参与制订国家电信部门政策；
- 注意到太平洋施政项目的活动和时间表，支持成立一个国家小组就太平洋施政项目与受委托的国家代表合作。

关税问题

14. 《1999 年通信行动计划》认识到，为了取得经济效率，必须考虑关税重新平衡问题。行动计划支持论坛经济部长会议关于不鼓励不必要的交叉补贴的呼吁。不过部长们指出，鉴于各国的经济环境，交叉补贴提供了一种支助普及上网的手段。部长们同意各国按照自己的方式和时间处理该问题，同时还同意：

- 与其他有关各部合作更深入地考虑关税重新平衡问题，同时铭记交叉补贴对一些部门造成的负担以及普及上网的愿望；
- 鼓励运营者在考虑通过条例作出改变时，解释现行和拟议的关税制度的理由。

《太平洋岛屿国家贸易协定》延伸至服务贸易

15. 部长们注意到，论坛贸易部长 2001 年 6 月在萨摩亚阿皮亚开会审议《太平洋岛屿国家贸易协定》时，还原则赞同列入服务行业，可能包括电信业。部长们同意确保电信及信息和通信技术部门派代表参加国家贸易谈判小组，以保证陈述电信部门的问题。

国际结算和因特网收费

16. 论坛通信部长们 1999 年决定，论坛岛屿国家必须监测发展情况并积极参加各种国际论坛，以推动公平定价，考虑到消费者更广泛的利益和经济发展，并推动旨在鼓励发展因特网基础设施和服务的上网原则。

17. 部长们注意到，在因特网服务国际收费安排和电信行业国际清算方面，均出现国际清算安排引起的问题。美国行业单方面决定国际价格，无视这些价格对论坛岛屿国家运营者和消费者的影响，其最终结果是太平洋岛屿国家为美国提供补贴。此种情况导致包括因特网在内的电信费用高昂。

18. 部长们一致认为，为了进一步维护本区域在这方面的利益，他们：

- 鼓励服务提供者和相关行业向太平洋岛屿电信协会工作组提供现有数据；
- 支持利用一切机会就这些问题作区域联合陈述；

- 同意论坛秘书处与太平洋岛屿电信协会合作，向论坛提交一份关于国际清算和因特网收费的资料文件。

通信管理方面的区域合作

19. 部长们回顾指出，相对于技术和国际环境的迅速变化，各国大多数法律和管理框架落后并不足以处理问题。部长们指出，所有论坛岛屿国家都面临信息和通信技术部门资金短缺和熟练人员不足的情况，不过这些国家也发展了不同程度的知识和经验，共同形成区域专门知识人才库。如果以相互补充的形式彼此结合，此种区域管理方式将是充分利用各国内部能力的一种有效途径。

20. 因此，部长们同意通过太平洋岛屿电信协会作为资料交换所进行资料交流，并同意利用这一机制协调各国的法律和条例。

因特网管理方面的国际发展

21. 部长们注意到，某些国家代码顶级域名的管理可提供一种宝贵的国家资产。在现有制度下，指定国家代码顶级域名管理人员的最终权力不一定属于国家代码顶级域名所指的国家。此种情况使一些国家十分不满意。部长们还注意到，因特网指定名称号码管理公司目前正考虑进行重大改组，必须利用这些机会参与国际因特网管理体系。

22. 因此，部长们指示论坛秘书处监测因特网指定名称号码管理公司和指定国家代码顶级域名会议的发展情况，并将这些论坛的发展情况通报成员国。

信息和通信技术与发展

23. 部长们注意到，在发展同岛屿国家直接有关的因特网应用方面，太平洋区域进步迅速。尤其值得注意的是可能有益于先前缺少服务的地区的远程保健方面的发展，以及提供适当技术，通过社区电信中心的卫星和无线服务等等，使边远农村获得电信和信息服务。

24. 考虑到必须作为高度优先事项将服务延伸到太平洋岛屿国家所有地区，部长们一致认为，应鼓励与各国利益有关者交流相关信息，发起旨在扩大社区使用因特网范围的各种方案。

战略规划

25. 部长们注意到最近开始的开发计划署/项目厅项目。该项目以国家优先次序和现有计划为根据，为通过国家讲习班国家制订国家信息和通信技术战略提供当地援助。部长们认识到，该项目的一项重要特点是规定了参加标准，包括一名负责信息和通信技术的部长、监督进展情况的多方利益有关者委员会和政府内部负责执行的工作人员。成员国一致认为，高级别支助是该项行动取得成功的关键。

部长们指示官员向国家主管组织传播信息，推动在制订国家信息和通信技术战略方面的跨部门参与。

区域信息和通信技术政策和战略行动计划

26. 部长们注意到，太平洋区域组织理事会工作组的任务是加强区域的信息和通信技术协调和合作，确保充分注意优先领域的问题。部长们注意到，工作组在履行任务过程中开展了区域战略规划工作。为此，2001 年 8 月在新喀里多尼亚努美阿举办了太平洋信息和通信技术需要评估和战略规划讲习班，出席者包括太平洋岛屿国家和领土、区域组织及多边机构和双边发展伙伴的代表。

27. 部长们还指出，拟议的太平洋岛屿信息和通信技术政策和战略计划既可视作需要进行合作领域的区域政策，也可视为国内执行领域的国家行动准则。部长们同意：

- 通过太平洋岛屿信息和通信技术政策和战略计划；
 - 指出该计划应与区域能源政策和计划相联系；
 - 指示太平洋区域组织理事会信息和通信技术工作组成员与成员国协商，定期审查和增订该计划。
-