



第五十六届会议

议程项目 158

联合国组织刚果民主共和国特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国特派团机场服务合同
现状的进度报告

秘书长的报告*

摘要

本进度报告提供了联合国组织刚果民主共和国特派团机场服务合同现状的资料。

* 这是一份进度报告。

一. 引言

1. 大会 2002 年 3 月 27 日第 56/252 B 号决议核准了行政和预算问题咨询委员会关于联合国组织刚果民主共和国特派团概算报告 (A/56/845) 的结论和建议, 并请秘书长确保结论和建议得到执行。大会还请秘书长考虑到报告第 99 段提到的关注事项和备选办法, 向大会第五十六届会议续会第二期会议提交进度报告, 供其审议。

2. 咨委会在报告第 99 段中提出了两个备选办法供审议: 或在第一年结束时 (2002 年 6 月 30 日) 再次进行机场服务合同招标; 或将一系列合同拨予一个以上的供应商。

二. 管理审查

3. 秘书处与联合国组织刚果民主共和国特派团 (联刚特派团) 合作, 审查了立即为合同再次招标、或将服务重新分配给若干供应商的可行性。为此, 确定了以下提供所需服务的备选办法:

- (a) 使用一个或多个专业军事单位;
- (b) 使用联合国国际和国家人员的服务;
- (c) 把合同作为一份综合合同或作为一系列合同重新招标, 通过国际和当地投标满足具体需要;
- (d) 上述方法结合使用。

4. 不论采用上述任何一种备选办法, 都意味着要对联刚特派团所需的机场服务进行全面评估。现在秘书处的评估工作已进入最后阶段。如果选择将提供全部或部分所需服务外包, 则必须改写和发出索取承包人估价书, 并需准备合同文件。这一进程将包括, 承包商将进行实地察看, 有效评估当地和国际承包商的报价, 并确保采用最佳备选办法编写一份综合商务案例分析。这一进程的最后步骤有谈判合同, 拨予合同和调集承包商资源。

5. 过去, 在签订复杂的服务合同后, 上述工作需要六至八个月的时间完成。根据以往的经验, 落实、准备和部署专业军事单位或招聘一组合格的联合国工作人员完成这项专门工作所需的时间也少得不多。不论采用何种备选办法, 在目前合同于 2002 年 6 月 30 日期满之前, 合同重新招标或把服务重新分配给若干供应商的主要先决条件都无法满足。

6. 根据秘书处的评估, 提供机场服务对联刚特派团现阶段的成功至关重要, 特派团行动已进入了关键的扩展阶段, 以支持巩固部署地区的和平趋势。秘书处深信, 目前的合同应再延长六个月, 以便有时间全面审查各种可能的备选办法。

三. 行动计划

7. 为实施咨委会的建议, 秘书处召集了一个工作组, 负责制定详细的行动计划和迅速加以执行。工作组的权限包括编制综合商务案例分析, 以便择定最符合本组织需要的备选办法。工作组于 2002 年 3 月底成立, 已经制定了一项具有明确时间表的详细工作计划。

8. 以下段落说明为执行咨委会建议而需完成的主要任务。这些段落提供了截至 2002 年 4 月底这些任务的进展现状报告, 并提出了需完成的下几个步骤和有关的时间表。

(a) **重新评估联刚特派团的支助要求。**秘书处对有关向联刚特派团提供机场服务的各项要求的综合重新评估即将完成。这项评估采用了维和部即将审定的维持和平特派团航空行动标准。特派团还成立了一个跨职能小组。工作组根据指示, 将尽早并不迟于 2002 年 6 月 3 日提交重新明确的工作说明;

(b) **完成对各项备选办法的商务案例分析。**考虑到大会对外包的要求 (见 A/53/818 和 A/55/301), 秘书处同时又展开了深入的商务案例分析, 对上文确定的备选办法的潜在利益、风险和费用进行透明和公平的比较。分析的目的在于选择一项能够满足需要的最有

成本效益和最可接受的替代办法。分析工作将于 2002 年 6 月 15 日结束；

(c) **安排外部咨询服务**。按照内部监督事务厅的建议，秘书处请国际民用航空组织提供咨询服务，以确保联刚特派团机场服务要求的审查、商务案例分析和最终报价的评估透明而又公正。预计，咨询服务可于 2002 年 5 月底开始；

(d) **实施择定的备选办法**。不论择定何种备选办法，随后都将有一个相似的进程，从目前的服务供应商向新安排过渡。这一步骤将涉及招聘和部署人员及设备。直至所选定的供应商能够按照所需水平和质量提供服务，这一新的安排才算到位；

(e) **与目前承包商谈判延长合同**。综上所述，秘书处打算正式开始谈判，把目前的合同延长六个月，以便能够天衣无缝地向新安排过渡。

四. 结论

9. 秘书处已经开始了把向联刚特派团提供机场服务合同重新招标所需的进程，或把其他支助安排落实到位。根据拟议的时间安排，这一进程应在今年年底之前完成，时间十分紧迫，但还是可以做到。