



## 第五十六届会议

议程项目 89 和 133

整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

### 战略部署储备概念及其实施

#### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于战略部署储备概念及其实施的报告 (A/56/870)。审议报告时, 咨询委员会与秘书长代表进行会晤, 秘书长代表提供了其他资料。
2. 如报告第 2 段所述, 按照联合国和平行动问题小组关于建立迅速部署能力的建议 (传统任务 30 天, 复杂任务 90 天) (见 A/55/305-S/2000/809), 秘书长提出了维持和平行动战略储备概念, 迅速利用和平机会 (见 A/55/977)。迅速部署概念有四个主要组成部分: (a) 部队和警察的待命安排; (b) 主要文职工作人员名册; (c) 布林迪西后勤基地 (后勤基地) 的物资储备; (d) 执行任务前承付款项的权力。
3. 据秘书长说, 物资储备和承付款项的权力是关键问题, 因为“现有的安排和程序, 在这些领域联合国无法遵守迅速部署的时限 (A/56/870)。委员会还指出, 有人在维持和平行动特别委员会上对联合国待命安排制度的反应有限表示关注 (见 A/56/863, 第 24 段)。
4. 咨询委员会指出, 战略部署储备的基本构想对联合国维持和平行动的管理似乎并不是全新的概念。应当指出, 开办装备包这个概念的实施以及布林迪西后勤基地的设立及其后来的发展大大有助于开展维持和平行动。事实上, 如 A/56/870 号文件第 10 段所述, 现有任务开办装备包的组成部分将与战略部署储备合并。
5. 如 A/56/870 号文件第 2 段所述, 维持和平行动特别委员会促请秘书处争取达到在 30/90 天的时限内迅速部署的目标, 并赞同战略储备包括物资储备的概念。据建议, 中型储备是最适当和切实可行的备选办法 (预付投资约 1.7 亿美元, 每年经常费用约为 4 000 万美元)。委员会还注意到报告第 7 段, 其中会员国对关于特派团数目的假定持不同看法, 即究竟 2 项任务——1 项复杂任务和 1 项传统任务是战略部署储备的适当假定规划, 还是单独 1 项复杂任务是适当的假定规划 (见下面第 15 段)。
6. 据秘书处所说, 战略部署储备将为 1 项传统任务和 1 项复杂任务的部署提供支助, 情况如下:

	传统任务	复杂任务
部队人数 <sup>a</sup>	5 000	10 000
国际工作人员	175	375
军事观察员	200	500
民警	100	500
当地工作人员	300	575

<sup>a</sup> 50%为自我维持能力。

7. 秘书处将按照战略部署储备的概念采购关键物品，如汽车、通讯和工程设备、住宿设备和活动浴室，并将这些物品作为战略部署储备存放在联合国后勤基地，确保随时可供使用。其他关键物品和服务，如战略性空运、燃料、口粮和供水，将在通过安全理事会关于设立一个新特派团的决议之前以合同安排方式进行采购。

8. 如关于补充战略部署储备的 A/56/870 号文件第 24 至 27 段所述，最初储备采购费用是一次性的，建议经费将用几个已结束的特派团的帐户结余支付。每次发放战略部署储备的设备都会引发立即补给行动。验收设备的特派团将在预算中为购置补给编列经费，并支付从设备提供者运往联合国后勤基地的费用。作为替换或轮调行动的一部分，储存和运送战略部署储备物品的费用将由后勤基地预算提供。业务费和维持费，包括因过期或废弃而必须更换的物品的费用，除了运费和准备费之外，也将由后勤基地预算提供。**咨询委员会不反对补充储备的政策，因为政策的基本原则似乎符合业经大会核准的现行政策。**

9. 如 A/56/870 号文件第 15 段所述，秘书处将把战略部署储备，如汽车和电子数据处理设备，轮调到其他特派团，以免这些物品过时被淘汰。**在这方面，委员会提请注意不要储存大量昂贵的高科技设备，例如电子数据处理设备和通讯设备，因为这些设备在很短的时间内可能会被淘汰。此外，根据提供的资料，咨询委员会断定，有可能在短期内接到通知就能取得大量物品。因此，委员会认为，有些物品可以储存在**

**后勤基地，有些设备在短时间内接到通知就可以从供应商或会员国取得，这两方面可以适当地折中处理。**

10. A/56/870 号文件第 16 段论及使用合同安排问题，即系统合同和协助通知书。其中指出，“现有系统合同逾 100 个，秘书处已将内部采购过程的筹备时间予以缩短”。应委员会要求已经向它提供关于筹备时间的资料，这些资料载于本报告附件。**委员会建议考虑将一些关于战略部署储备物品的验收、检查和汇报服务包出去，以提高维持和平行动采购过程的效率。**

11. 委员会注意到，A/56/870 号文件第 16 段(b)分段指出，秘书处将进一步探讨能否使用协助通知书。目前这些通知书用于战略性空运待命安排，证实非常有用。

12. 关于 A/56/870 号文件第 17 段所述的预聘合同的可能性，委员会指出，“预聘合同的使用在联合国系统中并不常见，目前没有特定计划在战略部署储备方面使用这些合同。”委员会进一步指出，预聘合同费用高，预聘费每年高到占物品费用的 30%。

13. 如 A/56/870 号文件第 20 段所述，战略部署储备所需预算经费，包括非经常经费，共 179 600 万美元。其他费用，如人事费和维持费估计每年为 600 万美元，由后勤基地预算提供。委员会还指出，2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间后勤基地概算内的战略部署储备人事费和维持费估计为 190 万美元（见 A/56/871，附件一 D，方案七）。

14. 如 A/56/870 号文件第 21 段所述，实施战略部署储备概念需要增设 47 个员额（13 个国际工作人员员额，34 个当地工作人员员额）；费用将在布林迪西后勤基地 2002-2003 年预算中反映出来。委员会指出，2002-2003 年期间的预算仅为这 47 个员额编列 6 个月的经费，因为如秘书长关于后勤基地概算的报告所述，“战略部署储备的首批设备于 2002 年年底运到后勤基地之前预计不需要大多数的这些人员”（A/56/871，第 9 段）。

15. 咨询委员会获悉，为 1 项复杂任务实施战略部署储备，需要在预算编列非经常经费 146 200 万美元。委员会认为，考虑到所涉预算经费数量庞大，在现阶段应当慎重行事，只宜执行一项复杂任务。委员会指出，1 项复杂任务的经费也包含了 1 项传统任务的经费。委员会建议不断评价战略部署储备，以确保设备的指定用途永远是适当。秘书长应确保利用现有技术对库存包括外地资产管制系统进行有效的管理和控制。委员会还认为，应当透彻研究为 1 项复杂任务实施战略部署储备概念的“总结经验”，并通过行预咨委会向大会提出报告。

16. 咨询委员会获悉，经过询问后，在 2002-2003 年财政年度在后勤基地为 1 项复杂任务维持战略部署储备的费用——包括人事费在内——估计为 160 万美元。这笔费用可用于增设 40 个员额（13 个国际工作人员名额和 27 个地方工作人员员额）。委员会关于 1 项复杂任务的战略部署储备所需人员编制的评论和建议载于委员会关于后勤基地概算的报告（见 A/56/887/Add. 10）。

17. 正如上面第 8 段所述，秘书长建议战略部署储备初步采购的一次费用将由几个已经结束的特派团的现有资金结余予以抵销。委员会要求澄清 A/56/870 号文件第 22 段，该段指出，建立战略储备的费用将作为一次费用计入后勤基地预算中。根据秘书处的说明，战略部署储备一次采购费用的开支和关于后勤基地的开支——包括在后勤基地维持战略部署储备的费用，将计入分立的帐户中。资金将从几个已经结束的特派团的特别帐户转到后勤基地帐户，以支付战略部署储备费用，但须获大会核准。将分发 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的两份执行情况报告，其中涉及为战略部署储备一次购置费用核定的资源和为后勤基地核定的资源，包括在后勤基地维持战略部署储备的经费。

18. 关于战略部署储备的经费筹措问题，委员会回顾指出设立维持和平储备基金曾经采用的方法（见大会第 47/217 号决议）。在这方面，大会不妨考虑采用类似的程序。

## 承付款项的权力

19. 秘书长报告（A/56/870）第 28 至 35 段论述承诺款项的权力问题。委员会注意到第 30 段的提议，即预料设立一个新的维持和平特派团时将承付款项的权力赋予秘书长。如秘书长报告第 28 和 35 段所述，两个受关注的主要领域是规划和采购。

20. A/56/870 号文件第 29 段建议增加一个财政机制。该项建议是这样产生的：有人认为，按照大会第 49/233 A 号决议，目前的安排不适用于报告所设想的规划和采购活动。咨询委员会指出，当秘书长觉察到必须着手规划一项活动而该项活动可能会或可能不会发展为一个维持和平特派团时，他可以利用各种机制承付款项。每两年一次同方案概算一起获得通过的关于意外及非常费用的决议（即大会第 56/256 号决议）和大会第 49/233 A 号决议提到这一点。决议规定为开办和扩大维持和平行动承付款项。按照关于意外及非常费用的决议第 1 段的规定，或者由秘书长亲自授权承付，或者当费用超过 800 万美元时，征得咨询委员会同意后予以承付。按照这些决议第 3 段或大会第 49/233 A 号决议的规定，须由安全理事会作出决定后授权承付。

21. 在这方面，委员会指出，秘书长建议包括一项机制，他可以通过该机制以书面通知安全理事会主席，说明他有意部署和筹备一个新的特派团；秘书长一收到安理会主席的回信，知道其意图已获得同意时，就会开始采取 A/56/870 号文件第 35 段所述的步骤。

22. 咨询委员会认为，如果安全理事会主席写信给秘书长说明他同意秘书长打算部署和筹备一个新的特派团的意图，该信就成为导致执行关于意外及非常费用的决议第 3 段或大会第 49/233 A 号决议的决定。

23. 咨询委员会进一步认为，在 A/56/870 号文件第 35 段秘书长所设想的行动和活动范围属于大会第 49/233 A 号决议四节第 1 段所述的“开办阶段”。如秘书长报告第 29 段所述，这样解释符合联合国和平行动小组的建议（见 A/55/305-S/2000/809，附件三，第 13(c) 段和安全理事会第 1327 (2000) 号决议附件。

24. 如果大会赞成咨询委员会的这些意见，就不需要规定任何其他承付款项的权力或修改大会第 49/233 A 号决议十一节第 2 段（见 A/56/870 第 36 段(f)分段）。委员会指出，如 A/56/870 号文件第 31 段所述，未了承付款项累计总数将不会超过现有限额 1.5 亿美元；因此，咨询委员会的建议不会影响按照大会第 49/233 A 号决议对秘书长规定的全部承付授权。

25. 委员会指出，关于规划问题，秘书处内部特别是维和部具备进行规划的永久能力，该项能力可以并应当加以利用而不需要其他授权承付。因此在承付或寻求其他承付权力之前应当充分利用这种永久的能力。

26. 考虑到上面的评论和意见，咨询委员会建议大会核可战略部署储备概念和为一项复杂任务实施战略部署储备，以及核准为一项复杂任务购置战略部署储备设备的一次费用，数额为 146 200 万美元。

## 附件

后勤司系统合同筹备时间简表<sup>a</sup>

物品	筹备时间
中继系统	26 个星期
通讯和信息技术员额配置支助	35 天（以上）
数字微波中继器	60 至 120 天
EVM 系统	8 个星期
高频率无线电设备	30 个工作日
高能不间断电源	90 天
农村电话中继线	12 至 20 个星期
人造卫星测试设备	13 至 19 个星期
部队效率训练员-空中交通管制	6 个月
台式计算机和显示器	30 天
数字发送器	b
纯平显示器	b
台式计算机	b
每秒 100 兆字节 PROXIM 无线桥节器	30 天
加固台式计算机	b
服务器和机架系统	b
不间断供电电源 700 伏安	3 个星期
无线局域网	6 个星期
储域网	系统专用
流动地面站	c
广播波段便携式无线电设备	b
可部署移动式远程通信面包车	c
防火墙	c
全球移动通信系统电话	c
电子设备机柜（尚待采购司审查）	b
专用自动交换分机	c

物品	筹备时间
无线电广播系统	c
太阳能板	c
电话框架	c
局域网分析器	c
无线电塔架	c
<b>工程</b> -防御器材-(角形铁尖板条)	由联合国决定
<b>工程</b> -防御器材-(堡篮)	由联合国决定
<b>工程</b> -工程支助服务	2 至 3 个星期
<b>工程</b> -基础设施-(贝雷桥)	60 天内 5 个
<b>工程</b> -预制宿舍	4 至 12 个星期
<b>工程</b> -预制构件	4 至 12 个星期
<b>工程</b> -预制构件(活动浴室)	30 天内 30 个
<b>工程</b> -预制构件(飞机棚)	一接到供货单; 45 天内一个(46 米 x45 米), 30 天内一个(34 米 x36 米)
<b>工程</b> -预制构件(软墙)	30 天内一个; 另外 10 天增加几个
<b>工程</b> -净水设备	30 天内 2 套设备
<b>工程</b> -净水设备	30 天内 2 套设备
<b>工程</b> -预制构件(供 250 人和 500 人膳食的厨房)	45 天内 2 个
<b>工程</b> -预制构件(供 50 人膳食的厨房)	45 天内 1 个
<b>工程</b> -预制保密箱	45 天内 1 个
<b>工程</b> -住宿(中型地板)	30 天内 2 400 平方米
<b>工程</b> -住宿(轻型地板)	30 天内 2 400 平方米
<b>工程</b> -防御仓(有刺铁丝网)	3 个星期内 4 000 卷
<b>工程</b> -防御仓(捆扎用铁丝)	4 个星期内 2 000 卷
<b>工程</b> -防御仓(沙袋)	3 个星期内 300 000 个沙袋
<b>工程</b> -防御仓(蛇腹形铁丝网)	2 个星期内 4 000 卷
<b>工程</b> -发电装置(450 和 750 千伏安)	30 天内
<b>工程</b> -预制构件	原型正在评价中
<b>工程</b> -发电设备(2 500 和 5 000 千伏安)	30 天内 30 套

物品	筹备时间
供应品-冷气机	最多 70 天
供应品-冷气机	42 天
供应品-防弹头盔	45 天
供应品-条码标记	30 天
供应品-防弹背心	28 天
供应品-煮咖啡器	35 天
供应品-容器	120 天
供应品-帆布床和睡袋	35 天
供应品-桌灯	35 天
供应品-灭火器	35 天
供应品-手电筒	35 天
供应品-防破片背心	45 天
供应品-冷藏箱	70 天
供应品-燃料管理设备	120 天
供应品-燃料管理设备（地面燃料）	120 天
供应品-通行证制品	42 天
供应品-勋章和荣誉年号	42 天
供应品-微波炉	60 天
供应品-夜视设备	120 天
供应品-办公室家具	42 天
供应品-口粮盒	14 天
供应品-冷藏盒	70 天
供应品-冰箱	60 天
供应品-破碎机	60 天
供应品-系统合同-文具	21 天, 纸张需要更长时间
供应品-台面冰箱	60 天
供应品-帐篷	70 天
供应品-制服	28 天
供应品-制服	60 天

物品	筹备时间
供应品-吸尘器	35 天
供应品-录像放映机	42 天
供应品-电用品	90 天
供应品-蛇腹形铁丝网	30 天
供应品-电用品	60 天
供应品-联合国旗	60 天
供应品-双目望远镜	60 天
运输物品-装甲车采购	90 至 120 天
运输物品-整体备件直接供应合同	30/90 天
运输物品-物资装卸设备	90/120/150/180/240 天
运输物品-车辆采购	90 至 270 天，视车辆类型而定

<sup>a</sup> 筹备时间不包括内部处理和运送时间。

<sup>b</sup> 采购司新招标。

<sup>c</sup> 采购司等待新的规格。