

**第五十六届会议**

议程项目 133 和 134(a)

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题

联合国中东维持和平部队经费的筹措：

联合国脱离接触观察员部队

联合国脱离接触观察员部队 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告和 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的概算行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算咨询委员会审议了秘书长关于联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告（A/56/813）以及关于 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日的 12 个月期间概算的报告（A/56/832）。在审议这些报告期间，委员会同秘书长的代表和部队的首席行政官进行了会谈，他们提供了更多的资料。
2. 联合国脱离接触观察员部队是根据安全理事会 1974 年 5 月 31 日第 350(1974)号决议成立的，以监督安理会以及以色列和叙利亚部队脱离接触协议所要求的停火，起初期限为六个月。此后，安理会在各项决议中延长了部队的任务期限，最近的一项决议为 2001 年 11 月 27 日第 1381 (2001) 号决议，其中将观察员部队的任务期限延长到 2002 年 5 月 31 日。
3. 咨询委员会指出，已经向会员国摊派的总额为 12 845 亿美元，用作自开始至 2002 年 2 月 15 日期间观

察员部队的费用；共收到 12 596 亿美元，因此还缺少 2 490 万美元。

4. 咨询委员会还得知，截至 2001 年 12 月 31 日，现金余额为 1 770 万美元。部队派遣国共收到 155 826 398 美元的付款，这是 1989 年 12 月 1 日至 2001 年 10 月 31 日期间的费用。在 2002 年 3 月中旬委员会听取观察员部队资金筹措状况时，2001 年 11 月 1 日至 2002 年 2 月 28 日期间的估计费用中还有 1 175 421 美元没有收到。

2001 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的执行情况报告

5. 秘书长报告（A/56/813）介绍了 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间观察员部队的财政执行情况。报告还列出了大会第 56 届会议就观察员部队经费筹措采取的行动。
6. 如执行情况报告所述（同上，第 9 段和表 2），2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间观察员部队掌握的资源总数为毛额 36 975 496 美元（净额 35 924 037 美元），其中包括维持和平行动支出账户 1 484 600 美元，联合国布林迪西后勤基地 244 100 美元。支出毛额 36 400 300 美元（净额 35 268 700 美元），未

支配余额毛额 575 100 美元（净额 655 300 美元），大约占拨款额的 1.6%。咨询委员会要求了解，在财政执行报告中计算未支配余额占拨款的百分比时，列入维持和平行动支出账户和联合国布林迪西后勤基地的数额是否妥当。咨询委员会关于这一问题的意见已载于其关于维持和平行动的一般性报告。

7. 在提出询问后，咨询委员会得知，截至 2001 年 12 月 31 日，未清偿债务为 3 033 234 美元。其中 1 521 508 美元同政府有关，1 511 726 美元同非政府方面有关。

8. 咨询委员会报告的表 2 中注意到，在军事人员（588 900 美元）、其他方案（19 600 美元）和工作人员薪金税（80 200 美元）项下出现超支。但业务经费（1 193 800 美元）和文职人员（70 000 美元）有很大节余，抵消了超支数额。

9. 咨询委员会还注意到，费用节余的主要原因是文职人员的出缺，在国际工作人员中平均为 10%，而经费预算中估计的为满员；因使用 2000 年存货，口粮费用低于预算；按照系统合约购买车辆的单位税率合理，车辆零部件和燃料消费所需费用较低。如报告第 7 段所示，这些企业与费用大部分用于支付紧急替换预制营房的费用，以便改进住宿条件，因为目前使用的营房已超过其经济寿命，损坏程度危及健康和安全（同上，第 7 段）。在这个方面，委员会注意到，房地和住宿项下追加经费 796 000 美元，用于更换预制住房，作为观察员部队 2001 年至 2004 年期间改进基础设施总计划的一环（同上，附件一和附件二第 7 段）（另见下文第 20 段）。节余还用于支付当地工作人员 2000 年 7 月 1 日起加薪所引起的额外开支，这笔开支是在编制预算之初无法预见的（可同时参看下面第 17 段）。

10. 这一期间，相对于“与军事人员有关的其他费用”的拨款 430 700 美元，追加费用为 836 300 美元。委员会注意到，主要原因是一个部队派遣国政府要求支付特遣队自备装备和自我维持（766 300 美元）费用，这一索赔要求是在预料之中，但没有列入预算；支付各国政府对前一财政期间其特遣队成员伤残疾病索

赔要求的数额比预期的要高（70 000 美元）。关于特遣队所属装备超支问题，委员会得知，因一个部队派遣国主动提供特遣队所属装备和自我维持，所以出现一笔应偿债务。不过，因为《谅解备忘录》在 2001 年 10 月 1 日签署，已经不属于审查所涉期间，所以这笔费用已经了结，但在这一期间的下次财政执行情况报告中将作为“前一期债务清算后的结余”。

11. 大会第 56 届会议对于观察员部队经费筹措将采取的行动是，决定如何处理 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 575 100 美元（净额 655 300 美元），决定如何处理这一期间的总额为 2 264 000 美元的其他收入。咨询委员会建议将这一期间的未支配余额和其他收入按照大会将决定采取的方式，计入会员国的账户内。

2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 期间的概算

12. 秘书长报告（A/56/832）提交的 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的概算为毛额 38 991 800 美元（净额 38 072 000 美元）。如报告所示，概算比 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间的 34 536 300 美元拨款额增加了 12.9%（同上，第 2 段和表 1）。概算增加的原因是，增设了三个国际工作人员员额，根据观察员部队三年总体计划的要求继续更换翻修住房，以及购买和更换通讯设备和观察设备，后者也是观察员部队现代化方案中的一个组成部分。

13. 如报告所示，观察员部队为有效执行任务，开展了一个现代化方案（同上，第 13 至第 16 段）。咨询委员会还了解到，概算是按照这一现代化方案算出的，这没有改变观察员部队的任务，而是提供了执行任务的最佳能力。现代化方案的主要部分有：

- (a) 在离职和提高部队机动性领域合并了一些职位，以新的方法开展行动；
- (b) 通过三年基础设施更换方案总体计划，更换陈旧设施。（见下文第 10 至 20 段）；
- (c) 把部队的军事和文职行政管理后勤部门完全合并，包括把联合国停战监督组织戈兰观察员小组同观察员部队业务合并起来。

14. 同 2001 至 2002 年期间 19 536 000 美元的拨款相比，军事人员费用增加了 451 600 美元，即增加 2.3%。这一预算项目增加的原因是追加经费 619 700 美元，主要用于部队费用标准偿款以及服装和设备津贴，其中包括 2001 年 6 月 14 日大会第 55/274 号决议规定的款项，但有关军事人员的其他费用项下减少了 168 100 美元，部分抵消了增加的款项；费用减少的原因是按照过去的经验，拨出经费用于可能提出的军事人员死亡、伤残索赔要求（同上，附件一 C 第 1 至第 5 段）。

15. 文职人员的经费概算 5 846 500 美元，比目前的拨款增加了 636 100 美元，即增加 12.2%。观察员部队所需员额共 130 个员额（41 个国际员额，89 个当地员额），其中包括 3 个新增加的员额（一个首席民政工程师（P-4 职等），2 个外勤事务员额：一个是部队指挥官司机，一个是一般事务处理），（见 A/56/632，第 24 段）。

16. 咨询委员会获悉，到目前为止，首席民政工程师的工作一直由经常轮换的军事人员承担。现在建议设立这个职位，以配合基础设施更新方案，从而确保业务不至于间断。关于聘用当地人员担任另外两个增设员额的可能性，委员会获悉，因工作性质，不便聘用，或是最好不聘用当地人员。**委员会建议接受设立三个员额的提议。**

17. 咨询委员会得知，截至 2002 年 2 月 28 日，在核可的 38 个国际员额和 89 个当地员额中，分别有 35 个和 87 个任职。委员会注意到，按照委员会报告的建议（见 A/55/874/Add.1 第 14 段），对所需国际工作人员使用了 5% 的出缺率。根据以往的经验，对所需当地人员不适用出缺率。委员会得知，当极少出现的空缺确实出现时，当地有大量合格人员可以填补。

18. 已经把自 2001 年 7 月 1 日开始当地人员薪金上调 5% 的事考虑在内。此外，自 2000 年 7 月 1 日也开始实行了 5% 的薪金上调（见 A/56/813，第 7 段）。委员会询问后得知，薪金上调是开发计划署在该地区进行年度薪金普查之后实行的。观察员部队当地工作人

员薪金比额表中列入了每月 15.93 美元的车马费。委员会还得知，作为一种特别优惠，从大马士革到法比亚尔营地的交通是免费的。1994 年 6 月，观察员部队总部从大马士革迁到法比亚尔营地，这影响到 64 名当地工作人员。委员会得知，其中 63 人仍在观察员部队工作，只有一人在临时工作地点返回后离职。

19. 如秘书长报告，业务活动所需经费的估计数从目前预算期间（2001 至 2002 年）的 8 887 100 美元，增加到目前审议期间（2002 至 2003 年）的 12 088 900 美元，共增长 36%；其中包括非经常费用 7 660 900 美元（A/56/832，附件一 A 表 1 所示）。咨询委员会注意到，费用的增加大部分是在上文第 13 段提到的观察员部队现代化计划的所需经费。根据三年总体计划（同上，附件一 C 第 13—14 段），房地和住宿项下列入一笔 4 462 300 美元经费，其中包括 3 505 000 美元非经常费用，用于基础设施改建。增加的业务费用中包括通讯项下的 1 772 800 美元，用于加快更新方案，其中包括 1 401 614 美元，用于更新基本通讯设备的非经常费用（附件二 C）。其它设备项下的经费是 1 600 600 美元，包括非经常费用 1 385 600 美元，用于更新包括硬件和软件在内的数据处理设备，以便更新和加强特派团的信息技术基础设施。因为这一期间计划更换的车辆较少，运输业务经费减少 915 300 美元，因此部分抵消了增加的费用。

20. 咨询委员会回顾曾在其报告中，对三年建筑计划发表了简短意见（A/55/874/Add.1，第 19 段），要求向第五委员会提供详细资料和费用总额。委员会在询问后得知，2001 年 9 月，在咨询委员会和第五委员会审查 2001 年至 2002 年估计数之后，总部收到了这一计划。**委员会遗憾地指出，尽管提出要求，但还没有向第五委员会提交有关费用的详尽资料。委员会在审议概算期间，终于收到了基础设施改建总体计划。**

21. 咨询委员会指出，该计划从 2001 年开始，到 2004 年结束，共计费用 13 806 160 美元。委员会还指出，其中 877 000 美元已经用于 2000 年至 2001 年财政期间购买预制建筑物（见上文第 9 段）；通过预算拨款 310 000 美元（见 A/55/778，附件一 C 第 10 段）和

计划从目前建筑账户中节省经费或是转调经费，2001 至 2002 年期间提供了 1 743 000 美元；审议期间估计数包括 4 186 300 美元，具体用于上文第 15 和第 16 段提到的房地/住宿（4 022 500 美元）和设立首席民政工程师员额的文职人员费用（193 800 美元）；余额（6 999 860 美元）将列入 2003 至 2004 年期间概算。

22. 虽然如此，咨询委员会还是要求在 2003 至 2004 年期间概算报告中介绍现代化方案的执行进展，计划中的成果，包括效率成果。

23. 咨询委员会指出，鉴于其预算水平，观察员部队不具备设立一名驻地审计员的条件。不过，委员会在询问后得知，正在积极审计在伊拉克—科威特观察团设立一个中东驻地审计服务的职位。

24. 关于观察员部队报告第十节中制定目标的工作，委员会认为，目标应定为执行现代化方案各种服务的目标。委员会关于这项工作的意见载于委员会关于维持和平行动经费筹措的一般性报告。

25. 列出了关于大会第 56 届会议就观察员部队经费筹措将要采取的行动（见 A/56/832，第一节第 3 段），咨询委员会建议核可秘书长的提议：如果安全理事会把部队任务期限延长到 2002 年 5 月 31 日之后，大会为 2002 年 7 月 1 日开始的 12 个月期间拨款毛额 38 991 800 美元（净额 38 072 000 美元），每月摊派毛额 3 249 316 美元（净额 3 172 666 美元）。