



大会

Distr.: General
3 April 2002
Chinese
Original: English

第五十六届会议

议程项目 133 和 149

联合国维持和平行动经费筹措
的行政和预算问题

联合国驻塞浦路斯维持和平
部队经费的筹措

联合国驻塞浦路斯维持和平部队 2000 年 7 月 1 日至 2001 年
6 月 30 日期间财务执行情况报告和 2002 年 7 月 1 日至 2003
年 6 月 30 日期间概算

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的财务执行情况报告（A/56/782）和 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日 12 个月期间的联塞部队概算（A/56/838）。在审议报告期间，咨询委员会与秘书长的代表举行了会晤；秘书长代表提供了补充资料。

2. 安全理事会 1964 年 3 月 4 日第 186（1964）号决议成立了联塞部队。从部队设立之日起至 1993 年 6 月 15 日止，该部队的费用由特遣队派遣国政府、塞浦路斯政府以及给联塞部队的自愿捐款支付。按照大会 1993 年 9 月 14 日第 47/236 号决议的规定，自 1993 年 6 月 16 日起，该部队费用中自愿捐款不足以支付的部分由会员国分摊。塞浦路斯政府持续不断地提供自愿捐款，数额相当于联塞部队每年费用的三分之一，希腊政府则每年捐款 650 万美元。

2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间
的财务执行情况

3. 大会 2000 年 6 月 15 日第 54/270 号决议为 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间维持联塞部队而核可的数额为毛额 43 422 065 美元（净额 41 404 128 美元），其中包括由塞浦路斯政府和希腊政府提供的自愿捐款支付的部分以及向维持和平行动支助帐户拨付的毛额 2 060 180 美元（净额 1 743 344 美元）和向意大利联合国布林迪西后勤基地拨付的 322 085 美元（净额 286 584 美元）。支出为毛额 42 360 400 美元（净额 40 445 800 美元），得出未支配余额毛额 1 061 700 美元（净额 958 400 美元），约为拨款总数的 2.5%。委员会对以下做法是否合适提出疑问：在财务执行报告中在计算未支配余额与拨款的百分比时将支付给支助帐户和后勤基地的数额包括在内。未支配余额主要来自于军事特遣队、民警、国际和当

地工作人员，通讯及商业货运；这些未支配余额部分被房舍/住宿、空中业务、其它装备以及用品和服务以及培训方案项下的超支所抵销。

4. 咨询委员会认为，秘书长财务执行情况报告（A/56/782）附件二所显示的一些项目的超支，例如增设的数据设备、观察设备和行车监督记录仪等，在拟议预算时本可以预见到。委员会相信，改进规划工作将能够更有效地控制预算。对于行车监督记录仪，今后购买时应考虑其成本效益。

5. 秘书长的报告第 7 至 10 段介绍了所采取的一些主动行动，确保以最经济、最高效的方式来管理联塞部队。这些主动行动包括清洁和维修事务及餐饮服务外包；对军人和民警的商业性旅行采用地方安排；对采购设备，及采购各类用品和办公室用具采用开口合同；改进口粮供应制度的管理；以及由于公开招标为购得新鲜口粮取得了更好的价格。经询问，咨询委员会获悉，开口合同类似于总部系统的合同，两者都允许特派团在确定的一段时间内以固定的价格购买一定的数量。

6. 咨询委员会获悉，由于清洁和维修服务及餐食供应实行外包，1999 年 4 月至 2001 年 4 月期间，当地雇用员额总共减少 110 人，节省了 890 500 美元。委员会还获悉，为了尽可能严格地实行管制和监督，已经向一些当地的承包商签署承包合同：在支助事务项下，有 28 个当地承包商，提供餐饮服务(3)、清洁、维修和保养服务(6)、各类设备的维修(14)、印刷服务(2)、摄影服务(1)和道路和机场的维修(2)。在运输业务项下，有 22 个当地承包商，提供租车服务(3)、修理和维持服务(17)、保险服务(1)和工程设备的运输(1)。在一般服务项下，有 11 个当地承包商，提供邮件递送服务(1)、清洗服务(1)、服装裁剪服务(1)、理发服务(6)及海关过关和商务货运服务(2)。委员会欢迎这一方式。

7. 关于培训，咨询委员会从 A/56/782 号文件附件二第 43 段的表格以及 A/56/838 号文件附件一.C 的第 32 段中注意到，在 2000 年 7 月 1 至 2001 年 6 月 30

日期间特派团的 39 名工作人员接受了培训，而在 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间，预计将为 63 人提供培训。经询问，委员会了解到，在 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日期间，预定有 19 人接受培训。委员会并了解到，在 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间接受培训的 39 名工作人员中，有 37 人仍然还在工作。在这一方面，咨询委员会回顾并重申其观点（见 A/55/874，第 57 段），即在特派任务地区培训人员应该有更好的规划，并回顾和重申其要求，即今后在执行情况报告和预算报告中应更明确地说明各培训方案涉及的专题及其费用。委员会并认为，设定培训内容时应以履行特派团的任务规定为宗旨。

8. 大会针对 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间联塞部队的经费筹措所要采取的行动载于执行情况报告（A/56/782）第 14 段。咨询委员会建议，应当按照大会将决定的方式，把 2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的未支配余额毛额 1 061 700 美元（净额 958 400 美元）以及 1 680 000 美元的利息和其他收入贷记给各会员国。

有关本期间执行情况的资料

9. 咨询委员会了解到，截至 2002 年 2 月 20 日，已经偿还 1993 年 6 月 16 日至 2001 年 10 月 31 日期间的部队费用 1.29 亿美元，尚欠 2001 年 11 月 1 日至 2002 年 1 月 31 日期间部队费用 470 万美元。

10. 咨询委员会了解到，对截至 2002 年 6 月 30 日期间内的特遣队所属装备偿还金额为 700 万美元，所欠金额估计为 850 万美元；在截至 2002 年 1 月 31 日期间内，对特遣队所属装备的未清偿债务金额达 490 万美元。至于死亡和伤残问题，截至 2002 年 6 月 30 日，已经处理了 6 起索赔案件，金额达 120 万美元；到 2002 年 1 月 31 日为止，尚未清偿的债务为 50 万美元，尚有一个索赔案件未处理。

11. 咨询委员会了解到，截至 2001 年 12 月 31 日，该部队的头寸金额为 1 730 万美元。1993 年 6 月 16 日至 2002 年 6 月 15 日期间各会员国的摊款金额共达

2.008 亿美元，截至 2002 年 1 月 31 日，收到的款项总额为 1.769 亿美元，尚欠金额为 2 390 万美元。截至 2002 年 2 月 15 日，2000 年 7 月 1 日至 2001 年 6 月 30 日期间的未清偿债务总额中各国政府应付额为 130 万美元，其它方面应付额为 307 100 美元。

12. 关于人力资源，咨询委员会了解到，截至 2002 年 1 月 31 日，在 1 230 名核定人员中，已有 1 198 军事特遣队员参加工作，在 35 名核定民警已全部参加工作，44 名核定国际职员中已有 41 人参加工作，147 名核定当地工作人员中已有 102 人参加工作。

2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的估计费用

13. 秘书长关于维持联塞部队 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间的概算报告(A/56/838)第 1 段表明，要求拨款毛额 44 973 900 美元(净额 43 337 700 美元)，其中包括已编入预算的 1 321 200 美元实物自愿捐助。与 2001 年 7 月 1 日至 2002 年 6 月 30 日目前期间的分配数相比，毛额增加了 6.1% (2 578 800 美元)。概算中军事人员费用增加了 3%，业务费用增加了 25.4%，其它方案增加了 54.9%，工作人员薪金税增加了 7.2%，但其中一部分由于文职人员费用下降 3.7% 而得到抵销。

14. 特派团拟编工作人员是 35 名民警，44 名国际工作人员和 105 名当地工作人员。由于将餐饮服务作外包处理，编制中当地工作人员减少了 42 人。

15. 咨询委员会从秘书长报告(A/56/838)附件一.C 第 2 和第 9 段中注意到，依据特派团的经验，2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 31 日期间的估计费用是在国际工作人员 4% 的出缺率、当地工作人员无出缺率的基础上提出的。委员会注意到，当前预算期的出缺率高于上述数字，分别为 6.5% 和 5% (见 A/55/874/Add.3，第 19 段)。

16. 关于业务开支增长 25% 的情况，咨询委员会从报告附件一.C 的第 13 和 14 段中注意到，这一增长是由于除通讯以外的所有类别后勤支助需要增加所造成

的。其中包括由于实施四年期计划第一阶段而更新特派团特遣队人员宿舍，因而在建筑/住房方面的费用概算增加了 29%。

17. 咨询委员会从报告附件一.C 第 25 段中注意到，其它设备的费用概算中计入了部队继续执行更新 25% 观察设备的方案。**咨询委员会戒劝不要按自动比率来替换设备。**

18. 关于其它方案增加 54.9% 的情况，咨询委员会从报告附件一.C 中第 30 至 32 段中注意到，这主要是由于为 63 名特派团工作人员提供培训和技能提高估计所需费用所造成的。经过询问，委员会了解到，所建议的培训安排如下：有 10 人将在联合国后勤基地接受通讯和信息技术培训(专门课程)(40 000 美元)；3 人将在尼科西亚接受通讯和信息技术方面的培训(2 400 美元)；20 人将在尼科西亚接受一般计算机方面的培训(6 500 美元)；2 人将在柬埔寨接受实用国际采购方面培训(5 500 美元)；2 人将在奥地利接受服务和工程承包合同的培训(3 200 美元)；2 人将在联合国后勤基地接受 Sun 微系统的培训(3 800 美元)；4 人在尼科西亚接受 Progen 和 Sun 系统客户帐户方面的培训(2 000 美元)；2 人在后勤基地接受有关外地资产管制系统的培训(3 800 美元)；1 人在土耳其在职务分类制度学习班受训(3 000 美元)；2 人在土耳其接受当地工资普查讲习班的培训(6 000 美元)；15 人在尼科西亚接受管理培训(6 200 美元)。委员会关于培训方面的评论意见见上文第 7 段。

19. 咨询委员会从秘书长的报告(A/56/838)第 18 段中注意到，偿还给三个部队派遣国的主要装备费用估计为 1 048 700 美元。咨询委员会还从报告附件一.C 第 17 和 18 段中注意到，租用更多车辆以取代 27 辆特遣队自备车辆的计划已经取消。

20. 关于外地资产管制系统，咨询委员会了解到，尽管这一系统不错，但必须有合格工作人员来维持它。审计委员会的报告(A/55/5，第二卷第二章)举出了期初和期末库存余量方面的出入。在这方面，委员会

对于行政当局在秘书长报告附件四中所作的答复（A/56/838）不满意，该答复认为，维持这一系统的主要责任在于维持和平行动部。

21. 咨询委员会注意到秘书长报告第 21 段中关于制订目标的情况说明。咨询委员会关于这方面的意见和评价载于其有关维持和平行动的一般性报告中。咨询委员会认为有关联塞部队的报告中这一章节是一个很好的例子，因为其目标是以简洁明了的语言表述的，而产出则是对照预计的成就和成果指标来表述的。

22. 咨询委员会要求，在就各项目标展开实施工作之后，特别是在新的信息系统安装之后以及在提高整个特派团部队住宿条件之后，今后特派团的预算报告应当显示工作效率和产出率的提高。

23. 大会对 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日期间联塞部队经费筹措事宜需要采取的行动见预算报告（A/56/838）第 3 段。咨询委员会建议：（a）大会批准拨款毛额 43 652 700 美元（净额 42 106 500 美元），用于 2002 年 7 月 1 日至 2003 年 6 月 30 日的 12 个月期间维持特派团所需，其中包括从塞浦路斯政府（14 005 500 美元）和希腊政府（6 500 000 美元）处筹集的自愿捐款（20 505 500 美元）；（b）如果安全理事会决定将该部队的任务期限延长到 2002 年 6 月 15 日以后，大会批准摊款毛额 23 147 200（净额 21 511 000 美元）（其中已扣除自愿捐款），每月摊款毛额为 1 928 933 美元（净额 1 792 583 美元）。